

Handlingsplan 2023-2027

Program for områdesatsing i Fredrikstad kommune

Fredrikstad kommune ble i 2023 en del av regjeringens satsning for kommuner med konsentrasjon av utsatte levekårsområder. Områdesatsinger er et virkemiddel for å gjøre en ekstra innsats for tjenesteutvikling og bedre nærmiljøkvaliteter i disse områdene. Kommunen vil gjennom fem år, motta 5 millioner kroner årlig fra Kommunal- og distriktsdepartementet til gjennomføringen. Arbeidet organiseres som et program. Første år for tildeling var i 2023.

Prosessene i 2023 har i stor grad dreiet seg om politisk og administrativ tilrettelegging, samt forankring av programmet i kommuneorganisasjonen og i sivilsamfunnet. Det vil si å få på plass en politisk vedtatt strategi, programstruktur, programkontor, et handlingsprogram, definere satsningsområder og finne gode, verdiskapende tiltak som skal bidra til å bedre levekårene i tre geografiske områder; Sellebakk, Lisleby og Holmen-Sentrum. Utgiftene som er dekket inn av tildelte midler i 2023 har derfor vært få, da kommunen har benyttet egne personalressurser for å etablere programmet.

Våren 2024 brukes til å forankre et endelig program, og operative tiltak starter gradvis opp vår/høst 2024. Det fremgår også av budsjettoppstillingen at det forventes utgifter med delårs effekter i 2024, men med helårseffekt i perioden 2025-2027.

Gjennom Strategi for områdesatsing i Fredrikstad kommune 2023-2033, har kommunestyret vedtatt at områdeinnsatsen skal rettes inn mot barn, unge og deres familier. Kommunen har en betydelig andel barn og unge som lever i vedvarende fattigdom, og et krevende utfordringsbilde mht. arbeidsledighet, folkehelse og skrive- og leseferdigheter. Dette gjelder særlig for de utvalgte områdene for satsingen. Økt inkludering av flyktninger i lokalsamfunnene er også et viktig kriterie for å lykkes med flere av de vedtatte tiltakene i budsjett 2024 - 2027.

Budsjett 2024 - 2027

<i>*tall i hele tusen</i>	Regnskap 2023	Overført 2024	Budsjett 2024	Budsjett 2025	Budsjett 2026	Budsjett 2027
Tilskudd	5 000		5 000	5 000	5 000	5 000
Avsetning til fond		4 853				
Inntektsføring av fond			4 853	4 213	2 413	918
Øvrig finansiering			1 980			
Sum disponible inntekter	5 000	-	11 833	9 213	7 413	5 918
Prosjekter og tiltak						
Vilje Lisleby *			1 980	0	0	0
Kjølborg nærmiljøskole			200	400	400	400
Trara nærmiljøskole			250	600	600	600
Boligsatsning for sårbare familier			300	700	700	700
Barnas verdensdager			240	250	250	250
Bokstart			500	500	500	500
Aktiviteter						
Sosiale nærmiljø aktiviteter	90		150	200	200	300
Oppgradering nærmiljøarenaer			1 500	800	500	0
Forskjønnelse av nærmiljøarenaer			500	200	150	50
Forankrings- og nettverkssamlinger			250	350	350	350
Markedsanalyser og effektmåling	57		200	0	0	400
Midler til fordeling etter tiltakskriterier			900	1 500	1 500	800
Ressurser til utvikling og drift						
Ressurser til aktivitetsskapende tiltak			400	800	820	500
OA-Stilling Fontenehuset			75	150	160	100
Områdeutvikler (KDD)			175	350	365	370
Områdeutvikler (Egeninnsats)*			175	350	365	370
Øvrige lønnsutgifter (Egeninnsats)*			3 746	4 246	4 246	4 246
Sum utgifter	147		11 541	11 496	11 306	10 236
Sum bruk av KDD-midler	147		5 640	6 800	6 495	5 320

Note) Budsjettposter som er merket med * finansieres med andre midler enn bevilgningen fra KDD. Dette kan være tilskudd gitt til delprosjekter, omdisponering av prosjektmidler kommunen alt har fått tildelt eller ressurser som fristilles i prosjektperioden fra andre oppgaver og dekkes inn av kommunen som del av kommunens egeninnsats.

Prosjekt og tiltaksoversikt

Prosjektnavn og eier av tiltaket	Innvilget beløp 2024 (tall i hele 1000)	Beskrivelse av mål og innretning
Vilje Lisleby*	1 980	Oppstart vår-24. Finansieres fra Arbeids -og velferdsdirektoratet (AVdir).

