FREDRIKSTAD KOMMUNE

Møteprotokoll
Eldrerådet

Dato: 17.11.2026
Møtested: Fredrikstad rådhus, Nygaardsgt. 16, møterom Gutzeit, 4. etg.
Tidspunkt: Fra kl. 10:00 til kl. 11:30
Saksnr. fra/til: 23/26 – 26/26

Frammøteliste

Navn	Funksjon
Per Edvardsen	Leder
Sissel Been-Larsen	Nestleder
Leif Andersen	Medlem
Anita Erlandsen	Medlem
Lene Marie Paulsen	Medlem
Kjetil Hafstad	Medlem
Frank Kristian Gunerius Bakken	Medlem

Møtende fra administrasjonen

Navn	Rolle/stilling
Birgitte Skauen Kopperud	Rådgiver
Marit Hexeberg	Sekretær

Protokollen signeres digitalt

……..
Per Edvardsen
leder

Merknader
- Antall stemmeberettigede fremmøtte 7 av 7 medlemmer.
- Ingen merknader til innkallingen og saklista.

Habilitet:
Det var ingen som ønsket å få vurdert sin habilitet til noen av sakene.

Annet:
- Protokollen fra møtet 17.11.2025 ble opplest og protokollen ble godkjent i møtet. Protokollen signeres digitalt.

- Eldrerådets vedtak om uttalelse sendes til aktuelle utvalg.

Saksliste

Saksnr.	**Innhold**
OS 31/26	Orientering fra leder, rådets medlemmer og administrasjonen
PS 23/26	Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse 2026 for Fredrikstad kommune
PS 24/26	Formannskapsmodell eller parlamentarisk styring i Fredrikstad
PS 25/26	Uttalelser fra rådsbehandling til budsjett 2027 og økonomiplan 2027 - 2030
PS 26/26	Forslag til detaljregulering Oksvikenveien 18c - ArealplanId 1241 - Onsøy - Høring og offentlig ettersyn

OS 31/26 Orientering fra leder, rådets medlemmer og administrasjonen

Eldrerådets vedtak 17.11.2026:

Det gjøres ikke vedtak i orienteringssaker.

Eldrerådets behandling:

Trygghetsalarmer – status ved Birgitte Skauen Kopperud
Helsedirektoratet og Statsforvalter har sendt til kommunene presisering angående betaling. KS-advokaten jobber parallelt med saken. Fredrikstad kommune jobber med føringene som har kommet, men har ikke endelig besluttet.

Eldrerådskonferansen 24.11. i regi av Østfold fylkeskommune ved Per Edvardsen.
Påmeldt: Kjetil Hafstad, Frank Gunerius Bakken, Lene Paulsen og Leif Andersen. Sissel Been-Larsen er arrangør som medlem i fylkets eldreråd.

Medvirkning virksomhet bolig – møte 19.11.2026:
Virksomhet bolig har invitert til informasjon for medvirkning i kommunens arbeid med utforming av kunngjøring om en offentlig innovativ anskaffelse av boliger til personer med vedtak om heldøgns omsorgstjenester.
Deltar: nestleder Sissel Been-Larsen og sekretær Marit Hexeberg.

Spørreundersøkelse fra Helsedirektoratet ved Birgitte Skauen Kopperud:
Direktoratet har sendt ut en spørreundersøkelse om eldres erfaringer med hjemmetjenester.

- Saken tas til orientering.

PS 23/26 Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse 2026 for Fredrikstad kommune

Eldrerådets vedtak 17.11.2026:

Uttalelse:

1. Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Fredrikstad kommune 2026–2030 vedtas og legges til grunn for kommunens videre arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap.

2. Analysen skal være et strategisk kunnskapsgrunnlag for kommunens planlegging, beredskapsplanverk, kontinuitetsarbeid, øvelser, areal- og samfunnsplanlegging og prioritering av risikoreduserende tiltak.

3. Kommunedirektøren bes følge opp analysens anbefalte tiltak i kommunens ordinære styringssystem. Tiltak med økonomiske konsekvenser vurderes og prioriteres gjennom økonomiplan og årlige budsjettprosesser.

4. Eldrerådet mener at sårbare eldre, og særlig hjemmeboende eldre uten kommunale tjenester eller et nært nettverk, må synliggjøres tydelig i kommunens beredskapsarbeid. Det må sikres gode løsninger for informasjon, kontakt, nødvendig hjelp og evakuering ved blant annet langvarige strømbrudd, bortfall av telefon- og internettforbindelse, ekstremvær og andre alvorlige hendelser.

Eldrerådets behandling:

Votering:
Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.
Eldrerådet var enstemmig om et tilleggsuttalelse som gjengis i pkt. 4 under vedtak.

