



Møteinnkalling
Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Møtested: Fredrikstad rådhus, møterom Isegran
Tidspunkt: 24.03.2025 kl. 11:30

Eventuelle forfall meldes til møtesekretær Ellen Szefer, telefon 90616975 epost ellsze@fredrikstad.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Dersom du ønsker å få vurdert din habilitet, send nødvendig informasjon til rådsleder Arne Hunn, epost: arnhun@fredrikstad.kommune.no med kopi til møtesekretær.

Fredrikstad, 17.03.2025

Arne Hunn, leder (sign)

Saksliste

Saksnr.	Innhold	Hjemmel u.off.
OS 12/25	Orientering om boliger tilsvarende sykehjem tilrettelagt for heldøgntjeneste - Muntlig orientering fra prosjektleder Jon Egil Levnang	
OS 13/25	Orientering om demografi - Muntlig orientering v/samfunnsplanlegger Hege Marie Edvardsen	
OS 14/25	Orientering om egenbetaling - Muntlig orientering v/Karsten Hauge, økonomiavdelingen	
OS 15/25	Orientering fra administrasjonen - Muntlig orientering v/direktør Atle Holten	
OS 16/25	Orienteringer fra leder og rådsmedlemmer	
OS 17/25	Orientering om universell utforming v/nestleder	
PS 5/25	Forslag til detaljregulering for Badehusveien - eiendom 300/1228 m.fl., Sentrum - Høring og offentlig ettersyn	
PS 6/25	Lokal forskrift til SFO	

**OS 12/25 Orientering om boliger tilsvarende sykehjem tilrettelagt for
heldøgntjeneste - Muntlig orientering fra prosjektleder Jon Egil Levnang**
**OS 13/25 Orientering om demografi - Muntlig orientering v/samfunnsplanlegger
Hege Marie Edvardsen**
**OS 14/25 Orientering om egenbetaling - Muntlig orientering v/Karsten Hauge,
økonomiavdelingen**
**OS 15/25 Orientering fra administrasjonen - Muntlig orientering v/direktør Atle
Holten**
OS 16/25 Orienteringer fra leder og rådsmedlemmer
OS 17/25 Orientering om universell utforming v/nestleder



Saksnr.: 2014/5801
Dokumentnr.: 103
Løpenr.: 64639/2025
Klassering: Badehustomta

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	24.03.2025	5/25
Eldrerådet	25.03.2025	8/25

Forslag til detaljregulering for Badehusveien - eiendom 300/1228 m.fl., Sentrum - Høring og offentlig ettersyn

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler råd for personer med funksjonsnedsettelse og eldrerådet å fatte slikt vedtak:

1. Rådet har ingen bemerkninger til det fremlagte forslag til detaljregulering utover å *forutsette at* universell utforming ivaretas i planarbeidet.

Sammendrag

Se vedlegg.

Vedlegg

- 1 Forslag til detaljregulering for Badehusveien - eiendom 300/1228 m.fl. - Sentrum, nasjonal arealplanID 3107 1131 - Høring og offentlig ettersyn
- 2 Saksprotokoll - planutvalgets sak 525 - Forslag til detaljregulering for Badehusveien, høring og offentlig ettersyn
- 3 Oversiktskart - Badehusveien

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Øvrige dokumenter til planutvalgets møte 27.2.2205 sak 5/25 (dok 96 i saksmappa)

Saksopplysninger

Se vedlagte saksfremlegg til planutvalget.
Høringsfrist 28.4.2025.

Relevante bestemmelser

[Lov om planlegging og byggesaksbehandling \(plan- og bygningsloven\) - Lovdata](#)

Konsekvenser for sosial bærekraft

Se vedlagte saksfremlegg til planutvalget.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

Se vedlagte saksfremlegg til planutvalget.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Se vedlagte saksfremlegg til planutvalget.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Rådene gir sin vurdering ved å avgi høringsuttalelse.

Alternative løsninger

Ikke relevant.

Konklusjon

Rådet har ingen bemerkninger til det fremlagte forslag til detaljregulering utover å *forutsette* at universell utforming ivaretas i planarbeidet.



Saksref.: 2014/5801-102

Dato: 05.03.2025

Til:

Ellen Szefer	Råd for personer med funksjonsnedsettelse
Marit Irene Hexeberg	Eldrerådet
Ellen Szefer	Fredrikstad ungdomsråd
Kate Hoel	Lokalsamfunnskoordinator
Vegard Stavne Anda	Lokalsamfunnskoordinator

Fra:

Kommunesekretariatet v/ Irene Lundstrøm

**Forslag til detaljregulering for Badehusveien,
gbnr. 300/1228 m.fl. - Sentrum, nasjonal arealplanID 3107 1131
Høring og offentlig ettersyn
Forslagsstiller: Kniplefjellet Eiendom AS**

Planutvalget i Fredrikstad har i møte den 27.02.2025, sak 5/25, vedtatt å sende på høring og legge ut til offentlig ettersyn ovennevnte forslag til detaljregulering i henhold til plan- og bygningslovens § 12-10.

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for bygging av boliger med tilhørende anlegg på gårds og bruksnummer 300/1228. Tomta har tidligere vært bebygget, men er i dag ubebygget. Det planlegges nå bygging av ca. 22 mindre leiligheter.

Forslagsstiller: Kniplefjellet Eiendom AS

Plankonsulent: Børve Borchsenius Arkitekter AS

Utskrift av planutvalgets møtebok av 27.02.25, sak 5/25 vedlegges, videre vedlegges:

- 1 Oversiktskart
- 2 Plankart datert 07.05.2024
- 3 Reguleringsbestemmelser datert 07.05.24
- 4 Planbeskrivelse datert 07.05.24
- 5 ROS-analyse datert 07.05.2024
- 6 Illustrasjoner datert 02.11.2023
- 7 Illustrasjonsplan datert 17.10.2023
- 8 Sol- skyggediagram datert 31.10.2023
- 9 Mobilitetsplan datert 06.10.2023
- 10 Renovasjonsteknisk plan datert 07.05.24
- 11 Utredning av luftkvalitet datert 25.04.2024
- 12 Områdestabilitetsvurdering datert 13.04.2023
- 13 VA-vurdering datert 09.11.2023

- 14 Vurdering av naturverdier datert 16.06.2023, sist revidert 19.03.2023
- 15 Vurdering av trafikkstøy datert 31.05.2023
- 16 Særutskrift - PU-sak 11622 - Behandling av planinitiativ for Badehusveien datert 17.11.22
- 17 Møtereferat Cicignon elevråd 27.10.2023
- 18 Planinitiativ datert 31.03.22

Plandokumentene er tilgjengelig på kommunens nettside:

[Fredrikstad kommune - Høringer og kunngjøringer](#) i tiden 06.03.25 – 28.04.25.

Frist for eventuelle uttalelser til saken er 28.04.25.

Dersom høringsfristen ikke kan overholdes, bes dette meldt slik at eventuelle merknader ikke faller utenfor saksbehandlingen.

Kommunens saksbehandler i saken er Kristian Borlaug.



Saksnr.: 2014/5801
Dokumentnr.: 96
Løpenr.: 296756/2024
Klassering: Badehustomta
Saksbehandler: Kristian Borlaug

Møtebok

Behandlet av Planutvalget	Møtedato 27.02.2025	Utvalgssaksnr. 5/25
------------------------------	------------------------	------------------------

Forslag til detaljregulering for Badehusveien, gbnr. 300/1228 m.fl. - Sentrum Nasjonal arealplanID 3107 1131 - Høring og offentlig ettersyn Forslagstiller: Kniplefjellet Eiendom AS

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler planutvalget å fatte følgende vedtak:

1. Forslag til detaljregulering for Badehusveien, gbnr. 300/1228 m.fl., legges ikke ut til høring og offentlig ettersyn.
2. Planforslaget sendes tilbake til forslagstiller for følgende endringer:
 - Byggehøyde må reduseres ytterligere for å sørge for en bedre tilpasning til omliggende kulturmiljø.
 - Fotavtrykk på bebyggelse må reduseres og avstand fra bebyggelse til tiliggende eiendommer må økes.
 - Naturmangfold og eksisterende vegetasjon må i større grad hensyntas.

Fredrikstad, 17.02.2025

Planutvalgets vedtak 27.02.2025:

Forslag til detaljregulering for Badehusveien, gbnr. 300/1228 m. fl. - Sentrum Nasjonal arealplanID 3107 1131, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningsloven §12-10.

Planutvalgets behandling 27.02.2025:

Voica Imrik (Ap) fremmet på vegne av Ap, H, FrP og INP følgende forslag:

Forslag til detaljregulering for Badehusveien, gbnr. 300/1228 m. fl. - Sentrum Nasjonal arealplanID 3107 1131, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningsloven §12-10.

