

Møteinnkalling Sosial- og omsorgsutvalget

Møtested: U3-senteret, Underhaugsgt. 3, Fredrikstad
Tidspunkt: Torsdag 28.02.2008 kl. 18:00

Eventuelle forfall meldes til Marit Hexeberg, telefon 69 30 61 05 eller på e-mail: mahe@fredrikstad.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

→ **Til utvalgets medlemmer:**

Utvalgets medlemmer møter **kl. 17:00** for en orientering om virksomheten Psykisk helsearbeid og U3-senteret v/ virksomhetsleder Wenche Øiestad

Sakliste

- PS 4/08 Referatsaker
- PS 5/08 Oversikt over igangsatte og søkte prosjekter i Omsorgs- og oppvekstseksjonen - per januar 2008
- PS 6/08 Opprettelse av årsverk i omsorgstjenestene iht Arbeidsmiljøloven § 14-9 (5)
- PS 7/08 Legetjenester i sykehjem i Fredrikstad kommune
- PS 8/08 Samarbeidsavtale mellom Kriminalomsorgen Region Øst og kommuner i Østfold om bosetting ved løslatelse fra fengsel
- PS 9/08 Overføring av øremerkede midler for 2007 vedrørende plan for psykisk helsearbeid

Fredrikstad 19.02.2008

Per Lebesby
leder

PS 4/08 Referatsaker (sendes kun utvalgets medlemmer)

RS 1/08 Status NAV, - orientering ved prosjektleder Torill Spernæs

RS 2/08 Oppnevnte representanter til styrer i borettslag - for perioden 2007 – 2011, endring.

Brev datert 23.01.08 til oppnevnte representanter og vararepresentanter.

RS 3/08 Program våren 2008 - Den Kulturelle Spaserstokk

RS 4/08 Liste over ulike tiltak - Sosiale Tjenester. Revidert februar 2008.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/7618
Dokumentnr.: 5
Løpenr.: 17820/2008
Klassering: 030
Saksbehandler: Marit Hexeberg

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon Oppvekstutvalget Sosial- og omsorgsutvalget	28.02.2008	5/08

Oversikt over igangsatte og søkte prosjekter i Omsorgs- og oppvekstseksjonen - per januar 2008

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Oversikt over igangsatte og søkte prosjekter i Omsorgs- og oppvekstseksjonen, per januar 2008, tas til orientering.

Fredrikstad, 18.02.2008

Sammendrag

Saken gir utvalgene en oversikt over igangsatte og søkte prosjekter i Omsorgs- og oppvekstseksjonen per januar 2008.

Vedlegg

1. Oversikt – per januar 2008 – over igangsatte og søkte prosjekter i Omsorgs- og oppvekstseksjonen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Det er i seksjonen flere typer prosjekter;

- Politisk vedtatte oppgaver som løses innenfor de ressurser vi har og prosjektorganiseres.
- Interregprosjekter.
- Samarbeidsprosjekter (f.eks m/høgskole, stat med mer)
- Prosjekter igangsatt for å kunne søke statlig øremerkede midler og derved løse viktige oppgaver for kommunen.

Omsorgs- og oppvekstseksjonen har i 2006 og 2007 fortløpende orientert/behandlet igangsatte og søkte prosjekter i Omsorgs- og oppvekstseksjonen i utvalgene.

Bystyret vedtok 06.12.07, i Budsjett 2008 og Handlingsplan 2008-2011, - Fellesoppgaver, at utvalgene skal gjennomgå igangsatte og planlagte prosjekter i forhold til kost/nytte.

Oversikt over prosjekter i Omsorgs- og oppvekstseksjonen per januar legges frem for utvalgene.

Økonomiske konsekvenser

Når det søkes om deltakelse i ulike prosjekter gjøres det i forkant en analyse av kost/nytte. Avveining gjøres opp mot bruk av egne ressurser og de midler man kan søke ved det enkelte prosjekt.

Prosjektene gjennomføres i ulike tidsperioder og prosjektmidler i løpet av perioden tildeles iht rapportering og fornyede søknader.

Etter endt prosjektperiode gjøres det en evaluering av prosjektet.

Fremtidige prosjektsøknader og evalueringer vil bli lagt frem for utvalgene.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Rådmannen vurderer at deltakelse i ulike prosjekter er nyttig og utviklende for organisasjonen. Det gjøres en analyse av kost/nytte før søknad om deltakelse i prosjekter. Seksjonen vil legge frem saker fortløpende ved nye prosjekter.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/3440
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 15500/2008
Klassering: 034
Saksbehandler: Solveig Bakkehaugen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	27.02.2008	
Sosial- og omsorgsutvalget	28.02.2008	6/08

Opprettelse av årsverk i omsorgsetaten iht Arbeidsmiljøloven § 14-9 (5)

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. 65,82 årsverk opprettes i omsorgstjenestene.
2. Årsverkene opprettes som overtallige og blir lønnet fra variable lønnsposter inntil de overtallige er ivaretatt i en fast stillingshjemmel.

