



**Møteinnkalling
Helseutvalget**

Møtested: Borgarveien 1,3 og 4 - deretter Fredrikstad rådhus, Nygaardsgt. 16, møterom Formannskapssalen, 2. etg

Tidspunkt: 25.02.2026 kl. 16:00

Møtet starter kl. 16:00 med befaring til Omsorgsboliger i Borgarveien 1,3 og til Østsiden sykehjem i Borgarveien 4, deretter fortsetter møtet kl. 18:00 i Fredrikstad rådhus, Formannskapssalen.

Felles transport for utvalgets medlemmer fra rådhuset kl. 15:30 og retur til rådhuset kl. 17:30.

Den delen av møtet med befaring blir ikke overført og sendt på kommuneTV. Resten av møtet - i Fredrikstad rådhus - blir overført direkte fra kl. 18:00.

Eventuelle forfall meldes til møtesekretær Marit Hexeberg, telefon 91301430, e-post: mahe@fredrikstad.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Dersom du ønsker å få vurdert din habilitet, send nødvendig informasjon til utvalgsleder Anne Undahl e-post: annund@fredrikstad.kommune.no, med kopi til møtesekretær; mahe@fredrikstad.kommune.no

Møtet sendes direkte på <https://kommunetv.fredrikstad.kommune.no> fra kl. 18:00.

Fredrikstad 17.2.2026

Anne Undahl
utvalgsleder

Saksliste

Saksnr.	Innhold	Hjemmel u.off.
OS 6/26	Møtet starter med befaring for helseutvalget kl. 16:00-17:30: boliger tilrettelagt for heldøgns tjenester i Borgarveien 1,3 og Østsiden sykehjem i Borgarveien 4. Denne delen av møtet blir ikke overført på kommuneTV. Møtet fortsetter kl. 18:00 i Rådhuset.	
OS 7/26	Muntlig orientering: Pasientflyt i langtidsplasser ved direktør Ann Wraa	
OS 8/26	Muntlig orientering: Årsresultat for kommuneområde Helse ved direktør Ann Wraa	
OS 9/26	Muntlig orientering: Justering av organisering i kommuneområde Helse ved direktør Ann Wraa	
OS 10/26	Muntlig orientering: Oppfølging av vedtakets andre kulepunkt i Helseutvalget 28.1.25 i sak Plan for helse- og omsorgsbygg mot 2040: Arbeidsgruppen og mandatet for gruppen presenteres for utvalget i neste møte, ved direktør Ann Wraa	
OS 11/26	Muntlig orientering: Ny kommuneplanens samfunnsdel (2026 - 2038) - innspill fra utvalget ved samfunnsplanlegger Hege Marie Edvardsen og spesialrådgiver Marianne Aune (ca 18:30 - 19:15)	
PS 9/26	Representantforslag til Helseutvalget 25.02.2026: BPA - status og forbedringer	
PS 10/26	Representantforslag til Helseutvalget 25.02.2026: Kommunal støtte til familier og ungdom med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse, med spesielt fokus på livsoverganger når tjenestemottakeren blir voksen	

OS 6/26 Møtet starter med befaring for helseutvalget kl. 16:00-17:30: boliger tilrettelagt for heldøgns tjenester i Borgarveien 1,3 og Østsiden sykehjem i Borgarveien 4. Denne delen av møtet blir ikke overført på kommuneTV. Møtet fortsetter kl. 18:00 i Rådhuset.

OS 7/26 Muntlig orientering: Pasientflyt i langtidsplasser ved direktør Ann Wraa

OS 8/26 Muntlig orientering: Årsresultat for kommuneområde Helse ved direktør Ann Wraa

OS 9/26 Muntlig orientering: Justering av organisering i kommuneområde Helse ved direktør Ann Wraa

OS 10/26 Muntlig orientering: Oppfølging av vedtakets andre kulepunkt i Helseutvalget 28.1.25 i sak Plan for helse- og omsorgsbygg mot 2040:

Arbeidsgruppen og mandatet for gruppen presenteres for utvalget i neste møte, ved direktør Ann Wraa

