



Møteinnkalling
Formannskapet

Møtested: Rådhuset, møterom formannskapssalen

Tidspunkt: 08.05.2025 kl. 10:30

Oppmøte ved rådhuset kl 10.30 for felles transport til Tomteveien.
Ordinær saksliste fra kl 12.

Eventuelle forfall meldes til formannskapssekretær Martine Bjar Manskow på mobil 41476026 eller e-post marman@fredrikstad.kommune.no.

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Dersom du ønsker å få vurdert din habilitet, send nødvendig informasjon til ordfører Arne Sekkelsten arnsek@fredrikstad.kommune.no, med kopi til formannskapssekretær Martine Bjar Manskow marman@fredrikstad.kommune.no.

Fredrikstad, 01.05.2025

Arne Sekkelsten
ordfører

Saksliste

Saksnr.	Innhold	Hjemmel u.off.
RS 4/25	Godkjent søknad om utvidet skjenkebevilling i Voldportgaten 73/74 for perioden 06.06.25 - 17.08.25 - Mormors Café	
RS 5/25	Godkjent søknad om utvidet skjenkebevilling i Voldportgaten 73/74 for perioden 06.06.2025 - 17.08.2025 - Majorens Kro & Stue	
RS 6/25	Bevillingsdokument alminnelig skjenkebevilling - Louis Selskapslokaler og Catering avd. Fredrikstad	
RS 7/25	Bevillingsdokument alminnelig skjenkebevilling - The Beach House	
RS 8/25	Bevillingsdokument alminnelig skjenkebevilling - Majorens Golf	
RS 9/25	Bevillingsdokument alminnelig skjenkebevilling - Mezzo Mini	
OS 12/25	Befaring tilknyttet sak 59/25 - Tomteveien 19	
OS 13/25	Aktuelle saker fra ordfører og kommunedirektør	
OS 14/25	Isegran Eiendom AS	
PS 59/25	Søknad om kjøp av del av eiendom gnr/bnr 204/14 - Tomteveien 19 Invest AS	
PS 60/25	Høring - Forslag til endringer i lov og forskrift om ordning med brukerrom for inntak av narkotika	
PS 61/25	Klage på formannskapets vedtak i sak PS 19/2025 - Fordeling av tilskudd innenfor idrettsområdet 2025 - Fredrikstad Cup	
PS 62/25	Budsjett 2026 og økonomiplan 2026–2029 – prosess og tidsplan	
PS 63/25	Rapporteringsprosesser i formannskapet - behandling av månedsrapporter med fokus på driftsøkonomi og finans	
PS 64/25	Månedsrapport for Fredrikstad kommune per mars 2025	



Mormors Café As
Raadhusgaten 18A
1632 Gamle Fredrikstad

Deres referanse
ILNJJN

Vår referanse
2009/17518-141-111607/2025-HANGUL

Klassering
U63

Dato
23.04.2025

Godkjent søknad om utvidet skjenkebevilling i Voldportgaten 73/74 for perioden 06.06.25 - 17.08.25 - Mormors Café

Delegert vedtak

Behandlet av
Formannskapet - delegerte

Utvalgssaksnr.
69/25

Viser til søknad om utvidet skjenkebevilling ute i Voldportgaten 73/74 for perioden 06.06.25-17.08.25. Søknaden imøtekommes.

Søknaden er sendt politiet for uttalelse etter alkoholloven § 1-7. Politiet hadde ingen merknader. Virksomhet Vei har godkjent utleie av grunnen for perioden.

Vedtak

Søknad fra Mormors Café AS, organisasjonsnummer 994 334 603, om utvidet skjenkebevilling i Voldportgaten 73/74 i perioden 06.06.25–17.08.25 godkjennes.

Vilkår til bevillingen:

- Skjenketiden er fram til kl. 24.00.
- Det tildelte skjenkeområdet ute skal være markert med fysiske sperringer. Det må være tydelig markert hvilket skjenkeområde som tilhører Majorens Kro & Stue og hvilket område som tilhører Mormors Café.
- Det er ikke tillatt med skjenking eller konsum av alkohol utenfor skjenkeområdet.
- Spilling av musikk ute er ikke tillatt etter kl. 23.00. Det innebærer at det generelle støynivået skal være redusert etter kl. 23.00.
- Møbler og faste innretninger må kunne fjernes på kort tid for å gjøre plass til utrykningskjøretøy.

Klage

Dere har rett til å klage innen tre uker fra brevet er mottatt. I klagen må dere fortelle:

- hva dere er uenige i
- hvorfor dere er uenige
- hvilke endringer dere ønsker

Send klagen på elektronisk skjema på postmottak@fredrikstad.kommune.no. Husk å merke klagen med hvilken bevilling det gjelder. Hvis kommunen ikke endrer vedtaket etter å ha behandlet klagen, sender kommunen saken til Statsforvalteren for endelig avgjørelse.

Kommunesekretariatet

Besøksadresse: Nygaardsgt. 16, 1606 Fredrikstad
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 60 00 Org.nr: 940039541

Postadresse: Postboks 1405, 1602 FREDRIKSTAD
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Tlf. saksbeh.: 69 30 62 93 Bankkonto: 5122 05 77000

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Martine Bjar Manskow

Virksomhetsleder

Hanne Solberg Gullichsen

rådgiver

Kopi til eksterne mottakere:

ØST POLITIDISTRIKT
SECURITAS AS

Postboks 3390
Postboks 100 Alnabru

1402 SKI
0614 OSLO

Kopi til interne mottakere:

Lars Øyvind Nilsen
Tomas Søland
Jonas Arntzen

Vei og trafikk
Fredrikstad brannvesen
Fredrikstad brannvesen



Major - Stuen As
Voldportgaten 73
1632 Gamle Fredrikstad

Deres referanse
OQOFMQ

Vår referanse
2014/16100-182-111892/2025-HANGUL

Klassering
U63

Dato
23.04.2025

Godkjent søknad om utvidet skjenkebevilling i Voldportgaten 73/74 for perioden 06.06.2025 - 17.08.2025 - Majorens Kro & Stue

Delegert vedtak

Behandlet av
Formannskapet - delegerte

Utvalgssaksnr.
70/25

Viser til søknad om utvidet skjenkebevilling ute i Voldportgaten 73/74 for perioden 06.06.25-17.08.25. Søknaden imøtekommes.

Søknaden er sendt politiet for uttalelse etter alkoholloven § 1-7. Politiet hadde ingen merknader. Virksomhet Vei har godkjent utleie av grunnen for perioden.

Vedtak

Søknad fra Major - Stuen AS, organisasjonsnummer 856 751 252, om utvidet skjenkebevilling i Voldportgaten 73/74 i perioden 06.06.25–17.08.25 godkjennes.

Vilkår til bevillingen:

- Skjenketiden er fram til kl. 24.00.
- Det tildelte skjenkeområdet ute skal være markert med fysiske sperringer. Det må være tydelig markert hvilket skjenkeområde som tilhører Majorens Kro & Stue og hvilket område som tilhører Mormors Café.
- Det er ikke tillatt med skjenking eller konsum av alkohol utenfor skjenkeområdet.
- Spilling av musikk ute er ikke tillatt etter kl. 23.00. Det innebærer at det generelle støynivået skal være redusert etter kl. 23.00.
- Møbler og faste innretninger må kunne fjernes på kort tid for å gjøre plass til utrykningskjøretøy.

Klage

Dere har rett til å klage innen tre uker fra brevet er mottatt. I klagen må dere fortelle:

- hva dere er uenige i
- hvorfor dere er uenige
- hvilke endringer dere ønsker

Send klagen på elektronisk skjema på postmottak@fredrikstad.kommune.no. Husk å merke klagen med hvilken bevilling det gjelder. Hvis kommunen ikke endrer vedtaket etter å ha behandlet klagen, sender kommunen saken til Statsforvalteren for endelig avgjørelse.

Kommunesekretariatet

Besøksadresse: Nygaardsgt. 16, 1606 Fredrikstad
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 60 00 Org.nr: 940039541

Postadresse: Postboks 1405, 1602 FREDRIKSTAD
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Tlf. saksbeh.: 69 30 62 93 Bankkonto: 5122 05 77000

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Martine Bjar Manskow

Virksomhetsleder

Hanne Solberg Gullichsen

rådgiver

Kopi til eksterne mottakere:

ØST POLITIDISTRIKT
SECURITAS AS

Postboks 3390
Postboks 100 Alnabru

1402 SKI
0614 OSLO

Kopi til interne mottakere:

Tomas Søland
Jonas Arntzen
Lars Øyvind Nilsen

Fredrikstad brannvesen
Fredrikstad brannvesen
Vei og trafikk



Louis Selskapslokaler Og Catering Øystein Louis Kristiansen
Glengsgata 22
1706 Sarpsborg

Deres referanse
MWRGWY

Vår referanse
2025/2764-11-98866/2025-HANGUL

Klassering
U63

Dato
04.04.2025

Bevillingsdokument alminnelig skjenkebevilling - Louis Selskapslokaler og Catering avd. Fredrikstad

Delegert vedtak

Behandlet av
Formannskapet - delegerte

Utvalgssaksnr.
44/25

Viser til søknad om alminnelig skjenkebevilling for Louis Selskapslokaler og Catering avd. Fredrikstad. Søknaden imøtekommes.

Vedtak:

1. Louis Selskapslokaler og Catering Øystein Louis Kristiansen, org.nr. 930 470 333, innvilges alminnelig skjenkebevilling for alkoholgruppe 1-3 ved Louis selskapslokaler og Catering Øystein Louis Kristiansen avd. Fredrikstad, Kasernegata 46, 1632 Gamle Fredrikstad. Skjenkestedet er et selskapslokale. Bevillingen gjelder frem til 30.09.2028. Godkjent skjenkeareal innendørs er på 175 m² med 120 gjesteplasser. Godkjent styrer er Øystein Louis Kristiansen f.06.08.62, og godkjent stedfortreder er Hege Christel Skofterud f.06.09.63
2. Vilkår til bevillingen:
 - Styrer og stedfortreder skal ha deltatt på "stedlig" ansvarlig vertskapskurs i løpet av ett år etter at bevilling er gitt.
 - Alle som jobber med skjenking skal ha gjennomført og bestått e-læringskurset i ansvarlig vertskap.
 - Virksomhetene plikter å delta på dialogmøter som kommunen innkaller til.
 - Aldersgrense settes til minimum 20 år etter kl.24.00. Det gjøres unntak for aldersgrense når mindreårige er gjester sammen med foresatte.

Viktig informasjon:

- Det skal til enhver tid være synlig hvem som har ansvar når styrer/stedfortreder ikke er tilstede. Du kan søke om flere stedfortredere.
- Det forutsettes at andre offentlige godkjenninger ved virksomheten er i orden.
- Det forutsettes at skjenking av alkoholholdig drikk til enhver tid innretter seg etter de regler som følger av alkoholloven, forskrifter og retningslinjer vedtatt av Fredrikstad kommune.
- Vi gjør oppmerksom på at hvis du endrer driftskonseptet, eller utvider skjenkearealet, må du søke om ny bevilling.

Kommunesekretariatet

Besøksadresse: Nygaardsgt. 16, 1606 Fredrikstad
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 60 00 Org.nr: 940039541

Postadresse: Postboks 1405, 1602 FREDRIKSTAD
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Tlf. saksbeh.: 69 30 62 93 Bankkonto: 5122 05 77000

- Skifte av styrer eller stedfortreder må meldes umiddelbart til bevillingsmyndigheten for godkjenning.
- Det er krav om at lover og bestemmelser om økonomi, minstelønnsordningen og arbeidslivet generelt blir fulgt.
- Meld fra til politiet om du skal avholde arrangementer utover vanlig drift og hvor det forventes mange mennesker. I slike situasjoner må du også ha godkjente vakter.

Uteservering:

Uteservering **kan ikke** tas i bruk før det er inngått leieavtale med grunneier. Retningslinjer for bruk av gågateområdet og for uteserveringer i Fredrikstad kommune skal følges.

Konstruksjoner og faste innretninger er søknadspliktige etter plan- og bygningsloven, og tillatelse må foreligge før slike tas i bruk. Du kan miste retten til uteservering ved brudd på reglene.

Åpningstiden for uteserveringen følger åpningstidene for skjenkestedene. Uteserveringen må være klart avgrenset/inngjerdet og ikke til hinder for alminnelig ferdsel. Det er ikke tillatt med musikk etter kl. 23.00, og det generelle støynivået skal være dempet etter dette klokkeslett.

MAKS uteliv:

MAKS er et samarbeidsforum mellom myndigheter og utelivsbransjen i Nedre Glomma regionen. Målsettingen er å hindre overskjenking og skjenking til mindreårige samt gi gode rammevilkår for utelivsnæringen. Det forventes en positiv og konstruktiv deltakelse fra bevillingshaver.

Internkontroll:

Du må ha rutiner for internkontroll i henhold til alkohollovens forskrifter. Kommunen vil kontrollere om du ivaretar ditt ansvar for internkontroll.

Personallister:

Det er krav om føring av personallister for serveringssteder.

Tobakk:

Hvis dere skal selge tobakk må virksomheten registreres i tobakkssalgsregisteret jfr. tobakkssalgsregisterforskriften. Alle inngangspartier skal merkes tydelig med røyking forbudt, jfr. tobakksskadeloven §25.

Nyttige lenker:

- [Alkoholpolitisk handlingsplan 2024-2028](#)
- [Forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder, Fredrikstad kommune, Østfold](#)
- [Tobakkssalgsregisteret](#)
- [Guide til god internkontroll etter alkoholloven](#)
- [MAKS Uteliv nedre Glomma](#)
- [Ansvarlig vertskap e-læring](#)

Klage:

Dere har rett til å klage innen tre uker fra brevet er mottatt. I klagen må dere fortelle:

- hva dere er uenige i
- hvorfor dere er uenige
- hvilke endringer dere ønsker

Klageretten er omtalt i forvaltningsloven § 28. Trenger du hjelp til å klage kan du kontakte saksbehandler. Send klagen på elektronisk skjema ved å logge deg inn på skjemaet «*Klage på enkeltvedtak*» fra denne adressen: <https://www.fredrikstad.kommune.no/skjemaoversikt/>

Hvis kommunen ikke endrer vedtaket etter å ha behandlet klagen, sender kommunen saken til Statsforvalteren for endelig avgjørelse.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Martine Bjar Manskow

Virksomhetsleder

Hanne Solberg Gullichsen

rådgiver

Kopi til eksterne mottakere:

ØST POLITIDISTRIKT
SECURITAS AS

Postboks 3390
Postboks 100 Alnabru

1402 SKI
0614 OSLO



Sebastian Beach House As
Extra Glommen Brygge, Postboks 801
1670 Kråkerøy

Deres referanse
BDOPEA

Vår referanse
2025/5628-12-98692/2025-HANGUL

Klassering
U63

Dato
04.04.2025

Bevillingsdokument alminnelig skjenkebevilling - The Beach House

Delegert vedtak

Behandlet av
Formannskapet - delegerte

Utvalgssaksnr.
42/25

Viser til søknad om alminnelig skjenkebevilling for The Beach House. Søknaden imøtekommes.

Vedtak:

1. Sebastian Beach House AS, org.nr. 934 994 655, innvilges alminnelig skjenkebevilling for alkoholgruppe 1-3 ved The Beach House, Marnetveien 51, 1622 Gressvik. Skjenkestedet er en restaurant. Bevillingen gjelder frem til 30.09.2028. Godkjent skjenkeareal innendørs er på 160 m² med 45 gjesteplasser. Godkjent skjenkeareal utendørs er på 80 m² med 80 gjesteplasser. Godkjent styrer er Jon Kjeldsen f.11.06.82, og godkjent stedfortreder er Halnur Halmurat f.17.09.93.
2. Vilkår til bevillingen:
 - Styrer og stedfortreder skal ha deltatt på "stedlig" ansvarlig vertskapskurs i løpet av ett år etter at bevilling er gitt.
 - Alle som jobber med skjenking skal ha gjennomført og bestått e-læringskurset i ansvarlig vertskap.
 - Virksomhetene plikter å delta på dialogmøter som kommunen innkaller til.
 - Aldersgrense settes til minimum 20 år etter kl.24.00. Det gjøres unntak for aldersgrense når mindreårige er gjester sammen med foresatte.

