



**REVIDERT HANDLINGSPLAN 2018-2021
OG BUDSJETT FOR 2018
FOR
FREDRIKSTAD KOMMUNE**

Høyres og FrPs felles forslag



Forslag

1. Med hjemmel i kommunelovens paragraf 44 og 45 vedtas Fredrikstad kommunes handlingsplan for perioden 2018 - 2021 og budsjett for 2018 med netto utgiftsrammer fordelt på de enkelte tjenesteområder slik det framkommer av oversikten for driftsbudsjettet i partienes forslag. Vedlagt justert forslag til uttalelse fra formannskapet om ny forskriftsbestemmelse
2. Investeringsbudsjettet for 2018 med finansiering vedtas slik det framkommer i investeringsoversikten i partienes forslag.
3. Kommunale avgifter, egenbetaling og gebyrer fastsettes i samsvar med dokumentet «Egenbetalinger, gebyrer og betalingsbetingelser 2018» med partiene forslag til endring.
4. Det godkjennes låneopptak på 818,5 millioner kroner for finansiering av investeringer i 2018.
5. Rådmannen gis fullmakt til å foreta mindre justeringer i budsjetterte kalkulatoriske renter og avdrag og budsjetterte finansposter der avvik i framdriften av prosjektet fører til forsinket låneopptak.
6. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endringer i de økonomiske rammene mellom tjenesteområdene som følge av flytting av oppgaver og årsverk, samt å tilpasse disse endringene i hovedoversikter for drifts- og investeringsbudsjettet i henhold til de formelle forskriftene.
7. For selvkostområdene vann, avløp, renovasjon, slam og feier skal eventuelle underskudd fremføres til neste års selvkostberegning og dekkes over kommende års gebyrer
8. For eiendomsskatt gjelder:
 - Det innkreves eiendomsskatt for 2018. I henhold til skatteloven for byene av 15. august 1911, og lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975, samt endringer i samme lov gjort av Stortinget den 1. januar 2013.
 - Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 12 litra a skal skatteøre for bustaddelen i egedomar med sjølvstendig bustaddelar og fritidseiendommer være 4,0 ‰. Det gis et bunnfradrag på 200 000 kroner per selvstendig boenhet i boliger, samt et bunnfradrag på 200 000 kroner per fritidseiendom.
 - Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 12 litra a skal skatteøre for Nærings egedomar være 7,0 ‰.
 - Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7 kan følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: litra a, Egedomar åt stiftingar og institusjonar som tek sikte på å gagne ein kommune, eit fylke eller staten. litra b, Bygning som har historisk verde.
 - Med hjemmel i eiendomsskattelovens § 5 litra a skal følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: "Eigedom som staten eig, så langt egedomen har historisk bygg eller anlegg", gjennom fredningsvedtak jfr Lov om kulturminner

- Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 5, litra h, skal eiendommer som blir drevet som gårdsbruk og skogsbruk svare eiendomsskatt for våningshuset og kårboligen med garasje og uthus og passende tomt. Eiendomsskatten svares etter samme satser som for boligeiendommer.

Innhold

Innledning	
Økonomistyring – Økonomiske rammebetingelser	6
Inntektene	6
Utgiftene	6
Rammejusteringer	6
Driftsrammer for planperioden	7
Investerings- og finansieringsrammer for perioden	8
Seksjonene	9
Seksjon for kultur, miljø og byutvikling	9
Seksjon for Teknisk drift	10
Seksjon for utdanning og oppvekst	12
Seksjon for Helse- og Velferd	14
Vedlegg investeringer	15

Feil! Bokmerke er ikke definert.

INNLEDNING

Et startsignal til omstilling

Høyre og Fremskrittspartiet legger med dette frem et felles revidert forslag til handlingsplan for Fredrikstad kommune for perioden 2018 til 2021 og budsjett 2018.

Fredrikstad kommune står overfor økende økonomiske utfordringer. Etter en årrekke med ekspansiv offentlig pengebruk for å motvirke fallet i oljesektoren, må Norge nå dempe kostnadsveksten i offentlig sektor for å legge til rette for vekst og verdiskapning i privat sektor. Fredrikstad kommune må yte sin del av bidraget til dette.