Votering:

Forslag fremmet av Voica Imrik (Ap) ble vedtatt med 7 stemmer (Ap 2, H 2, FrP 2, INP 1) mot 2 stemmer (R 1, SV 1) som ble avgitt for kommunedirektørens innstilling.

Fredrikstad 03.03.2025

Irene Lundstrøm
møtesekretær

Utskrift til saksbehandler Kristian Borlaug
 direktør byutvikling Per-Erik Torp

Sammendrag

Bakgrunnen for planforslaget for Badehusveien er å legge til rette for bygging av boliger med tilhørende anlegg. Det planlegges en utbygging av ca. 22 mindre leiligheter. Planområdet tenkes opparbeidet uten privat bilparkering, med unntak av 2 HC-plasser. Det sikres opparbeidelse av et allment tilgjengelig areal for lek/uteopphold nord-vest i planområdet.

Planområdet er avsatt til fremtidig boligformål (B25) i kommuneplanens arealdel. Planområdet er i dag ubebygd, og er ikke tilrettelagt for opphold. Det finnes rødlistete treslag ask og alm i planområdet, og det er registrert rødlistede fuglearter i influensområdet (utenfor planområdet).

En omdisponering av arealet vurderes å være i tråd med kommuneplanens arealdel og tidligere vedtak i planutvalget. Det er positivt at det legges opp til et uteoppholdsareal nord-vest i planområdet. Valget om å ikke legge til rette for parkering med unntak av for bevegelseshemmede vurderes å være i tråd med kommuneplanens arealdel og overordnede føringer for areal- og transportplanlegging. Det er også positivt at terrenginngrep reduseres ved at det ikke legges opp til parkeringskjeller.

Det er gjort grep for å tilpasse bebyggelsen til omliggende bebyggelse med saltak, oppdelte bygningsvolumer og tremateriale, men foreslått bebyggelse vurderes likevel å være for omfangsrik med tanke på tilpasning til omliggende kulturmiljø og omliggende boligbebyggelse. Foreslått blokkbebyggelse vurderes ikke å være i tråd med bestemmelse §7.1d) i kommuneplanens arealdel. Det vurderes også som svært uheldig at vegetasjon innenfor planområdet ikke kan bevares med foreslått utbygging. Foreslått utbygging vurderes å ville ha negative konsekvenser for naturmangfold og kulturmiljø.

Kommunedirektøren anbefaler på bakgrunn av dette at planforslaget sendes tilbake til forslagstiller for bearbeiding før planen kan legges ut på høring og offentlig ettersyn.

Vedlegg

- 1 Oversiktskart
- 2 Plankart datert 07.05.2024
- 3 Reguleringsbestemmelser datert 07.05.24
- 4 Planbeskrivelse datert 07.05.24
- 5 ROS-analyse datert 07.05.2024
- 6 Illustrasjoner datert 02.11.2023
- 7 Illustrasjonsplan datert 17.10.2023
- 8 Sol- skyggediagram datert 31.10.2023
- 9 Mobilitetsplan datert 06.10.2023
- 10 Renovasjonsteknisk plan datert 07.05.24
- 11 Utredning av luftkvalitet datert 25.04.2024
- 12 Områdestabilitetsvurdering datert 13.04.2023
- 13 VA-vurdering datert 09.11.2023
- 14 Vurdering av naturverdier datert 16.06.2023, sist revidert 19.03.2023
- 15 Vurdering av trafikkstøy datert 31.05.2023
- 16 Særutskrift - PU-sak 11622 - Behandling av planinitiativ for Badehusveien datert 17.11.22
- 17 Møtereferat Cicignon elevråd 27.10.2023
- 18 Planinitiativ datert 31.03.22

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Øvrige saksdokumenter i arkivsak 2014/5801.

Saksopplysninger

Bakgrunn for planarbeidet

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for bygging av boliger med tilhørende anlegg på gårds og bruksnummer 300/1228. Tomta har tidligere vært bebygget, men er i dag ubebygd. Det planlegges nå bygging av ca. 22 mindre leiligheter.

Forslagstiller: Kniplefjellet Eiendom AS

Plankonsulent: Børve Borchsenius Arkitekter AS

Overordnet planstatus

Fylkesplan for Østfold, Østfold mot 2050 (2018)

- Området er i fylkesplanen avsatt til nåværende tettsted.

Kommuneplanens arealdel (2023-2035)

- Arealet er avsatt til «fremtidig boligbebyggelse» (områdenavn B25) i kommuneplanens arealdel.
- Planområdet ligger innenfor sentrumsområdet i kommuneplanens arealdel.
- Planområdet omfattes av hensynssone H570 (bevaring av kulturmiljø) over Apenesfjellet og St. Croix. Planområdet omfattes også av hensynssone H310 - Ras- og skredfare.

Gjeldende reguleringsplaner:

- Arealet inngår i «Reguleringsplan for Apenesfjellet», nasjonal arealplanID 3004 145, vedtatt 19.08.81. I denne planen er arealet avsatt til offentlig friområde (lek, park).

Beskrivelse av planområdet – eksisterende forhold

Planområdet omfatter eiendommen 300/1228, samt noe veigrunn i øst, på Apenesfjellet. Planavgrensning omfatter et areal på ca. 1,85 dekar som i dag er ubebygget, og fremstår som en naturtomt bevokst med trær og busker. Planområdet ligger sydvendt, med et terreng som stiger fra ca. kote 8 (ved Badehusveien) til ca. kote 17 i nord. Innenfor planområdet finnes det ask og alm, som begge er rødlistede treslag.

Nord og vest for planområdet ligger kvartalsstrukturer med tettstilt småhusbebyggelse, i hovedsak trehus med saltak. Planområdet er omfattet av hensynssone for kulturmiljø, og er del av det større kulturmiljøet på Apenesfjellet. Øst og sør for planområdet ligger Badehuset og Kulturhuset St. Croix. Disse bygningene er oppført i tegl, og har større skala/bygningsvolum enn øvrig omliggende bebyggelse. Dette området er definert som kulturmiljø og landskap av nasjonal interesse. Området er omringet av SEFRAK- registrert bebyggelse.

Beskrivelse av planforslaget

Planforslaget legger til rette for bygging av boliger, og det foreslås at området reguleres til konsentrert småhusbebyggelse. Det reguleres også for tilhørende leke- og oppholdsareal som skal være allment tilgjengelig. Tilstøtende del av Sverres gate inngår i planområdet.

Mulighetsstudien viser utbygging med 22 mindre leiligheter, de fleste med en grunnflate på 40-50 m² BRA. Bygningsmassen er formet omkring et adkomst-tun med henvendelse mot Sverres gate. Bygningsmassen har en oppbrutt volumoppbygging og saltaksformer. Skisserte bygningsvolum har 2-3 etasjers høyde over terreng, og er mer høyreiste enn boligene i nabolaget. Det legges ikke opp til parkeringsplasser for boligene, med unntak av to plasser for bevegelseshemmede. Det forutsettes at besøkende som kommer i bil benytter allment tilgjengelige eller offentlige parkeringsplasser for eksempel i Apenesfjellet. Sykkelparkering er sikret i tråd med krav i kommuneplanens arealdel. Den nordre delen av området (ca. 0,4 daa) planlegges opprettholdt som en «grønn lunge» – med tilrettelegging for lek og opphold.

Konsekvenser av planforslaget

Planforslaget vurderes å ha positive konsekvenser knyttet til effektiv og miljøvennlig arealutnyttelse. Det vurderes også å ha en positiv konsekvens for lek og rekreasjon innenfor planområdet.

Samtidig vurderes planforslaget å ha negative konsekvenser for kulturmiljø og naturmiljø.

Risiko- og sårbarhetsanalyse

Det er gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse i forbindelse med utarbeidelse av planforslaget, og det er registrert følgende farer og sårbarhets- og risikoreduserende tiltak:

Store nedbørsmengder/urban flom - Det stilles krav om at overvannshåndtering skal inngå i teknisk plan som skal godkjennes av kommunen i forbindelse med utbygging. Det er i forbindelse med reguleringsarbeidet foretatt en vurdering som viser prinsippløsninger for flomveier og fordrøyning.

Trafikk - Reguleringsbestemmelser stiller krav om anleggsplan for å ivareta trafiksikkerhet i anleggsfase.

Støy - Vurdering fra akustiker konkluderer med nødvendige tiltak for å sikre forskriftsmessige støyforhold for planlagt arealbruk. Konklusjon i vurdering videreføres som krav i bestemmelsene til reguleringsplan.

Luftforurensning - Det stilles krav i bestemmelsene om at luftinntak plasseres og orienteres vekk fra forurensningskilde (hovedvei).

