



Saksnr.: 2016/4108
Dokumentnr.: 136
Løpenr.: 215368/2024
Klassering: K02
Saksbehandler: Mia Valsjø

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	06.02.2025	9/25
Bystyret	13.02.2025	24/25
Bystyret	13.03.2025	32/25

Forslag til planprogram for kommunedelplan for naturmangfold for Fredrikstad 2026-2036

Kommunedirektørens forslag til innstilling

1. Forslag til planprogram for Kommunedelplan for naturmangfold i Fredrikstad 2026-2036 legges ut på høring og offentlig ettersyn i seks uker, og det varsles om plansoppstart jf. Plan og bygningsloven § 4-1.

Fredrikstad, 29.01.2025

Sammendrag

I Planstrategi for Fredrikstad kommune 2024-2027 er det vedtatt at Kommunedelplan for naturmangfold skal rulleres i 2026.

Forslag til planprogram beskriver planarbeidets premisser, hovedinnhold, utredningsbehov, planprosess og medvirkning. Fredrikstad var blant landets første kommuner til å vedta en kommunedelplan for naturmangfold i 2018, og har gjort seg flere erfaringer ved oppfølging av planen. Noen sentrale temaer i planprosessen og den ferdige planen er blant annet forbedring av kunnskapsgrunnlaget, øke det biologiske mangfoldet, fremmede arter og naturmangfold i all kommunal saksbehandling.

Hele kommunens arbeid med naturmangfold skal samles i Kommunedelplan for naturmangfold 2026-2036. I rulleringen vil følgende temaplaner innarbeides i kommunedelplanen: [Handlingsplan for bekker](#), [Handlingsplan for Hunnebunn](#), [Handlingsplan mot fremmede arter](#) og [Handlingsplan plast](#).

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker, samtidig som det varsles oppstart av planarbeidet jf. Plan og bygningsloven § 4-1.

Vedlegg

1. Forslag til planprogram for kommunedelplan for naturmangfold 2026-2036

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

- [Kommunedelplan naturmangfold 2018-2026](#)
- [Handlingsplan bekker 2021-2025](#)
- [Handlingsplan mot fremmede arter i Fredrikstad 2022-2028](#)
- [Handlingsplan for Hunnebunn 2023-2033](#)

- [Handlingsplan plast 2023-2033](#)

Saksopplysninger

I Planstrategi for Fredrikstad kommune 2024-2027 er det vedtatt at Kommunedelplan for naturmangfold skal rulleres i 2026. Det er i den forbindelse utarbeidet et forslag til planprogram som beskriver planarbeidets premisser, hovedinnhold, utredningsbehov, planprosess og medvirkning. I planprogrammet er noen tema løftet fram, men i løpet av planprosessen vil arbeidet med kunnskapsgrunnlag og medvirkning kunne gi andre aktuelle tema til endelig plan. Det er derfor rom for justeringer av dette underveis i planarbeidet.

Fokusområder

En kommunedelplan for naturmangfold er et kunnskapsgrunnlag og et verktøy i kommunens arbeid med å ivareta naturmangfold, og Fredrikstad var blant landets første kommuner til å vedta en slik plan i 2018. Siden den gang har kommunen gjort seg flere erfaringer ved oppfølging av planen, og ønsker nå å rullere planen slik at den styrker ivaretagelse av naturmangfoldet i arealforvaltningen.

Arealendringer er i dag den viktigste påvirkningsfaktoren for naturmangfoldet i Norge, og nasjonale føringer trekker frem betydningen av kommunens rolle i arealforvaltningen for å ivareta naturmangfoldet. Planprosesser i kommunen har vist at det kan være utfordrende at deler av kommunen er mangelfullt kartlagt for naturverdier. Kommunen bør derfor jobbe for å oppdatere kunnskapsgrunnlaget i hele kommunen, med særlig vekt på arealer i nærhet til byområdet, samt områder med utbyggingspress. Oppdatering av kunnskapsgrunnlaget blir derfor et sentralt tema i planprosessen og den ferdige planen.

Norge er gjennom *Naturavtalen* (2022) forpliktet til å beskytte naturen, som blant annet innebærer at følgende mål skal oppnås innen 2030:

- 30 % av jordens land- og havområder skal vernes.
- 30 % av ødelagt natur skal restaureres.
- 50 % reduksjon av introduksjon og etablering av fremmede arter.