PS 24/26 Formannskapsmodell eller parlamentarisk styring i Fredrikstad

Eldrerådets vedtak 17.11.2026:

Uttalelse:
Eldrerådet er opptatt av at rådet, uavhengig av styringsmodell, får en tydelig organisatorisk plassering og reell mulighet til å påvirke saker som berører eldre.
Eldrerådet mener det er viktig at:

- rådet involveres tidlig i beslutningsprosessene
- rådets uttalelser synliggjøres og følger sakene fram til politisk behandling
- det sikres god dialog med politisk og administrativ ledelse
- rådet for tilstrekkelig sekretariats støtte, informasjon og tid til å ivareta sitt mandat

Dersom parlamentarisk styring innføres, må eldrerådets rolle og organisatoriske tilknytning avklares særskilt. En ny styringsmodell må sikre, og helst styrke, rådets mulighet til medvirkning og påvirkning.

Eldrerådets behandling:

Votering:
Eldrerådet vedtok enstemmig uttalelsen som gjengis under vedtak.

PS 25/26 Uttalelser fra rådsbehandling til budsjett 2027 og økonomiplan 2027 - 2030

Eldrerådets vedtak 17.11.2026:

Eldrerådets uttalelse til budsjett 2027 og økonomiplan 2027–2030:
Fredrikstad kommune har en krevende økonomi og står overfor flere eldre, mer komplekse tjenestebehov og færre yrkesaktive per pensjonist.
Eldrerådet har forståelse for behovet for omstilling i organisering og tjenesteyting. Når innbyggerne forventes å mestre mer selv, må kommunen styrke deres forutsetninger for egenmestring.

Eldrerådets fokus er at eldre skal kunne bo trygt hjemme lenger, med mestring og selvstendighet. Dette krever en samordnet utvikling av forebyggende og hjemmebaserte tjenester, egnede boliger, velferdsteknologi og sosiale møteplasser.
Eldrerådet understreker at innsparing og omstilling ikke må svekke eldres trygghet eller kvaliteten på tjenestene, eller påføre pårørende en urimelig belastning.
Eldrerådets sentrale fokusområder som ikke er omtalt spesifikk i kommunedirektørens budsjettforslag er forebygging, hverdagsrehabilitering, ernæring og sosial deltakelse, som dag- og aktivitetstilbudet.

Konkrete tilbud må bidra til å bevare funksjonsevne og mestring.
Aldersvennlige og tilgjengelige lokalsamfunn med lavterskel møteplasser og kultur-, bibliotek, idretts- og aktivitetstilbud må gi eldre mulighet til å delta uavhengig av funksjonsnivå og bosted. Kommunen må samarbeide med frivillige organisasjoner om aktivitet og fellesskap

for å forebygge ensomhet og utenforskap. Frivillighet skal supplere, ikke erstatte, lovpålagte og faglig nødvendige kommunale tjenester.

Priser og gebyrer

- Eldrerådet mener at økning i egenbetalinger må vurderes ut fra den samlede økonomiske belastningen for den enkelte, og at kommunen må være særlig oppmerksom på konsekvensene for eldre med svak økonomi.

- Eldrerådet er bekymret for økningen i kommunale avgifter, som kan innebære en økt utgift på cirka 3000 kroner for en husstand. For eldre med lave og middels inntekter kan en slik økning oppleves som betydelig, særlig sett i sammenheng med øvrige økte levekostnader.

- Eldrerådet kan ikke akseptere en økning av egenbetaling for mat til hjemmeboende, omsorgsboliger og dagsenter/dagtilbud utover pris- og lønnsvekst.

- Oppkoblingsavgift og avgift for flytting av alarm som ikke gis som nødvendig helsehjelp (servicealarm) – bør ikke økes utover pris- og lønnsvekst.

- Eldrerådet mener at det ikke skal innføres egenbetaling for deltakelse i Demenskoret. Koret er et viktig tiltak for personer med demens eller kognitiv svikt, og en avlastning for pårørende.

Sykehjemsplasser og tilsvarende boliger

- Eldrerådet understreker at omstillingen fra institusjonstjenester til mer hjemmebaserte tjenester ikke må skje raskere enn kommunen klarer å etablere tilstrekkelig kapasitet i hjemmetjenestene og alternative boformer.

- Det må være tilstrekkelig kapasitet av langtidsplasser, korttidsplasser og boliger med heldøgns tjenester for personer som ikke kan ivaretas forsvarlig i eget hjem.

- Eldrerådet er særlig opptatt av et tilstrekkelig antall korttidsplasser for å gi nødvendig avlastning til pårørende.

Hjemmetjenester

- Eldrerådet støtter målet om en mer samlet og helhetlig hjemmetjeneste som skal gi bedre ressursutnyttelse og likeverdige tjenester.

- Samtidig er rådet bekymret for konsekvensene av store innsparingskrav i hjemmebaserte tjenester. Innsparing må ikke gå på bekostning av kvalitet, kontinuitet og trygghet for brukerne. Når flere skal bo hjemme lenger, må hjemmetjenestene ha tilstrekkelig kapasitet og kompetanse til å møte økte og mer komplekse behov.

- Pasienter skrives raskere ut fra sykehus til kommunen. Eldrerådet ser med bekymring på forslaget til budsjett som ikke inneholder en styrking av tjenestene for bedre pasientflyt mellom spesialisthelsetjenesten og kommunehelsetjenesten.

