



Saksnr.: 2019/2696
Dokumentnr.: 115
Løpenr.: 12833/2025
Klassering: Kjøkkøysund bru

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	24.04.2025	30/25
Bystyret	12.06.2025	68/25

Forslag til detaljregulering for Kjøkkøysund bru - arealplanID 1165 - Kråkerøy Forslagsstiller: Østfold fylkeskommune

Kommunedirektørens innstilling

1. I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12 godkjennes fremlagte forslag til detaljregulering for Kjøkkøysund bru, arealplanID 1165, plankart 1 og 2 datert 04.05.2022, sist revidert 13.03.2025, med tilhørende bestemmelser datert 04.05.2022, sist revidert 19.03.2025.

Planutvalgets vedtak 24.04.2025:

Planutvalgets innstilling til bystyret:

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12 godkjennes fremlagte forslag til detaljregulering for Kjøkkøysund bru, arealplanID 1165, plankart 1 og 2 datert 04.05.2022, sist revidert 13.03.2025, med tilhørende bestemmelser datert 04.05.2022, sist revidert 19.03.2025.

Planutvalgets behandling 24.04.2025:

Saken ble ettersendt planutvalgets medlemmer 22.04.2025.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 12.06.2025:

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12 godkjennes fremlagte forslag til detaljregulering for Kjøkkøysund bru, arealplanID 1165, plankart 1 og 2 datert 04.05.2022, sist revidert 13.03.2025, med tilhørende bestemmelser datert 04.05.2022, sist revidert 19.03.2025.

Bystyrets behandling 12.06.2025:

52 av 53 stemmeberettigede tilstede

Ståle Solberg (V) stilte spørsmål ved sin habilitet. Han er ansatt i Sweco Sarpsborg som gruppeleder og har vært engasjert av Østfold fylkeskommune som plankonsulent i forbindelse med Kjøkkøysund bru. Ordfører redegjorde for habilitetsvurderingen.

Et enstemmig bystyre erklærte ham inhabil i saken jfr.Fvl § 6 annet ledd, vara Angelika Rusinek-Pietrzak

På vegne av MDG, R, Bym fremmet Gunhild Vigdisdatter (Bym) følgende tilleggsforslag:
Nye punkt 2 og 3:

2: I totalentreprisen og neste fase av prosjektet skal det vurderes for løsninger for hekkemulighet for svaler/seilere og/eller dagleie for flaggermus. Tiltak innarbeides i prosjektet der det er vurdert å være gjennomførbart.

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-12 godkjennes fremlagte forslag til detaljregulering for Kjøkkøysund bru, arealplanID 1165, plankart 1 og 2 datert 04.05.2022, sist revidert 13.03.2025, med tilhørende bestemmelser datert 04.05.2022, sist revidert 19.03.2025.

3: I totalentreprisen og neste fase av prosjektet skal det vurderes for løsninger for overvannshåndtering, begrensning av erosjon og avrenning til sjøen. Utrekede løsninger som er gjennomførbare innarbeides i bygging av ny bru.

Votering

Planutvalgets innstilling punkt 1 ble vedtatt mot 1 stemme (Pp)

Forslag fremmet av Gunhild Vigdisdatter (MDG) fikk 14 stemmer (SV 3, MDG 2, R 2, Bym 2, V 2, KrF 2, Uavh.1).og ble ikke vedtatt.

Fredrikstad, 02.07.2025

Rett utskrift

Yvonne Meidell
møtesekretær

Utskrift til: direktør Per Erik Torp, Byutvikling

Sammendrag

Eksisterende bru over Kjøkkøysundet må skiftes ut på grunn av bruas tekniske tilstand. Det er ikke tilbud for gående og syklende på dagens bru. Planforslaget tilrettelegger for etablering av ny bru, inkludert anlegg for gående og syklende.

Plangrepet berører større naturområder da dagens vei og bru må flyttes noe mot nord og øst. Planen har bestemmelser samt en ytre miljøplan som gir føringer for hvordan biologisk mangfold, forurensning og andre forhold skal håndteres og løses i gjennomføringsfasen og videre i driftsfasen.

Planarbeidet ble først startet opp av Statens vegvesen, og ble overtatt av Viken fylkeskommune ved årsskiftet 2019-2020. Som følge av avviklingen av Viken fylkeskommune, er Østfold fylkeskommune forslagsstiller fra 2024.

I henhold til plan- og bygningsloven § 3-7 kan myndigheter med ansvar for større samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur utarbeide og fremme egne planer, og beslutte å legge slike planer ut til offentlig ettersyn, i samarbeid med kommunen.

Planforslaget ble sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn i regi av fylkeskommunen i perioden 04.05.2022 – 22.06.2022. I den forbindelse kom det inn 11 merknader. Plandokumentene har vært gjenstand for mindre justeringer i etterkant av høring og offentlig ettersyn.

Det foreligger ingen innsigelser mot forslaget fra statlige eller fylkeskommunale myndigheter. Etter en samlet vurdering finner kommunedirektøren grunnlag for å anbefale at det fremlagte planforslaget godkjennes.

