



Kunnskapsgrunnlag for planlegging i Fredrikstad

Per 8. august 2025

Innhold

1 Innledning.....	3
2 Befolkningsutviklingen siste år	3
2.1 Flyttingen i 2024.....	3
2.2 Født og døde	5
2.3 Samlet fruktbarhet og kohortfruktbarhet	5
2.4 Innvandrere i Fredrikstad: 135 ulike nasjonaliteter	6
3 Forventet befolkningsutvikling	8
3.1 Endret alderssammensetning – for hele landet, også i Fredrikstad	9
3.2 Om usikkerhet:	11
3.3 Forutsetninger	12
3.3.1 Fruktbarhet.....	12
3.3.2 Dødelighet.....	13
3.3.3 Nettoflytting.....	13
3.3.4 Generasjonsskifter	13
3.3.5 Plansoner og boligbyggeprognose	13
3.3.6 Boligbyggeprognosen.....	14
4 Bærekraft i Fredrikstadsamfunnet.....	15
4.1 Sosial bærekraft.....	15
4.2 Økonomisk bærekraft.....	18
4.3 Miljømessig bærekraft.....	19
4.3.1 Klima.....	19
4.3.2 Areal	21
4.3.3 Biologisk mangfold	22

1 Innledning

Kunnskapsgrunnlaget viser oppdatert kunnskap om befolkningen og innen de tre overordnede bærekraftsområdene:

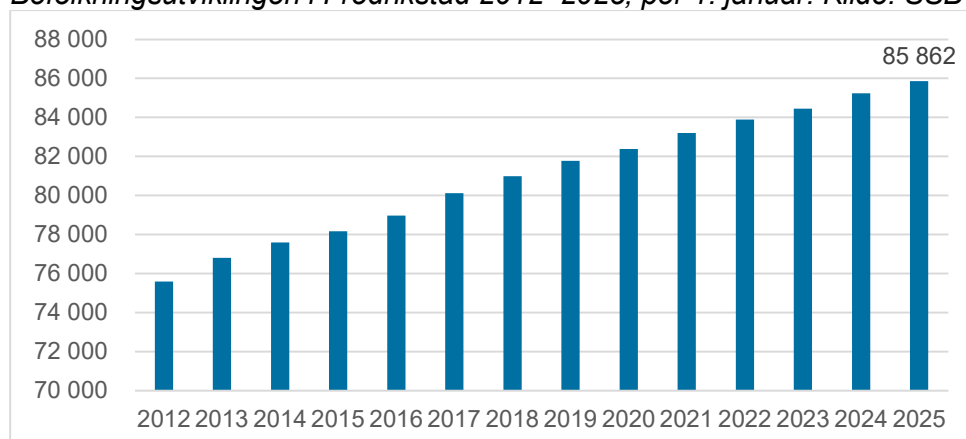
- Sosial bærekraft
- Økonomisk bærekraft
- Miljømessig bærekraft

Kunnskapsgrunnlaget oppdateres jevnlig, til bruk i kommunale planprosesser, inkludert økonomi- handlingsplan- og budsjettarbeidet.

2 Befolkningsutviklingen siste år

Den 1. januar 2025 var det 85 862 innbyggere i Fredrikstad, noe som er 632 flere enn 1. januar 2024.

Befolkningsutviklingen i Fredrikstad 2012–2025, per 1. januar. Kilde: SSB



Samlet folketilvekst er summen av nettoflytting (innflytting minus utflytting) og fødselsoverskudd (antall fødte minus antall døde). Nettoflyttingen i 2024 var på 738 personer, mens fødselsoverskuddet var negativt: Det døde 104 personer flere enn antall fødte. Dermed ble samlet folketilvekst på 632 personer.

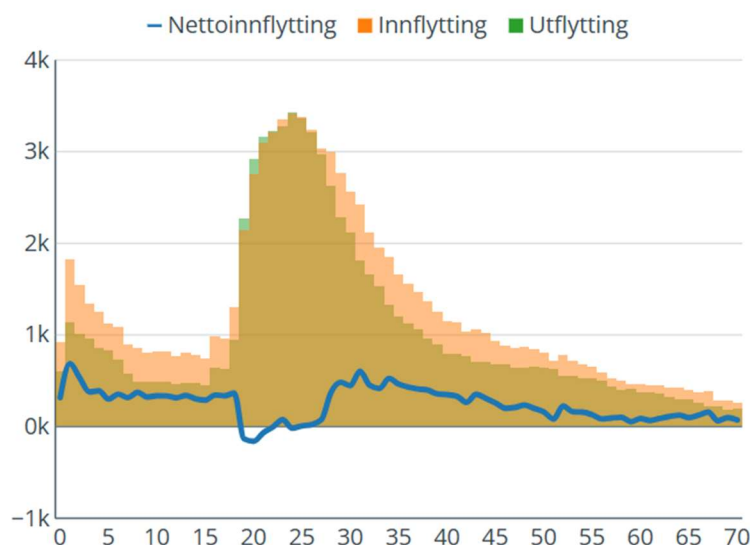
2.1 Flyttingen i 2024

Det flyttet 4 416 personer til Fredrikstad i 2024, mens 3 678 personer flyttet ut av kommunen. Nettoflyttingen (differansen) ble dermed på 738 personer. De fleste som flytter er i aldersgruppen 20–30 år.

Figuren under viser alderssammensetningen blant flytterne til og fra Fredrikstad, fra 2000–2024. Ser vi isolert på de innenlandske flyttetallene, taper Fredrikstad unge i alderen fra 20 til 25 år, men vinner innbyggere i de andre aldersgruppene.

Nettoinnvandringen har virket foryngende på befolkningssammensetningen, ettersom det er størst nettoinnvandring for personer i 20-årene og barn.

Inn- og utflytting og nettoflytting etter alder til Fredrikstad i perioden 2000–2024. Antall personer. Kilde: Telemarksforskning

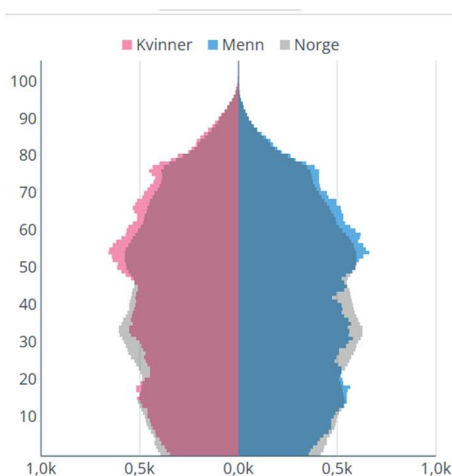


De største flyttebevegelsene til og fra Fredrikstad var mellom Fredrikstad og Sarpsborg, fulgt av flyttinger til og fra Oslo, Halden og Moss.

De fleste som flytter er i aldersgruppen 20–30 år, noe som også var tilfelle for 2023. Det er også eldre (60+) som flytter til Fredrikstad. Her har vi kun tall for den innenlandske flyttingen. Toppårene for nettoflyttingen for de eldste var i 2020 og 2021, med henholdsvis 135 og 144 som nettoflytting. Antallet har deretter sunket, og for 2024 var nettoflyttingen for denne gruppen på 29.

Befolkningssammensetningen i Fredrikstad vises best i befolkningspyramiden. Her ser vi hvordan aldersfordelingen er, for en gitt tidsperiode. Figuren under viser gjennomsnittet for perioden 2023–2025.

Antall innbyggere etter kjønn og alder i Fredrikstad (2023–2025). Skyggen viser hvordan fordelingen på kjønn og alder er i Norge. Kilde: Telemarksforskning



Figuren sammenligner aldersfordelingen i Fredrikstad og landet. Fredrikstad har en høyere andel eldre, og en lavere andel unge voksne enn landet forøvrig.

Befolkningspyramiden for Fredrikstad er ikke unik. De fleste kommuner har et mønster med færre i aldersgruppen 20–30 år, og flere eldre.

Dette henger sammen med at de store universitetsbyene (Oslo, Trondheim, Bergen), i svært stor grad tiltrekker seg 20–30-åringene.

Befolkningens sammensetning får betydning for antall fødte i kommunen. Færre kvinner i fruktbar alder er med på å trekke fødselstallene ned.

2.2 Fødte og døde

Det ble født 698 barn bosatt i Fredrikstad i 2024. Fødselsoverskuddet beregnes som differansen mellom antall fødte og antall døde. Det døde 802 personer i Fredrikstad i 2024. Dermed ble fødselsoverskuddet negativt: -104.

Dette henger sammen med befolkningssammensetningen (høyere andel eldre enn landet) og synkende fruktbarhet.

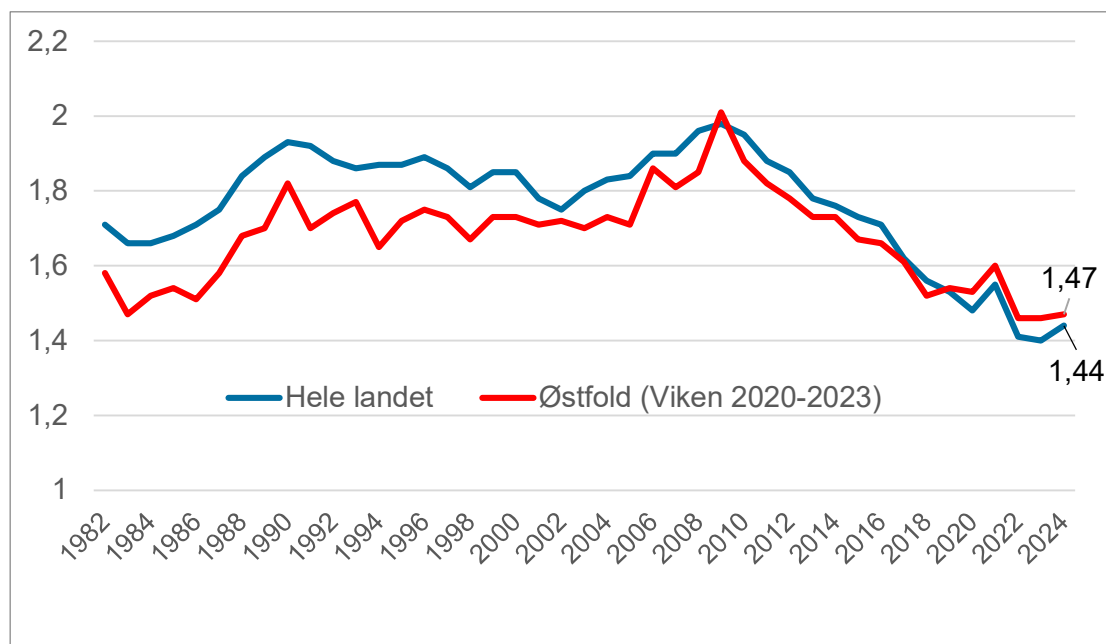
2.3 Samlet fruktbarhet og kohortfruktbarhet

SSB måler samlet fruktbarhet (SFT) som gjennomsnittet av antall barn hver kvinne får, i alderen 15–45 år.

