



Møteprotokoll Formannskapet

Dato: 15.10.2026
Møtested: Rådhuset, møterom Formannskapssalen
Tidspunkt: Fra kl. 09:00 til kl. 11:40
Saksnr. fra/til: PS 111/26 – PS 129/26

Frammøteliste

Navn	Funksjon	Repr.Møtt for
Kari Agerup	Varamedlem	AP Siri Martinsen (Ap)
Atle Ottesen	Medlem	AP
Mohammed Amaleti Abdi	Varamedlem	AP Vidar Schei (Ap)
Filsan Mohammed S.Warsame	Medlem	AP
Arne Sekkelsten	Ordfører	H
Anne Undahl	Medlem	H
Rita Holberg	Medlem	H
Anne Marte Frestad Andersen	Medlem	H
Ole Johan Lakselv	Varaordfører	FRP
Bianca Skoglie	Medlem	FRP
Leif Eriksen	Medlem	FRP
Kevin Lund Olsen	Varamedlem	FRP Marianne Kristiansen (Pp)
Silje Louise Jarild Waters	Medlem	SV
Erik Skauen (MDG)	Medlem	MDG
Trond Svandal	Medlem	V

Møtende fra administrasjonen

Navn	Rolle/stilling
Veronica Aam	direktør økonomi og organisasjon
Atle Holten	direktør teknisk
Per-Erik Torp	direktør samfunn og byutvikling
Torill E. Kristiansen	møtesekretær

.....
Arne Sekkelsten
ordfører

.....
Ole Johan Lakselv
varaordfører

.....
Atle Ottesen
medlem

.....
Silje L. Waters
medlem

Merknader

15 av 15 stemmeberettigede var til stede under behandlingen av sakene, med uttak av sakene PS 121/26 og PS 122/26. Kevin Lund Olsen (FrP) var ikke til stede under behandlingen av disse to sakene.

Atle Ottesen (Ap) ble valgt til å undertegne protokollen i Siri Martinsen (Ap) sitt fravær.

Innkallingen ble godkjent uten merknader.

Sakslisten ble godkjent med følgende:

- Ettersendt sak: *Svar på verbalvedtak – Finansforvaltning*
- Spørsmål fra Marianne Kristiansen (Pp) utgikk som følge av forfall.
- Orienteringen om bruk og effekt av midler til publisering av sirkulærøkonomi for Fredrikstad kommune i DN utgikk.

Ordføreren viste til mottatt uttalelse fra ordføreren i vennskapsbyen Rivne i Ukraina og orienterte om de nylige bombeangrepene mot byen.

Habilitet

Ingen tok opp spørsmål om egen habilitet

Saksliste

Saksnr.	Innhold	Hjemmel u.off.
OS 34/26	Kort orientering om svar fra Statsforvalter vedr avløp og overløp	
PS 111/26	2. tertialrapport 2026 for Fredrikstad kommune	
PS 112/26	Blå Grotte – vurdering av organisasjonsform	
PS 113/26	Oppgaveutvalg for skolestruktur	
PS 114/26	Kommuneplanens samfunnsdel 2026 - 2038	
PS 115/26	Fv. 108 Ny Kjøkøysund bru – prinsippvedtak om bompengeutredning	
PS 116/26	Investeringsbeslutning - Lisleby sentralidrettsanlegg	
PS 117/26	Investeringsbeslutning - Vesterelven gangbru	
PS 118/26	Investeringsbeslutning - Kirkebrygga	
PS 119/26	Svar på verbalvedtak - Finansforvaltning	
PS 120/26	Svar på verbalvedtak Tomteutvikling på Mineberget gnr 303 bnr 1789	
PS 121/26	Søknad - Nasjonalt kompetansesenter for sirkulærøkonomi	
PS 122/26	Forslag til høringsuttalelse: Oppgradering av strømlinje vest i Fredrikstad	
PS 123/26	Søknad fra Soroptimistene i Fredrikstad om samarbeid om markering av FN-kampanje	
PS 124/26	Salg av næringseiendom til Viken Park - gnr/bnr 633/4, 634/3 & 634/6	
PS 125/26	Revidering av renovasjonsforskrift i Fredrikstad kommune - vedtak etter høring	
PS 126/26	Høring - Barnehagestruktur og rullering av plan for barnehagebygg	
PS 127/26	Lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Fredrikstad kommune 2027	
PS 128/26	Spørsmål til ordfører: Anleggsarbeider og kvalitetssikring av veivedlikehold	

PS 129/26	Spørsmål til ordfører: Bemanning ved sykehjem og avviksregistrering	
-----------	---	--