OS 11/26 Muntlig orientering: Ny kommuneplanens samfunnsdel (2026 - 2038) - innspill fra utvalget ved samfunnsplanlegger Hege Marie Edvardsen og spesialrådgiver Marianne Aune (ca 18:30 - 19:15)



Saksnr.: 2025/38143
Dokumentnr.: 9
Løpenr.: 44803/2026
Klassering: F22

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Helseutvalget	25.02.2026	9/26

Representantforslag til Helseutvalget 25.02.2026: BPA - status og forbedringer

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler Helseutvalget å fatte følgende vedtak:

1. Saken tas til orientering.

Sammendrag

Representantforslaget omhandler brukerstyrt personlig assistanse (BPA), om forbedringer i dialog og samhandling med brukere om tjenestetilbudet BPA og at utvalget holdes jevnlig orientert.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Representantforslaget fra Anne Undahl (H) datert 12.2.2026 (Representanten varslet den 10.2.2026 at forslaget ville bli sendt inn)
2. Bystyrevedtak 11.12.2025 sak 212/25: Kontrollutvalgssak: Forvaltningsrevisjon - Brukerstyrt personlig assistanse (BPA)

Saksopplysninger

I tråd med Fredrikstad kommunes reglement for saksbehandling i folkevalgte organer, kan medlemmer av folkevalgte organer fremme representantforslag innen organets myndighetsområde. Ifølge reglementet kan typiske representantforslag være anmodning om utredninger eller enklere tiltak. Et representantforslag bør inneholde forslag til eventuell videre nødvendig saksgang, for eksempel å bestille en sak fra administrasjonen.

Helseutvalgsmedlem Anne Undahl (H) har sendt inn følgende representantforslag til helseutvalget 25.02.2026:

BPA – status og forbedringer

De siste måneders oppmerksomhet om BPA, i bystyret gjennom behandlingen av forvaltningsrapporten, i helseutvalget gjennom orienteringer, spørsmål og representantforslag og gjennomoppslag i media, viser at kommunens forvaltning fortsatt bør jobbe videre med dialog og samhandling med brukere om tjenestetilbudet BPA.

Det er naturlig at helseutvalget orienteres jevnlig om både status og prognose.

På vegne av Høyre fremmer representanten Anne Undahl følgende forslag:

Kommunedirektøren bes komme med en redegjørelse, i neste utvalgsmøte, for hvordan samhandlingen knyttet til tjenestetilbudet BPA fungerer i dag og hvilke forbedringstiltak man vil iverksette i tråd med forvaltningsrevisjonens anbefalinger.

Relevante bestemmelser

1. Reglement for delegering og innstilling
2. Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven)
Kommunen skal i henhold til helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 første ledd nr. 6 bokstav b tilby personlig assistanse, herunder brukerstyrt personlig assistanse (BPA), som en del av sitt tjenestetilbud. Kommunen plikter å vurdere BPA som tjenestealternativ ved søknader fra personer med stort og langvarig hjelpebehov.
3. Lov om pasient- og brukerrettigheter (pasient- og brukerrettighetsloven)
Brukeren skal sikres reell brukermedvirkning gjennom hele saksbehandlingsprosessen. Dette tilsier at brukeren skal få tilstrekkelig og tilpasset informasjon om BPA-ordningen og sine rettigheter, i tråd med pasient- og brukerrettighetsloven §§ 3-1 og 3-2.
4. Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven)
Kommunen skal innhente relevant og tilstrekkelig informasjon om brukerens helse for å kunne tilpasse tjenestetilbudet best mulig. Saksbehandlingen skal følge forvaltningslovens krav om forsvarlig, rettferdig og effektiv behandling. Kommunen skal sørge for at søknader om BPA blir behandlet uten ugrunnet opphold, med dokumentasjon av helse- og omsorgsfaglige vurderinger som grunnlag for vedtak, jf. Forvaltningsloven §§ 11 a, 17, 24 og 25.
5. Bystyrevedtak 11.12.2025 sak 212/25 Kontrollutvalgssak: Forvaltningsrevisjon - Brukerstyrt personlig assistanse (BPA).