I 2023 var det samlede fruktbarhetstallet det laveste som noen gang er målt i Norge: 1,40 barn per kvinne. Tallet steg for hele landet fra 1,4 i 2023 til 1,44 i 2024. For Østfold ble det samlede fruktbarhetstallet på 1,47 i 2024. Tallet er ikke sammenlignbart med 2023, som viste fruktbarhetstallet for hele Viken (1,46).

Utviklingen i samlet fruktbarhet fra 1982 til 2024, for Østfold (Viken fra 2020) og for landet.

Kilde: SSB



Gjennomsnittsalderen for den førstegangsfødende blir stadig høyere, og gikk opp fra 30,3 år i 2023, til 30,4 år (for landet) i 2024. Ettersom samlet fruktbarhetstall er et gjennomsnittstall over antall barn en kvinne får, fram til 45 års alder, påvirkes tallet for enkeltår av når kvinnene velger å få barn. Over tid kan fruktbarhetstallet bli høyere – hvis kvinnene får flere barn litt senere i livet.

SSB trekker fram kohortfruktbarheten som en «fasit». Kohortfruktbarheten viser gjennomsnittlig antall barn kvinner i ulike årskull fikk i løpet av sin fruktbare alder (15–45 år). Det siste tallet SSB har beregnet er for kvinner født i 1979. De fikk i gjennomsnitt 1,9 barn. Også kohortfruktbarheten har sunket over tid. Kohortfruktbarheten var høyere enn 2 barn per kvinne, for de som er født før 1970.

Befolkningsutviklingen påvirkes av verdenssituasjonen

Fredrikstad kommune lager, i likhet med de andre store byene i Norge, egne befolkningsprognoser der vi tar hensyn til lokal kunnskap og statistikk. Prognosen oppdateres og justeres hvert år, med nytt statistisk grunnlag.

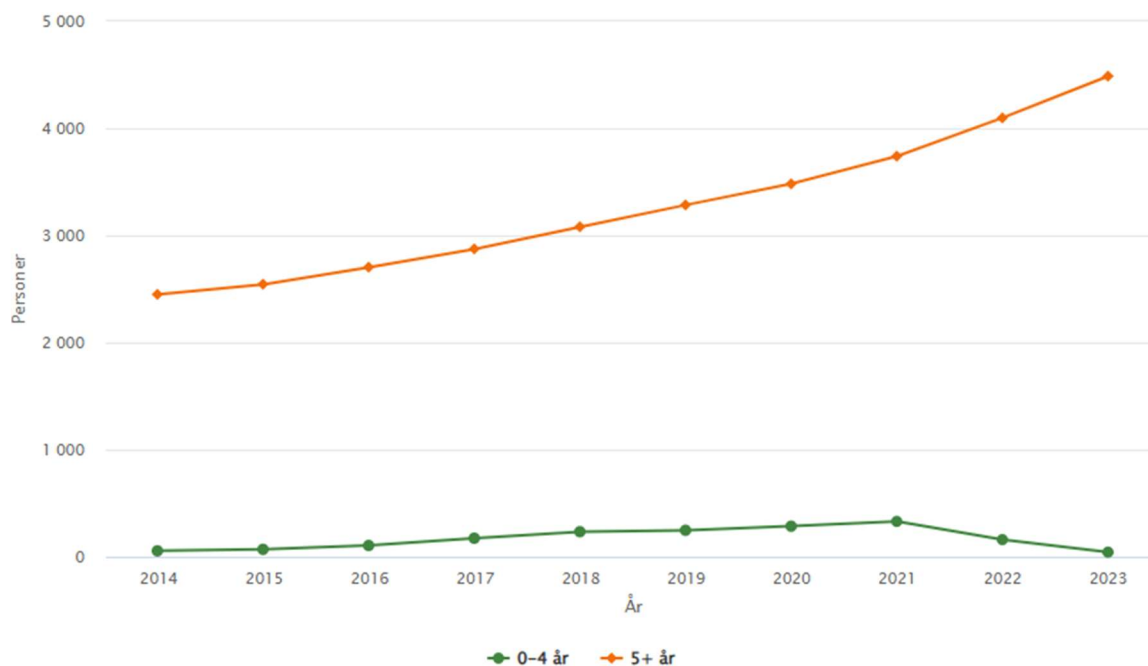
Årene 2022 og 2023 var på mange måter unntaksår, og følgelig også vanskelig å beregne prognose for. Det kom nesten 200 flere tilflyttere i 2023, enn vi hadde forventet. Disse fordelte seg blant relativt unge voksne og barn i barnehage- og barneskolealder. Fødselstallene og utviklingen for de eldste aldersgruppene ble som forventet.

Etter to unntaksår med sterk tilflytting, ikke minst fra Ukraina, ble 2024 et mer «normal-år» for Fredrikstad, og utviklingen stemte godt med vår egen befolkningsprognose.

I 2024 kom regjeringen med en ny perspektivmelding, som understreker de store demografiske utfordringene Norge står overfor, med en kraftig aldring av befolkningen og en framtidig mangel på arbeidskraft. Dette gjelder spesielt i distriktene, men også sentrale kommuner vil få merke de demografiske endringene fremover.

En hovedårsak til befolkningsveksten i Fredrikstad er tilflytting, både fra utlandet og fra andre kommuner. De senere årene har andelen flyktninger som har flyttet hit fra andre kommuner økt. Det siste tallet vi har er for 2023. Da flyttet det 4 487 flyktninger til Fredrikstad, som hadde vært bosatt 5 år eller mer i en annen kommune.

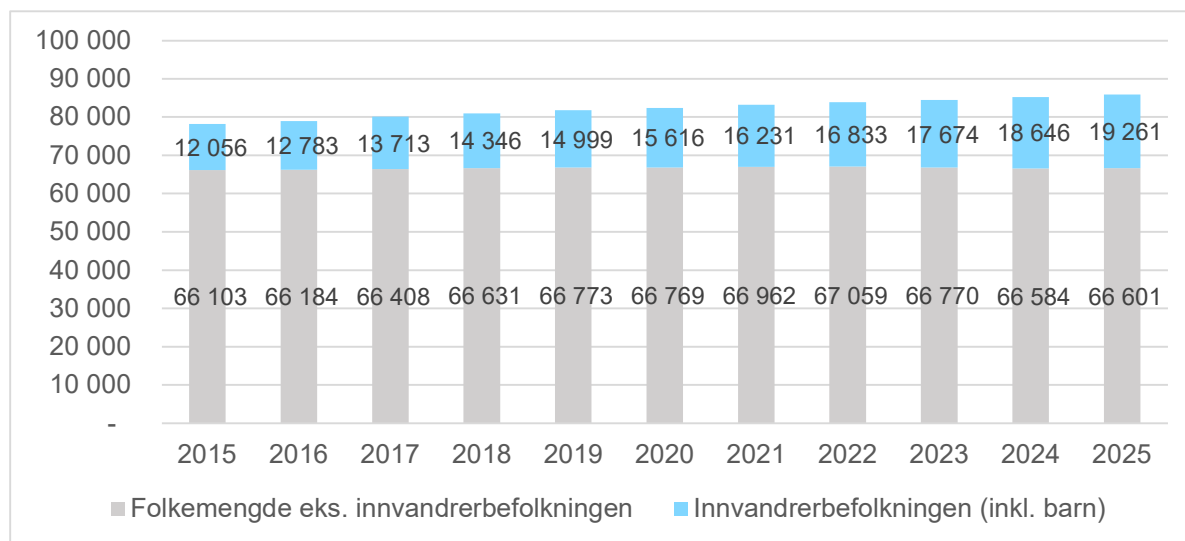
Antall flyktninger med sekundærflytting avgrenset til flyttet hit fordelt etter botid i Norge i perioden 2014 til 2023 i Fredrikstad. Kilde: IMDI



2.4 Innvandrere i Fredrikstad: 135 ulike nasjonaliteter

Første januar 2025 var det registrert i alt 19 261 innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre i Fredrikstad. Det er 615 flere personer enn i 2023, noe som gir en befolkningsvekst i denne gruppen på 3,3 prosent. Veksten i innvandrerbefolkningen sto for 97 prosent av samlet befolkningsvekst i Fredrikstad i 2024.

Befolkningsutviklingen 2015-2025, Fredrikstad. Innvandrerbefolkningen og norskfødte med innvandrerforeldre, og befolkningen for øvrig. Kilde: SSB



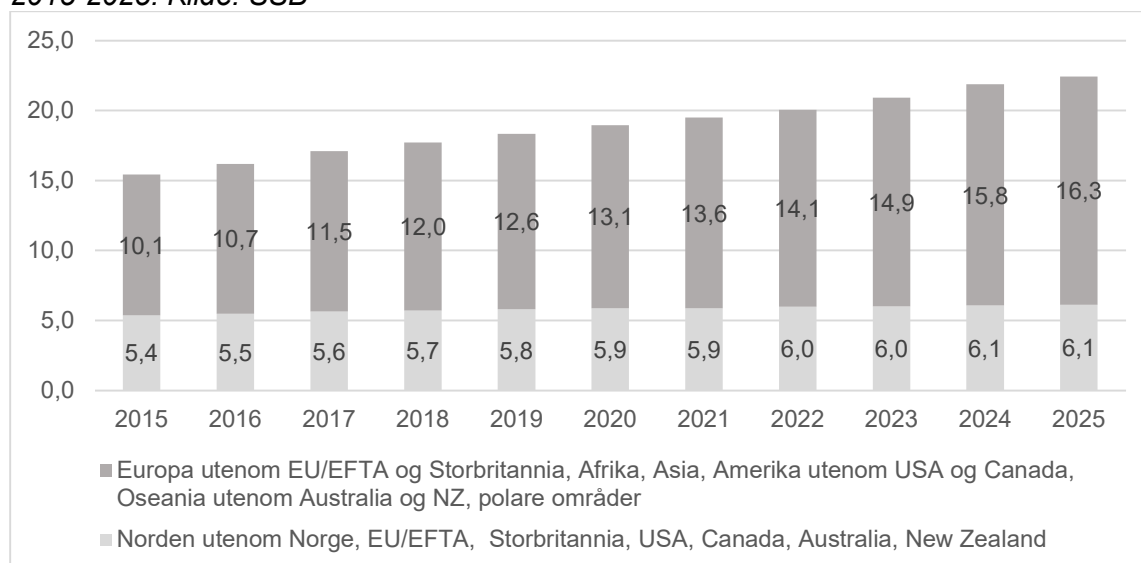
Med innvandrerbefolkningen mener vi innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre. Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre utgjør nå 22,4 prosent av befolkningen. På landsbasis er den tilsvarende andelen 21,4 prosent.