OS 34/26 Kort orientering om svar fra Statsforvalter vedr avløp og overløp

Orientering fra Atle Holten, direktør for Teknisk

PS 111/26 2. tertialrapport 2026 for Fredrikstad kommune

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:

Formannskapetets innstilling:

1. 2. tertialrapport 2026 tas til orientering.
2. Justeringer i driftsbudsjettet gjøres i henhold til tabellen: «Samlet forslag til budsjettendringer» i Framsikt, og er gjengitt i saksopplysningenes punkt 1.2.1.
3. Justeringer i investeringsbudsjettet gjøres i henhold til tabellen «Status § 5-5 første ledd» i Framsikt, og er gjengitt i saksopplysningenes punkt 2.1.1. Finansieringen reduseres med 82,4 millioner kroner i lån og kompensasjon, og merverdiavgift reduseres med 5,6 millioner kroner.
4. IN1017 Gudeberg og Prestelandet skole – Budsjettet for 2026 økes med 10 millioner kroner som følge av uteglemt rebudsjettering fra 2025.
5. IN1500 Faunsvei avlastning - Prosjektets samlebevilgning i 2026 økes med 1,334 millioner kroner.
6. Salgsinntekt ved salg av Torslund settes av til investeringsfond AN8860.
7. Fredrikstad kommune søker Husbanken om ytterligere 50 millioner kroner i startlånsmidler for 2026. Investeringsbudsjettet justeres tilsvarende.
8. Beløpet for egenkapitalinnskudd i Kommunal Landspensjonskasse (KLP) AN7061 økes med 109 317 kroner. Investeringsbudsjettet justeres tilsvarende, og dette finansieres ved bruk av kommunens frie investeringsfond UK2004.
9. Kommunedirektøren gis fullmakt til å beslutte årlige bruk av premiefond i KLP. Fullmakten innarbeides i kommunens økonomireglement.
10. Budsjetterte ubrukte midler ved årsslutt, til ny saks- og arkivløsning overføres til sentralt ansvar og avsettes til ubundet fond, da kostnaden forventes å påløpe våren 2027.
11. Avsatte fondsmidler på DF1112 Arildsborg Curlingsenter, 10 millioner kroner, overføres til fritt disposisjonsfond DF1001.
12. Alle kommunale sykehjem og helsehus i Fredrikstad kommune skal tilby gratis kaffe til pårørende og besøkende.
Ordningen skal:
 1. Gjelde ved samtlige sykehjem og helsehus i kommunen.
 2. Finansieres innenfor institusjonenes ordinære driftsbudsjett eller gjennom sentral budsjettildeling.
 3. Innføres umiddelbart uten unntak og praktiseres likt ved alle kommunens sykehjem og helsehus.

Formannskapetets behandling:

Ole Johan Lakselv (FrP) fremmet helseutvalgets uttalelse punkt 12 som forslag:

12. Alle kommunale sykehjem og helsehus i Fredrikstad kommune skal tilby gratis kaffe til pårørende og besøkende.

Ordningen skal:

1. Gjelde ved samtlige sykehjem og helsehus i kommunen.
2. Finansieres innenfor institusjonenes ordinære driftsbudsjett eller gjennom sentral budsjettildeling.
3. Innføres umiddelbart uten unntak og praktiseres likt ved alle kommunens sykehjem og helsehus.

Voting:

Kommunedirektørens innstilling og forslaget fremmet av Ole Johan Lakselv (FrP) ble enstemmig vedtatt.

PS 112/26 Blå Grotte – vurdering av organisasjonsform

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:

Saken sendes tilbake til kommunedirektøren for følgende avklaringer:

1. **Samfunnsoppdrag og programinnhold:** Det bes om en tallfestet oversikt over fordelingen mellom kommersielle arrangementer, tilbud til barn og unge, lokale kulturproduksjoner og innkjøpte forestillinger.
2. **Økonomi og konkurranse:** Kommunedirektøren bes innarbeide en oversikt over økonomien i virksomheten, herunder kommunens direkte tilskudd, øvrige kommunale kostnader knyttet til virksomheten og virksomhetens egne inntekter. Det skal redegjøres for prinsippene for prising av tjenester og tilbud, og vurderes om offentlig finansiering kan påvirke konkurransevilkårene for private og ideelle aktører som tilbyr tilsvarende tjenester. Videre skal det vurderes om det er risiko for at offentlig finansierte aktiviteter subsidierer kommersielle aktiviteter, samt gis en oversikt over eksisterende kommersielle samarbeid og de økonomiske hovedprinsippene for disse.
3. **Investeringer og spillemidler:** Det bes om en redegjørelse for konsekvensene av fristen 31.12.2026, herunder mulig bortfall av 2,8 mill. kroner og tilbakebetaling av 1,6 mill. kroner. Gjenstående investeringsbehov, kostnader, framdrift og kommunedirektørens anbefaling skal fremgå. Fylkeskommunen bes avklare spillemiddelvilkårene for et heleid kommunalt AS med kulturformål og eventuelle tilbakebetalingskrav, hensyntatt nedtrapping over 20 år.
4. **Politisk oppfølging:** Kommunedirektøren bes, når saken fremmes på nytt, legge fram forslag til kvartalsvis rapportering om økonomi, programinnhold, tilbud til barn og unge, lokale og profesjonelle kulturproduksjoner samt inntekter fra mat og drikke.

