



FREDRIKSTAD
KOMMUNE

Planprogram: Kommuneplan for Fredrikstad kommune 2019-2031

Arealdelen

Vedtatt av Formannskapet 9. november 2017

Planprogram - Kommuneplan for Fredrikstad kommune 2019-2031

Arealdelen

Innhold

| | |
|---|----|
| 1. Innledning..... | 2 |
| 2. Formål med planarbeidet..... | 2 |
| 3. Overordnede rammer og føringer | 4 |
| 3.1. Parallelle plan- og utredningsprosesser..... | 8 |
| 3.2. Beskrivelse av planområdet | 10 |
| 4. Planprosessen med frister og deltakere | 10 |
| 4.1. Organisering..... | 10 |
| 4.2. Prosess og fremdrift | 11 |
| 4.3. Opplegg for medvirkning | 12 |
| 5. Problemstillinger som skal drøftes og utredes i planarbeidet | 13 |
| 5.1. Miljø og klima | 13 |
| 5.2. Byutvikling og fortetting | 14 |
| 5.3. Verdiskaping og næringsliv | 15 |
| 5.4. Boliger og sosial infrastruktur | 16 |
| 5.5. Delprosjekter | 17 |
| 6. Konsekvensutredning..... | 17 |
| 6.1. Forhold som skal utredes i planarbeidet | 18 |
| 6.2. Vurdering av alternativer | 18 |
| 6.3. ROS-analyse..... | 18 |

1. Innledning

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument. Planen består av en samfunnsdel og en arealdel. Dette er planprogram for arealdelen.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet og hvilke problemstillinger som anses viktige for miljø og samfunn. Hensikten er å styrke den innledende fasen og legge til rette for en bred og åpen diskusjon om hvilke premisser og rammer som skal være styrende for planarbeidet. Forskriften forutsetter også at planprogrammet så langt som mulig avklarer hvilke forhold som vil bli utredet og belyst i planforslag med konsekvensutredning.

Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Den skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk. Videre skal den angi hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Arealdelen omfatter planbeskrivelse med juridisk bindende plankart og bestemmelser. Planperioden er 12 år (2019-2031), men planen og konsekvensene bør ses i et lenger perspektiv.

Fredrikstad kommunes planstrategi 2016-2019 er vedtatt av Bystyret 21. april 2016. Den peker på en rekke utfordringer Fredrikstadsamfunnet står overfor, både når det gjelder samfunnsutvikling og arealbruk. Planstrategien viser et klart behov for å rullere kommuneplanens arealdel, og anbefaler at dagens tre deler (Kommuneplanens arealdel 2011-2023, Kommuneplan for Fredrikstad byområde 2011-2023 og Kystsoneplan for Fredrikstad kommune 2011-2023) slås sammen til ett plandokument. Arealplanen vil bygge videre på eksisterende plangrunnlag.

Kommuneplanens arealdel omfattes av kravene til planprogram, jfr. plan- og bygningsloven §4-1 og konsekvensutredning i forskrift om konsekvensutredning.

Konsekvensutredningen skal beskrive virkninger for miljø og samfunn av alle nye områder for utbygging og vesentlig endret arealbruk i eksisterende byggeområder. Konsekvensutredningen skal basere seg på foreliggende kunnskap og oppdatering av denne. Innhenting av ny kunnskap skal begrenses til spørsmål som er relevant i forhold til behandling av planen.

2. Formål med planarbeidet

Rullering av kommuneplanens arealdel er bestilt gjennom Bystyrets vedtak av Fredrikstad kommunes planstrategi for 2016-2019 21.04.2016, PS 36/16 SAK 11/10024.

<https://www.fredrikstad.kommune.no/globalassets/dokumenter/politikk-demokrati/bystyret/planstrategi-2016-19-web.pdf>

Tematisk deles planarbeidet inn i

- Klima og miljø
- Byutvikling og fortetting
- Verdiskaping og næringsliv
- Boliger og sosial infrastruktur

Hensikten med planarbeidet er å videreutvikle og tydeliggjøre arealdelen som styringsdokument for fremtidig arealforvaltning, samfunns- og byutvikling, innenfor gjeldende politikk og rammebetingelser. Kommuneplanens samfunnsdel 2011-2023 som rulleres i år, vil legge føringer for arealdelen. Koblingen mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdelen vil på denne måten tydeliggjøres.

Samfunnsøkonomisk bærekraft er avhengig av en frisk og mestrende befolkning. Kommuneplanens arealdel skal legge til rette for mulighet for fysisk aktivitet og rekreasjon, og en byutvikling som ivaretar og gir opplevelse av identitet, tilhørighet, trygghet og estetiske verdier.

I tillegg til arealer for bolig og næring, skal arealplanen sikre tilstrekkelige arealer til framtidige behov for sosial infrastruktur som skoler, barnehager, sykehjem eller tilsvarende tjenester.

Fra tre planer til én

I dag består arealplanen av kommuneplanens arealdel, kystsoneplanen og kommunedelplan for Fredrikstad byområde. Det er en rekke uoverensstemmelser og uklarheter planene imellom. Det er også enkelte områder som faller utenfor plankartene og blir «gråsoner», hvor det er utydelig hvilke bestemmelser og retningslinjer som gjelder. I tillegg ser vi at noen av bestemmelsene i planene er innbyrdes inkonsistente og ulike der de burde ha vært identiske. Den samlede arealplanen er vanskelig tilgjengelig, og ikke godt nok som verktøy for langsiktig arealutvikling. Planarbeidet vil omfatte en gjennomgang av vedtatte plandokumenter. Ny arealplan vil bygge videre på eksisterende planer. Målet er å laget en samlet arealplan for Fredrikstad kommune.

Arealstrategi

Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel og arealdel vil delvis overlape hverandre. Planprogram for samfunnsdelen ble vedtatt av Bystyret 20. oktober 2016, PS 137/16 SAK 16/7209. Arbeidet er godt i gang med visjonsprosess og bred deltagelse fra Fredrikstadsamfunnet. Kommunens arealpolitikk – gitt av eksisterende planer og målene i Bypakke Nedre Glomma skal tydeliggjøres i arealplanen. Arealstrategien som utarbeides i kommuneplanens samfunnsdel blir et viktig verktøy ved utarbeidelse av arealplanen.

Det er en intensjon i gjeldende fylkesplan at arealforbruket pr. innbygger i Østfold reduseres med 100 kvm pr. person fram til 2050. En arealpott er fordelt mellom kommunene i Nedre Glomma. Arealplanen skal vise hvordan vi sikrer god husholdning av denne potten for denne og neste planperiode i tråd med fylkesplanen.

Byvekstavgift og byutredning

I regi av Statens vegvesen skal det utarbeides en byutredning for Nedre Glomma som grunnlag for forhandling om en byvekstavgift. Byutredningen skal gi et samlet bilde av utfordringer og behov i hvert byområde (Sarpsborg og Fredrikstad), og analysere hvilke tiltak som kan bidra til å nå målet om at veksten i persontransporten skal tas av kollektivtrafikk, sykling og gåing. Det skal vises hvordan det er mulig å nå målet med de tiltak som er aktuelle i byområdet, hva det koster og hvilken nytte det gir. Første fase av byutredningen forventes ferdig innen utgangen av 2017. Arealplanen skal sikre en arealbruk som møter konklusjonene gitt i byutredningen.

Koordinert planarbeid

Planarbeidet vil koordineres med Sarpsborg kommunes planarbeid og med arbeidet med byutredninger, forhandlinger om byvekstavtale og samarbeid om samferdselsprosjektene i Bypakke Nedre Glomma.

