



Møteprotokoll
Helseutvalget

Dato: 03.06.2026
Møtested: Fredrikstad rådhus, Nygaardsgt. 16, møterom Formannskapssalen, 2. etg.
Tidspunkt: Fra kl. 17:00 til kl. 20:30
Saksnr. fra/til: 15/26 – 23/26

Frammøteliste

Navn	Funksjon	Repr.	Møtt for
Anne Lisbeth Undahl	Leder	H	
Anne Marit Godal	Medlem	AP	
Vidar Schei	Medlem	AP	
Andreas Velgaard	Settenestleder	H	Henriette Støa Gaustad (H)
Carl Henrik Amundsen	Medlem	FRP	
Eva Kristin Andersen	Medlem	FRP	
Marianne Kristiansen	Medlem	PP	
Gretha E. Thuen	Medlem	H	Gudmund Grønhaug (MDG)
Hans Ek	Medlem	SP	

Møtende fra administrasjonen:

Direktør Ann Wraa
Kommunalsjef Jon Erik Olsen, tjenesteområde Fellestjenester Helse
Møtesekretær Marit Hexeberg
Kommunikasjonsrådgiver Nina Bjerke
Virksomhetsleder Lasse Mariussen, eHelse
Rådgiver Tonje Myrvold, eHelse
Kommunalsjef Helena Lilliebjelke, tjenesteområde Livsmestring
Kommuneoverlege Anne Kristine Nitter
Kommunalsjef Anne C.J. Skauen, tjenesteområde Hjemmesykepleie
Kommunalsjef Birgitte Skauen Kopperud, tjenesteområde Omsorgssentre
Virksomhetsleder Anne-Line Dahle, Helseforvaltning og koordinering

Protokollen signeres digitalt

.....
Anne Undahl
leder

.....
Andreas Velgaard
settenestleder

.....
Vidar Schei
medlem

Merknader

- Antall stemmeberettigede fremmøte 9 av 9.
- Innkallingen og sakslista ble godkjent.
- Nestleder Henriette C. Støa Gaustad (H) har forfall og Andreas Velgaard (H) ble valgt som nestleder for dette møtet (settenestleder), og til å underskrive protokollen.
- Uttalelser fra rådene er sendt utvalgets medlemmer i forkant av møtet.

Habilitet:

Det var ingen som ønsket å få vurdert sin habilitet til noen av sakene.

Behandlingsrekkefølgen:

Orienteringene behandlet først, deretter de politiske sakene og til sist de 5 spørsmålene.

Annet:

Vedtakene i protokollen fra dagens møte ble opplest.

Protokollen er godkjent per e-post 4.6.2026, og blir signert digitalt.

Saksliste

Saksnr.	Innhold
OS 16/26	Muntlig orientering: Helseteknologi - status og satsinger ved virksomhetsleder Lasse Mariussen (kl. 17:00 - 18:00)
OS 17/26	Muntlig orientering: Pasientflyt i langtidsplasser og status for overliggere ved direktør Ann Wraa
OS 18/26	Muntlig orientering: Status i vurdering av samarbeid om vaskeritjenesten Sarpsborg og Fredrikstad ved direktør Ann Wraa
OS 19/26	Muntlig orientering: Åpning av kjøkkensamarbeid, Nedre Glomma kjøkkendrift ved direktør Ann Wraa
OS 20/26	Muntlig orientering: Resultat av kartleggingen - ressursfordelingsmodellen i tjenestoområde Livsmestring ved kommunalsjef Helena Lilliebjelke
PS 15/26	Referatsaker
RS 1/26	Statsforvalteren ber om opplysninger - Fredrikstad kommune - BPA-konsesjon. Med bakgrunn i henvendelse fra leder for Råd for personer med funksjonsnedsettelse
RS 2/26	Oversendelse av opplysninger - Fredrikstad kommune - BPA-konsesjon
PS 16/26	Fredrikstad kommune - Årsregnskap og årsrapport 2025
PS 17/26	Kommunal støtte ved overgang til voksenlivet for ungdom med funksjonsnedsettelse. Oppfølging av vedtak i Helseutvalget 25.2.2026 i sak 10/26
PS 18/26	Spørsmål til utvalgsleder: om problemer knyttet til BPA-tildeling
PS 19/26	Spørsmål til utvalgsleder: om BPA-konsesjon
PS 20/26	Spørsmål til utvalgsleder: om rett til koordinatorbytte
PS 21/26	Spørsmål til utvalgsleder: om fakturering på bistand til matlagingstjenester i Fredrikstad kommune
PS 22/26	Spørsmål til utvalgsleder: om begrensninger på reiser med BPA
PS 23/26	<u>Ettersendt per e-post 28.5.2026:</u> 1. tertialrapport 2026 for Fredrikstad kommune