Vedlegg

1 Oversiktskart

- 2 Kjøkøysund bru Plankart 1, datert 04.05.2022, sist revidert 13.03.2025
- 3 Kjøkøysund bru Plankart 2, datert 04.05.2022, sist revidert 13.03.2025
- 4 Planbestemmelser, datert 04.05.2022, sist revidert 19.03.2025
- 5 Planbeskrivelse Kjøkøysund bru, datert 04.05.2022, sist revidert 21.03.2025
- 6 ROS-analyse, datert 29.03.2023
- 7 Ytre miljøplan Kjøkøysund bru, datert 18.12.2020, sist revidert 04.05.2022
- 8 Oppsummering og kommentar til innspill etter høring og offentlig ettersyn, datert 04.04.2023, sist revidert 26.03.2025
- 9 Naturmiljø, datert 19.05.2020, sist revidert 24.05.2024
- 10 Støyutredning, datert 28.03.2023
- 11 Teknisk detaljplan, datert 13.12.2024

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

- Sol- skyggestudie, datert oktober 2020
- Tiltaksplan forurenset grunn, datert 14.05.2020, sist revidert 18.12.2020
- Vurdering om krav til konsekvensutredning, datert 31.07.2019
- Anleggsgjennomføringsrapport, datert 09.10.2020
- Forprosjekt ny Kjøkøysund bru med tilhørende tegninger, datert 03.07.2020
- Geoteknisk notat - Områdestabilitet, datert 13.05.2020, sist revidert 04.05.2022
- Ingeniørgeologisk rapport, datert 09.10.2020
- Innspill ved offentlig ettersyn samlet
- Klimagassbudsjett, datert 23.10.2020
- Notat - Befaring forurenset grunn, datert 15.04.2020
- Notat - Historisk kartlegging forurenset grunn, datert 07.01.2020, sist revidert 29.04.2020
- Notat - luftkvalitetsvurdering, datert 27.09.2019
- Notat - VA og overvann, datert 22.05.2020, sist revidert 18.12.2020
- Oppsummering av innspill ved varsel om oppstart, datert 12.12.2020
- Skisseprosjekt - Riving dagens bru, datert 09.10.2020
- Skisseprosjekt bru, datert 24.04.2019

Disse dokumentene kan man finne her:

https://arcgis.fredrikstad.kommune.no/webdocs/plan/bru_kjokoysund/

Øvrige dokumenter i arkivsak 2019/2696.

Saksopplysninger

Bakgrunn for planarbeidet

Hensikten med planen er å tilrettelegge for etablering av ny bru over Kjøkøysundet. Planen legger til rette for 2-felts bru med tilhørende gang- og sykkelvei.

Forslagstiller er Østfold fylkeskommune, og plankonsulent er Sweco AS.

Overordnet planstatus

Fylkesplan for Østfold, Østfold mot 2050 (2018)

- Hovedtemaene i fylkesplanen Østfold mot 2050 er klima og miljø, verdiskaping og kompetanse, levekår og folkehelse. Tilrettelegging for gang-, sykkel- og kollektivtransport og fysisk aktivitet er målsettinger med høy prioritet i planen.

Planområdet ligger som LNF-område, hvor deler av området er innenfor 100-metersbeltet langs sjøen.

Kommuneplanens arealdel (2020-2032)

- I kommuneplanens arealdel er området avsatt til formålene LNF, bebyggelse og anlegg, bruk og vern av sjø, vassdrag, strandsone, boligbebyggelse, og

samferdselsanlegg. Planområdet er omfattet av hensynssonene 530 (Friluftsliv) og 570 (Kulturmiljø).

Kommuneplanens arealdel ble rullert mens planarbeidet for ny Kjøkøysund bru pågikk, gjeldende arealdel er nå «Kommuneplanens arealdel 2023-2035». Gjeldende arealdel er i stor grad lik forrige kommuneplan for områdene som berøres i detaljreguleringen av ny Kjøkøysund bru.

Kommuneplanens samfunnsdel (2018)

- Kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt 26.04.2018, fokuserer på tre innsatsområder; å leve, å skape og å møte framtiden. Disse svarer på hvert sitt bærekraftelement (sosial, økonomisk og miljømessig bærekraft), og sier noe om hvordan framtiden i Fredrikstad skal bli. Planen angir blant annet at det skal utvikles og sikres områder med god kvalitet for fysisk aktivitet og rekreasjon i nærmiljøene.

Kommunedelplan for naturmangfold i Fredrikstad (2018)

- Kommunedelplanen skal bidra til økt kompetanse om naturmangfoldet, og at arbeidet med å bevare naturmangfoldet skal bli bedre lokalt forankret. Kommunedelplan for naturmangfold er en strategiplan som i korte trekk oppsummerer:
 - Hva som finnes av viktig naturmangfold i kommunen.
 - Hvilke områder/arter som er særlig viktig å ta vare på.
 - Hvordan ta vare på dette i en planperiode på 8 år.