Fortettingsstrategi

Utvikling av et areal- og transporteffektivt samfunn er et viktig virkemiddel for å redusere klimagassutslipp. Høy arealutnyttelse, fortetting og transformasjon er helt nødvendig for å redusere bilbruken, sikre biologisk mangfold og verne dyrket mark.

Fortettingsstrategien skal belyse hensiktsmessig funksjonsinnhold og potensiale som finnes i en effektiv utnyttelse av eksisterende og framtidige næringsarealer, basert på ABC-prinsippet (rett virksomhet på rett plass).

Krav om fortetting løftes fram av utbyggere i de fleste prosjekter, idet høy utnyttelse innebærer god prosjektøkonomi. God fortetting krever imidlertid et overordnet grep og det er behov for å gi begrepet «Fortetting med kvalitet» et innhold. Strategien skal danne grunnlag for bestemmelser og retningslinjer i arealplanen.

FMV-vest

Arbeidet med området vil inngå i arealplanen. Arealplanen skal for FMV-vest angi utviklingsretninger og ha en detaljeringsgrad som sikrer muligheten for detaljregulering av arealene. Arena Fredrikstad og vgs Frederik II skal lokaliseres på FMV-vest. Detaljregulering for anleggene vil løpe parallelt med arealplanarbeidet.

3. Overordnede rammer og føringer

Planarbeidet utføres i henhold til plan- og bygningsloven med tilhørende forskrifter.

§ 1-1.Lovens formål

Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.

Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.

Byggesaksbehandling etter loven skal sikre at tiltak blir i samsvar med lov, forskrift og planvedtak. Det enkelte tiltak skal utføres forsvarlig.

Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives.

Prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder hensynet til barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming av omgivelsene.

I følge plan- og bygningsloven skal nasjonale og regionale føringer legges til grunn ved kommunal planlegging.

Annet lovverk

Folkehelseloven

«§ 1.Formål

Formålet med denne loven er å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse, herunder utjevner sosiale helseforskjeller. Folkehelsearbeidet skal fremme befolkningens

helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold og bidra til å forebygge psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse.

Loven skal sikre at kommuner, fylkeskommuner og statlige helsemyndigheter setter i verk tiltak og samordner sin virksomhet i folkehelsearbeidet på en forsvarlig måte. Loven skal legge til rette for et langsiktig og systematisk folkehelsearbeid.»

Lov om forvaltning av naturens mangfold

«§ 1.(lovens formål)

Lovens formål er at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur.»

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging

De nasjonale forventningene fra 2015 trekker spesielt fram tre hovedtema: Behovet for effektive og gode planprosesser – tidlige avklaringer av mulige konflikter og en god medvirkning; behovet for en bærekraftig areal- og samfunnsutvikling, og behovet for attraktive og klimavennlige by- tettstedsområder. For Fredrikstad kommune vil dette innebære:

Gode og effektive planprosesser

- Planarbeidet må samordnes i forhold til andre plan- og utredningsarbeider.
- Det bør avklares hvordan arealdelen kan bli et godt styringsdokument, eventuelt sammen med andre verktøy.

Bærekraftig areal og samfunnsutvikling:

- Et klimavennlig og sikkert samfunn
- Aktiv forvaltning av natur- og kulturminner

Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder:

- Samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging: Utbyggingsmønster og transportsystem må samordnes på tvers av kommunegrensene i samarbeid mellom kommunene, fylkeskommunene og staten. Statlige retningslinjer skal ligge til grunn.
- Et framtidsrettet og miljøvennlig transportsystem
- Levende by- og tettstedssentre
- Helse og trivsel

Stortingsmelding om berekraftige byar og sterke distrikt (2016-2017)

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/meld.-st.-18-20162017/id2539348/>

Nasjonal jordvernstrategi vedlegg 4 i Prop. 127 S

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/prop.-127-s-20142015/id2413930/>

Brev fra Landbruks- og matdepartementet til kommuner, fylkeskommuner og fylkesmenn:

«Oppfølging av nasjonal jordvernstrategi

Samordna arealplanlegging er ei viktig oppgåve for kommunane. I planlegginga skal kommunane ta omsyn til ulike føremål og samfunnsinteresser og balansere lokale ynskje mot nasjonale interesser og mål. Viktige jordbruksareal er ei slik nasjonal interesse.

Regjeringa har laga ein nasjonal jordvernstrategi som Stortinget behandla den 08.12.2015. I vedtaket fastsette Stortinget eit mål om at den årlege omdisponeringa av dyrkajord må vere under 4 000 dekar, og bad regjeringa om at målet nås gradvis innan 2020, jf Innst. 56 S (2015-2016).

Statlige planbestemmelser og retningslinjer

- Statlig planbestemmelse for kjøpesenter (rikspolitisk bestemmelser 2008) gjelder fram til 1. juli 2018
<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2008-06-27-742>
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)
<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/Statlige-planretningslinjer-for-samordnet-bolig--areal--og-transportplanlegging/id2001539/?id=2001539>
- Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (2011)
«Formålet med disse retningslinjene er å tydeliggjøre nasjonal arealpolitikk i 100-metersbeltet langs sjøen. Målet er å ivareta allmenne interesser og unngå uheldig bygging langs sjøen, jfr. forbudet mot tiltak i 100-metersbeltet langs sjøen i § 1-8 i plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71 (plan- og bygningsloven). Det skal gjennomføres en sterkere geografisk differensiering, der vernet gjøres strengest i sentrale områder der presset på arealene er stort.»
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging i kommunene (2009)
*«Formålet med disse statlige planretningslinjene er å:
a. sikre at kommunene går foran i arbeidet med å redusere klimagassutslipp.
b. sikre mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging i kommunene.
c. sikre at kommunene bruker et bredt spekter av sine roller og virkemidler i arbeidet med å redusere klimagassutslipp.*
- Rikspolitisk retningslinje for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (1995):
*«Nasjonale mål for barn og unges oppvekstmiljø
Viktige nasjonale mål er å:
a. Sikre et oppvekstmiljø som gir barn og unge trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger, og som har de fysiske, sosiale og kulturelle kvaliteter som til enhver tid er i samsvar med eksisterende kunnskap om barn og unges behov.
b. Ivareta det offentlige ansvar for å sikre barn og unge de tilbud og muligheter som samlet kan gi den enkelte utfordringer og en meningsfylt oppvekst uansett bosted, sosial og kulturell bakgrunn...»*
- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T1442/2016
<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/retningslinje-for-behandling-av-stoy-i-arealplanlegging/id2526240/>
- Retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520
<https://www.google.no/#q=%E2%80%A2%09Retningslinje+for+behandling+av+luftkvalitet+i+arealplanlegging+T-1520&spf=393>

Andre nasjonale planer og føringer

- Nasjonal transportplan
- Kulturhistoriske landskap av nasjonal interesse i Østfold
- NB! -registeret (liste over kulturmiljøer i byer og tettsteder i Norge som har nasjonal interesse.)

Regionale planer og føringer

- Fylkesplaner (fylkesplan, regional transportplan, regional plan for folkehelse, regional plan fysisk aktivitet, kulturminneplan, fylkesdelplan for barn og unge, forvaltningsplan Glomma, regional kystsoneplan for Østfold.)