Formannskapetets behandling:

Kommunedirektørens innstilling

1. Blå Grotte videreføres som kommunalt kulturhus innenfor dagens organisasjonsform.
2. Kommunedirektøren bes følge opp driften med vekt på økt aktivitet og egeninntjening,

bedre utnyttelse av lokalene og kompetansen, øke samarbeidet med lokale og regionale aktører og tettere oppfølging av kulturhusets samfunnsoppdrag.

Anne Marte Frestad Andersen (H) fremmet på vegne av H, Frp, og V følgende forslag:

Saken sendes tilbake til kommunedirektøren for følgende avklaringer:

1. **Samfunnsoppdrag og programinnhold:** Det bes om en tallfestet oversikt over fordelingen mellom kommersielle arrangementer, tilbud til barn og unge, lokale kulturproduksjoner og innkjøpte forestillinger.
2. **Økonomi og konkurranse:** Kommunedirektøren bes innarbeide en oversikt over økonomien i virksomheten, herunder kommunens direkte tilskudd, øvrige kommunale kostnader knyttet til virksomheten og virksomhetens egne inntekter. Det skal redegjøres for prinsippene for prising av tjenester og tilbud, og vurderes om offentlig finansiering kan påvirke konkurransevilkårene for private og ideelle aktører som tilbyr tilsvarende tjenester. Videre skal det vurderes om det er risiko for at offentlig finansierte aktiviteter subsidierer kommersielle aktiviteter, samt gis en oversikt over eksisterende kommersielle samarbeid og de økonomiske hovedprinsippene for disse.
3. **Investeringer og spillemidler:** Det bes om en redegjørelse for konsekvensene av fristen 31.12.2026, herunder mulig bortfall av 2,8 mill. kroner og tilbakebetaling av 1,6 mill. kroner. Gjenstående investeringsbehov, kostnader, framdrift og kommunedirektørens anbefaling skal fremgå. Fylkeskommunen bes avklare spillemidlevilkårene for et heleid kommunalt AS med kulturformål og eventuelle tilbakebetalingskrav, hensyntatt nedtrapping over 20 år.
4. **Politisk oppfølging:** Kommunedirektøren bes, når saken fremmes på nytt, legge fram forslag til kvartalsvis rapportering om økonomi, programinnhold, tilbud til barn og unge, lokale og profesjonelle kulturproduksjoner samt inntekter fra mat og drikke.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling punkt 2 fikk ingen stemmer og ble ikke vedtatt. Forslaget fremmet av Anne Marte Frestad Andersen (H) ble vedtatt med 10 stemmer (4 H, 4 FrP, 1 V, 1 MDG) mot 5 stemmer (4 Ap, 1 SV) som ble avgitt for kommunedirektørens innstilling punkt 1.

PS 113/26 Oppgaveutvalg for skolestruktur

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:

Formannskapetets innstilling:

1. Bystyret oppretter et utvalg for framtidig skolestruktur i Fredrikstad kommune.
2. Oppgaveutvalget skal utarbeide et kunnskapsgrunnlag og anbefalinger for hvordan Fredrikstad kommune bør utvikle en langsiktig, framtidsrettet og likeverdig skolestruktur.
3. Utvalget skal bestå av fem sentrale bystyremedlemmer, to medlemmer av Fredrikstad ungdomsråd og to medlemmer av foreldreutvalg for grunnsopplæringen

Følgende velges som medlemmer av utvalget:

- 1.

- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
- 6.
- 7.
- 8.
- 9.

Som leder velges:

Som nestleder velges:

4. Mandatet vedtas slik det fremgår av vedlegg til saken.

Formannskapetets behandling:

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

PS 114/26 Kommuneplanens samfunnsdel 2026 - 2038

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:

Formannskapetets innstilling:

Saken tas til orientering.