SSB bruker en todeling for å gruppere innvandrerbefolkningen:

- Gruppe 1: Norden utenom Norge, EU/EFTA, Storbritannia, USA, Canada, Australia, New Zealand
- Gruppe 2: Europa utenom EU/EFTA og Storbritannia, Afrika, Asia, Amerika utenom USA og Canada, Oseania utenom Australia og New Zealand, polare områder

Fredrikstad har en høyere andel enn landet av innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre med landbakgrunn i gruppe 2. I Fredrikstad utgjør denne gruppen 16,3 prosent av befolkningen. Andelen for landet er på 13,3.

Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre, prosent av befolkningen i Fredrikstad 2015-2025. Kilde: SSB



Det er innvandrere med bakgrunn fra 135 ulike nasjoner i Fredrikstad. Tabellen under lister de 20 største nasjonene som er representert.

Den største innvandrergruppen i Fredrikstad har bakgrunn fra Irak (2 412 personer). Deretter følger Somalia (1 769), Syria (1 638) og Polen (1 608). Det ble langt flere Ukrainere i Fredrikstad i løpet av 2022 og 2023, men veksten stoppet opp i 2024. Det er nå registrert totalt 622 ukrainere bosatt i Fredrikstad.

Ser vi på hele landet, er det flest innvandrere og norskfødte med innvandrereforeldre fra Polen, fulgt av Ukraina, Litauen, Syria, Somalia, Pakistan og Sverige.

Tabell: Innvandrere og norskfødte med innvandrereforeldre i Fredrikstad i 2025. De 20 største nasjonene. Kilde: SSB.

Irak	2 412
Somalia	1 769
Syria	1 638
Polen	1 608
Kosovo	923
Sverige	780
Bosnia-Hercegovina	680
Iran	637
Ukraina	622
Afghanistan	548
Litauen	450
Eritrea	421
Russland	338
Thailand	329
Tyskland	316
Danmark	286
Filippinene	289
Serbia	280
Vietnam	197
Romania	185

3 Forventet befolkningsutvikling

Fredrikstad kommune utarbeider årlig egne befolkningsprognoser i KOMPAS¹. Siste versjon er fra 1. august 2025, med 2025 som startår og 2024 som siste statistikkår (kalt «basisår»).

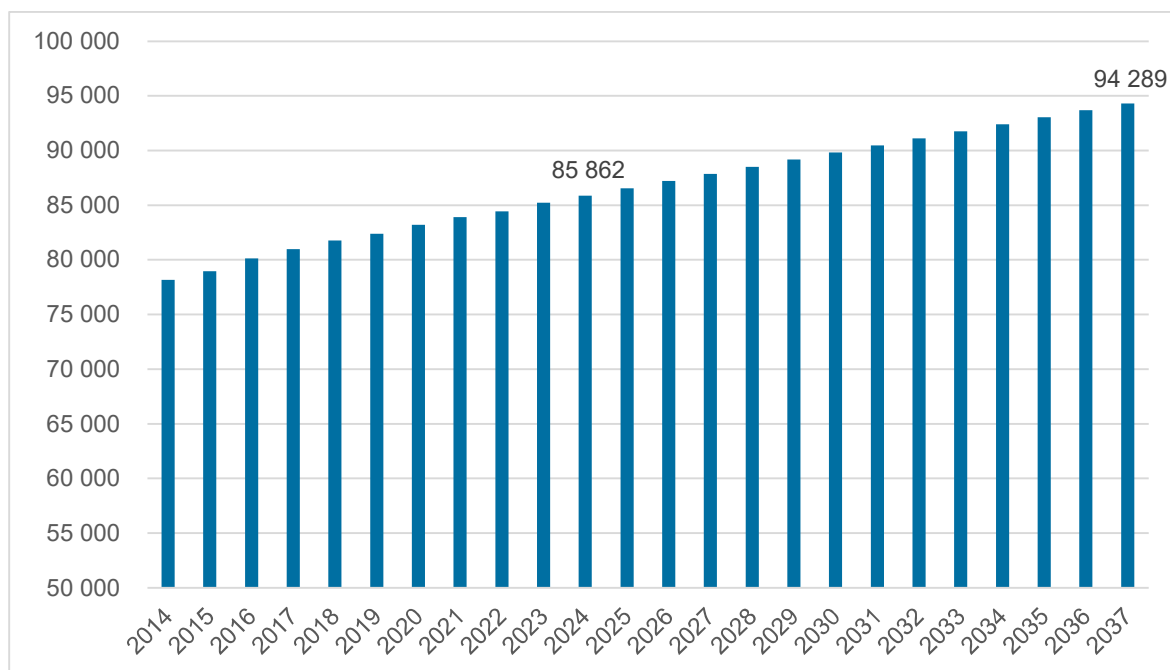
Befolkningsprognosen for 2025-2037 viser en gjennomsnittsvækst på 0,7 prosent per år, i planperioden. Gjennomsnittsvæksten de siste 10 årene har vært 0,9 prosent per år.

Nettoflyttingen til Fredrikstad har gått ned de siste årene, og det samme har fruktbarheten. Dette er det tatt hensyn til i den nye prognosen.

Forventet befolkningstall ved utgangen av 2036 er 94 289.

Figur 1: Folketall i Fredrikstad, statistikk (2014-2024), og prognose (2025-2037). Tall per 31.12. Kilde: KOMPAS/SSB

¹ KOMPAS står for Kommunenes plan- og styringssystem, som brukes av de største kommunene i Norge.



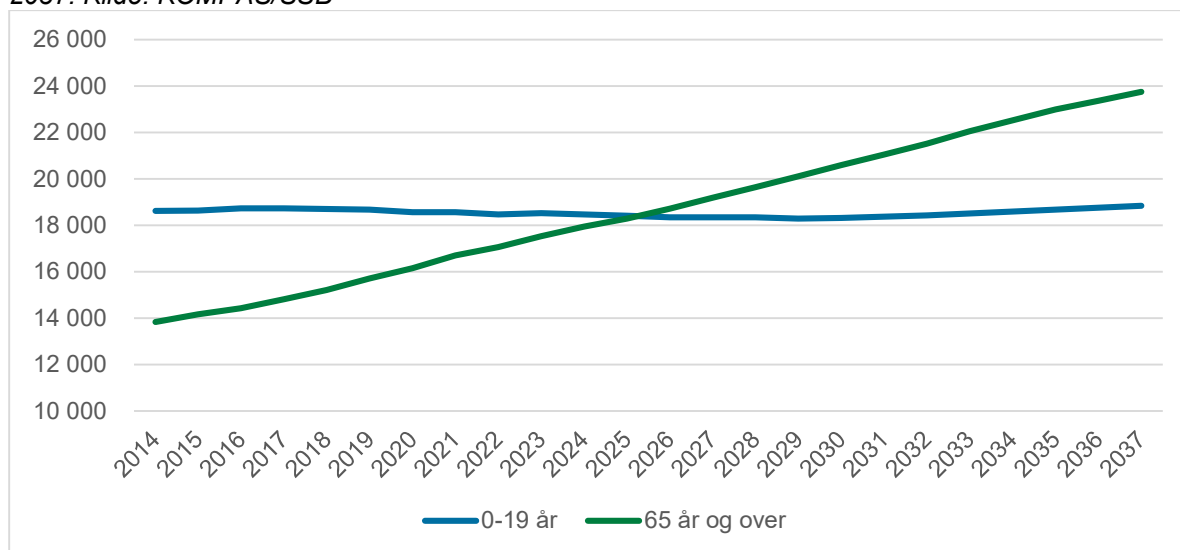
3.1 Endret alderssammensetning – for hele landet, også i Fredrikstad

Synkende fruktbarhet, kombinert med høyere levealder og store barnekull som nå blir gamle gjør at befolkningen i Norge eldes. Dette ser vi også i Fredrikstad.

Vi ser i figuren under at antall eldre (65 år og eldre) forventes å bli høyere enn antall yngre (0–19 år) i Fredrikstad, i 2026.

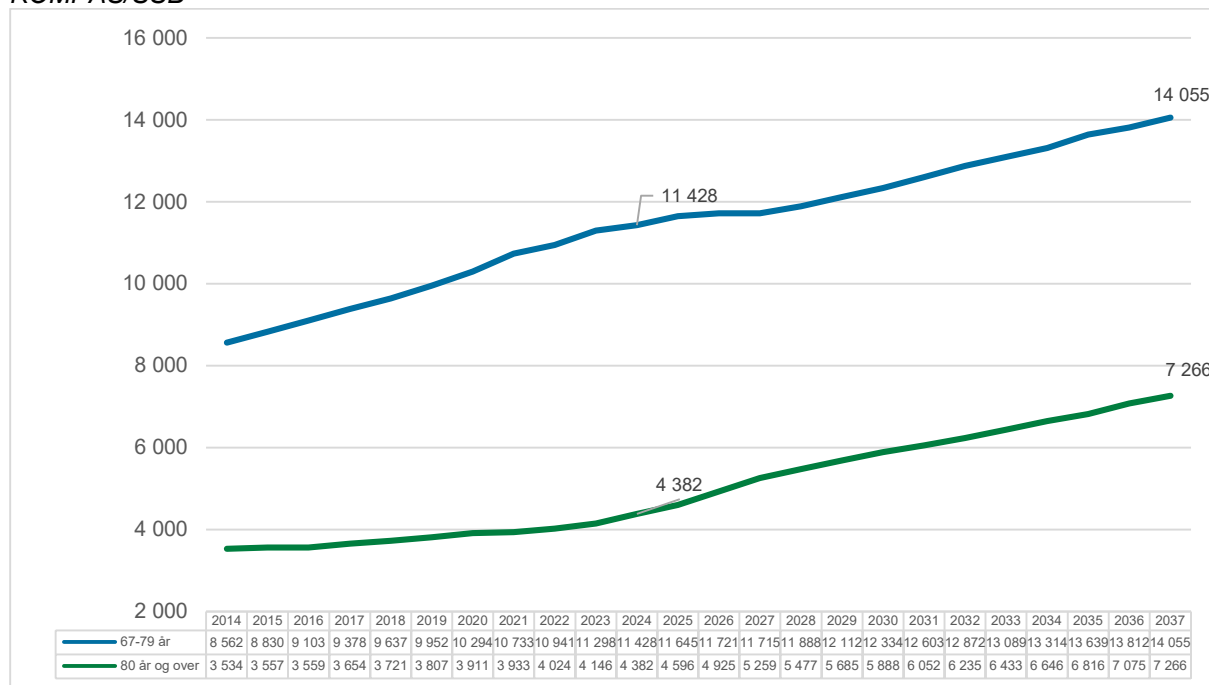
Dette er litt tidligere enn SSB forventer for landet, men senere enn for andre, mindre sentrale kommuner – for flere av disse er dette historiske skiftet for lengst passert.

