



Møteprotokoll Bystyret

Dato: 22.10.2026
Møtested: Tøihusgaten 42, Gamlebyen, møterom bystyresalen
Tidspunkt: Fra kl. 16:00 til kl.21.45
Saksnr. fra/til: PS 135/26-155/26

Frammøteliste

Representanter:		Møtt	Møtende varamedlemmer:
ARBEIDERPARTIET			
1.	Siri Martinsen	F	Nils Are Magerøy
2.	Atle Ottesen	M	
3.	Victor Kristiansen	M	
4.	Vidar Schei	M	
5.	Hashim Mohodin Abdi	F	Anita Gretland Karlsen
6.	Mohamed Amaleti Abdi	M	
7.	Mohamed Saleban	M	
	Warsame		
8.	Filsan Mohamed Saleban	F	Voica Imrik (inhabil i sak 137/26 vara Anne Marit Godal)
	Warsame		
9.	Kari Agerup	M	Rune Fredriksen
10.	Simon Appelberg Laabak	M	
11.	Marianne Antonsen (Uavh)	M	
12.	Jaran Berg	F	
13.	Mona Mathisen	M	
HØYRE			
1.	Arne Sekkelsten	M	Inger Christine Apenes
	(undertegnede)		
2.	Anne Undahl	M	
3.	Stein Robert Sjøborg	M	
4.	Rita Holberg	M	Jørgen Bogen
5.	Henriette Støa Gaustad	F	
6.	Knut Thomas Hareide - Larsen	M	
7.	Aleksander Høymyr	F	Jørgen Bogen
	Abelsen		
8.	Jorulf Laabak	M	
9.	Anne Marte Frestad	M	
	Andersen		
10.	Marianne Klever Næss	M	
11.	Wenche Lene Jørgensen	M	
12.	Pål Porsmyr	M	
13.	Stian Bjerkebakke-Westin	M	

FREMSKRITTSPARTIET			
1.	Bjørnar Laabak	F	Kevin Lund Olsen
2.	Eva Kristin Andersen	F	Mina Berg
3.	Bianca Skoglie	M	
4.	Leif Willy Eriksen	M	
5.	Ole Johan Helås Lakselv	M	
6.	Rune Wesley Hansen	M	
7.	Lars Ketil Laabak	M	
8.	Ken Aslak Falleth	M	
PENSJONISTPARTIET			
1.	Marianne Kristiansen	M	
2.	Arild Aaserud	F	Frank Bakken
3.	Roger Larsen (FrP)	M	
SOSIALISTISK VENSTREPARTI			
1.	Silje Louise Waters	M	
2.	Camilla Sørensen Eidsvold	M	
3.	Marius A.Andersen	F	Salah Abdullah AlSaadi
MILJØPARTIET DE GRØNNE			
1.	Erik Skauen	M	
2.	Gunhild Vigdisdatter	M	
RØDT			
1.	Hannah Berg	M	
2.	Jarle Johannessen	M	
BYMILJØLISTA			
1.	Jonas Markus Qvale	M	
2.	Gøran Karlsen	F	
INDUSTRI OG NÆRINGSPARTIET			
1.	Christian Fredrik Resberg	M	
2.	Tor Morten Øverby Olsen	M	
VENSTRE			
1.	Trond Egil Svandal	M	
2.	Ståle Solberg	M	
KRISTELIG FOLKEPARTI			
1.	Kolbjørn Westberg	M	
2.	Anna Egeberg Krogh	F	Dag Høidahl
SETERPARTIET			
1.	Hans Ingvald Røed	M	

Møtende fra administrasjonen:

Kommunedirektør Inger Hegna, direktør kultur, miljø og byutvikling Per Erik Torp, møtesekretær Yvonne Meidell.

Ole-Johan Lakselv (FrP)
varaordfører

Arne Sekkelsten (H)
ordfører

Siri Martinsen (Ap)
(forfall)

Silje Waters (SV)

Antall stemmeberettigede tilstede:

53 av 53 medlemmer ved møtets start og ved behandling av sakene.

Saksrekkefølge:

PS 135-149/26, 155/26, 150/26.

Innkalling og sakliste:

Innkallingen og sakliste med tilleggssak 155/26 ble godkjent uten merknader.
(sendt bystyrets medlemmer på e-post 22.10.2026).

På grunn av tidsrammen for bystyrets møter (16.00-22.00) ble sakene 151-154/26 ikke behandlet. Sakene 151-152 utsettes til møte 12.11.2026.

Svar på «spørsmål til ordfører» 153-154/26 sendes spørsmålsstillerne og svarene legges i protokollen.

Habilitet

Følgende stilte spørsmål ved sin habilitet:
Sak 137/26:Voica Imrik (Ap)

Taletid:

Bystyret vedtok taletid på 3 minutter til innlegg 1, 1 minutt til innlegg 2 inkl.ev.replikker pr representant.

Bystyret vedtok 2 minutters taletid fra sak 141/26.

Nicholas Phi Long Nguyen fra kulturskolen spilte fiolin for bystyret.

Siri Martinsen (Ap) hadde forfall, Ny valg av protokollundertegner ble ved en forglemmelse ikke gjennomført.

Møteprotokollen signeres digitalt.

Saksliste

Saksnr.	Innhold	
PS 135/26	2. tertialrapport 2026 for Fredrikstad kommune	
PS 136/26	Kommuneplanens samfunnsdel 2026 - 2038	
PS 137/26	Forslag til detaljregulering for Stjernehallen	
PS 138/26	Fv. 108 Ny Kjøkøysund bru – prinsippvedtak om bompengeutredning	
PS 139/26	Temaplan: Strategi for Øra - sluttbehandling	
PS 140/26	Mindretallsanke: Vurdering og oppfølging av vedtak i Helseutvalget 3.6.2026 i sak 17/26	
PS 141/26	Høring - Barnehagestruktur og rullering av plan for barnehagebygg	
PS 142/26	Lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Fredrikstad kommune 2027	
PS 143/26	Oppgaveutvalg for skolestruktur	
PS 144/26	Investeringsbeslutning - Vesterelven gangbru	
PS 145/26	Investeringsbeslutning - Lisleby sentralidrettsanlegg	
PS 146/26	Investeringsbeslutning - Kirkebrygga	
PS 147/26	Svar på verbalvedtak Tomteutvikling på Mineberget gnr 303 bnr 1789	
PS 148/26	Forslag til høringsuttalelse: Oppgradering av strømlinje vest i Fredrikstad	
PS 149/26	Revidering av renovasjonsforskrift i Fredrikstad kommune - vedtak etter høring	
PS 150/26	Representantforslag - gjenåpning og utbedring av Fuglenebbveien	
PS 151/26	Representantforslag fra Atle Ottesen, Fredrikstad Arbeiderparti: Flere sykehjemsplasser og styrket eldreomsorg i Fredrikstad by	
PS 152/26	Representantforslag: Forbud mot privat bruk av fyrverkeri i Fredrikstad kommune	
PS 153/26	Spørsmål til ordfører - ny ressursfordelingsmodell	
PS 154/26	Spørsmål til ordfører - kommunebarometeret	

PS 155/26	Tilleggssak: Høring av tilleggsutredning - Søk etter alternativer regionalt næringsområde sak 89/26 avsluttes	
-----------	---	--

PS 135/26 2. tertialrapport 2026 for Fredrikstad kommune

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. 2. tertialrapport 2026 tas til orientering.
2. Justeringer i driftsbudsjettet gjøres i henhold til tabellen: «Samlet forslag til budsjettendringer» i Framsikt, og er gjengitt i saksopplysningenes punkt 1.2.1.
3. Justeringer i investeringsbudsjettet gjøres i henhold til tabellen «Status § 5-5 første ledd» i Framsikt, og er gjengitt i saksopplysningenes punkt 2.1.1. Finansieringen reduseres med 82,4 millioner kroner i lån og kompensasjon, og merverdiavgift reduseres med 5,6 millioner kroner.
4. IN1017 Gudeberg og Prestelandet skole – Budsjettet for 2026 økes med 10 millioner kroner som følge av uteglemt rebudsjettering fra 2025.
5. IN1500 Faunsvei avlastning - Prosjektets samlebevilgning i 2026 økes med 1,334 millioner kroner.
6. Salgsinntekt ved salg av Torslund settes av til investeringsfond AN8860.
7. Fredrikstad kommune søker Husbanken om ytterligere 50 millioner kroner i startlånsmidler for 2026. Investeringsbudsjettet justeres tilsvarende.
8. Beløpet for egenkapitalinnskudd i Kommunal Landspensjonskasse (KLP) AN7061 økes med 109 317 kroner. Investeringsbudsjettet justeres tilsvarende, og dette finansieres ved bruk av kommunens frie investeringsfond UK2004.
9. Kommunedirektøren gis fullmakt til å beslutte årlige bruk av premiefond i KLP. Fullmakten innarbeides i kommunens økonomireglement.
10. Budsjetterte ubrukte midler ved årsslutt, til ny saks- og arkivløsning overføres til sentralt ansvar og avsettes til ubundet fond, da kostnaden forventes å påløpe våren 2027.
11. Avsatte fondsmidler på DF1112 Arildsborg Curlingsenter, 10 millioner kroner, overføres til fritt disposisjonsfond DF1001.
12. Alle kommunale sykehjem og helsehus i Fredrikstad kommune skal tilby gratis kaffe til pårørende og besøkende.
Ordningen skal:
 - a). Gjelde ved samtlige sykehjem og helsehus i kommunen.
 - b) Finansieres innenfor institusjonenes ordinære driftsbudsjett eller gjennom sentral budsjettildeling.
 - c) Innføres umiddelbart uten unntak og praktiseres likt ved alle kommunens sykehjem og helsehus.