Formannskapetets behandling:

Kommunedirektørens innstilling

1. Forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2026–2038 legges ut til offentlig ettersyn og sendes ut på høring med en frist på 6 uker.

Atle Ottesen (Ap) fremmet følgende forslag:

Saken tas til orientering.

Votering:

Forslaget fra Atle Ottesen (Ap) ble satt opp mot kommunedirektørens innstilling og ble enstemmig vedtatt.

PS 115/26 Fv. 108 Ny Kjøkøysund bru – prinsippvedtak om bompengeutredning

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:

Formannskapetets innstilling:

1. Fredrikstad bystyre gir prinsipiell tilslutning til at Østfold fylkeskommune kan utarbeide en komplett bompengeutredning for fv. 108 Ny Kjøkøysund bru, under forutsetning av at

bomstasjonen plasseres ved kommunegrensen mellom Fredrikstad og Hvaler, eller på Hvaler-siden av kommunegrensen.

2. Plasseringen av bomstasjonen er en absolutt forutsetning for Fredrikstad kommunes tilslutning. Dersom dette ikke kan imøtekommes, opprettholdes bystyrets tidligere standpunkt om ikke å gi prinsipiell tilslutning til bompengeutredningen.

3. Kommunedirektørens innstilling punkt 2, 3 og 5 opprettholdes. Samt del av punkt 4 som sier: Utredning av gang- og sykkelvei langs fv. Bratte Bakke og Åsebu i Hvaler kommune inkluderes i utredningsarbeidet

Formannskapetets behandling:

Kommunedirektørens innstilling

1. Det gis prinsipiell tilslutning til at Østfold fylkeskommune kan utarbeide komplett bompengeutredning for fylkesvei 108 Ny Kjøkøysund bru.
2. Gang- og sykkelveiprosjektet Troll dalen–Ny Kjøkøysund bru langs fv. 108 inkluderes i bompengeutredningen.
3. I bompengeutredningen skal muligheten for felles takst- og rabattsystem med Bypakke Nedre Glomma utredes.
4. Dersom bompengefinansiering av gang- og sykkelvei langs fv. 108 mellom Bratte bakke og Åsebu i Hvaler kommune inkluderes i utredningsarbeidet, bør plassering av bomstasjonen ved kommunegrensen mellom Fredrikstad og Hvaler eller i Hvaler kommune utredes.
5. Fastsetting av endelig bompengeordning skjer på grunnlag av komplett bompengeutredning med takster.

Atle Ottesen (Ap) fremmet på vegne av Ap følgende forslag:

1. Fredrikstad bystyre gir prinsipiell tilslutning til at Østfold fylkeskommune kan utarbeide en komplett bompengeutredning for fv. 108 Ny Kjøkøysund bru, under forutsetning av at bomstasjonen plasseres ved kommunegrensen mellom Fredrikstad og Hvaler, eller på Hvaler-siden av kommunegrensen.
2. Plasseringen av bomstasjonen er en absolutt forutsetning for Fredrikstad kommunes tilslutning. Dersom dette ikke kan imøtekommes, opprettholdes bystyrets tidligere standpunkt om ikke å gi prinsipiell tilslutning til bompengeutredningen.
3. Kommunedirektørens innstilling punkt 2, 3 og 5 opprettholdes. Samt del av punkt 4 som sier: Utredning av gang- og sykkelvei langs fv. Bratte Bakke og Åsebu i Hvaler kommune inkluderes i utredningsarbeidet

Votering:

Forslaget fremmet av Atle Ottesen (Ap) ble vedtatt mot 4 stemmer fra FrP. Kommunedirektørens innstilling fikk ingen stemmer og ble ikke vedtatt.

PS 116/26 Investeringsbeslutning - Lisleby sentralidrettsanlegg

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:

Formannskapetets innstilling:

1. Lisleby sentralidrettsanlegg rehabiliteres som fremstilt i saken, inkludert opsjonene for takoverbygg over tribune, lyshare, ekstra tidtakingsbod, løst friidrettsutstyr og omlegging av gressareal til kunststoffdekke.

2. De økonomiske rammene for prosjektet settes til en styringsramme (P50) på 41,1 millioner kroner inklusive merverdiavgift og en kostnadsramme (P85) på 47,3 millioner kroner inklusive merverdiavgift.
3. Prosjektet finansieres med låneopptak og innarbeides i budsjett- og økonomiplan for 2027–2030.
4. Forvaltning, drift og vedlikeholdskostnader innarbeides i kommende økonomiplan.
5. Idrettslag oppfordres til å søke eksterne midler for å bidra til investeringene.