OS 16/26 Muntlig orientering: Helseteknologi - status og satsinger ved virksomhetsleder Lasse Mariussen (kl. 17:00 - 18:00)

Helseutvalgets behandling:

- Saken tas til orientering. Presentasjonen sendes utvalget.

OS 17/26 Muntlig orientering: Pasientflyt i langtidsplasser og status for overliggere ved direktør Ann Wraa

Helseutvalgets behandling:

- Saken tas til orientering. Presentasjonen sendes utvalget.

OS 18/26 Muntlig orientering: Status i vurdering av samarbeid om vaskertjenesten Sarpsborg og Fredrikstad ved direktør Ann Wraa

Helseutvalgets behandling:

- Saken tas til orientering. Presentasjonen sendes utvalget.

OS 19/26 Muntlig orientering: Åpning av kjøkkensamarbeid, Nedre Glomma kjøkkendrift ved direktør Ann Wraa

Helseutvalgets behandling:

- Saken tas til orientering. Presentasjonen sendes utvalget.

OS 20/26 Muntlig orientering: Resultat av kartleggingen - ressursfordelingsmodellen i tjenesteområde Livsmestring ved kommunalsjef Helena Lilliebjelke

Helseutvalgets behandling:

- Saken tas til orientering. Presentasjonen sendes utvalget.

PS 15/26 Referatsaker

RS 1/26

Statsforvalteren ber om opplysninger - Fredrikstad kommune - BPA-konsesjon. Med bakgrunn i henvendelse fra leder for Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Helseutvalgets behandling:

Saken tas til orientering.

RS 2/26

Oversendelse av opplysninger - Fredrikstad kommune - BPA-konsesjon

Helseutvalgets behandling:

Saken tas til orientering.

Direktør orienterte om at Statsforvalter har gitt svar tilbake etter oversendelse av opplysninger fra kommunen. I det svaret avviser Statsforvalter krav om lovlighetskontroll. Brevet er sendt leder av Råd for personer med funksjonsnedsettelse med kopi til kommunen. Svaret ble mottatt etter at sakskartet var sendt ut. Brevet ble sendt utvalgets medlemmer på e-post i møtet, samt at det legges frem som referatsak i utvalgets neste møte 26.08.2026.

Det ble også vist til bestilling til administrasjonen i utvalgets forrige møte 15.04.2026 der man skal undersøke med Statsforvalter om hensikten med BPA gir bruker rett til selv å bruke tildelte timer til å få assistanse med arbeidsledelse.

Brev fra kommunen og svar fra Statsforvalter sendes utvalget på e-post så snart det foreligger, samt at det settes opp som referatsak til utvalgets møte 26.08.2026.

PS 16/26 Fredrikstad kommune - Årsregnskap og årsrapport 2025

Helseutvalgets vedtak 03.06.2026:

Helseutvalgets uttalelse:

1. Fredrikstad kommunes årsregnskap og årsrapport tas til orientering.
2. Utvalget ønsker klarspråk (som er vedtatt språkprofil i Fredrikstad kommune) i saksfremlegg, da veldig få som leser saken er økonomer.

Helseutvalgets behandling:

Orientering ved direktør Ann Wraa.

På vegne av Pp fremmet av Marianne Kristiansen følgende forslag:

1. Fredrikstad kommunes årsregnskap og årsrapport tas til orientering.

På vegne av Ap fremmet Anne Marit Godal ungdomsrådets uttalelse som forslag:

Utvalget ønsker klarspråk (som er vedtatt språkprofil i Fredrikstad kommune) i saksfremlegg, da veldig få som leser saken er økonomer.