Bystyrets behandling:

Votering:

Ordfører foreslo å endre punkt 12 «ordningen skal» fra 1,2,3 til a,b,c.

Votering:

Formannskapetets innstilling punkt 1, 3-7, 10-12 ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling punkt 2 ble vedtatt med 51 stemmer (Ap 12, H 13, FrP 9 (8+1), SV 3, MDG 2, R 2, Bym 2, INP 2, V 2, KrF 2, Sp 1, Uavh. 1) mot 2 stemmer (Pp).

Formannskapetets innstilling punkt 8 ble vedtatt med 51 stemmer (Ap 12, H 13, FrP 9 (8+1), SV 3, MDG 2, R 2, Bym 2, INP 2, V 2, KrF 2, Sp 1, Uavh. 1) mot 2 stemmer (Pp).

Formannskapetets innstilling punkt 9 ble vedtatt med 46 stemmer (Ap 12, H 13, FrP 9 (8+1), Pp 2, MDG 2, INP 2, V 2, KrF 2, Sp 1, Uavh. 1) mot 7 stemmer (SV 3, R 2, Bym 2).

Punkt 12 «ordningen skal» endres fra 1,2,3 til a,b,c.

PS 136/26 Kommuneplanens samfunnsdel 2026 - 2038

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

Kommunedirektøren bes innarbeide følgende politiske føringer i kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi:

1. Konkrete og etterprøvbare mål: De viktigste målene skal konkretiseres gjennom relevante indikatorer som gjør det mulig å følge utviklingen og vurdere måloppnåelsen over tid.
2. Barn, oppvekst og skole. Foreldrenes ansvar og betydningen av arbeid og yrkesdeltakelse for gode oppvekstvilkår skal tydeliggjøres. Planen skal legge større vekt på læring, tidlig identifisering av faglige utfordringer, kvalifiserte lærere, kunnskapsbaserte undervisningsmetoder, mestring og trivsel, forbedrede skolerresultater og gjennomføring av videregående opplæring. Alle elever som går ut av Fredrikstadskolen kan lese, skrive og regne godt nok til å kunne fullføre videregående skole. Gode og hensiktsmessige skole- og barnehagebygg skal fortsatt prioriteres.
3. Helse og omsorg. Planen skal uttrykke tydelige ambisjoner om trygge, gode og bærekraftige helse- og omsorgstjenester, med tilstrekkelig kapasitet, herunder sykehjemsplasser og andre egnede omsorgstilbud. Forebygging, egenmestring, innbyggernes eget ansvar og samarbeid med ideelle aktører skal vektlegges.
4. Arbeid og næringsutvikling. Planen skal ha tydelige ambisjoner om høyere yrkesdeltakelse, flere arbeidsplasser, økt verdiskaping og større attraktivitet for investeringer og nyetableringer. Utgangspunktet er at arbeidsdeltakelse er en av de viktigste forutsetningene for å lykkes. Fredrikstad skal være en næringsvennlig kommune, kjennetegnet av service, løsningsvilje, forutsigbarhet og korte saksbehandlingstider. Det skal legges til rette for tilstrekkelige og attraktive næringsarealer.
5. Kompetanse og samarbeid. Samarbeidet mellom kommunen, næringslivet, Høgskolen i Østfold og andre utdannings- og forskningsmiljøer skal styrkes for å fremme kompetanseutvikling, innovasjon, sysselsetting og verdiskaping. Fredrikstad skal være en digitalt inkluderende kommune.
6. Bærekraftig kommuneøkonomi. Planen skal tydeliggjøre sammenhengen mellom arbeid, verdiskaping og finansiering av velferdstjenestene. Effektiv ressursbruk, god økonomistyring, hensiktsmessig oppgavedeling og samarbeid med frivillige og ideelle aktører skal vektlegges. Det skal være en ambisjon om sykefravær under landsgjennomsnittet og medarbeidertilfredshet over landsgjennomsnittet.
7. Samfunnssikkerhet, beredskap og jordvern. Fredrikstads strategiske betydning skal tydeliggjøres, herunder Borg havn, broer, jernbane og annen kritisk infrastruktur. Innbyggernes egenberedskap skal inngå som en del av kommunens samlede beredskapsarbeid.
8. Eldre som ressurs. Planen skal anerkjenne at flere eldre lever lengre og friskere liv, og at eldre utgjør en viktig ressurs gjennom arbeid, frivillighet og deltakelse i samfunnslivet.
9. Vi ber om en vurdering av muligheten for å fjerne formuleringen rundt 60 – 30 – 10 i

planene. Kommunedirektøren bes i tillegg vurdere en utvidet geografisk avgrensning av byområdet som legges til grunn for 60/30/10-fordelingen av boligbyggingen. Vurderingen skal ta utgangspunkt i naturlig sammenhengende byområder, eksisterende infrastruktur og mulighetene for hensiktsmessig bolig- og byutvikling. Målet er å gi større fleksibilitet for boligbygging, samtidig som prinsippene om effektiv arealutnyttelse og en helhetlig byutvikling ivaretas.

Kommunedirektøren bes legge frem forslag til eventuell justert avgrensning for politisk behandling

10. Kultur skal ha en selvstendig plass i kommuneplanens samfunnsdel, i tråd med kulturlovens bestemmelser.

11. Bevare markagrensa og eksisterende grøntområdene langs Glomma. Legge til rette for levende lokalsamfunn med tilgang til friluftsområder. Sikre dyrket og dyrkbar mark mot omdisponering.

Bystyrets behandling:

På vegne av MDG fremmet Gunhild Vigdisdatter følgende endring/tilleggsforslag:

Endringer/tillegg markert som kursiv

Side 23 Endre overskrift fra Samfunnssikkerhet og beredskap til *Samfunnssikkerhet, beredskap og jordvern*

Derfor skal vi:

-Legge oppdatert kunnskap om naturfare, *naturmangfold* og klimaendringer til grunn for all arealplanlegging.

-Prioritere fortetting og transformasjon i områder med lav risiko og god infrastruktur.

-Planlegge bebyggelse og infrastruktur slik at de tåler framtidige klimaendringer *med løsninger som kan fremme naturmangfold*.

-Sikre arealer og hensynssoner rundt viktige infrastrukturanlegg som vannforsyning, avløp, energiforsyning, transport og elektronisk kommunikasjon.

-Planlegge arealbruk og kritisk infrastruktur i samarbeid med nabokommuner og regionale myndigheter.

-*Sikre dyrket og dyrkbar mark i Fredrikstad mot omdisponering. Punktet flyttes fra side 30.*

Unntak kan vurderes for teknisk infrastruktur av stor samfunnsmessig nytte. (Uthevet: Foreslås strøket da unntaket allerede følger av jordlova § 9)

Side 25 legge til på punkt:

-Sikre at alle har god tilgang til et grønt- eller nærturområde. *Bevare markagrensene og grøntområdene langs Glomma.*

Side 28 endre fra

Bærekraftig kommuneøkonomi til Bærekraftig kommuneutvikling

Endre tekst fra

Et levende og attraktivt byområde med et variert boligtilbud stimulerer til nyetableringer, økt verdiskaping, skatteinntekter og flere arbeidsplasser.

til *En attraktiv kommune med variert boligtilbud, levende lokalsamfunn og tilgang til friluftsområder stimulerer til nyetableringer, økt verdiskaping, skatteinntekter og flere arbeidsplasser.*

legge til punkt

-Ivareta befolkningens trivsel og helse gjennom å stille krav til at boligbebyggelse skal utformes på måter som ivaretar grønt- og naturområdene på stedet gjennom kvalitetskrav til arkitektur og planløsninger.

