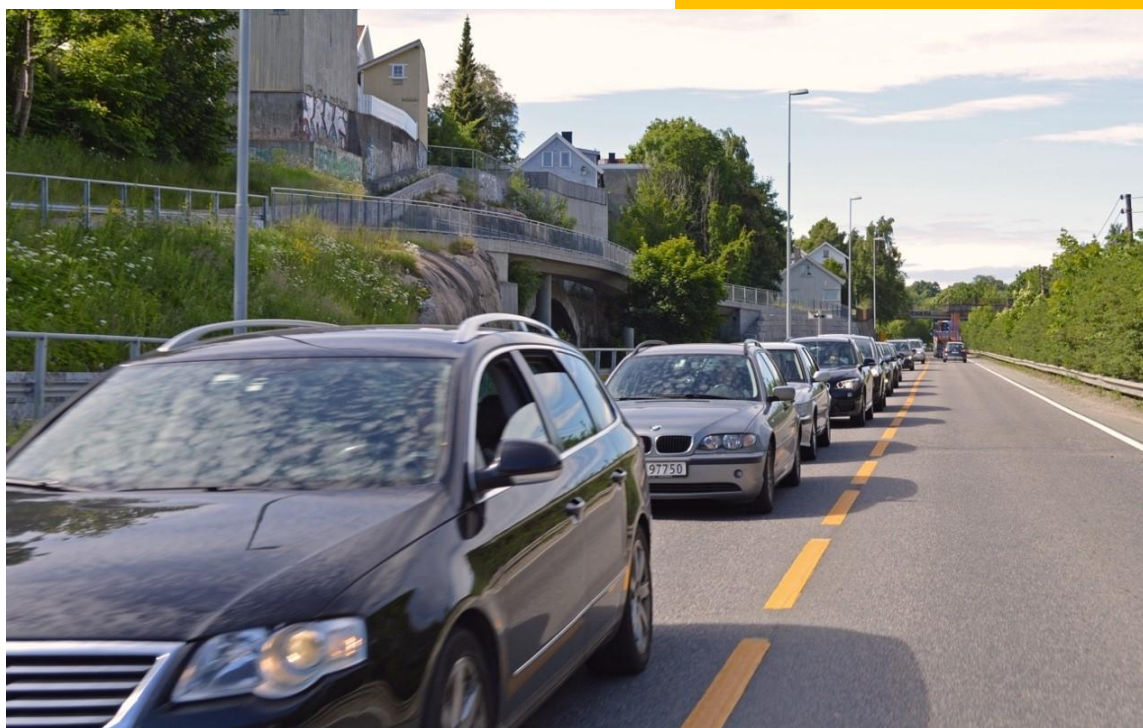


Fagnotat støy og luft



Innhold

1	INTRODUKSJON AV TEMA	2
1.1	Gjeldende regelverk og planer.....	2
1.2	Medisinskfaglig vurdering og rådgivning	3
2	KARAKTERISTIKK / STATUS / PROBLEMBESKRIVELSE	3
2.1	Generelle utfordringer	3
2.2	Utfordringer med kommuneplanens arealdel 2020-2032	3
3	MÅLBESKRIVELSE	4

Dette fagnotatet er utarbeidet som en del av grunnlaget for rullering av kommuneplanens arealdel 2023-35 for Fredrikstad kommune. Notatet bygger på foreliggende kunnskap, og nivået på vurderinger er tilpasset kommuneplanens arealdel. Ansvarlig for utarbeidelse av fagnotatet er Seksjon for kultur miljø og byutvikling ved virksomhet miljø og landbruk. Kommuneoverlegene har også bidratt i utarbeidelsen.

1 INTRODUKSJON AV TEMA

Det er mulig å fortette og bygge i en by uten at det går på bekostning av bokvalitet og helse. Det krever god planlegging og fokus på å skape gode løsninger. Dersom det bygges riktig, og støy er tema tidlig i planprosessen, kan antallet mennesker som bor i støysoner øke uten at antallet mennesker som er plaget av støy øker.

Kommunen er planmyndighet og skal ivareta støy- og luftforurensningshensyn i arealplaner etter plan- og bygningsloven og har derved ansvar for å påse at utbygging ikke går på bekostning av bokvalitet og helse. Det er viktig å ta hensyn til støy og luftforurensning både ved utbygging av nye boliger og annen følsom bebyggelse, og ved utbygging av støyende eller forurensende anlegg og virksomhet.

