

Møteinnkalling

Sosial- og omsorgsutvalget

Møtested: Fredrikstad rådhus, Nygaardsgt. 16, møterom Gutzeit

Tidspunkt: Torsdag 18.09.2008 kl. 18:00

Eventuelle forfall meldes til Marit Hexeberg, telefon 69306105,

e-post : mahe@fredrikstad.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Sakliste

- PS 33/08 Referatsaker/orienteringer
- PS 34/08 Månedrapport per juli 2008 - Sosial- og familieetaten, for virksomheter som rapporterer til Sosial- og omsorgsutvalget
- PS 35/08 Månedrapport per juli 2008 - Omsorgsetaten
- PS 36/08 Organisering av virksomhetene Psykisk helsearbeid og Sosiale Fellestjenester rus- og psykiatritjenester i Fredrikstad kommune som følge av NAV

Fredrikstad 08.09.2008

Per Lebesby
leder

PS 33/08 Referatsaker/orienteringer

RS 20/08 Onsøyheimen sykehjem - arbeidsmiljø etter ombygging. Brev fra Arbeidstilsynet til rådmannen i Fredrikstad, datert 15.08.08. (saksnr. 2006/10048)

RS 21/08 Orientering fra utvalgsleder: Arbeidet med å arrangere en høring 25.11. vedr. "Vold mot kvinner"

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/5342
Dokumentnr.: 19
Løpenr.: 91420/2008
Klassering: 210
Saksbehandler: Kari Eriksen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	17.09.2008	50/08
Sosial- og omsorgsutvalget	18.09.2008	34/08

Månedssrapport per juli 2008 - Sosial- og familieetaten, for virksomheter som rapporterer til Sosial- og omsorgsutvalget

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Månedssrapporten per juli tas til orientering.

Fredrikstad, 04.09.2008

Sammendrag

Sosial - og familieetaten rapporterer en negativ årsprognose på om lag 11,2 millioner kroner. Det er 1,1 million kroner mer/dårligere enn rapportert per mai. Endringen er relatert til ODA som per juli rapporterer en negativ årsprognose på 4,5 millioner kroner (mai: -3mill. kr.) og til Sosialtjenestens distriktskontor som rapporterer en negativ årsprognose på 3,2 millioner kroner (mai: -3,6 mill. kr.).

Sykefraværet i juli 2008 var på 7,6 prosent og i juni 9,9 prosent (mai:10,1 prosent).

Det vises til vedlagt månedssrapport for juli.

Vedlegg

1. Månedssrapport per juli 2008 for Sosial og familieetaten.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Sosial - og familieetaten rapporterer en negativ årsprognose på om lag 11,2 millioner kroner. Det er 1,1 million kroner mer/dårligere enn rapportert per mai. Endringen er relatert til ODA som per juli rapporterer en negativ årsprognose på 4,5 millioner kroner (mai: -3mill. kr.) og til Sosialtjenestens distriktskontor som rapporterer en negativ årsprognose på 3,2 millioner kroner (mai: -3,6 mill. kr.).

Personalrapportering

Sykefraværet i juli 2008 var på 7,6 prosent og i juni 9,9 prosent (mai:10,1 prosent).

For virksomheter som rapportering til sosial- og omsorgsutvalget

Virksomheter som rapporterer til sosial- og omsorgsutvalget rapporterer samlet sett en negativ årsprognose på 3,2 millioner kroner. ODA rapporterer en negativ årsprognose på 4,5 million kroner, en økning på 1,5 million kroner sett i forhold til mai-rapport. Sosialtjenesten rapporterer en negativ årsprognose på 3,2 millioner kroner. Det er 0,4 millioner kroner gunstigere en rapport per mai. De øvrige virksomheter opprettholder tidligere årsprgnoser.

Det vises til vedlagt månedsrapport for juli.

Økonomiske konsekvenser

Se vedlegg.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Årsprognosen per juli tilsier behov for justeringer i budsjettet. Det vil bli vurdert i tertialrapporten.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/5342
Dokumentnr.: 23
Løpenr.: 92551/2008
Klassering: 210
Saksbehandler: Ragnar Westereng

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	17.09.2008	51/08
Sosial- og omsorgsutvalget	18.09.2008	35/08

Månedssrapport per juli 2008 - Omsorgsetaten

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Månedssrapport per juli 2008 tas til orientering.

Fredrikstad, 08.09.2008

Sammendrag

Omsorgsetatens angir en foreløpig årsprognose i balanse. Regnskapet viser et negativt avvik på 2,8 millioner kroner. De største avvikene er på boveiledningstjenesten Nord og Øst. Det er utvidet bemanning i forhold til enkeltbrukere. Det er også behov for ekstra innleie ved noen andre virksomheter. Utviklingen blir fulgt nøye.