Votering:

Forslaget fra Marianne Kristiansen (Pp) som pkt. 1 med tillegg av forslaget fra Anne Marit Godal (Ap) som pkt. 2 ble enstemmig vedtatt, og kommunedirektørens innstilling fikk ingen stemmer.

PS 17/26 Kommunal støtte ved overgang til voksenlivet for ungdom med funksjonsnedsettelse. Oppfølging av vedtak i Helseutvalget 25.2.2026 i sak 10/26

Helseutvalgets vedtak 03.06.2026:

1. Det legges fram en sak for helseutvalget som svarer ut bestillingen fra representantforslaget til Anne Undahl.
 - a. Saken skal inneholde konkrete rutiner som følges når det planlegges for langsiktig hjelp og bistand til familier med barn og ungdom som lever med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse, med særlig fokus på overgangen fra ungdom til voksen, og flytting til egen bolig.
2. Utvalget ønsker i samme sak en beslutningssak basert på administrasjonen muntlige

orientering over endringer som planlegges gjennomført i tilknytning til mennesker med nedsatt funksjonsevne. Dette for å sikre politisk forankring før endringen gjennomføres.

3. Utvalget ønsker samtidig fast redegjørelse som viser følgende;

- a. Hvor mange mennesker med nedsatt funksjonsevne har fått avslag på søknad om tjenester?
- b. Hvor mange av dem har klaget?
- c. Hvor mange har fått medhold på klagen?
- d. En oversikt som viser om vi, har tilstrekkelig mange støttekontakter i kommunen?
- e. Hvor mange familier med barn som lever med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse som har bistand fra kommunen.
- f. Hvor mange personer under 16 år som mottar tjenester i og utenfor skoletid?
- g. Estimert på forventet behov for tilrettelagte boliger og hvor mange som har flyttet i egen bolig.
- h. Hvor mange med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse som har fått bistand fra kommunen til å flytte i egen bolig og i hvilken grad kommunen har bistått med startlån og tilskudd?
- i. En oversikt over omfang av omsorgsstønning, avlastning, støttekontakt og andre tjenester til familier der et eller flere barn har bistandsbehov.
- j. Hvor mange personer med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse som etter gjennomført grunnskole er i videregående opplæring eller annet tilbud.

Helseutvalgets behandling:

På vegne av FrP fremmet Eva Kristin Andersen følgende forslag:

1. Det legges fram en sak for helseutvalget som svarer ut bestillingen fra representantforslaget til Anne Undahl.
 - a. Saken skal inneholde konkret hvilke rutiner som følges når det planlegges for langsiktig hjelp og bistand til familier med barn og ungdom som lever med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse, med særlig fokus på overgangen fra ungdom til voksen, og flytting til egen bolig.
2. Utvalget ønsker i samme sak en beslutningssak basert på administrasjonen muntlig orientering over endringer som planlegges gjennomført i tilknytning til mennesker med nedsatt funksjonsevne. Dette for å sikre politisk forankring før endringen gjennomføres.
3. Utvalget ønsker samtidig fast redegjørelse som viser følgende;
 - a. Hvor mange mennesker med nedsatt funksjonsevne har fått avslag på søknad om tjenester?
 - b. Hvor mange av dem har klaget?
 - c. Hvor mange har fått medhold på klagen?
 - d. En oversikt som viser om vi, har tilstrekkelig mange støttekontakter i kommunen?
 - e. Hvor mange familier med barn som lever med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse som har bistand fra kommunen.
 - f. Hvor mange personer under 16 år som mottar tjenester i og utenfor skoletid?
 - g. Estimert på forventet behov for tilrettelagte boliger og hvor mange som har flyttet i egen bolig.
 - h. Hvor mange med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse som har fått bistand fra kommunen til å flytte i egen bolig og i hvilken grad kommunen har bistått med startlån og tilskudd?
 - i. En oversikt over omfang av omsorgsstønning, avlastning, støttekontakt og andre tjenester til familier der et eller flere barn har bistandsbehov.
 - j. Hvor mange personer med utviklingshemming og varige funksjonsnedsettelse som etter gjennomført grunnskole er i videregående opplæring eller annet tilbud.