Fredrikstad, 14.02.2008

Sammendrag

I henhold til Arbeidsmiljøloven § 14-9(5) har vikarenes arbeidsaktivitet for årene 2006, 2005, 2004 og 2003 vært utredet i hver enkelt omsorgsvirksomhet. Som følge av denne utredning fremkommer det samlet 65,82 årsverk fordelt på 189 tilsatte som etter loven har krav på fast arbeidsavtale.

Sosial- og omsorgsutvalget bes opprette disse årsverk som overtallige. Årsverkene vil bli lønnet fra variable lønnsposter inntil den enkelte er ivaretatt i en fast stillingshjemmel.

En orienterings sak vedrørende konsekvenser av Arbeidsmiljøloven § 14-9 (5) er enstemmig vedtatt i administrasjonsutvalget 05.02.08, sak 2008/1272: *Administrasjonsutvalget tar saken til etterretning og sender saken til de aktuelle politiske hovedutvalgene for videre behandling.*

Vedlegg

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Administrasjonsutvalget, sak 2008/1272 av 05.02.08.

Saksopplysninger

Fredrikstad kommune har i likhet med det fleste andre kommuner store utfordringer i forhold til hvordan den bemanner virksomhetene med midlertidig arbeidskraft.

Rådmannen har fått henstilling fra de ansattes organisasjoner om å se på og vurdere lovligheten i bruk av midlertidig arbeidskraft i kommunen.

Arbeidsmiljøloven § 14-9(5) sier:

Midlertidige arbeidsavtaler opphører ved det avtalte tidspunktets utløp eller når det bestemte arbeidet er avsluttet, med mindre noe annet er skriftlig avtalt eller fastsatt i tariffavtale. For arbeidstaker som har vært sammenhengende midlertidig tilsatt i mer enn fire år, kommer reglene om oppsigelse av arbeidsforhold til anvendelse. Dette gjelder likevel ikke for midlertidig ansatt etter første ledd, bokstav c, d og e (som gjelder praksisarbeid, deltakere i arbeidsmarkedstiltak, idrettsutøvere, dommere etc.).

Arbeidsmiljøloven viser til at hovedregelen alltid er fast tilsetting. Dersom arbeidets karakter tilsier det og når arbeidet klart adskiller seg fra det som ordinært utføres i virksomheten, åpner dette for en adgang til midlertidig tilsetting. Loven tydeliggjør at dersom vikaren gjennomgående har hatt et arbeidsforhold i virksomheten i 4 år eller mer, uten avbrudd i arbeidsaktiviteten på 14 dager eller mer, så har vedkommende samme oppsigelsesvern som fast tilsatt.

Loven sier ikke at vikaren har krav på fast tilsetting, men at reglene om oppsigelse kommer til anvendelse. Dette betyr at de har samme stillingsvern som faste tilsatte har. Opphør av deres arbeidsavtaler må skje ved ordinære oppsigelser, dersom det er saklig grunn for dette. Fredrikstad kommune finner ingen saklig grunn for oppsigelse av disse arbeidsavtalene siden kommunen er helt avhengig av denne arbeidskraften og må fortsatt benytte denne.

Tidligere var det slik at man kunne erstatte arbeidskraft med annen arbeidskraft i vikariater – innenfor en viss tidsramme, uten at dette gav konsekvenser for vikarens tilsetningsforhold. Lange vikariater for navngitt person var å anse som helt ukompliserte i den sammenheng. Det er mer usikkert om det er adgang til serievikariater som viser et konstant behov for arbeidskraft. Vikaren må kreve seg fast tilsatt og forholdet må rettslig prøves dersom arbeidsgiver ikke godtar kravet. Det har vært rettslige avgjørelser i slike saker som viser at midlertidig tilsetting ikke har vært lovlig. Av domsavsigelser fremkommer det at det er opprettet et fast arbeidsforhold når behovet for vikarer er konstant høyt innenfor tidsrammen av 4 år.

Ny arbeidsmiljølov synliggjør at 4-årsregelen også gjelder for vikarer. Loven tydeliggjør at dersom vikaren gjennomgående har hatt et arbeidsforhold i virksomheten på 4 år eller mer, uten avbrudd i arbeidsaktiviteten på 14 dager eller mer, så har vedkommende samme oppsigelsesvern som fast tilsatte.

Et team bestående av personalkonsulent, hovedtillitsvalgt og berørt virksomhetsleder har høsten 2007 foretatt en omfattende kartlegging av arbeidsaktiviteten til den enkelte virksomhets vikarer og tilkallingsvakter. Sammenhengende tjeneste uten avbrudd i årene 2006, 2005, 2004 og 2003 som vikar med midlertidig tilsetting og/eller rammeavtale som tilkallingsvikar har vært grunnlaget for beregning av aktuell stillingsprosent. Den gjennomgående arbeidsaktivitet for hver enkelt ansatt har vært kartlagt og beregnet til aktuell stillingsprosent som kan tilbys den enkelte. Metoden er kvalitetssikret og benyttet på samme måte i alle virksomheter.

Øvrige etater vil kunne nyttegjøre seg nevnte metode ved egen kartlegging.