Figur 2: Antall barn og unge (0–19 år) og antall eldre (65 år og over), statistikk og prognose 2014–2037. Kilde: KOMPAS/SSB



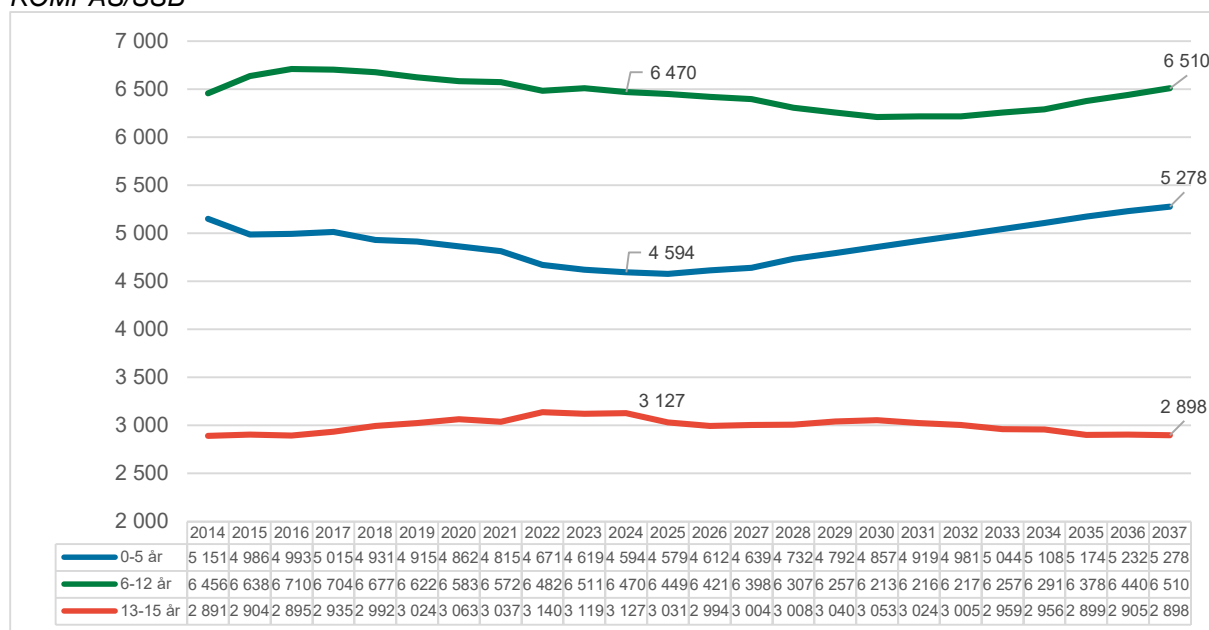
Ved inngangen til 2025 var det 11 428 personer mellom 67–79 år i Fredrikstad, og 4 382 personer som er 80 år og over. Det vil bli en sterk vekst i begge disse aldersgruppene, se figuren under.

Figur 3: Statistikk og forventet befolkningsvekst for eldre, Fredrikstad 2014-2037, per 31.12. Kilde: KOMPAS/SSB



Antall barn og unge forventes å være relativt stabilt, men med litt flere 0-5-åringene utover i planperioden. Dette er en konsekvens av en forventet økning i fruktbarheten – mer om dette på side 12.

Figur 4: Statistikk og forventet befolkningsvekst for barn og unge, Fredrikstad 2014-2037, 31.12. Kilde: KOMPAS/SSB



Tabell: Folkemengde (statistikk 2014–2024) og befolkningsprognose for Fredrikstad (2025-2037). Tall per 31.12. Kilde: KOMPAS/SSB

Statistikk 2014 til og med 2024 (ved utgangen av året)

Alder	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
0 år	771	746	798	772	763	735	710	748	670	713	715
1-2 år	1 646	1 622	1 601	1 655	1 634	1 610	1 572	1 516	1 514	1 474	1 442
3-5 år	2 734	2 618	2 594	2 588	2 534	2 570	2 580	2 551	2 487	2 432	2 437
6-12 år	6 456	6 638	6 710	6 704	6 677	6 622	6 583	6 572	6 482	6 511	6 470
13-15 år	2 891	2 904	2 895	2 935	2 992	3 024	3 063	3 037	3 140	3 119	3 127
16-18 år	3 095	3 039	3 082	3 033	3 078	3 027	3 078	3 116	3 174	3 255	3 197
19-44 år	25 448	25 599	25 938	26 011	26 045	26 111	26 223	26 486	26 632	26 804	27 087
45-66 år	23 022	23 414	23 841	24 247	24 691	24 927	25 179	25 200	25 380	25 478	25 577
67-79 år	8 562	8 830	9 103	9 378	9 637	9 952	10 294	10 733	10 941	11 298	11 428
80-89 år	2 902	2 932	2 940	3 045	3 111	3 147	3 247	3 259	3 366	3 477	3 712
90+ år	632	625	619	609	610	660	664	674	658	669	670
SUM	78 159	78 967	80 121	80 977	81 772	82 385	83 193	83 892	84 444	85 230	85 862

Prognose for 2025 til og med 2036 (ved utgangen av året)

Alder	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
0 år	731	743	753	764	775	785	797	809	821	833	846	848	850
1-2 år	1 491	1 510	1 538	1 560	1 580	1 599	1 620	1 642	1 664	1 687	1 710	1 733	1 747
3-5 år	2 357	2 360	2 348	2 408	2 437	2 472	2 502	2 530	2 558	2 588	2 618	2 650	2 682
6-12 år	6 449	6 421	6 398	6 307	6 257	6 213	6 216	6 217	6 257	6 291	6 378	6 440	6 510
13-15 år	3 031	2 994	3 004	3 008	3 040	3 053	3 024	3 005	2 959	2 956	2 899	2 905	2 898
16-18 år	3 256	3 261	3 246	3 163	3 131	3 142	3 149	3 179	3 192	3 167	3 150	3 110	3 109
19-44 år	27 382	27 603	27 820	28 039	28 176	28 298	28 395	28 436	28 494	28 552	28 600	28 650	28 678
45-66 år	25 607	25 664	25 775	25 896	25 969	26 030	26 107	26 188	26 289	26 367	26 388	26 448	26 494
67-79 år	11 645	11 721	11 715	11 888	12 112	12 334	12 603	12 872	13 089	13 314	13 639	13 812	14 055
80-89 år	3 916	4 238	4 547	4 743	4 926	5 089	5 248	5 386	5 532	5 653	5 742	5 878	5 953
90+ år	680	686	712	734	760	799	804	849	901	993	1 073	1 197	1 313
SUM	86 547	87 200	87 855	88 510	89 163	89 815	90 465	91 113	91 758	92 402	93 043	93 672	94 289

3.2 Om usikkerhet:

Det er mange usikkerhetsmomenter i en befolkningsframskrivning, blant annet:

- Fødes det flere barn? Færre?
- Flytter det mest eldre folk hit?
- Flytter det flere barnefamilier hit?
- Vil det bli nye flyktningestrømmer i verden, for eksempel på grunn av krig?
- Hvordan blir utviklingen på boligmarkedet i Fredrikstad?

KOMPAS-modellen er bygget nedenfra og opp, med statistikk på aller laveste lokale nivå (grunnkretser). Modellen legger også til rette for bruk av lokal kunnskap, om blant annet boligmarked og planer.

Det er viktig å følge utviklingen tett når det kommer ny statistikk og ny kunnskap. Derfor utarbeides befolkningsprognosen for Fredrikstad hvert år.

Den største usikkerheten i prognosen gjelder for barn og unge, og unge voksne. Dette er den gruppen som flytter mest. Det er også stor usikkerhet knyttet til flyktningesituasjonen i verden og varigheten av krigen i Ukraina.

Fruktbarheten er lav, men har steget litt det siste året. Endringer i fruktbarhet får stor betydning for antall barn og unge.

Det er større usikkerhet enn tidligere knyttet til boligbygging, på grunn av stigende renter og prisvekst.

Vi følger utviklingen tett. Statistikken oppdateres flere ganger i løpet av året. Ved behov vil vi også kunne justere prognosen før den planlagte justeringen om ett år.

Usikkerheten er liten når det gjelder utviklingen for de eldste aldersgruppene. Vi har imidlertid sett en tendens de senere år til at flere eldre velger å flytte til Fredrikstad fra andre kommuner. Disse flyttetallene har vært stigende, men er fortsatt lave. Dette kan få betydning for utviklingen på lengre sikt – i retning av en enda kraftigere aldring av befolkningen.

Fredrikstad kommunes egne befolkningsprognoser bygger på lokal statistikk og forutsetninger om:

- Fødte og døde; fruktbarhet og dødelighet
- Intern og ekstern flytting
- Boligbygging
- Aldersstruktur i plansoner og forventede generasjonsskifter

3.3 Forutsetninger

Fredrikstads befolkningsprognoser utarbeides i KOMPAS. Det gjøres vurderinger av blant annet fruktbarhet, dødelighet, flytting (internt og eksternt), generasjonsskifter og muligheter for boligbygging.

3.3.1 Fruktbarhet

Samlet fruktbarhetstall (SFT) viser i gjennomsnitt hvor mange barn en kvinne får i løpet av sin fruktbare alder (15–45 år). SFT har sunket kraftig de siste årene, og var rekordlav i 2023, for å stige noe i 2024. Gjennomsnittsalderen for førstegangsfødende øker stadig. Det påvirker det samlede fruktbarhetstallet. I perioder hvor fødealderen øker vil SFT bli lavere, fram til de evt utsatte fødslene «hentes inn igjen».

Et annet mål på fruktbarhet er Kohortfruktbarheten. Den viser hvor mange barn hver kvinne faktisk fikk – i gjennomsnitt, målt det året kvinnen fyller 45 år. Dermed blir kohortfruktbarheten fasiten på hvordan fruktbarheten utviklet seg. Den siste kohorten vi har tall for er kvinner født i 1979. I 2024, da de var fylt 45 år, hadde de snitt fått 1,9 barn hver. SSB anslo i 2024 at fruktbarheten ville fortsette å synke noe, for deretter å stige igjen – til den stopper på 1,60.

Fruktbarheten har vært svært lav også i tidligere år, særlig på starten av 1980-tallet, men ikke like lav som nå. I følge SSB har kvinner fått færre og færre barn de siste 10 årene. Det er ingen store endringer fra år til år, men en jevn nedgang. Dette, kombinert med høyere alder på de fødende, gjør at SSB tror fruktbarheten vil fortsette å være lav også framover – men ikke like lav som i dag.

I framskrivningen for Fredrikstad for 2025–2037 følger vi SSBs hovedalternativ for fruktbarhet, oppdatert med statistikk for 2024.

