

Fagnotat masseforvaltning



Innhold

1	INTRODUKSJON AV TEMA	2
1.1	Nasjonale og regionale føringer	2
1.2	Avgrensninger	3
1.3	Begreper og definisjoner	3
2	STATUS / KARAKTERISTIKK / PROBLEMBESKRIVELSE.....	6
2.1	Råstoff	6
2.2	Masseinntak	7
2.3	Gjenbruk og gjenvinning	8
2.4	Utfordringer	9
2.5	Tiltak nedfelt i kommuneplanens arealdel 2020-2032	10

Dette fagnotatet er utarbeidet som en del av grunnlaget for rullering av kommuneplanens arealdel 2023-35 for Fredrikstad kommune. Notatet bygger på foreliggende kunnskap, og nivået på vurderinger er tilpasset kommuneplanens arealdel. Ansvarlig for utarbeidelse av fagnotatet er Seksjon for kultur, miljø og byutvikling ved Etat aktive liv og Virksomhet miljø og landbruk samt Virksomhet park i seksjon for teknisk drift.

1 INTRODUKSJON AV TEMA

Ved denne rulleringen av kommuneplanens arealdel er etablering av snødeponi det eneste temaet innenfor masseforvaltning som vil bli utredet. De øvrige temaene som omtales i dette fagnotatet er basert på fagrapporten om masseforvaltning som ble utarbeidet ved forrige rullering av kommuneplanens arealdel og har kun vært gjennom en oppdatering/forenkling. Masseforvaltning generelt er noe som bør sees i regionalt perspektiv og er derfor ikke tema ved denne rulleringen.

I dette fagnotatet er det vist en oversikt over masseforvaltningen i kommunen, både uttak av råstoff og mottak av masser.

1.1 Nasjonale og regionale føringer

I «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging» utgitt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet i 2019 står bl.a. følgende om regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging: «Fylkeskommunene og kommunene sikrer viktige mineralforekomster i sine planer og avveier utvinning mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Tilgangen til, og lagring av, byggeråstoffer ses i et regionalt perspektiv.»

Stortingsmelding Meld. St. 45 (2016-2017) "Avfall som ressurs – avfallspolitikk og sirkulær økonomi" har fokus på avfall som ressurs og tiltak for å redusere avfall og fremme gjenbruk. Stortinget vedtok i 2015 en ny nasjonal jordvernstrategi hvor jordvernet styrkes (oppdatert i 2019). Dette er en viktig føring for arbeidet med masseforvaltning, da bruk av dyrka jord til ulike typer massemottak og midlertidige anleggs- og riggområder kan redusere areal av dyrka og dyrkbar jord, samt skade jordas matproduksjonsevne i lang tid.

Det finnes i dag ingen plan for forvaltning av masser i Østfold. I fylkesplanen for Østfold, "Østfold mot 2050", er det imidlertid gitt retningslinjer for masseforvaltning. Retningslinjene presiserer bl.a. at drift av masseuttak og lokalisering og drift av massemottak/deponi skal optimaliseres i henhold til transport, økonomi, naturmangfold, gjenbruk og avveies mot effektene på nærmiljø, kulturminner, kulturmiljø, landskap og natur og naturressurser.

Viken fylkeskommune utarbeidet i 2021 en veileder basert på regional plan for masseforvaltning i Akershus (2016). Denne skal fungere som et verktøy i saksbehandlingen knyttet til håndtering av bygg- og anleggsmasser og har et særlig fokus på overskuddsmasser.

Statsforvalteren i Oslo og Viken sendte i 2019 et informasjonsbrev om snøhåndtering til kommuner og veieiere i Oslo og Viken. Der kommer det fram at Statsforvalteren forventer av kommunene og andre veieiere har en beredskapsplan for håndtering av snø og at deponering skjer på egnede områder.

1.2 Avgrensninger

I denne rapporten omtales:

- Byggeråstoffene pukk, grus og sand
- Overskuddsmasser fra ulike typer bygg- og anleggsvirksomhet
- Deponi
- Snødeponi
- Jordmasser med uønskede arter

1.3 Begreper og definisjoner

1.3.1 Råstoff

Pukk er fjell/stein som vi mennesker har knust ned til løsmasser i ulike fraksjoner. Pukk produseres av ulike bergarter og har derfor forskjellige mekaniske egenskaper. Pukk produseres i flere ulike fraksjoner og kan i utgangspunktet benyttes til samme formål som naturlig sand, grus og stein, men er vanligvis dyrere å produsere.