Gjeldende reguleringsplaner:

- *Vegparsell Femdalskrysset-krysset Rv. 108/Fv. B453, planID 116:*
Regulering av del av Kråkerøyveien. Planområdet omfatter nordlig ende av planområdet for ny Kjøkøysund bru. Planen regulerer i hovedsak trasé for Kråkerøyveien med bussholdeplasser og sidearealer.
- *Et område øst for Trolldalbakken, planID 117:*
Reguleringsplanen omfatter majoriteten av boligfeltet øst i Trolldalen. Planen regulerer boligfeltet med internt veinett, samt friområde langs kysten. Mesteparten av strandsonen i planområdet er regulert til friområde med fareområde høyspenningsanlegg for høyspentlinje, mens mot sør er deler av strandsonen regulert til boligformål.
- *Trolldalkrysset – Puttesund, del av Kjøkøy, planID 177:*
Planen omfatter fylkesveien fra Trolldalen og til sørenden av Kjøkøy, samt boligfelt på Kjøkøy vest for fylkesveien. Planen ble endret på 80-tallet, planendringen gikk her på enkelte eiendomsgrenser i boligfeltet vest for fylkesveien.
- *Området øst for Trolldalbakken gnr. 424 bnr. 24 m.fl., planID 208:*
Regulering av siste del av boligfeltet øst i Trolldalen. Dette arealet var ikke tatt med i planID 117, men ble regulert for seg selv 6 år senere. Planen omfatter 3 eiendommer samt lekeareal langs Sandklova.
- *Nordre Rekvin – Kjøkøya, planID 347:*
Reguleringsplanen omfatter sørlig ende av planområdet for ny Kjøkøysund bru. Planen regulerer boligfelt samt lekeareal øst for fylkesveien på Kjøkøy.
- *Gang- og sykkelvei/fortau -Trolldalen, planID 489:*
Reguleringsplan omfatter areal fra Kråkerøyveien og ned mot Trolldalen. Planen regulerer gang- og sykkelvei som binder Trolldalen opp mot gang- og sykkelveianlegg langs Kråkerøyveien.

Beskrivelse av planområdet – eksisterende forhold

Planområdet strekker seg fra Trolldalen på Kråkerøy til Rekvin, nord på Kjøkøy.

Planområdet omfatter dagens kjørevei fra Kråkerøy til Kjøkøy, med tilhørende sidearealer. På Kråkerøy består sidearealene i stor grad av skog, men også mindre arealer i og rundt

eksisterende boligfelt i Trolldalen. Innad i boligfeltet er det kartlagt en rekke hule eiker som er av stor interesse for biologisk mangfold. På Kjøkøy består sidearealene til veien i stor grad av eksisterende teknisk infrastruktur som fortau, gang- og sykkelveier og annen veigrunn, i tillegg til eksisterende boligfelt på Rekvinn.

Boliger på Kjøkøy faller inn under skolekretser til skoler på Kråkerøy. Dette innebærer at traseen planområdet går gjennom også fungerer som skolevei for barne- og ungdomsskoleelever. Eksisterende Kjøkøysund bru har ingen tilrettelegging for myke trafikanter, det er heller ingen alternativer for myke trafikanter over Kjøkøysundet.

Planområdet ligger hovedsakelig på berggrunn, med fire områder hvor det er kartlagt tynne lag med marin leire. Dagens vei strekker seg gjennom alle de fire feltene med kartlagt marin leire.

Beskrivelse av planforslaget

Planforslaget legger opp til regulering av ny bru på østsiden/nordsiden av dagens bru over Kjøkøysundet. Ny trasé for fylkesvei 108 i tilknytning til den nye brua kobles på dagens fylkesvei litt sør for der Tømmerhella krysser fylkesveien i undergang på Kråkerøy, og like sør for krysset mellom fylkesvei 108 og Nordre Rekvinn på Kjøkøy.

Videre reguleres ny gang- og sykkelvei fra krysset mellom Trolldalen og fylkesvei 108 på Kråkerøy og frem til gang- og sykkelvei mellom Søndre Rekvinn og Kjerreveien på Kjøkøy. Tre bussholdeplasser er regulert i planforslaget, bussholdeplassene på Kråkerøy får ny plassering sammenlignet med dagens situasjon.

Det er satt av arealer til midlertidig bygge- og anleggsområde langs hele strekningen. Dette er arealer som er nødvendige for gjennomføring av anlegget.

Plankartet har tre vertikalnivå, bakkenivå, under bakkenivå (tunnel/kulvert) og over bakkenivå (brua). Dette er vist i plankart og bestemmelser.

Det reguleres deler av boligfelt på både Kråkerøy og Kjøkøy, samt deler av offentlig tilgjengelig uteoppholdsareal på Kjøkøy. Disse områdene er regulert til formål som samsvarer med formål i gjeldende kommuneplan eller reguleringsplan, og relevante bestemmelser for formålet er videreført fra gjeldende plan.