En viktig intensjon i fylkesplanen er å redusere arealforbruket pr. innbygger i fylket. Arealforbruket skal strammes inn med 2,5 kvm pr. person pr. år fram til 2050, dvs med 100kvm i perioden 2012-2050)

Gjennom fylkesplanens arealstrategi ble de ulike regionene tildelt en arealpott (nåværende og framtidig tettstedsareal). Fordeling av potten i Nedre Glomma ble gjort med utgangspunkt i fortettingspotensiale og andel befolkningsvekst. Plankartet i fylkesplanen viser potensialet i Fredrikstad kommune, som er arealene mellom eksisterende byggeområde og framtidig tettstedsavgrensning.

Fylkestinget har vedtatt at gjeldende fylkesplan "Østfold mot 2050" skal rulleres. Arbeidet startet opp i 2016 og skal i utgangspunktet ferdigstilles i juni 2018.

Arealstrategien i gjeldende fylkesplan baserer seg på et utredningsarbeid med konsekvensvurdering av forskjellige utviklingsmodeller for arealbruk i Østfold (Asplan Viak, Langsiktig arealstrategi for Østfold, sluttrapport 2008.05.16). I alt ble det utarbeidet fem forskjellige modeller for vurdering, og transporteffektivitetsmodellen ble valgt. I den sammenhengen ble følgende prinsipper for bærekraftig utbygging definert:

- Utbyggingsmønsteret skal basere seg på eksisterende sentra og infrastruktur i kommunene
- Byene skal styrkes ytterligere som naturlige sentra og knutepunkt
- Fortetting, transformasjon og arealøkonomisering, framfor å ta i bruk urørte naturområder eller dyrka mark
- Tilrettelegging for miljøvennlige transportløsninger og redusert bilbruk
- Samle og minimalisere naturinngrep, samlokalisering

Langsiktigheten og forutsigbarheten i arealstrategien tilsier at dennes grunnleggende prinsipper bør fastholdes så lenge det ikke er tungtveiende argumenter for å gjøre nye vurderinger. Utviklingen i arealbruken og arealplanleggingen i planperioden samsvarer godt med prinsippene som er lagt til grunn i modellen, og det foreslås derfor at denne fastholdes.

- Samarbeidsavtale for Bypakke Nedre Glomma
«Hovedmålene for samarbeidet under denne avtalen er:
 - å utvikle Nedre Glomma som en attraktiv og konkurransedyktig region basert på bærekraftige virkemidler innen areal- og transportsektoren

Med bærekraftig menes:

- langsiktig, framtidsrettet og konkurransedyktig næringsutvikling og verdiskapning
- styrking av regionens miljømessige kvaliteter
- bedring av befolkningens levekår og livskvalitet
- reduksjon av transportbehov og transportsektorens klimagassutslipp, samt å redusere avhengigheten av fossile drivstoff.

For arealpolitikken innebærer dette:

- Styrking av bysentrene og vedlikehold av lokalsentrene som flerfunksjonelle sentre med høy grad av kvalitet og attraktivitet for økonomisk, sosial og kulturell aktivitet

- Fortetting og transformasjon, prinsipper om rett funksjon på rett sted, og utbygging rundt de viktigste, høyverdige kollektivknutepunkter
- Redusert arealforbruk og sikring av grønnstruktur og landskapsverdier i og rundt sentrene

For transportpolitikken innebærer dette:

- Utvikling av et effektivt og hensiktsmessig transportsystem for regionens befolkning og næringsliv
- Miljøvennlig transportsystemer basert på kollektivtransport av høy kvalitet som grunnstamme, med tilgjengelighet for alle
- Utvikling av kollektivknutepunkter, styrke samordning av buss og bane, samt øke kollektivtransportens framkommelighet
- Utvikling av et attraktivt tilbud for gående og syklende
- Reduksjon av behovene og motivene for bruk av privatbiler, særlig til arbeidsreiser, også ved bilrestriktive tiltak/parkeringspolitikk
- Tilrettelegging for alternative miljøvennlige drivstoff som bidrar til å redusere lokal forurensing (som elektrisitet og biogass)
- Trafikksikkerhet vektlegges i alle tiltak

For transportpolitikken er det operative målet en nullvekst i personbiltrafikken i Nedre Glomma, med utgangen av 2013 som referansetidspunkt (jevnfør egen avtale om belønningstilskudd).»

<http://www.bypakkenedreglomma.no/>

Kommunale planer og føringer

- Kommuneplanens samfunnsdel 2011-2023 og ny kommuneplan
- Gjeldende arealdel, kommunedelplan for Fredrikstad byområde, kommunedelplan for kystsonen
- Kommunedelplaner, herunder Boligpolitisk plan for Fredrikstad kommune, vedtatt i Bystyret 11.2.2016. Næringsdestinasjon Fredrikstad, kommunedelplan for næringsutvikling i Fredrikstad 2014-2017
- Temaplaner, herunder barnehage- og skolebruksplan
- Gjeldende reguleringsplaner

Andre kommunale planer og føringer

- Overvannsrammeplan
- Sykkelhovedplan
- Trafikksikkerhetsplan
- Risiko- og sårbarhetsanalyse
- Boligosial handlingsplan
- Barnehage- og skolebruksplan
- Handlingsplan mot støy
- Områdeprogram Floa
- Handlingsplan for lysløypenett
- Forvaltningsplan for friluftsområder

3.1. Parallele plan- og utredningsprosesser

Rulleringen av kommuneplanens arealdel vil forholde seg til flere pågående plan- og utredningsprosesser som vil påvirke planens innhold. Framdrift for de enkelte planene er vist i «Sammenstilling planer og utredninger» på de to siste sidene i planprogrammet.

- Kommunedelplan/reguleringsplan for InterCity
Sammenhengende dobbeltspor Haug - Seut i Fredrikstad skal bygges innen 2024, planlagt vedtak av reguleringsplan med konsekvensutredning høsten 2019.

Kommunedelplaner for strekningen Fredrikstad – Sarpsborg skal i henhold til gjeldende framdriftsplan være vedtatt høsten 2018.

Vedtak i Bystyret 08.12.2016, SAK 11/10024

"Forslag til planprogram for kommunedelplan med konsekvensutredning for InterCity dobbeltspor Fredrikstad – Sarpsborg, rv. 110 Simo – St.Croix og fv. 118 ny Sarpsbru med eventuell omlegging av rv. 111 øst for Hafslund» fastsettes med følgende tillegg:

- 1. Etablering av dobbeltspor i ny korridor må forutsette at eksisterende jernbanespor ikke lenger skal benyttes til jernbaneformål. Planlegging av nytt dobbeltspor må derfor ivareta alle funksjoner knyttet til fremtidig jernbanedrift. Kommunedelplanen må sette klare tidsfrister for når eksisterende spor skal frigis.*
- 2. Dobbeltsporet må medføre minst mulig barrierevirkning i by- og nærmiljøområdene. Løsninger som ivaretar gode bomiljøer og muligheter for byutvikling på tvers av dobbeltsporet må prioriteres høyt. Dette kan være tunneler, kulverter og over- og underganger.*
- 3. Planarbeidet skal legge vekt på å finne en løsning med minst mulig negative konsekvenser for matjord og for kulturminnene, spesielt i området ved Sarpsfossen.»*