Forhold som kan påvirke omkringliggende områder - Bestemmelsene stiller krav om sprengningsplan som dokumenterer at grunn- og sprengningsarbeider gjennomføres på en måte som ikke medfører fare for ulykke eller skade på omgivelsene, inkludert eksisterende P-anlegg i grunnen under Apenesfjellet.

Samråd og medvirkningsprosess

Det ble varslet oppstart av planarbeidet 11.02.2023. Det ble i denne forbindelse mottatt 10 merknader. Sammendrag av merknader med forslagstillers kommentarer er innarbeidet i kapittel 9 i planbeskrivelsen.

27.10.2023 ble det også avholdt møte med elevrådet på Cicignon ungdomsskole. Rapport fra møtet ligger vedlagt planforslaget.

Konsekvenser for sosial bærekraft

Etablering av offentlig lekeareal/møtested vil kunne ha positive virkninger for den sosiale bærekraften på Apenesfjellet. Dersom det etableres et fortettingsprosjekt som går på bekostning av utsikt- og solforhold og uteoppholdsarealer kan dette gi negative virkninger for den sosiale bærekraften i området.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

a) Økonomiske konsekvenser – drifts- og investeringsbudsjett
Planinitiativet medfører ingen direkte økonomiske konsekvenser for kommunen.

b) Samfunnsmessige konsekvenser

Barnehagekapasiteten i kommunen er presset, og det er kapasitetsutfordringer for skoler i sentrum og i de sentrumsnærliggende områdene. Utbygging ved Badehusveien vil kunne medføre økt behov for barnehage- og skoleplasser i sentrumsområdet. Styrking av

skolekapasiteten i sentrum innebærer kostnader for kommunen, men vil uansett være nødvendig som følge av vedtatt utbyggingsfordeling.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Planområdet ligger innenfor sentrumsområdet i kommuneplanen, med nærhet til kollektivknutepunkt, sentrumsfunksjoner og Apenesfjellet parkeringshus. Planforslaget legger ikke opp til parkering utover til bevegelseshemmede, og legger således opp til lav bilbruk. Planforslaget vil slik sett kunne ha en positiv innvirkning på miljømessig bærekraft.

Samtidig vil fortetting kunne gå ut over naturmangfold og grønne kvaliteter i nærområdet og dermed innebære negative virkninger for miljømessig bærekraft i byområdet. Dette ved at man bygger ned en sentrumsnær grønn lunge, samt fjerner rødlistede trær.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

En omdisponering av arealet vurderes å være i tråd med kommuneplanens arealdel og tidligere vedtak i planutvalget. Det er positivt at det legges opp til et uteoppholdsareal innenfor planområdet i nord. Uteoppholdsarealet vil kunne være et positivt tilskudd for de nærmeste naboene til planforslaget, men vil kunne oppleves som noe privatisert for allmenheten. Valget om å ikke legge til rette for parkering med unntak av bevegelseshemmede vurderes å være i tråd med kommuneplanens arealdel og overordnede føringer for areal- og transportplanlegging. Grepet vurderes å legge opp til svært lav bilbruk, og kan således være svært positivt for miljømessig bærekraft. Det er også positivt at terrenginngrep reduseres ved at det ikke legges opp til parkeringskjeller.

Det er likevel forhold knyttet til kulturmiljø og naturmangfold som etter kommunedirektørens vurdering tilsier at planforslaget må bearbeides før det er klart for utleggelse til høring og offentlig ettersyn.

Høyder, fotavtrykk og tilpasning til tilliggende kulturmiljø

Ved behandling av planinitiativet (sak 116/22) fattet planutvalget blant annet følgende vedtak: «Høy utnyttelse med parkeringskjeller vurderes som akseptabelt, men redusert høyde kan medføre at vist utnyttelse i planinitiativet må reduseres.» Dette åpner for høy utnyttelse på tomten, men det ble også fattet vedtak knyttet til utforming av planforslag som: «Byggehøyde må reduseres slik at framtidig bebyggelse oppleves som lavere sett opp mot naboer på Apenesfjellet.» Byggehøyder på deler av bebyggelsen er redusert, blant annet bebyggelsen som vil ligge nærmest Badehuset og kulturhuset St. Croix. Den høyeste bebyggelsen vil likevel ligge på samme kotehøyde som i planinitiativet og planforslaget legger fremdeles opp til bebyggelse som vil være høyere enn det omliggende.

I behandling av planinitiativet ble det også vedtatt at: «Planarbeidet må forholde seg til kommuneplanens arealdel og dens rammebetingelser.» Bestemmelse §7.1d) i kommuneplanens arealdel sier at: «Stedskarakter i eksisterende småhusområder skal opprettholdes. Ny bebyggelse og nye tomter skal følge områdets bebyggelses- og tomtestruktur. Fortetting med blokkbebyggelse tillates ikke.» Planområdet ligger som en del av et eksisterende kvartal med frittstående eneboliger, og anses å inngå i et eksisterende småhusområde. Planlagt bebyggelse mot vest innenfor planområdet er å betrakte som blokkbebyggelse, jamfør definisjon av «blokkbebyggelse», av veileder «Grad av utnyttning»: «Lavblokk: Bygning med fire eller flere boenheter og med inntil fire etasjer.», og typologi vurderes dermed å være i strid med bestemmelser i kommuneplanens arealdel. Foreslått bebyggelse danner en høy vegg bak småhusbebyggelsen mot vest og vurderes ikke å oppfylle kravet om å ivareta stedskarakteren i området.

Fotavtrykket på bebyggelsen virker også å være økt i forhold til planinitiativet, slik at det totale utbyggingsvolumet ikke er veldig annerledes enn ved behandling av planinitiativet. Leilighetene som nå foreslås er mindre, men planforslaget har økt antall foreslåtte leiligheter fra 17 ved behandling av planinitiativ til 22 i foreliggende planforslag. Bebyggelsen fremstår som massiv i forhold til øvrig bebyggelse innenfor kvartalet, og fører til begrensede solforhold og begrensede muligheter for uteopphold internt innenfor planområdet. Bebyggelse blir også liggende svært tett på eksisterende bebyggelse. Dette er spesielt problematisk i sør-vest hvor bebyggelsen ligger 4 meter fra tiliggende bolig. Her er det også tenkt etablert en sti mellom bebyggelsen, noe som vil medføre ytterligere sjenanse for naboer.

Ved varsel om oppstart skrev Viken fylkeskommune at det må tas spesielt hensyn til omliggende bebyggelse i det videre planarbeidet. De var tydelige på at både høyde og utnytting bør reduseres for å tilpasses kulturmiljøet og bebyggelsen i området. Selv om høyder nærmest bebyggelse i sør er redusert i høyde, vurderes ikke innspillet fra Viken fylkeskommune å være tilstrekkelig ivaretatt.

Prosjektet vurderes å ikke tilpasse seg kulturmiljøet, som er en forutsetning for å kunne bygge nytt i kulturmiljø. Det er for høyt og massivt, og det har en fremmed arkitektur som skiller seg fra områdets nåværende karakter. Samtidig er typologi i strid med kommuneplanens arealdel, og bebyggelsen er for tett, og ligger for tett på naboeiendommer i vest. Kommunedirektøren er generelt sett positiv til fortetning i sentrumsområde, og ser verdien av opparbeidelse av leiligheter i kort gangavstand til byens servicetilbud. Samtidig vurderes ikke denne tomten å være egnet for så høy utnyttelse som dette planforslaget legger opp til. Kommunedirektøren mener det bør sees på et annet konsept som er bedre tilpasset omliggende boliger, og som tar bedre hensyn til kulturmiljøet.

Naturmangfold og eksisterende vegetasjon

Det ble vedtatt følgende vedtakspunkt i behandlingen av planinitiativet: «Naturmangfold og eksisterende vegetasjon må hensyntas». I henhold til naturmangfoldnotatet fra Multiconsult omfatter planområdet en av de få gjenværende restbiotopene med natur i byen. Området skiller seg fra nærliggende parklandskap ved å være preget av gjengroing og lite vedlikehold. Særlig den sørlige og sørøstlige delen av planområdet inneholder velutviklet, spontan vegetasjon som utgjør et variert økosystem med flere økologiske nisjer. Tett og variert vegetasjon med innslag av knekte og døde trær skaper flere gjemmesteder og mikrohabitat.

Etter kommunedirektørens vurdering bør de store asketrærne, og så mye som mulig av øvrig vegetasjon, bevares. Ask og alm er arter av stor forvaltningsmessig interesse. Både ask og alm er vurdert til sterkt truet for Norsk rødliste for arter 2021. Trærne og det naturlike grøntområdet de er del av utgjør en ressurs for befolkningen og naturmangfoldet på stedet. Verdien av slike områder vil med tiden bare øke, ettersom framtidig bystruktur blir tettere.