Høyre og Fremskrittspartiet har vært opptatt av at Fredrikstad kommune kontinuerlig må omstille seg og lete etter alle tiltak som kan gi en mer effektiv bruk av kommunale ressurser. Fellesskapets midler skal forvaltes med omhu slik at innbyggerne får så gode og omfattende tjenester som mulig.

Det er ikke slik at økt skatt nødvendigvis er synonymt med økt velferd. En bedre drift av offentlig virksomhet er det viktigste bidraget som kan gis til økt velferd. Dessuten er det slik at økt velferd ikke bare skapes på rådhuset; det er også velferd å la innbyggerne selv disponere en rimelig andel av egen inntekt. Høyre og Fremskrittspartiet ønsker at eiendomsskatten i Fredrikstad skal reduseres betydelig i planperioden, og på lengre sikt fjernes helt.

Det er viktig å understreke at våre to partier ikke planlegger å kutte i kommunens kostnadsnivå. Det vi gjør er å planlegge for en mer forsiktig kostnadsvekst enn hva Arbeiderpartiet og flertallet legger opp til. Vi ønsker å forbedre kommunen drift med fokus på blant annet følgende elementer:

- Generelle driftsforbedringer og innsparinger
- Omprioriteringer
- Utvidet interkommunalt samarbeid, inkludert et bredere innkjøpssamarbeid mellom kommuner rundt Oslofjorden
- En begrenset og forsiktig konkurranseutsetting av rene kommunale støttefunksjoner, men ikke av kommunale kjerneoppgaver

En stor mulighet i alt kommunalt forbedringsarbeid i årene fremover er nye teknologiske løsninger. Vi vet at ny teknologi gir revolusjonerende forbedringsmuligheter innenfor alle kommunale arbeidsfelt, som skole, omsorg, forvaltningsoppgaver, teknisk drift og administrative funksjoner. Mulighetene er store for både å levere bedre tjenester til våre brukere og samtidig en redusert skatte- og avgiftsbyrde.

En beregning som er gjort av Senter for Økonomiforskning viser at norske kommuner kunne kuttet sine kostnader med 12 prosent hvis den beste praksis hadde blitt innført over alt. Hvis vi kan anta at Fredrikstad kommune i dag er gjennomsnittlig god blant norske kommuner, betyr det at vi kan spare 250 millioner kroner på å lære av de beste. Det er like mye penger som kommunen i dag tar inn i eiendomsskatt fra husholdninger og næringsliv.

Fredrikstad kommune har akkurat vedtatt en innovasjonsplan. Det er bra. Vi skal drive innovasjon. Men samtidig vil det ikke være fornuftig at landets 400 kommuner alle skal finne opp kruttet på nytt hver for seg. Den mest effektive form for forbedring er å lære av de beste.

I løpet av de neste tyve årene vil antall eldre med behov for sykehjemsplass dobles i Fredrikstad. Omtrent det samme vil skje i resten av kommune-Norge. Sykehjem er en av de store kostnadsdriverne i Norge.

Kommunens organisasjon vil stilles på store prøver i årene som kommer. Vellykket omstilling krever maksimal forutsigbarhet og trygghet for alle kommunens ansatte; det gir det beste grunnlaget for konstruktiv medvirkning. Befolkningsvekst er en viktig nøkkel. Det gir vekst i kommuneøkonomien. Det er også stor turn-over blant ansatte. Omstilling bør kunne skje uten fare for at ansatte blir sagt opp eller får redusert sine nåværende arbeidsvilkår. Høyre og Fremskrittspartiet er åpne for en forsiktig konkurranseutsetting av virksomhet som ligger utenfor kommunens kjerneområde. Der dette skjer vil de ansatte ha garanti for å beholde sine nåværende arbeidsvilkår.

Lokal arbeidsplassutvikling

Høyre og Fremskrittspartiet vil sterkt understreke at vi ønsker å respektere rådmannens ansvar som kommunens daglige leder. Som politikere skal vi styre kommunen gjennom mål og rammer, og oppfølging av disse. Det er rådmannen som på nødvendig måte må utrede og legge frem forslag om de praktiske tiltakene som skal til for å skape den langsiktige økonomiske balansen i kommunens drift.