- Kommunedelplan for ny bro over Glomma
Ny bruforbindelse over Glomma med tilknytning til fylkesvei 109 og riksvei 111 vil avlaste eksisterende Fredrikstad bru og redusere trafikkmengden gjennom St. Croix-krysset og Fredrikstad sentrum. Ny bru skal etter planen stå ferdig i 2024. Framdriften er avhengig av at Stortinget vedtar delvis bompengefinansiering også av de neste faser i Bypakke Nedre Glomma.
- Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet, friluftsliv og marka
Dette er en strategiplan som i korte trekk skal oppsummere status, utfordringer og ønsket utvikling for de ovennevnte temaene i en planperiode på 12år. Planen er ikke juridisk bindende, men vil være et verktøy i saksbehandling for innhenting av kunnskap og være retningsgivende i andre juridisk bindende planer (f.eks. kommuneplanen).
- Kommunedelplan for naturmangfold
Kommunen har blitt valgt ut av miljødirektoratet til å være med i et pilotprosjekt for å lage kommunedelplaner for naturmangfold. Det er første gang Fredrikstad lager en kommunedelplan for dette temaet. Planen vil erstatte rullering av rapport for biologisk mangfold fra 1997.
- Kommunedelplan for landbruk
Dette er en strategiplan som i korte trekk skal beskrive landbruket i Fredrikstad. Hvordan er dagens situasjon, hvilke utfordringer finnes, nasjonale- og regionale retningslinjer og mål for landbruket i Fredrikstad. Planperioden er satt til 8 år. Planen vil henvise til kart og andre informasjonskilder. Planen er ikke juridisk bindende, men vil være et verktøy i saksbehandling for innhenting av kunnskap, være retningsgivende i andre juridisk bindende planer.
- Kommunedelplan for kulturminner
Planen skal styrke kulturminnevernet i Fredrikstad kommune som del av en helhetlig ressursforvaltning av kultur- og miljøverdier.

Kulturminner og kulturmiljøer representerer samfunnets felles verdier. De er uerstattelige kilder til kunnskap og opplevelser og de er ressurser for kulturell, sosial og økonomisk utvikling.

Kulturminneplanen skal redegjøre for status for kulturminnefeltet og angi nye mål, strategier, rutiner, retningslinjer og tiltak for kommunen som lokal utviklingsaktør, forvaltingsorgan og myndighetsutøver.

- Kommunedelplan for kultur, mulige fokusområder (hentet fra planprogrammet)
 - *Ytringskultur - en kulturpolitisk plattform av i dag*
 - *Fritidskulturlivet i Fredrikstad - kultur for alle*
 - *Kulturetatens virksomheter - en mangfoldig og oppdatert kulturell infrastruktur*
 - *Festivalbyen Fredrikstad - de flyktige kulturarenaer*
 - *Et pulserende kultur- og byliv - de unge voksne som barometer*
 - *Sentrum som kulturarena – arrangementer og kunst i byens rom*
 - *Kulturarven og Ælva som ressurs – stolt historiefortelling, besøksnæringen*
 - *Samarbeid og vertskap - kommunen, frivilligheten, næringslivet, fylkeskommune og stat.*
- Felles parkerings- og kollektivutredning for Nedre Glomma

3.2. Beskrivelse av planområdet

Kommuneplanens arealdel omfatter alle land- og sjøområder i Fredrikstad kommune.

4. Planprosessen med frister og deltakere

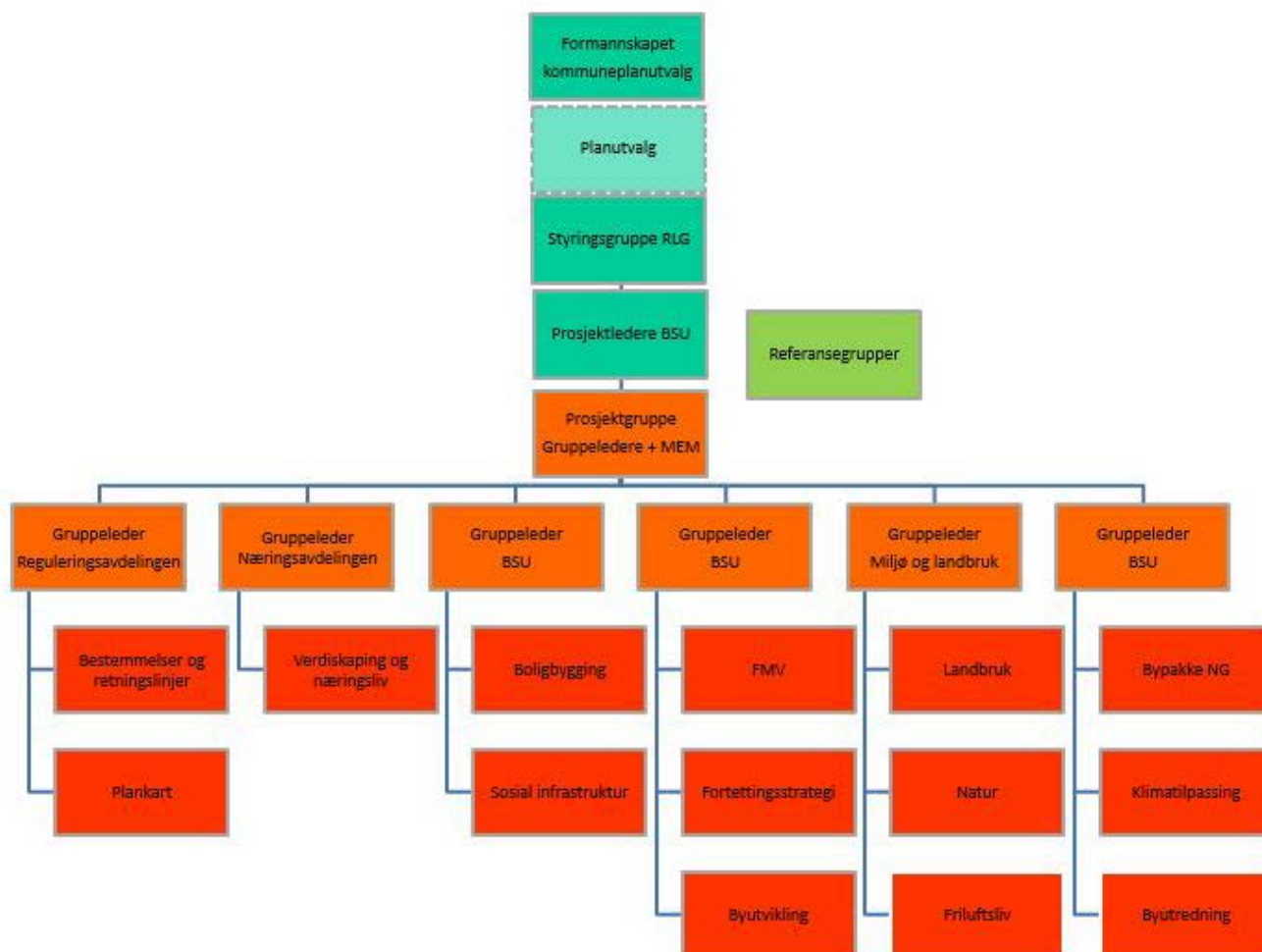
4.1. Organisering

Kommuneplanens arealdel vedtas endelig av Bystyret. Formannskapet er overordnet planutvalg for dette arbeidet.

Det administrative arbeidet med arealplanen er prosjektorganisert og ledes fra virksomhet for bærekraftig samfunnsutvikling (BSU) i Seksjon for kultur, miljø og byutvikling.