Kartleggingen viste at det i omsorgstjenestene samlet var 65,82 årsverk fordelt på 189 personer som hadde hatt sammenhengende tjeneste i 4 år uten avbrudd i tjenesten. Primært var dette tjeneste som kom i tillegg til opprinnelig fast stilling, men i enkelttilfeller fremkom det som tjeneste av tilsatte som ikke hadde noe fast tilsetting i kommunen. Det fremkom også at kompetansen hos den enkelte vikar fordelte seg på hele vårt kompetansespekter i omsorgsetaten: Assistent, fagarbeider, vernepleier og sykepleier.

Fordelingen av overtallige årsverk for den enkelte virksomhet fordelte seg slik:

Borge sykehjem	4,70
Glemmen sykehjem	5,10
Solliheimen sykehjem	7,32
Torsnes sykehjem	3,36
Fjeldberg sykehjem	5,08
Onsøyheimen sykehjem	2,77
Smedbakken sykehjem	4,52
Omsorgstjenesten Borge	0,53
Omsorgstjenesten Rolvsøy	3,35
Åpen omsorg Kråkerøy	0,86
Åpen omsorg Østsiden	4,66
Åpen omsorg Glemmen	3,54
Åpen omsorg Onsøy	1,07
Åpen omsorg Fjeldberg	3,91
Åpen omsorg Holmen	0,78
Boveiledningstjenesten Syd	0,79
Boveiledningstjenesten Øst	1,82
Boveiledningstjenesten Nord	4,76
Boveiledningstjenesten Vest	5,90
Kjøkkentjenesten	1,00

Til sammen i omsorgsetaten	65,82

Samlede årsverk er fordelt på 20 virksomheter og omfatter 189 vikarer. Av disse er det bare 13 personer som ikke har fast tilsetning i kommunen, øvrige er fast tilsatte som har arbeidet utover sin faste stillingshjemmel. Disse blir i dag lønnet over variable lønnsposter og representerer en ulovlig fleksibel arbeidskraft. De har imidlertid alle krav på fast oppsatt arbeidstid og en arbeidsavtale som gjenspeiler fast tilsetning.

Økonomiske konsekvenser

Inntil de overtallige er ivaretatt i faste stillingshjemler, vil virksomhetenes variable lønnsposter i vesentlig grad bli benyttet til faste stillinger. Overtallig tilsatt i fast turnus vil i vesentlig grad dekke opp vikarbehovet, men det vil også tilsi at det til enkelte tider ikke er overtallig tilsatt ledig når det oppstår et vikarbehov. Vikarbudsjettet vil i vesentlig grad være bundet opp til faste lønnsutbetalinger og fremstå som mindre fleksibelt i forhold til akutte behov for vikar. Dette kan eskalere i økte utgifter på variable lønnsposter fordi behov for vikar utover de overtallige vil være tilstede. I noen grad vil virksomhetene ha en tilnærmet overdekningsmodell – inntil de overtallige er ivaretatt i faste stillingshjemler eller et foreløpig midlertidig vikariat inntil fast ledig stilling fremkommer.

Ansattes medbestemmelse

Representanter fra de ansattes organisasjoner har deltatt i behandling av saken i administrasjonsutvalget. Hovedtillitsvalgt fra Fagforbundet har deltatt i samtlige kartleggingsmøter i virksomhetene hvor også aktuell stillingsprosent er beregnet. Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Omsorgsvirksomhetene må i henhold til Arbeidsmiljøloven § 14-9(5) tilby den enkelte en fast forpliktende arbeidsavtale i tråd med den stillingsstørrelse som gjenspeiler arbeidsaktiviteten i de fire årene som kartleggingen favner. KS har anbefalt å benytte gjennomsnittlig stillingsstørrelse som utgangspunkt for tilbud til den enkelte. Vikarene kan imidlertid velge om de vil ta imot tilbudet, eller alternativet kan være at vedkommende ønsker en lavere stillingsprosent enn den tilbudte. Noen få ønsker ikke fast forpliktende tilsetningsforhold i større stillingsprosent, men fleksibilitet og mulighet for å kunne ta ekstravakter når det passer. Dette er et valg den enkelte må ta når tilbud om stilling mottas. Uansett vil en økning i stillingsstørrelse også kunne sees i relasjon til uønsket deltid og arbeidsgivers ivaretagelse av tilsatte som over fire år har tjenestegjort i kommunen uten avbrudd.

Det anbefales virksomhetene å tilsette alle i tilleggsstillinger med månedlig lønnsutbetaling – som viser at de er overtallige i virksomheten. Kodes som overtallig og konteres over variable lønnsposter. Den enkelte virksomhet må utarbeide en arbeidsplan for sine overtallige som gjenspeiler arbeidsaktiviteten innenfor døgnet hvor retten til økt stillingsbrøk er blitt opparbeidet. Det skal utarbeides en fast oppsatt turnusplan som viser arbeidsaktivitet pr. dag og uke. Denne turnusplan må tilstrebes å inneholde alle tidsintervaller innenfor døgnet som speiler den arbeidsaktiviteten innenfor døgnet som vikariatene og vikartimene viser. Inntil de overtallige er overført til faste, ledige stillingshjemler i virksomheten vil de overtallige utgjøre virksomhetens "vikarpool". Overtallige har for øvrig fortrinnsrett til passende ledig stilling. Når behov for alle typer vikariater oppstår, skal de overtallige benyttes i hele virksomheten, ikke bare ved den avdeling man i utgangspunktet har sitt arbeidsforhold. Alle er tilsatt i Fredrikstad kommune med for tiden tjenestested ved den enkelte virksomhet. Det ligger til arbeidsgivers styringsrett å bestemme hvor den enkelte skal jobbe – så lenge arbeidet tilsvarer grunnpreget i den stillingen man innehar.