Fruktbarhetsanslagene har stor betydning for hvor mange barn det blir, og selv marginale endringer i samlet fruktbarhet får stor betydning for anslaget på antall barn og unge i Fredrikstad.

3.3.2 Dødelighet

Dødeligheten har gått ned de siste årene, og SSB forventer en fortsatt nedgang. Det betyr at vi forventes å leve stadig lenger. Fredrikstads prognose følger SSBs hovedalternativ når det gjelder forventningene om dødelighet, oppdatert med statistikk for 2024.

Statistikken viste en liten overdødelighet for 2021 og 2022, grunnet pandemien. Dette er nå tilbake på «normalen».

3.3.3 Nettoflytting

Befolkningsveksten i Fredrikstad har i stor grad vært drevet av en positiv nettoflytting: Det flytter flere til kommunen enn ut av kommunen. Vi antar at denne utviklingen fortsetter, men med en lavere veksttakt enn tidligere.

Kommunens prognose ligger noe over SSBs hovedalternativ når det gjelder tilflytting pga. forventninger om framtidig boligbygging, noe kommuneplanens arealdel legger til rette for. I tillegg forventer vi at befolkningsveksten fortsatt vil være sterkest i sentrale områder, noe det innenlandske flyttemønsteret har vist klart til nå. Fredrikstad er en attraktiv kommune for tilflytting, og for sekundærflytting av flyktninger.

3.3.4 Generasjonsskifter

I noen områder ser vi at det er en aldersstruktur i befolkningen kombinert med en stor andel eneboliger. Sammen med det vi vet av planlagte boliger, kan dette indikere at generasjonsskifter vil komme, eller allerede har startet. Det har vi tatt hensyn til i prognosen.

Vi forventer kommende generasjonsskifter på Slevik, Torsnes, Nylende, Lunde og Rød (Onsøy).

3.3.5 Plansoner og boligbyggeprognose

Plansonene i KOMPAS er satt sammen av Fredrikstads 170 grunnkretser. Plansonene tilsvarer omtrent skolekretsene. Men fordi skolekretsene ikke er bygget opp av grunnkretser, blir det ikke helt likt. I tillegg finnes det flere skoler som ikke har et geografisk nedslagsfelt, bl.a. flere privatskoler og spesialskoler.

Tallene for barn og unge i hver plansone vil derfor ikke være helt likt med antall barn som går på skolen, men viser antall barn som er registrert bosatt i området.

Det er flere faktorer som påvirker hvor i Fredrikstad veksten kommer:

- Befolkningssammensetningen lokalt:
 - o Flere unge voksne vil kunne gi en sterkere befolkningsvekst
 - o Høyere andel av eldre kan - kombinert med en høy andel av eneboliger – indikere generasjonsskifter
- Hvor bygges det boliger?
 - o Og hva slags boligtyper blir det bygd? Generelt flytter det flere personer inn i en enebolig enn inn i en blokkleilighet
 - o Bygging av blokkleiligheter frigir eneboliger, gjennom internflytting. Datagrunnlaget gir muligheter for å analysere flyttebevegelsene nærmere, og utarbeide en egen flytteanalyse for Fredrikstad.

3.3.6 Boligbyggeprognosen

Det er kommunens arealplan som setter de overordnede rammene for boligbygging, og boligbyggeprognosen tar utgangspunkt i denne. Kildene for oppdatering av boligbyggeprognosen er kommunens arealplan, vedtatte reguleringsplaner og status i pågående planarbeid med videre.

Boligbyggeprognosen gir et anslag på antall boliger for planperioden (2025–2037), gitt gjeldende planer og tilgjengelig kunnskap.

Den registrerte boligbyggingen i Fredrikstad var relativt lav både i 2022 og i 2023 (hhv 286 og 389 ferdige boenheter), men tok seg opp i 2024 (503 ferdige boenheter). Det forventes at flere prosjekter vil ferdigstilles eller påbegynnes i løpet av planperioden – slik arealplanen legger til rette for.

Høye renter og byggekostnader påvirker markedet og folks flyttemønster. Tallene i boligbyggeprognosen er usikre, og usikkerheten stiger utover i perioden. Den faktiske boligbyggingen er avhengig av hva som er mulig å realisere i markedet, samt de detaljerte reguleringsplanene for de enkelte prosjektene. Boligbyggeprognosen oppdateres derfor regelmessig med ny kunnskap.

Samlet boligtilbud er summen av boligbygging og eksisterende boliger som fristilles gjennom flytting og dødsfall. De fleste boligene er allerede bygget. Boligbyggeprognosen inngår i KOMPAS som en viktig faktor for å fordele veksten internt. Andre faktorer er statistikk om befolkningssammensetning og kunnskap om generasjonsskifter.

Gjennomgangen av kommunens planer for boligbygging viser (per juni 2025) et potensial for en ny-boligproduksjon på 5 886 enheter i perioden, og 6 845 enheter etter planperioden. Av de nær 5 900 enhetene i perioden er 3 586 ferdig regulert. Og av de som antas å komme etter planperioden (dvs. etter 2037) er det 3 265 enheter som er ferdig regulert.

Figuren under viser prosentvis fordeling av forventet boligbygging på henholdsvis Byområde, Tettsted og Omland. Det er først mot slutten av perioden vi nærmer oss målet om en 60-30-10-fordeling.

Andeler, 60-30-10	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
Byområde	48	50	21	21	43	49	44	53	48	51	57	28	59
Tettsted	49	44	74	66	46	43	48	42	47	47	39	68	41
Omland	3	6	5	13	11	8	8	5	5	2	4	4	0
Sum	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Potensialet for boligbygging i Fredrikstad er høyt, og høyere i planperioden enn behovet som framskrevet befolkningsvekst for 2025–2037 tilsier.

Boligbyggeprognosen viser hvilke muligheter som finnes for nybygging av boliger, og hvor de ligger. Som nevnt over får det betydning for hvor i kommunen befolkningsveksten antas å komme.

4 Bærekraft i Fredrikstadsamfunnet

Utviklingstabellen (se vedlegg 1) viser utvalgte samfunnsindikatorer for Fredrikstadsamfunnet, listet etter de tre bærekraftsområdene: Sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft (herunder inkludert klima).

4.1 Sosial bærekraft

I 2023 ble kommunedelplan for folkehelse og levekår vedtatt. Målet for kommunens folkehelsearbeid er å redusere sosial ulikhet i helse, og øke livskvaliteten til alle innbyggere. I tråd med folkehelseloven, nasjonale prioriteringer og med kunnskap om folkehelsetilstanden i Fredrikstad, løfter kommunen fram sosial ulikhet i helse som et overordnet perspektiv i alt kommunen gjør, både i planlegging, drift og gjennom særskilte tiltak. Planen har en årlig handlingsdel som følges opp i økonomiplanarbeidet.

Planen har fire innsatsområder, som forplikter på tvers av kommuneområdene. De fire innsatsområdene er:

- Oppvekst – de ti første årene
- Bolig og arbeid
- Nærmiljø
- Likeverdig tilgang til tjenester, helsefremming og forebygging

Kommunens levekårskartlegging fra 2024 viser fortsatt store utfordringer for den sosiale bærekraften i Fredrikstad.

Inntektsforskjellene har aldri vært større innad i Fredrikstad. Det samme er tilfelle for andelen (blant 30-39 år) med høyere utdanning. Andelen barn som lever i lavinntektshusholdninger viser en nedgang for hele kommunen, og i de fleste områder. Likevel er det 7 områder i Fredrikstad der over 30 prosent av barna lever i lavinntektshusholdninger (tall fra 2022).

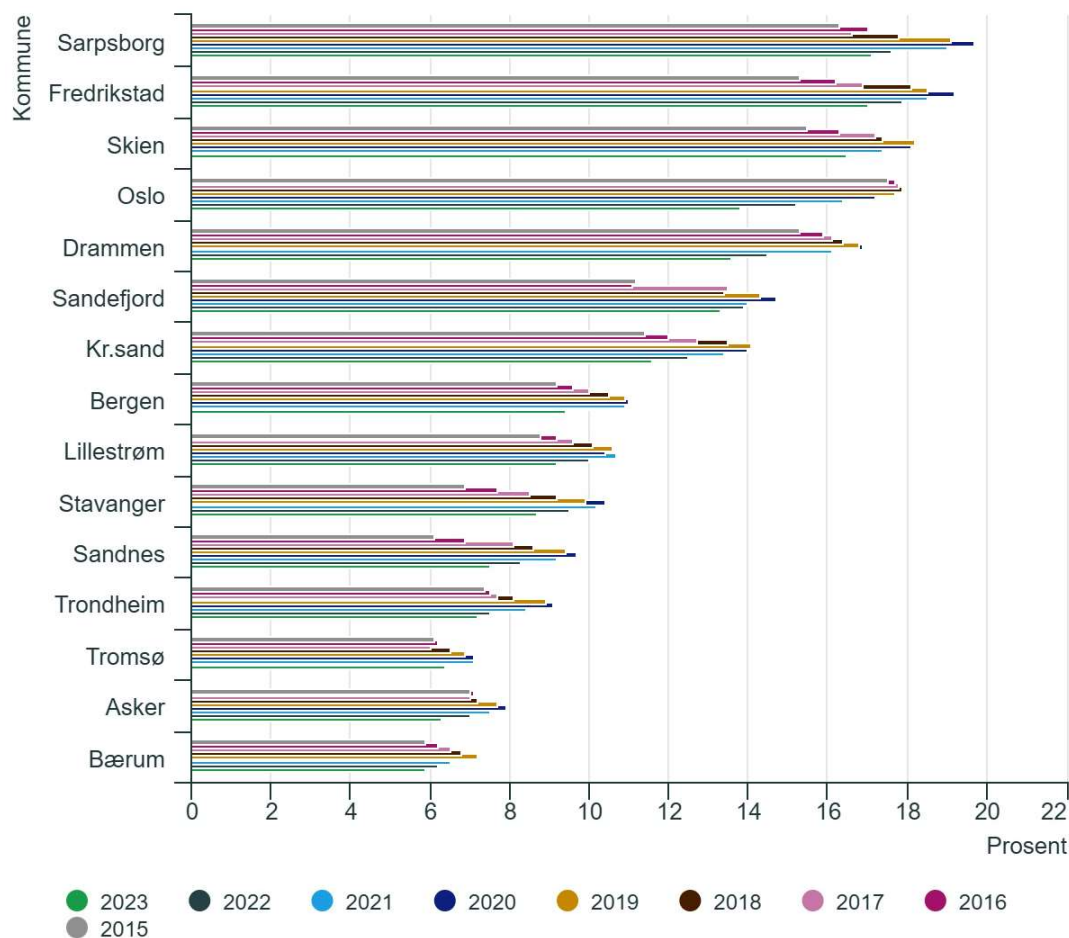
En annen viktig indikator for sosial bærekraft i Fredrikstad er andelen barn som lever i husholdninger med vedvarende lav inntekt.