Grus og sand er naturlig forekommende løsmasser. Sand og grus er dannet ved at isbreer, vann, erosjon og forvitring har slitt løs deler av fjellet, bearbeidet og transportert dem og avsatt dem som løsmasser.

Norges geologiske undersøkelse (NGU) har klassifisert råstoffene etter hvor viktige de er som ressurser:

Nasjonal betydning: forekomster som har bekreftet eller sannsynlig betydelig framtidig verdiskapingspotensial og kvalitet, og som er særlig viktige for Norges nasjonale infrastruktur.

Regional betydning: forekomster som er særlig viktige for forsyninger innen en region.

Lokal betydning: forekomster som er viktige for forsyninger innen en kommune.

1.3.2 Overskuddsmasser

Overskuddsmasser kommer i hovedsak fra bygge- og anleggsvirksomhet og defineres i lovverket som avfall, enten som gravemasser eller som byggavfall. Gravemasser og byggavfall kan medføre fare for forurensning og forurensning, og må forvaltes deretter. Alle overskuddsmasser må kategoriseres for at man skal kunne vite hvordan massene kan håndteres:

Gravemasser er jord og berggrunn som graves opp på en eiendom.

Rene naturlige gravemasser som jord, stein, grus, sand, leire og organisk materiale som verken inneholder konsentrasjoner av helse- og miljøfarlige stoffer over fastsatte normverdier, eller som er syredannende. Disse massene kan benyttes fritt i markedet. Mottaker bør kreve dokumentasjon på renhet.

Gravemasser med uønskede arter som svartelistede arter, floghavre eller potetcystenematode kan ikke disponeres fritt. Det er krav om ulike tiltak og restriksjoner i medhold av jordloven eller naturmangfoldloven for slike masser.

Forurensede gravemasser er gravemasser fra forurenset grunn. Forurenset grunn er jord eller berggrunn der konsentrasjonen av helse- eller miljøfarlige stoffer overstiger fastsatte normverdier for forurenset grunn (forurensningsforskriften kapittel 2, vedlegg 1), eller andre helse- og miljøfarlige stoffer som etter en risikovurdering må likestilles med disse. Grunn der et terrenginngrep er planlagt gjennomført, og der konsentrasjonen av uorganiske helse- eller

miljøfarlige stoffer ikke overstiger lokalt naturlig bakgrunnsnivå, skal likevel ikke anses som forurenset. Grunn som danner syre eller andre stoffer som kan medføre forurensning i kontakt med vann og/eller luft, regnes som forurenset grunn dersom ikke annet blir dokumentert (forurensningsforskriften kapittel 2). Massene bør sorteres mht renhetsgrad og muligheter for gjenbruk. Kan gjenbrukes lokalt innenfor de begrensninger som gis av kommunen i godkjent, lokal tiltaksplan for forurenset grunn. Overskuddsmasser skal leveres til mottak godkjent av Statsforvalteren. Forurensede masser defineres som farlig avfall når innholdet av miljøgifter er over nedre grenseverdi for farlig avfall. Farlig avfall skal leveres til mottak godkjent av Statsforvalteren.

Byggavfall er materialer og gjenstander fra bygging, rehabilitering eller rivning av bygninger, konstruksjoner og anlegg. Skal sorteres mht renhetsgrad og muligheter for gjenbruk. Det er et ønske om størst mulig grad av gjenbruk. Restmasser som forurenset betong o.l. skal leveres til mottak godkjent av Statsforvalteren. Byggavfall defineres som farlig avfall når innholdet av miljøgifter er over nedre grenseverdi for farlig avfall. Farlig avfall skal leveres til mottak godkjent av Statsforvalteren.

Rent inert byggavfall er avfall som ikke gjennomgår noen betydelig fysisk, kjemisk eller biologisk omdanning (avfallsforskriften § 9-3 g). Dette er betong, murstein, takstein, keramikk og glass som ikke inneholder helse- og miljøskadelige stoffer over normverdiene.