Etter hvert som det oppstår ledighet i ordinær bemanning i virksomhetene, må overtallige i virksomheten tilbys disse stillingene. En utfordring virksomheten står overfor er at ev. ledig stilling skal tilpasses den stillingen den tilsatte allerede innehar. Imidlertid kan det komme på tale små korrigeringer i forhold til stillingsstørrelse og turnusoppsett. Imidlertid skal virksomhetene tilstrebe å ivareta den overtallige med minimum den stillingsstørrelse som den tilsatte samlet innehar.

Listen på overtallige vil derfor suksessivt endres i samsvar med at de overtallige blir tilbudt fast, ordinær stilling. Det vil imidlertid bli nødvendig å kartlegge virksomhetenes vikarer en gang pr. år for å ivareta våre vikarer som etter Arbeidsmiljøloven er fast tilsatt.

I realiteten har altså Fredrikstad kommune hatt mange flere fast tilsatte medarbeidere enn det bemanningsplaner og opprettede årsverk tilsier. Rådmannen vurderer loven slik at det ikke er spørsmål om Fredrikstad kommune skal tilby fast tilsetting i den størrelsesorden det opplyses om. Disse har etter rådmannens oppfatning samme stillingsvern som øvrige fast tilsatte og arbeidsavtalene skal gjenspeile dette.

Rådmannen er bekymret for at vikarbudsjetten ikke vil dekke økte lønnskostnader ved dette tiltaket. I tillegg til de overtallige, som nå tilsettes fast og som for en periode vil utgjøre virksomhetens vikarpool, vil virksomhetene også måtte benytte midlertidige tilsatte for å dekke vikariater og tilfeldig fravær. Tidsperspektivet for denne vikarpoolen avhenger av virksomhetens turnover i stillinger og virksomhetene må ivareta de overtallige inn i faste ledige stillingshjemler snarest mulig.

Rådmannen anbefaler sosial- og omsorgsutvalget å opprette 65,82% stillingshjemler i omsorgsetaten som overtallige inntil de er ivaretatt i en ledig fast stillingshjemmel.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/4975
Dokumentnr.: 10
Løpenr.: 9224/2008
Klassering: G21
Saksbehandler: Rigmor Huth

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb. – og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjonen Sosial- og omsorgsutvalget	28.02.2008	7/08

Legetjenester i sykehjem i Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial-og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Legetjenesten i sykehjem øker med 2.28 årsverk fordelt over 2 år i kommende HP-periode.
2. Den første økingen, i 2009, gjøres i korttidsavdelingene og i rehabiliteringsavdelingen, dette utgjør 49,5 time per uke.
3. Den andre økingen, i 2010, gjøres i langtidsavdelingene, dette utgjør 36 timer per uke.

Fredrikstad, 18.02.2008

Sammendrag

Saken omhandler øking av legeårsverk i sykehjem i Fredrikstad kommune, samt en presisering av innholdet i legetjenesten.

Rundskriv I-4/2007 "Nasjonal standard for legetjenesten i sykehjem" fra Helse – og omsorgsdepartementet pålegger kommunene å fastsette en lokal norm for legetjenesten i sykehjem. Rundskrivet er bakgrunnen for at en arbeidsgruppe ble nedsatt i 2007 for å utarbeide dette.

I saksopplysningene gis det en oversikt over dagens situasjon og forslag til en ønsket norm.

Vedlegg

1. Rundskriv I-4/2007 "Nasjonal standard for legetjenesten i sykehjem"

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

I rundskriv I-4/2007 "Nasjonal standard for legetjenesten i sykehjem" fra Helse – og omsorgsdepartementet pålegges kommunene å fastsette en lokal norm for legetjenestene i sykehjem. Rundskrivet presiserer de krav som ligger til kommunene og det beskrives tiltak og satsingsområder for en helhetlig styrking av legetjenester i sykehjem.

I Stortingsmelding nr. 25 (2005-2006) "Mestring, muligheter og mening. Fremtidens omsorgsutfordringer" vektlegges også en styrking av legetjenesten.

I kapittel 3.2.1 står det "Regjeringen har gjennom økte rammer til kommunesektoren lagt til rette for en utvidelse av personellkapasiteten med 10 000 nye årsverk i den kommunale omsorgstjenesten innen utgangen av 2009.... bidra til å styrke legedekningen og den medisinske kompetansen i omsorgstjenesten".

I kapittel 3.2.2. har helse – og omsorgsdepartementet konkretisert dette, de slår fast at det er behov for en øking av legeårsverk med minst 50 % fram til 2010.