Vedlegg

1. Månedssrapport per juli 2008 for Omsorgsetaten.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Se vedlagte rapport.

Økonomiske konsekvenser

Se vedlagte rapport.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Omsorgsetaten melder om en årsprognose i balanse etter 7 måneder.

Flere av virksomhetene har utvidet bemanning i forhold til enkelt brukere og i forhold til generelt press i tjenesten. Virksomhetene kjører en stram linje i forhold til innleie. Kostnader i forbindelse med avvikling av ferien er ikke belastet regnskapet ennå. Disse tallene kommer først i august og september, og kan gi økte kostnader utover det som er budsjettet. Utviklingen blir fulgt nøye.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/9735
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 63416/2008
Klassering: 034
Saksbehandler: Torhild Spernæs

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Administrasjonsutvalget Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	26.08.2008	26/08
Sosial- og omsorgsutvalget	18.09.2008	36/08

Organisering av virksomhetene Psykisk helsearbeid og Sosiale Fellestjenester rus- og psykiatritjenester i Fredrikstad kommune som følge av NAV

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Rus- og psykiatritjenester i Fredrikstad kommune samorganiseres.
2. Virksomhet Sosiale fellestjenester og virksomhet Psykisk helsearbeid slås sammen til en virksomhet med virkning fra 01.01.09.

Fredrikstad, 11.08.08

Administrasjonsutvalgets behandling 26.08.2008:

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Administrasjonsutvalgets uttalelse 26.08.2008:

Administrasjonsutvalget har ingen merknader til rådmannens innstilling.

Sammendrag

Kommunen er pålagt å opprette NAV-kontor og inngå i et forpliktende samarbeid med staten. Fredrikstad kommune oppretter NAV-kontor pr 01.01.09. Store deler av sosialtjenesten blir omorganisert i forbindelse med NAV.

Som en følge av NAV samt sterke statlige føringer anbefales det at kommunens rus- og psykiatritjenester slås sammen til en virksomhet. I dag er dette organisert ved to virksomheter, Sosiale fellestjenester og Psykisk helsearbeid. Det har vært nedsatt en prosjektgruppe med deltagelse fra begge virksomheter som støtter rådmannens forslag. Tillitsvalgte fra FO og Fagforbundet støtter også forslag til omorganisering.

Virksomhetene Sosiale fellestjenester og Psykisk helsearbeid har nærliggende arbeidsoppgaver. Å samle kommunens rus- og psykiatritjenester vil gjøre det enklere både for

samarbeidspartnere og brukere å henvende seg. Dessuten er det viktig å ha god kompetanse innenfor området rus- og psykiatri. En sammenslåing av virksomhetene vil styrke/utvikle kommunens faglige miljø innenfor området. Det er ingen grunn til å tro at det blir færre arbeidsoppgaver innenfor dette feltet i årene som kommer.

Vedlegg

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Bakgrunn

Stortinget vedtok våren 2005 at det skal innføres en ny arbeids- og velferdsreform. Målet med reformen er å få flere i arbeid og aktivitet samt at brukerne skal slippe å være kasterballe i ulike offentlige system. Den 14.06.07 besluttet et enstemmig Bystyre at økonomisk sosialhjelp, økonomisk rådgivning, privat forvaltning, introduksjonsprogram for flyktninger og alle kommunale tiltak i forbindelse med arbeid og aktivitet skal legges til NAV. Fredrikstad kommune har vektlagt at de kommunale tjenester som overføres til NAV skal ha:

- et stort fokus på arbeid og aktivitet
- et økonomisk perspektiv i forhold til inntektssikring og hvor det kan være behov for sammensatte økonomiske ytelser fra stat og kommune
- et fokus på veiledning og individuell oppfølging av arbeid og aktivitet

NAV skal ikke omfatte spesialisttjenester innenfor området rus- og psykiatri. Dette er besluttet å være "rene" kommunale tjenester.

Ovenstående medfører at sosialtjenestens 4 distriktskontor opphører. Pr dags dato er det 74 årsverk ved distriktskontorene. Av disse skal 61,5 årsverk overføres til NAV. I tillegg skal det overføres 4 årsverk fra tiltak- og sysselsettingsavdelingen, 3 årsverk fra flyktningavdelingen og 1,5 årsverk fra Britannia. Totalt 70 kommunale årsverk overføres til NAV. Staten skal inn med arbeidsoppgaver etter arbeidsmarkedsloven og folketrygdloven. Staten går også inn med 70 årsverk.