Andelen barn som lever i husholdninger med vedvarende lav inntekt har gått noe ned på de siste målingene (2021–2023), både for landet og i Fredrikstad. Dette henger sammen med nasjonal politikk; blant annet en økning i barnetrygden, og endringer i beregningsmetoden for utbetaling av sosialstønad. Det siste har ført til at flere familier får utbetalt sosialhjelp, noe som bidrar til å løfte de ut av lavinntekt – midlertidig.

Men selv om andelen barn som lever i lavinntekt har gått noe ned for perioden 2021–2023 (fra 17,9 til 17 prosent), er andelen fortsatt svært høy – og avstanden til landsgjennomsnittet (som var på 9,9 prosent) øker.

Utviklingstabellen viser en indikator på 172, for barn i vedvarende lavinntektshusholdninger, dvs at andelen i Fredrikstad er 72 prosent over landsgjennomsnittet.

Figur: Andel barn i husholdninger med vedvarende lavinntekt. Utvalgte kommuner 2015-2023. Kilde: SSB



En annen viktig indikator for den sosiale bærekraften i Fredrikstadsamfunnet er andelen av befolkningen som gjennomfører videregående opplæring. Denne andelen har økt i Fredrikstad de siste årene. Ved siste måling (i 2023) var det 85 prosent av de som har startet på videregående opplæring som fullførte med studie- eller yrkeskompetanse i løpet av fem/seks år (for 2023, kilde: fhi.no). Den tilsvarende andelen for hele landet var 82 prosent.

Også andelen innvandrere som gjennomførte var klart høyere i Fredrikstad enn for landet; 79 prosent i Fredrikstad, og 67 prosent for landet – i 2023.

Vi kan også se på gjennomsnittstall for de siste tre år – da får vi flere data. Her ser vi det samme mønsteret: Fredrikstad har en høyere andel enn landet som gjennomfører videregående opplæring: 83 prosent, mot 81 prosent for landet. Det er også en høyere andel blant innvandrere i Fredrikstad som gjennomfører, enn blant innvandrere for hele landet under ett: 73 prosent mot 66 prosent for landet.

Videre kan vi se på tallene for norskfødte med innvandrerforeldre: Også her er tallene for Fredrikstad langt bedre enn landstallene. For perioden 2021–2023 var gjennomføringsgraden for Fredrikstad på 83 prosent, mens den var på 81 prosent for landet. For gruppen «norskfødte med innvandrerforeldre» var gjennomføringsgraden 87 prosent i Fredrikstad. Tilsvarende tall for hele landet var 80 prosent.

Gjennomføring i videregående skole varierer med foreldrenes utdanningsnivå. Det er flest som gjennomfører hvis foreldrene har høyere utdanning. Denne andelen er høyere for Fredrikstad enn for landet (90 versus 89 prosent).

Det er også flere som gjennomfører i gruppen der foreldrene har grunnskole som sin høyest fullførte utdanning. Her har Fredrikstad hatt en utvikling fra å ligge under landssnittet, til og med 2017, til å ligge over landssnittet fra og med 2018. For perioden 2020–2022 var gjennomføringsgraden i denne gruppen på 63 prosent i Fredrikstad, og 60 prosent i landet. For 2021–2023 hadde andelen i Fredrikstad økt til 68 prosent, mens andelen for landet hadde økt til 61 prosent.

Dette er svært viktig for Fredrikstadsamfunnet framover - ikke minst fordi andelen av befolkningen som har grunnskole som sin høyest fullførte utdanning er høyere her enn for landet (26,8 i Fredrikstad versus 23,1 i hele landet).

Vår største folkehelseutfordring: Sosial ulikhet i helse

Levekårskartleggingen og folkehelseoversikten utfyller hverandre. Sammen gir de et helhetsbilde av kommunen og viser at sosial ulikhet i helse, levekårsutfordringer og opphopning av dette i noen områder, er blant kommunens største samfunnsutfordringer.

Folkehelseoversikten viser også at innbyggerne i Fredrikstad kommune i stor grad er fornøyd med lokalmiljøene sine, og opplever god tilgang til blant annet idrettstilbud, kulturtilbud og natur- og friluftsområder. Dette er gode grunnlag å bygge videre på.

Oppsummert kan det trekkes fram at:

- Det er store forskjeller i levekår innad i kommunen. Forskjellene er relativt stabile over tid.
- Svært høy andel barn i lavinntekt.
- Høy andel uføre.
- Økt gjennomføring i videregående opplæring, men fortsatt lavt.
- Innbyggerne er i stor grad fornøyd med lokalmiljøet sitt.
- Ungdomsskoleelever opplever utfordringer med mistrivsel og vansker med å passe inn.
- Det er en høyere forekomst enn landsgjennomsnitt og fylkesgjennomsnitt av en rekke sykdommer som kan relateres til livsstil og helserelatert adferd.

Den samlede utviklingen er utfordrende for den sosiale og økonomiske bærekraften i Fredrikstad. Det tar tid å endre levekår, og det er viktig at kommunen framover jobber systematisk, målrettet og langsiktig, i hele kommuneorganisasjonen. I tillegg må kommunen aktivt samhandle med andre samfunnsaktører, herunder frivillige lag og foreninger, lokalsamfunnsutvalgene og næringslivet.

Fredrikstad står, i likhet med de fleste av landets kommuner, overfor en klar endring i befolkningsutviklingen med økt andel eldre og tjenestebehov som følge av det. Samtidig med demensutvikling, vil mangelen på helsepersonell utfordre kapasitet og oppgavefordelingen.

Det er ikke gitt at kommunens inntekter vil stå i forhold til de kommende merutgiftene. Det er derfor rimelig å forvente et større press på kommunale tjenester, og større behov for forventningsavklaringer og samskaping med kommunens innbyggere. Som samfunn bør vi ha åpne dialoger om verdivalg og hvordan vi vil ha det og samtidig sikre bærekraft.

Ny nasjonal [veileder for prioriteringer i kommunale helse- og omsorgstjenester](#) ble lansert av Helsedirektoratet den 10.4.2025 og bør ligge til grunn for beslutninger på dette området. Det

er en prosessveileder som anbefaler bruk av prioriteringskriteriene: nytte, ressurs og alvorlighet, bruk av styringsinformasjon og tilrettelegging for god prioriteringspraksis på politisk, administrativt og klinisk nivå.

Se planstrategi for 2024-2027 for mer informasjon. Andre viktige dokumenter er:

- [Demensplan 2025 – Et mer demensvennlig samfunn](#),
- [Helsepersonellkommisjonen – NOU 2023:4 Tid for handling, 2. februar 2023](#)
- [Meldt. St. 9 Nasjonal helse- og samhandlingsplan 2024- 2027: Vår felles helsetjeneste](#)

4.2 Økonomisk bærekraft

Fredrikstad kommune har en langt lavere skatteinntekst og bruttoinntekt per innbygger enn landet. Andelen har vært stabile de senere år. Kommunen kompenseres delvis for dette gjennom inntektssystemet. Kommuneøkonomien har vært under sterkt press, og en rekke innsparingstiltak iverksatt.

Økonomiske utfordringer knyttet til budsjettstyring og redusert handlingsrom forsterkes av økende sosiale forskjeller. Overføringene som kommunen mottar gjennom inntektssystemet tar ikke i tilstrekkelig grad hensyn til kommunens utfordringer, særlig innen levekår.

Den demografiske utviklingen, med en økende andel eldre innbyggere, vil legge press på velferdstjenester og økonomisk bærekraft. Det vil trolig bli et større press på kommunale tjenester, og større behov for forventningsavklaringer. Dette er også påpekt i regjeringens perspektivmelding fra 2024 ([Meld. St. 31 \(2023–2024\) - regjeringen.no](#)).

Perspektivmeldingen viser en framtidig mangel på arbeidskraft, spesielt innen helse- og omsorg.

Sysselsetting er viktig for både kommunens økonomiske bærekraft, og for den sosiale bærekraften. Veksten i antall sysselsatte har over tid vært svakere enn befolkningsveksten, noe som utfordrer bærekraften på lengre sikt.

Arbeidsmarkedet i Fredrikstad går utover kommunegrensene, slik det er for mange kommuner. Sysselsatte etter bosted er derfor en viktig indikator for Fredrikstadsamfunnet. Den viser hvor mange av Fredrikstads innbyggere i yrkesaktiv alder (15-74 år) som er sysselsatt – uavhengig av hvor de har sitt arbeidssted.

Det var vekst i antall sysselsatte, som er bosatt i Fredrikstad i 2024: 0,5 prosent flere enn i 2023. Likevel ser vi en liten nedgang i andelen, pga befolkningssammensetningen (flere eldre). Andelen sysselsatte (målt som andel av samlet befolkning i aldersgruppen 15-74 år) var på 62,5 prosent (62,7 prosent i 2023).

Det er store variasjoner mellom befolkningsgrupper. Den høyeste sysselsettingsandelen; 70,2 prosent, finner vi for gruppen av innvandrere fra Norden, EU/EFTA, Storbritannia, USA, Canada, Australia, New Zealand.

Innvandrere fra Europa utenom EU/EFTA og Storbritannia, Afrika, Asia, Amerika utenom USA og Canada, Oseania utenom Australia og New Zealand, polare områder har den laveste sysselsettingsandelen med 50 prosent.

Arbeidsledigheten var på 3,1 prosent i juli 2025 (Kilde: NAV, helt ledige, prosent av arbeidsstyrken) Vi vet fra tidligere at det er store forskjeller i arbeidsledighet mellom ulike befolkningsgrupper, men denne statistikken er ikke lenger tilgjengelig. Vi må derfor ta høyde for at dette tallet (3,1) også rommer en viss variasjon.

4.3 Miljømessig bærekraft

Miljømessig bærekraft omhandler både klimautfordringene og utfordringene knyttet til miljø (areal, jord- og skogbruk, biologisk mangfold).