Side 30 Endre overskrift fra

Bevare og styrke naturmangfold og jordvern til *Bevare og restaurere natur*

Naturmangfold og økosystemtjenester skal ligge til grunn for arealutviklingen.

Derfor skal vi:

-Bevare sammenhengende naturområder.

-*Restaurere natur.*

-Sikre myr og andre viktige karbonlagre mot nedbygging.

-Forvalte kystsonen og marine naturverdier slik at økologiske funksjoner opprettholdes og styrkes.

-*Stille krav til at det i utbyggingsprosjekter skal utarbeides planforslag der natur- og friluftsverdier bevares og utvikling primært skjer på "grå" arealer.*

-Sikre naturverdier med et oppdatert plangrunnlag.

-*Sikre dyrket og dyrkbar mark i Fredrikstad mot omdisponering. Punktet flyttes til side 23 Samfunnssikkerhet, beredskap og jordvern. **Unntak kan vurderes for teknisk infrastruktur av stor samfunnsmessig nytte.** (Uthevet: Strykkes- følger allerede av jordlova § 9)*

Øvrig

Det legges inn mål om:

Øke innbyggernes kunnskap om ivaretagelse av egen helse. Fredrikstad satser på å bli best på dette feltet.

Å redusere trenden med økende psykisk uhelse, særlig blant unge.

Legge til ordet gratis foran møteplasser på side 30:

Alle skal ha tilgang til kultur, idrett, fritidsaktiviteter og *gratis* møteplasser i nærmiljøet.

Legge til måloppnåelse for språkopplæring og leseferdigheter ved å sørge for fortsatt tilbud om gode aktiviteter i folkebibliotekene våre og støtter opp om prosjekter som baserer seg på analoge lære- og lesemidler.

På vegne av fra: H, Ap, FrP, SV, INP, V, KrF, R, Bym, MDG fremmet Anne Undahl

(H) følgende endringsforslag:

Kommunedirektøren bes innarbeide følgende politiske føringer i kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi:

1. Konkrete og etterprøvbare mål: De viktigste målene skal konkretiseres gjennom relevante indikatorer som gjør det mulig å følge utviklingen og vurdere måloppnåelsen over tid.
2. Barn, oppvekst og skole. Foreldrenes ansvar og betydningen av arbeid og yrkesdeltakelse for gode oppvekstvilkår skal tydeliggjøres. Planen skal legge større vekt på læring, tidlig identifisering av faglige utfordringer, kvalifiserte lærere, kunnskapsbaserte undervisningsmetoder, mestring og trivsel, forbedrede skolerresultater og gjennomføring av videregående opplæring. Alle elever som går ut av fredrikstadskolen kan lese, skrive og regne godt nok til å kunne fullføre videregående skole. Gode og hensiktsmessige skole- og barnehagebygg skal fortsatt prioriteres.
3. Helse og omsorg. Planen skal uttrykke tydelige ambisjoner om trygge, gode og bærekraftige helse- og omsorgstjenester, med tilstrekkelig kapasitet, herunder sykehjemsplasser og andre egnede omsorgstilbud. Forebygging, egenmestring, innbyggernes eget ansvar og samarbeid med ideelle aktører skal vektlegges.
4. Arbeid og næringsutvikling. Planen skal ha tydelige ambisjoner om høyere yrkesdeltakelse, flere arbeidsplasser, økt verdiskaping og større attraktivitet for investeringer og nyetableringer. Utgangspunktet er at arbeidsdeltakelse er en av de viktigste forutsetningene for å lykkes. Fredrikstad skal være en næringsvennlig kommune, kjennetegnet av service, løsningsvilje, forutsigbarhet og korte saksbehandlingstider. Det skal legges til rette for tilstrekkelige og attraktive næringsarealer.
5. Kompetanse og samarbeid. Samarbeidet mellom kommunen, næringslivet, Høgskolen i Østfold og andre utdannings- og forskningsmiljøer skal styrkes for å fremme kompetanseutvikling, innovasjon, sysselsetting og verdiskaping. Fredrikstad skal være en digitalt inkluderende kommune.

6. Bærekraftig kommuneøkonomi. Planen skal tydeliggjøre sammenhengen mellom arbeid, verdiskaping og finansiering av velferdstjenestene. Effektiv ressursbruk, god økonomistyring, hensiktsmessig oppgavedeling og samarbeid med frivillige og ideelle aktører skal vektlegges. Det skal være en ambisjon om sykefravær under landsgjennomsnittet og medarbeidertilfredshet over landsgjennomsnittet.
7. Samfunnssikkerhet, beredskap og jordvern. Fredrikstads strategiske betydning skal tydeliggjøres, herunder Borg havn, broer, jernbane og annen kritisk infrastruktur. Innbyggernes egenberedskap skal inngå som en del av kommunens samlede beredskapsarbeid.
8. Eldre som ressurs. Planen skal anerkjenne at flere eldre lever lengre og friskere liv, og at eldre utgjør en viktig ressurs gjennom arbeid, frivillighet og deltakelse i samfunnslivet.
9. Vi ber om en vurdering av muligheten for å fjerne formuleringen rundt 60 – 30 – 10 i planene. Kommunedirektøren bes i tillegg vurdere en utvidet geografisk avgrensning av byområdet som legges til grunn for 60/30/10-fordelingen av boligbyggingen. Vurderingen skal ta utgangspunkt i naturlig sammenhengende byområder, eksisterende infrastruktur og mulighetene for hensiktsmessig bolig- og byutvikling. Målet er å gi større fleksibilitet for boligbygging, samtidig som prinsippene om effektiv arealutnyttelse og en helhetlig byutvikling ivaretas.
- Kommunedirektøren bes legge frem forslag til eventuell justert avgrensning for politisk behandling
10. Kultur skal ha en selvstendig plass i kommuneplanens samfunnsdel, i tråd med kulturlovens bestemmelser.
11. Bevare markagrensa og eksisterende grøntområdene langs Glomma. Legge til rette for levende lokalsamfunn med tilgang til friluftsområder. Sikre dyrket og dyrkbar mark mot omdisponering.

På vegne av Pp fremmet Marianne Kristiansen følgende endringsforslag:

Nytt punkt 1:

Forslag til kommuneplanens samfunnsdel 2026–2038 legges ut til offentlig ettersyn og sendes ut på høring med en frist på 6 uker med følgende endring:

- På S. 18 i planen fjernes «Det krever endringer i forventningene til kommunens rolle fra å være den som løser oppgaver, til å være en støttespiller som mobiliserer innbyggernes egne ressurser, nettverk og mestringssevne»
- På S. 26: Å skape i Fredrikstad under Bærekraftig kommuneøkonomi fjernes setningen «Innbyggerne bruker i større grad egne ressurser og tar ansvar for eget liv.»
- På s. 37: Under Bærekraftig kommuneøkonomi fjernes punktet « Opprettholde mål om fordeling av boligbyggingen med 60 prosent i byområdet, 30 prosent i tettstedet og 10 prosent i lokalsentrene »

På passende sted i planen innarbeides det tekst om utfordringer med digitalt utenforskap og om kommunens ansvar for å ha en plan for digital inkludering.

Voting:

Forslag fremmet av Gunhild Vigdisdatter (MDG) fikk 4 stemmer (MDG 2, R 2) og ble ikke vedtatt.

Forslag fremmet av Marianne Kristiansen (Pp) fikk 2 stemmer (Pp) ble ikke vedtatt.

Forslag fremmet av Anne Undahl (H) punkt 1-10 ble vedtatt mot 2 stemmer (Pp 2).

Forslag fremmet av Anne Undahl punkt 11 ble vedtatt mot 1 stemme (Sp).

Formannskapetets innstilling fikk ingen stemmer og ble ikke vedtatt.

PS 137/26 Forslag til detaljregulering for Stjernehallen

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. I samsvar med plan- og bygningsloven § 12-12 godkjennes forslag til detaljregulering for Stjernehallen, arealplan-ID 1218, plankart datert 29.05.2024 sist revidert 08.09.2026 med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 30.05.2024, sist revidert 08.09.2026.
2. I samsvar med plan- og bygningsloven § 12-14 oppheves «Reguleringsplan for et område nord for Moreneveien til idrettsformål», arealplan-ID 45, vedtatt 15.08.1969.
3. Kommunedirektøren skal sikre at eksisterende utfartsparkering forbeholdes brukere av marka.
4. Bystyret ber kommunedirektøren gjøre nødvendige tiltak for å ivareta parkeringsplassene til marka. Tiltakene skal holdes innenfor arealet som allerede er avsatt til parkering i kommuneplanens arealdel.
5. Bystyret ber kommunedirektøren legge fram en sak med oversikt over antall parkeringsplasser ved innfallsportene rundt hele Fredrikstadmarka, behovet framover og forslag til økt tilgjengelighet, også med kollektivtransport, gange og sykkel.