- Formannskapet er kommuneplanutvalg. Saker til formannskapet går via planutvalget til uttalelse.
- Styringsgruppa består av rådmannens ledergruppe. Gruppa skal sikre framdrift og har ansvaret for sentrale, overordnede beslutninger.
- Prosjektgruppa med prosjektledelse består av fagpersoner fra virksomhet for bærekraftig samfunnsutvikling. Gruppa skal koordinere innspill fra arbeidsgruppene og har faglig ansvar for delutredninger og utarbeiding av planforslag for styringsgruppa.
- Arbeidsgruppene skal sikre nødvendig kompetanse og være bidragsytere til arealplanens innhold. Parallelt med arealplanarbeidet pågår det flere kommunedelplanprosesser som vil gi innspill til arealplanen. Det vil opprettes temavise arbeidsgrupper, samt arbeidsgrupper for delprosjektene «Fortettingsstrategi» og «FMV-vest». Alle kommunens seksjoner vil i varierende grad bidra i arbeidet.

Figur 1: Kommuneplanens arealdel 2019-2031; organisering



I tillegg vil det settes sammen en referansegruppe som kan følge planprosessen fra utsiden, og komme med uforpliktende innspill og synspunkter. Med en godt sammensatt referansegruppe vil dette kunne gi verdifulle innspill i planprosessen. Referansegruppen som rådgivende organ vil blant annet bestå av ressurspersoner og representanter fra lokalsamfunnene, samt representanter fra næringsliv, lag og foreninger. Representanter fra nabokommunene vil også benyttes. De ulike arbeidsgruppene bruke ressurspersoner innenfor ulike fagområder som diskusjonspartnere i prosessen.

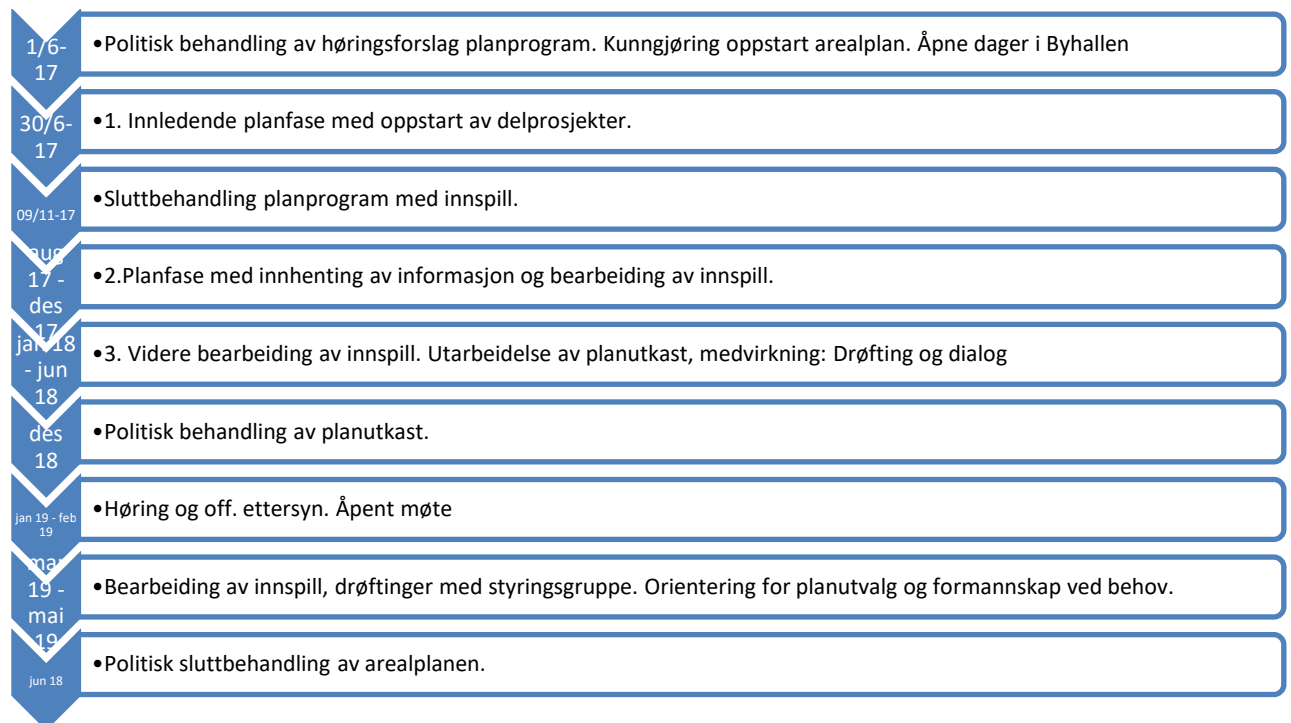
Det vil være en egen kommunikasjonsgruppe som vil ha særskilt ansvar for å lage en kommunikasjonsplan, å følge opp et eget nettsted, sørge for god kommunikasjon i medier og på egen web, samt å bistå i organisering av medvirkningsprosessene.

4.2. Prosess og fremdrift

Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn samtidig med varsel og kunngjøring av planoppstart. Formannskapet beslutter når det kan skje. Etter høring og offentlig ettersyn skal innspillene bearbeides. Målet er at planprogrammet kan fastsettes av Bystyret høsten 2017.

Innledende/forberedende fase av planarbeidet er allerede i gang gjennom deltagelse i medvirkningsprosesser for samfunnsdelen og utarbeidelse av konkurransegrunnlag for delprosjektene «Fortetningsstrategi» og «FMV-vest». Nettstedet kommer opp så fort det er mulig, og arbeidet med kommunikasjonsplanen igangsettes. Andre planfase handler i hovedsak om å samle informasjon, samordne og bearbeide innspill, og å drøfte disse i prosjektgruppa, styringsgruppe, planutvalg, formannskap og ulike råd. Dette arbeidet vil pågå høst 2017 og vår 2018. I denne perioden vil også delprosjektene «Fortetningsstrategi» og «FMV-vest» gjennomføres. Utarbeidelse av planutkastet vil gå parallelt, men hovedtyngden av arbeidet vil pågå i siste halvår av 2018. I denne tredje fasen vil utkastet bli gjenstand for ekstern drøfting og medvirkning. Dernest vil utkast til kommuneplanens arealdel legges ut på høring med påfølgende bearbeiding av innspill og politisk sluttbehandling.

Figur 2: Kommuneplanens arealdel 2018-2030; framdriftsplan



4.3. Opplegg formedvirkning

Plan og bygningsloven stiller krav til medvirkning i arbeidet med kommuneplanen. Det er viktig med en bred medvirkning både for at alle skal høres, men også for at vi skal kunne få en godt forankret og best mulig plan for utviklingen av Fredrikstadsamfunnet.

Arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel er i gang. For å få mest mulig ut av ressursene vi har tilgjengelig, deltar prosjektgruppa for arealdelen i medvirkningsprosessen som omfatter workshops og «mat og prat». Deltagere på workshopene er politikere, administrasjon og representanter fra næringsliv, høgskole og lokalsamfunn, mens «mat og prat» inviterer til dialog med deler av befolkningen det ikke er så lett å nå fram til. Mange innspill fra disse prosessene vil være direkte relatert til arealplanen.

I forbindelse med varsel om oppstart av planarbeidet og høring av planprogrammet vil vi være tilgjengelige i Byhallen en uke. Når planforslaget legges ut til høring og offentlig ettersyn vil vi invitere til et åpent møte i tillegg til å være tilgjengelige i Byhallen.

FMV-vest vil inngå i planarbeidet som et delprosjekt. Her vil grunneierne være viktige bidragsytere og diskusjonspartnere.