I utbyggingsfasen vil det være nødvendig med anleggsvei til de midlertidige bygge- og anleggsområdene. Her er det vurdert to alternativer, langs den eksisterende veien Stenbukta, eller opprettelse av midlertidig anleggsvei fra Sandklova. Det er vurdert at Stenbukta er best egnet for anleggsvei, til tross for at det langs veien er flere hule eiker. Alternativet fra Sandklova er sett bort fra da det kommer i konflikt med en eksisterende lekeplass. I Trolldalen legges det dermed opp til en anleggsvei langs Stenbukta. Stenbukta går gjennom et eksisterende boligfelt. Eksisterende vei vil bli noe utvidet fra dagens situasjon for å kunne fungere som anleggsvei.

Planforslaget innebærer noen avvik/endringer fra gjeldende reguleringsplaner.

- Fra krysset Trolldalen - Kråkerøyveien til Tømmerhella er det i gjeldende plan tilrettelagt for etablering av gang- og sykkelvei på sør-/vestsiden av veien. Denne muligheten reguleres ikke bort, men i foreliggende planforslag tilrettelegges det for etablering på nord-/østsiden av veien. Dette sidevalget er gjort for å begrense antall kryssninger av Kråkerøyveien i plan.
- Området rundt broens ende/landkar på Kråkerøy er i gjeldende plan regulert til «Friområde», dette er i planforslaget endret til «Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift» (LNFR). Tilsvarende endring foreslås på Kjøkøy-siden.

- Delen av kjøreveien Søndre Rekin som går parallelt med Kråkerøyveien like etter broen, er i dag regulert med 8 meters bredde. Denne veien fungerer som adkomst til et fåtall boliger og er kun opparbeidet med cirka 3 meter bredde. Planforslaget legger opp til å regulere denne kjøreveien i tråd med hvordan den er opparbeidet. Dette innebærer en omdisponering av vegformål til boligformål langs eksisterende boligområde. Som en konsekvens av dette vil enkelte bygg som i dag ligger innenfor veiformål nå ligge innenfor boligformål.
- Deler av arealet under brua på Kjøkøy omreguleres til gang- og sykkelvei.

Konsekvenser av planforslaget

Gjennomføring av plangrepet vil medføre opprustning av den eneste kjøreadkomsten til Kjøkøy, og videre til Hvaler. Oppføring av ny bro over Kjøkøysundet med anlegg for gang- og sykkelvei vil gi et alternativ for myke trafikanter over Kjøkøysundet.

Landskapsbildet vil bli endret, da den nye brua har en annen plassering, og en bredere utforming enn dagens bru. Dette vil kunne medføre nye fyllinger og bredere veiprofil på Kråkerøy og Kjøkøy, med gang- og sykkelvei langs kjøreveien. Flytting av brua vil medføre at bebyggelsen på nord- og østsiden av brua får endret solforholdene sammenlignet med i dag. Blant annet vil skyggen av brua komme nærmere denne bebyggelsen. I tillegg gjøres det en rekke terrengtilpasninger i forbindelse med flytting av vei og bru.

Støyutredning viser at de fleste boligene langs veianlegget vil få redusert støy sammenlignet med dagens situasjon. Enkelte eiendommer vil være i rød støysone, men planen sikrer her avbøtende tiltak for å redusere støybelastningen til akseptable nivåer per T-1442/2021.

Det er utarbeidet en plan for ytre miljø (YM-plan) for å kartlegge og håndtere miljøutfordringer på et tidlig stadium i prosjektet. I YM-planen fremgår en utdypende risikovurdering med blant annet forslag til skadereduserende tiltak og ansvarlig aktør. Disse er videre sikret i planens bestemmelser gjennom konkrete krav til avbøtende tiltak eller henvisning til plan for ytre miljø.

Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS)

I forbindelse med planarbeidet er det gjennomført en risiko- og sårbarhetsanalyse som identifiserer 8 ulike hendelser:

- Ekstra høy stormflo eller flom i Glommavassdraget
- Stengt bru
- Tankbilvelt
- Kollisjon med myk trafikanter
- Spredning av forurensning
- Fall fra bru
- Steinsprang fra fjellskjæring langs g/s-vei
- Bortfall av strøm

Risiko- og sårbarhetsanalysen viser at planområdet er egnet for foreslått utbygging. Ingen av forholdene som er avdekket i analysen er av slik karakter at de medfører så stor risiko at de skulle tilsi at tiltaket ikke bør gjennomføres.

Samråd og medvirkningsprosess

Planarbeidet er varslet og kunngjort igangsatt i september 2019. I august 2020 og november 2020 ble planområdet varslet utvidet. Totalt kom det 14 innspill i forbindelse med oppstart i 2019, 13 innspill ved utvidelsen i august 2020, og 3 innspill ved utvidelsen i november 2020.