Bystyrets behandling:

Nytt vedlegg i saken sendt bystyrets medlemmer 20.10.2026.

Voica Imrik (Ap) ønsket å få vurdert sin habilitet.

Hun var i en kort periode mai - juni 2023 engasjert av Line Solgaard Arkitekter AS, firmaet som er fagkyndig i planarbeidet. I nevnte tidsrom var plansaken for Stjernehallen-tomta i en tidlig fase, og hennes bidrag bestod i veiledning i forståelsen av kommuneplanens bestemmelser om bygningshøyder. Etter juni 2023 har hun ikke hatt noen befatning med saken.

Et enstemmig planutvalg erklære Voica Imrik inhabil, jfr. forvaltningslovens § 6, annet ledd. Vara: Anne Marit Godal (Ap).

På vegne av MDG, SV, R, Bym fremmet Gunhild Vigdisdatter (MDG) utsettelsesforslag med en bestilling:

Saken utsettes. Bystyret orienteres på egnet måte hvordan eksisterende behov for offentlige parkeringsplasser kan ivaretas og det fremlegges dokumentasjon på det politiske vedtaket i bystyret 14. juni 2007 om flytting av markagrensa.

Utsettelsesdebatt

Votering til utsettelsen:

Utsettelsesforslaget fremmet av Gunhild Vigdisdatter fikk 11 stemmer (Pp 2, SV 3, MDG 2, R 2, Bym 2) og ble ikke vedtatt.

Bystyrets vedtak:

Saken utsettes ikke.

På vegne av Ap tok Victor Kristiansen opp forslag fremmet i planutvalget:

4. Bystyret ber kommunedirektøren gjøre nødvendige tiltak for å ivareta parkeringsplassene til marka. Tiltakene skal holdes innenfor arealet som allerede er avsatt til parkering i kommuneplanens arealdel.
5. Bystyret ber kommunedirektøren legge fram en sak med oversikt over antall parkeringsplasser ved innfallsportene rundt hele Fredrikstadmarka, behovet framover og forslag til økt tilgjengelighet, også med kollektivtransport, gange og sykkel.

På vegne av MDG, SV, Pp, R, Bym fremmet Gunhild Vigdisdatter (MDG) følgende forslag:

1. Detaljregulering for Stjernehallen, arealplan-ID 1218, sendes tilbake for utarbeidelse av et

nytt alternativ til detaljregulering.

2. Nytt alternativ skal utvikles utenfor markagrensene slik grensene for marka var før politisk vedtak i bystyret 14. juni 2007 som førte til flytting av markagrensene. Nytt alternativ skal ivareta eksisterende natur og grøntkorridorer og adgangskorridorer til marka.

3. Nærmiljøparker skal utgå og i stedet skal uteoppholdsarealer utvikles som et naturrestaureringsprosjekt med revegetering lik den omkringliggende stedege markanaturen.

4. Dagens antall p-plasser skal opprettholdes.

5. Kommunedirektøren kommer tilbake til bystyret med dokumentasjon på at markagrensen ble flyttet gjennom et gyldig politisk vedtak i bystyret 14. juni 2007 og en orientering om hvordan bystyret kan fastsette en juridisk holdbar endring av markagrensene i kommuneplanens arealdel.

Votering:

Forslag fremmet av Gunhild Vigdisdatter (MDG) fikk 14 stemmer (Pp 2, SV 3, MDG 2, R 2, Bym 2, INP 2, Uavh. 1) og ble ikke vedtatt.

Planutvalgets innstilling ble vedtatt med 39 stemmer (Ap 12, H 13, FrP 9 (8+1), INP 2, KrF 2, Sp 1) mot 14 stemmer (Pp 2, SV 3, MDG 2, R 2, Bym 2, INP 2, Uavh. 1).

Forslag fremmet av Victor Kristiansen (Ap) (nytt punkt 4) ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Victor Kristiansen (Ap) (nytt punkt 5) ble enstemmig vedtatt.

PS 138/26 Fv. 108 Ny Kjøkøysund bru – prinsippvedtak om bompengeutredning

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. Fredrikstad bystyre gir prinsipiell tilslutning til at Østfold fylkeskommune kan utarbeide en komplett bompengeutredning for fv. 108 Ny Kjøkøysund bru, under forutsetning av at bomstasjonen plasseres ved kommunegrensen mellom Fredrikstad og Hvaler, eller på Hvaler-siden av kommunegrensen.
2. Plasseringen av bomstasjonen er en absolutt forutsetning for Fredrikstad kommunes tilslutning. Dersom dette ikke kan imøtekommes, opprettholdes bystyrets tidligere standpunkt om ikke å gi prinsipiell tilslutning til bompengeutredningen.
3. Gang- og sykkelveiprojektet Troll dalen–Ny Kjøkøysund bru langs fv. 108 inkluderes i bompengeutredningen.
4. I bompengeutredningen skal muligheten for felles takst- og rabattsystem med Bypakke Nedre Glomma utredes.
5. Utredning av gang- og sykkelvei langs fv. 108 mellom Bratte Bakke og Åsebu i Hvaler kommune inkluderes i utredningsarbeidet.
6. Fastsetting av endelig bompengoordning skjer på grunnlag av komplett bompengeutredning med takster.

Bystyrets behandling:

På vegne av Ap fremmet Atle Ottesen følgende endringsforslag:

1. Fredrikstad bystyre gir prinsipiell tilslutning til at Østfold fylkeskommune kan utarbeide en komplett bompengeutredning for fv. 108 Ny Kjøkøysund bru, under forutsetning av at bomstasjonen plasseres ved kommunegrensen mellom Fredrikstad og Hvaler, eller på Hvaler-siden av kommunegrensen.
2. Plasseringen av bomstasjonen er en absolutt forutsetning for Fredrikstad kommunes tilslutning. Dersom dette ikke kan imøtekommes, opprettholdes bystyrets tidligere standpunkt

om ikke å gi prinsipiell tilslutning til bompengeutredningen.

3. Gang- og sykkelveiprosjektet Trolldalen–Ny Kjøkøysund bru langs fv. 108 inkluderes i bompengeutredningen.

4. I bompengeutredningen skal muligheten for felles takst- og rabattsystem med Bypakke Nedre Glomma utredes.

5. Utredning av gang- og sykkelvei langs fv. 108 mellom Bratte Bakke og Åsebu i Hvaler kommune inkluderes i utredningsarbeidet.

6. Fastsetting av endelig bompengoordning skjer på grunnlag av komplett bompengeutredning med takster.

Votering:

Forslag fremmet av Atle Ottesen (Ap) ble vedtatt med 37 stemmer (Ap 12, H 13, SV 3, MDG 2, Bym 2, V 2, KrF 2, Uavh. 1) mot 16 stemmer (FrP (8+1), Pp 2, R 2, INP 2, Sp 1).

Formannskapets innstilling fikk 16 stemmer (FrP 8+1), Pp 2, R 2, INP 2, Sp 1) og ble ikke vedtatt.

PS 139/26 Temaplan: Strategi for Øra - sluttbehandling

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. Temaplanen strategi for Øra, jf. Vedlegg 2, vedtas.

med følgende presiseringer som innarbeides i planens eksisterende oppdrag:

a) Norges sirkulærhovedstad

Fredrikstad skal ha som ambisjon å være Norges sirkulærhovedstad. Øra skal videreutvikles og profileres som et regionalt og nasjonalt knutepunkt for industri, havn, logistikk, sirkulærøkonomi og grønn omstilling.

Områdets betydning for verdiskaping, arbeidsplasser, energitnyttelse, utslippsreduksjoner, forsyningssikkerhet og beredskap skal synliggjøres i strategien.

Presiseringen innarbeides i oppdraget om å promotere Øra.

b) Arealer og næringsutvikling

Kommunen skal gjennom en langsiktig og aktiv arealpolitikk legge til rette for at eksisterende virksomheter kan utvikle seg, og at nye virksomheter kan etablere seg på Øra.

Behovet for utviklingsrom for havn, industri og logistikk skal inngå i den videre planleggingen. Sjønære næringsarealer skal vurderes ut fra virksomhetenes behov for havnetilknytning, arealeffektivitet og muligheten for å overføre mer godstransport fra vei til sjø.

Presiseringen innarbeides i oppdragene om programmering av Øra og mobilitet og infrastruktur.

c) Grønn omstilling og infrastruktur

Klimaomstilling skal være et gjennomgående hensyn i den videre utviklingen av Øra.