Det vil i perioden med utarbeidelse av planen holdes orienteringer for planutvalg og formannskap. Mangfold- og integreringsrådet, eldrerådet, ungdomsrådet og råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne vil holdes orientert og brukes som drøftingspartnere i planarbeidet.

Når det gjelder medvirkning og samarbeid med fylkeskommunen, fylkesmannen og andre relevante statlige og regionale aktører vil vi bruke regionalt planmøte som forum. Vi vil søke avklaringer og drøftinger på et tidlig tidspunkt i planprosessen, og ha drøftinger underveis.

Medvirkning innebærer videre at vi deler informasjon og kunnskap om faktagrunnlag og forutsetninger for samfunnsutviklingen. Formidling vil derfor bli en sentral del av medvirkningsprosessen. Dette vil styrke grunnlaget for en realitetsorientert, god offentlig debatt.

5. Problemstillinger som skal drøftes og utredes i planarbeidet

5.1. Miljø og klima

Vi ser utfordringer knyttet til biologisk mangfold, naturressurser, kulturminner og til balansen mellom utbygging og bevaring sett i et langsiktig perspektiv. Kunnskap om klima og klimatilpasning er noe som blir stadig viktigere, både for å møte endringer vi ser kommer og med tanke på utbyggingsområder. Det er behov for ajourførte klimascenarier for Fredrikstad som grunnlag for arealplanarbeidet.

Vern av arealressurser er nødvendig for å ta vare på verdifulle områder for framtida. Dette dreier seg ikke minst om vern av jordressursene. Men vern av arealer har også et videre perspektiv. Å sikre kulturminner, helhetlige kulturlandskap og leveområder for biologisk mangfold, kombinerer vern av umistelige verdier for framtida med sikring av friluft- og rekreasjonsområder. Tilgjengelig kystlinje og uberørte sjøer og vassdrag, er sammen med skog- og markaområder unike verdier som må forvaltes på en god måte.

Det er også utfordringer knyttet til luftkvalitet og støy, og det er viktig at arealplanleggingen tar hensyn til dette.

En viktig intensjon i fylkesplanen er å redusere arealforbruket pr. innbygger i fylket. Arealforbruket skal strammes inn med 2,5 kvm pr. person pr. år fram til 2050, dvs med 100kvm i perioden 2012-2050).

Gjennom fylkesplanens arealstrategi ble de ulike regionene tildelt en arealpott (nåværende og framtidig tettstedsareal). Fordeling av potten i Nedre Glomma ble gjort med utgangspunkt i fortetningspotensiale og andel befolkningsvekst. Plankartet i fylkesplanen viser potensialet i Fredrikstad kommune, som er arealene mellom eksisterende byggeområde og framtidig tettstedsavgrensning.

Når det gjelder areal- og infrastruktur er det regionale samarbeidet en forutsetning for å få til en god utvikling i tråd med statlige føringer. Samarbeidet omfattes i dag blant annet av Bypakke Nedre Glomma. Partene i Bypakke Nedre Glomma har vedtatt en intensjon om å forhandle fram en byvekstavtale så snart det åpnes for dette.

Byvekstavtale og byutredning

Nedre Glomma er en av ni byområder som er aktuelle for en byvekstavtale. Denne erstatter bymiljøavtalen og er en gjensidig forpliktende avtale som inngås mellom stat, fylkeskommune og kommunene med det som mål å redusere klimagassutslipp gjennom god samordning av areal- og transportpolitikken. Byvekstavtalene vil – i tillegg til finansiering og utbygging av infrastruktur og kollektivtrafikk – også bestå av forpliktelser knyttet til arealbruk og parkeringspolitikk.

Kjøpesenterbestemmelser

Den rikspolitiske kjøpesenterbestemmelsen opphører 1. juli 2018. Utforming av en regional bestemmelse vil gjøres i rulleringen av fylkesplanen. Fredrikstad kommune vil bidra i dette arbeidet. Det bør gjøres en vurdering av hvorvidt dagens bestemmelse faktisk styrker eksisterende by- og tettstedssentre, og om den bidrar til effektiv arealbruk, miljøvennlige transportvalg og reduksjon av klimagassutslipp.

Planarbeidet vil utrede blant annet disse problemstillingene:

- Hvordan balanserer vi viktige naturressurser (dyrket jord, friluftsområder, kulturminner osv.) utbygging og bevaring i et langsiktig perspektiv?
- Hvordan kan vi best mulig ruste oss til å møte de store klimautfordringene vi vet kommer?
- Hvordan balanserer vi behovet for byutvikling, tettstedsutvikling og kjøpesenterutvikling?
- Planen skal drøfte framtidig arealbruk, retning og rekkefølge i tråd med fylkesplan Østfold mot 2050 og Bypakke Nedre Glomma

5.2. Byutvikling og fortetting

Byens fellesrom er under press, og det er behov for å se mer overordnet på hva en god byutvikling skal innebære. Det er utfordringer i å skape et attraktivt sentrum generelt, og attraktive møteplasser spesielt. Bærekraftig byutvikling må sikre god forvaltning og utvikling av offentlige rom, tilgjengelig for alle. Det blir også viktigere å tilrettelegge for fysisk aktivitet i ulike varianter, og et aktivt idretts- og friluftsliv, spesielt for barn og unge. Arealplanen skal legge til rette for et godt byliv, rikt på kultur og opplevelsestilbud.

Utbygging av ny InterCity trasee og ny jernbanestasjon (kollektivknutepunkt) i Fredrikstad vil gi store muligheter for utviklingen av sentrum. Samtidig vil den også bidra til utfordringer da traseen vil berøre store arealer i sentrum, og vil blant annet berøre Merkurbanen, som i dag er en viktig møteplass og idrettsarena. Det er viktig at arealplanen tar stilling til hva ny interCity vil gi av utfordringer og muligheter for Fredrikstad by.

Fortetting

Når det gjelder fortettingsproblematikk skal arealplanen gi klare og konkrete styringssignaler for utbygging. For å ivareta byen og de enkelte områdenes egenart, og samtidig møte krav om arealeffektivitet, er det behov for en fortettingsstrategi. Press på arealer sammen med økonomiske og tekniske rammebetingelser for utbyggere utfordrer andre viktige verdier. Eksempler på slike verdier er landskapsrom og bybilde, felles offentlige rom, estetikk bokvaliteter, grønnstruktur og kulturminner / kulturmiljøer.

FMV-vest

Området omfatter arealene på vestsiden av Værstebrua og er en betydelig arealressurs med tanke på Fredrikstads fortettingspotensiale. Arbeidet med området vil inngå i arealplanen som eget delprosjekt. Lokalisering av Arena Fredrikstad og vgs Frederik II skal innarbeides her.

Planarbeidet vil utrede blant annet disse problemstillingene:

- Hvordan utvikler vi by og lokalsamfunn i samarbeid med befolkningen, der barn og unges ønsker og behov ivaretas?
- Hvordan kan vi videreutvikle et attraktivt sentrum, med et mangfoldig kultur- og aktivitetstilbud, variert handelstilbud og gode møteplasser?
- Hvordan sikrer vi byutvikling og fortetting som ivaretar landskapsverdier, grønne og blå verdier, kulturminner, områders egenkarakter, bokvaliteter og estetikk?
- Hvordan kan vi møte behovene for å fortette, samtidig som behovene for livskvalitet og tilgangen på grøntområder og felles møteplasser i en god byutvikling for alle ivaretas? (fortette med kvalitet)
- Hvordan kan vi i kommuneplanens arealdel på best mulig måte ivareta ulike interesser som vil bli berørt ved realisering av de store bypakkeprosjektene?
- Hvordan sikrer god byutvikling knyttet til det nye kollektivknutepunktet på Grønli?
- Hvordan legge til rette for en arealeffektiv og bærekraftig utvikling av FMV-vest?
- Hvordan sikrer vi arkitektur av høy kvalitet i alle relevante deler av byutviklingen?
- Vesterelven har gjennom de siste tiårene utviklet seg til å bli en stadig viktigere del av byens identitet. Arealplanen vil inneholde en drøfting av elven som byrom, dens funksjon og estetikk for kaifronter og elvebredder. Gjennom planarbeidet vil det også vurderes om det bør være overordnede regler for byggeskikk langs elven.