Fredrikstad kommune nedsatte en arbeidsgruppe i mai 2007 bestående av:

- 2 kommuneleger (med medisinsk faglig ansvar for fastlegeordningen og leger i offentlig, allmennt medisinske stillinger; samt medisinsk faglig rådgivende kommuneoverlege i forhold til omsorg og rehabilitering)
- 1 sykehjemslege/geriater i 100 % stilling
- 2 virksomhetsledere i sykehjem
- Virksomhetsleder for Forebyggende og kurative helsetjenester
- 1 spesialkonsulent i oppvekst – og omsorgsseksjonen.

Status for legetjenesten - 2007:

Fredrikstad kommune har pr. dags dato 538 sykehjems plasser. Plassene er fordelt på 9 institusjoner.

- 432 langtids plasser hvorav 105 er i skjermede enheter for personer med demens
- 106 korttids plasser, hvorav 10 plasser for personer med demenssykdom og 25 felles korttids plasser hvorav 12 er øremerket tverrfaglig rehabilitering

Kommunen bruker i dag **4.72 legeårsverk**, eller **177 legetimer/uke**. Det betyr et gjennomsnitt på **0.33** legetimer per uke per beboer i sykehjem, noe som ligger litt over landsgjennomsnittet som er 0.27 legetimer per uke per beboer.

Dette fremkommer ved at det er:

1 legetime/uke for 4 beboere i langtidsavdeling:	1:4
1 legetime/uke for 2 pasienter i korttidsavdeling:	1:2
1 legetime/uke for 1 pasient i felles korttids/rehabavd:	1:1

Kommunen tilbyr dagtilbud i sykehjem, brukerne av dette tilbudet bruker sin fastlege, men ved øyeblikkelig hjelp er det sykehjemslegen som yter denne tjenesten. Denne typen dagopphold finnes ved to av kommunens sykehjem (Borge og Glemmen sykehjem).

Det finnes også omsorgsboliger med heldøgns bemanning, brukerne her benytter sin fastlege og legevakt ved akutt sykdom.

Det er tilsatt en sykehjemslege/geriater i 100 % stilling.

En kommuneoverlege/geriater og sykehjemslege i 100 % stilling, hvorav 60 % er sykehjemslege og 40 % kommuneoverlege. De øvrige 18 sykehjemslegene er fastleger. 14 av fastlegene har fått pålegg innenfor akseptert 20 % stilling. 4 leger har frivillig inngått avtale om litt større stillingsbrøk.

De fleste sykehjemmene har personell som tar blodprøver og skriver journalnotat etter diktering. Det er kontor plass med datatilgang på alle virksomhetene.

Det er noe ulikt i virksomhetene av hvilken type utstyr som finnes.

En av virksomhetene har gjort avtale med Norsk kvalitetsforbedring av laboratorievirksomhet utenfor sykehus (NOKLUS).

Ønsket standard.

Fredrikstad kommune legger opp til en styrking av legetjenesten i sykehjem basert på følgende fordelingsnøkkel:

Langtidsplass: 1:3

Korttidsplass: 1:1

Rehabilitering/felles korttidsplasser: 1,5:1

Med den aktuelle fordelingen av sykehjemsplasser vil dette gi et timeantall på 262,5 time pr. uke.

Dette er en øking på 85,5 timer som igjen er 48,3 % sammenlignet med dagens nivå. Det betyr et gjennomsnitt på 0,49 legetimer per uke per beboer i sykehjem. Fredrikstad kommune vil ha behov for 2.28 nye legeårsverk til de sykehjemmene som er i drift i 2007.

Kommunen har konkrete planer om å etablere nye plasser i sykehjem som vil kreve legeressurser:

Enhet for lindrende behandling: 3:1

Forsterket enhet for personer med demens: 1:1

En vil i handlingsplanperioden fram til 2011 også utrede muligheten for en forsterket sykehjemsavdeling (Intermediær avdeling)

I handlingsplanperioden er det bestemt at demensteam skal utprøves. Dette vil også utløse behov for noe legestøtte.

Økonomiske konsekvenser

I rundskrivet forutsettes det at økningen i antall legeårsverk finansieres innenfor veksten i kommunale inntekter som en del av regjeringens målsetting om 10 000 nye årsverk i omsorgstjenestene.

For Fredrikstad kommune vil det utgjøre kr. 1 500 000 i økte lønnsutgifter. Dette må innarbeides i neste års budsjett.

Ansattes medbestemmelse

Saken skal behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Fram til 2010 må det foregå en gradvis opptrapping av årsverk. Det synes riktig å prioritere korttidsavdelingene og rehabiliteringsavdelingen. Det er her vi ser størst økning i arbeidsoppgaver for sykehjemslegen.

Det blir nesten en fordobling av legetimer i korttidsavdelingene og rehabiliteringsavdelingen, med 49.5 timer i uken.

I langtidsavdelingene blir økningen på 36 timer i uken. For å oppnå realistiske løsninger ved det enkelte sykehjem, vil opptrappingen av legetimer i korttids- og langtidsplasser måtte skje noe parallelt, men altså med hovedfokus på korttidsavdelingene.