Det er avholdt åpen kontordag på Kjøkøy Grendehus 25.09.2019, hvor prosjektleder og grunnnerverver fra Statens vegvesen var tilgjengelig for spørsmål og innspill.

Planforslaget var på høring og offentlig ettersyn i perioden 04.05.2022 til 22.06.2022. I forbindelse med høring og offentlig ettersyn ble det holdt åpne møter ved Fredrikstad Litteraturhus 10.05.22 der interesserte kunne få en gjennomgang av plangrepet samt stille spørsmål til planen.

Innkomne merknader til høring og offentlig ettersyn

Ved høring og offentlig ettersyn kom det inn 11 uttalelser, 9 fra offentlige myndigheter og 2 fra naboer. Forslagsstiller har laget en oppsummering av innspill/merknader, med forslagsstillers kommentar, som er vedlagt saken. Nedenfor følger et kort sammendrag av gjentatte temaer i innkomne uttalelser ved høring og offentlig ettersyn, med forslagstillers, og kommunedirektørens kommentarer:

Naturmangfold

Det bør vurderes samlet belastning av hule eiker i området. Videre bør avbøtende tiltak om dødved-deponi for de trær og greiner som må kappes sikres i bestemmelsene. Det mangler en kartlegging av rødlista arter i hule eiker generelt i Fredrikstad kommune. De hule eikene som berøres her, bør undersøkes for rødlistearter, og eventuelle funn må registreres i offentlige databaser.

Forslagstillers kommentar: Vurdering av samlet belastning for hule eiker i området er vurdert til å bli begrenset (planbeskrivelsens kapittel 8.6.3). Det er Fredrikstad kommune som må vurdere en samlet belastning av hule eiker i området.

Det er gjort endring i bestemmelse 5.4 angående hule eiker. Det er lagt til: Eiker, eller greiner som må fjernes fra eikene, skal kappes og legges i et dødved-deponi, fortrinnsvis innenfor H720.

Selv om det ikke er kartlagt naturmangfold i de hule eikene innenfor planområdet, er eikene sikret med punktsymboler for bevaring i plankartet for å ivareta potensielle rødlistearter knyttet til eikene. Det er videre gitt bestemmelser om at avkapp skal legges i dødved-deponi for å sikre at verdiene til eikene som biotop ivaretas ved beskjæring eller dersom enkelttrær felles. I YM-planen og naturmiljønotat gis det føringer og anbefalinger for anleggsfasen, og det er knyttet bestemmelser til håndtering av eikene.

Kunnskapen om planområdet er hentet fra offentlig tilgjengelige databaser og litteratur, og området er grovkartlagt av biolog i flere omganger. Selv om det ikke er kartlagt potensielle rødlistearter knyttet til eik, eller registrert slike arter i området, anses kunnskapsgrunnlaget å være tilfredsstillende for formålet.

Det finnes nesten 30 hule eiker i et relativt lite område i Tømmerhella og Stenbukta, samt mange eiker med god tilvekst i størrelsen 150-196 cm omkrets. Eikeavhengige arter vil kunne spre seg selv om noen få av disse trærne fjernes. Derfor vurderes belastningen på naturtypen hule eiker i denne delen av Fredrikstad kommune som begrenset.

Kommunedirektørens kommentar: Området med hule eiker i Trollaldalen vil bli noe negativt påvirket av trafikk i anleggsperioden. De negative konsekvensene anses som akseptable da planen i stor grad sikrer de hule eikene i plankart, samt med bestemmelser og vurdering av konsekvenser og forslag til avbøtende tiltak i ytre miljøplan. Kommunedirektøren er positiv til at det er tatt med bestemmelser om dødved-deponi.

I etterkant av høring og offentlig ettersyn har planforslaget vært gjennom en rekke endringer, bestemmelsen angående hule eiker og dødved-deponi er flyttet til 11.6 bokstav e. Videre er hensynssone 720 (Båndlegging etter lov om naturvern) også tatt ut av plankartet, forholdet sikres nå gjennom hensynssone 560 (Bevaring naturmiljø). Kommunedirektøren stiller seg for øvrig bak forslagstillers kommentar.

Vannmiljø og overvann

Utforming av bro og veianlegg må legge vekt på løsninger som begrenser uheldig erosjon og ytterligere forurensing/avrenning til sjøen. Det bør vurderes mulighet for å lede overvann fra brua til renseløsninger. Det må settes av tilstrekkelig areal til god håndtering og rensing av overvann fra veien.

Forslagstillers kommentar: Det er mulig å se på løsning for å begrense uheldig erosjon og avrenning til sjø, men dette vil medføre prosjektering av løsning som ikke gjøres i reguleringsplanfasen.

Ny bru vurderes ikke å ville påvirke økosystemet i Kjøkøysundet i vesentlig grad i driftsfasen. Overvann vil renne direkte fra brua til sjøen på samme måte som dagens bru. Forslagstiller mener at ytterligere overvann fra vei ivaretas med tilstrekkelig areal til god håndtering for rensing og infiltrasjon.