Koordinator ved Holmen Seniorsenter +Huset

- Eldrerådet understreker sterkt behovet for en koordinator ved Holmen Seniorsenter +Huset. Eldrerådet mener at +Huset kan spille en viktig rolle i det forebyggende arbeidet ved å bidra til fellesskap, aktivitet og sosial deltakelse blant eldre. Skal +Huset være den møteplassen for eldre som er ønsket, er det ikke tilstrekkelig bare å ha et lokale tilgjengelig.

Det må være noen som har ansvar for å koordinere, utvikle og legge til rette for aktiviteter og sosiale samlinger.

- Eldrerådet ber derfor om at koordinatorfunksjonen ved Holmen Seniorsenter +Huset sikres og prioriteres.

Boliggjøring

- Eldrerådet støtter satsingen på boliggjøring og utvikling av en helhetlig boligtrapp.

- Det må utvikles flere tilgjengelige boliger, trygghetsboliger, omsorgsboliger og boliger med heldøgns tjenester. Det må legges til rette for egnede boliger for eldre både sentralt og i kommunens lokalsamfunn.

- Eldrerådet påpeker behovet for etablering av «Holmen II» og at det må prioriteres og realiseres.

- Kommunen bør samarbeide aktivt med Husbanken, private utbyggere og andre aktører for å utvikle boliger med universell utforming, livsløpsstandard, møteplasser og mulighet for bruk av velferdsteknologi.

- Eldrerådet ber kommunen være i dialog med Husbanken slik at ordningen med tilskudd til aldersvennlig oppgradering av egen bolig gjøres enklere og lett tilgjengelig for innbyggerne i kommunen.

Helseteknologi

- Eldrerådet støtter økt bruk av velferdsteknologi som kan bidra til trygghet, mestring og muligheten til å bo hjemme lenger. Digital hjemmeoppfølging, medisindispensere og digitalt tilsyn kan være gode løsninger for mange. Teknologi må imidlertid være et supplement til, og ikke en automatisk erstatning for, nødvendig menneskelig kontakt og omsorg. Eldrerådet er bekymret for reduksjon i budsjettet til denne satsingen.

- Brukere og pårørende må få nødvendig informasjon, opplæring og praktisk bistand. Det må også finnes løsninger for personer som ikke kan eller ønsker å benytte digitale tjenester.

- Eldrerådet ønsker et lett tilgjengelig tilbud der innbyggerne kan få informasjon, veiledning og mulighet til å prøve aktuelle velferdsteknologiske løsninger. Det må jobbes aktivt videre med å få på plass et visningsmiljø.

Beredskap

- Eldrerådet mener at eldre må få en tydelig plass i kommunens beredskapsarbeid og støtter kommunedirektørens forslag om å styrke beredskapsarbeidet.

- Det må rettes særlig oppmerksomhet mot hjemmeboende eldre som ikke mottar kommunale helse- og omsorgstjenester. Disse vil ikke nødvendigvis være kjent for tjenesteapparatet og kan derfor være særlig utsatt ved langvarige strømbrudd, bortfall av elektronisk kommunikasjon eller andre alvorlige hendelser.

Bemanningsplanlegging og økt nærvær

- Eldrerådet støtter arbeidet med bedre bemannings- og arbeidstidsplanlegging, redusert bruk av innleie og overtid og tiltak som kan gi mer stabile tjenester.

• Eldrerådet er samtidig sterkt bekymret for at omfattende innsparingskrav kan føre til redusert bemanning og få konsekvenser for kvaliteten på tjenestene.

• Bemanningen må tilpasses brukernes faktiske behov og kravene til faglig forsvarlige tjenester.

• Eldrerådet mener konsekvensene av bemanningsendringer må følges tett, spesielt når det gjelder kontinuitet, rett kompetanse, sykefravær og kvaliteten på tjenestene.

Oppgavedeling

• Eldrerådet støtter at kommunen gjennomgår oppgavene i helse- og omsorgstjenestene for å sikre at oppgavene utføres av personell med riktig kompetanse. God oppgavedeling kan frigjøre tid for helsepersonell ved at oppgaver som ikke krever helsefaglig kompetanse, utføres av andre. Dette kan bidra til at helsepersonell får mer tid til oppgaver og pasienter som krever deres fagkompetanse.

• Eldrerådet mener at en slik gjennomgang er viktig i en situasjon med økende behov for helse- og omsorgstjenester og knapphet på helsepersonell.

• Oppgavedelingen må samtidig organiseres slik at kvalitet, kontinuitet og trygghet for brukerne ivaretas.

Eldrerådets uttalelse sendes videre til formannskap og bystyre som en del av behandlingen av budsjett 2027 og økonomiplan 2027–2030.

Eldrerådets behandling:

Eldrerådet vedtok enstemmig uttalelsen som gjengis under vedtak.

PS 26/26 Forslag til detaljregulering Oksvikenveien 18c - ArealplanId 1241 - Onsøy - Høring og offentlig ettersyn

Eldrerådets vedtak 17.11.2026:

Rådet har ingen bemerkninger til det fremlagte forslag til detaljregulering utover å forutsette at universell utforming ivaretas i planarbeidet

Eldrerådets behandling:

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.