Formannskapetets behandling:

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å gi følgende innstilling til bystyret:

1. Lisleby sentralidrettsanlegg utbedres som fremstilt i saken.
2. De økonomiske rammene for prosjektet Lisleby sentralidrettsanlegg settes til en kostnadsramme (P50) på 33,6 millioner kroner inklusive merverdiavgift, og en kostnadsramme (P85) på 39,8 millioner kroner inklusive merverdiavgift.
3. Prosjektet finansieres med låneopptak og innarbeides i budsjett- og økonomiplan for 2027-2030.
4. Forvaltning, drift og vedlikeholdskostnader (FDVU-kostnader) anslått til en nettoøkning på cirka 30 000 kroner per år, prioriteres og innarbeides i kommende økonomiplan.

Silje L. Waters (SV) fremmet følgende fellesforslag på vegne av alle partiene i formannskapet:

1. Lisleby sentralidrettsanlegg rehabiliteres som fremstilt i saken, inkludert opsjonene for takoverbygg over tribune, lyshare, ekstra tidtakingsbod, løst friidrettsutstyr og omlegging av gressareal til kunststoffdekke.
2. De økonomiske rammene for prosjektet settes til en styringsramme (P50) på 41,1 millioner kroner inklusive merverdiavgift og en kostnadsramme (P85) på 47,3 millioner kroner inklusive merverdiavgift.
3. Prosjektet finansieres med låneopptak og innarbeides i budsjett- og økonomiplan for 2027–2030.
4. Forvaltning, drift og vedlikeholdskostnader innarbeides i kommende økonomiplan.

Anne Marte Frestad Andersen (H) fremmet på vegne av H, Frp, og V følgende forslag:

Nytt punkt 5.

Idrettslag oppfordres til å søke eksterne midler for å bidra til investeringene.

Voting:

Fellesforslaget fremmet av Silje L. Waters (SV) og forslaget fremmet av Anne Marte Frestad Andersen (H) ble enstemmig vedtatt. Kommunedirektørens innstilling fikk ingen stemmer.

PS 117/26 Investeringsbeslutning - Vesterelven gangbru

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:

Formannskapetets innstilling:

1. Vesterelven gangbru rehabiliteres i samsvar med prosjektets omfang og forutsetninger som beskrevet i saken.
2. Det fastsettes en styringsramme (P50) på 16 millioner kroner inklusive merverdiavgift og en kostnadsramme (P85) på 18 millioner kroner inklusive merverdiavgift for gjennomføring av prosjektet.
3. Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre nødvendige anskaffelser, kontrahere entreprenør og gjennomføre rehabiliteringen innenfor vedtatte økonomiske rammer.
4. Investeringskostnadene finansieres ved låneopptak og innarbeides i budsjett 2027 og økonomiplan 2027-2030.

Formannskapetets behandling:

Trond Svandal (V) fremmet følgende alternative forslag:

1. Vesterelven gangbru rehabiliteres med tiltak på dekke, varmekabler, lysanlegg og øvrige nødvendige tekniske installasjoner.
2. Hydraulikksylindrene rehabiliteres eller skiftes ikke ut. Bruas åpningsfunksjon holdes derfor ute av drift inntil eventuell senere beslutning om rehabilitering av hydraulikksystemet.
3. Kommunedirektøren bes legge fram en revidert prosjekt- og kostnadsramme før tiltakene gjennomføres.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt med 13 stemmer (4H, 4 FrP, 4 Ap, 1 SV), mot 2 stemmer (1 V, 1 MDG) som ble avgitt for forslaget fremmet av Trond Svandal (V).

PS 118/26 Investeringsbeslutning - Kirkebygga

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:

Formannskapetets innstilling:

1. Kirkebygga rehabiliteres i samsvar med prosjektets omfang og forutsetninger som beskrevet i saken.
2. Det fastsettes en styringsramme (P50) på 58,4 millioner kroner inklusive merverdiavgift og en kostnadsramme (P85) på 67,2 millioner kroner inklusive merverdiavgift for gjennomføring av prosjektet.
3. Investeringskostnadene finansieres ved låneopptak og innarbeides i budsjett 2027 og økonomiplan 2027–2030.

Formannskapetets behandling:Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

PS 119/26 Svar på verbalvedtak - Finansforvaltning**Formannskapetets vedtak 15.10.2026:**

Saken utsettes

Formannskapetets behandling:

Saken ble sendt formannskapetets medlemmer i e-post 13.10.2026.

Kommunedirektørens innstilling

1. Saken tas til orientering.

Anne Undahl (H) fremmet følgende utsettelsesforslag:

Saken utsettes.