Planlegging av farled, veiforbindelser, trafikkssikkerhet, energiforsyning, nettkapasitet, overvannshåndtering og næringsarealer skal koordineres gjennom de relevante oppdragene i strategien.

Samfunnsnytte, robuste verdikjeder, utslippsreduksjoner og forsyningssikkerhet skal inngå i vurderingene av framtidige tiltak og etableringer.

Presiseringen innarbeides i relevante eksisterende oppdrag, herunder programmering av Øra og mobilitet og infrastruktur.

d) Miljø, natur og lokalsamfunn

Hensynet til natur, miljø, helse og omkringliggende bomiljøer skal ivaretas samtidig som det legges til rette for videre næringsutvikling.

Kartlegging av støy, luftkvalitet og samlet miljøbelastning skal bygge på faglig anerkjente og

etterprøvbare metoder som så langt som mulig synliggjør de ulike kildenes bidrag. Presiseringen innarbeides i eksisterende oppdrag om kartlegging av støy og luftkvalitet.

2. Politisk oppfølging

Kommunedirektøren bes orientere bystyret om framdriften i gjennomføringen av strategien gjennom ordinær tertial- og årsrapportering.

Vesentlige avvik, behov for endrede prioriteringer og tiltak som krever særskilte politiske eller økonomiske beslutninger, skal synliggjøres og legges fram for politisk behandling ved behov.

3. Kommunedirektør kommer tilbake til bystyret innen første halvår 2027 med et forslag til en konkret, tidsbestemt handlingsplan for måloppnåelse av innholdet i Strategi for Øra. Handlingsplanen skal inneholde økonomiske og ressursmessige forutsetninger for gjennomføring.

Bystyrets behandling:

På vegne av MDG fremmet Gunhild Vigdisdatter følgende forslag til nytt punkt 2:

2. Kommunedirektør kommer tilbake til bystyret innen første halvår 2027 med et forslag til en konkret, tidsbestemt handlingsplan for måloppnåelse av innholdet i Strategi for Øra. Handlingsplanen skal inneholde økonomiske og ressursmessige forutsetninger for gjennomføring.

På vegne av Ap fremmet Atle Ottesen følgende tilleggsforslag:

Kommunedirektørens innstilling vedtas med følgende tillegg:

1. Temaplanen «Strategi for Øra» vedtas med følgende presiseringer som innarbeides i planens eksisterende oppdrag:

a) Norges sirkulærhovedstad

Fredrikstad skal ha som ambisjon å være Norges sirkulærhovedstad. Øra skal videreutvikles og profileres som et regionalt og nasjonalt knutepunkt for industri, havn, logistikk, sirkulærøkonomi og grønn omstilling.

Områdets betydning for verdiskaping, arbeidsplasser, energitnyttelse, utslippsreduksjoner, forsyningssikkerhet og beredskap skal synliggjøres i strategien.

Presiseringen innarbeides i oppdraget om å promotere Øra.

b) Arealer og næringsutvikling

Kommunen skal gjennom en langsiktig og aktiv arealpolitikk legge til rette for at eksisterende virksomheter kan utvikle seg, og at nye virksomheter kan etablere seg på Øra.

Behovet for utviklingsrom for havn, industri og logistikk skal inngå i den videre planleggingen. Sjønære næringsarealer skal vurderes ut fra virksomhetenes behov for havnetilknytning, arealeffektivitet og muligheten for å overføre mer godstransport fra vei til sjø.

Presiseringen innarbeides i oppdragene om programmering av Øra og mobilitet og infrastruktur.

c) Grønn omstilling og infrastruktur

Klimaomstilling skal være et gjennomgående hensyn i den videre utviklingen av Øra.

Planlegging av farled, veiforbindelser, trafikkssikkerhet, energiforsyning, nettkapasitet, overvannshåndtering og næringsarealer skal koordineres gjennom de relevante oppdragene i strategien.

Samfunnsnytte, robuste verdikjeder, utslippsreduksjoner og forsyningssikkerhet skal inngå i vurderingene av framtidige tiltak og etableringer.

Presiseringen innarbeides i relevante eksisterende oppdrag, herunder programmering av Øra og mobilitet og infrastruktur.

d) Miljø, natur og lokalsamfunn

Hensynet til natur, miljø, helse og omkringliggende bomiljøer skal ivaretas samtidig som det legges til rette for videre næringsutvikling.

Kartlegging av støy, luftkvalitet og samlet miljøbelastning skal bygge på faglig anerkjente og etterprøvbare metoder som så langt som mulig synliggjør de ulike kildenes bidrag.

Presiseringen innarbeides i eksisterende oppdrag om kartlegging av støy og luftkvalitet.

2. Politisk oppfølging

Kommunedirektøren bes orientere bystyret om framdriften i gjennomføringen av strategien gjennom ordinær tertial- og årsrapportering.

Vesentlige avvik, behov for endrede prioriteringer og tiltak som krever særskilte politiske eller økonomiske beslutninger, skal synliggjøres og legges fram for politisk behandling ved behov.

Voting:

Formannskapetets innstilling punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Gunhild Vigdisdatter (MDG) ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Atle Ottesen (Ap) ble enstemmig vedtatt.

PS 140/26 Mindretallsanke: Vurdering og oppfølging av vedtak i Helseutvalget 3.6.2026 i sak 17/26

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. Saken tas til orientering.
2. Fredrikstad kommune skal ikke operere med minimumsstandard, men skal levere forsvarlige helsetjenester.
3. Kommunedirektøren kommer tilbake med en sak til Helseutvalget, som viser utvikling i nivå og standard på tjenester innenfor de ulike kommuneområdene knyttet til utvalgets ansvarsområder.
4. Utfordringene saken trekker opp rundt Helseutvalgets ansvarsområder behandles nærmere i forbindelse med evaluering av Delegeringsreglementet våren 2027

Bystyrets behandling:

På vegne av Ap fremmet Vidar Schei (AP) følgende forslag:

1. Helseutvalget tar kommunedirektørens vurdering til orientering.
2. Helseutvalget understreker at prinsipielle endringer som har vesentlig betydning for tjenestenes innhold, kvalitet og standard i tilbudet til mennesker med funksjonsnedsettelse (som f.eks. standardisering av måten å skaffe og lage mat på), skal legges fram for politisk behandling før gjennomføring, i tråd med gjeldende delegeringsreglement (inkludert medvirkning fra brukerorganisasjoner og råd).
3. Alle innbyggere som har fått sine behov kartlagt og tilbud vurdert som følge av "ressursfordelingsmodellen" skal få innsyn i kartleggingen og i evt. saksbehandling som er relevant for deres sak – også der konklusjonen er at tilbudet ikke endres. Med innsynet skal de få mulighet til å medvirke i og evt. endre vurderingen.
4. Fredrikstad kommune skal levere tjenester i tråd med statsforvalters avklaring av 25.6.2026, om at mennesker som ellers har rett på BPA får tilbudet selv om de må sette administrasjon av ordningen bort til andre.
5. Helseutvalget ber kommunedirektøren etablere en hensiktsmessig og regelmessig rapportering som gir utvalget nødvendig styringsinformasjon om tjenestetilbudet til

mennesker med funksjonsnedsettelse. Rapporteringen skal så langt det er praktisk mulig belyse utviklingen innen avslag og klager, tjenestetilbud, støttekontakter, avlastning, boligbehov og overgang fra ungdom til voksenliv.

6. Helseutvalget ber om at det i en senere sak redegjøres for hvordan kommunen vil følge opp de identifiserte utfordringene knyttet til overgangen fra ungdom til voksenliv, herunder samhandling mellom tjenester, informasjon og veiledning til familiene og behovet for differensierte botilbud.

Stian Bjerkebakke Westin (H) tok opp formannskapets innstilling:

1. Saken tas til orientering.
2. Fredrikstad kommune skal ikke operere med minimumsstandard, men skal levere forsvarlige helsetjenester.
3. Kommunedirektøren kommer tilbake med en sak til Helseutvalget, som viser utvikling i nivå og standard på tjenester innenfor de ulike kommuneområdene knyttet til utvalgets ansvarsområder.
4. Utfordringene saken trekker opp rundt Helseutvalgets ansvarsområder behandles nærmere i forbindelse med evaluering av Delegeringsreglementet våren 2027.

Voting:

Forslag fremmet av Stian Bjerkebakke Westin (H) punkt 1 og 4 ble vedtatt mot 2 stemmer (Pp).

Forslag fremmet av Stian Bjerkebakke Westin (H) punkt 2 og 3 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Vidar Schei (Ap) fikk 22 stemmer (Ap 12, Pp 2, SV 3, R 2, Bym 2, Sp 1) og ble ikke vedtatt.