Viktig informasjon:

- Det skal til enhver tid være synlig hvem som har ansvar når styrer/stedfortreder ikke er tilstede. Du kan søke om flere stedfortredere.
- Det forutsettes at andre offentlige godkjenninger ved virksomheten er i orden.
- Det forutsettes at skjenking av alkoholholdig drikk til enhver tid innretter seg etter de regler som følger av alkoholloven, forskrifter og retningslinjer vedtatt av Fredrikstad kommune.
- Vi gjør oppmerksom på at hvis du endrer driftskonseptet, eller utvider skjenkearealet, må du søke om ny bevilling.
- Skifte av styrer eller stedfortreder må meldes umiddelbart til bevillingsmyndigheten for godkjenning.

Kommunesekretariatet

Besøksadresse: Nygaardsgt. 16, 1606 Fredrikstad
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 60 00 Org.nr: 940039541

Postadresse: Postboks 1405, 1602 FREDRIKSTAD
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Tlf. saksbeh.: 69 30 62 93 Bankkonto: 5122 05 77000

- Det er krav om at lover og bestemmelser om økonomi, minstelønnsordningen og arbeidslivet generelt blir fulgt.
- Meld fra til politiet om du skal avholde arrangementer utover vanlig drift og hvor det forventes mange mennesker. I slike situasjoner må du også ha godkjente vakter.

Uteservering:

Uteservering **kan ikke** tas i bruk før det er inngått leieavtale med grunneier. Retningslinjer for bruk av gågateområdet og for uteserveringer i Fredrikstad kommune skal følges.

Konstruksjoner og faste innretninger er søknadspliktige etter plan- og bygningsloven, og tillatelse må foreligge før slike tas i bruk. Du kan miste retten til uteservering ved brudd på reglene.

Åpningstiden for uteserveringen følger åpningstidene for skjenkestedene. Uteserveringen må være klart avgrenset/inngjerdet og ikke til hinder for alminnelig ferdsel. Det er ikke tillatt med musikk etter kl. 23.00, og det generelle støynivået skal være dempet etter dette klokkeslett.

MAKS uteliv:

MAKS er et samarbeidsforum mellom myndigheter og utelivsbransjen i Nedre Glomma regionen. Målsettingen er å hindre overskjenking og skjenking til mindreårige samt gi gode rammevilkår for utelivsnæringen. Det forventes en positiv og konstruktiv deltakelse fra bevilingshaver.

Internkontroll:

Du må ha rutiner for internkontroll i henhold til alkohollovens forskrifter. Kommunen vil kontrollere om du ivaretar ditt ansvar for internkontroll.

Personallister:

Det er krav om føring av personallister for serveringssteder.

Tobakk:

Hvis dere skal selge tobakk må virksomheten registreres i tobakkssalgsregisteret jfr. tobakkssalgsregisterforskriften. Alle inngangspartier skal merkes tydelig med røyking forbudt, jfr. tobakksskadeloven §25.

Nyttige lenker:

- [Alkoholpolitisk handlingsplan 2024-2028](#)
- [Forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder, Fredrikstad kommune, Østfold](#)
- [Tobakkssalgsregisteret](#)
- [Guide til god internkontroll etter alkoholloven](#)
- [MAKS Uteliv nedre Glomma](#)
- [Ansvarlig vertskap e-læring](#)

Klage:

Dere har rett til å klage innen tre uker fra brevet er mottatt. I klagen må dere fortelle:

- hva dere er uenige i
- hvorfor dere er uenige
- hvilke endringer dere ønsker

Klageretten er omtalt i forvaltningsloven § 28. Trenger du hjelp til å klage kan du kontakte saksbehandler. Send klagen på elektronisk skjema ved å logge deg inn på skjemaet «*Klage på enkeltvedtak*» fra denne adressen: <https://www.fredrikstad.kommune.no/skjemaoversikt/>

Hvis kommunen ikke endrer vedtaket etter å ha behandlet klagen, sender kommunen saken til Statsforvalteren for endelig avgjørelse.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Martine Bjar Manskow

Virksomhetsleder

Hanne Solberg Gullichsen

rådgiver

Kopi til eksterne mottakere:

ØST POLITIDISTRIKT
SECURITAS AS

Postboks 3390
Postboks 100 Alnabru

1402
0614

SKI
OSLO



Major - Stuen As
Voldportgaten 73
1632 Gamle Fredrikstad

Deres referanse
MDBUUK

Vår referanse
2025/7654-24-107173/2025-HANGUL

Klassering
U63

Dato
14.04.2025

Bevillingsdokument alminnelig skjenkebevilling - Majorens Golf

Delegert vedtak

Behandlet av
Formannskapet - delegerte

Utvalgssaksnr.
57/25

Viser til søknad om alminnelig skjenkebevilling for Majorens Golf. Fredrikstad kommune har fattet følgende vedtak:

Vedtak:

1. Major – Stuen AS, org.nr. 856 751 252, innvilges alminnelig skjenkebevilling for alkoholgruppe 1-3 ved Majorens Golf, Torsnesveien 16, 1630 Gamle Fredrikstad. Skjenkestedet er en restaurant. Bevillingen gjelder frem til 30.09.2028. Godkjent skjenkeareal innendørs er på 290 m² med 80 gjesteplasser. Godkjent skjenkeareal utendørs er på 250 m² med 200 gjesteplasser. Godkjent styrer er Anna Syversen f.16.01.05, og godkjent stedfortreder er Bethina Nagele f.28.07.00.
2. Vilkår til bevillingen:
 - Styrer og stedfortreder skal ha deltatt på “stedlig” ansvarlig vertskapskurs i løpet av ett år etter at bevilling er gitt.
 - Alle som jobber med skjenking skal ha gjennomført og bestått e-læringskurset i ansvarlig vertskap.
 - Virksomhetene plikter å delta på dialogmøter som kommunen innkaller til.
 - Aldersgrense settes til minimum 20 år etter kl.24.00. Det gjøres unntak for aldersgrense når mindreårige er gjester sammen med foresatte.

Viktig informasjon:

- Det skal til enhver tid være synlig hvem som har ansvar når styrer/stedfortreder ikke er tilstede. Du kan søke om flere stedfortredere.
- Det forutsettes at andre offentlige godkjenninger ved virksomheten er i orden.
- Det forutsettes at skjenking av alkoholholdig drikk til enhver tid innretter seg etter de regler som følger av alkoholloven, forskrifter og retningslinjer vedtatt av Fredrikstad kommune.
- Vi gjør oppmerksom på at hvis du endrer driftskonseptet, eller utvider skjenkearealet, må du søke om ny bevilling.
- Skifte av styrer eller stedfortreder må meldes umiddelbart til bevillingsmyndigheten for godkjenning.

Kommunesekretariatet

Besøksadresse: Nygaardsgt. 16, 1606 Fredrikstad
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 60 00 Org.nr: 940039541

Postadresse: Postboks 1405, 1602 FREDRIKSTAD
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Tlf. saksbeh.: 69 30 62 93 Bankkonto: 5122 05 77000

- Det er krav om at lover og bestemmelser om økonomi, minstelønnsordningen og arbeidslivet generelt blir fulgt.
- Meld fra til politiet om du skal avholde arrangementer utover vanlig drift og hvor det forventes mange mennesker. I slike situasjoner må du også ha godkjente vakter.

Uteservering:

Uteservering **kan ikke** tas i bruk før det er inngått leieavtale med grunneier. Retningslinjer for bruk av gågateområdet og for uteserveringer i Fredrikstad kommune skal følges.

Konstruksjoner og faste innretninger er søknadspliktige etter plan- og bygningsloven, og tillatelse må foreligge før slike tas i bruk. Du kan miste retten til uteservering ved brudd på reglene.

Åpningstiden for uteserveringen følger åpningstidene for skjenkestedene. Uteserveringen må være klart avgrenset/inngjerdet og ikke til hinder for alminnelig ferdsel. Det er ikke tillatt med musikk etter kl. 23.00, og det generelle støynivået skal være dempet etter dette klokkeslett.

MAKS uteliv:

MAKS er et samarbeidsforum mellom myndigheter og utelivsbransjen i Nedre Glomma regionen. Målsettingen er å hindre overskjenking og skjenking til mindreårige samt gi gode rammevilkår for utelivsnæringen. Det forventes en positiv og konstruktiv deltakelse fra bevillingshaver.

Internkontroll:

Du må ha rutiner for internkontroll i henhold til alkohollovens forskrifter. Kommunen vil kontrollere om du ivaretar ditt ansvar for internkontroll.

Personallister:

Det er krav om føring av personallister for serveringssteder.

Tobakk:

Hvis dere skal selge tobakk må virksomheten registreres i tobakkssalgsregisteret jfr. tobakkssalgsregisterforskriften. Alle inngangspartier skal merkes tydelig med røyking forbudt, jfr. tobakksskadeloven §25.

Nyttige lenker:

- [Alkoholpolitisk handlingsplan 2024-2028](#)
- [Forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder, Fredrikstad kommune, Østfold](#)
- [Tobakkssalgsregisteret](#)
- [Guide til god internkontroll etter alkoholloven](#)
- [MAKS Uteliv nedre Glomma](#)
- [Ansvarlig vertskap e-læring](#)

Klage:

Dere har rett til å klage innen tre uker fra brevet er mottatt. I klagen må dere fortelle:

- hva dere er uenige i
- hvorfor dere er uenige
- hvilke endringer dere ønsker

Klageretten er omtalt i forvaltningsloven § 28. Trenger du hjelp til å klage kan du kontakte saksbehandler. Send klagen på elektronisk skjema ved å logge deg inn på skjemaet «*Klage på enkeltvedtak*» fra denne adressen: <https://www.fredrikstad.kommune.no/skjemaoversikt/>

Hvis kommunen ikke endrer vedtaket etter å ha behandlet klagen, sender kommunen saken til Statsforvalteren for endelig avgjørelse.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Martine Bjar Manskow

Virksomhetsleder

Hanne Solberg Gullichsen

rådgiver

Kopi til eksterne mottakere:

ØST POLITIDISTRIKT
SECURITAS AS

Postboks 3390
Postboks 100 Alnabru

1402 SKI
0614 OSLO



Mezzo Mini As
Stortorvet 1C
1607 Fredrikstad

Deres referanse
CGTQKT

Vår referanse
2025/5154-10-107359/2025-HANGUL

Klassering
U63

Dato
14.04.2025

Bevillingsdokument alminnelig skjenkebevilling - Mezzo Mini

Delegert vedtak

Behandlet av
Formannskapet - delegerte

Utvalgssaksnr.
59/25

Viser til søknad om alminnelig skjenkebevilling for Mezzo Mini. Fredrikstad kommune har fattet følgende vedtak:

Vedtak:

1. Mezzo Mini AS, org.nr. 934 580 338, innvilges alminnelig skjenkebevilling for alkoholgruppe 1-3 ved Mezzo Mini, Stortorvet 1C, 1607 Fredrikstad. Skjenkestedet er en restaurant. Bevillingen gjelder frem til 30.09.2028. Godkjent skjenkeareal innendørs er på 113 m² med 68 gjesteplasser. Godkjent skjenkeareal utendørs er på 15 m² med 6 gjesteplasser. Godkjent styrer er Sabah Ahmed Abdulkader f.11.01.80, og godkjent stedfortreder er Nawzat Ibrahim Hussain f.31.01.89.
2. Vilkår til bevillingen:
 - Styrer og stedfortreder skal ha deltatt på "stedlig" ansvarlig vertskapskurs i løpet av ett år etter at bevilling er gitt.
 - Alle som jobber med skjenking skal ha gjennomført og bestått e-læringskurset i ansvarlig vertskap.
 - Virksomhetene plikter å delta på dialogmøter som kommunen innkaller til.
 - Aldersgrense settes til minimum 20 år etter kl.24.00. Det gjøres unntak for aldersgrense når mindreårige er gjester sammen med foresatte.

Viktig informasjon:

- Det skal til enhver tid være synlig hvem som har ansvar når styrer/stedfortreder ikke er tilstede. Du kan søke om flere stedfortredere.
- Det forutsettes at andre offentlige godkjenninger ved virksomheten er i orden.
- Det forutsettes at skjenking av alkoholholdig drikk til enhver tid innretter seg etter de regler som følger av alkoholloven, forskrifter og retningslinjer vedtatt av Fredrikstad kommune.
- Vi gjør oppmerksom på at hvis du endrer driftskonseptet, eller utvider skjenkearealet, må du søke om ny bevilling.
- Skifte av styrer eller stedfortreder må meldes umiddelbart til bevillingsmyndigheten for godkjenning.

Kommunesekretariatet

Besøksadresse: Nygaardsgt. 16, 1606 Fredrikstad
E-postadresse: postmottak@fredrikstad.kommune.no
Telefon: 69 30 60 00 Org.nr: 940039541

Postadresse: Postboks 1405, 1602 FREDRIKSTAD
Webadresse: www.fredrikstad.kommune.no
Tlf. saksbeh.: 69 30 62 93 Bankkonto: 5122 05 77000

- Det er krav om at lover og bestemmelser om økonomi, minstelønnsordningen og arbeidslivet generelt blir fulgt.
- Meld fra til politiet om du skal avholde arrangementer utover vanlig drift og hvor det forventes mange mennesker. I slike situasjoner må du også ha godkjente vakter.

Uteservering:

Uteservering **kan ikke** tas i bruk før det er inngått leieavtale med grunneier. Retningslinjer for bruk av gågateområdet og for uteserveringer i Fredrikstad kommune skal følges.

Konstruksjoner og faste innretninger er søknadspliktige etter plan- og bygningsloven, og tillatelse må foreligge før slike tas i bruk. Du kan miste retten til uteservering ved brudd på reglene.

Åpningstiden for uteserveringen følger åpningstidene for skjenkestedene. Uteserveringen må være klart avgrenset/inngjerdet og ikke til hinder for alminnelig ferdsel. Det er ikke tillatt med musikk etter kl. 23.00, og det generelle støynivået skal være dempet etter dette klokkeslett.

MAKS uteliv:

MAKS er et samarbeidsforum mellom myndigheter og utelivsbransjen i Nedre Glomma regionen. Målsettingen er å hindre overskjenking og skjenking til mindreårige samt gi gode rammevilkår for utelivsnæringen. Det forventes en positiv og konstruktiv deltakelse fra bevilingshaver.

Internkontroll:

Du må ha rutiner for internkontroll i henhold til alkohollovens forskrifter. Kommunen vil kontrollere om du ivaretar ditt ansvar for internkontroll.

Personallister:

Det er krav om føring av personallister for serveringssteder.

Tobakk:

Hvis dere skal selge tobakk må virksomheten registreres i tobakkssalgsregisteret jfr. tobakkssalgsregisterforskriften. Alle inngangspartier skal merkes tydelig med røyking forbudt, jfr. tobakksskadeloven §25.