Ett eksempel på hva Høyre og Fremskrittspartiet mener vi bør gjøre noe med er det kommunale vaskeriet. Et nytt vaskerianlegg er nå under bygging. Det er ikke til hinder for at vi fortsatt kan se på nye idéer. Rådmannen har opplyst at bare halvparten av kapasiteten i det nye vaskeriet vil bli utnyttet ved oppstart. Videre opplyses det at kostnadene for drift er betydelig under markedspris, og at kapasiteten kan dobles med en økning i kostnader på bare tyve prosent. Det betyr at vi kan selge ut resten av kapasiteten til halvparten av markedspris, og fortsatt tjene gode penger. Burde vi ikke da invitere de andre kommunene i ytre Østfold til et samarbeid om et interkommunalt vaskeri i Fredrikstad, eller invitere andre aktører i vaskerimarkedet til samarbeid.

Et annet område er innkjøp. Her ligger det store muligheter ved å vurdere samarbeid med andre kommuner og gjennomgå vårt innkjøpsreglement.

Et tredje eksempel er konkurranseutsetting av tjenester. Vi har respekt for at dette er krevende, både internt i forhold til berørte ansatte, men også kommersielt ved at det krever god innkjøpskompetanse fra kommunens side. Gode innkjøp forutsetter også et fungerende marked hvor vi kan kjøpe tjenester med forutsigbar kvalitet og pris.

Kommunen kjøper allerede i dag en rekke viktige tjenester i det private markedet. Dette gjelder oppgaver innenfor sentrale omsorgsfelt som barnevern, barnehager, helse og annet. Dette er ordninger som fungerer meget godt, og for å finne gode løsninger på de nye, store oppgavene kommunen står foran vil det være helt nødvendig å videreutvikle samarbeidet med private tilbydere.

Høyre og Fremskrittspartiet ser ikke grunn til å foreslå privatisering av eksisterende kommunale kjerneoppgaver. Men vi synes det er grunn til å undersøke om noen av dagens kommunale støttefunksjoner kan kjøpes på det åpne markedet til lavere pris enn hva tjenestene i dag koster kommunen. Et eksempel på dette kan være IT-drift. IT-området representerer et velfungerende marked hvor et stort antall tilbydere kan levere tjenester med en ytterst forutsigbar kvalitet og pris.

En alternativ løsning kan være å etablere IT som et interkommunalt selskap. Det er nærliggende å tro at for eksempel Fredrikstad og Sarpsborg kommuner har veldig mye av det samme behovet innenfor både drift og utvikling av IT.

Alt dette er eksempler på forskjellige metoder for å bedre kvalitet og redusere pris på kommunale tjenester. Noe av dette representerer også en mulighet for utvikling av nye bedrifter og en vekst i arbeidsplasser i Fredrikstad. Løsningene kan anvendes innenfor mange områder av kommunens virksomhet, og vil være en helt nødvendig del av en vellykket omstilling til de utfordringer kommunen og Fredrikstad-samfunnet står overfor i årene fremover.

Egenbetalinger.

Partiene er opptatt av å være en kommune med gode rammevilkår. Derfor er det viktig at våre tjenester rettet mot innbyggere og næringsliv er av god kvalitet til riktig pris.

Partiene vil derfor ikke øke egenbetaling for noen av seksjonene utover lønns- og prisvekst. Dette gjelder også de egenbetalinger som baserer seg på selvkost. Skulle kostnadene for driften av tjenestene som tilbys være høyere enn lønns- og prisvekst, så må disse tjenestene gjennomgås og effektiviseres. Gjennomgangen må både se på kvalitet, omfang og pris. Partiene vil heller ikke justere mer enn lønns- og prisvekst på de tjenester som ikke har vært regulert de senere år.

Verbalforslag:

Partiene ønsker en gjennomgang av egenbetalinger for å se om kommunen er konkurransedyktig og operer med riktig pris og kvalitet. Vi ønsker derfor en egen sak som tar for seg totalgjennomgang basert på kvalitet, omfang og pris.

Økonomistyring – økonomiske rammebetingelser

Inntektene

På inntektssiden av budsjettet følger partiene rådmannens forslag på alle andre områder enn eiendomsskatt. Høyre og FrP fjerner rådmannens økning i promille etter år 2017, og deretter reduseres eiendomsskatten fra 2019.