I nærheten av planområdet finnes det to registrerte grønne korridorer. En av disse strekker seg ubrutt fra Glomma til Fredrikstadmarka, og består av flere av sentrumsparkene med naturtype «Parklandskap». Den andre korridoren følger jernbanetraseen.

Kommunedirektøren anser at vegetasjonen i planområdet har verdi som grønn infrastruktur og utgjør et verdifullt supplement til de ovennevnte korridorene, særlig for fugl og for deres forflytning mellom disse. Slike grønne lommer har generelt stor verdi i urbane miljøer.

Store, eldre trær er viktige for en variert vegetasjonssammensetning, og tilfører kulturmiljøet tidsdybde. Denne tidsdybden er et vesentlig kvalitetstrekk ved en god by. Fredrikstad har lang erfaring med at bevaring er god byutvikling. Kommunedirektøren mener at trærne komplementerer det overordnede kulturmiljøet, og gir disse en innramming som myker opp området, er estetisk god, og bidrar til trivsel.

Utover naturverdiene ivaretar grøntområdet viktige funksjoner med tanke på lokale miljøfaktorer, særlig luftkvalitet og støynivå. Med tanke på miljøproblemer knyttet til støy og luftkvalitet heter det videre i Fortettingsstrategien at det ved eventuell fortetting av støy og luftkvalitetsbelastede områder som St. Croix at «Fortettes disse områdene er det en fare for at man bygger seg inn i et problem og påfører fremtidige beboere en økt helseskaderisiko både som følge av forringet luftkvalitet og støybelastning.».

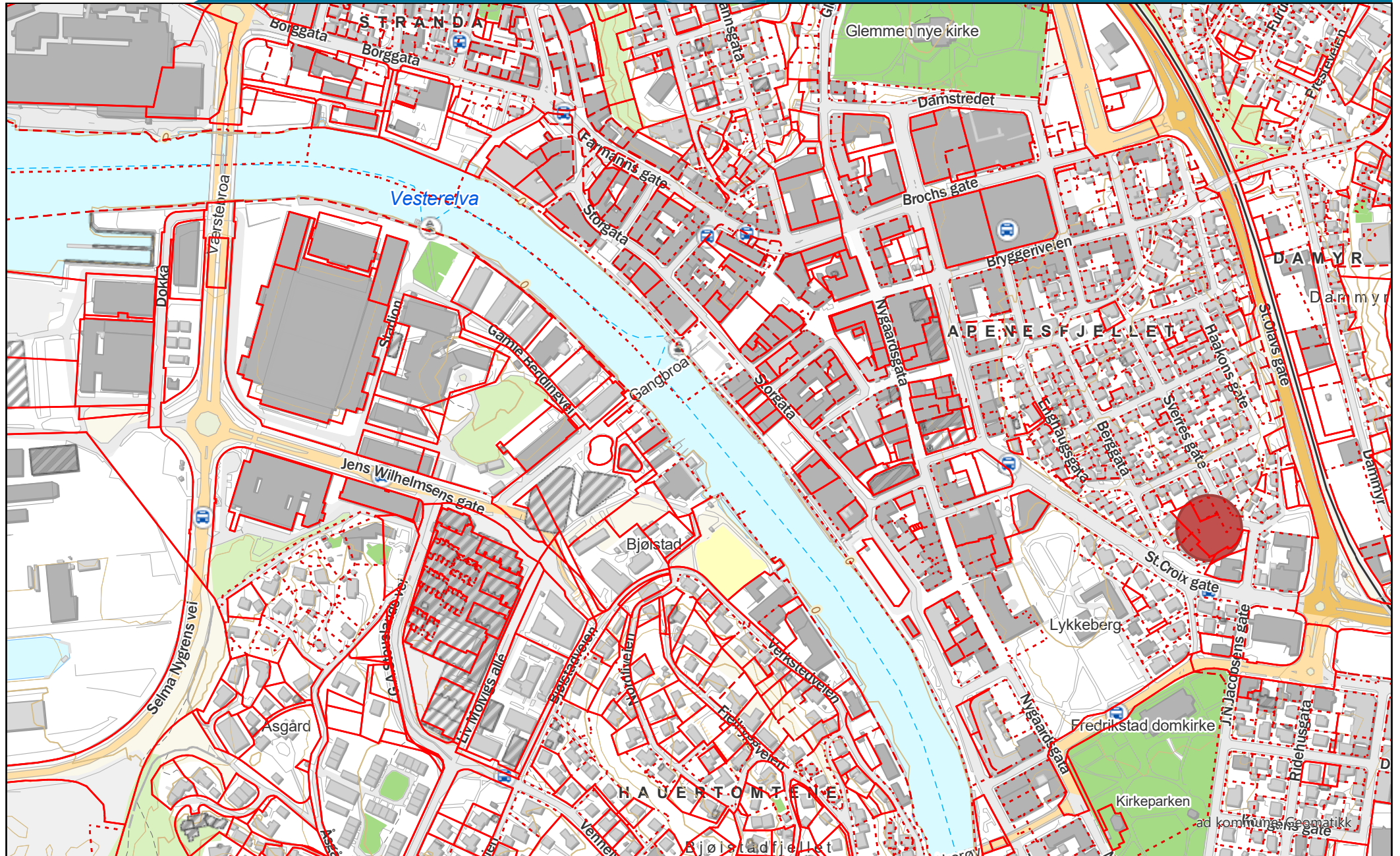
På bakgrunn av ovennevnte mener kommunedirektøren det er viktig å bevare eksisterende vegetasjonsskjerm. Både for å begrense og redusere konsentrasjoner av svevestøv i området, og for å holde støynivåer til et minimum.

Planforslaget slik det nå foreligger, vil etter kommunedirektørens vurdering ikke ta tilstrekkelig hensyn til miljø, grønnstruktur, og biologisk mangfold. Planene vurderes å ville ha stor negativ påvirkning på eksisterende forekomster av ask og alm, som begge er rødlistede arter, samt utgjøre en forringelse for funksjonsområdet for fugl, og forringelse av habitat for insekter og mindre organismer, i tillegg til å kunne ha negativ effekt på støy og luftforurensning. Kommunedirektøren forstår at bevaring av større trær ikke er forenelig med det utbyggingskonseptet som er valgt, og mener på bakgrunn av både tilpasning og naturmangfold at omfanget av bebyggelsen bør reduseres.

Konklusjon

Etter kommunedirektørens vurdering oppfyller ikke planforslaget premissene som planutvalget vedtok 17.11.2022 i tilstrekkelig grad. Kommunedirektøren anbefaler derfor at planforslaget sendes tilbake til forslagstiller for bearbeiding før det legges ut til høring og offentlig ettersyn. Det bør gjøres følgende endringer i planforslaget:

- Byggehøyde må reduseres ytterligere for å sørge for en bedre tilpasning til omliggende kulturmiljø.
- Fotavtrykk på bebyggelse må reduseres og avstand fra bebyggelse til tiliggende eiendommer må økes.
- Naturmangfold og eksisterende vegetasjon må i større grad hensyntas.



0 155 310 Meter

Målestokk 1:5 000



Saksnr.: 2025/839
Dokumentnr.: 63
Løpenr.: 28801/2025
Klassering: A00

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	24.03.2025	6/25
Fredrikstad ungdomsråd	25.03.2025	8/25
Oppvekstutvalget	26.03.2025	6/25

Lokal forskrift til SFO

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler oppvekstutvalget å fatte følgende vedtak:

1. Revidert forskrift for de kommunale skolefritidsordningene i Fredrikstad kommune vedtas

Sammendrag

Saken gjelder revidering av forskrifter om de kommunale skolefritidsordningene SFO i Fredrikstad kommune. I budsjettvedtak fra bystyret 12.12.2024 ble det foreslått en reduksjon av daglig åpningstider på SFO med 30 minutter pr. dag, hvor ny åpningstid vil være 07.30-16.30 fra 1. august 2025. Målet med tiltaket er å bidra til redusert sykefravær og bedre kvalitet i SFO-tilbudet.

Den reelle bemanningstettheten på SFO vil øke siden antall årsverk forblir uendret, mens timene å fordele årsverkene på blir færre. Dette kan medføre mindre slitasje for de ansatte, og at barna dermed møter ansatte som oppleves å ha mer tid til den enkelte.