Nyttige lenker:

- [Alkoholpolitisk handlingsplan 2024-2028](#)
- [Forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder, Fredrikstad kommune, Østfold](#)
- [Tobakkssalgsregisteret](#)
- [Guide til god internkontroll etter alkoholloven](#)
- [MAKS Uteliv nedre Glomma](#)
- [Ansvarlig vertskap e-læring](#)

Klage:

Dere har rett til å klage innen tre uker fra brevet er mottatt. I klagen må dere fortelle:

- hva dere er uenige i
- hvorfor dere er uenige
- hvilke endringer dere ønsker

Klageretten er omtalt i forvaltningsloven § 28. Trenger du hjelp til å klage kan du kontakte saksbehandler. Send klagen på elektronisk skjema ved å logge deg inn på skjemaet «*Klage på enkeltvedtak*» fra denne adressen: <https://www.fredrikstad.kommune.no/skjemaoversikt/>

Hvis kommunen ikke endrer vedtaket etter å ha behandlet klagen, sender kommunen saken til Statsforvalteren for endelig avgjørelse.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Martine Bjar Manskow

Virksomhetsleder

Hanne Solberg Gullichsen

rådgiver

Kopi til eksterne mottakere:

ØST POLITIDISTRIKT
SECURITAS AS

Postboks 3390
Postboks 100 Alnabru

1402 SKI
0614 OSLO

Kopi til interne mottakere:

Lars Øyvind Nilsen

Vei og trafikk

OS 12/25 Befaring tilknyttet sak 59/25 - Tomteveien 19
OS 13/25 Aktuelle saker fra ordfører og kommunedirektør
OS 14/25 Isegran Eiendom AS

Formannskapetets vedtak 03.04.2025:

1. Saken utsettes. Det innkalles til befarings i forbindelse med formannskapetets møte 8. mai.

Formannskapetets behandling 03.04.2025:

Atle Ottesen fremmet et utsettelsesforslag. Saken ønskes utsatt til det er gjennomført en befarings.

Votering:

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.



Saksnr.: 2024/17760
Dokumentnr.: 5
Løpenr.: 35779/2025
Klassering: 204/14

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	03.04.2025	49/25
Formannskapet	08.05.2025	59/25
Bystyret	12.06.2025	

Søknad om kjøp av del av eiendom gnr/bnr 204/14 - Tomteveien 19 Invest AS

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å gi følgende innstilling til bystyret:

1. Deler av eiendommen gnr 204 bnr 14 som beskrevet i søknad, selges til markedsverdi fastsatt av uavhengig takstmann til Tomteveien 19 Invest AS med følgende vilkår:
 - Kjøper dekker alle kostnadene i forbindelse med overdragelsen herunder innhenting av takstperson.
 - I forbindelse med eiendomsoverdragelsen skal det sikres tinglyst rett til Glommastien over denne eiendommen og andre relevante eiendommer i kjøpers besittelse.
 - Kjøper må forplikte seg til å legge om Glommastien og ivareta/opparbeide grøntarealer som vist på situasjonsplan vedlagt søknaden. Stien må omlegges med minimum samme kvalitet som eksisterende sti som flyttes. Opparbeidelsen skal skje i nært samarbeid med Fredrikstad kommune. Glommastien skal holdes åpen gjennom hele byggeprosessen.
 - Eksisterende trerekke, inkludert rotsone, langs Tomteveien skal bevares.
2. Inntektene av salget settes av til investeringsfond for salg av bygninger (AN8860).
3. Salget gjennomføres kun dersom kjøper får de nødvendige tillatelser til å gjennomføre sine planer.

Sammendrag

CH Evensen Industriovner AS søker å kjøpe deler av eiendommen gnr 204 bnr 14 fra Fredrikstad kommune for å utvide produksjonskapasiteten. Bedriften er i sterk vekst og trenger utvidede arealer for å kunne fortsette sin virksomhet på lokasjonen.

Glommastien ligger på eiendommen som ønskes ervervet og søker har tegnet en løsning for omlegging av Glommastien i forbindelse med sin søknad. Arealet som ønskes kjøpt er 2283,5 kvadratmeter og er regulert til offentlig friområde.

Salg av eiendommen vil kunne gi kommunen en engangsinntekt på ca. 3,4 millioner kroner avhengig av takst, eller en årlig inntekt på ca. 200.000 kroner ved festeavtale.

Eiendommen har natur- og friluftsinteresser, og Glommastien er verdifull som offentlig tursti. Nærhet til grønne turområder påvirker aktivitetsnivået til folk, og eiendommen ligger i et område med levekårsutfordringer. Området har betydelig kommunalt eierskap og er viktig for Fredrikstads attraktivitet.

Det stilles krav til kjøper vedrørende rettigheter for og til omlegging av Glommastien samt ivaretagelse av grøntarealer i forbindelse med kjøpers tilrettelegging på eiendommen for egen drift.

Kommunedirektøren anbefaler salg til takst med de vilkår som framgår i saken.

Vedlegg

1. Gbnr.204-14_Søknad om kjøp av kommunal tomt.pdf
2. A40-02 Fasade Sør og Øst.pdf
3. A40-01 Fasade Nord og Vest.pdf
4. Illustrasjon 1
5. Illustrasjon 2
6. Illustrasjon 3
7. Illustrasjon 4
8. Illustrasjon 5
9. Illustrasjon 6
10. Illustrasjon 7
11. A10-02 Utomhusplan.pdf

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen andre saksdokumenter.

Saksopplysninger

CH Evensen Industriovner AS søker å kjøpe deler av eiendommen gnr 204 bnr 14 fra Fredrikstad kommune (se vedlegg 1).

Bedriften begrunner søknaden med sterk vekst og behov for å utvide produksjonskapasiteten. Formelt er det Tomteveien 19 Invest AS som søker, og de eier også naboeiendommene gnr/bnr 204/468 og 204/417. Bedriften disponerer i tillegg tre festetomter eid av Fredrikstad kommune: gnr/bnr 204/352, 204/427 og 204/473.

Kart over den ønskede delen av eiendommen er vedlagt (se vedlegg 11). Arealet som ønskes kjøpt er 2283,5 kvadratmeter.

Det ønskede arealet er regulert til offentlig friområde i en reguleringsplan fra 1977. I kommuneplanens arealdel er arealet satt av til samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur i øst, og bebyggelse og anlegg i vest. Utbygging i tråd med kjøpers ønsker vil ikke være i samsvar med gjeldende reguleringsplan, og kan kreve reguleringsendring eller dispensasjon. Dette må kjøper avklare med reguleringsmyndighetene.

Søker har utarbeidet skisser og illustrasjoner for omlegging av Glommastien, slik at den kan bevares selv om bedriften utvider sitt område (se vedlegg 4-10).

Ved salg av offentlig eiendom gjelder EØS artikkel 61 (1) og lov om offentlig støtte. Offentlig eiendom skal selges i et marked hvor tilbydere kan konkurrere om å kjøpe eiendommen. Direkte salg er også mulig, men må gjennomføres i henhold til takst utført av en kvalifisert og uavhengig takstperson.

Siden det her er én aktuell kjøper og eiendommen ikke skal legges ut i markedet, må det innhentes en uavhengig takst dersom eiendommen skal selges.

Utsnitt fra kommuneplanen:



Glommastien går over og igjennom den aktuelle eiendommen samt over eiendommene gnr/bnr 204/468, gnr/bnr 204/352 og gnr/bnr 204/473. Den aktuelle strekningen sikrer en elvenær del av Glommastien langs et ellers trafikkert og industripreget område.

Glommastien ivaretar muligheten for verdifulle blå-grønne opplevelsesverdier. Glommastien er en populær tursti i kommunen med høy grad av tilrettelegging for friluftslivet og syklende.

Gjennom kartlegging og verdisettingen av friluftslivsområdene er Glommastien i dag kartlagt som 'svært viktig'. I tillegg er flere av naturområdene stien går gjennom kartlagt som 'svært viktig' og 'viktige' friluftslivsområder. Glommastien går gjennom og ved nærområder som gir høy bruksintensitet og mange ulike brukergrupper.



Relevante bestemmelser

EØS-avtalens regler om offentlig støtte:

Salg av offentlig eiendom må skje til markedspris for å unngå ulovlig statsstøtte. Dette kan sikres gjennom en åpen budrunde eller ved å innhente en ekstern vurdering av markedsverdien fra en kvalifisert, uavhengig ekspert.

Plan- og bygningsloven:

Denne loven regulerer bruken av arealer. For eiendommer regulert til offentlig friområde, kan det være nødvendig med reguleringsendring eller dispensasjon for å tillate annen bruk. Bestemmelser i § 12-5 og § 12-7 er spesielt relevante, da de angir hvilke arealformål som kan benyttes i en reguleringsplan og hvilke bestemmelser som kan gis.

Konsekvenser for sosial bærekraft

Eiendommen har natur- og friluftsinnteresser. Glommastien og de tilhørende grøntområdene er verdifulle som offentlige friområder langs elva. Området er viktig for å sikre offentlig tursti, og det finnes mange muligheter for å utvikle tilgrensende arealer for beboerne.

En sammenhengende, offentlig tilgjengelig tursti og grøntområde er svært verdifullt for både Fredrikstad kommunes innbyggere og besøkende.

Nærhet til grønne turområder påvirker hvor aktive folk er. God tilgang til parker, grønne arealer, lekeområder, rekreasjonsområder og sosiale møteplasser i nærheten av boligområder blir stadig viktigere, spesielt med økt fortetting og fokus på folkehelse. Den aktuelle eiendommen ligger i et område med store levekårsutfordringer og er prioritert i kommunens områdesatsing. Kommunale eiendommer med turstier og friområder er viktige for å utvikle nærområder for befolkningen generelt og for områdesatsingen spesielt.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

a) Økonomiske konsekvenser – drifts- og investeringsbudsjett

Salg av eiendommen vil gi kommunen en engangsinntekt. Summen avhenger av takst, men ved en kvadratmeterpris på 1500 kroner vil det gi en salgssum på ca. 3,4 millioner kroner.

Alternativt kan man vurdere å inngå en festeavtale for eiendommen. Dette vil gi kommunen en årlig inntekt på i underkant av 200.000 kr, avhengig av takst og en rente på 5 %.

Hvis man velger å ikke selge, vil eiendommen fortsatt ha verdi for kommunen for senere bruk eller salg. Den samfunnsøkonomiske rekreasjonsverdien av Glommastien og grøntområdene langs elva er ikke prissatt, men anslås å være betydelig.

I Handlingsprogram 2024-2027 og årsbudsjett 2024 ble det vedtatt hovedlinjer i omstillingsarbeidet, hvor et av punktene sier: "Vi skal selge kommunale verdier som i dag gir lav avkastning. Det kan være tomter, bygninger, enkeltselskaper og aksjer. Gevinsten skal plasseres i brede fond, basert på investeringer som gir langsiktig avkastning med begrenset risiko."

I 2024 ble inntektene fra salget av tidligere Rolvsøy barnehage satt av til fond ved årsavslutningen. Vedtak i bystyresak 248/2024, punkt 4:

"Salgsinntekter etter avhending av Rolvsøy barnehage settes av til eget investeringsfond for salg av bygninger. Tilsvarende avsettes framtidige inntekter fra salg av bygninger, anlegg og lignende til dette investeringsfondet."

Det legges til grunn at salgsinntektene fra et eventuelt salg av denne eiendommen settes av på fond.

b) Samfunnsmessige konsekvenser

Det omsøkte arealet ligger i et område med betydelig kommunalt eierskap, inkludert et friområde ved båthavnen. Deler av tomten er også et av få større kommunalt eide arealer avsatt til eiendomsutvikling, nær annen kommunal virksomhet.

På grunn av områdets samlede utbyggingsverdier, størrelse og nærhet til kommunal virksomhet, kan det være uheldig å dele opp eiendommen ved å selge den slik som foreslått.

Glommastien og andre turstier og friområder er viktige for Fredrikstad kommunes attraktivitet, både for dagens og fremtidige innbyggere. Glommastien og tilgrensende grøntområder har stor betydning for folkehelsen i kommunen.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Området er et grønt og åpent område ved elva, som vil bli redusert ved et salg av eiendommen. Det er ikke registrert noen spesielle naturtyper eller truede arter på eiendommen. En reduksjon av grøntarealene langs elva kan føre til økt avrenning.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken.

Vurdering

Generelt bør kommunen være varsomme med å selge elvenære arealer, spesielt i tilknytning til Glommastien, da disse er viktige rekreasjonsområder for Fredrikstads befolkning.

CH Evensen Industriovner AS er en etablert bedrift som ikke har andre utviklingsmuligheter enn sørover på kommunens tomt. Bedriften er en viktig arbeidsplass i Fredrikstad og vokser stadig, noe som krever større arealer.

Kommunedirektøren vurderer at klare premisser for ivaretagelse av Glommastien og grøntarealene kan redusere de negative konsekvensene av nedbygging av elvenære arealer, og dermed begrense de uheldige virkningene for gående og syklende langs Glommastien.

Ved salg av denne eiendommen vil det være ekstra viktig å opprettholde andre tilgjengelige friområder i tilknytning til Glommastien.

Det anbefales at det tas forbehold om nødvendig tillatelse fra regulerings- og byggesaksmyndighetene for å gjennomføre planene. Dersom dette ikke gis, anbefales det at kommunen beholder tomten.

Alternative løsninger

Søknaden om kjøp eiendom gnr 204 bnr 14 imøtekommes ikke.

Et alternativ til avhending er at kommunen tilbyr å inngå en festeavtale for eiendommen. Det vil gi kommunen en årlig inntekt på i underkant av 200.000 kroner, men er avhengig av takst og en rente på 5 %.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler, etter en samlet vurdering, at arealet selges til takst med de vilkår som framgår i saken.

Fredrikstad kommune
Etat for bygg og eiendom
Postboks 1405
1602 Fredrikstad

09.12.2024

Søknad om kjøp av kommunal tomt Gnr.: 204 Bnr.: 14 i Fredrikstad Kommune

På vegne av tiltakshaver CH Evensen Industriovner AS søkes det om kjøp av kommunal eiendom med Gbnr.: 204/14 i Fredrikstad kommune.

Bakgrunn

CH Evensen Industriovner AS er i sterk vekst og har behov for å utvide produksjonskapasiteten. Selskapet spiller en viktig rolle som leverandør i den store elektrifiseringsomleggingen, både for norsk og internasjonal industri. Som en sentral aktør i «det grønne skiftet», har selskapet økt antall ansatte med 20 nye stillinger de siste to årene. Selskapet vokser ut av lokalene i Tomteveien 19, og har leid noen lokaler på Øra som de også benytter, men det å bruke midlertidige lokaler på Øra er hverken praktisk eller bærekraftig for deres interne logistikk.

Formål med kjøpet

Formålet med kjøp av den kommunale tomten er å legge til rette for å gjennomføre en nødvendig utvidelse av produksjonen. CH Evensen er i en vekstfase som krever oppgradering og utvidelse av lokalene sine. Slik at de kan fortsette å levere teknologi og løsninger av høy kvalitet som støtter den globale elektrifiseringsomstillingen.

Utvidelsen vil bidra til å øke effektiviteten og kapasiteten til bedriften ved at de slipper å leie lokaler andre steder som tidligere nevnt ikke er praktisk eller bærekraftig for den interne logistikken. For å kunne gjennomføre den nødvendige utvidelsen av produksjonsfasiliteter, er de avhengige av å kjøpe naboeiendommen, som eies av kommunen. Denne tomten er avgjørende for å realisere planene om å samle virksomheten på ett sted, optimalisere logistikk og møte fremtidige vekstbehov.

Glommastien går i dag gjennom tomten de ønsker å kjøpe, og vi har utarbeidet skisser og illustrasjoner som viser forslag til ny trasé som fortsatt gir allmennheten tilgang til området samtidig som CH Evensen kan utvide sine produksjonslokaler.

Denne utvidelsen handler ikke bare om å dekke dagens behov, men også om å forberede for fremtidig vekst. Det vil styrke bedriftens posisjon både nasjonalt og internasjonalt og samtidig bidra positivt til lokalsamfunnet i Fredrikstad.