5.3. Verdiskaping og næringsliv

Næringsdestinasjon Fredrikstad, kommunedelplan for næringsutvikling i Fredrikstad 2014-2017:

Overordnede mål:

«Byens næringsliv skal fremstå som et kraftsentrum i fylket, hvor Nedre Glomma blir Oslofjordens mest attraktive byområde for mennesker, kompetanse og kapital.

Antall arbeidsplasser i Fredrikstad skal ha en økning som er relativt sett sterkere enn befolkningstilveksten.»

Flere bedrifter i Fredrikstad kommune er i vekst og de trenger mer areal i tiden framover. Det er viktig at kommunen evner å være et vertskap for disse selskapene. Flere bedrifter er lokalisert på arealer som på lengre sikt vil bli transformert til andre formål. Det er viktig at det settes av nye arealer til disse virksomhetene slik at de får god tid til å planlegge en flytting.

Fredrikstad kommune ønsker å være et godt vertskap for næringslivet. Vi opplever i dag at bedrifter som har suksess, må flytte ut av kommunen fordi vi ikke har egnede arealer til dem. Innledende analyser viser at vi trolig må åpne opp for nye næringsarealer. Det er viktig at disse utnyttes optimalt.

Planarbeidet vil utrede blant annet disse problemstillingene:

- Hvordan kan vi øke utnyttelsen av næringsarealer? (minimumsutnyttelse?)
- Basert på en ABC-analyse, hvilke arealer skal avsettes til hvilke næringsformål for å oppnå minst mulig trafikkarbeid?
- Basert på forventet vekst av transport til næringsområdet, hvilke arealer må settes av til forsterket infrastruktur? (les: ny vei til Øra og Tofteberg)
- Har vi egnede arealer for framtidig næringsutvikling, og hvordan balanserer vi behov for næring og behov for boliger opp mot sentrale føringer om naturvern og minst mulig transportarbeid?
- Hvor mye areal trenger bedriftene som i dag er i vekst?
- Hvor mye nytt areal trenger de bedriftene som er lokalisert i et framtidig transformasjonsområde?
- Hvilke næringsarealer må vike for framtidig boligutvikling?

- Hvis arealbehovet pr arbeidsplass holdes konstant, hvor mye nytt næringsareal trengs for å møte en vekst på 1.5 % pr år?
- Det marine er et framtidig vekstområde. (biomasse, marin energi, nye former for oppdrett etc.) Hvor kan bedrifter knyttet til marin næring etableres?
- I hvilken grad kan randsonen i farleden inn mot Fredrikstad utnyttes til marin næring?

Valg av lokalisering for ny bro over Glomma vil få betydning for arealbruk.

5.4. Boliger og sosial infrastruktur

Boligpolitisk plan for Fredrikstad kommune, vedtatt i Bystyret 11.2.2016.

«Følgende mål for kommunens langsiktige utbyggingsstrategi er:

Sikre en boligutvikling som bidrar til sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft

- *Sikre en boligutvikling som bidrar til at Fredrikstad blir et attraktivt sted å bo*
- *Målene om fortetting i de ulike områdene opprettholdes, og er som følger:*
 - *50% av framtidig boligbygging skal være innenfor byområdet*
 - *40% innenfor tettstedet jf Fylkesplanen*
 - *Ikke mer enn 10% som vedlikeholdende utbygging i lokalsentrene.*
- *Fredrikstad skal ha en variert boligbygging, både med hensyn på lokalisering og typologi.*
- *Fredrikstad kommune skal ha gode, funksjonelle lokalsamfunn med skolen som et naturlig senter.»*

Befolkningsframskrivninger for Fredrikstad kommune fram til 2040 tilsier en vekst i befolkningen på ca 24000 (kilde Kompas 2015). Med dagens fordeling av boligbyggingen skal 12000 huses innenfor byområdet. Med ca 2 bosatte pr bolig gir dette et behov for 6000 nye boenheter innenfor byområdet fram til 2040. Den samme fordelingen gir behov for 4800 nye boenheter i tettstedet og 1200 boenheter i lokalsentrene i perioden.

Med unntak av Fredrikstad byområde er skolekapasiteten styrende for boligutviklingen. Utover dette har Fredrikstad kommune i dag ingen effektive virkemidler for styring av boligbyggingens geografiske fordeling.

Boligpolitisk plan for Fredrikstad kommune, vedtatt i Bystyret 11.2.2016, målbeskrivelse

Boliger for vanskeligstilte:

- *Alle skal bo trygt og godt*
- *Flere skal eie egen bolig*
- *Færre skal være bostedsløse*
- *For å bygge opp under mål om å utjevne sosiale ulikheter i helse og unngå opphopning i enkelte områder, bør lokalisering av boliger til vanskeligstilte vurderes opp mot levekårskartlegginga.*

Kommunen kan bruke kommuneplanens arealdel til å sørge for arealer til boliger for vanskeligstilte i boligmarkedet. Hvis kommunen ønsker å spre den kommunale eiendomsmassen, gir plan- og bygningsloven § 17 adgang til å sikre kommunal forkjøpsrett av nye boliger i nye boligprosjekter.

Boligbyggeprogrammet skal rulleres 2. hvert år. Gjeldende boligbyggeprogram ble vedtatt gjennom boligpolitisk plan.

Planarbeidet vil utrede blant annet disse viktige problemstillingene:

- Behov for økt fortetting og mulig forsterking av målet på 50 % boligbygging i byområdet. Byutredningen og regionale planer legges til grunn når temaet skal utredes.
- Virkemiddelbruk for å styre den geografiske fordelingen av boligbyggingen?

- Boligutvikling i Fredrikstad: Hvordan kan vi sikre at alle skal bo trygt og godt?
- Rullering av boligbyggeprogrammet. Retningslinjer for rullering av programmet legges til grunn.
- Hvordan kan arealplanen på best mulig måte sikre gode bokvaliteter?
- Behov for arealer til sosial infrastruktur må vurderes i planarbeidet
- Realisering av bypakkeprosjektene vil få store konsekvenser for en del av kommunens innbyggere. Hvordan kan kommuneplanens arealdel bidra til at belastningen det vil være å måtte flytte fra boligen sin, blir minst mulig?

5.5. Delprosjekter

Fortettingsstrategi

- Overordnede føringer for kommuneplanarbeidet stiller krav til fortetting, og det er bred enighet om dette som viktig virkemiddel for å utvikle byer og tettsteder i en bærekraftig retning. Plangrunnlaget vi har i dag gjør det utfordrende å håndtere fortettingssaker på en god måte. Fortettingsstrategien skal vise hvordan vi kan håndtere en arealeffektiv utvikling og samtidig sikre kvalitetene i byen. Strategien skal danne grunnlag for bestemmelser og retningslinjer i arealplanen. Utarbeidelse av en veileder vil bli vurdert i arbeidet.