Det vises til følgende retningslinjer og veiledere for introduksjon av temaene støy og luftforurensning, og for anbefalinger om hvordan kommunen kan planlegge for å forebygge økt plage fra støy og luftforurensning:

- Klima- og miljødepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen (T-1442/2021)
- Klima- og miljødepartementets retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging (T-1520)
- Miljødirektoratets veileder om behandling av støy i arealplanlegging (M-2061).
- Miljødirektoratets veileder til luftkvalitet i arealplanlegging

1.1 Gjeldende regelverk og planer

Gjennom plan- og bygningsloven regulerer kommunen arealbruk og byggeaktivitet. Støy og luftforurensning er viktige temaer både ved planlegging av ny bebyggelse og ved planlegging av nye anlegg eller virksomheter som gir støy og/eller luftforurensning.

Følgende retningslinjer og veiledere gir anbefalinger om hvordan støy og luftkvalitet skal behandles etter plan- og bygningsloven:

- Klima- og miljødepartementets [retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen \(T-1442/2021\)](#)
- Klima- og miljødepartementets [retningslinje for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging \(T-1520\)](#)
- Miljødirektoratets [veileder om behandling av støy i arealplanlegging \(M-2061\)](#)
- Miljødirektoratets [veileder til luftkvalitet i arealplanlegging](#)

1.2 Medisinskfaglig vurdering og rådgivning

I arbeidet med kommuneplan skal kommunen avklare områder som er egnet for ny støyfølsom bebyggelse- og hvilke områder som ikke er egnet for støyfølsom bebyggelse.

Det må gjøres en medisinskfaglig og helhetlig vurdering av helsekonsekvens før kommunen eventuelt tillater støyfølsom arealbruk i områder i rød støysone og i områder som har både støy og luftforurensning som overstiger anbefalte grenseverdier i retningslinjene T-1442 og T-1520.

2 KARAKTERISTIKK / STATUS / PROBLEMBESKRIVELSE

2.1 Generelle utfordringer

Støy bidrar til redusert velvære og trivsel og påvirker helsen til mennesker. En stor andel av befolkningen opplever helseplager som følge av støy.

Kommunen får jevnlig henvendelser fra befolkningen med klager på støy og støv. Ut fra de klagenes som kommer inn ser hovedutfordringene ut til å være:

- Støy fra bilvaskehaller.
Flere bilvaskehaller er plassert nært inntil boliger. Vaskehallerne har ofte døgnåpent og naboer plages av støy på kveld og natt.
- Støy og støv fra veitrafikk
Kommunen mottar jevnlig henvendelser og klager på støy og støv fra beboere som bor inntil trafikkert vei. Eksisterende kommuneplan har ikke avklart hvilke områder som er egnet til utbygging av ny støy- og luftfølsom bebyggelse. Det er heller ikke avklart om, og eventuelt hvor det skal tillates utbygging av ny støy- og luftfølsom bebyggelse i rød støysone.
- Støy og støv fra industri
Kommunen mottar jevnlig klager fra beboere som bor inntil industriområde. Flere industribedrifter har angitt grenser for utslipp av støy og luftforurensning i utslippstillatelser, men det finnes ingen oversikt eller styring av de totale utslippene fra et industriområde.

2.2 Utfordringer med kommuneplanens arealdel 2020-2032

Støysonekart er utarbeidet og stille områder er avsatt, men disse er ikke synliggjort i kommuneplanens arealdel. Støysonene og de stille områdene ligger i dag kun som et kartlag i kommunens kartløsning.

Dagens bestemmelse «25.2 Støy og støv» er lite spesifikk og lite konkret. Miljødirektoratet oppfordrer kommunene til å være spesifikke og konkrete, og viser til at kommuneplanen er et godt verktøy for å synliggjøre støy, avklare arealbruk og fastsette juridiske bestemmelser.

Eksisterende arealdel gir ingen premisser for etablering av støyfølsom bebyggelse i støysoner. Det er heller ikke avklart hvilke områder som er egnet for ny støyfølsom bebyggelse og hvilke områder som ikke er egnet for støyfølsom bebyggelse. Det er heller ikke avklart hvilke områder som er egnet for ny støyende virksomhet.

3 MÅLBESKRIVELSE

Støy- og luftforurensning skal forebygges og reduseres slik at hensynet til menneskenes helse og trivsel ivaretas. Med utgangspunkt i klima- og miljødepartementets retningslinjer T-1442 og T-1520 skal kommunen i sin arealplanlegging legge til rette for forebygging av støy- og luftforurensningsplager.