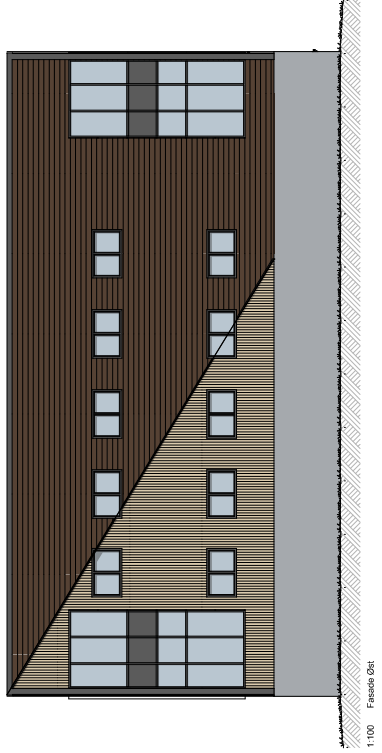
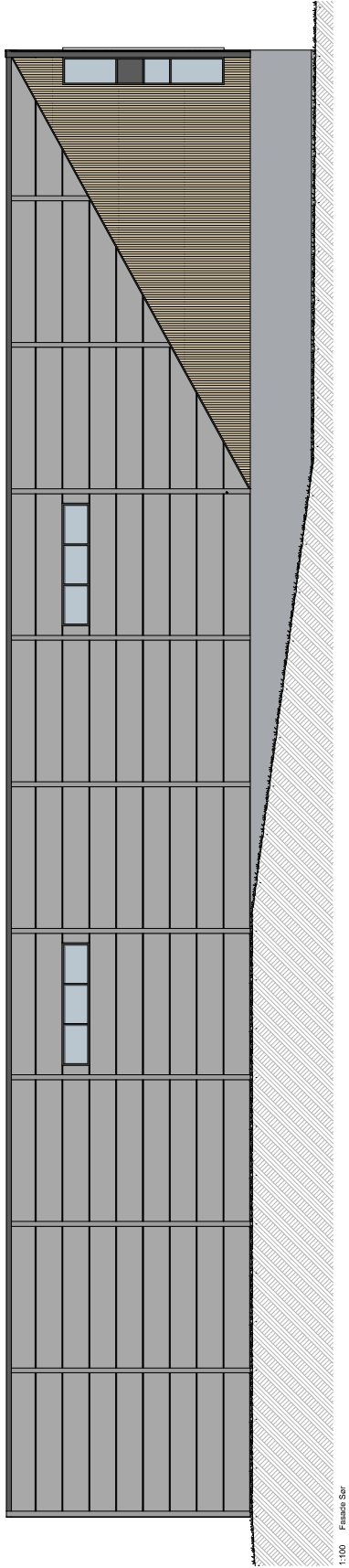
Fordeler

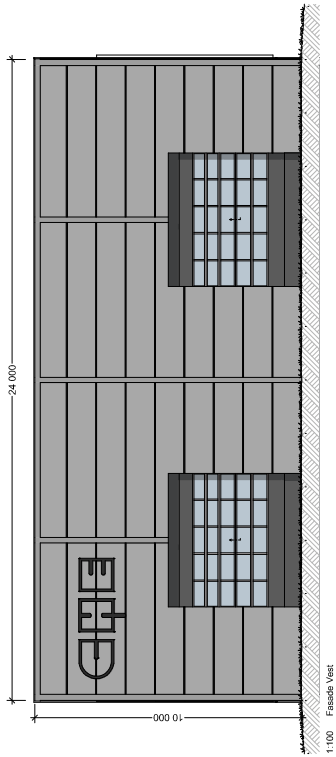
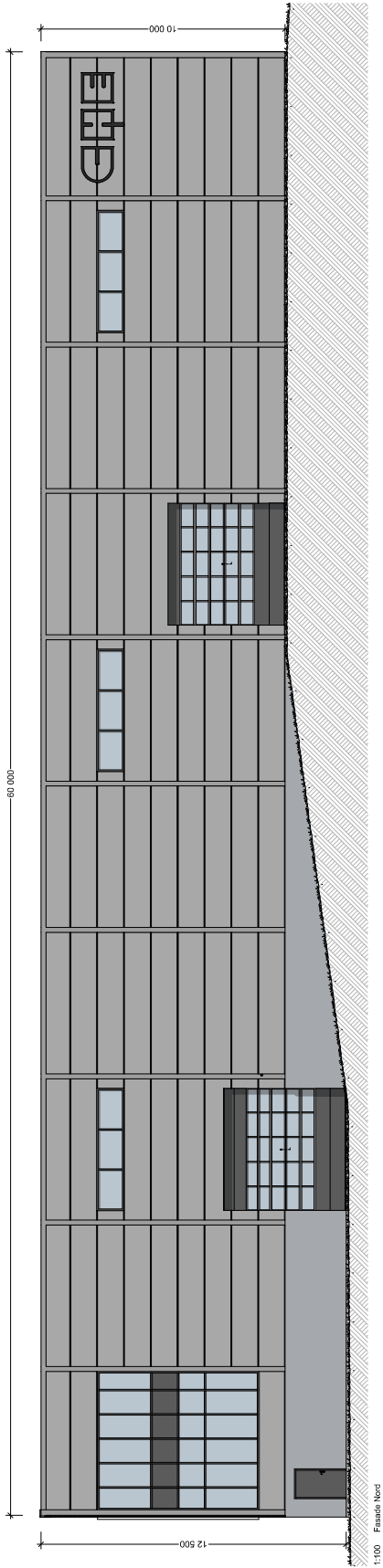
- Utvidelsen styrker deres rolle som leverandør av bærekraftig teknologi.
- Selskapet har allerede bidratt til økt sysselsetting med 20 nye arbeidsplasser de siste to årene, og dette tallet forventes å stige i taks med veksten deres.
- Som en lokal arbeidsgiver bidrar selskapet til økt verdiskaping og økonomisk utvikling i regionen.

Vedlagt finner dere kart og illustrasjoner som viser utvidelsesplanene, og forslaget til ny trasé for Glommastien.

Med vennlig hilsen
Karine Haugen
SH Prosjekt AS

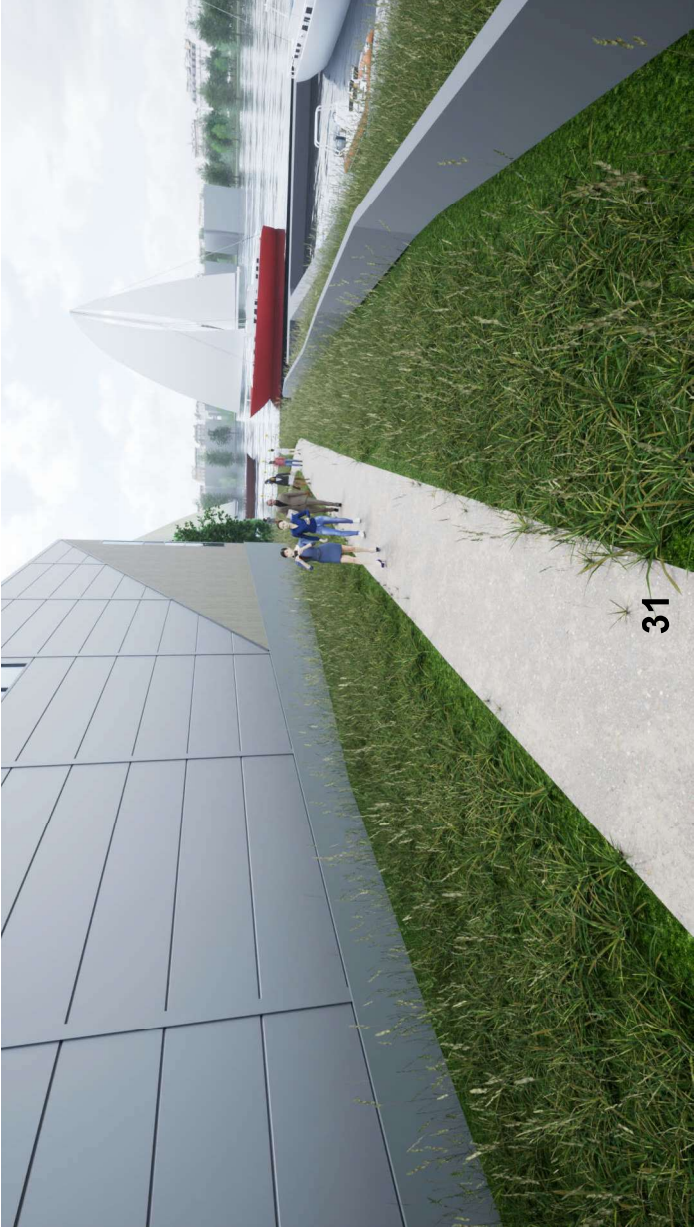
Tegnager: A40-02	Perlegen M.
Type tegning Fasade Sør og Øst	





















Saksnr.: 2025/9240
Dokumentnr.: 6
Løpenr.: 88972/2025
Klassering: F60

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	08.05.2025	60/25

Høring - Forslag til endringer i lov og forskrift om ordning med brukerrom for inntak av narkotika

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å fatte følgende vedtak:

1. Vedlagte forslag til høringsuttalelse sendes til Helse- og omsorgsdepartementet som Fredrikstad kommunes svar på høring om forslag til endringer i lov og forskrift om ordning med brukerrom for inntak av narkotika.

Sammendrag

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt på høring forslag til endringer i lov om ordning med brukerrom for inntak av narkotika (brukerromsloven) og tilhørende forskrift.

Formålet med endringene er at det skal bli enklere for kommunene å etablere brukerromordninger og at flere personer med alvorlige rusmiddelproblem skal få tilgang til brukerrom i tråd med et av hovedtiltakene i *Meld. St. 5. (2024-2025) Trygghet, felleskap og verdighet*.

Departementet ser ikke faglige grunner til å endre kravene til brukerrom, men mener det bør legges til rette for at flere kommuner kan etablere brukerrom dersom de ser at det vil være nyttig med denne type tilbud i tillegg til andre tjenester til målgruppa i kommunen.

Fredrikstad kommune har tidligere i år behandlet sak om etablering av et brukerrom for rusavhengige i Fredrikstad - oppfølging av verbalvedtak 2024. Denne saken redegjorde for krav i lov og forskrift og status i Fredrikstad mht rushelsetjeneste og brukerrom som fremdeles gjelder.

Kommunedirektørens vurderinger kommer frem i forslag til høringsuttalelse (vedlegg 2). Vedtaket fattes av formannskapet, med hjemmel i KL § 11-8 og vedtaket refereres i bystyret.

Vedlegg

1. Høring - Forslag til endringer i lov og forskrift om ordning med brukerrom for inntak av narkotika (Høringsbrevet)
2. Forslag til høringsuttalelse: Høring - Forslag til endringer i lov og forskrift om ordning med brukerrom for inntak av narkotika

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Høringsnotat - Forslag til endringer i lov og forskrift om ordning med brukerrom for inntak av narkotika (Regjeringens høringsside - [lenke](#))
2. Bystyresak 30/25 Etablering av et brukerrom for rusavhengige i Fredrikstad - oppfølging av verbalvedtak (behandlet 13.2.2025 - [lenke](#))

Saksopplysninger

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt på høring forslag til endringer i lov om ordning med brukerrom for inntak av narkotika (brukerromsloven) og tilhørende forskrift (vedlegg 1 og andre saksdokument vedlegg 3).

Formålet med endringene er at det skal bli enklere for kommunene å etablere brukerromordninger og at flere personer med alvorlige rusmiddelproblem skal få tilgang til brukerrom i tråd med et av hovedtiltakene i *Meld. St. 5. (2024-2025) Trygghet, felleskap og verdighet*.

Høringsfrist for forskriftsendringer er 5.mai, mens høringsfristen for lovendringer er 16.juni. Fredrikstad kommune har fått utsatt leveringsfristen til 10. mai. Grunnet høringsfristen, behandles saken kun i formannskapet.

Sammendrag av høringsnotatet

Følgende sammendrag av høringsnotatet er laget av Microsoft Copilot, en KI -assistent (Kunstig Intelligens) som Fredrikstad kommune har tatt i bruk. Sammendraget er kvalitetssikret av fagstab helse, helsejurist, kommuneoverlege og virksomhetsleder i tjenesteområde livsmestring.

Bakgrunn

Ordningen med brukerrom ble først etablert som et sprøyterom-tiltak for å redusere helseskader blant rusmiddelavhengige. Med tiden har regelverket blitt endret for å inkludere flere typer narkotika og inntaksmåter. Høringsnotatet foreslår ytterligere tilpasninger for å gjøre ordningen mer tilgjengelig og fleksibel.

Forslaget inngår i en større forebyggings- og behandlingsreform for rusfeltet, der målet er å redusere skadevirkninger av rusmiddelbruk og gjøre hjelpetiltak mer tilgjengelige.

Forslag til endringer

- Utvidelse av brukergruppen
 - Fjerner krav om injeksjonspraksis og langvarig narkotikaavhengighet som vilkår for bruk av ordningen.
 - Endres til krav om helseskadelig og risikofylt bruk av narkotika.
 - Tillater alle typer narkotiske stoffer, uavhengig av inntaksmåte.
 - Dette skal øke tilgjengelighet til brukerrommet for personer med ulike typer rusproblemer.
 - Oslo og Bergen kan etablere flere brukerrom eller differensiere tilbudet for ulike brukergrupper, noe som kan innebære økte kostnader på kort sikt, men mulig besparelse på lang sikt gjennom bedre tilpassede tjenester.
- Kommunen kan inngå avtale med private om driften
 - Mulighet for samarbeid med private aktører, inkludert ideelle organisasjoner, om drift av brukerrom.
 - Kan gi mer fleksible tilbud.
 - Kommune har fremdeles ansvaret for tjenesten og må føre kontroll.
- Unntak fra krav til drift av brukerrom
 - Departementet mener at det ikke bør gjøres endringer i de lovfestede kravene av faglige grunner, men foreslår mulighet til å søke om unntak.
 - Kommuner kan søke om unntak fra enkelte krav til lokaler, innhold og bemanning, for å gjøre det enklere å etablere og drive ordningen.

- Helsedirektoratet vil håndheve unntaksbestemmelsene ved å etablere en søknadsprosess for kommuner som ønsker fritak fra enkelte krav til brukerrom. Kommunene må dokumentere behovet for unntak og vise hvordan de fortsatt kan opprettholde forsvarlig drift og sikkerhet for brukerne.
- Søknader vil vurderes basert på kriterier som lokal tilpasning og bemanning
- Unntakene skal ikke svekke kvaliteten på tjenestene, men heller gjøre dem mer tilgjengelige.
- Reduserte absolutte krav til lokaler, innhold og bemanning kan redusere kostnader for kommuner å etablere og drifte brukerrom. Dette er avhengig av på hvilke måter unntak godkjennes.
- Rusmiddelanalyse som skadereduserende tiltak
 - Kommuner kan tilby analyse av rusmidler inne i brukerrommet.
 - Hensikten er å øke sikkerheten for brukerne ved å gi informasjon om innhold og risiko i stoffene.
 - Analysene kan bidra til overvåking av narkotikatrender.
 - Kommuner som velger å tilby rusmiddelanalyse må investere i nødvendig utstyr og kompetanse.

Juridiske aspekter og internasjonale perspektiver

- Brukerrom er ment som et supplement til eksisterende tiltak, ikke som en erstatning for behandling eller forebygging.
- I høringsnotatet vurderes forslagen til endringene i lys av menneskerettigheter og Norges internasjonale forpliktelser, spesielt narkotikakonvensjonene.
- Departementet mener at det ikke foreligger noen plikt for stater å tilby brukerrom eller rusmiddelanalysetjenester, og det er heller ikke i strid med menneskerettighetene å tilby dette.
- Høringsnotatet viser til erfaringer fra andre land som har lignende tiltak, blant annet Danmark. Sverige og Finland har ikke brukerrom.
- Tilgjengelig kunnskap viser at skadereduserende tiltak og tilgang til brukerutstyr ikke fører til økt narkotikabruk.