Eiendomsskatt for næring reduseres gradvis hvert år fra og med 2019 og avvikles i 2021. Eiendomsskatten for bolig og fritidsbolig reduseres med 0,6 promille i 2020 og ytterligere 0,6 promille i 2021.

Utgiftene

Utgiftsreduksjonene for perioden er ført under driftsforbedringer. Vi peker på en rekke tiltak som kommunen kan sette i verk for å redusere kostnader og øke kvaliteten i tjenestene, slik som bedre innkjøpsrutiner, salg av kommunale eiendommer, konkurranseutsetting av diverse virksomheter, reduksjon i sykefravær, generelle kostnadskutt og andre tiltak. Dette muliggjør resultatforbedring uten at tjenestene kuttes.

Rammejusteringer (omprioriteringer innenfor rammen)

Høyre og FrP prioriterer økt tilskudd til idrett- og kultur, økt vedlikehold av kommunale boliger og veier, økt satsing innen oppvekst og helse og velferd.

Gjennom 2017 opplevde Fredrikstad kommune store og uventede merkostnader innenfor barnevernet. Med Arbeiderpartiets økonomiske plan viste det seg at kommunen hadde begrenset evne til å håndtere disse overskridelsene, og resultatet ble at det måtte gjennomføres krevende og uønskede nedskjæringer innenfor skolesektoren. Høyre og FrP ønsker å sikre kommunen større økonomisk handlefrihet, og vi legger derfor opp til en styrking av kommunens økonomiske resultat. Spesielt må vi være forberedt på å håndtere demografiske utfordringer og levekårsutfordringer.

Oversikt over rammejustering per område som omprioriteres innenfor rammen.

RAMMEJUSTERING	2018	2019	2020	2021
Økonomi og organisasjonsutvikling		-	-	-
Kultur, miljø og byutvikling	3,8	3,8	3,8	3,8
Teknisk drift	10,9	10,9	10,9	10,9
Utdanning og oppvekst	16,2	16,2	16,2	16,2
Helse og velferd	20,5	18,5	13,5	13,5
Sum	51,4	49,4	44,4	44,4

I millioner kroner

Driftsrammer

<i>Nettorammer i millioner kroner</i>	Regnskap	Just.bud	Budsjett	Budsjett	Budsjett	Budsjett
Fra 2018 i 2018-kroner	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<i>Inntekter</i>						
Skatt	-1 889,9	-1 895,3	-2 041,7	-2 041,7	-2 041,7	-2 041,7
Rammetilskudd	-1 973,7	-2 077,8	-2 103,9	-2 103,9	-2 103,9	-2 103,9
Realvekst frie inntekter				-41,5	-83,3	-135,6
Eiendomsskatt	-242,1	-249,4	-252,4	-233,3	-208,2	-180,0
Sum frie inntekter	-4 105,7	-4 222,5	-4 398,0	-4 420,3	-4 437,1	-4 461,2
<i>Bundne utgifter</i>						
Renteutgifter- lån vedtatt t.o.m. bud 2017	122,2	130,8	119,2	127,4	142,7	152,6
Renteinntekter	-58,3	-49,2	-45,9	-47,8	-51,6	-55,5
Avdrag - lån vedtatt t.o.m bud 2017	216,4	248,8	238,7	237,3	236,6	236,6
Kapitalutg. nye investeringer fra 2018	0,0	0,0	4,5	28,4	62,2	112,5
Kapitalutg. nye selvfinansierende inv.2018	0,0	0,0	5,6	22,3	38,0	47,0
Renter/avdrag - dekkes gj. bruker/stat ol.	-116,4	-131,5	-135,9	-157,8	-175,3	-180,2
Kompensasjonstilskudd - stat	-18,1	-17,6	-16,9	-15,7	-15,0	-14,5
Overføring fra FREVAR KF	-7,5	-8,0	-8,0	-10,0	-10,0	-10,0
Utbytte	-13,8	-15,0	-18,0	-20,0	-20,0	-20,0
Sum netto kapitalkostnader	124,5	158,3	143,2	164,1	207,6	268,5
Diverse fellesutgifter	-28,3	-69,9	79,4	103,0	98,5	100,5
Effektiviseringsbehov	0,0	0,0	-29,2	-66,9	-96,5	-156,1
Til kirketjenester	38,1	40,5	41,6	41,0	40,9	40,9
Andre trossamfunn	5,8	5,8	6,0	6,0	6,0	6,0
Sum	15,5	-23,6	97,7	83,1	49,0	-8,7
Til disp. drift og investeringer	-3 965,6	-4 087,8	-4 157,0	-4 173,2	-4 180,5	-4 201,4
NETTO UTGIFTSRAMMER:						
Økonomi og organisasjonsutvikling	176,7	186,6	192,8	198,7	195,7	198,5
Kultur, miljø og byutvikling	150,3	167,8	153,4	152,0	151,8	151,8
Teknisk drift	393,8	403,9	420,7	409,0	408,4	412,0
Utdanning og oppvekst	1 498,7	1 516,3	1 559,5	1 559,8	1 562,2	1562,1
Helse og velferd	1 558,3	1 672,7	1 775,0	1 798,8	1 819,8	1840,3
Sum	3 777,8	3 947,3	4 101,3	4 118,3	4 137,8	4 164,8
Korr. interne finans.tran.						
Netto internt driftsresultat	-187,8	-140,5	-45,7	-54,8	-52,7	-56,6
- Bruk/overføring - disposisjonsfond (netto)	38,0	136,1	20,7	24,8	17,7	26,6
- Reserve til formannskapets disposisjon			10,0	10,0	10,0	10,0
- Disposisjonsfond Byjubileet	-1,5	-2,6	0,0	0,0	0,0	0,0
- Egenkapital til investeringsbudsjett	0,0	7,0	15,0	20,0	25,0	20,0
Disp. netto internt driftsres.	-151,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Negative tall uttrykker i denne sammenheng inntekter/overskudd