PS 141/26 Høring - Barnehagestruktur og rullering av plan for barnehagebygg

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. Forslag til plan for barnehagebygg 2040 sendes ut på offentlig høring med en høringsfrist på fire uker.
2. Planforslaget legges fram for endelig politisk behandling etter at høringsinnspillene er vurdert.

Bystyrets behandling:

Voting:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

PS 142/26 Lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Fredrikstad kommune 2027

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. Lokal forskrift om finansiering av private barnehager i Fredrikstad kommune, vedtas med slik det fremgår av vedlegg 5, med satser for grunntilskudd til private barnehager.
2. Administrasjonen saksutreder tilleggstilskudd til de private barnehagene og vilkår for bruken av dette tilskuddet i tråd med Barnehageloven §19 a-4.ledd. Forslaget fremmes for

endelig behandling i Formannskapet den 28.11.2026, som får myndighet til å treffe endelig vedtak i saken.

3. Kommunen skal benytte KS/PBL-malen i sine beregninger, og grunnlagsdokumentasjon gjøres tilgjengelig ved utsending av arbeidsfiler.

Bystyrets behandling:

Formannskapets innstilling punkt 2 oppgir feil § i punkt 2 - Barnehageloven § ~~19 b-4.ledd~~ endres til § 19 a-4.ledd.

Atle Ottesen (Ap) tok opp kommunedirektørens innstilling:

1. Lokal forskrift om finansiering av private barnehager i Fredrikstad kommune slik den framgår av vedlegg 5, vedtas.
2. Forskriften kunngjøres i samsvar med gjeldende regler.

Voting:

Formannskapets innstilling ble vedtatt med 30 stemmer (H 13, FrP 9 (8+1), Pp 2, INP 2, V 2, KrF 2) mot 23 stemmer (Ap 12, SV 3, MDG 2, R 2, Bym 2, Sp 1, Uavh.1) som ble avgitt for kommunedirektørens innstilling.

PS 143/26 Oppgaveutvalg for skolestruktur

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

Saken utsettes.

Bystyrets behandling:

På vegne av H, FrP, INP, V, KrF fremmet Robert Sjøborg (H) følgende endringsforslag punkt 3 og 4:

3. Utvalget skal bestå av sju sentrale bystyremedlemmer, to medlemmer av Fredrikstad ungdomsråd og to medlemmer av foreldreutvalg for grunnopplæringen, et medlem fra de tillitsvalgte

Følgende velges som medlemmer av utvalget:

1. Trond Svandal
2. Jorulf Laabak
3. Anne Undahl
4. Ole Johan Lakselv
- 5.
- 6.
- 7.
- 8.
- 9.
- 10.
- 11.
- 12.

Som leder velges: Trond Svandal

Som nestleder velges:

4. Det utbetales ikke møtegodtgjøring for arbeidet.
5. Mandatet vedtas slik det fremgår av vedlegg til saken.

På vegne av H, FrP, INP, KrF fremmet Ole Johan Lakselv (FrP) et utsettelsesforslag:

Utsettelsesdebatt

Votering til utsettelsen:

Utsettelsesforslag fremmet av Ole Johan Lakselv ble vedtatt mot 2 stemmer (Pp).

PS 144/26 Investeringsbeslutning - Vesterelven gangbru

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. Vesterelven gangbru rehabiliteres i samsvar med prosjektets omfang og forutsetninger som beskrevet i saken.
2. Det fastsettes en styringsramme (P50) på 16 millioner kroner inklusive merverdiavgift og en kostnadsramme (P85) på 18 millioner kroner inklusive merverdiavgift for gjennomføring av prosjektet.
3. Kommunedirektøren gis fullmakt til å gjennomføre nødvendige anskaffelser, kontrahere entreprenør og gjennomføre rehabiliteringen innenfor vedtatte økonomiske rammer.
4. Investeringskostnadene finansieres ved låneopptak og innarbeides i budsjett 2027 og økonomiplan 2027-2030.

Bystyrets behandling:

På vegne av V og MDG tok Trond Svandal (V) opp forslag fremmet i formannskapet:

1. Vesterelven gangbru rehabiliteres med tiltak på dekke, varmekabler, lysanlegg og øvrigenødvendige tekniske installasjoner.
2. Hydraulikksylindrene rehabiliteres eller skiftes ikke ut. Bruas åpningsfunksjon holdes derfor ute av drift inntil eventuell senere beslutning om rehabilitering av hydraulikksystemet.
3. Kommunedirektøren bes legge fram en revidert prosjekt- og kostnadsramme før tiltakene gjennomføres.

Votering:

Formannskapets innstilling ble vedtatt med 49 stemmer (Ap 12, H 13, FrP 9 (8+1), Pp 2, SV 3, R 2, Bym 2, INP 2, KrF 2, Sp 1, Uavh.1) mot 4 stemmer (MDG 2, V 2) som ble avgitt for forslag fremmet av Trond Svandal (V).

PS 145/26 Investeringsbeslutning - Lisleby sentralidrettsanlegg

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. Lisleby sentralidrettsanlegg rehabiliteres som fremstilt i saken, inkludert opsjonene for takoverbygg over tribune, lyshare, ekstra tidtakingsbod, løst friidrettsutstyr og omlegging av gressareal til kunststoffdekke.
2. De økonomiske rammene for prosjektet settes til en styringsramme (P50) på 41,1 millioner kroner inklusive merverdiavgift og en kostnadsramme (P85) på 47,3 millioner kroner inklusive merverdiavgift.
3. Prosjektet finansieres med låneopptak og innarbeides i budsjett- og økonomiplan for 2027–2030.
4. Forvaltning, drift og vedlikeholdskostnader innarbeides i kommende økonomiplan.

5. Idrettslag oppfordres til å søke eksterne midler for

Bystyrets behandling:

Votering:

Formannskapetets innstilling ble vedtatt mot 2 stemmer (Pp).

PS 146/26 Investeringsbeslutning - Kirkebrygga

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. Kirkebygga rehabiliteres i samsvar med prosjektets omfang og forutsetninger som beskrevet i saken.
2. Det fastsettes en styringsramme (P50) på 58,4 millioner kroner inklusive merverdiavgift og en kostnadsramme (P85) på 67,2 millioner kroner inklusive merverdiavgift for gjennomføring av prosjektet.
3. Investeringskostnadene finansieres ved låneopptak og innarbeides i budsjett 2027 og økonomiplan 2027–2030.

Bystyrets behandling:

Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

PS 147/26 Svar på verbalvedtak Tomteutvikling på Mineberget gnr 303 bnr 1789

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. Saken tas til orientering.
2. Bystyret legger til grunn at området ikke skal utvikles i kommunal regi.
3. Kommunedirektøren bes forberede avhending av området innenfor gjeldende planmessige rammer, herunder avklare framtidig lokalisering av kommunale funksjoner og frivilligheten på eiendommen.

Bystyrets behandling:

På vegne av MDG fremmet Gunhild Vigdisdatter følgende forslag:

Alternativt forslag nr. 3 i saksfremlegget med følgende endringer:

Alternativ 3 – Kommunal regulering før endelig beslutning

1. Saken tas til orientering.
2. Bystyret legger til grunn at framtidig bruk av området skal avklares gjennom reguleringsplan med tilhørende nødvendige utredninger. Nødvendige utredninger skal inkludere;
 - utredninger av avrenningsforhold, flomveier, fordrøyningsbehov og nødvendige

sikringstiltak. Det skal utarbeides en helhetlig overvannsstrategi basert på prinsippene for blågrønne løsninger og som dokumenterer at både dagens og framtidige overvannsmengder kan håndteres på en forsvarlig måte uten negative konsekvenser for omkringliggende områder, naturverdier eller eksisterende infrastruktur, herunder avrenning og påvirkning på Oldenborgbekken.

- utredninger med hensikt å bevare og tilrettelegge for naturtypeverdiene som kommer frem av Miljødirektoratets naturtypekartlegging Mineberget id BN00068177 naturtype Parklandskap - Alléer verdi Viktig, registreringsdato 19.05.2009 jf. Naturbase faktaark.
3. Kommunedirektøren bes fremme sak om oppstart av reguleringsarbeid og innarbeide nødvendige midler til planarbeidet i forslag til budsjett og handlingsplan i 2028.
 4. Området skal reguleres for nærings-, idretts- eller kombinerte formål. Boligformål skal ikke inngå. Endelig beslutning om bruk, utviklingsmodell og eventuell avhending tas etter at reguleringsplanen er vedtatt.