Legetjenesten i sykehjem utføres i dag av leger med til sammen 4,72 årsverk. Arbeidsgruppen foreslår en økning på 2.28 årsverk, til sammen 7.00 årsverk.

Økingen vil for den enkelte bruker og for deres pårørende bety hyppigere samtale med sykehjemslegen. Det medfører også økt tilstedeværelse og det igjen betyr økt kvalitet på legetjenesten i sykehjem.

Det forutsettes også at sykehjemslegen skal delta i virksomhetens planarbeid som er relevant og være en aktiv relasjonsbygger med andre fastleger og sykehuset.

Fredrikstad kommune åpner nytt sykehjem i mars 2008 med 63 plasser. På grunn av rehabilitering av Onsøyheimen sykehjem må legeårsverk samlet for disse to institusjonene vurderes og justeres i 2008.

Det kan også utløse behov for ytterligere legeårsverk dersom eksisterende struktur i sykehjemmene endres, det vil si ved omgjøring av langtidsplasser til korttidsplasser. Dette forholdet og det nye sykehjemmet er ikke tatt med i de 2,28 årsverkene.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/16665
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 17938/2008
Klassering: F71
Saksbehandler: Gry Haugland

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.-og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjonen Sosial- og omsorgsutvalget	28.02.2008	8/08

Samarbeidsavtale mellom Kriminalomsorgen Region Øst og kommuner i Østfold om bosetting ved løslatelse fra fengsel

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Vedlagte samarbeidsavtale mellom Kriminalomsorgen region øst og Fredrikstad kommune godkjennes.

Fredrikstad, 15. 02.2008

Sammendrag

Samarbeidsavtalen, om bosetting ved løslatelse fra fengsel, er ferdig utarbeidet og klar til å inngås mellom den enkelte kommune og Kriminalomsorgen region øst. Avtalen inngås formelt den 25. mars 2008, ved en enkel markering under ledelse av Kriminalomsorgens regionsdirektør Ellinor Houm.

Vedlegg

1. Samarbeidsavtalen mellom Kriminalomsorgen region øst og NN kommune om bosetting ved løslatelse.
2. Prosedyre for samarbeidsavtalen mellom NN kommune og Kriminalomsorgen region øst om bosetting ved løslatelse.
3. Kortversjon av samarbeidsavtalen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

4. Brev fra Kriminalomsorgen Indre Østfold fengsel av 05.11.07
5. Brev fra Kriminalomsorgen region Øst av 19.12.07
6. Prosjektdirektiv: helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan
7. Østfold analyse: Statistikkksamling, leveårskonferanse – barn og unge 23.01.08
8. FAFO rapport nr 429 "Innsattes levekår" 2004

Saksopplysninger

I august 2007 inviterte Kriminalomsorgen alle kommuner i Østfold til et samarbeidsmøte om bosetting og rehabilitering av innsatte. Åtte kommuner deltok og flere kommuner har etter dette ønsket å delta – deriblant Fredrikstad. Fylkesmannen i Østfold og Husbanken deltar i samarbeidet, da de har en viktig rolle i det boligsosiale arbeidet.

En arbeidsgruppe bestående av representanter fra kommuner og Kriminalomsorgen utarbeidet et utkast til "Samarbeidsavtale mellom Kriminalomsorgen region øst og NN kommune om bosetting ved løslatelse", som regulerer samarbeidet mellom regionalt / kommunalt nivå. I tillegg er det utarbeidet "Prosedyrer for samarbeidsavtalen mellom NN kommune og Kriminalomsorgen region øst", som regulerer samarbeidet på lokalt nivå. Disse har vært til høring til alle kommuner i Østfold.

I henhold til regjeringens strategi for å bekjempe bostedsløshet "På vei til egen bolig", gis det føringer om at det skal etableres et samarbeid mellom fengslene og kommunene. KS og Justisdepartementet har forpliktet seg til å legge til rette for lokalt samarbeid for bosetting av løslatte. Videre inngikk Regjeringen og KS den 24.10.07, en ny samarbeidsavtale som er et resultat av et videreutviklet samarbeid hva angår boligsosialt arbeid.

Et av vilkårene for å klare å leve kriminalitetsfritt etter soning av straff, er at den løslatte har en egnet bolig. Kriminalomsorgen ønsker å etablere rutiner sammen med hjemsteds - kommunene som sikrer best mulig tilrettelegging ved løslatelse. I Østfold drifter nå Kriminalomsorgen prosjektet "Fra fengsel til egen bolig i Østfold" ved prosjektleder og boligkonsulent Heidi Gundelsby.

I henhold til forskning/statistikk fra Østfold analyse, er kriminaliteten i Østfold noe høyere enn landsgjennomsnittet. Betrakter vi andel straffede for forbrytelser i de ulike aldersgruppene blant ungdom, så ligger Østfold over landsgjennomsnittet – og da spesielt for aldersgruppen 15 – 20 år.