Investeringer

Rammefinansierte investeringer	2017	2018	2019	2020	2021
Felles investeringer	7,6	24,5	16,3	6,3	6,3
Kulturtjenester	5,0	66,2	96,2	325,2	241,3
Teknisk drift	59,6	142,9	126,3	177,6	177,5
Helse og velferd	98,0	201,1	150,1	297,0	241,8
Oppvekst	20,2	242,8	329,3	330,9	38,8
Kirketjenester	10,0	14,0	13,0	10,0	10,0
Egenkapital innskudd KLP	16,0	17,6	19,4	21,3	23,4
Sum netto investeringer	216,4	709,0	750,6	1 168,3	739,0
Fra investeringsfond	16,0	17,6	19,4	21,3	23,4
Fra disposisjonsfond	-	15,0	-	-	60,0
Overføring fra drift (IT inv.)	7,0	15,0	20,0	25,0	20,0
Overføring fra drift (tilbakebetaling lån inv.fond)	1,3	1,3	1,3	0,6	0,5
MVA-kompensasjon	36,5	127,5	144,2	217,5	163,9
Lånebehov	155,6	532,6	565,8	904,0	471,2
Selvfinansierte investeringer					
VAR	50,8	225,4	172,7	156,3	151,0
Teknisk drift	-	2,7	1,0	1,0	1,0
Eiendomsutvikling	10,8	8,8	28,8	3,6	3,6
Boligstrategi (BOSO)	81,6	60,8	77,4	75,4	38,6
Sum netto selvfinans	143,2	297,7	279,9	236,3	194,2
MVA-kompensasjon	7,1	1,0	5,2	9,6	0,0
Salgsinntekter - vann og avløp	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Investeringsfond bolig/næring	6,8	-21,2	4,8	-15,4	-0,4
Salg bolig/næringstomter/eiendomsutvikling	4,0	30,0	24,0	19,0	4,0
Lånebehov	123,3	285,9	243,9	221,2	188,6

Investeringer justeres med følgende:

- Åledalslinja finansieres med 60 millioner kroner i perioden
- Nybygg for Råkollen og Gudeberg fremskyndes med ett år
- Arena Fredrikstad oppgraderes med curlinganlegg til 25 millioner kroner
- Det settes av 35 millioner kroner til bygging av Lunde flerbrukshall i perioden
- Det settes av 2 millioner i 18 til prosjektering av oppgradering av Gaustadhallen

Høyre og FrP fjerner følgende investeringer i perioden;

- Ridesenter, 38,9 millioner kroner
- Investeringer i maskinparken halveres
- Dampskipsbrygga, oppgradering med 22 millioner
- Gamlebyen fengsel, oppgradering med 5,5 millioner.
- Molvikkaia, oppgradering med 10,1 millioner.
- Isegran, ny bro 10 millioner
- Kjøp av boliger 30 millioner.