Effektivisering gjennom sammenslåing av naturmangfoldplaner

Etter en gjennomgang av Fredrikstad kommunes eksisterende temaplaner for naturmangfold, har det blitt tydelig at det er både ressurskrevende og uoversiktlig å forvalte flere separate planer innenfor samme fagområde. Kommunen har i dag handlingsplaner for fremmede arter, bekker, plast og Hunnebunn, i tillegg til kommunedelplan for naturmangfold. I henhold til Planstrategi for Fredrikstad kommune 2024-2027 skal disse planene samordnes for å skape bedre oversikt og målrettede tiltak.

Konsekvenser for sosial bærekraft

Biologisk mangfold er avgjørende for menneskets livsgrunnlag. Alle arter har en funksjon i det særdeles intrikate samspillet i naturen. Økosystemtjenester, som matproduksjon, rent drikkevann og ren luft, avhenger direkte av om vi evner å beskytte og ivareta det biologiske mangfoldet i naturen. Planen vil kunne skape økt engasjement for naturmangfold, noe som kan stimulere til økt friluftsliv, bruk og besøk av naturen.

Konsekvenser for økonomisk bærekraft

Planarbeidet kan gjennomføres innenfor ordinære rammer. Kommunen vil søke tilskuddsmidler fra Miljødirektoratet til oppdatering av kunnskapsgrunnlaget.

Konsekvenser for miljømessig bærekraft

Utforming av en kommunedelplan for naturmangfold er et viktig ledd i en kunnskapsbasert forvaltning for å sikre ivaretagelse av naturmangfoldet. Naturmangfoldet er en av de viktigste forutsetningene for miljømessig bærekraft. Hvert økosystem, med sitt unike samspill av arter, spiller en kritisk rolle i å opprettholde balansen i naturen. I Fredrikstad, som i resten av verden, er det biologiske mangfoldet en nøkkelfaktor for å sikre at økosystemene kan fortsette å yte viktige funksjoner som blant annet klimaregulering, pollinering, nedbryting av organisk materiale og opprettholdelse av vannkvaliteten.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken

Vurdering

For å sikre vellykket naturforvaltning i Fredrikstad kommune, er det viktig å involvere politikere, administrasjon og innbyggere. Transparente prosesser og oppdatert kunnskap er essensielt for å oppnå et kunnskapsløft og engasjement. Ved å forbedre kunnskapsgrunnlaget kan kommunen arbeide mer målrettet. Integrering av eksisterende handlingsplaner i den nye kommunedelplanen for naturmangfold vil styrke innsatsen gjennom bedre ressursbruk og koordinering. Dette gir også et tydeligere styringsverktøy og samsvarer med ønsket om færre planer, noe som gir mer forutsigbarhet i saksbehandlingen. Planprogrammet legger til rette for at kommunen kan arbeide aktivt i tråd med nasjonale, regionale og lokale retningslinjer for å ivareta naturmangfoldet.

Konklusjon

Kommunedirektørens samlede vurdering er at forslag til planprogram for Kommunedelplan for naturmangfold 2026-2036 gir en god struktur og forutsetninger for arbeidet med ny kommunedelplan for naturmangfold.

Kommunedirektøren anbefaler derfor at *Forslag til planprogram for Kommunedelplan for naturmangfold 2026-2036* legges ut for høring og offentlig ettersyn i seks uker, og at det varsles om planoppstart.

Formannskapetets vedtak 06.02.2025:

Formannskapetets innstilling:

1. Forslag til planprogram for Kommunedelplan for naturmangfold i Fredrikstad 2026-2036 legges ut på høring og offentlig ettersyn i seks uker, og det varsles om plansoppstart jf. Plan og bygningsloven § 4-1.

Formannskapetets behandling 06.02.2025:

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 13.02.2025:

Ingen vedtak.

Bystyrets behandling 13.02.2025:

På grunn av tidsrammen for bystyrets møte (16.00-22.00) ble ikke saken behandlet, men settes opp til behandling i bystyrets møte 13.mars.

Bystyrets vedtak 13.03.2025:

1. Forslag til planprogram for Kommunedelplan for naturmangfold i Fredrikstad 2026-2036 legges ut på høring og offentlig ettersyn i seks uker, og det varsles om plansoppstart jf. Plan og bygningsloven § 4-1

Bystyrets behandling 13.03.2025:Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Fredrikstad, 17.03.2025

Rett utskrift

Yvonne Meidell
møtesekretær

Utskrift til: saksbehandler Mia Valsjø, byutvikling
Kopi til: direktør Per Erik Torp, byutvikling.