Når åpningstider skal endres medfører dette en forskriftsendring, og dette igjen krever at forslaget sendes på høring. Kommunen sendte fredag 10. januar 2025 forslag til endringer i «forskrift om de kommunale skolefritidsordningene, Fredrikstad kommune, Østfold», ut på høring med høringsfrist 26. februar 2025 (6 uker). Høringen ble offentliggjort på kommunens nettsider. Videre ble det sendt ut informasjon til Utdanningsforbundet, Skolelederforbundet, Fagforbundet, Fredrikstad ungdomsråd, Råd for personer med funksjonsnedsettelser, rektorer, SFO-ledere, Foreldrenes arbeidsutvalg (FAU) og andre relevante aktører.

Ved gjennomgang av innkomne høringssvar vises det at et flertall av foreldrene og skolens foreldreutvalg som har valgt å svare på høringen ikke er enige i de foreslåtte vedtektsendringene.

Vedlegg:

- 1 Høring - forslag om endringer i lokal forskrift i skolefritidsordning SFO
- 2 Forslag til ny forskrift om de kommunale skolefritidsordningene Fredrikstad kommune

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

3. Gjeldende forskrifter om de kommunale skolefritidsordningene, Fredrikstad kommune Østfold 2024: <https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2024-06-14-995>
4. Høringssvar.

Saksopplysninger

Som beskrevet over sendte kommunen forslaget til endringer i forskrift om de kommunale skolefritidsordningene, Fredrikstad kommune, Østfold, ut på høring med høringsfrist 26. februar 2025.

Overordnede rammer for styringen av SFO

De kommunale skolefritidsordninger i Fredrikstad styres av opplæringsloven § 4-5. Loven gir kommunen ansvar for å utarbeide egen forskrift knyttet opp til regler om:

Forskrifta skal ha regler om

- a. eigarforhold
- b. kven som har opptaksmyndigheit
- c. opptakskriterium
- d. opptaksperiode og oppseiling
- e. foreldrebetaling
- f. leike- og opphaldsareal
- g. daglig opphaldstid og årlige opningstid
- h. personale og leing.

Forskriften skal gi opplysninger som er av betydning for foreldrenes forhold i skolefritidsordningen. Forskriften må bestemmes i samsvar med reglene i forvaltningsloven kap VII, som sier at etter forvaltningsloven § 37 første ledd skal forvaltningsorganet påse at saken blir ordentlig utredet før vedtak treffes.

I tillegg fremheves, i nasjonal rammeplan for SFO, hensynet til barnas beste gjennom grunnleggende samarbeid med blant annet foreldre. SFO skal legge til rette for god dialog og samarbeid med foreldrene. Rammeplanen sier at:

«... Kommunen er ansvarlig for at foreldre får informasjon om hva som kan forventes av skolefritidstilbudet, og hvilke arenaer for samarbeid som finnes. Kommunen skal også informere foreldre om det tilbudet SFO har og hvilke moderasjonsordninger som gjelder for SFO, for å bidra til at familieøkonomi ikke hindrer barn fra å delta i SFO.

SFO skal samarbeide med hjemmet og skolen for å legge til rette for at de daglige overgangene mellom de ulike arenaene blir gode. SFO bør samarbeide med skolen for å skape en best mulig helhet i hverdagen for barna...»

Bakgrunnen for endringen:

Det er behov for å revidere og oppdatere forskriftene for de kommunale SFO-ene knyttet til vedtatte tiltak i budsjett for 2025 og økonomiplan 2025-2028.

I budsjettvedtak fra bystyret 12.12.2024 ble det foreslått en reduksjon av daglige åpningstider på SFO med 30 minutter per dag, hvor ny åpningstid vil være 07.30-16.30 hver dag. Målet med dette tiltaket er å bidra til redusert sykefravær og bedre kvalitet i SFO-tilbudet.

Åpningstid i dag er 07.00-16.30. SFO er ikke bemannet i perioder på dagen når alle elevene er på skolen. Bergen og Oslo er eksempler på byer som har åpningstid fra 07.30-16.30.

Den reelle bemanningstettheten på SFO vil øke siden antall årsverk forblir uendret og de ansatte skal fordeles på færre timer. Dette kan medføre mindre slitasje for de ansatte, og at barna dermed møter ansatte som oppleves å ha mer tid til den enkelte.

Gjeldende åpningstid i kommunens SFO-er er fra kl: 07.00 til 16.30. Det finnes ingen nasjonale krav til åpningstider for skolefritidsordningen (SFO) i Norge. Det er opp til hver enkelt kommune å fastsette åpningstidene basert på lokale behov og ressurser. Generelt har

SFO åpent før og etter skoletid, ofte fra rundt kl. 07:00–08:30 om morgenen og fra skoledagens slutt til ca. kl. 16:30–17:00 på ettermiddagen.

Den foreslåtte forskriftsendringen er i hovedsak knyttet til forskriftens § 8. Daglige og årlige åpningstider, § 5 Opptakskriterier, opptaksperiode og oppsigelser og § 6 Foreldrebetaling.

Endringene tilknyttet § 5 Opptakskriterier, opptaksperiode og oppsigelser og § 6 Foreldrebetaling gjelder redaksjonelle og mindre endringer i forskriften.

I gjeldende forskrift for kommunal skolefritidsordning § 11. Administrative bestemmelser, gis Kommunedirektøren myndighet til å foreta redaksjonelle og mindre endringer i forskrift om de kommunale skolefritidsordningene i kommune. Endringene knyttet til § 5 Opptakskriterier, opptaksperiode og oppsigelser og § 6 Foreldrebetaling ansees som redaksjonelle og mindre endringer. Endringene er blant annet gjort for å forene praksis med ny opplæringslov gjeldende fra 1. august 2024.

Det har i høringsinnspillene ikke kommet tilbakemeldinger knyttet til disse endringene. Saken vil videre omhandle § 8. Daglige og årlige åpningstider.

Den gjeldende forskrift:

(...) Daglig åpningstid er normalt innenfor tidsrommet kl. 07.00–16.30. Lokale variasjoner kan forekomme.

Nytt forslag:

(...) Daglig åpningstid skal være 9 timer pr dag, og er normalt innenfor tidsrommet kl. 07.30–16.30. Lokale variasjoner kan forekomme.

Forslaget vil gjøres gjeldende fra nytt skoleår, det vil si 1. august 2025.

I tillegg informerer vi nå om, at den 17. februar 2025 sendte regjeringen ut et høringsnotat knyttet til forslag om å lovfeste rett til 12 timer gratis skolefritidsordning for elever på 1.-3. trinn. Dette forslaget gir også elever en lovfestet rett på SFO som ikke er eksisterende per i dag. Forslaget har høringsfrist 31.03.2025.

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing-av-forslag-om-a-lovfeste-en-rett-til-12-timer-gratis-skolefritidsordning-for-elever-pa-1.-til-3.-trinn/id3084318/>

Der er derfor en mulighet for at den lokale forskriften må endres nok en gang innen kort tid.

Undersøkelse om elevenes oppholdstid i SFO

Kommunen gjennomførte en registrering av elevens oppholdstid i uke 5 i perioden 07.00–07.30, og i tidsrommet 16.00–16.30. Tilbakemeldingen bygger på 22 av 24 SFO-er. Uke 5 representerer en ordinær uke. I uke 5 ble det totalt registrert mellom 250 og 280 elever tilstede hver morgen i tidsrommet 07.00–07.30. Onsdagen er den dagen i uka med flest elever til stede med 282 elever.

Kartleggingen på tilstedeværelse i tidsrommet 16.00 til 16.30 ble det registrert flere elever, estimert ca 300 hver dag. Tirsdag var den dagen hvor det var flest tilstede i perioden 16.00 til 16.30 med 329 elever.

Skolefritidsordningens registreringssystem og SFO-ledernes tilbakemeldinger melder om at hovedvekten av elevers tilstedeværelse er fra kl. 07.30 og frem til skolen begynner. Målet med å redusere åpningstiden i SFO er at den reelle bemanningstettheten i SFO øker. Personalet vil også ha kortere perioder hvor de er alene med elevene, noe som kan bidra til mindre slitasje på de ansatte. Videre vil de ansatte få mer tid til hvert enkelt barn og til å dele

elevgruppen i mindre grupper gjennom større deler av dagen. Det er i hovedsak i perioden fra kl. 08.30 til skolestart og fra skoleslutt til kl.16.00 det er flest elever tilstede.

Høringen ble offentliggjort på kommunens nettsider. Videre ble det sendt ut informasjon til Utdanningsforbundet, Skolelederforbundet, Fagforbundet, Fredrikstad ungdomsråd, Råd for personer med funksjonsnedsettelse, rektorer, SFO-ledere, Foreldrenes arbeidsutvalg (FAU) og andre relevante aktører.