Seksjonene

Seksjon for kultur, miljø og byutvikling

Høyre og FrP vil ha en offensiv næringsstrategi fra kommunen for å skape økt sysselsetting. Vekst i sysselsettingen er nødvendig for å skape skatteinntekter, som igjen er grunnlaget for alle kommunale velferdstilbud.

Partiene ønsker en driftsendring innen kulturfeltet i Fredrikstad kommune. Vi ønsker en vridning fra bundne midler til frie midler for å stimulere det brede kulturlivet i Fredrikstad.

Høyre og FrP ønsker å satse på barn og unge gjennom å prioritere arenaer for denne gruppen. Vi ønsker å øke satsingen på den kommunale kulturskolen, ikke minst kvantitativt for å gi et bredere tilbud. Høyre og FrP vil styrke satsingen på deltagelse av barn som av forskjellige årsaker ikke har mulighet til å delta på idrett eller annen aktivitet. Vi ønsker å styrke Frids arbeid, og foreta en økning av tilskudd til frivillige organisasjoner.

Midler som frigjøres innenfor kulturfeltet bør overføres kulturskole, idrettsforeninger, korps, teater og lignende for å stimulere flere til å delta i kulturaktiviteter.

Høyre og FrP ønsker å bygge nærbrukshaller ved de fleste skolene. Høyre og FrP vil ivareta vår lokale kulturarv. Kulturminnevernet opprettholdes og videreutvikles, med spesielt fokus på Gamlebyen.

Lokalsamfunnsutvalgenes funksjon bør vurderes. Det er stor forskjell mellom aktivitetsnivået i de forskjellige lokalsamfunnene. Dagens ordning gjør at veldrevne lokalsamfunn har større forutsetning for å motta støtte til utvikling av sitt område enn uorganiserte utvalg. For partiene er det viktig at levekårsindeksen må være et kriterium når støtten fordeles i lokalsamfunnene.

Våre omprioriteringer innenfor rammen i 2018

- Øke tilskuddsmidler kulturminner med 0,25 millioner kroner
- Øke tilskuddsmidler idrett og klubb-eide baner med 1,5 millioner
- Øke tilskuddsmidler til kulturinstitusjoner, festivaler og kulturarrangementer med 1,0 millioner.
- Øke tilskuddsmidler til FRID med 0,35 millioner.
- Olympiatoppen etablering 0,2 millioner i driftstilskudd.
- Prosjekt knyttet til levekår for barn og unge, med 0,5 millioner

Investeringer

- Ridesenter tas ut av investeringsplanen.
- Vi bygger ny flerbrukshall på Lunde i perioden.
- Det settes av 2 millioner i 2018 til prosjektering av oppgradering av Gaustadhallen. Midler til bygging settes av i investeringsbudsjettet ved neste rullering av handlingsplanen.

Verbalforslag

- Evaluering av kulturskolen, tilbud, utgifter og egenbetalinger.
- Kino vurderes som kommunalt eller interkommunalt selskap, eller som en annen selskapsform.

Seksjon for teknisk drift

Rådmannen beskriver at det er viktig å se hvordan oppgavene løses i seksjonen, og om den har god nok samordning internt og overfor andre seksjoner i kommunen. Rådmannen finner også behov for å se på samhandlingen med eksterne partnere. Det planlegges endret finansieringsform for maskinparken i 2019.

Høyre og FrP mener at ved å legge enkelte virksomheter i kommunale selskaper, gir en større mulighet til å samarbeide med andre kommuner og private aktører.

Høyre og FrP ønsker å skape mer aktivitet og tilrettelegge for flere arbeidsplasser i Gamlebyen. Dette gjøres når kommunen vurderer samlokalisering og arealeffektivisering. Partiene ber rådmannen vurdere å flytte deler av kommuneadministrasjonen til Gamlebyen.