Oppsummering status i Fredrikstad

Fredrikstad kommune har tidligere i år behandlet sak om Etablering av et brukerrom for rusavhengige i Fredrikstad - oppfølging av verbalvedtak 2024. Denne saken redegjorde for status i Fredrikstad mht rushelsetjeneste og brukerrom, som fremdeles gjelder. Oppsummert:

Situasjonen i Fredrikstad

- Vi har ikke åpne rus-scener hvor det injiseres rusmidler.
- De aller fleste i rusmiljøet har et definert bosted. De inntar sine rusmidler hjemme eller hos bekjente.
- Kjøp og salg av rusmidler foregår i bybildet.
- Samlingssteder som Varmestua, Kirkens bymisjon og enkelte andre tilbud.
- Det er ikke mange som kommer tilreisende til Fredrikstad for å ruse seg.
- Kommunen driver et forsvarlig skadereduserende og overdoseforebyggende arbeid for målgruppen:
 - Vi har Feltpleien og andre tjenester i Livsmestring rus og ROP som deler ut brukerutstyr og gir opplæring i bruk av dette. Feltpleien gir også helsehjelp og deler ut testkitt som kan analysere renhet i narkotiske stoffer.
 - Det samarbeides godt mellom politi og sykehus om varsling når det er oppdaget urent narkotisk stoff i omløp.
 - Vi har ambulant oppfølgingstjeneste som bistår rusavhengige. Det er etablert tilbud med individuell jobbstøtte for å hjelpe rusavhengige ut i jobb.

- Det er jobbet målrettet med den nasjonale overdosestrategien siden 2014. Overdosedødsfall: 2016-2023: <10 pr år, med unntak av 14 overdosedødsfall i 2020.

Et nylig eksempel hvor det var mistanke om fentanyl i enkelte av rusmidlene. Mistanken kom fra brukermiljøet, samt at det var overdosedødsfall. Samarbeid mellom politi, kommuneoverlege, feltpleien og oppsøkende tjenester resulterte i en plan for informasjon til og oppfølging av miljøet. Brukere fikk tilbud om å teste rusmidlene sine.

Når er det aktuelt å vurdere etablering av brukerrom?

- Flytte rus-scenene med åpenlys injisering bort fra gaten.
- Innta rusmidler innendørs i trygge omgivelser.
- Mulighet til å gi helsehjelp, både akutt og rådgivning (smittevern) og dermed forebygge overdoser.
- Mulighet til å gi råd innen sosialfaglige spørsmål.
- Trygg mulighet for folk som kommer tilreisende for å ruse seg.
- Kjøp og salg av illegale rusmidler er ikke lov.

Et brukerrom må etableres i tillegg til eksisterende tjenester. Det vil ikke kunne erstatte dagens tjenester fordi brukerrom kun er relevant for en begrenset gruppe.

Utviklingsbehov i Fredrikstad

- Flere aktivitetstilbud.
- Hensiktsmessige lokaler til feltpleien samlokalisert med oppfølgingstjenesten i livsmestring rus og ROP.
- Det vil være en stor fordel at oppfølgingstjenesten og Feltpleien er samlokalisert.
- Opprettholde og videreføre arbeidet med overdosestrategien.
- Tilgjengelige og likeverdige helsetjenester, uavhengig av alder.

Relevante bestemmelser

Lov om ordning med brukerrom for inntak av narkotika (brukerromsloven).

Forskrift om ordning med brukerrom for inntak av narkotika (brukerromsforskriften).

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven).

Lov om helsepersonell m.v. (helsepersonelloven).

Plan for psyisk helse og rusmestring 2020-2027.

Bystyrets vedtak 13.3.2025 sak 30/25 Etablering av et brukerrom for rusavhengige i Fredrikstad - oppfølging av verbalvedtak 2024:

1. Det arbeides videre med brukerrom for rusavhengige i Fredrikstad. Det sees på lokalisering i tilknytning til andre eksisterende og relevante helsetilbud i sentrum. Dette sees i sammenheng med budsjett- og økonomiplanarbeidet 2026-2029.
2. Fredrikstad kommune går i dialog med statlige myndigheter i forbindelse med intensjonen i Stortingsmeldingen, Meld. St. 5 2024-2025: Trygghet, fellesskap og verdighet, om å gjøre det lettere for kommuner med behov å etablere brukerrom.
3. Det gis en helhetlig orientering til Helseutvalget om rustjenestene i Fredrikstad, herunder arbeidet med brukerrom, i løpet av 1. halvår 2025.

Helsedirektoratets nasjonale faglige råd: Overdoseforebyggende arbeid i kommunen, ble sist endret i januar 2025, og brukerrom er ikke nevnt, foruten henvisning til brukerromsloven.

Nasjonal veileder Psyisk helse- og rusarbeid for voksne, publisert februar 2025 anbefaler: *Kommunen bør tilby helhetlige skadeforebyggende og skadereduserende tjenester og tiltak til personer med psykisk helse- eller rusmiddelproblemer.* Under denne anbefalingen blir brukerrom listet opp blant 10 aktuelle tilbud og tjenester.

Konsekvenser for sosial bærekraft

Etablering av brukerrom kan ha positive konsekvenser for sosial bærekraft gjennom skadereduksjon for personer som aktivt ruser seg på åpne arenaer og hvor det ikke finnes andre egnede helsetilbud og tryggere offentlige rom.

Et brukerrom står i sterk kontrast til at all form for narkotikabruk er ulovlig i Norge. Som samfunn må vi være bevisst på at for personer med rusproblematikk er rusen ofte løsningen og et fristed fra det livet de har. Det er viktig å se forbi rusen og se mennesket som trenger hjelpen vi kan gi.

Det er likevel å forvente motstand mot en eventuell lokalisering av et brukerrom. Kommunens informasjonsplikt og prinsippet om åpenhet må balanseres med behovet for å ivareta kommunale tjenestebrukeres behov for beskyttelse mot stigmatisering. Det er nødvendig med dialog med naboer, slik at nærmiljøet blir trygget med informasjon og at det tydelig fremkommer hvordan eventuelle utfordringer/hendelser vil bli håndtert.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

Departementet legger til grunn at foreslåtte endringer ikke vil ha direkte økonomiske eller administrative konsekvenser av betydning.

Kommunene kan selv bestemme om de vil etablere brukerrom. Departementet legger til grunn at foreslåtte tiltak kan ha betydning for utgiftsnivået ved at det åpnes for at kommuner kan be om unntak fra noen av kravene i regelverket.

Kommunedirektøren vurderer at eventuelle unntak som innvilges trolig vil ha mindre betydning for kostander til drift, siden krav til forsvarlige tjenester iht. helselovgivningen er absolutt.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Ikke relevant i saken.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken.

Vurdering

Dersom det sendes inn høringssvar kan kommunen følge opp bystyrets vedtak om å gå i dialog med statlige myndigheter i forbindelse med intensjonen i Stortingsmeldingen, Meld. St. 5 2024-2025: Trygghet, fellesskap og verdighet, om å gjøre det lettere for kommuner med behov å etablere brukerrom.

Kommunedirektørens vurdering fremgår av vedlagte forslag til høringsuttalelse (vedlegg 2).

Alternative løsninger

Fredrikstad kommune gir ikke et høringssvar i saken.

Formannskapet kan vedta et alternativt høringssvar.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at vedlagte uttalelse sendes til Helse- og omsorgsdepartementet som svar på høringen fra Fredrikstad kommune.

Dykkar ref

Vår ref

Dato

25/843-

14. mars 2025

Høyring - forslag til endringar i lov og forskrift om ordning med brukarrom for inntak av narkotika (utviding av brukarkrins, rusmiddelanalyse og heimel for å gjere unntak frå nokre av krava til brukarromordningar osv.)

Helse- og omsorgsdepartementet sender på høyring forslag til endringar i lov om ordning med brukarrom for inntak av narkotika (brukeromsloven) og tilhøyrande forskrift. Merk vel at det er to ulike høyringsfristar, 5. mai og 16. juni 2025 (sjå nærare nedanfor).

Forslaga gjeld i hovudsak:

- **Vilkåra for å bli registrert som brukar** blir endra frå «langvarig narkotikaavhengighet og en helseskadelig injeksjonspraksis» til «helseskadelig og risikofylt bruk av narkotika».
- **Kva for stoff ein kan bruke i brukarrom** blir endra frå «narkotiske stoffer som injiseres» til berre «narkotiske stoffer», dvs. alle stoff på narkotikalista.
- **Kravet om at kommunen sjølv må drive brukarrom blir oppheva**, slik at kommunen kan inngå avtale med private om drifta.
- **Det blir innført heimel for å gjere unntak frå nokre av krava til brukarromordningar** (detaljerte krav til innhaldet, lokala og bemanninga).
- **Kommunane får høve til å tilby rusmiddelanalyse** til dei registrerte brukarane i brukarrom.

Der det ikkje er nær samanheng mellom endringar i lovføresegner og forskriftsføresegner, tar departementet sikte på å få vedtatt og satt i kraft endringar i brukeromsforskriften i medhald av loven § 8, utan å vente på prosessen med endringar i loven. På den måten kan forskriftsendringane, mellom anna om høve til å tilby rusmiddelanalysetenester i brukarrom

Postadresse
Postboks 8011 Dep
0030 Oslo
postmottak@hod.dep.no

Kontoradresse
Teatergt. 9
www.hod.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
983 887 406

Avdeling
Helseerettsavdelinga

Saksbehandlar
Kirsten Miranda
Been Dahl
22 24 84 36

og høve til å gjere unntak frå nokre av krava til innhaldet og bemanninga i brukarromordningar, ta til å gjelde snarast mogleg.

Av den grunn er det også to ulike høyringsfristar, 5. mai og 16. juni 2025.

Høyringsfristen 5. mai gjeld forslaga til endringar i forskrifta, med unntak av § 1. (Desse forslaga er særleg omtalde i høyringsnotatet punkt 4.2.4, 5.2.3, 5.2.4 og 6.)

Høyringsfristen 16. juni gjeld alle forslaga til lovendringar og forslaget til endringar i forskrifta § 1.

Vi ber om at høyringssvar blir sende digitalt på regjeringen.no under «Send inn høyringssvar». Her kan ein registrere seg, mellombels lagre eit høyringssvar og laste opp vedlegg.

Høyringar er opne, og alle kan sende svar til oss. Det er også mogeleg å sende høyringssvar utan å registrere seg.

Vi gjer merksam på at høyringssvar er offentlege etter offentleglova, og vil bli publiserte saman med andre høyringssvar.

Vi ber mottakarane av dette brevet vurdere om dei bør sende høyringsnotatet til underliggende etatar eller verksemder, medlemmar osb. som ikkje står på lista.

Ved spørsmål om høyringen, ta kontakt med fagdirektør Kirsten Been Dahl.

Med helsing

Geir Helgeland (e.f.)
avdelingsdirektør

Kirsten Miranda Been Dahl
fagdirektør

Dokumentet er signert elektronisk og har derfor ikkje handskrivne signaturar



Vedlegg til saksnr. 2025/9240–6

Dato 06.04.2025

Forslag til høringsuttalelse: Høring - Forslag til endringer i lov og forskrift om ordning med brukerrum for inntak av narkotika

Fredrikstad kommune mener det er viktig med statlige føringer og virkemidler som har dokumentert effekt på forebygging, behandling og skadereduksjon av rusmiddelproblem.

Kommuner må gjøre en grundig vurdering av om de har et rusmiljø som fordrer et brukerrum, eller om andre tiltak er mer virkningsfulle for å ivareta brukergruppen i henhold til nasjonal overdosestrategi.

Spørsmålet om brukerrum og i hvilken grad kommuner skal etablere dette, må ikke gå på bekostning av annen kommunal innsats på feltet som er i tråd med de nasjonale faglige rådene. Fredrikstad har gode erfaringer og resultater med oppfølgingen av nasjonal overdosestrategi og har iverksatt aktuelle skadeforebyggende og skadereduserende tjenester og tiltak.

Fredrikstad kommune har følgende kommentarer på hovedsakene departementet viser til i høringsbrevet:

Utvidelse av brukergruppen

Vi støtter forslaget om å fjerne kravet om injeksjonspraksis og langvarig rusmiddelavhengighet, samt tillatelse av alle typer narkotiske stoffer. Dette vil gi flere personer tilgang til skadereduserende tiltak.

Kommunen kan inngå avtale med private om driften

Kommunen beholder ansvaret for tjenestetilbudet uavhengig av hvem som drifter det. Endringsforslaget anses derfor ikke å ha vesentlig betydning for en etablering av en brukerrumsordning.

Unntak fra krav til drift av brukerrum

Fredrikstad kommune er i tvil om det er hensiktsmessig å åpne for unntak i krav til lokaler som avgrenser mulig inntaksmåter og dermed begrense tilgangen for hvem som kan benytte tilbudet.

Vi mener det ikke er faglig grunnlag for å be om unntak fra lov og forskrift når det gjelder bemanning. Et slikt tilbud må bemannes av helsepersonell for å kunne gi forsvarlige helse- og omsorgstjenester til brukere. Brukerrum må være bemannet slik at krav til forsvarlig og trygt arbeidsmiljø ivaretas. Tilbudet må ha en åpningstid og bemanning som er tilpasser brukernes rusmønster. Åpningstidene til brukerrommene i Bergen og Oslo vil være normgivende.

Rusmiddelanalyse som skadereduserende tiltak

Vi støtter at dette ikke blir et krav i forskriften til hva en brukerrumsordning skal tilby.

Oppsummert mener Fredrikstad kommune at endringsforslagene er lite kontroversielle, men vil i liten grad oppnå formålet med endringene: å gjøre det enklere for kommuner å etablere faglig forsvarlig drevet brukerromordninger.

Fredrikstad mener det er behov for statlig finansiering dersom kommuner skal kunne etablere et brukerrom med tilstrekkelig bemanning og utstyr. Det bør fortsatt satses i tråd med nasjonal overdosestrategi for å motvirke overdødelighet blant personer med rusmiddelproblem og for å sikre lik rett til helsehjelp for denne gruppen.



Saksnr.: 2011/4421
Dokumentnr.: 30
Løpenr.: 94424/2025
Klassering: 223

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	08.05.2025	61/25

Klage på formannskapets vedtak i sak PS 19/2025 - Fordeling av tilskudd innenfor idrettsområdet 2025 - Fredrikstad Cup

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å fatte følgende vedtak:

1. Klage fra Fredrikstad Cup på vedtak i sak PS 19/2025 – Fordeling av tilskudd innenfor idrettsområdet 2025 imøtekommes ikke.
2. Saken oversendes klageutvalget for endelig avgjørelse.

Sammendrag

Fredrikstad Cup har søkt om tilskudd til Fredrikstad Cup 2025. Søknaden ble behandlet i samfunnsutvalget 29.01.2025 – PS 2/2025 og videre i formannskapet 06.02.2025 – PS 19/2025. I begge instanser ble det fattet vedtak som ikke innvilget Fredrikstad cup økonomisk støtte. Fredrikstad Cup har klaget på vedtaket.

Vedlegg

1. Klage på avslag på støtte
2. Fredrikstad Cup Søknad om støtte i 2025
3. Fredrikstad Cup - Sluttrapport 2024

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Samfunnsutvalget PS 2/2025 Fordeling av tilskudd innenfor idrettsområdet 2025
2. Formannskapet PS 19/2025 Fordeling av tilskudd innenfor idrettsområdet 2025
3. Kultur- og miljøutvalget PS 77/23 Flerårig leieavtale – Fredrikstad Cup

Saksopplysninger

Fredrikstad Cup har søkt om tilskudd til Fredrikstad Cup 2025. Søknaden ble behandlet av samfunnsutvalget 29.01.2025 i sak PS 2/2025 - Fordeling av tilskudd innenfor idrettsområdet 2025. Det ble fremmet midretallsanke i saken med endelig behandling i formannskapet 19.02.2025, sak PS 19/2025. Det ble vedtatt å ikke innvilge økonomisk støtte til Fredrikstad Cup. Det er fremmet klage på vedtaket.