Svarprosent:

- Antall barn i SFO per januar-25: 2406
- Antall høringssvar: 132
- Herav svar fra FAU: 11
- Antall barn med morgenplass: 1407

Svarprosent kan ses på ulike måter. Hvis man tar antall høringssvar i forhold til antall barn på SFO utgjør svarprosenten 5,48 prosent.

Hvis man velger å se antall svar i forhold til de som har kjøpt morgenplass blir svarprosenten 9,38 prosent.

Det er viktig å merke seg at FAU svarer på vegne av mange.

I høringssvarene fremkommer det at foresatte uttrykker bekymring for redusering av åpningstidene til kl. 07.30. Dette vil i hovedsak gjøre det vanskelig å kombinere levering av barn til SFO med jobb. Mange familier, inkludert turnusarbeidere, samfunnskritiske yrker, håndverkere, aleneforeldre og pendlere, er avhengige av dagens ordning. Flere varsler om at de vil si opp morgenplassen om åpningstiden endres og endre plassalternativet fra helplass til ettermiddagsplass.

Det kommer også frem bekymring knyttet til at barn vil måtte være alene hjemme, særlig barn med spesielle behov. En rolig start på dagen i SFO vil være nødvendig for noen og nyttig for andre. Det er en viktig faktor knyttet til barnas trivsel og læring. Høringssvar viser at både barn og foresatte ønsker å beholde dagens åpningstid.

Det fremheves i høringssvarene at familier med fleksible jobber eller nær familie vil lettere tilpasse seg endringen enn foresatte med faste arbeidstider, særlig aleneforeldre uten nettverk. Dette skaper forskjellsbehandling og øker de sosiale ulikhetene. Foresatte opplever at argumentet knyttet til målsetning om å redusere sykefravær og øke kvaliteten på tilbudet ikke er tilstrekkelig dokumentert. Kommunen viser ikke til data som dokumenterer at en halvtimes kortere åpningstid senker sykefraværet. Det fremkommer at foresatte mener at arbeidsbelastningen avhenger mer av bemanning og arbeidsforhold enn av åpningstidene.

Kvaliteten på SFO henspilles først og fremst på innhold, ressurser og bemanning, ikke åpningstid. For mange familier blir kvalitet irrelevant dersom de ikke kan benytte seg av tilbudet på grunn av åpningstidene. I vedtaket viser Fredrikstad kommune til praksis i Oslo og Bergen, men foreldrene påpeker at disse byene har helt andre transportmuligheter og arbeidstilbud, og kan derfor ikke sammenlignes direkte med Fredrikstad. Foresatte ønsker at kommunen forbedrer arbeidsforholdene for SFO-ansatte uten å skape store utfordringer for barnefamiliene.

I høringssvarene fremkommer det at Fredrikstad kommune bør revurdere forslaget om å endre åpningstiden for SFO. Endringen vil skape store utfordringer for barnefamilier, gjøre det vanskeligere å kombinere jobb og familieliv og bidra til økt stress i hverdagen. Det er behov for en mer balansert løsning som ivaretar både ansatte og foreldrenes behov. Foreldre understreker at endringen vil skape uforutsigbarhet og svekke barnas sosiale

tilknytning. I kartleggingen kommer det frem at elevene setter pris på den rolige starten på dagen og at det er færre barn og bedre mulighet for nærhet til voksne. Noen frykter å måtte være alene hjemme hvis åpningstiden endres. Foresatte mener at endringen kan føre til økonomiske og sosiale forskjeller blant familier. Tiltaket begrunnes med redusert sykefravær og bedre kvalitet i SFO, men foreldreutvalg stiller spørsmål ved dette.

«Vi jobber turnus og er avhengig at å komme på jobb, jeg har ikke råd til å gå ned i stilling, barna kan ikke være alene hjemme»

Det er spesielt ved de skolene som starter ca kl. 08.00 at SFO-tilbudet oppleves markant redusert, ref. høringsssvarene fra FAU fra Lunde og Torsnes skole. Da vil morgentilbudet kun være ca 30 minutter og muligheten for at tilbudet ikke oppleves hensiktsmessig for foreldrenes og elevenes behov vil være redusert. Konsekvensene for endringen kan være at færre benytter seg av morgentilbudet.

Foresatte uttrykker i høringen at Fredrikstad kommune bør tilpasse SFO's åpningstider til lokale arbeidsforhold. Det kommer fram at Fredrikstad har arbeidstakere som pendler mellom byer som Halden, Moss, Sarpsborg og Oslo.

Foresatte påpeker også at nabokommuner har mer fleksible løsninger.

Viser her til en oversikt over åpningstidene på SFO-ene på omliggende kommuner:

Sarpsborg kommune: kl: 07.30-16.30

Halden kommune: Kl: 07.00-16.30

Moss kommune: kl: 07.00-16.30

Råde kommune: kl: 06.30-17.30

Rygge kommune: kl: 07.00-16.30

Hvaler kommune: kl: 07.00-16.30

Opplæringsloven kapittel 10 omhandler elevens beste-vurdering og elevens rett til å bli hørt. I kartleggingen i uke 5, ble elevene, som var tilstede i perioden fra kl. 07.00-07.30 bedt om å si noe om hvordan de opplevde morgentilbudet.

Flertall av elevene verdsetter morgentilbudet, de opplever denne perioden er fin, rolig og en trygg og god start på dagen. De trekker frem verdien av å være i mindre grupper, tett voksenkontakt, hyggelige samtaler og aktiviteter som de viktigste elementene.

Flere barn oppgir at det er fint å kunne spise frokost på SFO, det er hyggeligere og roligere enn hjemme. Det er en fin anledning til å få en rolig start på dagen og gjøre aktiviteter som de liker. De bemerker at de voksne gjør det så fint gjennom rolig musikk og mulighet til å kunne snakke samme. Noen barn uttrykker at det kan være litt kjedeligere fordi det er færre barn tilstede, og at de heller kunne tenkt seg å kunne sove lengre og/eller kunne spille Nintendo hjemme. Det er elever som er tilstede fra kl. 07.00 og til 16.30, og det kan for mange bli en lang dag.

«.... Det er en så fin og rolig start på dagen, med færre barn og bedre tid til å snakke med voksne...»

«...trist hvis SFO åpner senere, fordi da må jeg være så mye alene hjemme...»

Relevante bestemmelser

- Lov om grunnskoleopplæring og den videregående opplæring (opplæringsloven) Kapittel 4. Skolefritidsordningen.
- Forskrift om grunnskoleopplæring og den videregående opplæringen (opplæringsforskriften) §§ 2-2, 2-3 og 2-4.
- Forskrift om rammeplan for skolefritidsordningen
- Forskrift om de kommunale skolefritidsordningene, Fredrikstad kommune, Østfold

Konsekvenser for sosial bærekraft

Å redusere åpningstiden i SFO kan ha konsekvenser knyttet til sosial bærekraft, fordi SFO spiller en viktig rolle i å skape et inkluderende og støttende fellesskap for barn og familier. Barn fra familier med lav inntekt, utfordrende hjemmeforhold eller sårbare barn kan miste en viktig arena for lek, læring og sosial utvikling.

Kortere åpningstid kan gjøre det vanskelig for foreldre med lange eller uforutsigbare arbeidstider å kombinere jobb og familieliv, noe som kan ramme særlig aleneforsørgere. SFO er en viktig arena der barn bygger vennskap på tvers av bakgrunn og klasse.

Gjennom lek utvikler barn trivsel og utvikling, og hvis SFO-tiden reduseres, kan barn få færre muligheter til fysisk utfoldelse. Foresatte beskriver i høringssvarene at de ikke ønsker at flere barn ender opp alene hjemme, med mer skjermbruk.

For de ansatte vil redusert åpningstid i SFO kunne bidra til redusert sykefravær ved at det blir flere på jobb samtidig, og de får mer til hvert enkelt barn. Ansatte vil oppleve redusert belastning og slitasje. Ved at flere ansatte er til stede samtidig vil opplevelsen av mulig stress reduseres. Mange ansatte opplever høy arbeidsbelastning, spesielt når det er lite bemanning. Det vil kunne oppleves mer motiverende for ansatte å være flere på jobb når det er mange barn tilstede.

Ut fra vurdering av barnets beste kan kvaliteten av opplevelsen av en rolig start, i trygge omgivelser, spise frokost, gjøre motiverende aktiviteter, være avgjørende for enkelt elever. Derimot vil barna ved redusert åpningstid kunne oppleve at flere ansatte er mer tilgjengelige gjennom dagen, gjennom økt bemanningstetthet. Dette kan gjøre at det foregår mer tilrettelagte aktiviteter for barna på SFO på ettermiddagene.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

a) Økonomiske konsekvenser – drifts- og investeringsbudsjett

SFO-ene tildeles budsjettrammer etter antall påmeldte barn. I høringssvarene kommer det fram at foresatte opplever at tiltaket oppleves som et dårligere tilbud til samme pris. Dette gir seg spesielt utslag på de skolene der undervisningen starter kl. 08.00. Tilstedeværelsestid på morgen-SFO kan bli halvert og kost-nytte-verdien av tilbudet oppleves dårligere.