Sosialtjenesten har siden 01.04.03 vært organisert i tre virksomheter: Sosialtjenestens distriktskontor, Sosiale fellestjenester og ODA. Foruten førstnevnte blir Sosiale fellestjenester direkte berørt av NAV. Virksomhetens oppgaver innenfor tiltak- og sysselsetting og oppgaver knyttet til introduksjonsordningen overføres til NAV, totalt 7 årsverk. Derimot blir rus- og psykiatriavdelingen ved Sosiale fellestjenester styrket med 5 årsverk og støttekontakttjenesten med 2 årsverk. Årsverkene overføres fra sosialtjenestens distriktskontor.

Kommunens rus- og psykiatritjenester er, etter NAV, organisert ved to virksomheter, Sosiale fellestjenester og Psykisk helsearbeid. Begge virksomheter innehar spesialisttjenester som skal samarbeide tett med NAV. Virksomhet Psykisk helsearbeid består av psykiatritjeneste, psykiatriboliger, Britannia, Løkkeberg/Lundheim kollektivene og U3. Totalt 55,9 årsverk. Virksomhet Sosiale fellestjenester består av støttekontakt-, rus- og psykiatri- og miljøarbeidertjeneste. Totalt 28,5 årsverk. I tillegg kommer merkantile tjenester. Det er foreløpig ikke avklart hvordan Sosiale fellestjenesters avdeling for bosetting av flyktninger og avdeling for boligjenester skal organiseres. Dette avventes i forhold til prosjekt Mangfold og integrering i Fredrikstad og Boligprosjektet i regi av Teknisk drift.

Som en følge av NAV, samt sterke statlige føringer på at kommunenes rus- og psykiatritjenester bør organiseres *tettere*, har det vært nedsatt en prosjektgruppe med mandat å utarbeide forslag til hvordan rus- og psykiatritjenestene i Fredrikstad kommune bør organiseres. Prosjektgruppen har bestått av virksomhetsleder ved Sosialtjenestens distriktskontor, ved Sosiale fellestjenester, ved Psykisk helsearbeid, ved ODA, kommuneoverlegen og kommunens servicesjef. Tillitsvalgte fra både FO og Fagforbundet har vært representert. Arbeidet har vært ledet av spesialkonsulent Torhild Spernæs ved Sosial- og familieavdelingen. *En samlet prosjektgruppe har konkludert med at kommunens rus- og psykiatritjenester bør samorganiseres.*

Arbeidsoppgaver ved Sosiale fellestjenester og Psykisk helsearbeid

Sosiale fellestjenester og Psykisk helsearbeid utfører ulike arbeidsoppdrag som til dels er felles i form og innhold, og til dels er ulikt og særskilt for den enkelte virksomhet. Tjenestene skriver individuell plan, har koordinatoransvar og deltar i ansvarsgrupper. Tjenestene har samtaler med enkeltklienter med formål som: informasjon, veiledning, støtte/lytte, motivere samt å oppøve mestring. Tjenestene utøver kartlegging, observasjon samt saksbehandlings- og utredningsarbeid.

Utviklingstrekk

Det er et fellestrekk i det norske samfunnet at andel voksne rusavhengige med betydelige psykiske problemer øker. Dette er en utfordrende gruppe for både Sosiale fellestjenester og for Psykisk helsearbeid. Psykisk helsearbeid betjener brukere med psykiske problemer. Sosiale fellestjenester betjener brukere med sammensatt problematikk (rus- og psykiatri/dualproblematikk). Ofte kan det være utfordrene og vite "hva som er hva" – eller hva som er mest fremtredende. Det er spesielt en økning av unge med problemer innenfor rus og/eller psykiatri. Videre erfarer begge virksomheter at det er en økning av antall personer med angst og depresjonslidelser.

På landsbasis er det en økning i bruk av amfetamin og særlig kokain. Dette kan gi mer rusutløste psykoser. Det er usikkerhet rundt hvilke sosiale konsekvenser dette kan gi over tid, men det vil trolig øke behovet for rus- og psykiatritjenester. I tillegg er det kortere behandlingsforløp i spesialisthelsetjenesten og begrenset behandlingseffekt av institusjonsbehandling. Dette vil trolig øke etterspørselen av kommunale tiltak.

Andre føringer

Opptappingsplan for rusfeltet 2008 – 2010 sier at de kommunale tiltakene skal bedre sin kvalitet og at den faglige kompetansen skal økes. Videre påpeker statlig opptappingsplan at kommunale tjenester skal være mer tilgjengelige og at ventelister skal unngås.