Votering:

Forslaget fra Eva Kristin Andersen (FrP) ble vedtatt med 6 stemmer (FrP2, Ap2, Sp1, Pp1), og 3 stemmer (H3) ble gitt til kommunedirektørens innstilling som ikke ble vedtatt.

PS 18/26 Spørsmål til utvalgsleder: om problemer knyttet til BPA-tildeling

Helseutvalgets behandling:

Lederen overlater til kommunedirektør eller dennes representant å svare på spørsmålene jf reglement for saksbehandling politiske organ vedtatt av Bystyret.

Direktørens svar på spørsmålene:

1. Er det vanlig at brukere får nei til BPA- tilbud på grunn av vanlige diagnose som diabetes eller epilepsi – diagnoser som f.eks. skoler og andre klarer å håndtere ved enkel opplæring?
Svar: Nei
2. Om så er, hva er i så fall grunnen til at Helseforvaltningen sier nei til å gi innbyggere BPA-tilbud, når skoler, SFO-er og barnehager klarer dette?
Da svaret er Nei på spørsmål 1, bortfaller denne.
3. Teller det lite hva bruker og deres pårørende selv ønsker av tilbud for å få et verdig liv?
Svar: Bruker og pårørendes medvirkning blir ivaretatt.

PS 19/26 Spørsmål til utvalgsleder: om BPA-konsesjon

Helseutvalgets behandling:

Lederen overlater til kommunedirektør eller dennes representant å svare på spørsmålene jf reglement for saksbehandling politiske organ vedtatt av Bystyret.

Direktørens svar på spørsmålene:

1. Hvilke tilbydere av BPA fikk konsesjon i Fredrikstad?
2. Hvilke av disse tilbyderne svarte ja til at de kunne tilby å hjelpe bruker med å administrere ordningen, om de ikke selv eller deres pårørende kan gjøre dette?
Svar:
Direktør Helse orienterte i helseutvalget 15.4.26 at utvalget vil bli orientert når anbudene er gjennomgått og tildeling er gjort. Per 3.juni er ikke dette ferdigbehandlet. Svar på spørsmålene blir tilsendt utvalget når konsesjoner er tildelt.

PS 20/26 Spørsmål til utvalgsleder: om rett til koordinatorbytte

Helseutvalgets behandling:

Lederen overlater til kommunedirektør eller dennes representant å svare på spørsmålene, jf reglement for saksbehandling i politiske organ vedtatt av Bystyret, pkt. 3.13.

Direktørens svar på spørsmålene:

1. Er det slik at brukere ikke får bytte koordinator i Fredrikstad kommune når det uttrykkes misnøye med oppnevnte koordinator?
Svar: Fredrikstad kommune skal legge til rette for brukermedvirkning, og det legges vekt på at brukere skal oppleve tillit og god dialog med sin koordinator. Dersom en bruker uttrykker ønske om å bytte koordinator, vurderer kommunen dette og tilstreber å etterkomme ønsket så langt det er mulig.

Kommunen har erfaring med tilfeller der enkeltbrukere har fått bytte koordinator flere ganger. Samtidig kan det i noen situasjoner være krevende å finne en koordinator som oppleves som tilfredsstillende for alle parter, blant annet på grunn av kapasitet, tilgjengelige ressurser og sammensatte behov.

2. I hvilken grad er brukerne selv med på å utforme planen for sitt tjenestetilbud?

Svar: Brukerne skal få medvirke aktivt i utformingen av sitt tjenestetilbud, i tråd med gjeldende regelverk og prinsippet om brukermedvirkning. Kommunen har samtidig ansvar for å vurdere og fatte vedtak om omfang og innhold i tjenestene, basert på individuelle behov og tilgjengelige ressurser.

Når det gjelder individuell plan, er dette et verktøy som brukeren i stor grad selv styrer og medvirker til utformingen av. Det presiseres at en individuell plan ikke gir rett til konkrete eller bestemte tjenester, men skal bidra til helhet, koordinering og forutsigbarhet i tjenestetilbudet.