Kommunedirektørens kommentar: Kommunedirektøren anser det som positivt at dagens avrenningsmønster er kartlagt slik at man kan utbedre dagens situasjon og forhindre oppsamlinger av vann i veibanen. Det er videre positivt at det legges opp til større grøfter for å redusere mengden forurenset avrenning fra vei som når ut til vassdrag og til slutt sjø. Istandsetting av kjørevei ut til Kjøkøy vil bidra til mindre slitasje på biler/dekk og veibanen som i tur fører til mindre avrenning av asfalt/støv og gummipartikler fra dekk med videre.

Støy

Bestemmelse 5.8 og 5.9 er for generelle og bør omformuleres for å gi reell forutsigbarhet for utbygger, naboer og myndigheter. Planen bør sikre at de som får en økning på 3dB eller mer tilbys lokal støyskjerming. Det bør settes rekkefølgekrav til avbøtende tiltak som støyskjerming eller lignende i bestemmelsene.

I støyberegningene er det benyttet betrakningshøyde på 2 meter, per veileder M-2061 bør det benyttes betrakningshøyde på 1,5 meter.

Forslagstillers kommentar: Bestemmelse 5.8 endres til følgende:

"Berørte boliger der beregnet støy nivå på fasade er høyere enn grenseverdiene i retningslinje T-1442/2021 tabell 2, og der tiltaket forårsaker en økning i støy nivå på 3 dB eller mer, skal sikres egnet utendørs oppholdsareal med støy nivå under $L_{den} = 55$ dB, og innendørs støy nivå fra vei som tilfredsstiller grenseverdier gitt i NS8175:2012 klasse C."

Bestemmelse 5.9 endres ikke da man i denne fasen ikke har detaljprosjektert arbeidene som er sterkt støyende. Ved behov for eventuelle avbøtende tiltak skal T-1442/2021 benyttes.

Beregningene er gjort etter Statens vegvesen sin praksis med å benytte 2 meter og ikke 1,5 meter. Dette var valgfritt etter tidligere revisjoner av T- 1442. Differansen mellom 1,5 og 2 meter vil i de fleste tilfeller være liten. Støynivået i 2 meter er i skjermede situasjoner alltid litt høyere enn i 1,5 meter. Vi mener av den grunn det er unødvendig å gjøre beregningene på nytt i denne fasen.

Kommunedirektørens kommentar: Etter høring og offentlig ettersyn har planforslaget blitt justert, og bestemmelse 5.8 som det henvises til i høringsuttalelsen er nå bestemmelse 5.7.

Kommunedirektøren mener det er tilstrekkelig at det benyttes en generell bestemmelse om støy i anleggsfasen da bestemmelsen henviser til gjeldende støyretningslinjer som tydeliggjør hvilke krav som skal ivaretas. Det er videre positivt at det i tidligere bestemmelse 5.8 (nå 5.7) tas med et krav til egnet uteoppholdsareal ved boliger der støy nivå økes med 3 dB eller mer.

Kommunedirektøren stiller seg bak forslagstillers kommentar angående betrakningshøyde i støyutredning. Konsekvensene for valg av 2 meters betrakningshøyde til fordel for 1,5 meter betrakningshøyde anses å være mindre.

Konsekvenser for sjøfarende

Det mangler vurdering av konsekvenser for sjøfarende under anleggsperioden.

Forslagstillers kommentar: Det er ikke gjort vurderinger av konsekvensene for de sjøfarende under anleggsarbeidet. Da finansiering av brua ikke er klar, kan ikke Viken fylkeskommune si noe om når eller hvor lenge anleggsperiodene vil foregå. I tidligere kontakt med Kystverket er det ytret ønske om kontakt direkte med Kystverket under anleggsperioden for å kunne oppdatere sjøfarende underveis, samt oppdatering av informasjon og kart i anleggsperioden.

Kommunedirektørens kommentar: Kommunedirektøren stiller seg bak forslagstillers kommentar og viser til at farleden gjennom Kjøkøysund ikke er hovedfarled ut fra Glommavassdraget og at det finnes alternative farleder i nærheten. Plangrepet vil ha negative konsekvenser for sjøfarende i området, men omfanget og varigheten av konsekvensene er lettere å kartlegge når prosjektering og tidslinje for utførelsen av tiltaket foreligger.

Konsekvenser for sjøfarende under anleggsperioden kunne med fordel vært utredet i reguleringsplanen. Plandokumentenes beskrivelse av tiltaket og gjennomføring, samt utredninger og vurderinger gjort i ytre miljøplan vurderes som tilstrekkelig for å gi inntrykk av konsekvenser for sjøfarende.

Ny bebyggelse innenfor formål B1 og B2

I henhold til bestemmelsene er det ikke tillatt med bebyggelse innenfor B1. Dersom naboer skal være interessert i å investere i restarealene mellom eksisterende boligeiendommer og veiformål, er det viktig at vi har noe fleksibilitet. Kan vi for eksempel bygge en utebod, garasje, hønsehus, drivhus. Det stilles også spørsmål til hvilke terrengendringer som tillates.