Våre omprioriteringer innen rammen i 2018

- Rammen til teknisk drift omprioriteres med 10 millioner kroner årlig til vedlikehold av veier og kommunale bygninger.
- Brannsikring i Gamlebyen finansieres med 0,9 millioner årlig i perioden.

Investeringer

- Det settes av 60 millioner i perioden til bygging av Åledalslinjen
- Opprusting av Dampskipsbrygga utgår med 22 millioner
- Oppgradering av Gamlebyen fengsel utgår med 5,1 millioner
- Investeringer i maskinparken halveres
- Rehabilitering av Molvik Kaia utgår med 10,1 millioner
- Ny bro til Isegran utgår med 10 millioner
- Kjøp av boliger utgår med 30 millioner

Verbalforslag

Virksomheter som kan vurderes som kommunalt eller interkommunalt selskap eller i en annen selskapsform:

- Driftsselskap for forvaltning og vedlikehold av kommunens bygninger
- Parkering, fergedrift og vaktsselskap
- Vaskeri
- Kjøkken
- Bil- og maskinpark
- Park og anlegg

Dessuten:

- Høyre og FrP er opptatt av at Fredrikstad må ha en kunde- og næringsvennlig parkeringspolitikk.
- Det vurderes korttidsparkering i sentrumskjernen til lavere takst.
- Prisen innenfor rød sone nedjusteres og antall timer vurderes justert
- Høyre og FrP er opptatt av at flest mulig skal kunne eie sin egen bolig. Kommunen bør opprette et "leie-til-eie" prosjekt i samarbeid med Husbanken, slik at personer som bor i kommunale boliger kan få mulighet til å kjøpe ut boligen
- Partiene vil utvikle romleiren. Så lenge romleiren er i drift må driftskostnadene dokumenteres
- Reklame tillates på fergene

Rådmannen peker på at energiforbruket i kommunale bygg skal ned med 20 prosent. Høyre og FrP ønsker å prøve ut om internfakturering av felleskostnader i kommunale bygg gir en besparende effekt.

Seksjon for utdanning og oppvekst

Fredrikstad har betydelige levekårsutfordringer. Mange barn lider under foresattes rusavhengighet, og mange opplever at familien oppløses. Barnehagene, barnevernet, oppsøkende virksomhet, skolene og familievernkantorene spiller en viktig rolle for å gjøre noe med disse utfordringene.

En god barnehage, skole og hjelpetjeneste er helt avgjørende for å heve utdanningsnivået og levekårene i Fredrikstad. Derfor må denne sektor styrkes, ikke minst gjennom tidlig innsats og et systematisk og strategisk etter- og videreutdanningstilbud til lærerne.

Økte utfordringer og økte utgifter i barnevernet må spesielt følges opp. Både egen organisering og også effekten av kjøp av barneverntjenester må gjennomgås. Dessuten må samordning og koordinering av ulike kommunale tilbud og tjenester gjennomgås. Det er viktig at kommunen prioriterer lovpålagte oppgaver og vurderer samarbeid med andre aktører.

Kommunen skal ha som mål å ha en mobbefri skole. Mobbesaker må følges opp av skoleledelse og foreldre.

Høyre og Frp mener at skoleledelsen bør styrkes i alle ledd. Vi må få et bedre samarbeid på tvers av skolene for å hindre store forskjeller.

Høyre og FrP vil ha som mål at Fredrikstad skal bli best på ungdomstrinn.

Ønsker å styrke IKT ytterligere over tid. Alle elever som starter i 8. klasse skal få utlevert nettbrett som et supplement til undervisningen.

Våre omprioriteringer innen rammen i 2018

- Vi prioriterer ressurser til etter og videreutdanning med 2 millioner kroner
- Årsverk til fordeling til skoler med spesielle utfordringer knyttet til elever med særskilte utfordringer styrkes med 2 millioner

- Kompetansemidlene til barnehagene styrkes med 1 million
- Skolehelsetjenesten styrkes med 1 million, inkluderer også videregående skoler.
- Arbeidet med oppsøkende virksomhet (utekontakten) styrkes med 2 millioner
- Barnevernet styrkes med 3 millioner
- NyVigra støttes med 0,7 millioner årlig
- Virksomheten Jonas styrkes med 1 million
- Rådgivningstjenesten styrkes med 1 million.
- Sommerbarnehage finansieres med 0,5 millioner
- Spesialundervisning styrkes med 2 millioner