Type kriminalitet som utøves er særlig vinningsforbrytelser og forbrytelser som kobles opp i mot vold og rusavhengighet. Forskning viser at 60 % av innsatte i Norge har et betydelig rusavhengighetsproblem. Rundt 30% er bostedsløse og mange har store gjeldsproblemer, psykiske, somatiske og sosiale problemer jf FAFO – rapport nr 429 "Innsattes levekår" 2004.

I henhold til informasjon fra Kriminalomsorgen region øst er 50 % av de som blir løslatt fra Oslo-fengslene blitt løslatt til Østfold. Fra juli til november 2007, er det fanget og meldt inn til fengselsprosjektet 29 bostedsløse personer fra Kriminalomsorgens enheter i Østfold. Av disse 29 ble 22 løslatt fra Indre Østfold fengsel (Trøgstad). Der er gjennomføringstiden i gjennomsnitt 60 dager, og det er ca. 800 løslatelser i året. En tredjedel av alle som ble meldt inn i prosjektet ble løslatt til Østfoldkommuner – hvilken kommune er ikke nærmere angitt.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Rådmannen anbefaler at avtalen inngås fordi det er et viktig tiltak i kriminalitets – og rusforebyggende arbeid i kommunen. Tiltaket er en forutsetning for å lykkes med rehabiliteringen og med dette forhindre "gjengangere" blant innsatte. Samarbeidsavtalen og tilhørende tiltak er også avgjørende for å lykkes med effektmålene i den kommende rusmiddelpolitiske handlingsplanen. Kriminalomsorgens prosjektleder i Østfold samarbeider med kommunens prosjektleder for helhetlig rusplan om de lokale rehabiliteringstiltakene.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2002/9408
Dokumentnr.: 107
Løpenr.: 20012/2008
Klassering: 233
Saksbehandler: Kari Eriksen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Oppvekstutvalget Sosial- og omsorgsutvalget	28.02.2008	9/08

Overføring av øremerkede midler for 2007 vedrørende plan for psykisk helsearbeid

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Rapportering på bruk av øremerkede midler for 2007 til psykisk helsearbeid tas til orientering.
2. Overføring av øremerkede midler for 2007 vedrørende plan for psykisk helsearbeid godkjennes.

Fredrikstad, 15.02.2008

Sammendrag

Saken omhandler bruk av øremerkede statlig midler til psykisk helsearbeid 2007, samt overføring av midler fra 2007 til 2008. Det er et krav fra Sosial og helsedirektoratet at overføring av øremerkede midler til psykisk helsearbeid i kommunene fra ett år til det neste år er politisk behandlet.

Fredrikstad kommune har mottatt 42,6 millioner kroner i tilskudd for 2007, samtidig er det overført 1,5 millioner kroner fra 2006. Regnskapet for 2007 viser et forbruk på 43,7 millioner kroner og 0,45 millioner kroner for 2007 er overført til 2008. I tråd med rundskrivet er midlene avsatt på fond.

Midlene vil bli brukt innenfor rammen av formålet med tilskuddet.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Sak 04/0003 Plan for psykisk helsearbeid 2004-2006.
2. Sak 06/0110 Plan for psykisk helsearbeid 2007-2010.

Saksopplysninger

Fredrikstad kommune redegjør årlig overfor staten om bruk av de øremerkede midlene for psykisk helsearbeid. Frist for rapportering til staten er 15.februar 2008.

Følgende oversikt viser disponible midler for 2007, hva som er brukt i 2007 og hva som er overført til 2008. Oversikten viser også regnskapstall for 2006 og prosentvis endring fra 2006 til 2007.

Tabell 1

(tall i perioden i hele 1000 kr.)	År	2006	2007	%-vis endring 06-07
1 Midler overført fra forrige år		2 080	1492	
2 Øremerket tilskudd dette år (inkl. renter)		36 078	42669	18,3
3 Sum disponibelt dette år		38 158	44161	
4 Sum brukt dette år		36 666	43711	19,2
5 Sum overført til neste år		1 492	450	

Det er overført 0,45 millioner kroner fra 2007 til 2008 og det inkluderer kr. 44.000,- i renter. Fylkesmannen angir at det er et vilkår for overføring av midler at tilskuddet plasseres på en rentebærende konto. Rentene er overført til 2008 og vil bli benyttet innenfor rammen av formålet med tilskuddet.

For 2007 er det avsatt kr. 450.416,- på fond.

Bruk av øremerkede midler

Tabell 2

Bruk av midler fordelt på tiltak (1000 kr.)	2006	2007	%-vis endring 06-07	2006 årsverk	2007 årsverk	endring Årsverk 06-07
6 Informasjon	29	32	10,3			
7 Bruker-/pårørendeorganisasjoner	249	387	55,4			
8 Kompetanseheving, rekrutteringstiltak	136	135	-0,7			
9 Kommunale tilrettelagte boligtilbud (ikke omsorgsboliger)	0					
10 Bistand i boliger, boveiledning, hjemmebaserte tjenester og miljøarbeid	17 580	21181	20,5	33,6	41,6	8
11 Aktivitetstilbud (aktivitets-/dagsenter, kultur-/fritidstilbud)	3 550	4140	16,6	6,9	7,9	1
12 Støttekontakter for voksne	418	433	3,6			0
13 Kommunale tilrettelagte arbeidsplasser/sysselsettingstiltak (ikke Aetat-tiltak)	931	1447	55,4	1,3	2	0,7
14 Tilrettelagt behandlingstilbud, faglig veiledning, koordinering/ ledelse	6 986	7155	2,4	14,7	14,9	0,2
15 Helsestasjons- og skolehelsetjeneste	4 785	5189	8,4	11,9	12,3	0,4
16 Annet forebyggende/psykososialt arbeid, kultur-/fritidstilbud for barn og unge	1 459	3079	111,0	4,1	7,6	3,5
17 Støttekontakter for barn og unge	543	533	-1,8			0
18 Sum disponert	36 666	43711	19,2	72,5	86,3	13,8