Votering:

Utsettelsesforslaget fra Anne Undahl (H) ble enstemmig vedtatt.

PS 120/26 Svar på verbalvedtak Tomteutvikling på Mineberget gnr 303 bnr 1789**Formannskapetets vedtak 15.10.2026:**Formannskapetets innstilling:

1. Saken tas til orientering.
2. Bystyret legger til grunn at området ikke skal utvikles i kommunal regi.
3. Kommunedirektøren bes forberede avhending av området innenfor gjeldende planmessige rammer, herunder avklare framtidig lokalisering av kommunale funksjoner og frivilligheten på eiendommen.

Formannskapetets behandling:Kommunedirektørens innstilling

1. Saken tas til orientering
2. Bystyret legger til grunn at framtidig bruk av området skal avklares gjennom reguleringsplan med tilhørende nødvendige utredninger.
3. Nødvendige midler til å utarbeide reguleringsplan innarbeides i budsjett- og økonomiplanen for 2027 - 2030
4. Endelig beslutning om framtidig bruk, utviklingsmodell og eventuell avhending av

området tas når reguleringsmessige rammer er avklart.

Erik Skauen (MDG) fremmet på vegne av MDG følgende alternative forslaget nr. 3 i saksfremlegget med følgende endringer:

Alternativ 3 – Kommunal regulering før endelig beslutning

1. Saken tas til orientering.

2. Bystyret legger til grunn at framtidig bruk av området skal avklares gjennom

reguleringsplan med tilhørende nødvendige utredninger. Nødvendige utredninger skal inkludere;

- utredninger av avrenningsforhold, flomveier, fordrøyningsbehov og nødvendige sikringstiltak. Det skal utarbeides en helhetlig overvannsstrategi basert på prinsippene for blågrønne løsninger og som dokumenterer at både dagens og framtidige overvannsmengder kan håndteres på en forsvarlig måte uten negative konsekvenser for omkringliggende områder, naturverdier eller eksisterende infrastruktur, herunder avrenning og påvirkning på Oldenborgbekken.
- utredninger med hensikt å bevare og tilrettelegge for naturtypeverdiene som kommer frem av Miljødirektoratets naturtypekartlegging Mineberget id BN00068177 naturtype Parklandskap - Alléer verdi Viktig, registreringsdato 19.05.2009 jf. Naturbase faktaark.

3. Kommunedirektøren bes fremme sak om oppstart av reguleringsarbeid og innarbeide nødvendige midler til planarbeidet i forslag til budsjett og handlingsplan i 2028.

4. Området skal reguleres for nærings-, idretts- eller kombinerte formål. Boligformål skal ikke inngå. Endelig beslutning om bruk, utviklingsmodell og eventuell avhending tas etter at reguleringsplanen er vedtatt.

Anne Undahl (H) fremmet på vegne av H, FrP og V følgende forslag:

1. Saken tas til orientering.

2. Bystyret legger til grunn at området ikke skal utvikles i kommunal regi.

3. Kommunedirektøren bes forberede avhending av området innenfor gjeldende planmessige rammer, herunder avklare framtidig lokalisering av kommunale funksjoner og frivilligheten på eiendommen.

Votering:

Forslaget fremmet av Erik Skauen (MDG) fikk 2 stemmer (1 MDG, 1 SV), mot 13 stemmer (4 H, 4 FrP, 4 Ap, 1 V) og ble ikke vedtatt. Forslaget fremmet av Anne Undahl (H) ble vedtatt med 9 stemmer (4 H, 4 FrP, 1 V), mot 6 stemmer (4 Ap, 1 SV, 1 MDG) som ble avgitt for kommunedirektørens innstilling.

PS 121/26 Søknad - Nasjonalt kompetansesenter for sirkulærøkonomi

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:Formannskapetets innstilling:

1. Norsk Senter for Sirkulær Økonomi innvilges et tilskudd på 300 000 kroner til etablering av et nasjonalt kompetansesenter for sirkulær økonomi. Tilskuddet finansieres over formannskapetets disposisjonsfond.
2. Norsk Senter for Sirkulær Økonomi skal sende en kort rapport og et regnskap for bruken av midlene innen 1. juni 2027.

Formannskapetets behandling:

14 av 15 representanter var til stede under behandlingen av saken.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

PS 122/26 Forslag til høringsuttalelse: Oppgradering av strømlinje vest i Fredrikstad**Formannskapetets vedtak 15.10.2026:**Formannskapetets innstilling:

1. Vedlagte forslag til høringsuttalelse oversendes Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) som Fredrikstad kommunes høringsuttalelse til søknad om konsesjon for «Ny 132 kV Råde-Fjærå-Skytterhuset og oppgraderinger i nettet».