Konsekvenser for sosial bærekraft

Saken omhandler sosial bærekraft.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

Ikke vurdert.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Ikke relevant.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdert for uttalelser i rådene

Dersom representantforslaget vedtas, skal saken legges frem for uttalelse i råd for personer med funksjonsnedsettelse.

Vurdering

Bystyret behandlet den 11.12.2025 sak 212/25 Kontrollutvalgssak: Forvaltningsrevisjon - Brukerstyrt personlig assistanse (BPA). En av problemstillingene forvaltningsrevisjonen undersøkte var: Er kommunens saksbehandling og brukermedvirkning knyttet til BPA i tråd med gjeldende regelverk og retningslinjer?

Forvaltningsrevisjonsrapporten redegjør for rutiner, retningslinjer og vurdering av praksis for å ivareta brukermedvirkning. I tillegg har kommunedirektøren jevnlig i sin orientering i utvalget inkludert informasjon om BPA ordningen. Rapporten og orienteringene gir en beskrivelse av hvordan samhandlingen knyttet til tjenestetilbudet BPA fungerer i dag.

Kommunedirektøren vurderer at revisjonens konklusjon *at Fredrikstad kommune har etablert tydelige rutiner og en praksis som i hovedsak sikrer at brukerstyrt personlig assistanse (BPA) tildeles, utformes og følges opp i tråd med lovverkets krav og intensjoner*, bør vektlegges i vurderingen av dette representantforslaget.

Kommunedirektøren sluttet seg til revisjonens anbefalinger og viser til at anbefalingene skal følges opp. Det vurderes at bystyrets vedtak understreker betydningen av informasjon og forventningsavklaringer, for bedre brukermedvirkning og for å sikre lik mulighet til innflytelse og medbestemmelse for brukerne.

Bystyret har videre besluttet at kontrollutvalget følger opp vedtaket med en oppfølgingsrapport fra revisjonen ett år etter bystyrets behandling av saken. Denne oppfølgingsrapporten skal sendes til bystyret.

Bystyret har i budsjett 2026 besluttet reduksjon i administrative stillinger og lederstillinger i helseforvaltning og koordinering og fagstab helse, som innebærer redusert saksbehandlerkapasitet.

Kommunedirektøren vurderer at problemstillingen representantforslaget tar opp inngår i det forbedringsarbeidet bystyret allerede har besluttet.

Alternative løsninger

Helseutvalget kan vedta representantens forslag.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler utvalget å ta saken til orientering.



Saksnr.: 2026/4918
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 44819/2026
Klassering:

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Helseutvalget	25.02.2026	10/26

Representantforslag til Helseutvalget 25.02.2026: Kommunal støtte til familier og ungdom med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse, med spesielt fokus på livsoverganger når tjenestemottakeren blir voksen

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler Helseutvalget å fatte følgende vedtak:

1. Saken tas til orientering.

Sammendrag

Representantforslaget omhandler støtte til familier og ungdom med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse og livsoverganger.

Vedlegg

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Representantforslaget fra Anne Undahl (H) datert 12.2.2026 (forslaget ble den 10.2.2026 varslet skulle komme).

Saksopplysninger

I tråd med Fredrikstad kommunes reglement for saksbehandling i folkevalgte organer, kan medlemmer av folkevalgte organer fremme representantforslag innen organets myndighetsområde. Ifølge reglementet kan typiske representantforslag være anmodning om utredninger eller enklere tiltak. Et representantforslag bør inneholde forslag til eventuell videre nødvendig saksgang, for eksempel å bestille en sak fra administrasjonen.

Helseutvalgsmedlem Anne Undahl (H) har sendt inn følgende representantforslag til helseutvalget 25.02.2026:

Kommunal støtte til familier og ungdom med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse, med spesielt fokus på livsoverganger når tjenestemottakeren blir voksen.

Når et barn er født med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse, som gir rettigheter, har kommunen ansvaret for å legge til rette for en god start på livet, både for barnet og familien. Ofte vil barnet ha behov for sammensatte tjenester gjennom livet, og tjenestene vil med bakgrunn i endrede behov, måtte endres gjennom livsløpet. Samtidig skal det legges til rette for at tjenestemottakerne kan utøve størst mulig grad av selvbestemmelse.