Forslagstillers kommentar: Når det gjelder spørsmål angående boligformål og oppføring av ny bebyggelse, så skilles det mellom B1 og B2. I B1 vil det ikke være ønskelig med oppføring av ny bebyggelse grunnet ny VA-ledning. Det er lagt inn en hensynssone H410 i B1. Innenfor sonen tillates etablering av overvannsledning i grunnen for bortledning av overvann fra veianlegget, i tillegg til tilhørende tekniske installasjoner som boregroper, kummer og lignende. Fremtidig gravearbeid i sonen må ivareta ledningen. Graving i forbindelse med hagearbeid på grunnen kan tillates. Det tillates ikke etablering av bebyggelse i sonen. For B2 gjelder samme bestemmelser som ligger i gjeldene reguleringsplan for området, planID 347.

Kommunedirektørens kommentar: Planforslaget skiller mellom B1 og B2 hvor B1 i utgangspunktet ikke tillates bebygd da disse arealene ligger for nærme fylkesveien. Kommunedirektøren stiller seg for øvrig bak forslagstillers kommentar.

Relevante bestemmelser

Plan- og bygningslovens kapittel 12.

Konsekvenser for sosial bærekraft

Planforslaget åpner for fornyelse og oppgradering av eneste kjørevei mellom Kjøkøy og Kråkerøy. Det legges også opp til etablering av gang- og sykkelvei over Kjøkøysundet. Plangrepet vil gi myke trafikanter mulighet til å krysse Kjøkøysundet uten å måtte benytte kjøretøy slik som i dagens situasjon. Etablering av gang- og sykkelvei vil binde Kjøkøy bedre opp mot anlegg og tilbud på Kråkerøy.

Gang- og sykkelvei vil også gi mulighet til å gå og sykle til og fra skolen for elever som bor på Kjøkøy. Denne effekten vurderes som stor da det utbedrer trafiksikkerheten langs skoleveien for barn fra 2. til 7. trinn. Barneskoleelever i 1. klasse vil bo langt nok unna skolen til å ha krav på buss, effekten for 1. klassinger vurderes derfor til å være liten.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

Kjøkøysund bru ligger langs en fylkesvei, og oppgradering av bru vil dermed gjennomføres av fylkeskommunen. Økonomiske konsekvenser for kommunen som følge av etablering av ny bru er derfor små.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Etablering av gang- og sykkelvei over Kjøkøysundet vil gi muligheter for myke trafikanter til å krysse uten bil. Dette vil kunne bidra til å redusere utslipp forbundet med transport.

Etablering av ny bro vil også bidra til å redusere støyforurensningen fra brua. I tillegg til mindre støyforurensning legger plangrepet også opp til etablering av støyskjermer for å redusere støynivået på enkelte steder langs veien.

Det legges opp til en anleggsvei langs Stenbukta der det i dag står en rekke hule eiker. Gjennom anleggsperioden kan flere av disse bli skadet, noe som vil svekke naturmangfoldet i området. Det er foreslått enkelte avbøtende tiltak samt vurdert håndtering og rutiner for å hindre skade på eikene i anleggsperioden.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Plangrepet innebærer oppføring av ny bru på nord- og østsiden av dagens bru over Kjøkøysundet. Dagens bru er gammel og i dårlig forfatning, og må byttes ut etter hvert. Plangrepet vil bidra til økt stabilitet for Fredrikstad kommune, samt være viktig for Hvaler kommune som har brua over Kjøkøysund som eneste biladkomst.

Planforslaget legger opp til etablering av en større bru enn i dag. I tillegg til dagens situasjon med 2-felts bru legger planforslaget opp til adskilt gang- og sykkelvei med 3 meter asfaltert bredde over brua. Dette vil bidra til å binde Kjøkøy opp mot resten av Fredrikstad kommune via gang- og sykkelveinett. Dette er i tråd med Fredrikstad kommunes målsetning om å øke andelen gående og syklende og vil være generelt positivt for trafiksikkerheten i området. Kjøkøysund bru er et sårbart punkt for samferdsel i kommunen, der ulykker kan stanse all trafikk i begge retninger, uten alternative veier. Oppgradering av bru samt anleggelse av gang- og sykkelvei vil bidra til økt stabilitet og fremkommelighet.

Dagens bru skaper mye støy, både gjennom generell trafikk og tilstand til bru og asfalt. Ny bru vil utvides og flyttes noe mot nord og øst, noe som vil endre støybildet i området. Analyser gjennomført i planarbeidet viser at ny bru vil gi redusert støy for de aller fleste boliger i nærheten av veien. Dette vil også være tilfelle for enkelte av boligene nord for dagens bru som vil få ny bru nærmere. Der støybildet påvirkes negativt sikrer planen at avbøtende tiltak gjennomføres. Det er positivt at avbøtende tiltak sikres med rekkefølgebestemmelser.