I dag koster en SFO-plass per måned, (pris pr 01.01.2025)

	SFO 1.-3. trinn	SFO 4. trinn
Heltidsplass	1845.-	3690.-
Ettermiddagsplass	1107.-	2952.-
Halvdagsplass	Gratis	1845.-
Morgensplass	Gratis	1476.-

Når morgentilbudet reduseres kommer det fram i høringssvarene at foresatte varsler om å redusere SFO-plassen fra hel plass til ettermiddagsplass. Konsekvensene av endringen kan altså være at færre benytter seg av morgentilbudet.

Konsekvensene ved å redusere plassalternativet fra hel plass til ettermiddagsplass for elever i SFO vil være ca 700.- per måned. Dette vil påføre kommunen et tap på 10,4 millioner kroner pr år hvis alle gjør alvor av det. Det er nok at 37 av familiene gjennomfører dette, før det ikke lenger vil være en innsparing tilsvarende 300.000 kroner.

Konsekvensen av færre antall barn i SFO innebærer også færre ansatte og eventuelle overtallige ansatte i SFO, noe som på lengre sikt vil gi reduserte skatteinntekter.

b) Samfunnsmessige konsekvenser

En reduksjon av SFOs åpningstid kan få betydelige samfunnsmessige konsekvenser, særlig for arbeidsliv, sosial ulikhet, barns utvikling og likestilling. Foreldre med faste arbeidstider eller lange pendlerruter vil møte større utfordringer med å kombinere jobb og familieliv, noe som kan føre til økt fravær og lavere produktivitet. Familier med fleksible jobber eller et sterkt nettverk vil lettere tilpasse seg, mens lavinntektsfamilier og aleneforsørgere rammes hardest, noe som kan forsterke sosiale forskjeller.

Likestillingsmessig kan byrden med kortere åpningstider falle uforholdsmessig mye på mødre, noe som kan bidra til større kjønnsforskjeller i arbeidslivet.

Samfunnsøkonomisk kan en slik endring føre til lavere arbeidsdeltakelse, særlig blant småbarnsforeldre, noe som kan ha negative konsekvenser for både produktivitet og skatteinntekter. Totalt sett kan kortere åpningstid skape større ulikhet, utfordre arbeidslivet og gi negative ringvirkninger for både barn og foreldre.

For ansatte er det potensielt positivt at sykefraværet går ned, særlig knyttet til mindre belastning, bedre arbeidsvilkår og økt trivsel.

Likevel er det ikke gitt at kortere åpningstid alene vil føre til lavere sykefravær. Arbeidsbelastningen avhenger i stor grad av bemanning, arbeidsmiljø og organisering av arbeidstiden, og dersom det fortsatt er for få ansatte på jobb, kan belastningen forbli høy. Derfor bør eventuelle endringer i åpningstid kombineres med tiltak for bedre bemanning og arbeidsvilkår for å sikre en reell reduksjon i sykefravær.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Ikke relevant i saken.

Ansattes medbestemmelse

HTV og kommuneområde oppvekst sitt verneombud er informert om foreslåtte forskriftsendringene, og har hatt mulighet for tilbakemelding, før ferdigstilling.

Vurdering

Svarprosenten i høringen er veldig lav. Det er å anta at de som har valgt ikke å svare på høringen ikke finner de foreslåtte endringene utfordrende eller problematiske.

I høringssvarene opplever foresatte som har latt seg høre, ulemper med å redusere åpningstidene med 30 minutter om morgenen. Det vil for mange familier skape utfordringer knyttet til den daglige logistikken. Foreldre får færre timer de kan benytte SFO og kan oppleve tidsklemma mer enn i dagens situasjon, samtidig som de opplever tilbudet dårligere og at prisen er uendret.

Kommunedirektøren foreslår at nye forskrifter for de kommunale skolefritidsordningene med mål om å bidra til redusert sykefravær og bedre kvalitet i SFO-tilbudet vedtas. Den reelle bemanningen på SFO blir uendret, mens det blir færre timer å fordele årsverkene på.

Resultatet er økt voksentetthet. Dette vil kunne medføre mindre slitasje på de ansatte, og at barna dermed møter ansatte som oppleves å ha mer tid og overskudd til det enkelte barn.

Alternative løsninger

Kommunedirektøren anbefaler oppvekstutvalget å fatte følgende vedtak:

1. Forskrift for de kommunale skolefritidsordningene i Fredrikstad kommune endres ikke. Dagens åpningstid opprettholdes (kl. 07.00-16.30)
2. Den økonomisk innsparingen ved redusert åpningstid, 0,3 millioner kroner, finansieres opp av bystyret i revidert budsjett 2025.

Konklusjon

Nye forskrifter for de kommunale skolefritidsordningene med mål om å bidra til redusert sykefravær og bedre kvalitet i SFO-tilbudet vedtas. Åpningstiden vil være kl. 07.30-16.30 fra 1. august 2025.

Note:

Deler av teksten i denne saken er utformet med hjelp av KI. Dette er i samsvar med kommunens rutiner for bruk av KI.



«Mottakernavn»
«Kontakt»
«Adresse»
«Postnr» «PostSted»

Deres referanse
«Ref»

Vår referanse
2025/839-1 (GUNLOT)

Dato
10.01.2025

Høring - forslag om endringer i lokal forskrift i skolefritidsordning SFO

På vegne av direktør oppvekst har det blitt utarbeidet et forslag til lokale forskrifter for de kommunale skolefritidsordningene, SFOene, i Fredrikstad kommune.

Budsjettvedtak gjort i bystyret 12.12.2024 medfører en reduksjon av daglig oppholdstid på SFO med 30 minutter pr. dag, hvor ny oppholdstid vil være 07.30-16.30 hver dag. Dette tiltaket vil bidra til redusert sykefravær og bedre kvalitet i SFO-tilbudet.

Oppholdstiden i dag er 07.00-16.30, mens det er bestemt at ny oppholdstiden er fra 07.30-16.30. SFO er ikke bemannet i perioder på dagen når alle elevene er på skolen. Denne perioden kan variere fra skole til skole. Bergen og Oslo er eksempler på byer som har oppholdstid fra 07.30-16.30.

Den reelle bemanningstettheten på SFO vil øke siden antall årsverk forblir uendret, mens timene å fordele årsverkene på blir færre. Dette kan medføre mindre slitasje for de ansatte, og at barna dermed møter ansatte som oppleves å ha mer tid til den enkelte.

Den nye opplæringsloven krever at alle lokale forskrifter kunngjøres i Norsk Lovtidend.

Forskriften som er på høring er:

- [Forskrift om de kommunale skolefritidsordningene i Fredrikstad kommune](#)

Det er kun endring i åpningstidene som er foreslått endret i denne høringen. Direktør oppvekst ønsker innspill på;

§ 8. Daglig oppholdstid og årlige åpningstider

(...) Daglig åpningstid er normalt innenfor tidsrommet kl. 07.30–16.30. Lokale variasjoner kan forekomme.

Gjeldende fra 01.08.2025.

Fagstab oppvekst

Postadresse: Postboks 1405, 1602 FREDRIKSTAD
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Org.nr: 940 039 541 Bank: 5122 05 77000

Besøksadresse: Nygaardsgt. 16, 1606 Fredrikstad
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 60 00

Høringsprosessen:

Direktør oppvekst ønsker synspunkter på og forslaget, med høringsfrist **21.02.2025**. Vi ber om at dere bruker kommunens høringsskjema, som dere finner her:

[Høringsskjema](#)

Saksnummer 2025/8194.

Av hensyn til fremdriften på det videre arbeidet ber vi om at høringsfristen overholdes.

Alle oppfordres til å sende inn høringssvar så snart som mulig, slik at direktør oppvekst kan begynne oppsummeringen av uttalelsene. Høringsuttalelser er offentlige.

Takk på forhånd for alle innspill som gis i høringen. Høringsbrev er sendt direkte til følgende mottakere:

Fagforbundet
Skolelederforbundet
Utdanningsforbundet
Ungdomsrådet
Rådet for personer med funksjonsnedsettelser
Marit Irene Hexeberg Seksjon for helse og velferd

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur

Gunhild Elle Løvteit
saksbehandler

Kopi til interne mottakere:

Ellen Szefer

Kommunesekretariatet



Forskrift om de kommunale skolefritidsordningene i Fredrikstad kommune

Forskriften er fastsatt av bystyret 26.03.2025 med hjemmel i lov om grunnskoleopplæringa og den videregående opplæringa (opplæringslova) § 4-5.

