

Møteinnkalling

Sosial- og omsorgsutvalget

Møtested: Fredrikstad rådhus, Nygaardsgt. 16, møterom Gutzeit, 4. etg

Tidspunkt: Torsdag 13.12.2007 kl. 17:00 (merk tiden)

Eventuelle forfall meldes snarest til Marit Hexeberg, telefon 69306105, eller e-mail: mahe@fredrikstad.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Sakliste

- PS 53/07 Referatsaker
- PS 54/07 Bosetting av flyktninger for perioden 2008 -2010 (utsatt sak)
- PS 55/07 Nøkkelpakker - konsekvenser ved å administrere to systemer (utsatt sak)
- PS 56/07 Måned rapport per 30.10.07 - Sosial- og familieetaten, - for virksomheter som rapporterer til Sosial- og omsorgsutvalget
- PS 57/07 Måned rapport per 30.10.07 - Omsorgsetaten
- PS 58/07 Organisering av ordning brukerstyrt personlig assistanse (BPA)
- PS 59/07 Evaluering av overdekningsmodellen etter 1 års drift
- PS 60/07 Ungdomstiltak i større bysamfunn 2008. Prioritering av søknadene
- PS 61/07 Møteplan 1. halvår 2008 - Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget
- PS 62/07 Drøfting av Budsjett 2008 og Handlingsplan 2008-2011 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen, Sosial- og omsorgsutvalget

Fredrikstad 04.12.2007

Per Lebesby
leder

**PS 53/07 Referatsaker (sendes kun til utvalgets medlemmer
som eget vedlegg)**

RS 15/07 Interpellasjon: Vold mot kvinner. Fremmet i Bystyret 08.11.2007 i sak 141/07 fra Krishna Chudasama (AP). (saksnr. 2007/14150)

RS 16/07 Søknad om undervisningssykehjem i Østfold. Til Undervisningssykehjemmet i Oslo, Forsknings- og utv.avd., datert 18.11.07, fra Glemmen sykehjem. (saksnr. 200/714006)

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/9439
Dokumentnr.: 4
Løpenr.: 90054/2007
Klassering: 022
Saksbehandler: Tone Holskil

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	24.10.2007	57/07
Sosial- og omsorgsutvalget (utsatt)	25.10.2007	49/07
Formannskapet (utsatt)	01.11.2007	158/07
Bystyret (utsatt)	08.11.2007	132/07
Sosial- og omsorgsutvalget	13.12.2007	54/07
Formannskapet		
Bystyret		

Bosetting av flyktninger for perioden 2008 -2010

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Etter anmodning fra Mangfold og Innkluderingsdepartementet, IMDI sier Fredrikstad kommune seg villig til å bosette 175 flyktninger for perioden 2008 – 2010 med flg. fordeling:

50 personer i 2008

75 personer i 2009

50 personer i 2010

Fredrikstad, 15.10.2007

Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjons uttalelse 24.10.2007:

1. Etter anmodning fra Mangfold og Innkluderingsdepartementet, IMDI sier Fredrikstad kommune seg villig til å bosette 175 flyktninger for perioden 2008 – 2010 med flg. fordeling:

50 personer i 2008

75 personer i 2009

50 personer i 2010

Sosial- og omsorgsutvalgets behandling 25.10.2007:

Utsettelsesforslag:

På vegne av FrP, H, KrF og V fremmet repr. Sigmund Nordberg (FrP) slikt forslag:

Saken utsettes for behandling i neste møte.

Votering:

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Sosial- og omsorgsutvalgets vedtak 25.10.2007:

Saken utsettes for behandling i neste møte.

Formannskapets behandling 01.11.2007:

Representanten Bjørnar Laabak (FrP) foreslo saken utsatt.

Formannskapet vedtok enstemmig med 13 stemmer å utsette saken.

Formannskapets vedtak av 01.11.2007 til Bystyret:

Saken utsettes.

Bystyrets behandling 08.11.2007:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt

Bystyrets vedtak 08.11.2007:

Saken utsettes.

Sammendrag:

IMDI ber Fredrikstad kommune om å bosette 225 personer i perioden 2008 – 2010. Ved flyktingavdelingen er det pr.300907 registrert 534 flyktninger med botid under 5 år. Kommunen vedtok å bosette 175 flyktninger i forrige periode 2005 – 2007. Kommunen har hittil i år bosatt 31 personer av 75 – antallet for 2007. Det er IMDI som har ansvar for når de har flyktninger klare for bosetting. Praksis er at hovedtyngden blir bosatt på høsten.

Bokollektivet for enslige mindreårige flyktninger opphørte 2006, dette var et botilbud til 5 gutter 15 – 18 år. Kommunen vil fortsatt få henvendelser om bosetting av enslige mindreårige. Staten har vedtatt at fra desember 2007 skal barnevernet overta omsorgsansvaret fra utlendingsmyndigheten for enslige mindreårige under 15 år og det tas sikte på at å overføre ansvaret for de over 15 år til barnevernet i 2009.