4.3.1 Klima

I kommunedelplan for klima 2019–2030 er det vedtatt ambisiøse mål som skal bidra til at vi globalt holder oss innenfor 1,5°C-målet:

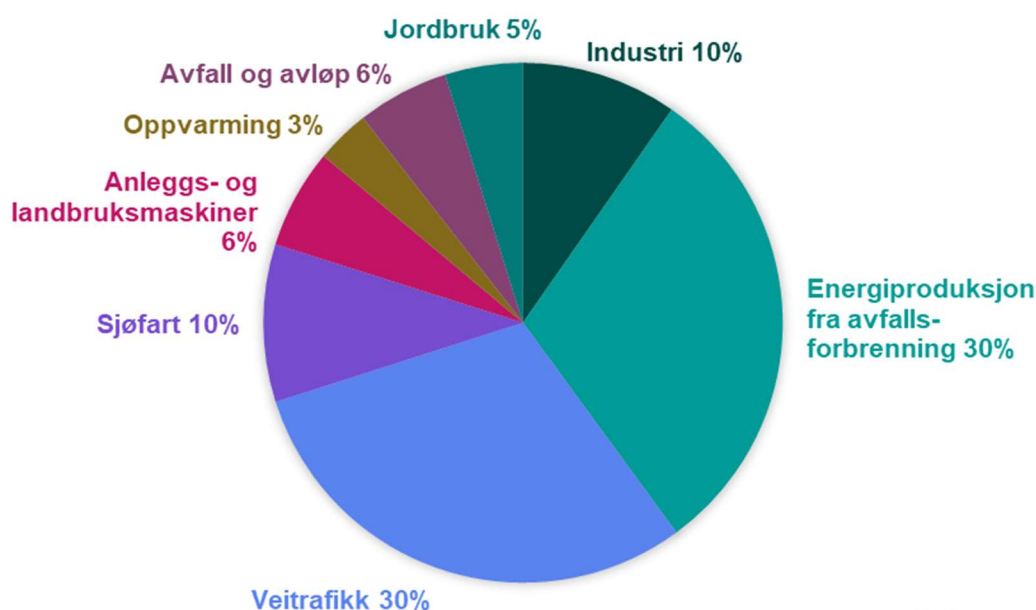
- Innen 2030 skal klimagassutslippene være redusert med minst 60 prosent, sammenliknet med 2016.
- Fredrikstad skal bidra til at Østfoldregionen oppnår netto null klimagassutslipp innen 2050 ved både kraftig å redusere utslippene og øke CO₂-opptakene i Fredrikstad.
- Fredrikstad skal bidra til å oppnå det globale lavutslippssamfunnet innen 2050.

Utslippsregnskapet som publiseres av Miljødirektoratet viser at utslippene av klimagasser i Fredrikstad har gått ned med 22,5 prosent siden 2016. Dette tilsvarer 70 250 tonn CO₂-ekvivalenter.

Det er særlig to sektorer som har hatt stor nedgang i utslippene. Klimagassutslippene fra industri er halvert i perioden 2016–2023. Dette innebærer en reduksjon på 23 400 tonn CO₂ ekvivalenter. Det er to hovedgrunner til den store reduksjonen. For det første medførte elektrifiseringen hos Gyproc at bedriften kunne fase ut all bruk av fossile brenslere i produksjonen. Den andre hovedforklaringen er at Kronos Titan midlertidig flyttet cirka en tredjedel av produksjonen til Tyskland på grunn av gunstig tysk energistøtteordning under gasskrisen. I motsetning til Gyprocs varige klimatiltak, forventes klimagassutslippene å øke etter hvert som produksjonen hos Kronos Titan kommer tilbake på normalt nivå. Samtidig kjenner vi til at Kronos Titan har planer om klimatiltak for å kutte disse utslippene. Dette gjelder også andre bedrifter. Tilgang til strøm og annen lønnsom grønn energi er en barriere. Utslippene fra veisektoren har også blitt redusert med 29 prosent (30 200 tonn CO₂ ekvivalenter) i perioden 2016–2023. Utslippsreduksjonene har primært skjedd innen personbilsegmentet og skyldes hovedsakelig økt andel bilreiser med elbiler og økt innblanding av biodrivstoff som følge av det nasjonale omsetningskravet.

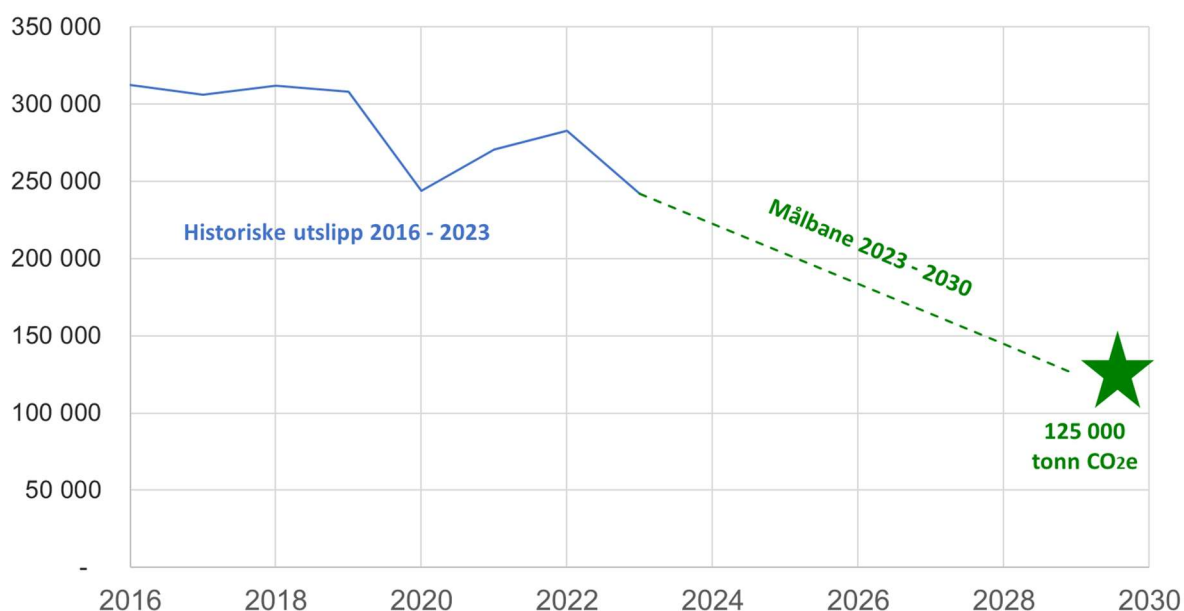
For nær alle utslippssektorene er det også nedgang, men ikke like stor. Unntaket er utslippene fra sjøfart som har økt med 10 prosent i perioden. Dette innebærer en reduksjon på 3 700 tonn CO₂ ekvivalenter. Sjøfart-sektoren omfatter all båttrafikk med AIS-sendere innenfor Fredrikstads grenser. Det vil si at utslipp fra fritidsbåter ikke er inkludert, mens eksempelvis utslipp fra cruise- og passasjerskip på gjennomfart i Oslofjorden omfattes. Årsakene til økningen er økt gods- og cruisetrafikk. For å kunne oppnå store reduksjoner i tiden framover vil det være nødvendig med overgang til fornybare/utslippsfrie drivstoff. Økt bruk av landstrøm kan bidra til å redusere utslippene noe.

De ulike sektorenes andel av utslippene i 2023 fordeler seg slik:



Kilde: Miljødirektoratet, 2025

I perioden 2024–2030 må utslippene reduseres med ytterligere omtrent 117 000 tonn CO₂e for å nå klimamålet i 2030. Dette innebærer en nødvendig gjennomsnittlig årlig takt i kuttene på 19 500 tonn CO₂e. Takten i utslippskuttene må dermed dobles i forhold til gjennomsnittlig årlig reduksjonstakt i perioden 2016–2023. Figuren under illustrerer kuttbanen som må følges for å nå klimamålet for 2030.



Ingen av de kraftfulle klimatiltakene som ville kunne bidra til at vi nærmer oss klimamålet er umiddelbart enkle å gjennomføre. Samtlige vil kreve beslutninger og investeringer fra private aktører og/eller vedtak og virkemidler på nasjonalt nivå. Kommunen kan likevel bidra til å utløse tiltakene gjennom å være pådriver og bidragsyter. Dette kan skje gjennom eksempelvis differensierte bompenger, parkeringspolitikk og andre insentiver for nullutslippskjøretøy, tilrettelegging for mer effektiv logistikk, klimakrav i anskaffelser,

konstruktiv dialog med nasjonale myndigheter og stortingsrepresentanter, samarbeid med regionale aktører og med nettselskap, samt konstruktiv og proaktiv dialog med industrivirksomhetene. For å muliggjøre klimatiltak i industrien, kan kommunen bidra slik at det etableres tilstrekkelig infrastruktur for grønn energi, og at lokal energiproduksjon realiseres.

Radikale tiltak, som å etablere nullutslippssone for de fleste typer trafikk i hele kommunen vil nesten sikkert kreve en egen statlig forskrift, men dette vil neppe skje uten at kommunen selv tar initiativ til det.

I 2024 ble det klart at Fredrikstads største enkelttiltak for å kutte direkte klimagassutslipp, karbonfangst og -lagring på avfallsforbrenningsanleggene, måtte ta noen steg tilbake. Det jobbes fortsatt for å realisere tiltaket, men sett i sammenheng med takten på økt strømnetskapasitet og andre forhold skal det mye til for at dette kan iverksettes før 2030. Dermed skal det svært mye til for at klimamålet for 2030 i Fredrikstad kan nås.

4.3.2 Areal

Høsten 2024 inngikk Fredrikstad kommune sammen med Sarpsborg kommune og Østfold fylkeskommune en tiårig byvekstavtale med staten. Avtalens overordnede mål er nullvekstmålet for personbiltrafikken, og hovedindikatoren for dette er byindeksen. Byindeksen for Nedre Glomma består av 29 registreringspunkter langs fylkes- og riksveier, og det er kjøretøy kortere enn 5,6 m som inngår i tallgrunnlaget.

Med inngåelsen av byvekstavtalen er 2023 nytt referanseår for nullvekstmålet. Byindeksen skal egentlig måles som et «tre års glidende gjennomsnitt» mot referanseåret. Inntil dette er mulig i 2028, må den tilgjengelige perioden måles opp mot referanseåret. Byindeksen viser en nedgang på 2,1 prosent i trafikkmengde fra 2023 til 2024 i Nedre Glomma.

Fergetilbudet, som bidrar til at flere reiser kollektivt, bidrar også til å redusere klimagassutslippene fra transport. Antall reisende med fergene var i 2024 nesten 1,5 millioner.

For å redusere det framtidige behovet for transport, og oppnå målet om nullvekst i persontransporten, er det gjennom arealplanen vedtatt en målsetting om at 60 prosent av årlig boligbygging skal skje i byområdet, 30 prosent i tettstedet og 10 prosent i lokalsentrene. I 2024 var andelen boligbygging i byområdet 54,2 prosent, mens andelen boligbygging i tettstedet og lokalsentrene var på henholdsvis 40,7 og 5,1 prosent.

Gjennomgangen av kommunens planer for boligbygging viser (per juni 2025) et potensial for en ny-boligproduksjon på 5 886 enheter i perioden, og 6 845 enheter etter planperioden. Av de nær 5 900 enhetene i perioden er 3 586 ferdig regulert. Og av de som antas å komme etter planperioden (dvs. etter 2037) er det 3 265 enheter som er ferdig regulert.