Personer med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse venter tidvis lenge på tildeling av bolig. De blir da boende lenger i foreldrehjemmet enn de selv ønsker. Det er vesentlig for både for kommunen og for familien å kunne planlegge for mestring av livet ved bosetting i egen bolig når tjenestemottaker går fra ungdom til voksen. Gjennom bosetting i egen bolig kan tjenestemottaker leve et så selvstendig voksenliv som mulig, i eget hjem. Da får også foresatte en mulighet til å leve sitt voksenliv, og til å kunne komme på besøk – som foreldre.

Gjennom dette representantforslaget ønsker jeg å sette politisk fokus på hvordan kommunen gir planlagt og tilstrekkelig tilrettelagt hjelp og støtte til tjenestemottaker og deres familier i livsovergangen når tjenestemottaker går fra ungdom til voksen. Hvordan tilrettelegger kommunen for en god, planlagt overgang for tjenestemottaker, fra å bo hjemme hos foreldrene, til å bo i egen bolig.

Planlegges det slik, at det er bolig tilgjengelig når tjenestemottaker når myndighetsalder, eller på et tidspunkt som er avtalt med personen det gjelder? Gjennom planlagte medvirkningsprosesser kan kommunen sikre at personen får muligheten til å ta opp startlån, og dermed kan eie sin egen bolig. Det må også gjennom medvirkningsprosess vurderes hvilken type bolig som er aktuell; om det er behov for base, aktuelt med sameie, langtidsleie eller lignende.

Det må sikres og samles rutiner, slik at familien følges opp, med sikte på og trygghet for at ungdommen, med varig tjenestebehov, kan flytte i eget hjem til avtalt tid.

På vegne av Høyre fremmet representanten Anne Undahl følgende forslag:

- 1. Kommunedirektøren legger fram en sak for helseutvalget som viser hvilke rutiner som følges når det planlegges for langsiktig hjelp og bistand til familier med barn som lever med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse, med særlig fokus på overgangen fra ungdom til voksen, og flytting til egen bolig.*
- 2. Det skal også framkomme om kommunedirektøren mener det bør jobbes videre med rutiner for oppfølging, og om det er behov for politiske styringssignaler for gjennomføring.*

Relevante bestemmelser

1. Reglement for delegering og innstilling.

Konsekvenser for sosial bærekraft

Saken omhandler sosial bærekraft.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

Ikke vurdert.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Ikke relevant.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdert for uttalelser i rådene

Dersom representantforslaget vedtas, skal saken legges frem for uttalelse i råd for personer med funksjonsnedsettelse og ungdomsrådet.

Vurdering

Representantforslaget tar for seg tjenesteforløp som omhandler mer en helse- og omsorgstjenester, og rutiner og planer på som går tvers av kommuneorganisasjonen og kommuneområdene Samfunn og byutvikling, Oppvekst og Helse.

Bystyret vedtok 21.10.2021 #LeveMittLiv Plan for livslange tjenester, livsmestring og levekår for mennesker med nedsatt funksjonsevne 2021–2028 som beskriver mål, strategier og anbefalte tiltak på tvers av kommuneområder og faggrupper.

Bystyret har i budsjett 2026 besluttet reduksjon i administrative stillinger og lederstillinger i helseforvaltning og koordinering og fagstab helse, som innebærer redusert saksbehandlerkapasitet til utredninger.

For å sikre en helhetlig utredning og vurdering må forslaget forankres i alle kommuneområder og respektive fag utvalg, og derfor løftes til formannskapet for avgjørelse.

Alternative løsninger

Helseutvalget løfter representantforslaget til formannskapet for avgjørelse.

Representantforslaget omhandler et tjenesteforløp som omhandler mer en helse- og omsorgstjenester, og med rutiner og planer på tvers av kommuneorganisasjonen og kommuneområdene Samfunn og byutvikling, Oppvekst og Helse.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler utvalget å ta saken til orientering.