Forurenset inert byggavfall er byggavfall som i utgangspunktet er inert avfall (eks betong, murstein, takstein, keramikk og glass), men som inneholder helse- og miljøskadelige stoffer over normverdiene.

Byggavfall med innslag av annet avfall f.eks. plast, armering, asfalt.

1.3.3 Arealer for mottak av overskuddsmasser

Begreper som brukes i forbindelse med areal som brukes eller vurderes brukt som mottak og mellomlager for overskuddsmasser eller avfallsdeponi:

Vesentlige terrenginngrep er tiltak som krever søknad og tillatelse fra kommunen (jf. Plan- og bygningsloven § 20-1). Vesentlige terrenginngrep omfatter både utgraving og oppfylling. Tiltak der viktige miljø- og samfunnshensyn blir berørt, og/eller tiltak som er i strid med arealformål, krever endring i kommuneplanen og/eller reguleringsplan. Plan- og bygningsloven gir noen prinsipper for vurdering av tiltak etter arealformål, omfang og miljøhensyn. Eksempler på vesentlige terrenginngrep er steinbrudd, uttak av byggeråstoff som steinbrudd, uttak av masser for salg og oppfylling og terrengregulering med eksterne gravemasser.

Bakkeplanering er forankret i forurensningsforskriften kapittel 4 og skal gjøre brattlendt eller kupert dyrkbart og tidligere dyrket areal skikket for maskinell jordbruksdrift. Det kan også omfatte tiltak som krever tillatelse etter plan- og bygningsloven. Stedegne gravemasser som flyttes på et areal som er minst 1,0 dekar, regnes som bakkeplanering. Mottak av eksterne gravemasser vurderes som et vesentlig terrenginngrep som det må søkes om etter plan- og bygningsloven.

Terrengregulering er i denne sammenheng definert som tilføring av rene, naturlige masser for å forme landskap i forbindelse med bygg og anlegg, stabilisering av grunn, forebygging av flom eller bedre arrondering for landbruksdrift. Formål, omfang og virkning på miljø- og samfunnsinteresser avgjør krav til saksbehandling etter plan- og bygningsloven.

Jordforbedring er tilføring av organisk materiale og matjordlag der hensikten er å bedre jordkvalitet og redusere erosjon ved matproduksjon eller annen bruk (f.eks. i veianlegg). Sentrale lovverk er forskrift om gjødselvarer mv. av organisk opphav, regelverk for planteskadegjørere og naturmangfoldloven med vekt på fremmede arter/svartelistede arter, samt forskrift om fremmede organismer. Jordforbedring kan være et avbøtende tiltak på mottak av overskuddsmasser og deponi som skal avsluttes.

Jordflytting er i denne sammenheng definert som flytting av større mengder med jordsmonn og matjordlag på grunn av vedtatt regulering til annen arealbruk i områder med dyrka og dyrkbar jord. Avhengig av størrelse og omfang behandles jordflytting som masse-mottak for rene naturlige masser, og behandles etter plan- og bygningsloven og aktuelt sektorlovverk (jordloven, regelverk for planteskadegjørere, naturmangfoldloven med vekt på fremmede arter/svartelistede arter).

Mellomlager er midlertidig lagring av overskuddsmasser. Dette er lagring hvor omløpstiden er mindre enn ett år før avfallet går til deponi, eller mindre enn tre år før avfallet går til gjenvinning eller behandling. Mellomlager for andre typer masser enn rene, naturlige masser må ha tillatelse fra Statsforvalteren.

Behandlingsanlegg for avfall er anlegg hvor overskuddsmasser gjennomgår en behandling, som for eksempel sortering og bearbeiding. Denne type anlegg må ha tillatelse fra Statsforvalteren etter forurensningslovverket

Deponi brukes i denne rapporten kun om deponier som har tillatelse fra Statsforvalteren (avfallsforskriften kap. 9). Et deponi er et permanent deponeringssted for avfall på eller under bakken (avfallsforskriften § 9-3 g). Alle mottak av forurensede masser krever godkjent avfallsdeponi etter avfallsforskriften der Statsforvalteren er myndighet.

Det er tre kategorier deponi (avfallsforskriften § 9-5):

- Deponi for farlig avfall (kategori 1)
- Deponi for ordinært avfall (kategori 2). Dette kan inkludere forurensede masser.
- Deponi for inert avfall (kategori 3). Slike deponier tar kun imot inert avfall og lett forurensede masser (jf. avfallsforskriften kap. 9).