Formannskapetets behandling:

14 av 15 representanter var til stede under behandlingen av saken.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

PS 123/26 Søknad fra Soroptimistene i Fredrikstad om samarbeid om markering av FN-kampanje**Formannskapetets vedtak 15.10.2026:**

1. Fredrikstad kommune lyssetter Villa Lykkeberg og «Værstekællen» med oransje lys under FN-kampanjen «Read the signs», fra 25. november til 10. desember 2026. Lyssettingen av Villa Lykkeberg finansieres med 25.000 kroner over formannskapetets disposisjonskonto, som etter dette gjenstår med 910.000 kroner.
2. Kommunen samarbeider med Soroptimistene i Fredrikstad om en markering på åpningsdagen 25. november.

Formannskapetets behandling:Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

PS 124/26 Salg av næringseiendom til Viken Park - gnr/bnr 633/4, 634/3 & 634/6

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:

Saken utsettes

Formannskapetets behandling:

Erik Skauen (MDG) fremmet følgende utsettelsesforslag:

Saken utsettes.

Votering:

Utsettelsesforslaget fremmet av Erik Skauen (MDG) ble enstemmig vedtatt.

PS 125/26 Revidering av renovasjonsforskrift i Fredrikstad kommune - vedtak etter høring

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:

Formannskapetets innstilling:

1. Forskrift om avfallshåndtering i Fredrikstad kommune vedtas med de endringer som fremgår av dette saksframlegget og vedlagt oversikt over høringsinnspill.
2. Forskriften trer i kraft 01.01.2027 og fra samme tidspunkt oppheves forskrift av 01.01.2011 om håndtering av avfall fra husholdninger i Fredrikstad kommune.
3. Kommunedirektøren gis fullmakt til å foreta mindre språklige og redaksjonelle justeringer i forskriften før publisering på Lovdata.

Formannskapetets behandling:

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

PS 126/26 Høring - Barnehagestruktur og rullering av plan for barnehagebygg

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:

Formannskapetets innstilling:

1. Forslag til plan for barnehagebygg 2040 sendes ut på offentlig høring med en høringsfrist på fire uker.
2. Planforslaget legges fram for endelig politisk behandling etter at høringsinnspillene er vurdert.

Formannskapetets behandling:

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

PS 127/26 Lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Fredrikstad kommune 2027

Formannskapetets vedtak 15.10.2026:

Formannskapetets innstilling:

1. Lokal forskrift om finansiering av private barnehager i Fredrikstad kommune, vedtas med slik det fremgår av vedlegg 5, med satser for grunntilskudd til private barnehager.
2. Administrasjonen saksutreder tilleggstilskudd til de private barnehagene og vilkår for bruken av dette tilskuddet i tråd med Barnehageloven §19 b-4.ledd. Forslaget fremmes for endelig behandling i Formannskapet den 28.11.2026, som får myndighet til å treffe endelig vedtak i saken.
3. Kommunen skal benytte KS/PBL-malen i sine beregninger, og grunnlagsdokumentasjon gjøres tilgjengelig ved utsending av arbeidsfiler.

Formannskapetets behandling:

Kommunedirektørens innstilling

1. Lokal forskrift om finansiering av private barnehager i Fredrikstad kommune slik den framgår av vedlegg 5, vedtas.
2. Forskriften kunngjøres i samsvar med gjeldende regler.

Anne Marte Frestad Andersen (H) fremmet på vegne av H, FrP og V følgende forslag:

Nytt punkt 1.

Lokal forskrift om finansiering av private barnehager i Fredrikstad kommune, vedtas med slik det fremgår av vedlegg 5, med satser for grunntilskudd til private barnehager.

Punkt 2:

Administrasjonen saksutreder tilleggstilskudd til de private barnehagene og vilkår for bruken av dette tilskuddet i tråd med Barnehageloven §19 b-4.ledd. Forslaget fremmes for endelig behandling i Formannskapet den 28.11.2026, som får myndighet til å treffe endelig vedtak i saken.

Nytt punkt 3

Kommunen skal benytte KS/PBL-malen i sine beregninger, og grunnlagsdokumentasjon gjøres tilgjengelig ved utsending av arbeidsfiler.

Votering:

Forslaget fremmet av Anne Marte Frestad Andersen (H) forslag ble vedtatt med 9 stemmer (4 H, 4 FrP, 1 V), mot 6 stemmer (4 Ap, 1 SV, 1 MDG) som ble avgitt for kommunedirektørens innstilling.