En delleveranse i prosjektet vil være en gjennomgang og analyse av kommunens arealpolitikk som grunnlag for:

- Valg av retninger for vekst og utbygging av boliger, næring, fritidsbebyggelse
- Utbyggingsmønster, eksempelvis fortetting i knutepunkter
- Lokalisering av viktige funksjoner
- Løsninger for kollektivtransport
- Føringer ut fra hensyn til klimatilpasning, naturmangfold, kulturlandskap etc.

FMV-vest

Arbeidet med området vil inngå i arealplanen. I byområdeplanen er det på FMV-området lagt en hensynssone med krav om felles planlegging for flere eiendommer (hensynssone H820_15). Planbestemmelsen sier: *Hensynssonen gjelder omforming av FMV-området vest for ny fv 108, og det stilles krav til områdereguleringer og detaljreguleringer.*

Det er siden vedtak av kommunedelplanen utarbeidet en mulighetsstudie for utvikling av området. Det har videre vært en prosess for å se på ulike modeller for den overordnede planleggingen av FMV-vest. Det ble høsten 2016 bestemt av styringsgruppa for prosjektet at det skal inngå i rulleringen av arealplanen.

Arealplanen skal for FMV-vest angi utviklingsretninger og ha en detaljeringsgrad som sikrer muligheten for detaljregulering av arealene.

6. Konsekvensutredning

Konsekvensutredningen vil ha fokus på strategiske problemstillinger og temaer.

Den skal beskrive virkningene av alle utbyggingsområder hver for seg, og av de samlede arealbruksendringene i planen.

Utredningen skal få frem:

- Viktige miljø- og samfunnsverdier i de foreslåtte utbyggingsområdene

- Virkningene utbyggingen kan få for disse verdiene
- Hva som kan gjøres for å avbøte negative virkninger

Omfanget vil bli tilpasset plannivået og være relevant for de beslutninger som skal tas.

6.1. Forhold som skal utredes i planarbeidet

Konsekvensutredningen skal gi en beskrivelse og vurdering av virkningene som planen kan få for:

- Kulturminner og kulturmiljø
- Naturmangfold
- Friluftsliv
- Landskap
- Byliv
- Forurensning
- Sikring av jordressurser, jordvern
- Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger
- Beredskap og ulykkesrisiko
- Mulige trusler som følge av klimaendringer, herunder risiko ved havnivåstigning, stormflo, flom og skred
- Befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen
- Tilgjengelighet til uteområder og gang- og sykkelveinett
- Barn og unges oppvekstvilkår
- Kriminalitetsforebygging

Arbeidet vil i hovedsak baseres på foreliggende kunnskap og nødvendig oppdatering av denne. Der det mangler data om viktige forhold vil det kunne være nødvendig å innhente ny kunnskap.

Det skal gis en kort redegjørelse for datagrunnlaget og metodene som er benyttet for å beskrive virkningene, herunder usikkerhet knyttet til innsamling og bruk av data og metoder.

6.2. Vurdering av alternativer

Utredning av alternativer vil stå sentralt i arbeidet. Med alternativer menes både alternative løsninger for overordnet utbyggingsmønster og alternative konkrete utbyggingsforslag. Analysene fra byutredningen legges til grunn for vurderinger av alternativer.

Alle utbyggingsforslag vil bli vurdert i forhold til om det kan være andre arealformål som er mer egnet på det aktuelle stedet, om det er alternative og bedre lokaliseringer for den foreslåtte utbyggingen eller om omfanget bør endres.

6.3. ROS-analyse

Risiko- og sårbarhetsanalysen vil inngå som en del av konsekvensutredningen. Arbeidet skal identifisere risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for utbyggingsområder. Eventuelle områder med fare, risiko eller sårbarhet skal avmerkes med hensynssone.

| | | 2017a | | | | 2018a | | | | 2018b | | | |
|--|--|------------|------------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|----------------|------------|------------|------------|
| | | 1. kvartal | 2. kvartal | 3. kvartal | 4. kvartal | 1. kvartal | 2. kvartal | 3. kvartal | 4. kvartal | 1. kvartal | 2. kvartal | 3. kvartal | 4. kvartal |
| Sammenstilling-planer-og-utredningene | | | | | | | | | | | | | |
| | Fylkesplanens samfunnsdel | januare | o | september | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| | Fylkesplanens arealstrategi | o | junni | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| Fylkesplanen | | | | | | | | | | | | | |
| Kommuneplanens samfunnsdel | | | | | | | | | | | | | |
| | Planprosesser | 18.3.a | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| | Visjonsprosesser | 18.3.o | 20.4,24.6.o | 24.8,14.8.o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| | Mal-og-prins | o | 18.4,21.4,28.4.o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| Fylkesplanens arealstrategi | | | | | | | | | | | | | |
| | Planprogram-og-kunngjøring-oppstart-av-planarbeide | o | 8.8.o | 18.3.o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| | Slutthandling-planprogram | o | o | o | 08.11.o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| | Planprosesser-merkeredende-arbeide | o | o | o | o | o | o | o | desember | o | o | o | o |
| | Forsøingsstrategi | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| | FHV-vestre | o | o | o | o | februar | o | o | o | o | o | o | o |
| | Høringssutkast | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| | Folkemøter-uke-1-dyvalen | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| | Slutthandling-arealplan | o | o | o | o | o | o | o | o | januar/februar | o | o | o |
| Kommuneplanens arealstrategi | | | | | | | | | | | | | |
| | Planprosesser | o | 27.4.o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| Kommuneplanen for idrett, fysisk aktivitet, friluftsliv-og-markaa | | | | | | | | | | | | | |
| | Planprosesser | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| Kommuneplanen for naturangfoide | | | | | | | | | | | | | |
| | Planprosesser | o | 18.3.a | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| Kommuneplanen for landbruk | | | | | | | | | | | | | |
| | Planprosesser | o | 18.3.a | o | o | februar | o | o | o | o | o | o | o |
| Kommuneplanen for kultur | | | | | | | | | | | | | |
| | Planprosesser | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| Bolig-og-social-plan-innbyggjingsplan | | | | | | | | | | | | | |
| | Planprosesser | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| Kulturminneplan | | | | | | | | | | | | | |
| | Planprosesser | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o | o |
| Temaplan-lokalsamtunne | | | | | | | | | | | | | |
| | Planprosesser | o | o | o | desember | o | o | o | o | o | o | o | o |

| Sammenstilling planer og utredninger | | | | | | | | | | | | |
|--------------------------------------|------------|-------------------------------|------------|----------------------------------|---|--------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| | 2017 | | | | 2018 | | | | 2019 | | | |
| | 1. kvartal | 2. kvartal | 3. kvartal | 4. kvartal | 1. kvartal | 2. kvartal | 3. kvartal | 4. kvartal | 1. kvartal | 2. kvartal | 3. kvartal | 4. kvartal |
| ØFK, SVV, SK, FK, JBD/ BN | | | | | | | | | | | | |
| Byutredning fase 1 | | | | dyvøkslaktaler frist desember | | | | | | | | |
| Byutredning fase 2 | | | | | | | | | | | | |
| Kdp Nv kryssing over Glomma | | Fasisseting av trase, juni | | | Kommunedelplan mars (nilt forslag stvi) | | | | | | | |
| Kdp/veg plan IC F, stad S.borg | | | | Høst 2017 Planforslag | | Sommer 2018 sluttbehandling | | | | | | |
| Parkerings- utredning | | | | | | | | | | | | |

Bypakke Nedre Glomma