Snødeponi er et areal for oppsamling av snømasser. Snø fra nedbygde og trafikkerte områder i byer og industriområder kan inneholde betydelige mengder søppel og forurensede partikler. Snø i seg selv faller ikke inn under avfallsdefinisjonen i forurensningsloven (§ 27), men når snø forflyttes kan den falle inn under forurensningsdefinisjonen (§ 6, pkt. 1) i forurensningsloven. Graden av forurensningspotensiale på nærmiljøet avgjør om det kreves tillatelse fra Statsforvalteren for etablering av snødeponi (forurensningsloven). Dersom snødeponiet er av en viss størrelse vil det trolig også kreve en tillatelse etter plan- og bygningsloven.

Fagrapport «Råstoffuttak og masser i Østfold» datert 05.08.2016, utarbeidet av Asplan Viak for Østfold fylkeskommune, gir en god oversikt over regler ved uttak av råstoff eller mottak av overskuddsmasser. Fagrapporten sier også noe om hvor grensen går for behandling etter plan- og bygningsloven og hva som ligger innenfor skog- og landbruksnæringen.

1.3.4 Gjenbruk og gjenvinning

Et sentralt prinsipp i avfallsstrategien (regjeringens nasjonale avfallsstrategi fra 2013 «Fra avfall til ressurs») er avfallshierarkiet. Avfallshierarkiet har forebygging som høyeste prioritet, deretter tilrettelegging for ombruk, materialgjenvinning, annen gjenvinning (inkludert energiutnyttelse) og til slutt sluttbehandling.

Avfallsforebygging vil si at det tas ut minst mulig overskuddsmasser (hindre at avfall oppstår).

Ombruk vil si at mest mulig av overskuddsmassene nyttiggjøres, enten på tiltaksområdet (massebalanse) eller på andre områder. Kildesortering av overskuddsmassene og masselogistikksystemer som sikrer at tilbud og etterspørsel møtes i markedet, bidrar til å sikre dette.

Materialgjenvinning vil si å sortere og bearbeide overskuddsmasser på en slik måte at de kan gjenbrukes til nye produkter.

Sluttbehandling vil si deponering av overskuddsmasser på deponier som er godkjent av Statsforvalteren. Det er forbeholdt masser som er så forurenset at de ikke kan brukes, og som må sikres på forsvarlig måte for å hindre forurensning av jord og vann.

2 STATUS / KARAKTERISTIKK / PROBLEMBESKRIVELSE

2.1 Råstoff

Ifølge Norges geologiske undersøkelse (NGU) inneholder nesten alt vi omgir oss med av infrastruktur byggeråstoffer. Enten i form av sand, grus eller pukk. Sand, grus og pukk er mineralske byggeråstoffer som etter bearbeiding nyttes til konstruksjonsformål som veger, jernbanetraseer, boliger og annen virksomhet i tilknytning til bygge- og anleggsvirksomhet.

Sand, grus og pukk er ikke-fornybare ressurser som finnes i begrensede mengder.

Valget mellom pukk og naturgrus som byggeråstoff gjøres ut fra hensyn til anvendelse, økonomi og kvalitet. De siste årene har forbruket av pukk økt i forhold til naturgrus, og overtatt for slike masser for bruk i bærelag og vegdekker. Kvalitetsmessig er dette å foretrekke da knust fjell gir et mer ensartet materiale og forutsigbar kvalitet enn naturgrus, samtidig som knuste flater gir bedre stabilitet. Også til kommunale formål som vann- og avløpsgrøfter og som fyllmasse, som ofte representerer store volum, kan pukk med fordel benyttes. Økt bruk av pukk er også ønskelig ut fra den kjensgjerning at grus er mangelvare mange steder, og at presset på grusforekomstene er stort for annen arealutnyttelse.

Den høye befolkningsveksten i Fredrikstad vil kreve bl.a nye skoler, boliger og infrastruktur. Samfunnet er avhengig av byggeråstoff, og behovet i Fredrikstad vil øke som følge av befolkningsutviklingen. Store samferdselsprosjekter under planlegging vil også medføre behov for råstoff.