Figuren under viser prosentvis fordeling av forventet boligbygging på henholdsvis Byområde, Tettsted og Omland. Det er først mot slutten av perioden vi nærmer oss målet om en 60-30-10-fordeling.

Andeler, 60-30-10	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037
Byområde	48	50	21	21	43	49	44	53	48	51	57	28	59
Tettsted	49	44	74	66	46	43	48	42	47	47	39	68	41
Omland	3	6	5	13	11	8	8	5	5	2	4	4	0
Sum	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Potensialet for boligbygging i Fredrikstad er høyt, og høyere i planperioden enn behovet som framskrevet befolkningsvekst for 2025–2037 tilsier.

Boligbyggeprognosen viser hvilke muligheter som finnes for nybygging av boliger, og hvor de ligger. Som nevnt over får det betydning for hvor i kommunen befolkningsveksten antas å komme.

Stortinget vedtok i 2023 at den årlige nasjonale omdisponeringen av dyrka mark ikke skal overstige 2 000 dekar. Målet skal nås gradvis innen 2030.

Klimaet, jordsmonnet og topografien i Fredrikstad gjør jordbruks-arealene velegnet for landbruksdrift, og kommunens jordbruksproduksjon er viktig i en regional og nasjonal sammenheng og helt avgjørende for å sikre framtidig matproduksjon.

Fredrikstad kommune har et mål om å sikre dyrket og dyrkbar mark. Det var imidlertid en klar økning i avgang av slik mark i 2024 – fra 52 dekar i 2023 til 218,5 dekar i 2024. Tallene for 2024 er i hovedsak knyttet til Viken park og Gretnes Sundløkka.

Tallene viser at økt press på arealer gir utfordringer med tanke på jordvern. Dette gjelder også naturmangfold. Skal kommunen innfri nasjonale og regionale forventninger som knytter seg til jordvern og naturmangfold, må kommunen tar en mer aktiv og tydelig rolle. Det er behov for en systematisk gjennomgang av vedtatte arealplaner (kommuneplanens arealdel og vedtatte reguleringsplaner). Målet må være å gjøre endringene som er nødvendig for en bedre forvaltning av naturressursene våre. Videre må vi mobilisere våre partnere i samfunnet til felles innsats.

Det er ca 4000 hytter i Fredrikstad kommune, hvorav ca. 3400 er tilknyttet vann og ca. 3200 tilknyttet avløp. Det gir utfordringer at ikke alle er tilknyttet offentlig vann og avløp. Spredt avløp kan forurense drikkevannsbrønner, i tillegg til at det om sommeren er problemer med kapasiteten og med lukt. Det er derfor viktig å få knyttet flere til offentlig vannforsyning og avløpsanlegg/fellesanlegg.

4.3.3 Biologisk mangfold

Kystsonen fra svenskegrensen og rundt Oslofjorden er i nasjonal sammenheng geologisk og klimatisk spesiell, noe som gir opphav til et særegent biologisk mangfold.

Kystsonen i Fredrikstad har et stort biologisk mangfold og mange lokaliteter med vegetasjonstyper som er regnet som truet. Arealpresset rundt fjorden er ekstremt stor, og mange arter som bare er utbredt i dette området har havnet på rødlista. Fredrikstad har et særlig ansvar for å ta vare på naturtyper i kystsonen.

Antall truede arter påvirkes negativt av ulike faktorer. Arealendring er den klart viktigste påvirkningsfaktoren. I vår region gjelder dette særlig våtområder. Av totalt 78 myrer er det kun 6 som er intakte, 5 har redusert areal og resten er helt borte.

Utviklingstabell: Utvalgte indikatorer knyttet til kommuneplanens samfunnsdel, Fredrikstad

Dimensjon: Bærekraft i kommuneplanen	Indikator	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
SOSIAL	Utdanningsnivå, 16 år+, forholdstall hele landet = 100. Oppgitt høyeste utdanning:														
	Grunnskole (høyeste utdanning)	114,9	115,0	115,8	115,2	115,1	114,8	113,6	114,4	114,8	115,3	115,1	115,0	115,9	
	Videregående skole (høyeste utdanning)	100,2	100,5	100,9	100,6	101,2	95,4	95,7	103,4	103,3	103,1	103,0	104,1	103,8	
	Fagskole (høyeste utdanning)						86,2	88,9	88,9	90,8	92,0	93,3	93,7	94,0	
	Universitet (høyeste utdanning)	86,8	86,6	86,7	85,7	85,6	86,0	89,3	86,1	86,2	86,4	87,0	86,5	86,6	
	Gjennomføring i videregående opplæring, andel (prosent)				69,0	68,0	69,0	71,0	74,0	77,0	78,0	79,0	81,0		
	Dødelighet (0-74 år, forholdstall, hele landet =100) Menn	109	108	110	108	108	106	105	105	104	101	103	102	100	
	Dødelighet (0-74 år, forholdstall, hele landet =100) Kvinner	105	106	107	106	108	110	110	110	111	111	113	114	113	
	Andel innvandre i befolkningen, landbakgrunn gruppe 1	4,0	4,6	5,1	5,3	5,4	5,5	5,6	5,7	5,8	5,9	5,9	6,0	6,0	6,1
	Andel innvandre i befolkningen, landbakgrunn gruppe 2	8,5	8,8	9,3	9,7	10,1	10,7	11,5	12,0	12,6	13,1	13,6	14,1	14,9	15,8
	Befolkningsvekst, prosent per 1.1. fra foregående år	1,3	1,3	1,6	1,0	0,7	1,0	1,5	1,1	1,0	0,7	1,0	0,8	0,7	0,9
	Uføre 18-44 år, forholdstall (Norge = 100)	128	133	138	145	152	156	157	155	155	151	147	141		
	Andel barn i vedvarende lavinntektsusholdninger (EU60) (0-17 år, hele landet =100)			153,0	150,0	153,0	157,0	158,0	160,0	158,0	164,0	164,0	169,0	172,0	
	Andel minoritetsspråklige barn 1-5 år i barnehage (prosent)	55,8	61,7	66,0	63,8	73,0	68,6	71,8	79,3	79,9	77,5	82,2	85,1	85,4	87,9
	Andel barn 1-5 år i barnehage (prosent)* (ny serie fra 2015)					90,0	89,7	88,6	89,3	89,2	90,1	91,8	92,6	93,5	93,6
	Leseferdigheter, 5.trinn (laveste mestringsnivå, landet =100)	107,0	105,0	108,0	107,0	109,0	106,0	102,0	103,0	111,0	117,0	120,0	114,0	116,0	
	Vaksinasjonsdekning (barnevaksinasjonsprogrammet, 9 åringer, prosent)	96,4	96,0	96,1	96,9	97,1	96,9	97,4	97,4	97,0	96,4	96,9	96,8	97,1	
	Valgdeltakelse, fremmøteprosent	61		76		54		75		58		73		59	
ØKONOMISK	Skatteinngang	84	84	85	83	85	86	86	87	85	85	85	85	85	
	Bruttoinntekt	90	90	91	90	90	91	91	92	90	90	90	90	90	
NAV	Arbeidsledighet, totalt, bosatte i prosent av arbeidsstyrken	3,8	3,7	4,2	4,4	3,7	3,4	3,1	3,1	3,3	5,1	2,8	2,6	2,9	2,9
	Arbeidsledighet, innvandrere gruppe 1 (Nav har ikke produsert disse etter at de overtok i 2021)	6,1	5,7	7,1	7,3	7,5	6,5	5,3	5,6	5,8	9,1	-	-	-	-
	Arbeidsledighet, innvandrere gruppe 2	17,5	17,4	18,1	18,1	14,0	12,3	11,0	10,6	10,6	15,4	-	-	-	-
	Vekst, antall sysselsatte totalt (prosent)	1,6	1,3	0,3	0,5	-1,5	1,9	1,7	1,1	1,0	-0,2	3,3	1,2	0,3	0,5
	Sysselsetting, totalt, andel av arbeidsstyrken 15-74 år	63,9	63,6	63,0	62,7	60,8	60,7	61,0	61,3	61,5	61,0	62,6	63,1	62,7	62,5
	sysselsetting, innvandrere gruppe 1	71,7	71,3	71,1	70,2	67,6	68,3	69,5	70,4	69,7	67,5	69,5	70,1	69,8	70,2
	sysselsetting, innvandrere gruppe 2	44,4	45,2	44,2	45,8	44,4	44,6	46,4	47,7	49,1	47,3	50,6	51,1	49,8	50,0
MILJØ OG KLIMA	Utslipp av klimagasser i Fredrikstad, tonn CO2e (oppdaterte tall for hele tidsserien)						312 500	306 300	312 200	308 200	244 009	270 900	282 800	242 200	
	Endring i prosent i forhold til utslippene i referanseåret 2016 (oppdaterte tall for hele tidsserien)							2	-0,1	-1,3	-21,9	-13,3	-9,5	-22,5	
	Andel innbyggere som bor i tettsteder (prosent)	91	91	91,8	91,9	92,5	92,4	92,8	93,1	92,5	92,7	92,8	93,1	93,3	93,5
	Andel boligbygging i byområdet (prosent)	22,2	41,5	20,6	34,3	18,2	40,1	29,5	5,6	31,9	53,5	54,9	0,7	18,0	53,9
	Andel boligbygging i tettstedet jf Fylkesplanen (prosent)	67,7	49,9	67,4	55,6	69,3	42,2	51,0	79,0	60,5	30,2	38,7	83,3	73,8	40,6
	Andel boligbygging, omlandet (prosent)	10,1	8,7	12,1	10,1	12,5	17,6	19,5	15,4	7,6	16,3	6,4	16,0	8,2	5,5
	Antall reisende med byfergene (i hele tusen)**	340	358	825	956	969	1 235	1 336	1 388	1 471	1 234	1 254	1 469	1 482	1 479
	Gang- og sykkelvei i km som er kommunale	59	61	61	61	62	65	42	42	43	44	45	44	44	45
	Andel km tilrettelagt for syklende som kommunen har ansvaret for av alle kommunale veier (%)										9,6	9,8	9,6	9,6	10,0
	Andel badevannsprøver som tilfredsstiller kvalitetskravene (prosent)						97	90	100	99	99	98	99	95	99
	Luftkvalitet: antall dager med overskridelse av grenseverdi for svevestøv (PM10)						15	8	2	5	5	13	19	10	15
	Andel vannforekomster med god økologisk tilstand (prosent)										9,6	9,6	9,6	9,6	7,4
	Avgang dyrket og dyrkbar mark (dekar)										2,7	1	32	52	112



FREDRIKSTAD KOMMUNE





Kunnskapsgrunnlag for planlegging i Fredrikstad

Versjon 07.08.24

Utgitt av Fredrikstad kommune