I Fredrikstad kommunes Plan for psykisk helsearbeid 2007 – 2010 (kap. 7.3.2) blir det påpekt at organisering av NAV også kan få konsekvenser for kommunale rus- og psykiatritjenester idet rus- og psykisk helsearbeid, faglig sett, er områder som ligger nær hverandre. Videre står det: *mange brukere har dobbeltdiagnoser. På bakgrunn av endringsprosessen som er igangsatt med NAV synes det naturlig at en vurdering av organisasjonsmessige endringer på rus- psykiatriområdet ikke gjøres nå men i forbindelse med NAV prosessen og iverksettes tidligst fra 2008.*

Videre fremdrift

Med forbehold om politisk beslutning nedsettes en prosjektgruppe med ansvar for gjennomføring av den foreslåtte omorganisering. Prosjektgruppa får i mandat å komme med forslag til lokalisering av ny virksomhet.

Økonomiske konsekvenser

Omorganiseringen skal skje innenfor tildelte økonomiske rammer.

Ansattes medbestemmelse

Ansatte fra Sosiale fellestjenester og Psykisk helsearbeid har vært representert på alle nivå i prosjektet *organisering av øvrige kommunale tjenester*. Dette for å sikre involvering og medbestemmelse i omstillingsarbeidet. Ansatte har vært representert med tillitsvalgt fra Fagforbundet Fredrikstad og tillitsvalgt fra FO Fredrikstad. Vedlagte saksfremlegg/forslag støttes av begge fagforeninger.

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Ansattes representanter deltar under behandlingen av saken i administrasjonsutvalget.

Vurdering

Kommunen blir berørt av statlige endringer og statlige føringer. Fredrikstad kommune går inn i et forpliktende samarbeid med staten og oppretter NAV-kontor pr 01.01.09. Dette medfører store endringer ved kommunens sosialtjeneste. Imidlertid skal ikke rus- og psykiaritjenester legges til NAV.

På bakgrunn av NAV og sterke statlige føringer på at den enkelte kommunes rus- og psykiaritjenester skal organiseres *tettere* anbefaler rådmannen at Sosiale fellestjenester og Psykisk helsearbeid slås sammen til en virksomhet. Virksomhetene har nærliggende oppgaver. En samorganisering er også helt i tråd med tillitsvalgtes anbefalinger.

Den nye virksomheten vil bestå av totalt 84,4 årsverk i tillegg til de merkantile årsverk/tjenester. Det blir en stor virksomhet, men dette til tross, anbefales en sammenslåing ut fra statlige føringer, NAV-organiseringen samt et bruker- og et medarbeiderperspektiv.

Et av hovedargumentene for Stortingets vedtatte NAV-reform er at brukere skal slippe å være kasteballer i ulike offentlige system. Fredrikstad kommune må sørge for at brukere ikke blir kasteballer internt, mellom egne virksomheter. En virksomhet vil også gjøre det lettere for både brukere og samarbeidspartnere å henvende seg (en dør inn). En virksomhet vil gi helhetlige tjenester til den enkelte bruker. Brukeren er ofte i behov av sammensatte tjenester. Det blir viktig å skreddersy tjenestene med brukeren i sentrum og i tett samarbeid opp mot NAV. På sikt må målet være at brukeren skal forholde seg til ett vedtak fra de kommunale tjenester. Dette vil igjen medføre en raskere og mer effektiv saksbehandling. Statlig opptrappingsplan påpeker at kommunale tjenester skal være mer tilgjengelige og at ventelister skal unngås.

En rekke brukere sliter med dualproblematikk (rus og psykiatri). Ofte kan det være vanskelig å fastslå hva som er mest fremtredende, sykdomsbildet er komplisert. Det vil være en fordel å samle personalet, kompetanseoverføring vil bli enklere og personalet vil ha en virksomhetsleder å forholde seg til. Økt kompetanse innenfor rus og psykiatri vil medføre en økt kvalitet innenfor tjenesteområdet. Foruten å sikre et helhetlig arbeid ovenfor brukeren vil også en sammenslåing av rus- og psykiaritjenester medvirke til å sikre et helhetlig samarbeid

med NAV. Måten å samhandle på er svært viktig. Et krav til kommunen må være at samarbeidet mellom tjenester som er en del av NAV og de tjenester som ikke legges inn må foregå "knirkefritt". For å lykkes med NAV-reformens mål om flere i arbeid og aktivitet må det jobbes langsiktig, enkelte har lengre løp enn andre. En omorganisering er også nødvendig for å kunne møte påviste utviklingstrekk.

Rådmannen anbefaler at virksomhet Sosiale fellestjenester og virksomhet Psykisk helsearbeid slås sammen fra 01.01.09.