Det er i kommuneplanens arealdel 2020–2032 fire områder med arealformål råstoffutvinning:

Navn	Status
------	--------

Onsøy pukkverk	Pukkrområde av nasjonal betydning. Regulert i 2008 som pukkverk og mottak av rene masser. Tillatt uttak ned til kote 0.
Lindalen pukkverk (Borge pukkverk)	Pukkrområde av nasjonal betydning. To reguleringsplaner: "Lindalen masseuttak" (2000) og "Utvidelse av Lindalen masseuttak" (2012). Begge tillater uttak ned til kote +4.
Bråten grustak	Løsmasseområde av liten betydning. Regulert i 1994. Tillatt uttaksareal: 25 dekar. Tillatt uttaksdybde: 6,0 meter. Tillatt uttaksvolum: 150 000 m ³ .
Storhaug grustak	Løsmasseområde av lokal betydning. Uregulert. Ukjent status.

Pukkverkene (Onsøy og Lindalen) er plassert på hver sin side av Glomma, noe som begrenser tungtransporten gjennom sentrum.

Det produseres også pukk i forbindelse med anleggsarbeider, og det skjer ofte utenom de etablerte pukkverkene. Det finnes også masseuttak i nærliggende kommuner som trolig er med på å dekke behovet i Fredrikstad.

2.2 Massemottak

Store bygge- og anleggsprosjekter kan gi betydelige mengder rene og urene jord- og steinmasser. For rene masser kan det være vanskelig å finne avsetningsmuligheter, og slike masser kan da bli lagt på avfallsdeponier.

Større markedsaktører ønsker i økende grad å tilby totalpakker for mottak av masser av alle kvaliteter og leveranse av alle typer byggeråstoff. Det kan være markedsmessige og driftsmessige fordeler med å samlokalisere dette. Muligheter for returlast med produserte masser ved levering av overskuddsmasser kan også gi fordeler. En slik tenkning gir også nye muligheter for fraksjonering og gjenbruk av overskuddsmasser. I den andre enden av markedet er utfordringen at det er gråsoner knyttet til utfylling og planering i jordbruksområder. Det innebærer ukontrollert og til dels ulovlig massemtak i kommunene.

Det har vært en sterk økning av mottak av både rene og lett forurensede masser på vanlige avfallsdeponier. Det er også fortsatt store mengder avfall fra riving og rehabilitering av bygninger som ren betong, tegl o.l. som deponeres på vanlige avfallsdeponier. For andre avfallsgrupper som plast, tre og metall har man innført fungerende systemer for sortering, gjenbruk og materialgjenvinning. Det er trolig et stort potensiale for å øke sortering og gjenbruk av jord og jordlignende masser.

Massemtak i Fredrikstad:

Navn	Merknader
Lindalen pukkverk	
Onsøy pukkverk	
Thorbjørnrød	
Forsetlundgropa	Gjenfylt og avsluttet.
Øra avfallsplass, FREVAR KF	

Det finnes også massemtak utenfor kommunen som trolig er med på å dekke behovet i Fredrikstad.

2.2.1 Masseoverskudd fra samferdselsprosjekter

Det er flere store prosjekter innenfor vei og jernbane i Fredrikstad og Nedre Glomma-regionen under planlegging. Felles for mange av disse er at de vil generere store masseoverskudd. Det er imidlertid knyttet stor usikkerhet til videre planlegging og utbygging av noen av disse prosjektene, særlig InterCity dobbeltspor gjennom Fredrikstad. Mange av prosjektene har heller ikke kommet langt nok i planleggingsprosessen til at temaet massehåndtering er nevneverdig utredet ennå. I samferdselsprosjekter som berører flere kommuner er det imidlertid hensiktsmessig å vurdere massehåndteringen i et regionalt perspektiv.

2.2.2 Snømasser

Snø i tettbygde og trafikkerte områder kan inneholde betydelige mengder forurensning og søppel. Prøver av snø fra sentrumsgatene i Oslo viser blant annet tungmetaller, mikroplast og høye saltverdier.