<p>Prosjekteier: NAV Fredrikstad</p> <p>Tilskuddet fra AVdir er ettårig med mulighet for forlengelse 1. år.</p> <p>Tilskuddet dekker 1. årsverk i NAV og ressurser i HomeStart, samt styrker Fontenehuset.</p> <p>Arbeidet i prosjektet vil inkludere flere kommunale tjenester.</p>		<p>Mål: Bedre levekårene for sårbare familier i Lisleby området., gjennom samordnet og helhetlig innsats.</p> <p>Prosjektet vil ha base i Lisleby samfunnshus, en nærmiljøarena i områdesatsingen, og vurderes som en svært viktig del av programinnsatsen.</p>
<p>Kjøberg nærmiljøskole</p> <p>Prosjekteier: Kjøberg skole.</p> <p>Samarbeid mellom Kjøberg skole, Teknisk etat, Fredrikstad idretts og aktivitetsråd FRID, og områdesatsingen.</p> <p>Sees i sammenheng med prosjektene <i>Bostabilitet for sårbare familier</i> og <i>Bokstart</i>.</p> <p>Husbanken inviteres til dialog om utbedring av bygningsmasse og uteområde.</p> <p>Prosjektet søker også Sparebankstiftelsen om midler.</p>	200	<p>Tiltaket innvilges med oppstart ved skolestart i august 24. Stilling, koordinator.</p> <p>Mål:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legge til rette for sunne og inkluderende aktiviteter for innbyggere i nærmiljøet, på skolens område. - åpne opp skoleområdet for aktiviteter og kulturbygging på en annerledes og utvidet måte - ansette ungdom som miljøverter, i samarbeid med Fredrikstad idretts og aktivitetsråd FRID <p>Skolen har gjennomført en omfattende medvirkningsprosess hvor elever, foreldre, lærere, nærmiljøet, lag og foreninger har bidratt. Resultatet gir et solid kunnskapsgrunnlag for gjennomføringen.</p>
<p>Trara nærmiljøskole</p> <p>Prosjekteier: Trara skole</p> <p>Samarbeid mellom skolen, befolkningen, lag og foreninger, og kommunale tjenester.</p> <p>Sees spesielt i sammenheng med prosjekt <i>Bostabilitet for sårbare familier</i>.</p>	250	<p>Tiltaket innvilges med oppstart ved skolestart i august 24. Stilling, koordinator.</p> <p>Mål:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sikre sunne og inkluderende aktiviteter for innbyggere i nærmiljøet, på skolens område. - utvide og styrke Traraprojektet. - ansette unge miljøverter. - åpne opp bygningsmassen for aktiviteter og kulturbygging på en annerledes og utvidet måte - åpningstider i skjæringen 14.00/15.00 til 19.00/20.00.

Husbanken inviteres til dialog om utbedringer av uteområdet.		
<p>Prosjekt Bostabilitet for sårbare familier</p> <p>Prosjekteier: Fredrikstad kommune, Tildelingskontoret.</p> <p>Vil kreve samarbeid mellom ulike kommunale virksomheter.</p> <p>Husbanken inviteres til dialog om samarbeid.</p> <p>Sees i sammenheng med prosjekt Vilje Lisleby og nærmiljøskolenes prosjekter.</p>	300	<p>Tiltaket innvilges med oppstart 2.halvår 2024. Stilling, koordinator.</p> <p>Mål:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bedre sosioøkonomiske forhold for barn som lever i vedvarende barnefattigdom, gjennom økt forutsigbarhet i boligsituasjonen. - Helhetlig bistand og samarbeid mellom flere instanser, for å oppnå bostabilitet for sårbare barn og familier.
<p>Barnas verdensdager, utvidet.</p> <p>Tiltak i Fredrikstad kommune, Kulturskolen.</p> <p>Samarbeidspartnere: Frivillighetssentralen, befolkningen, skolen, områdesatsingen, lag og foreninger.</p>	240	<p>Tiltaket innvilges i 2024.</p> <p>Mål:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Økt mangfold og inkludering i områdesatsingens geografiske områder, ved å skape nettverk mellom de som allerede benytter møteplassene og de nye som kommer til. - Bidra til at lokalbefolkningen får en opplevelse av felleskap og eierskap til stedene, slik at det skal kjennes enkelt å engasjere seg og skape egne aktiviteter. - - Tilby en strukturert og systematisk tilnærming til målet om å tilby gratis aktiviteter til barn som ikke vanligvis deltar på faste fritidsaktiviteter. - Samle lokalbefolkningen rundt møteplassene som allerede finnes tilgjengelig, og slik forankre møteplassenes betydning for lokalsamfunnene. - Integrere Barnas Verdensdag i kommunens overordnede arbeid, som del av en tverrfaglig, større og mer langsiktig plan.
<p>Bokstart – et språkløft i utsatte områder.</p> <p>Prosjekteier: Litteraturhuset i Fredrikstad.</p> <p>Samarbeid mellom Litteraturhuset</p>	500	<p>Tiltaket innvilges i 2024. Stilling, koordinering</p> <p>Målgruppe: Barn, ungdom og foreldre i områdesatsingens områder.</p> <p>Mål:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bidra til økt leseforståelse, slik at flere barn lykkes i skolegangen og gjennomfører VGS <p>ved å</p>