Kommunen mottar hvert år søknader fra flere aktører som ikke direkte faller inn under kommunens tilskuddsordninger. Søknad om arrangementstilskudd fra Fredrikstad Cup for 2025 er en av dem. Søknaden ble likevel behandlet i sammenheng med fordeling av tilskudd innenfor idrettsområdet 2025.

I sin klage skriver Fredrikstad Cup at saksfremlegget i sak 2/2025 var unyansert og forenklet. Kommunedirektøren viser til at alle søknadene var vedlagt behandlingen, og at saksfremlegget inneholdt en kort oppsummering av hver søknad for å gi beslutningstakerne en oversikt.

Fredrikstad Cup har vært arrangert i pinsehelgen helt tilbake til 80-tallet. Arrangementet er et samarbeid mellom 28 lokale foreninger, som bidrar i form av dugnadsarbeid. Inntektene går direkte tilbake til disse foreningene gjennom dugnadsbetaling, tilskudd og kioskkrettigheter. Eventuelt overskudd settes av til fremtidige arrangementer og investeringer som bidrar til økt aktivitet.

Det foreligger ikke retningslinjer og tilskuddsordning for større idrettsarrangementer innenfor idrettsektorens tilskuddsordninger. Fredrikstad Cup har derfor mottatt tilskudd fra formannskapet gjennom flere år. Prosjektrapporten fra Fredrikstad Cup for 2023 viser et overskudd på 831 000 kroner og rapporten for 2024 viser et overskudd på 850 741 kroner.

For budsjettåret 2025 søker Fredrikstad Cup om et arrangementstilskudd på 200 000 kroner.

Fredrikstad Cup påpeker i sin klage at egenbetalingsheftet ikke er tilpasset store arrangementer med tanke på renholdskostnader, leie for overnatting, leie utover åpningstid og bemanning. Det påpekes også at Fredrikstad Cup er et av Norges største idrettsarrangementer og bidrar til lokal verdiskapning og inntekter til lokalt næringsliv.

Relevante bestemmelser

Ikke aktuelt

Konsekvenser for sosial bærekraft

Arrangementet er et godt og positivt supplement til håndballmiljøet på slutten av deres sesong. Kommunedirektøren anser at arrangementet er en bidragsyter til noen av kommunens leveårskomponenter; Sosiale relasjoner, psykisk helse og nærmiljø.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

a) Økonomiske konsekvenser – drifts- og investeringsbudsjett

Virksomhet idrett og aktivitet har ikke budsjetttrammer for tildeling av tilskudd til idrettsarrangement.

b) Samfunnsmessige konsekvenser

Fredrikstad cup er en stor og viktig aktør i Fredrikstad by. Deres virksomhet bidrar til å sette Fredrikstad på kartet med sitt omfattende arrangement. Det sørger for stor tilstrømming av folk til byen og at restauranter, hoteller og andre overnattingsfasiliteter fylles opp gjennom pinsen. Cupen benytter lokale lag og foreninger til mye av arbeidskraften, noe som generer inntekter ut i grasrota i Fredrikstadsamfunnet.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Ikke vurdert.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant for saken.

Vurdering

Kommunedirektøren kan ikke se at det fremkommer ny informasjon i klagen som endrer kommunedirektørens tilnærming til saken. Kommunedirektøren har etter utløpet av søknadsfristen for tilskuddsordningene tatt en vurdering av den samlede søkermassen.

Fredrikstad cup fremstår som en solid aktør, med sunn drift og økonomi. Fredrikstad Cup har oversendt rapporter for både 2023 og 2024 som begge viser overskudd på i overkant av 800 000 kroner.

Etter kommunedirektørens vurdering er Fredrikstad Cup ikke umiddelbart i behov av kommunalt økonomisk tilskudd. Dette kan imidlertid endre seg over tid, og kommunen vil

årlig kunne vurdere å endre sin tilskuddspolitik i forbindelse med fordeling av midler. Prisene for utleie av kommunale bygg og tjenester er ikke relevante for vurderingen av økonomisk støtte i denne saken.

Arrangøren har ved en rekke anledninger tidligere mottatt økonomisk støtte.

Kommunedirektøren er av den oppfatning at kommunens tilskuddsordninger bør søke å støtte aktører som er mer økonomisk sårbare, og at støtteordningene ikke bør ansees som et fast gode.

Alternative løsninger

Ikke relevant i saken.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å opprettholde vedtaket om å ikke imøtekomme søknaden.

Klage på avslag på støtte til Fredrikstad Cup 2025

Vi viser til behandlingen av vår søknad om støtte til Fredrikstad Cup, datert 28. november 2024 (ikke 9. desember som beskrevet i svar på søknaden), og formannskapets vedtak om avslag i møte 6. februar 2025.

Saken ble sendt til Formannskapet etter at søknaden først ble avslått i Samfunnsutvalget under «Tilskudd til idretts- og aktivitetsformål». Mens øvrige tilskuddsrammer har blitt kuttet i 2025, har denne ordningen fått økt ramme sammenlignet med tidligere. Likevel var Fredrikstad Cup den eneste søkeren som ble strøket fra ordningen.

Vi registrerer derfor at kommunens politikere ikke finner det hensiktsmessig å støtte byens største idrettsarrangement, selv om premissene for søknaden er de samme som tidligere år og rammene er økt. Vi mener dette er urimelig og klager derfor på vedtaket, med ønske om ny behandling av saken, jf. forvaltningsloven § 28.

Begrunnelse for klagen

Saksfremlegget var unyansert og forenklet

Saksfremlegget hevder at søknaden ikke forklarer bakgrunnen for økt behov for tilskudd i 2025. Dette stemmer ikke. Behovet er uendret fra tidligere år, og søknadsbeløpet er det samme. At vi ble undertildelt ett år, betyr ikke at behovet har falt bort. Vi mener dette er grundig argumentert i søknaden.

Videre hevdes det at Fredrikstad Cup ikke har behov for tilskudd fordi det budsjetteres med overskudd. Vi vil understreke at arrangementet er svært marginsensitivt, med en omsetning på over 20 millioner kroner. Selv små endringer – som dårlig vær, færre deltakere eller uforutsette kostnader – kan sette arrangementet i økonomisk risiko, særlig fordi kostnadene låses lenge før gjennomføringen. Som ideell organisasjon (FLI) går overskuddet tilbake til idretten, og en viss risikomargin er nødvendig for å opprettholde kvaliteten. Bortfall av kommunal støtte betyr derfor ikke nødvendigvis et lavere overskudd, men en direkte reduksjon i tilbudet til deltakerne. Risikomarginen må opprettholdes for at arrangementet skal være bærekraftig over tid – noe som viste seg avgjørende under pandemien, da egenkapitalen ble redusert med flere millioner kroner.

Vi stiller også spørsmål ved om samme prinsipp legges til grunn for øvrige tilskuddsmottakere i kommunen – både ideelle, kommersielle og private. Skal det være en ulempe å drive økonomisk forsvarlig og bærekraftig?

I saksfremlegget påpekes det også at Fredrikstad Cup inngikk en flerårig avtale med kommunen i 2024. Dette er korrekt, men avtalen sikrer kun tilgang til kommunale arealer til veiledende priser og har dermed ingen økonomisk verdi. Ved inngåelsen var det en tydelig forventning om at en politisk sak skulle fremmes for å fastsette en helhetlig leiepris. Dette skjedde ikke, og vi har tidligere påpekt at prosessen var utilfredsstillende.

Fredrikstad Cups forståelse nå er at kommunen ikke kan gi rabatt direkte gjennom leieavtalen, og at en søknad om økonomisk kompensasjon derfor må rettes politisk. Dette var da bakgrunnen for søknaden av 28. november.

Egenbetalingsheftet er ikke tilpasset store arrangementer

Selv om dette er påpekt tidligere, vil vi igjen understreke at egenbetalingsheftet mangler fleksibilitet og ikke hensyntar stordriftsfordeler for større arrangementer. Det er utformet for enkeltstående leieforhold og tar ikke hensyn til arrangementer med leie over flere dager og på flere steder samtidig. Det er flere konkrete eksempler:

1. **Dobbel leie for overnatting:** Fredrikstad Cup leier for eksempel Gudeberg skole til overnatting. Tidligere var det en leiesum for hele skolen. Nå er prisen kr. 9 450 for kun gymsalen via Idrett og kr. 11 300 for selve skolen via Oppvekst. Dette gjelder alle skoler og endringen har gitt en merkostnad på kr. 135 000.
2. **Renholdskostnader:** Fredrikstad Cup leier idrettshaller over tre dager og må selv dekke kostnaden for banevask etter hver dag – i tillegg til full leie. Dette i motsetning til andre hvor leien går over én dag, hvor renhold etter arrangementet er inkludert. Det tilkommer ekstra kostnader for kommunen for nattarbeid, noe vi selvfølgelig skal betale, men i dag belastes vi både for full leie og den fulle renholdskostnaden.
3. **Leie utover åpningstid:** Fredrikstad Cup starter kl. 08:00, men siden dette i egenbetalingsheftet defineres som "utenfor åpningstid", påløper det en ekstrakostnad på kr. 895 per time per enhet. Disse arenaene har fjernåpning, og selv om det må tas høyde for noe ekstra bemanning, er det urimelig at samme tilleggskostnad belastes for alle arenaene – totalt kr. 13 865 ekstra i leie (se neste punkt).
4. **Bemanning i forhold til antall enheter:** Kommunen har en viss bemanning i perioden lokaler leies, og denne kostnaden er trolig innbakt i leieprisen. Ved leie av 8 idrettshaller og 28 skoler burde ikke bemanningen økes proporsjonalt med antall enheter, noe som naturlig burde gitt en stordriftsfordel.

Kort sagt mener vi at egenbetalingsheftet utforming bidrar til å maksimere kommunens inntjening, uten å ta hensyn til ulike arrangements egenart eller de reelle stordriftsfordelene slike arrangementer medfører.

Selvkostprinsippet for ideelle foreninger

Fredrikstad Cup ble i 2024 fakturert kr. 740 000 for leie og kommunale tjenester. I tillegg kjøpte vi tjenester fra kommunekjøkkenet for kr. 400 000. Ser man bort fra sistnevnte, hadde Fredrikstad kommune – etter fratrekk for tilskuddet på kr. 100 000 – en nettoinntekt på kr. 640 000. Uten tilskudd og med økte leiepriser i 2025 vil kommunens inntekter øke ytterligere.

I sakspapirene for sak 22/25137 står det:

«Dersom ønsket om gratis leie skal innfris, vil dette medføre et inntektsstap på ca 600 000 kroner per år for Fredrikstad kommune. Merkostnader for Fredrikstad kommune til forvaltning, drift og renhold som følge av arrangementet påløper seg til anslagsvis 200 000 kroner».

Samtidig behandles nå saken Kompensasjon ved flerårige leieavtaler innen idrett, hvor det blant annet fremgår at kommunen ikke skal ha inntjening fra ideelle aktører, og at utleie skal skje til selvkostpris. Vi mener at dette rettferdighetsprinsippet også bør vurderes i vårt tilfelle. Vi har forøvrig aldri bedt om gratis leie eller urimelige tilskudd. Vi stiller bare spørsmålet: Er det riktig at Fredrikstad kommune skal ha profitte på Fredrikstad Cup?

En folkefest som skaper store verdier for byen – mer enn bare idrett

Fredrikstad Cup er et av Norges største idrettsarrangement og det desidert største i Fredrikstad. Hvert år samler vi tusenvis av deltakere, besøkende og frivillige, noe som gir enorme ringvirkninger for både idretten og lokalsamfunnet. Arrangementet styrker Fredrikstads omdømme som idretts- og kulturby, samtidig som det bidrar til betydelig lokal verdiskapning.

- Rundt 15 millioner kroner tilfaller regionalt næringsliv gjennom innkjøp av varer og tjenester.
- Deltakere legger igjen minst 10 millioner kroner i butikker, restauranter og hoteller i løpet av helgen.
- Nærmere 5 millioner kroner fordeles årlig til idrettslag gjennom dugnader, kioskrektigheter og overføringer.

Men Fredrikstad Cup er mye mer enn en håndballturnering. Det er ikke bare en cup der man spiller noen kamper og drar hjem. Over tid har vi utviklet arrangementet til en kryssning mellom idrett, kultur og sosial arena – blant annet med Norges største barne- og ungdomskonsert for 12 000 deltakere.

Vi er også Fredrikstads største hotell. Med 6 000 overnattende fyller vi nær sagt alle kriker og krokar av byen. Vi samler mennesker fra hele landet – små og store, gutter og jenter – og skaper en sosial atmosfære og minner som varer livet ut. Mange tidligere deltakere vender nå tilbake som voksne – denne gangen som foreldre eller lagledere. Det er kanskje dette vi er mest stolte av: å skape nye tradisjoner og vise frem den fantastiske byen vi bor i.

For å forsterke effekten bruker vi noen av Fredrikstads mest ikoniske arenaer, som Gamlebyen og Kongsten Fort. På Kongsten Fort samler vi 3 000 barn til Fangene på Fortet, en aktivitetsløype i historiske omgivelser. Vi deler ut 10 000 deltakertrøyer hvert år – totalt over 100 000 gjennom tidene. I tillegg investerer vi i et profesjonelt produksjonsteam som skaper innhold med Fredrikstad som kulisse, noe som gir byen verdifull eksponering i sosiale medier.

Fredrikstad Cup er derfor langt mer enn «bare en håndballcup».

Oppsummering

Vi setter stor pris på det gode samarbeidet vi har med administrasjon og politikere i kommunen, og søker alltid å løse utfordringer gjennom dialog. Vi er også svært takknemlige for hjelpen vi får fra ansatte på skolene, eiendomsforvaltere, vaktmestere, konsulenter og ledere. Vi vet at Fredrikstad Cup kan medføre ekstra arbeid for mange, men håper gleden og verdien arrangementet skaper for byen veier opp for innsatsen.

Det vi derimot savner, er en tydeligere anerkjennelse og bedre tilrettelegging fra politisk hold. Vi ønsker ikke å ta midler fra allerede pressede rammer innen idrett eller kultur, men håper heller at kommunen ser arrangementet som en viktig del av merkevarebyggingen av Fredrikstad som en levende by. Tilskudd kan derfor gjerne sorteres under en helt annen kategori.

Vi håper formannskapet revurderer saken og gir den en ny behandling.