Ved større snøfall i Fredrikstad brøytes snøen i sentrum sammen i hauger, lastes på bil og dumpes i elva ved Tollboden og Porselenskaia. I sommerhalvåret feies sentrumsgatene jevnlig, og søppel i gatene fjernes og kjøres til avfallsmottak. Når det er snø blir mye av avfallet fra utelivsbransjen, sneiper, flasker o.l. liggende på bakken, og blandes med snø. Når denne snøen tømmes i elva havner avfallet i vannmassene. Flere kommuner i Norge har innført forbud mot tømning av snø i sjø, eksempelvis Oslo og Trondheim.

Behovet for bortkjøring av snø fra sentrumsgatene i Fredrikstad oppstår i perioder med mye snøfall over en viss periode, og opptrer vanligvis ikke hvert år. Det er ressurskrevende og lite effektivt å kjøre bort snø over lengre strekninger.

2.2.3 Jordmasser med uønskede arter

Jordmasser kan ha med seg uønskede arter, eller bli infisert med uønskede arter i en lagringsfase. Flytting av denne jorda kan medføre ytterligere spredning av uønskede arter. Tiltakshavere innenfor massehåndtering har et ansvar for å innrette seg på en måte for å forhindre spredning av uønskede arter, jf forskrift om fremmede organismer: *Før flytting av løsmasser eller andre masser som kan inneholde fremmede organismer, skal den ansvarlige, i rimelig utstrekning, undersøke om massene inneholder fremmede organismer som kan medføre risiko for uheldige følger for det biologiske mangfold dersom de spres, og treffe egnede tiltak for å forhindre slik risiko, slik som bruk av masser fra andre områder, tildekking, nedgraving, varmebehandling, eller levering til lovlig avfallsanlegg.*

Det er viktig at entreprenører i store og små tiltak i forbindelse med bygge- og reguleringssaker blir kjent med dette ansvaret og gjør nødvendige grep.

Deponier kan spille en viktig rolle i langtidslagring av masser med uønskede arter.

2.3 Gjenbruk og gjenvinning

Det er et nasjonalt mål å øke gjenbruk og gjenvinning av avfall. Overskuddsmasser defineres som avfall i denne sammenheng og nyttiggjøring av disse ressursene kan for eksempel være: støyskjerming, terrengarrondering, fundamentering av veier og plasser, tekniske anlegg, vekstjord, terrengfylling og planering av byggefelt. Avfallet kan erstatte pukk og andre rene, naturlige masser. Det betyr færre inngrep i naturen, mindre transport og økt gjenvinning.

Målet om økt nyttiggjøring av avfall betyr ikke nødvendigvis at det er tillatt å bruke det. Forurensningsforbudet i forurensningsloven gjelder uansett. Det er tiltakshavers ansvar å vurdere om tiltaket krever tillatelse etter forurensningsloven. I praksis gjøres dette ved å utføre en miljørisikovurdering. Dersom miljørisikovurderingen viser at det er fare for forurensning, kreves det en tillatelse etter forurensningsloven.

2.4 Utfordringer

2.4.1 Råstoff

Uttak av råstoff fører ofte til store naturinngrep og til ulemper i form av støy, støv, omdisponering av dyrket/dyrkbar jord og stor trafikkbelastning for nærområdene. Det er en utfordring å legge til rette for fortsatt tilgang til byggeråstoffer samtidig som hensynet til natur og miljø ivaretas.

Etablerte uttaksområder utvides ofte. Når det etablerte området nærmer seg «tomt» er det ofte ønske om utvidelse i nær tilknytning.

Det kan gis dispensasjon fra reguleringsbestemmelsene i etterkant, og det stilles spørsmål ved om alle nødvendige hensyn da blir ivaretatt. Reguleringsbestemmelsene for Onsøy pukkverk sier noe om støy i tidsrommet man-fre kl 07.00 til 20.00. Det er i etterkant gitt dispensasjon for tilkjøring og bearbeiding av masser og for mellomlagring av matjord i tillegg til midlertidig deponi for bearbeiding og salg av returasfalt. Virksomheten utvides, og anlegget er også åpent i helgene – men dette tar ikke dispensasjonssakene hensyn til.