PS 128/26 Spørsmål til ordfører: Anleggsarbeider og kvalitetssikring av veivedlikehold

Utgikk som følge av forfall fra spørsmålsstiller Marianne Kristiansen (Pp).

PS 129/26 Spørsmål til ordfører: Bemanning ved sykehjem og avviksregistrering**Formannskapetets vedtak 15.10.2026:**

Ingen vedtak.

Formannskapetets behandling:Fra Silje L. Waters (SV)

Omtalt i en artikkel i Fredriksstad Blad nylig, sier en pårørende til en avgått pasient ved et sykehjem at de er gitt beskjed om at bemanningen var for lav til å kunne sitte ved sengekanten da pasienten gikk bort. De ansatte ved sykehjemmene gjør en svært god jobb, og skal ikke bære skyld i at dette har funnet sted.

I samme artikkel sier direktør for Helse at det ikke er mulig å hente ut oversikt blant de meldte avvikene på hvor mange ganger pasienter dør alene ved helseinstitusjoner i Fredrikstad, fordi det må gjennomgås manuelt.

1. Er det teknologisk korrekt at denne informasjonen må hentes ut manuelt? I de teknologiske løsningene kommunen bruker i dag, altså gjennom KI/språkmodeller, må det være mulig å kunne generere denne informasjonen uten at det går på bekostning av personvern?
5. Dersom det ikke er mulig, hva vil ordfører gjøre for å sikre at avvikssystemet også gjør det mulig å filtrere ut denne typen essensiell informasjon?
3. Vil ordfører sørge for at bemanningen ved sykehjemmene våre er god nok slik at våre gamle og syke ikke møter døden alene?

Ordførers svar:Spørsmål 1:

Innmeldte avvik i avvikssystemet er ett fast punkt i ledergruppene og i kvalitetsteam på ulike nivåer i kommuneområde Helse. I tillegg til i HMS-gruppene.

Avvikssystemet er bygget opp etter kategorier der det er mulig å hente ut statistikk og utviklingstrekk. Det er ingen egen kategori for hendelsen «pasient døde alene». For å innhente oversikt over dette må avvikene gjennomgås manuelt. Kommunen har ikke tatt i

bruk, eller kvalitetssikret KI verktøy, som kan ivareta *personvern* i søk etter nøkkelord/hendelser i avviksmeldingene.

I forbindelse med henvendelsen fra Fredriksstad Blad ble avviksmeldinger ved omsorgssentrene gjennomgått ett år tilbake i tid. Det ble ikke funnet registrerte meldinger om slike hendelser. Imidlertid kan vi ikke garantere at en slik hendelse(r) ikke kan ha forekommet. Det vi vet er at det eventuelt ikke er meldt inn som avvik.

Nye analyseverktøy, herunder kunstig intelligens, kan muligens på sikt gi bedre innsikt, men må vurderes opp mot krav til *personvern* og informasjonssikkerhet.

Spørsmål 2:

Formålet med å melde inn og behandle avvik er for å identifisere avvik, sikre læring og kontinuerlig forbedring av tjenestene. I forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring ligger helsetjenestens plikt til å evaluere virksomhetens aktiviteter, inkludert gjennomgang av avvik. Avviksbehandling skal være et strukturert rammeverk for å identifisere, håndtere og lære av situasjoner der det er brudd på lover, prosedyrer eller kvalitetskrav, noe systemet skal støtte opp under.

Ordfører vil be kommunedirektøren vurdere om avvikssystemet og registreringspraksisen kan videreutvikles slik at alvorlige pasienthendelser i større grad kan identifiseres, analyseres og følges opp på systemnivå.

Spørsmål 3:

Pasienter som er vurdert å være i livets siste dager skal få nødvendig lindring, oppfølging, tilsyn og tilstedeværelse. Det arbeides aktivt for at ingen skal måtte dø alene. Kommunen benytter flere tiltak for få til dette ved blant annet tilstedeværelse fra ansatte, pårørende som ønsker å være hos pasienten, samt Røde Kors' våketjeneste.

Døden kan likevel inntreffe uventet. En pasient kan dø uten at vedkommende på forhånd er vurdert å være i livets siste dager. Kommunen kan derfor ikke garantere at det alltid er noen til stede i selve dødsøyeblikket.

Dersom manglende tilsyn eller tilstedeværelse skyldes svikt i rutiner, vurderinger eller bemanning, skal hendelsen meldes, undersøkes og følges opp i tråd med kommunens kvalitets- og forbedringsarbeid.

Kommunen arbeider kontinuerlig med å sikre forsvarlig bemanning og kvalitet i tjenestene