På vegne av Ap fremmet Vidar Schei kommunedirektørens innstilling:

1. Saken tas til orientering
2. Bystyret legger til grunn at framtidig bruk av området skal avklares gjennom reguleringsplan med tilhørende nødvendige utredninger.
3. Nødvendige midler til å utarbeide reguleringsplan innarbeides i budsjett- og økonomiplanen for 2027 - 2030
4. Endelig beslutning om framtidig bruk, utviklingsmodell og eventuell avhending av området tas når reguleringsmessige rammer er avklart.
4. Endelig beslutning om framtidig bruk, utviklingsmodell og eventuell avhending av området tas når reguleringsmessige rammer er avklart.

Voting:

Forslag fremmet av Gunhild Vigdisdatter fikk 11 stemmer (SV 3, MDG 2, R 2, Bym 2, Sp 1, Uavh. 1) og ble ikke vedtatt.

Forslag fremmet av Vidar Schei (Ap) fikk 20 stemmer (Ap 12, SV 3, R 2, Bym 2, Sp 1) og ble ikke vedtatt.

Formannskapets innstilling ble vedtatt med 30 stemmer (H 13, FrP 9 (8+1), Pp 2, INP 2, V 2, KrF 2) mot 23 stemmer (Ap 12, SV 3, MDG 2, R 2, Bym 2, Sp 1, Uavh.1).

PS 148/26 Forslag til høringsuttalelse: Oppgradering av strømlinje vest i Fredrikstad

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. Vedlagte forslag til høringsuttalelse oversendes Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) som Fredrikstad kommunes høringsuttalelse til søknad om konsesjon for «Ny 132 kV Råde-Fjærå-Skytterhuset og oppgraderinger i nettet».

Bystyrets behandling:

Voting:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

PS 149/26 Revidering av renovasjonsforskrift i Fredrikstad kommune - vedtak etter høring

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. Forskrift om avfallshåndtering i Fredrikstad kommune vedtas med de endringer som fremgår av dette saksframlegget og vedlagt oversikt over høringsinnspill.
2. Forskriften trer i kraft 01.01.2027 og fra samme tidspunkt oppheves forskrift av 01.01.2011 om håndtering av avfall fra husholdninger i Fredrikstad kommune.
3. Kommunedirektøren gis fullmakt til å foreta mindre språklige og redaksjonelle justeringer i forskriften før publisering på Lovdata.

Bystyrets behandling:

Hannah Berg (Rødt) tok opp forslag fremmet i teknisk utvalg:

Nytt punkt 4

4. Forskriften rulleres innen utgangen av 2028 for å innarbeide høringsinnspillet fra Sarpsborg kommune om estimert fordeling og to gebyrløp for kombinert nærings- og boligbruk med felles beholder, for å unngå kryssubsidiering og tap av frie inntekter fra næringsavfall.

Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Hannah Berg (R) fikk 4 stemmer (R 2, MDG 2) og ble ikke vedtatt.

PS 150/26 Representantforslag - gjenåpning og utbedring av Fuglenebbveien**Bystyrets vedtak 22.10.2026:**

1. Fuglenebbveien holdes stengt inntil trafiksikkerhet og framkommelighet kan ivaretas på en forsvarlig måte.
2. Kommunedirektøren bes legge fram en sak, i første bystyremøte i 2027, om framtidig bruk og status for Fuglenebbveien, herunder rehabilitering og gjenåpning, begrenset oppgradering av boligadkomsten, omklassifisering til gang- og sykkelvei og nedlegging som offentlig vei med eventuell videreføring som privat vei.
3. Saken legges fram for ny politisk behandling før det tas endelig stilling til om veien skal rehabiliteres og gjenåpnes, omklassifiseres til gang- og sykkelvei eller nedlegges som offentlig vei med eventuell videreføring som privat vei.

Bystyrets behandling:

Victor Kristiansen (Ap) fremmet følgende forslag (på vegne av representanten Jaran Berg (Ap)).

1. Fuglenebbveien skal fortsatt være kommunal vei. Arbeidet med nedleggelse, nedklassifisering eller privatisering av veien avsluttes.
2. Bystyret ber om at midler til utbedring av Fuglenebbveien innarbeides i budsjett 2027 og økonomiplan 2027–2030, slik at veien kan gjenåpnes så raskt som mulig. Kommunedirektøren legger fram kostnadsoverslag, finansiering og framdriftsplan for bystyret før budsjettbehandlingen i desember 2026.

3. Dersom full utbedring ikke kan gjennomføres umiddelbart, ber bystyret kommunedirektøren iverksette midlertidige tiltak som gjør veien trygg og framkommelig inntil en permanent løsning er på plass.
4. Bystyret ber kommunedirektøren ta initiativ overfor Østfold fylkeskommune, som eier for omkjøringsveiene (fylkesvei 107), for å få gjennomført nødvendige trafiksikkerhetstiltak så lenge stengningen varer. Det gjelder skilting og fartsreduserende tiltak, særlig i svingen før Korseberg i Torsnesveien og i Grimstadveien forbi Torsnes kirke.

På vegne av H fremmet Rita holder forslag til nytt punkt 2:

Kommunedirektøren bes legge fram en sak, i første bystyremøte i 2027, om framtidig bruk og status for Fuglenebbveien, herunder rehabilitering og gjenåpning, begrenset oppgradering av boligadkomsten, omklassifisering til gang- og sykkelvei og nedlegging som offentlig vei med eventuell videreføring som privat vei.

Votering:

Forslag fremmet av Victor Kristiansen (Ap) fikk 21 stemmer (Ap 12, Pp 2, SV 3, MDG 2, Bym 2 og ble ikke vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling punkt 1 og 3 ble enstemmig vedtatt

Forslag fremmet av Rita Holberg (H) (nytt punkt 2) ble enstemmig vedtatt.

Kommunedirektørens innstilling punkt 2 fikk ingen stemmer og ble ikke vedtatt.

PS 151/26 Representantforslag fra Atle Ottesen, Fredrikstad Arbeiderparti: Flere sykehjemsplasser og styrket eldreomsorg i Fredrikstad by

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

Saken utsettes til 12.11.2026.

Bystyrets behandling:

På grunn av tidsrammen for bystyrets møter ble saken ikke behandlet, men settes opp til bystyrets neste møte 12.11.2026.

PS 152/26 Representantforslag: Forbud mot privat bruk av fyrverkeri i Fredrikstad kommune

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

Saken utsettes til 12.11.2026.

Bystyrets behandling:

På grunn av tidsrammen for bystyrets møter ble saken ikke behandlet, men settes opp til bystyrets neste møte 12.11.2026.

PS 153/26 Spørsmål til ordfører - ny ressursfordelingsmodell

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

Ingen vedtak:

Bystyrets behandling:

På grunn av tidsrammen for bystyrets møter ble saken ikke behandlet. Etter avtale med spørsmålsstiller oversendes svar på spørsmålene direkte til ham, og svarene gjengis i møteprotokollen.

Fra Jarle Johannessen (Rødt)

Det vises til vedtak i sak nr 127/2026 - Representantforslag - rettferdig fordeling av ressurser i skolen, og til punkt tre i kommunedirektørens innstilling som lyder:

3. Bystyret tar til orientering at en ny ressursfordelingsmodell er under utarbeiding, og ber kommunedirektør prøve ut denne i forbindelse med budsjettarbeidet for 2028.

Rødt kjenner til at de er vanlig at administrasjonene i kommune-Norge jobber med ressursfordelingsmodeller for å sørge for rettferdig fordeling av midler til skolene. Samtidig er fordeling av midler noe som bør politisk behandles, og vi viser da særlig til at fordeling av ekstra midler til skoler i levekårsutsatte områder ofte er et politisk spørsmål som forskjellige partier har ulik tilnærming til. Rødt viser også til at ressursfordelingsmodeller ofte blir politisk behandlet i andre kommuner før de innføres.

I sak 127/2026 ble det ikke gitt noen informasjon om hva denne nye ressursfordelingsmodeller innebærer, hvilke prinsipper som skal ligge til grunn for fordelingen av ressurser eller annen informasjon relatert til saken, og flertallet i bystyret som stemte for kommunedirektør sin innstilling er derfor ikke kjent med hva de faktisk stemte for.

Derfor har vi følgende spørsmål:

1. Hva er det konkret kommunedirektøren skal prøve ut når det står at en «ny ressursfordelingsmodell» skal prøves ut i forbindelse med budsjettarbeidet for 2028?
2. Hvilke prinsipper og mål skal ligge til grunn for den nye ressursfordelingsmodellen?
3. Vil ordføreren sørge for at bystyret eller oppvekstutvalget får en egen orientering om den nye ressursfordelingsmodellen før den prøves ut i budsjettarbeidet for 2028?
4. Vil politikerne få mulighet til å påvirke hvilke kriterier og prinsipper som skal ligge til grunn for modellen før den tas i bruk?
5. Vil det bli synliggjort i budsjettet for 2028 hvilke skoler som vil få mer eller mindre ressurser som følge av den nye modellen?
6. Hvordan skal lærere, skoleledere og tillitsvalgte involveres i arbeidet med den nye modellen?
7. Hvorfor ble bystyret ikke orientert nærmere om hva den nye ressursfordelingsmodellen innebærer før det ble vedtatt?