Etablerte uttaksområder får gjennom reguleringsplan som regel krav om gjenfylling med rene masser. I etterkant kan det søkes om tillatelse til mellomlagring (midlertidig lagring av overskuddsmasser), behandlingsanlegg for avfall (anlegg hvor overskuddsmasser gjennomgår en behandling, som for eksempel sortering og bearbeiding) og/eller etablering av deponi (begrepet brukes i denne sammenheng kun om deponier som har tillatelse fra Statsforvalteren og betegnes som et permanent deponeringssted for avfall på eller under bakken). Ved etablering av nye uttaksområder må det derfor også gjøres vurderinger knyttet til dette. Ved etablering av nye uttaksområder må det også tas hensyn til annen allerede igangsatt aktivitet i området.

Lange transportkostnader gir økte byggekostnader, større trafikkbelastning på vegene og økt forurensning.

Befolkningsøkning som gir økt byggeaktivitet og store samferdselsprosjekter legger press på uttak av ikke fornybare byggeråstoffer. I tillegg fører transport av disse massene til økt utslipp av klimagasser samt økte miljø- og samfunnsbelastninger. Det er et stort behov for en langsiktig og helhetlig plan for forvaltning av byggeråstoff og massehåndtering og det er en utfordring at det ikke foreligger en slik plan i Østfold. En slik plan bør også ta opp deponier i sjø.

Ved etablering av nye masseuttak er det viktig at veistandard og trafiksikkerhet vurderes.

2.4.2 Massemottak

I Fredrikstad har det foregått mottak av rene jordmasser knyttet til terrengheving, planering o.l. i jordbruksområder. Det er imidlertid vanskelig håndterbare saker for kommunen med liten eller ingen myndighetskontroll. Det er en viss mulighet for at det blir tatt imot forurensede masser og at det tas imot og fylles opp så mye at det er søknadspliktige tiltak, i forhold til plan- og bygningsloven og/eller forurensningsloven. Det er også andre virkninger som trafikk, støy og støv som i liten eller ingen grad blir vurdert i planlegging og drift av slike saker.

Fredrikstad kommune er preget av store pågående og planlagte bygge- og anleggsprosjekter. Det er ikke noen samlet oversikt over prosjektene, hvor stort volum med overskuddsmasser disse genererer, og hvordan massene er tenkt håndtert. Dette er prosjekter som i stor grad styres av statlige aktører som Statens vegvesen og Bane NOR, men som kommunene håndterer som planmyndighet. Det finnes heller ikke oversikt over hvordan overskuddsmassene fra planlagte og pågående byggeprosjekter vil påvirke mottakssituasjonen i kommunen.

Uttak og tilføring av masser fører ofte til store miljø- og samfunnsbelastninger som det må tas hensyn til. Hensynet til jordvern, matproduksjon, vann og vassdrag, kulturminner og kulturmiljøer, landskap, naturmangfold, friluftsliv, forurensningsfare og samfunnssikkerhet er viktige temaer som må vurderes grundig i slike saker. Samtidig skal det tas hensyn til næringslivets behov for arealer til deponier for forurensede masser, mellomlager og nyttiggjøring.

2.4.3 Gjenbruk og gjenvinning

Rene, naturlige masser forventes brukt til samfunnsnyttige formål så langt det går. Det kan brukes til terrengheving, planering, jordforbedring o.l. i landbruks-, natur- og friluftsområder. Dette er nyttig bruk av masser dersom det gir f.eks. bedre arrondering, hellingsforhold, dybde, kvalitet og avlingspotensial. Kvaliteten på de tilførte massene varierer og dokumentasjon på hva massene inneholder er ofte mangelfull. Det kan få konsekvenser for matjorda.

2.5 Tiltak nedfelt i kommuneplanens arealdel 2020-2032

Områder for råstoffutvinning omtalt i kap. 2.1 ligger inne i plankartet.

Planbestemmelser:

34 Massehåndtering

jf. pbl. § 11-9 nr. 8

34.1 Rene masser

Håndtering og transport av rene masser skal avklares i forbindelse med planprosessen for den reguleringsplanen som bidrar til masseoverskuddet.

34.2 Massemottak og deponi

Deponi av masser er kun tillatt for rene masser. Det kan i reguleringsplan fastsettes at det tillates mottak og deponi av urene masser. Fyllingsnivå i deponi skal fastsettes i reguleringsplan.

34.3 Deponi på dyrket mark

Deponering av masser på dyrket mark skal unngås. Unntak kan gjøres for varig deponering av masser som egner seg som dyrkingsmedium, og som ikke forringer arealets produksjonsevne.