Investeringer

- Råkollen og Gudeberg fremskyndes med ett år
- Det settes av 3 millioner til nettbrett

Verbalforslag

- Det bør innføres fleksibel åpningstid (kveldstid) i utvalgte barnehager
- Det tilrettelegges for at hjemmebesøk gjøres obligatorisk, der barn har fravær fra skole eller barnehage, slik at hjelpetjenesten kan sikre barns levekår
- Sommerskole bør vurderes
- Etablering av en kunnskap-prosjektbase, et senter for nettverksbygging, samarbeid og kompetanseheving blant lærere utredes
- Økt spesialpedagogisk kompetanse skal inn som et av skolens satsningsområder
- Det gjøres en vurdering på om skoleledelse bør være felles for flere skoler
- Høyre og FrP ønsker økt privat barnehagedrift

Seksjon for helse- og velferd

I likhet med dagens regjering ønsker Høyre og Frp en retning i budsjettet med fokus på brukerne og deres rett til sykehjemsplass. Våre prioriteringer og prioriteringsområder skal bidra til en enklere hverdag og økt tilfredshet for mottakere av kommunale tjenester. Det skal tilrettelegges for at man skal kunne bo i egen bolig lengst mulig.

Vi ønsker økt fokus på etablering av forsterkede enheter ved fremtidig sykehjemsutbygging. Kommunens arbeid med demensplan må opprettholdes og styrkes for å møte fremtidens utvikling innen feltet.

Gjennom satsing på ulike prosjekter for styring av ressursene og logistikken i seksjonen, ønsker vi å oppnå bedre koordinering av de ansattes innsats og flytting av ressurser ut mot tjenestemottakerne.

Kommunens satsing på velferdsteknologi skal videreføres og styrkes over tid. Vi ønsker å engasjere ekstern rådgivning som kan bistå med utarbeidelsen av en plan for hvordan kommunen best kan utnytte moderne velferdsteknologi. Ekstern hjelp bør også benyttes til en fullstendig prosesskartlegging innenfor omsorgstjenesten. Hensikten med dette er å støtte og legge bedre til rette for de som arbeider med den direkte brukerkontakten. Målet er å få flere heltidsansatte.

Våre omprioriteringer innen rammen i 2018

- Det settes av 3 millioner kroner til prosesskartlegging og plan for velferdsteknologi, fordeles på 2018 og 19
- Prosjekt fremtidens dagtilbud finansieres med 2 millioner i 2018 og 2 millioner i 19
- Lottemodellen starter opp igjen på tre sykehjem, 1 million
- Det innføres et prøveprosjekt med allergivennlig hund på sykehjem, 0,2 millioner
- Kommunens omsorgstilbud styrkes ved at det legges inn 5 millioner kroner per år til legeårsverk, fysioterapi og ergoterapi
- Det settes av 2 millioner i 2018 til prosjektering av Holmen II
- Vi opprettholder tilskuddet til frivillige med 1,6 millioner
- Tjenester til funksjonshemmede opprettholdes med 5,7 millioner

Verbalforslag

- Utvide tilbudet med redusert pris for mat fra kommunens kjøkken for bedre helse
- Gjennomgang av innhold på kortidssentrene ved Borge og Værste. Primært styrking av legetjenesten og andre spesialtjenester ved kortidssentrene
- Vi vil sammen med VTA bedriftene og ideelle organisasjoner se nærmere på hvordan kommunen kan skreddersy fremtidens tilbud for flere grupper
- Vi vil tilby rusavhengige hjelp gjennom private og ideelle organisasjoner, og vi vil styrke ettervernet i nært samarbeid med andre
- Dagtilbud for hjemmeboende med demensdiagnose styrkes
- Holmen II – bygges på «sykehjemstomta» ved Værstebroa som et selvfinansierende prosjekt. Det søkes samarbeid med høyskolen for å se på samlokalisering/samarbeid med studenter
- Effektivisere og prioritere tjenestene for å opprettholde lave egenbetalinger for helse og velferdstjenester for våre innbyggere
- Trygghetsalarmene utvikles digitalt, slik at flere kan få tilgang til alarm

Vedlegg: investeringer