Ordførers svar:

Kommunedirektøren skal utarbeide og prøve ut en oppdatert modell for fordeling av økonomiske rammer mellom skolene. Dagens modell ble utarbeidet i 1998 og har behov for en helhetlig gjennomgang og oppdatering av kriterier og nøkkeltall.

Ordførers svar spørsmål 2:

Prinsipper, mål og kriterier for modellen er under utarbeidelse i arbeidsgruppen og er derfor ikke endelig fastsatt.

Ordførers svar spørsmål 3:

Ja, det legges opp til at modellen presenteres for oppvekstutvalget før den tas i bruk.

Ordførers svar spørsmål 4:

Utformingen av ressursfordelingsmodellen og fordelingen innenfor vedtatte økonomiske rammer er kommunedirektørens ansvar. Politiske føringer og prioriteringer ivaretas gjennom de ordinære budsjettprosessene.

Ordførers svar spørsmål 5:

Konsekvensene av den nye modellen vil bli synliggjort i forbindelse med utprøvingen og budsjettarbeidet for 2028.

Ordførers svar spørsmål 6:

Arbeidsgruppen består av tre rektorer, representanter fra skoleeier og økonomi, samt tillitsvalgte fra utdannings- og skolelederforbundet. Arbeidet forankres fortløpende i skoleledergruppen.

Ordførers svar spørsmål 7:

Modellen er fortsatt under utarbeidelse. Bystyrets vedtak gjaldt derfor at modellen skal utarbeides og prøves ut i forbindelse med budsjettarbeidet for 2028, ikke godkjenning av en ferdig ressursfordelingsmodell.

PS 154/26 Spørsmål til ordfører - kommunebarometeret

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

Ingen vedtak.

Bystyrets behandling:

På grunn av tidsrammen for bystyrets møter ble saken ikke behandlet. Etter avtale med spørsmålsstiller oversendes svar på spørsmålene direkte til henne, og svarene gjengis i møteprotokollen.

Fra Hannah Berg (Rødt)

I formannskapet 24. september fikk vi fremlagt resultatet for kommuneindeksen og kommunebarometeret for 2026 (tall for 2025). På årets kommunebarometer havnet Fredrikstad kommune på en 89.plass, ned fra 63.plass året før (falt med 26 plasser).

Kommunebarometeret leveres av Kommunal rapport og selve rapporteringen og vurderingen av kommunens tjenester ligger bak betalingsmur. Det er også vanskelig å finne info på nett

om hvordan Fredrikstad har gjort det gjennom årene. Et kjapt søk ga følgende informasjon: 2020 – 72.plass, 2021 – 82. plass, 2024 – 88. plass, 2025 63. plass og 2026 89. Plass.

På bakgrunn av dette har jeg følgende spørsmål:

1. Hvilke plassering fikk Fredrikstad kommune i årene 2022 og 2023?

Ordførers svar: Enkelte av rangeringene i spørsmålsteksten fra representanten fra Rødt er ikke riktige. Her er rangeringer fra 2020 til 2026:

År	Rangering	Endring
2020	96. plass	
2021	82. plass	14 plasser opp fra året før
2022	129. plass	47 plasser ned fra året før
2023	124. plass	5 plasser opp fra året før
2024	82. plass	42 plasser opp fra året før
2025	63. plass	19 plasser opp fra året før
2026	92. plass	29 plasser ned fra året før

I 2026 gjorde kommunebarometeret en endring hvor de gikk fra foreløpig og endelig rangering, til *fortløpende* og oppdaterer rangeringer *gjennom året*.

Rangeringen for 2026 som det ble referert fra i formannskapsmøte 24. september var fra 30. april, mens rangeringen som nevnes i tabellen over er fra 16. august i år.

2. Hva er årsaken til at Fredrikstad kommune gjorde et hopp i 2025?

Ordførers svar: Fredrikstad kommune klatret 19 plasser fra 2024 til 2025 og endte på 63. plass. Det var i hovedsak forbedring innen pleie og omsorg (fra 102. plass til 35. plass), barnehage (fra 118. plass til 66. plass) og grunnskole (fra 65. plass til 60. plass). Disse tre områdene utgjør til sammen 50 % av den totale vekten i barometeret.

Samlet sett gikk Fredrikstad kommune fram i de tre største sektorene, som utgjør halvparten av vekten, og kun tilbake i flere mindre områder. Resultatet ble en beskjeden økning. Kommunene i midtsjiktet i barometeret ligger tett, så selv en liten økning gir mange plasser.

3. Hva er grunnen til at kommunen nå har falt ned på 89. plass og gjør det dårligere enn de to foregående årene?

Ordførers svar: Kommunene i midtsjiktet av rangeringen ligger svært tett. Forskjellen mellom 63. og 92. plass utgjør bare rundt 2 % av den totale poengsummer, og 20 kommuner ligger innenfor ± 2 poeng av Fredrikstad. Det betyr at én karakter opp eller ned på et enkelt nøkkeltall med 1-2% vekt kan flytte kommunen 5-10 plasser.

Fallet fra 63. til 92. plass er i stor grad feilrapportering på lærerkompetanse på 8.-10. trinn som har gitt store utslag. I tillegg mangler det foreløpig tall for alle kommuner på fire nøkkeltall der Fredrikstad tidligere har skåret over snittet, dvs. elevtrivsel på 7. og 10. trinn og fullført vgs, samt netto driftsutgifter til grunnskolen. Når slike nøkkeltall faller bort for alle, mister Fredrikstad fordelene.

Rangeringen for 2026 er ennå ikke inntektsjustert. Kommunebarometeret har varslet at det blir lagt inn om kort tid, og det er ventet at det vil påvirke rangeringen til Fredrikstad kommune.

Den reelle tilbakegangen er størst i barnehagene. Andelen kommunale barnehager som oppfyller pedagognormen har falt fra 100 % til 90,5 %, og bemanningen gikk fra 5,8 til 5,9 barn per årsverk. I barnevern falt plasseringen fra 71. til 121. plass, men Fredrikstads egne tall endret seg lite. Andelen barn i fosterhjem og institusjon økte noe, og kompetansen i tjenesten økte fra 43 % til 49 %. Fallet skyldes mest at andre kommuner forbedret seg mer enn oss.

Samtidig bedret Fredrikstad kommune sin rangering på områder som helse, økonomi, samt pleie og omsorg.

4. Hvilke tre områder har kommunen gjort det best på og dårligst på i perioden 2019-2026 (ønsker oversikt over hvert enkelt år)?

Ordførers svar: Først er det viktig å minne om at kommunebarometeret selv påpeker at hvert barometer er en selvstendig publisering av sammenlignbare tall for de siste fem årene. Tidligere barometre er basert på samtidens nøkkeltall, utregninger og kommuneinndeling.

År	Beste sektorer	Svakeste sektorer
2019	Grunnskole, kostnadsnivå, miljø	Helse, pleie og omsorg, økonomi
2020	Grunnskole, miljø, kultur	Helse, sosialtjeneste, saksbehandling
2021	Grunnskole, miljø, barnehage	Helse, sosialtjeneste, økonomi
2022	Grunnskole, miljø, barnehage	Helse, sosialtjeneste, økonomi
2023	Grunnskole, kultur, barnehage	Helse, sosialtjeneste, økonomi
2024	Vann og avløp, barnevern, kostnadsnivå	Sosialtjeneste, helse, økonomi
2025	Pleie og omsorg, kostnadsnivå, grunnskole	Klima og natur, helse, sosialtjeneste
2026	Pleie og omsorg, kostnadsnivå, saksbehandling	Klima og natur, økonomi, sosialtjeneste

PS 155/26 Høring av tilleggsutredning - Søk etter alternativer regionalt næringsområde sak 89/26 avsluttes

Bystyrets vedtak 22.10.2026:

1. Høringen og det offentlige ettersynet av tilleggsutredningen «Søk etter alternativer til regionalt næringsområde i Fredrikstad kommune», vedtatt lagt ut til høring av formannskapet i sak FS 89/26, avsluttes.

Bystyrets behandling:

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble vedtatt med 46 stemmer (H 13, Ap 12, FrP 9 (8+1), MDG 2, R 2, INP 2, V 2, KrF 2, Sp 1, Uavh. 1) mot 7 stemmer (Pp 2, SV 3, Bym 2).