Langs vei håndteres drens- og overvann i åpne grøfter, fordrøyningsbasseng og overvannsledninger. Infiltrasjon foreslås som tiltak for å hindre avrenning av forurenset vann til sjø. Avrenning fra brua er planlagt sluppet rett ut i sjøen gjennom nedløp langs kantstein på brua. Håndteringen av overvann som skisseres her er i stor grad lik den som benyttes i dagens løsning, men det er i planlagt løsning avsatt større arealer til annen veggrunn (herunder grøft). Det er videre gitt anbefalinger til gjennomføringsfasen, disse er beskrevet i

den ytre miljøplanen for plangrepet. Flytting av veien, samt terrengendringer bidrar til å endre avrenningsmønsteret i planområdet. Planforslaget redegjør for dagens avrenningsmønster og legger opp til endringer som vil bidra til å hindre oppsamling av vann i lavpunkt på og langs veien. Grepene som er gjort med hensyn til håndtering av overvann virker hensiktsmessige. Det er viktig at svakheter i dagens situasjon kan justeres og utbedres for å sikre en bedre helhetlig overvannshåndtering i området.

Det er kartlagt rødlistede fuglearter innenfor planområdet, i tillegg til en samling med hule eiker i Trollaldalen. De hule eikene vil bli påvirket av anleggsvei, mens rødlistede fuglearter i området vil bli påvirket i forbindelse opparbeiding av omdisponert areal. Belastningen på rødlistede fuglearter i planområdet vurderes å være liten ettersom det i realiteten er snakk om noe forskyvning av en eksisterende vei. Det omdisponeres relativt store friarealer, men dette gjøres gjennom et område med større sammenhengende friområder. Etter senere istandsetting av arealet som i dag er benyttet av dagens vei vil omdisponeringen være mindre omfattende. Disse problemstillingene er vurdert i ytre miljøplan for reguleringsplanen og avbøtende tiltak for naturmangfold er foreslått der, i tillegg er enkelte tiltak som dødveddeponi for hule eiker sikret i planens bestemmelser. Kommunedirektøren vurderer at de helhetlige konsekvensene for naturmangfold som følge av plangrepet er relativt små.

Forslagsstiller har gjort en vurdering av planforslaget opp mot naturmangfoldloven §§8-12 (se avsnitt 8.6.3 i planbeskrivelsen). Deler av planområdet har i dagens situasjon vesentlig funksjon eller verdi for naturmangfold gjennom flere hule eiker i og ved Trollaldalen på Kråkerøy. Utover dette er det innenfor planområdet registrert rødlistede arter som fugler og alm. Konsekvensene for alm og registrerte fuglearter innenfor området vurderes til å være liten negativ. Konsekvensene for hule eiker i planområdet vurderes til å være noe større, og det er derfor stilt krav i planens bestemmelser og YM-plan til sikring, samt forslag til avbøtende tiltak. Kommunedirektøren slutter seg til forslagsstillers vurdering av planforslaget opp mot kravene som følger av naturmangfoldloven §§8-12.

Når dagens bru skal rives vil ny bru bli etablert noe nord og øst for eksisterende bru. Dette betyr at enkelte boligeiendommer som i dag er avsatt til bebyggelse og anlegg, vil bli omdisponert til samferdselsformål. Her vil også eiendommer langs veitraséen få endret sine byggegrenser mot fylkesvei i tråd med forskyvningen. Dette innebærer at det enkelte steder vil bli mindre byggbart areal på diverse boligtomter. For disse eiendommene videreføres bestemmelser i gjeldende regulerings- og kommuneplan. Det er uheldig at eiendommer langs veien vil kunne få redusert størrelse og muligheter for utbygging, men dette vurderes som nødvendig for gjennomføring av tiltaket. Ved etablering av ny bru over Kjøkøysund er det nødvendig at dagens bru får stå frem til nytt alternativ er etablert. Kommunedirektøren anser det som nødvendig å omdisponere areal fra bolig til samferdselsanlegg for å sikre framtidig trygg forbindelse mellom Kråkerøy og Kjøkøy.

Underveis i planprosessen har kommuneplanens arealdel blitt revidert. Normalt skal detaljreguleringsplaner behandles etter gjeldende kommuneplan. Da gjeldende kommuneplan og forrige kommuneplan i stor grad var like for planområdet, både i plankart og bestemmelser, er denne saken behandlet etter forrige kommuneplan for å gi forutsigbarhet i planprosessen.

Alternative løsninger

Ikke relevant.

Konklusjon

Planforslaget har med dette vært gjenstand for vurdering og revisjon etter høring og offentlig ettersyn, og flere innkomne faglige råd og merknader er hensyntatt. Justeringene som er foretatt anses ikke å være så vesentlige at det er nødvendig med nytt offentlig ettersyn.

Det foreligger ingen innsigelser mot forslaget fra statlige eller fylkeskommunale myndigheter. Etter en samlet vurdering finner kommunedirektøren derfor grunnlag for å anbefale at det framlagte planforslaget godkjennes.