I tråd med vedtatt plan for psykisk helsearbeid er det brukt 43,7 millioner i 2007, en økning fra 2006 på 7 millioner kroner eller 19,2 prosent.

I 2007 har "psykiatri"-tilskuddet finansiert hele 86,3 årsverk; en økning fra 2006 på 13,8 årsverk. Tilskuddet har også bidratt til å dekke utgifter til drift og annen variabel lønn. Aktiviteten for 2007 er i hovedsak videreført fra 2006, samtidig er nye tiltak iverksatt:

- Miljøarbeiderprosjektet; 4,5 årsverk.
 - Ekstraordinære ressurser i bolig; Fjeldbergtoppen (2,5 årsverk), Kjølberg Øst (1,78 årsverk) og Ilaveien bosenter (2 årsverk).
 - Styrking av dagsenter; 1årsverk .
 - Økt tilskudd til Kirkens Bymisjon; 0,3 millioner kroner, samt 0,2 millioner kroner i kommunale midler.
 - Arbeids- og sysselsettingstiltak, samt generell styrking i psykiatritjenesten; 1,3 årsverk.
 - Tiltak helsevern barn og unge; 4 årsverk
 - Tiltak barn og unge; 3,10 årsverk - tiltak: de usynlige barna (1 årsverk), etter skoletid (0,10 årsverk), styrking PPt (1 årsverk), forebyggende tiltak barn og unge (1årsverk)
 - Ekstraordinære tiltak til barn innenfor skole/oppvekstområdet; 0,5 årsverk.
- Ekstraressursene er i hovedsak finansiert via innsparing dagtilbud og helsevern for barn og unge, der oppstart av "ny" aktivitet ble noe forskjøvet. For øvrig ble en andel av utgiftene i bolig dekket via fond (psykiatrifondet 2006).

Prosentvis forbruk mellom voksne og barn

Staten anbefaler en fordeling av midlene med minimum 20 prosent rettet mot tiltak overfor barn og unge og 80 prosent til voksne.

For 2007 er det foretatt en beregning som viser at tiltak knyttet til barn og unge utgjør 22,1 prosent (50 % av post 6 og 7 og hele post 8 er relatert til barn og unge, samt 1 av de 2 stillingene i staben - post 14).

For 2006 utgjorde fordelingen til barn og unge 20,4 prosent, en økning på 1,7 prosent fra 2006 til 2007.

Årsbudsjett 2008/Handlingsplan 2008-2010 og Plan for psykisk helsearbeid 2007 - 2010

Fredrikstad kommune har per dato ikke mottatt endelig tilsagn på hva som er tildelt i tilskudd til psykisk helsearbeid.

Foreløpige signaler tilsier en vekst i tilskuddet fra 2007 på mellom 18 til 21 prosent. En videreføring av aktiviteten 2007 og nye tiltak i 2008 tilsier at Fredrikstad kommune må tilpasse aktiviteten i tråd med tilskuddet.

Nye tiltak 2008; jamfør plan for psykisk helsearbeid:

- Miljøarbeidertjenesten; 4 årsverk
- Begbyveien, 3,5 årsverk
- Foreldrestøttende tiltak, 1,5 årsverk
- Etter skoletid
- Støttekontakt avlastning

Nye tiltak i 2008 utgjør om lag 6 millioner kroner (10,5 årsverk).

I handlingsplan 2008-2011 ble det pekt på at det var liten mulighet til å videreføre tilskudd til Blå Kors, som i store deler av 2007 finansierte ekstraordinære ressurser i Ilaveien bosenter (2 årsverk).

Når endelig tilskudd er kjent vil det foretas en totalvurdering.

Økonomiske konsekvenser

Se saksopplysninger.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Fredrikstad kommune har gjennomført de tiltak som er vedtatt i Plan for psykisk helsearbeid 2006-2010. I tillegg er ekstraressurser videreført i bolig og det er iverksatt ulike tiltak innenfor oppvekst.

Stram økonomistyring og delårseffekter av nye tiltak/aktiviteter har gitt besparelser, hvilket har bidratt til en fondsavsetning på 0,45 millioner kroner per 31.12.2007..

Signaler tilsier at tilskuddet for 2008 ikke vil være tilstrekkelig til å finansiere videreført aktivitet og nye tiltak 2008.

Midlene vil bli brukt innenfor rammen av formålet med tilskuddet og når endelig tilskuddet for 2008 er kjent vil det foretas en totalvurdering.