Hilsen

Steinar Lagestrand Graarud

på vegne av Fredrikstad Cup teamet

Fakturerte kostnader fra Fredrikstad Kommune til Fredrikstad Cup i 2024

Arena	Type	Antall	Pris	Sum	Kommentar
Kongstenanlegget					
Kongstenhallen ABC	Per dag	3	13 455	40 365	3 baner
	Per time	3	270	810	3 baner
	Per time utenfor åpningstid	2	895	1 790	
Kongstenhallen DE	Per dag	3	8 970	26 910	2 baner
	Per dag	3	270	810	2 baner
	Per time utenfor åpningstid	2	895	1 790	
Kongsten parkeringsplass nord	Per dag	4	2 270	9 080	Priser fra Tollbodplassen. Betaler kun for arrangementsdagene.
Kongsten parkeringsplass syd	Per dag	4	2 270	9 080	Priser fra Tollbodplassen. Betaler kun for arrangementsdagene.
Eget kiosksalg	Per dag	4	5 215	20 860	Utendørs
Oppgradering av fiberkapasitet	Per arrangement	1	1 565	1 565	
SUM KONGSTENANLEGGET				113 060	

Idrettshaller					
Blomsterøyhallen	Per dag	2	4 485	8 970	
	Per time	4	270	1 080	
	Per time utenfor åpningstid	2	935	1 870	
Borgehallen	Per dag	2	4 485	8 970	
	Per time	4	270	1 080	
	Per time utenfor åpningstid	2	935	1 870	
Kvernhushallen	Per dag	2	4 485	8 970	
	Per time	4	270	1 080	
	Per time utenfor åpningstid	2	935	1 870	
Gressvikhallen	Per dag	2	4 485	8 970	
	Per time	4	270	1 080	
	Per time utenfor åpningstid	2	935	1 870	
Lislebyhallen	Per dag	2	4 485	8 970	
	Per time	4	270	1 080	
	Per time utenfor åpningstid	2	935	1 870	
Rolvøyhallen	Per dag	2	2 243	4 485	Fakturert halv pris - kun benyttet garderobes
	Per time	4	135	540	
	Per time utenfor åpningstid	2	468	935	
SUM IDRETTSHALLER				64 625	

Utebaner					
Kongsten treningsbane	Per dag	3	3 090	9 270	Heldags idrettsarrangement m/billettsalg under arrangementet.
Mercur	Per time	46	270	12 420	Idrettsarrangement barn, timespris.
Tollbodplassen (parkering)	Per dag	3	575	1 725	Parkering uten avgift
SUM UTEBANER				23 415	

Aktivitetssaler					
Torsnes Skole	Per dag	3	2 335	7 005	
Rødsmyra skole	Per dag	3	2 335	7 005	
Rød Kråkerøy	Per dag	3	2 335	7 005	
Trara Skole	Per dag	3	2 335	7 005	
Kråkerøy U skole	Per dag	3	2 335	7 005	
Gressvik U.skole	Per dag	3	2 335	7 005	
Begby skole	Per dag	3	2 335	7 005	
Rød skole Onsøy	Per dag	3	2 335	7 005	
Hauge skole	Per dag	3	2 335	7 005	
Borge barneskole	Per dag	3	2 335	7 005	

Cicignon skole	Per dag	3	3 150	9 450	
Haugåsen skole	Per dag	3	3 150	9 450	
Ambjørnrød skole	Per dag	3	3 150	9 450	
Gudeberg skole	Per dag	3	3 150	9 450	
Borge Ungdomsskole	Per dag	3	3 150	9 450	
Sagabakken skole	Per dag	3	3 150	9 450	
Trosvik Flerbrukshall	Per dag	2	3 150	6 300	
	Per time	6	230	1 380	
	Per time utenfor åpningstid	4,5	935	4 208	
SUM AKTIVITETSSALER				134 430	

Skoler					
Ambjørnrød	Per dag	3	3 790	11 370	
Begby	Per dag	3	3 790	11 370	
Borge	Per dag	3	3 790	11 370	
Borge u-skole	Per dag	3	3 790	11 370	
Cicignon	Per dag	3	3 790	11 370	
FRIS	Per dag	3	3 790	11 370	
Gressvik u-skole	Per dag	3	3 790	11 370	
Gudeberg	Per dag	3	3 790	11 370	
Hauge	Per dag	3	3 790	11 370	
Haugeåsen	Per dag	3	3 790	11 370	
Hurrød	Per dag	3	3 790	11 370	
Kjølbberg	Per dag	3	3 790	11 370	
Kråkerøy U-skole	Per dag	3	3 790	11 370	
Kvernhuset	Per dag	3	3 790	11 370	
Manstad	Per dag	3	3 790	11 370	
Nabbetorp	Per dag	3	3 790	11 370	
Nøkleby	Per dag	3	3 790	11 370	
Rekustad	Per dag	3	3 790	11 370	
Rød Kråkerøy	Per dag	3	3 790	11 370	
Rød Onsøy	Per dag	3	3 790	11 370	
Rødsmyra	Per dag	3	3 790	11 370	
Sagabakken	Per dag	3	3 790	11 370	
Torp	Per dag	3	3 790	11 370	
Torsnes	Per dag	3	3 790	11 370	
Trara	Per dag	3	3 790	11 370	
Trosvik	Per dag	3	3 790	11 370	
Vestbygda	Per dag	3	3 790	11 370	
SUM SKOLER				306 990	

SUM RENHOLD		86,2	1 022	88 096	Renhold av innendørsbanene.
--------------------	--	------	-------	---------------	-----------------------------

SUM PARKERING OG TRAFIKK				11 990	
---------------------------------	--	--	--	---------------	--

TOTAL PRIS				742 606	
-------------------	--	--	--	----------------	--

Prisene gjelder for 2024 året.

Fredrikstad Cup kjøpte også inn tjenester fra kommunekjøkkenet på til sammen kr. 402 314.

Fredrikstad Cup

Stortorvet 5, 1607 Fredrikstad

Fredrikstad Kommune

Fredrikstad, 28. november 2024

Søknad om støtte til Fredrikstad Cup 2025

I forbindelse med dagens behandling av budsjettet i formannskapet, inkludert rammene for tilskuddsordninger i 2025, søker Fredrikstad Cup herved om arrangementsstøtte til Fredrikstad Cup 2025. Selv om det ikke lenger finnes en konkret søknadsordning for store arrangementer, ber vi om at søknaden vurderes ut fra arrangementets størrelse og verdi – både som et kultur- og idrettsarrangement og som et markedsføringstiltak for byen.

Fredrikstad Cup ble arrangert for første gang i 1982, og har vokst til å bli Norges nest største idrettsarrangement for barn og unge. Da vi åpnet for påmelding i høst, ble plassene fylt opp på sekunder, og vi kan igjen ønske 720 lag og 10 000 deltakere + familie velkommen til byen neste år.

Arrangementet er et samarbeid mellom 28 lokale foreninger, som til sammen legger ned 15 000 dugnadstimer i løpet av de tre dagene cupen varer. Inntektene fra arrangementet går direkte tilbake til disse foreningene gjennom dugnadsbetaling, tilskudd og kioskkrettigheter. Eventuelt overskudd settes av til fremtidige arrangementer og investeringer som bidrar til økt aktivitet, for eksempel finansiering av nytt kunstgressdekke ved Children International School tidligere i år.

Fredrikstad Cup bidrar også økonomisk til næringslivet i regionen. Vi handler varer og tjenester lokalt for rundt 15 millioner kroner årlig, og i tillegg er det forsiktig anslått at deltakere og publikum legger igjen over 10 millioner kroner i butikker, restauranter og hoteller. Totalt betyr dette at arrangementet tilfører regionen minst 25 millioner kroner hvert år.

Tidligere økonomisk støtte

Fra 2019 til 2023 mottok Fredrikstad Cup et årlig tilskudd på 200 000 kroner gjennom ordningen "Støtte til store arrangementer". Etter at denne ordningen ble avviklet, fikk vi i 2024 et engangstilskudd på 100 000 kroner, som ble brukt til å promotere arrangementet og dekke deler av våre kostnader til kommunen.

Totalt ble det fakturert 740 000 kroner for bruk av kommunale bygg og eiendommer i 2024. Dette ga kommunen en nettoinntekt på 640 000 kroner. Dette er selvfølgelig en svært forenklet fremstilling, ettersom kommunen også har kostnader knyttet til utleien. Likevel mener vi det er riktig å stille spørsmålet om kommunen skal tjene penger på et idrettsarrangement for barn og unge, når byggene ellers står tomme i pinsen.

Utfordringer med egenbetalingsheftet

Vi har flere ganger påpekt at dagens egenbetalingshefte ikke er tilpasset store arrangementer. Det mangler stordriftsfordeler både ved leie av flere objekter og over flere dager. Vi forstår at de ulike etatene må følge reglementet for å sikre rettferdig behandling, men mener det trengs politiske endringer som gir mer fleksibilitet og åpner for stordriftsrabatt eller fastpris, noe som er naturlig ved leie av flere bygg over flere dager.



Et konkret eksempel på manglende tilpasning i egenbetalingsheftet er at en skole leies for 11 370 kroner til etat Oppvekst, mens gymsalen på samme skole leies separat for 7 000–10 000 kroner til etat Aktive Liv. Dette har ikke vært tilfellet tidligere og har de siste årene medført en årlig merkostnad på 126 000 kroner, fordi egenbetalingsheftet nå er delt inn i to prisgrupper.

Oppsummering

Fredrikstad Cup er ikke bare et idrettsarrangement, men også en viktig markedsføringsarena for byen. Gjennom utdeling av 11 000 cuptrøyer, synlighet underveis og i etterkant, og ulike aktiviteter under arrangementet, bidrar vi til å profilere Fredrikstad som en levende og aktiv idrettsby. Det er velkjent at mange velger å komme tilbake til Fredrikstad på grunn av sine positive opplevelser under håndballfesten.

I lys av dagens økonomiske situasjon forstår vi at det kan være utfordrende å prioritere midler til alle gode saker som legges frem. Likevel oppfordrer vi til at Fredrikstad Cup vurderes som et markedsføringstiltak for byen, og at man ser helhetlig på arrangementet som både et idretts- og kulturarrangement.

Vi søker derfor om kr 200 000 i støtte for 2025, tilsvarende beløpet fra 2019–2023. Alternativt ber vi om en tilsvarende rabatt eller fastpris på leiekostnadene fra de ulike etatene.

Til slutt vil vi takke administrasjonen for deres uvurderlige innsats i tilretteleggingen under håndballfesten. Uten deres hjelp ville det vært umulig å gjennomføre et arrangement av denne størrelsen.

Sportslig Hilsen



Sven Helge Hagen

Fredrikstad Cup



Fredrikstad, 30. september 2024

Sluttrapport for Fredrikstad Cup 2024

Sak: 1/24 – Tildeling av kr. 100 000 fra Kultur- og Miljøutvalget (24. januar 2024)

Vi viser til tildelingen på kr. 100 000 fra Fredrikstad Kommune, som har vært viktig for gjennomføringen av Fredrikstad Cup 2024. Med totalt 687 lag, 9 500 deltakere og mer enn 15 000 besøkende, bestående av søsken, foreldre og besteforeldre fra hele landet, er Fredrikstad Cup fremdeles Norges nest største idrettsarrangement for barn og unge.

Fredrikstad Cup er et nasjonalt arrangement med lag fra:

- Østfold: 164 lag
- Oslo og Akershus: 350 lag
- Sør-Norge: 63 lag
- SørVest-Norge: 41 lag
- Innlandet: 33 lag
- Vest-Norge: 14 lag
- Nord-Norge: 9 lag
- Sverige: 13 lag

Årets gjennomføring var mulig takket være felles innsats fra 28 foreninger og en rekke frivillige. Totalt ble det lagt ned 16 079 timer i løpet av helgen, og for denne innsatsen ble det utbetalt nesten kr. 3.5 millioner inkludert øvrige bidrag. I tillegg ble det tildelt kioskkrettigheter til en anslått verdi av kr. 1 million.

I forbindelse med gjennomføringen av arrangementet oppstod det betydelige kostnadsoverskridelser, særlig knyttet til økte utgifter for kollektivtransport og sikkerhet. Likevel bidro det gode været under pinsen til økt salg av mat og drikke. Dette resulterte i en netto merinntekt på rundt kr 250 000 i forhold til budsjettet. Som en ideell forening vil dette overskuddet bli reinvestert i idretten gjennom fremtidige arrangementer og investeringer i anlegg og aktiviteter.

Som tidligere har Fredrikstad Cup hatt stor betydning for det lokale næringslivet. Det er estimert at arrangementet direkte skaper verdier for kr. 12 millioner gjennom innkjøp og oppdrag. I tillegg legger deltakere og publikum igjen rundt kr. 8 millioner i løpet av helgen (basert på PWC-rapport fra 2017, justert for prisvekst).

Fredrikstad Cup er dermed en av byens viktigste begivenheter, både for idretten og lokalsamfunnet. Det store antallet besøkende, delingen av Fredrikstad Cup-innhold i sosiale medier, utdelingen av 11 000 cuptrøyer og de gode opplevelsene som tilbys, bidrar til å styrke Fredrikstads omdømme som en idrettsby og attraktiv destinasjon.

For Fredrikstad Cup



Sven Helge Hagen
Turneringsleder

** Atlas BK, Begby IL, Borge Turnforening, FAU-Begby skole, FFK Kvinner, Fredrikstad BK, Fredrikstad Kunstløp, Fredrikstad Speiderne, Fredrikstad Turmarsj, Fredrikstad Turnforening, Fredrikstad Turvenner, Fredrikstad Ungaene, Gamle Fredrikstad HK, Gressvik IF, Halden Topphåndball, Kolberg VBK, Kråkerøy IL, Lervik IF, Lisleby FK, Rolvsøy IF, Sciencelinja Greåker, Skogstrand IL, Stjernen Hockey, Torp IF, Torp Musikkorps, Team Rynkeby, Østsiden IL Fredrikstad og 12 ulike russegrupper.

Vedlegg: Avregnet prosjektrengnskap for Fredrikstad Cup 2024. Årsregnskapet avsluttes ved årsslutt, revideres av Øst Revisjon og godkjennes ved årsmøte i Fredrikstad Cup og Østsiden IL Fredrikstad i februar 2025.



Forenklet prosjektrekningskap

Prosjekt: Fredrikstad Cup 2024

Tidsrom: 1. september 2023 - 31. august 2024

Påmeldingsavgift og tjenester	14 873 400
Salg under arrangement	4 371 375
Partnere -og provisjon	1 244 196
Annen driftsinntekt	1 239 150
Prosjektinntekt	21 728 121

Aktiviteter / Sponsoraktivering	-2 962 788
Bespisning / Salg	-2 175 140
Markedsføring / Medieproduksjon / Materiell	-1 612 661
Renhold / Renovasjon / Logistikk / Produksjon	-1 458 074
Leie bygg og grunn	-752 646
Sport	-1 316 060
Deltakertransport	-1 829 823
Sikkerhet	-370 823
Idrettslag, foreninger, øvrige grupper og dugnadsarbeidere	-3 308 384
Andre kostnader	-5 090 981
Prosjektkostnad	-20 877 380

Prosjektbalanse	850 741
-----------------	---------

Inntekter og kostnader fra andre arrangementer som organisasjonen bistår med gjennom året, som for eksempel Boligmesse og Oase, samt finansielle inntekter og kostnader, er ikke inkludert.

Annen driftsinntekt inkluderer estimert MVA-kompensasjon. Overføringer og betalinger til idrettslag, foreninger og grupper dekker både godtgjørelse for dugnadsarbeid og andre bidrag til disse, samt øvrige arbeidere som er involvert i gjennomføringen av arrangementet. Annen driftskostnad inkluderer lønn for ansatte, kostnader til regnskap og revisjon, leie av lager- og kontorlokaler, forsikringer, software-leie, lisenser, avskrivninger, samt øvrige driftsutgifter.

Årsregnskapet revideres av Øst Revisjon.





Saksnr.: 2025/3150
Dokumentnr.: 3
Løpenr.: 115038/2025
Klassering: 210

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	08.05.2025	62/25
Bystyret	12.06.2025	

Budsjett 2026 og økonomiplan 2026–2029 – prosess og tidsplan

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å gi følgende innstilling til bystyret:

1. Arbeidsprosess og tidsplan for det politiske arbeidet med budsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029 fastsettes som beskrevet i denne saken.

Sammendrag

Kommunelovens § 14-3 stiller krav om at bystyret skal vedta en økonomiplan for de fire neste årene og et budsjett for det påfølgende året innen årsskiftet. Kommuneloven stiller krav til en god prosess fram til endelig vedtak i desember.

I denne saken foreslås arbeidsprosess og tidsplan for det politiske arbeidet med budsjett 2026 og økonomiplan 2026-2029.

For å lykkes med en god forankring av forutsetningene for planen foreslår kommunedirektøren at det politiske arbeidet starter allerede i juni 2025 med en innledende strategisamling med formannskap, gruppeledere, utvalgsledere og hovedtillitsvalgte.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Dokumenter knyttet til Budsjett 2025 og økonomiplan 2025-2028

Saksopplysninger

Kommuneloven § 14-3, 1. ledd, jf. § 14-2, 1. ledd, stiller krav om at bystyret skal vedta en økonomiplan for de neste fire årene og et budsjett for det påfølgende året, innen årsskiftet.

Økonomiplanen skal vise hvordan langsiktige utfordringer, mål og strategier i kommunale og regionale planer skal følges opp av kommunen, jf. kommuneloven § 14-4.