3. Hva gjør kommunen for å få til en bedre kommunikasjon med brukerne og løse situasjoner som har skjært seg?

Svar: Når kommunikasjonen mellom kommune og bruker oppleves som vanskelig, inviterer kommunen til dialog og møter for å forsøke å avklare forventninger, misforståelser og mulige løsninger.

Brukere gis også anledning til å ha dialog med aktuell leder der dette oppleves som ønskelig eller nødvendig, med mål om å finne konstruktive løsninger og sikre et best mulig samarbeid videre.

PS 21/26 Spørsmål til utvalgsleder: om fakturering på bistand til matlagings tjenester i Fredrikstad kommune

Helseutvalgets behandling:

Lederen overlater til kommunedirektør eller dennes representant å svare på spørsmålene, jf reglement for saksbehandling i politiske organ vedtatt av Bystyret, pkt. 3.13.

Direktørens svar på spørsmålene:

Innledningsvis til utvalgets informasjon:

- Praktisk bistand er en lovpålagt kommunal tjeneste for personer med nedsatt funksjonsevne, sykdom eller alderdom. Hjemmel finnes i Helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 første ledd nr. 6 b.
- Praktisk bistand omfatter hjelp til alle dagliglivets praktiske gjøremål i hjemmet og i tilknytning til husholdningen. Eksempler er hjelp til innkjøp og tilberedning/levering av mat og rengjøring av bolig.
- Å tilberede måltider innebærer å: Planlegge, organisere og tilberede enkle og sammensatte måltider, skjære opp maten, smøre brødkiver og tilberede annen tørrmat, varme opp mat og lage kaffe og te.
- Egenandel: Det kan kreves egenandel for praktisk bistand. Forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester - Lovdata.

Til selve spørsmålene:

1. Når startet denne praksisen med å fakturere pleietrengende for bistand til matlagings?

2. Har politikere blitt gjort kjent med at dette nå er gjeldende praksis?

Svar på spørsmål 1 og 2:

Vi antar at dette er spørsmål som kommer fordi vi har hatt ulik praksis i de ulike tjenesteområdene. Nå har vi endelig fått på plass en ordning som gjør at vi kan sørge for lik praksis hos alle som mottar tjenester fra Fredrikstad kommune. Informasjon ble gitt i "Orientering fra driften" i Helseutvalget 28.5.25.

Det er ikke endring av lovverk eller vurderinger.

3. Hvilke faglige vurderinger har administrasjonen gjort siden bistand til ernæring nå vurderes som praktisk bistand og ikke som helsehjelp?

Svar:

Det er ikke riktig at bistand til ernæring generelt er omklassifisert fra helsehjelp til praktisk bistand. Ernæringsoppfølging kan være helsehjelp når den innebærer faglige vurderinger, observasjon eller oppfølging av helsetilstand. Enkelte tiltak, som for eksempel å tilberede måltider eller praktisk tilrettelegging, kan vurderes som praktisk bistand. Helseforvaltning og koordinering foretar en konkret, individuell faglig vurdering av innbyggers behov.

4. Hvor mye har Fredrikstad kommune fakturert innbyggere som mottar tjenester fra hjemmesykepleien for smøring av brødsriver og oppvarming av middag?

Svar:

Totalt faktureres 146 personer for praktisk bistand utført av Hjemmesykepleien. Tallet omfatter all praktisk bistand, og ikke kun tilberedning av mat. Praksis er fortsatt i innfasing, på sikt skal alle betale for all praktisk bistand gitt av Hjemmesykepleien (på lik linje som eksempelvis i Livsmestring).

5. Finnes det en lovhjemmel som gir Fredrikstad kommune rett til å fakturere for helsetjenester til pleietrengende og da spesielt på bistand til matlagingstjenester?

Svar:

Det vises til Forskrift om egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester - Lovdata og kapittel 2: Egenandel for kommunale helse- og omsorgstjenester utenfor institusjon, § 8. Kommunens adgang til å fastsette egenandel og betalingssetter for praktisk bistand og opplæring

Kommunen kan selv fastsette regler for betaling av egenandel og betalingssetter for praktisk bistand og opplæring etter helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 første ledd nr. 6 bokstav b, herunder for brukerstyrt personlig assistanse, som ikke er til personlig stell og egenomsorg. Med personlig stell og egenomsorg menes hjelp til å stå opp og legge seg, personlig hygiene, toalettbesøk, til å kle av og på seg, hjelp til å spise, nødvendig tilsyn og tilsvarende grunnleggende behov.