§ 1 Virkeområde

Forskriften gir regler om kommunal skolefritidsordning (SFO) i Fredrikstad kommune for 1.-4. årstrinn, og for elever med særskilte behov på 1.-7.trinn.

§ 2 Formål

Skolefritidsordningene skal legge til rette for lek, kultur- og fritidsaktiviteter i tråd med rammeplanen for SFO, med utgangspunkt i barnas alder, funksjonsnivå og interesser. Det utarbeides lokale årsplaner i den enkelte SFO.

§ 3 Eierforhold

Skolefritidsordningene (SFO) i Fredrikstad kommune er hjemlet i § 4-5 i opplæringsloven, og er en lovpålagt tjeneste.

Skolefritidsordningene er knyttet til barneskoler / kombinerte skoler i Fredrikstad, og eies og drives av Fredrikstad kommune. Kommunen kan benytte andre til å oppfylle plikten til å ha et tilbud om skolefritidsordning.

§ 4 Opptaksmyndighet

Skolefritidsordningene i Fredrikstad kommune er et tilbud før og etter skoletid for barn på 1.-4. trinn, og i tillegg for barn med særskilte behov på 5.-7. trinn.

§ 5 Opptakskriterier, opptaksperiode og oppsigelse

Søknad om opptak skal skje elektronisk på kommunens hjemmeside. Rektor foretar opptak i samarbeid med daglig leder.

Søknad om opptak må være skolen i hende senest 1.april. Alle søkere får elektronisk tilbakemelding om opptak. Det legges til rette for at alle barn på 1.- 4. trinn som søker i rett tid får plass. Så langt det er mulig vil også barn som søker etter fristen for hovedopptaket få plass.

Opptakskriterier:

- Alle barn på 1.- 4.trinn som søker i rett tid får plass.
- Barn på 1.- 4.trinn som søker etter fristen for hovedopptaket vil som hovedregel få plass.
- Barn med særskilte behov på 5.-7. trinn kan få plass.

Barn med særskilte behov defineres som barn med varig nedsatt funksjonsevne som medfører omfattende og vedvarende behov for tilsyn før og etter skoletid. Plass i SFO for barn med særskilte behov på 5.-7. trinn må søkes om for hvert skoleår, og søknaden må begrunnes. Det er rektor som fatter vedtak. Klageinstans er kommunens klageutvalg.

Barnet har, etter opptak, plass i skolefritidsordningen til utgangen av 4.klasse eller til plassen sies opp.

Oppsigelse / endring av plassalternativ skal skje elektronisk på Fredrikstad kommunes hjemmesider, med minst 1 måneds varsel. Oppsigelsestiden på 1 mnd. gjelder også for de som har takket ja til plass, men som ombestemmer seg og ikke benytter plassen. Det må betales full pris for den plasstype barnet har i oppsigelsestiden. Det er to oppsigelsesdatoer, den 1. og 15. i hver måned.



Unntak: En plass i SFO kan ikke sies opp eller endres til lavere plassalternativ etter 1. mars, med unntak av flytting fra kommunen. Dersom plassen blir sagt opp 1. mars eller tidligere, må barnet slutte senest 31. mars, ellers må det betales til og med 30. juni.

Familier som har restanse fra kommunal barnehage, får ikke tildelt plass i kommunal SFO før restansen er oppgjort.

Dersom plassen misligholdes ved manglende betaling, dvs. restanse på 2 måneder eller mer, eller ved manglende fremmøte, kan kommunen ved kommunalsjef skole, si opp plassen.

§ 6 Foreldrebetaling

Foreldrebetalingen fastsettes av bystyret.

Hel plass tilsvarer 100 %. Ettermiddagsplass koster 80% av hel plass, halv plass koster 50% av hel plass og morgenplass koster 40 % av hel plass.

Elever på 1. til 3. trinn skal ha tolv timer gratis skolefritidsordning per uke jf. forskrift om opplæringsloven. Dette administreres av daglig leder.

I tillegg til foreldrebetalingen for opphold, betales det for kost/måltid etter satser vedtatt av bystyret. Foresatte med barn som ikke skal ha mat/kost i SFO kan søke om fritak fra kostpenger.

Det kan i tillegg gis tilbud om å kjøpe enkeltdager ved behov. Slikt tilbud gis kun til foresatte/barn som allerede er i ordningen.

Dersom barnet ikke blir hentet innen stengetid og annen avtale ikke er inngått, skal foreldrene betale kostnader for overtidsbetaling med en sats som årlig fastsettes gjennom vedtak om egenbetalinger.

Ved oppstart av nytt skoleår, tildeles og betales plassen fra 1. august. Etter 1. september betales fra den dato barnet er tildelt plass.

Ved barns sykdom, der fraværet utgjør en sammenhengende periode på mer enn en måned, og det foreligger legeerklæring om barnets sykdom/fravær, innvilges det fritak for betaling fra sykefraværets begynnelse.

§ 7 Leke – og oppholdsarealer

Arealene både ute og inne skal være egnet for formålet. SFO bør ha egen base, og benytter skolens øvrige arealer og rom etter behov.

Ved utbygging/nybygg og evt. rehabilitering følges til enhver tid vedtatte planer for skolebygg.

§ 8 Daglig oppholdstid og årlige åpningstider

SFO har åpent i alle skolens ferier med feriestengt 4 uker i juli. SFO er stengt jul- og nyttårsaften og fra kl.12.00 onsdag før skjærtorsdag. SFO holder stengt i 5 planleggingsdager pr. år. Disse er beskrevet i den gjeldende skoleruta.

Daglig åpningstid skal være 9 timer pr dag, og er normalt innenfor tidsrommet kl. 07.30–16.30. Lokale variasjoner kan forekomme.

SFO i Fredrikstad kommune opererer med fire ulike plassalternativer:
Hel plass, ettermiddagsplass, halv plass og morgenplass.

Halv plass defineres som hele dager hver 2. uke, 2 dager + 3 dager annenhver uke eller 10 dager per måned, som avtales før månedens start.



§ 9 Personale og ledelse

Rektor er skolefritidsordningens administrative og faglige leder.

Det skal ved hver skolefritidsordning tilsettes en daglig leder som har relevant høgskoleutdanning på minimum bachelor- nivå. Tilsettingsmyndigheten avgjør hva som er relevant utdanning.

Dispensasjon fra utdanningskravet kan gis ved vikariater inntil 6 måneders varighet, i påvente av at stillingen blir utlyst og besatt eller ved fullføring av høgskoleutdanningen. Dispensasjon gis av kommunalsjef skole.

Ved hver skole avsettes det nødvendig tid til den daglige ledelsen av SFO.

Det fastsettes følgende prinsipper for beregning av bemanningsnorm for skolefritidsordningene i kommunen:

- Bemanningsnorm = Antall barn omregnet til hele plasser pr. ansatt i SFO's åpningstid. Det skal til enhver tid være forsvarlig bemanning i SFO
- Forskjeller i beregnet bemanningsnorm skal ikke overskride 4 hele plasser per ansatt fra de minste til de største ordningene.

Endrede rammebetingelser må til oppvekstutvalget for ny behandling om det medfører endring av bemanningsnorm.

Personale som skal ivareta barn med særskilte behov tilsettes ut over den ordinære bemanningen. Kommunalsjef skole fordeler ressursene ut over grunnbemanningen ut fra antall barn i kommunen med særskilte behov, og innenfor økonomiske rammer vedtatt av bystyret.

§ 10 Finansiering

SFO-tilbudet skal finansieres gjennom foreldrebetaling og eventuelle kommunale og nasjonale tilskudd. Tilbudet er gratis for barn med særskilte behov på 5.- 7. trinn.

Egenbetalingen og finansieringen av ordningen bestemmes gjennom årlige budsjettvedtak i kommunen.

§ 11 Forsikring

Skader som oppstår i Skolefritidsordningen omfattes av folketrygdlovens regler for yrkesskade dersom skaden skjer på skolens område og på de dager hvor det er vanlig undervisning ved skolen.

Barn i Skolefritidsordningen forsikres gjennom kommunens forsikringsordninger. Barna gis rett til erstatning dersom uhell / skader skjer i oppholdstiden jfr. § 8, og SFO har regien og ansvaret for den aktivitet som finner sted.

§ 12 Administrative bestemmelser

Kommunedirektøren har myndighet til å foreta redaksjonelle og mindre endringer i forskrift om de kommunale skolefritidsordningene.

§ 13 Virkningstidspunkt

Denne forskriften trer i kraft 01.08.2025.

Redaksjonelle og mindre endringer trer i kraft fra 26.03.25.