Videre følger det av kommuneloven at årsbudsjettet og økonomiplanen skal vise bystyrets prioriteringer og bevilgninger og de målene og premissene som økonomiplanen og årsbudsjettet bygger på. Disse skal også vise utviklingen i kommunens økonomi, utviklingen i gjeld og andre vesentlige langsiktige forpliktelser.

Vedtaket om årsbudsjett skal angi hvilke investeringer som skal gjennomføres og hvor mye lån som skal tas opp i budsjettåret.

Årsbudsjettet og økonomiplanen skal settes opp i balanse og være realistiske, fullstendige og oversiktlige. Bystyret har vedtatt et langsiktig mål for netto driftsresultat på 1,75 % av brutto inntekter og minimum 450 millioner kroner i disposisjonsfond.

Kommuneloven stiller krav til en god prosess fram til endelig vedtak i desember. Arbeidet med budsjett 2026 og økonomiplan 2026-29 forventes å bli krevende og med en nødvendig grad av omstilling for å nå langsiktig balanse i kommunens økonomi.

For å lykkes med en god forankring av forutsetningene for planen foreslår kommunedirektøren en innledende strategisamling i juni med formannskapet, gruppeledere, utvalgsledere og hovedtillitsvalgte for å vise det utfordringsbilde kommunen vil stå overfor.

Tabellen nedenfor viser forslag til arbeidsprosess og tidsplan for det politiske arbeidet med budsjett 2026 tidsplan og rekkefølge i det samspillet som er nødvendig.

Måned	Dato	Aktivitet
Mai	15. mai	Kommuneproposisjon og revidert nasjonalbudsjett offentliggjøres
	Uke 21-22	1. Tertialrapport ferdigstilles, forslag til budsjettjusteringer basert på 1. tertial og revidert nasjonalbudsjett 15. mai. 2. Oppdatert årsprognose brukes som basis for første anslag for årsbudsjettet i 2026 og vil tydeliggjøre utfordringsbilde.
Juni	5. juni	Formannskapsmøte: 1. tertial rapport for 2025, årsregnskap og årsrapport 2024
	12. juni	Bystyremøte: 1. tertial rapport for 2025, årsregnskap og årsrapport 2024
	19. juni	Strategisamling med formannskap, gruppeledere, utvalgsledere og hovedtillitsvalgte/-verneombud. En løypemelding der rammevilkår (i dag og fremover) presenteres sammen med budsjettforutsetninger for 2026
	Uke 25-26	Kommunedirektørens budsjetttrundskriv sendes ut til direktørene i kommuneområdene
August-september	August-september	Administrasjonen utarbeider detaljerte budsjettforslag og tiltak til kommunedirektørens forslag til budsjett - og økonomiplan 2026-2029
Oktober	Uke 41	Statsbudsjettet legges frem med gjennomgang av de viktigste punkter med gruppelederne
	Onsdag 29. oktober	Kommunedirektøren legger frem forslag til budsjett og økonomiplan 2026-29 for formannskapet, bystyret og HTV/HVO
	30. oktober	Forslaget tilgjengeliggjøres i politikermoduleen i Framsikt
	30.-31. oktober	Oppfølgingsmøter med politiske grupperinger
November	Uke 45	Oppfølgingsmøter med politiske grupperinger
	17., 18. og 19. november	Råd og utvalg uttaler/innstiller til formannskapet i sak om budsjett og økonomiplan 2026-29
	27. november	Formannskapet innstiller til bystyret i sak om budsjett og økonomiplan 2026-29

Desember	11. desember	Bystyret vedtar endelig budsjett for 2026 og økonomiplan 2026-29
	Uke 51	Evaluering av budsjettprosessen – administrasjon og politisk ledelse

Tabell 1 Tidsplan for budsjettprosessen

Relevante bestemmelser

Kommunelovens bestemmelser i kapittel 14 om formannskapetets og bystyrets ansvar for budsjettbalanse og god økonomistyring, samt økonomireglement for Fredrikstad kommune.

Konsekvenser for sosial bærekraft

Ingen i denne saken.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

- a) Økonomiske konsekvenser – drifts- og investeringsbudsjett
Tidlig oppstart på planarbeidet sikrer at administrative eller politiske tiltak gjøres så raskt som mulig for å sikre økonomisk balanse i kommunens drift.
- b) Samfunnsmessige konsekvenser
Det politiske arbeidet, inkludert administrasjonens tilrettelegging, gjennomføres innenfor vedtatte økonomiske rammer.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Ikke relevant i saken.

Ansattes medbestemmelse

Medvirkning fra ansatte ivaretas i tråd med kommunens rutiner.

Vurdering

Opplegg og tidsplan for det politiske arbeidet med budsjett- og økonomiplan for 2026–2029 bør besluttet tidlig for å avklare forventninger, sikre et godt samspill mellom folkevalgte og kommunedirektøren og legge til rette for en god demokratisk prosess.

For å styrke det politiske budsjettarbeidet, og legge til rette for at bakgrunnsinformasjon kan etterspørres på et tidlig tidspunkt, anbefaler kommunedirektøren å gjennomføre et strategiseminar 19. juni.

Fredrikstad kommune vil benytte det digitale styringsverktøyet Framsikt for behandling av årsbudsjett, økonomiplan og virksomhetsoppfølging, inkludert bruk av politikermodule.

Alternative løsninger

Kommuneloven stiller krav til en god budsjettprosess. Det foreligger ingen alternative løsninger enn tidligere annet enn marginale endringer i tidsplan og arbeidsprosess.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at foreslått arbeidsprosess og tidsplan legges til grunn for det administrative og politiske arbeidet med budsjett - og økonomiplan for 2026–2029.



Saksnr.: 2025/3150
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 110383/2025
Klassering: 210

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	08.05.2025	63/25

Rapporteringsprosesser i formannskapet - behandling av månedsrapporter med fokus på driftsøkonomi og finans

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å fatte følgende vedtak:

1. Plan for løpende økonomisk statusrapportering vedtas.

Sammendrag

Kommunedirektøren foreslår i denne saken at det i tillegg til tertialrapporter og årsrapport legges fram forenklete skriftlige statusrapporter for regnskapsmånedene februar, mars, mai, august, oktober og november, til behandling i formannskapet.

Månedsrapporten baseres på standardrapporter fra budsjett- og styringssystemet i det digitale styringsverktøyet Framsikt.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Budsjett 2025 og økonomiplan 2025-2028

Saksopplysninger

Fredrikstad kommune har den siste september 2024 hatt en praksis med å legge fram økonomistatusrapporter for formannskapet i varierende form – skriftlig, muntlig eller forenklet skriftlig – avhengig av tidspunkt og behov. Denne praksisen er ment å sikre god styringsinformasjon, samtidig som den effektiviserer arbeidsprosesser og gir mer hensiktsmessig ressursbruk i administrasjonen.

På bakgrunn av nåværende økonomiske situasjon, og etter innspill gitt i formannskapets møte 3. april, ser kommunedirektøren at det kan være riktig med en mer forutsigbar praksis.

Kommunedirektøren foreslår at det i tillegg til muntlig framstilling behandles en forenklet skriftlig statusrapport for regnskapsmånedene februar, mars, mai, august, oktober og november.

For månedene januar, juni og juli utarbeides det normalt ikke månedlige statusrapporter grunnet årsoppgjør som ikke avsluttes før i februar og sommerferieavvikling. Tertialrapporter og årsrapport legges fram til behandling som tidligere i henhold til kommunens økonomireglement.

Minimumskravet etter kommuneloven er tertialvis rapportering, inklusive årsrapport. Ut i fra kommunens økonomiske utfordringer og nødvendig omstilling er det behov for et godt samarbeid og relevant kommunikasjon mellom folkevalgte og administrasjon.

Årsprognosen for kommunen så langt i 2025 viser et betydelig avvik i ordinær drift av kommuneområdene. Det er nødvendig med ytterligere tiltak som krever både administrative og politiske vedtak. Videre krever dette et godt samspill mellom administrasjonen og politikerne. En løpende økonomisk rapportering vil understøtte nødvendig oppdatering og en felles forståelse for tiltak.

En månedlig statusrapport utarbeides med grunnlag i avsluttet regnskapsmåned og oppdatert prognose i Framsikt. Det er viktig at rapporteringen baseres på standard rapporter som kan genereres automatisk fra Framsikt. Rapporten omfatter hovedlinjene i inntekter, utgifter og finansposter i driftsregnskapet for kommunen samlet, og med driftskostnadene for hvert kommuneområde med eventuelle kommentarer.

Tabell 1 nedenfor viser estimert tidspunkt for oppdatert prognose etter månedens regnskap er endelig avsluttet for gjenværende måneder i 2025.

Tertialrapportene er mer omfattende og trenger følgelig lenger behandlingstid. Behandling i formannskap er estimert til første mulige møte etter ferdigstilt prognose.

Måned	Ny prognose	Behandling FSK	Rapportering
Mars	29. april	8. mai	Månedlig oversiktsrapport
April	25. mai	5. juni	Tertialrapport 1. tertial
Mai	17. juni	19. juni	Månedlig oversiktsrapport
Juni			Ingen rapportering
Juli			Ingen rapportering
August	30.sept	16.oktober	Tertialrapport 2. tertial
September	14. oktober	6. nov	Tertialrapport 2. tertial
Oktober	21. nov	27. nov	Månedlig oversiktsrapport
November	16. des	18. des	Månedlig oversiktsrapport
Desember	februar	juni	Årsrapport

Figur 1 Oversikt over økonomiske rapporter i 2025

Relevante bestemmelser

Kommunelovens bestemmelser om formannskapets og bystyrets ansvar for budsjettbalanse og god økonomistyring, samt økonomireglementet for Fredrikstad kommune

Konsekvenser for sosial bærekraft

Ingen i denne saken.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

a) Økonomiske konsekvenser – drifts- og investeringsbudsjett

Jevnlig oppdatering av økonomisk status sikrer at administrative eller politiske tiltak gjøres så raskt som mulig for å sikre økonomisk balanse i kommunens drift.

b) Samfunnsmessige konsekvenser

Nødvendig justering av kommunens tjenester gjennomføres med tilstrekkelige forberedelser.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Ikke relevant i saken.

Ansattes medbestemmelse

Ansattes organisasjoner involveres fortløpende i de ulike kontaktpunktene mellom administrasjonen og de tillitsvalgte på et tidlig tidspunkt.

Vurdering

Månedlig løpende rapportering sikrer god politisk medvirkning og forankring, og muliggjør tiltak tidlig for å sikre økonomisk balanse og overholdelse av budsjettvedtak.

Alternative løsninger

Minimumskravet etter kommuneloven er tertialvis rapportering, inklusive årsrapport.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler en hyppigere økonomisk rapportering enn minimumskravet i kommuneloven i 2025. Dette ut ifra kommunens økonomiske utfordringer og avvik i årsprognosen. Ved nødvendig omstilling er det behov for et godt samarbeid og relevant kommunikasjon mellom folkevalgte og administrasjonen.



Saksnr.: 2025/3150
Dokumentnr.: 4
Løpenr.: 115301/2025
Klassering: 210

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	08.05.2025	64/25

Månedssrapport for Fredrikstad kommune per mars 2025

Kommunedirektørens innstilling

Kommunedirektøren anbefaler formannskapet å fatte følgende vedtak:

1. Månedssrapport for Fredrikstad kommune per mars 2025 tas til orientering.
2. Kommunedirektøren kommer tilbake i tertialrapporten i juni med vurderinger og tiltaksbeskrivelser for å tilpasse driften til bystyrets vedtatt økonomiske rammer.

Sammendrag

Etter tre måneder av 2025 legger kommunedirektøren fram en statusrapport som angir en samlet årsprognose med ett netto driftsresultat på 19,5 millioner kroner. Noe som tilsvarer over 100 millioner kroner under vedtatt budsjett. Det er iverksatt tiltak ut over budsjettets forutsetninger for å redusere budsjettavviket, men det vil være behov for ytterligere tiltak for å tilpasse driften til bystyrets vedtatt økonomiske rammer.

I tillegg til negative prognoser i kommuneområdenes driftsutgifter, er det også høy risiko knyttet til skatte- og finansinntekter.

Kommunedirektøren vil komme tilbake til dette i 1. tertialrapport.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Link til Framsikt:

<https://pub.framsikt.net/2025/fredrikstad/mr-202503-statusmarsfr#/>

Saksopplysninger

Statusrapporten etter tre måneders drift i 2025 viser et krevende økonomisk utfordringsbilde som medfører behov for korrigerende tiltak. Den negative årsprognosen for driftsutgifter på kommuneområdene summeres til cirka 69,2 millioner kroner og krever tiltak for å oppnå budsjettbalanse.

Hovedutfordringene i kommuneområdene er:

- Reduserte parkeringsinntekter
- Spesialpedagogiske vedtak i barnehage
- Fosterhjems- og institusjonsplasseringer
- Avlastningstjenester til barn og unge
- Sosialhjelpsutbetalinger
- Reduserte inntekter fra publikumstjenester
- Manglende totaleffekt av innsparingstiltak i budsjettet
- Vikarutgifter og variabel lønn

- Følgende av høyt sykefravær

Status og vurdering for de sentrale rammebetingelsene kan oppsummeres i følgende hovedpunkter:

- Skatteinngangen per mars er 839,5 millioner kroner, noe som er 25,7 millioner kroner under periodisert budsjett. Marstallene gir et svakt grunnlag til å kunne vurdere om dette er et periodiseringsavvik, eller en negativ trend. Inntektsutjevningen for mars viser at kommunens skatteinntekter så langt ligger på 83 prosent av landssnittet per innbygger. Utviklingen, sammen med signalene i kommende revidert nasjonalbudsjett i mai vil følges tett.
- For finansområdet estimeres det per mars et negativt avvik på 18 millioner kroner. Dette inkluderer også årsprognose for kommunens to langsiktige forvaltnings-porteføljer som per mars har en verdireduksjon på 28,3 millioner kroner siden oppstart av budsjettåret. Det er stor finansiell uro i markedene grunnet handelskrig og tariff med store daglige svingninger. Nærmere analyse og prognose gis i kommende tertialrapport.

Relevante bestemmelser

Kommuneloven og kommunens økonomireglement

Konsekvenser for sosial bærekraft

Kommunens budsjett omhandler i stor grad rammer og forutsetninger for sosial bærekraft.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

a) Økonomiske konsekvenser – drifts- og investeringsbudsjett
Framkommer av saksopplysningene og statusrapport i Framsikt.

b) Samfunnsmessige konsekvenser

Fredrikstad kommune har en viktig rolle som part i utviklingen av Fredrikstadsamfunnet. En økonomisk bærekraftig utvikling av kommunen er en viktig forutsetning for utvikling av kommunen og framtidig tjenesteutvikling.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Det vises til vedtatt budsjett for 2025.

Ansattes medbestemmelse

Ansatte er orientert om budsjettforutsetningene og aktuelle tiltak drøftes i de enkelte kommuneområder.

Vurdering

Etter tre måneder av 2025 legger kommunedirektøren fram en skriftlig statusrapport som viser en negativ årsprognose av vesentlig størrelse.

Kommunens vedtatte budsjett er stramt, og det er lite rom for å kunne finansiere økt brukerbehov eller negativ utvikling gjennom budsjettstyrkinger. Negative prognoser må derfor møtes med alternative tiltak og omprioriteringer, for å korrigere utviklingen slik at driften holdes innenfor bystyrets vedtatte rammer.

Det er iverksatt analyser for å kartlegge årsaker, samtidig som det jobbes med å identifisere nye tiltak for å møte utfordringene.

Alternative løsninger

Ikke relevant.

Konklusjon

Kommunedirektøren følger utviklingen tett. Forsvarlig drift skal opprettholdes gjennom forslag til tiltak som legges fram til behandling på riktig fullmaktsnivå. Nærmere vurderinger, analyser og tiltaksbeskrivelser vil legges fram i kommende tertialrapport i juni 2025.