Egenandel kan bare kreves av den som mottar tjenesten. Dersom det ytes tjenester i hjemmet på grunn av et mindreårig barns hjelpebehov, anses hjelpen ytt til foreldrene.

PS 22/26 Spørsmål til utvalgsleder: om begrensninger på reiser med BPA

Helseutvalgets behandling:

Lederen overlater til kommunedirektør eller dennes representant å svare på spørsmålene jf reglement for saksbehandling politiske organ vedtatt av Bystyret.

Direktørens svar på spørsmålene:

1. Hvordan kan det da ha seg at BPA- brukere i Fredrikstad får beskjed om at reiser med BPA ikke lenger vil være tillatt? Hvilken lovhjemmel bruker man?

Svar:

Fredrikstad kommune kjenner ikke til at det er gitt et generelt forbud mot å bruke BPA på reiser. Helseforvaltning og koordinering er ikke kjent med at saksbehandlere har gitt beskjed om reisenekt.

2. Stemmer det at BPA- brukere i Fredrikstad nå må betale lønn til BPA'er av egen lommebok og at noen av den grunn kanskje ikke vil ha råd til ordningen?

Svar:

BPA-ordningen i Fredrikstad kommune finansieres gjennom vedtak etter helse- og omsorgstjenesteloven. Kommunen utmåler et timetall og dekker kostnadene ved BPA gjennom en fastsatt timesats til leverandør. Denne timesatsen skal dekke ordinære lønns- og driftskostnader knyttet til assistansen.

Det er derfor ikke riktig at BPA-brukere må betale lønn til assistenter av egen lomme. Innenfor de rammene som er vedtatt og finansiert av kommunen, er ordningen være fullt ut dekket.

Ved endringer i funksjon og behov for endringer i vedtaket, må vedtakseier ta kontakt med helseforvaltningen.

PS 23/26 1. tertialrapport 2026 for Fredrikstad kommune

Helseutvalgets vedtak 03.06.2026:

Helseutvalgets uttalelse:

1. 1. tertialrapport 2026 tas til orientering.
2. Ved en så stor og kompleks sak må sakspapirene sendes ut til fastsatt tid, så rådene får delta i en reell medvirkningsprosess.

Helseutvalgets behandling:

Saken ble ettersendt per e-post 28.5.2026.

Protokolltilførsel fremsatt på vegne av Ap og Pp av Vidar Schei (Ap):

Arbeiderpartiet og Pensjonistpartiet viser til tidligere signaler og ønsker fra Helseutvalget om å få fremlagt tertialrapporter som i større grad er tilpasset utvalgets ansvars- og arbeidsområde.

Den fremlagte 1. tertialrapporten gir en samlet oversikt over hele kommunens virksomhet, men gir i begrenset grad Helseutvalget mulighet til å følge utviklingen innenfor de tjenesteområdene utvalget har et særskilt ansvar for.

Arbeiderpartiet og Pensjonistpartiet mener det er viktig at Helseutvalget får et bedre grunnlag for politisk styring, oppfølging og prioritering av helse- og velferdstjenestene. Vi ber derfor om at fremtidige tertialrapporter til Helseutvalget utformes med egne vurderinger, nøkkeltall, økonomiske oversikter og statusbeskrivelser knyttet til utvalgets ansvarsområder.

På vegne av Ap fremmet Anne Marit Godal ungdomsrådets uttalelse som forslag:

Ved en så stor og kompleks sak må sakspapirene sendes ut til fastsatt tid, så rådene får delta i en reell medvirkningsprosess.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling pkt. 1. ble enstemmig vedtatt.

Forslaget fra Anne Marit Godal (Ap) ble enstemmig vedtatt som pkt. 2, og kommunedirektørens innstilling pkt. 2-11 fikk ingen stemmer.

Leder godkjente protokolltilførsel.