<p>Fredrikstad, Høgskolen i Østfold, Fredrikstad bibliotek, helsestasjonene, Fredrikstad kommune og Foreningen Les.</p> <p>Sees i sammenheng med <i>Vilje Lisleby</i>, og med skolenes behov for å spille på lag med nærmiljøet og andre kommunale instanser, for slik å øke leseforståelsen blant barn og unge i området.</p>		<ul style="list-style-type: none"> - motivere flere voksne til å lese mer for barna sine, helt i fra barna er spedbarn. - rette innsatsen i Bokstart Fredrikstad inn mot områdene i områdesatsingen.
Sum	3 470	

Aktivitetsoversikt

Aktivitet	Budsjettert beløp	Kommentar
Sosiale nærmiljø aktiviteter	150	Under posten "sosiale nærmiljøtiltak", ligger finansiering av sosiale aktiviteter som skal skape aktivitet på møteplassene, og ellers i nærmiljøene. Lokalmiljøfestivalen «Med hjerte for Lisleby» er eksempel på en slik aktivitet.
Oppgradering av nærmiljøarenaer NB: Dette er ikke ordinære investeringer, men nødvendige oppgraderinger som skal generere sosial aktivitet i nærmiljøene.	1 500	<p>Posten «<i>oppgradering av nærmiljøarenaer</i>», omfatter nødvendige fysiske tiltak som må til for å lykkes med ulike sosiale nærmiljøtiltak i programmet.</p> <p>Oppgraderingene vil ha langvarig effekt på lokalsamfunnet, og gi arenaer for inkludering og samhandling på tvers av alder og kulturer.</p> <p>I 2024 gjøres større tiltak under denne posten, for blant annet å oppgradere kjøkkenet på Lisleby samfunnshus, slik at det tilfredsstillende mattilsynets standard for servering av mat.</p> <p>Biblioteket på Østsiden oppgraderes for å gi mer funksjonelle rom for barn- og familier som bruker stedet til diverse aktiviteter.</p>
Forskjønnelse av nærmiljøarenaer	500	Møteplassene i de geografiske områdene i områdesatsingen, består av både innemiljø og utearealer. Posten "Forskjønnelse av nærmiljøarenaer" er avsatt til nødvendige tiltak for å arbeide med utearealer og skape trygge og innbydende uteområder ved møteplassene i områdene. Posten vil ha høyere forventede utgifter i 2024, enn påfølgende år.
Forankrings- og nettverkssamlinger	250	Deltagelse i Program for områdesatsing vil kreve at programmets aktører deltar på samlinger utenfor egen kommune, for å hente kunnskap og dele erfaringer. Det er også viktig å legge til rette for at

		tjenestene og lokalsamfunnene inviteres til dialog og medbestemmelse. Det settes derfor av midler til å skape arenaer for medvirkning og samskaping.
Markedsanalyser og effektmåling	200	For å måle effekter av tiltakene som iverksettes i programmet, ønskes en «nullpunkts» kartlegging tidlig i prosjektet, og at det ved prosjektslutt gjøres tilsvarende kartlegging for å måle effekten av tiltakene i programmet.
Midler til fordeling etter tiltakskriterier	900	Det budsjetteres med midler som kan disponeres fortløpende etter innspill fra involverte aktører i kommunal sektor, men også fra lokalsamfunnet og frivilligheten. Tildelingene kan gå til enkelttiltak, og kortere eller lengre prosjekter. Midlene tildeles ut fra gitte kriterier utledet fra Kommunedelplan folkehelse og levekår. Kriteriene er vedtatt av programstyre, og fungerer som veiledning til prioriteringer mellom foreslåtte tiltak/aktiviteter.
Sum	3 500	

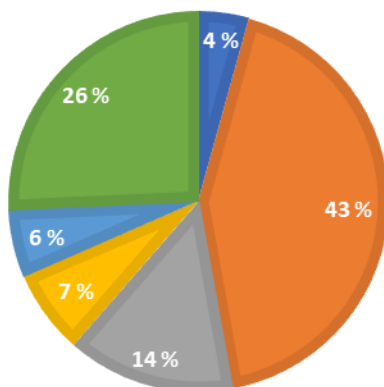
Budsjettet foreslår en høyere bruk av midler i 2024 til fysiske oppgraderinger og tiltak. Dette kan argumenteres med ved to perspektiver:

- Oppstart våren 2024 gir forsinket effekt av tiltak der det benyttes menneskelige ressurser. Derfor er det ved å gjøre fysiske oppgraderinger og forberedelser i 2024 den mest effektive fremgangsmåten for å lykkes med tiltak videre.
- Oppgraderte fasiliteter og møteplasser ved inngangen av 2025 gir bedre kvalitet på tiltak som skal gjennomføres, og vil derfor kunne generere større effekter i de tiltak som iverksettes.

Dette visualiseres i diagrammene under og legger føringer på at områdesatsningsprogrammet er forankret med en todelt prosess. Der steg en er brukeregnet i fokusområdene, med mål om å skape samlingsplassene for øvrige tiltak i programmet, før midlene overføres til å dekke inn utgifter til menneskelige ressurser og sosiale tiltak.

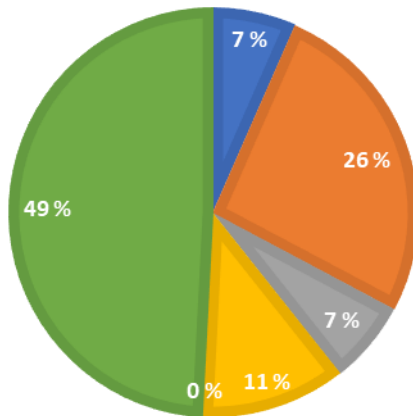
AKTIVITETER 2024

- Sosiale nærmiljø aktiviteter
- Oppgraderinger av nærmiljø
- Forskjønnelse av nærmiljøarealer
- Forankringssamlinger og nettverkssamlinger
- Markedsanalyser/Effektmåling
- Midler til fordeling etter tiltakskriterier



AKTIVITETER 2025

- Sosiale nærmiljø aktiviteter
- Oppgraderinger av nærmiljø
- Forskjønnelse av nærmiljøarealer
- Forankringssamlinger og nettverkssamlinger
- Markedsanalyser/Effektmåling
- Midler til fordeling etter tiltakskriterier



Oversikt – ressurser til utvikling og drift

Utvikling og drift	Budsjettert beløp	Kommentar
--------------------	-------------------	-----------

Ressurser til aktivitetsskapende tiltak	400	Det budsjetteres med midler til å kunne lønne personer i kortere perioder for å gjennomføre tiltak. For eksempel om det skal være kurs i ulike tema, behov for en styrkning i tiltak, eller andre grunner til styrkning av programmets fokusområder. Midlene benyttes etter løpende vurderinger av behov.
OA-Stilling, knyttet til Rebellhuset Samarbeid med Fontenehuset	75	Det er inngått samarbeid med Fontenehuset om en fast overgangsarbeidsstilling i områdesatsingen. Dette er en stilling for unge arbeidstakere (OA stilling) tilknyttet Fontenehuset. Stillingen er innvilget i 30%. Deleffekt i 2024, budsjett 2024 er derfor lavere enn 2025 der det forventes helårseffekt av stillingen.
Områdeutvikler (KDD)	175	Stillingen er innvilget i 50%. Deleffekt i 2024, budsjett 2024 er derfor lavere enn 2025 der det forventes helårseffekt av stillingen
Områdeutvikler* (Egeninnsats)	175	Stillingen er innvilget i 50%. Deleffekt i 2024, budsjett 2024 er derfor lavere enn 2025 der det forventes helårseffekt av stillingen
Øvrige lønnsutgifter (Egeninnsats)	3 746	Fredrikstad kommune har i tillegg til en 50% områdeutvikler, avsatt 4,5 årsverk inkludert programleder. Stillingene utfører programstyring, økonomioppfølging, utarbeider handlingsplan, og annet administrativt arbeid. Disse årsverkene jobber også direkte ut mot satsningsområdene i samarbeid med sivilsamfunnet og med de kommunale tjenestene, og har en aktiv rolle i gjennomføring av tiltak og prosjekter. . Dette er rollene: <ul style="list-style-type: none"> - Delprogramkoordinatorer (2,5 årsverk): <ul style="list-style-type: none"> o Arbeid o Bo og nærmiljø o Oppvekst og utdanning - Programleder, ett årsverk - Administrativ programstøtte, ett årsverk
Sum brukte midler KDD	650	
Sum egenfinansiering	3 931	

Kommunens egeninnsats i 2024 står for 86% av benyttede lønnsmidler til ledelse, drift og administrasjon av programmet.