Integreringstilskuddet skal dekke utgiftene de 5 første årene. For 2007 er beløpet kr.476.000,- pr. voksen, kr.456.000,- pr. barn.

IMDI ber om at det bosettes 225 personer over 3 år. Det anbefales at kommunen bosetter 175 personer fordelt med 50 personer 1.og 3. år og 75 personer andre år.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

1. Brev fra IMDi, datert 18.09.07
2. Rundskriv 01/07
3. IMDi – rapport 5D – 2007

Saksopplysninger.

Bosetting av flyktninger er regulert gjennom samarbeidsavtale mellom KS og staten om bosetting av flyktninger i kommunene.

Det er virksomhet Sosiale fellestjenester ved flyktingavdelingen som bosetter nye flyktninger og tilrettelegger for flyktninger i kommunen i en 5 – års periode med sikte på at de skal ta del i samfunnet med de muligheter og krav dette stiller.

Flyktingavdelingen bosetter i samarbeid med andre virksomheter i kommunen.

Fredrikstad kommune er en av landets 12 store kommuner som har bosatt flyktninger over flere år.

Kommunen har lang erfaring på området, skaffet seg god kompetanse og utviklet tiltak som kan ivareta en forsvarlig bosetting.

IMDI ber Fredrikstad kommune om å bosette 225 personer i perioden 2008 – 2010. Ved flyktingavdelingen er der pr. 300907 registrert 534 flyktninger med botid under 5 år. Kommunen vedtok å bosette 175 flyktninger i forrige periode 2005 – 2007. Det er hittil i 2007 bosatt 31 personer av 75 - antallet for 2007. Det er IMDI som har ansvar for når de har

flyktninger klare for bosetting i kommunen Erfaringen er at hovedtyngden blir bosatt på høsten.

Bokollektivet for enslige mindreårige flyktninger opphørte i 2006, dette var et botilbud til 5 gutter 15 -18 år.

Kommunen vil fortsatt få henvendelser om bosetting av enslig mindreårige. Det er bestemt at fra desember 2007 overtar barnevernet omsorgsansvaret for enslige mindreårige under 15 år.

Regjeringen tar sikte på å overføre ansvaret fra utlendingsmyndigheten til barnevernet for gruppa 15 – 18 år i 2009.

Fredrikstad er en flerkulturell by. Innvandrerbefolkningen har bakgrunn fra 113 land, den største gruppen har sin bakgrunn fra Irak, 16,4 % av alle innvandrere, deretter personer fra Serbia, Montenegro, Bosnia, Somalia med ca 450 hver.

Fortsatt er det irakere og somaliere som venter i mottak, og det vil være flest av disse som kommunen vil bosette i kommende tre-års periode.

Kommunen bosetter også overføringsflyktninger /FN- flyktninger, dette har i hovedsak vært personer som kommer fra Kongo. Stortinget har for 2007 vedtatt å bosette 1200.

IMDI – rapport 5D – 2007 Fakta om innvandrerbefolkningen i Fredrikstad fremkommer det at den største innvandrergruppen kommer fra Irak. Videre fremgår det at Fredrikstad har en høy andel ikke-vestlige innvandrere med kort botid, mellom 0 – 5 år.

Tilsvarende høye andeler gjelder også for somaliere.

Antall flyktninger under 5 år er nå 534, det er nedgang fra 2006.

En av årsakene til dette er at det er en betydelig nedgang i antall sekundærflyttere til Fredrikstad i 2007. Hittil i år kun 4 personer. En av årsakene til dette kan være at intensjonene med Introduksjonsloven svarer til forventningene.

Oversikten som følger viser utviklingen i antall bosettinger

	2003	2004	2005	2006
Totalt antall bosatte flyktninger	651	733	808	700
Antall sekundærflyktninger	106	197	109	65
Antall bosatte flyktninger via UDI	61	43	46	49

Tabellen viser at antall sekundærflyttere avtar, samt at gruppen med botid under 5 år avtar. Kommunen bør kunne bosette 50 personer i 2008, 75 i 2009 og 50 i 2010.

Kommunen har kapasitet og kompetanse til å kunne bosette i denne størrelsesorden. Tendensen er at sekundærflyttingen avtar, kommunen har ressurser og kan planlegge bosetting av det antall som er vedtatt å bosette.

Økonomi:

Integreringstilskuddet fra staten dekker flyktningavdelingens driftsutgifter de første 5 årene. Sosialhjelp og introduksjonsstønad finansieres av integreringstilskuddet.

Regnskapet for perioden 2003 – 2006 viser hva som er mottatt i tilskudd.

Beløp i hele tusen

Statstilskudd flyktninger	2003	2004	2005	2006
	49581	51359	56975	52267

Tilskuddet gjelder både ordinært integreringstilskudd, særskilt tilskudd til enslige mindreårige, samt skoletilskudd.

Av tabellen framgår det at tilskuddet øker fram til 2005, mens det fra 2006 er en nedgang. Dette skyldes redusert flytting av sekundærflyktninger.

Beløp i hele tusen

Utgifter flyktninger	2003	2004	2005	2006
Sos.hj. flyktn. over 5 år	11913	13309	12.900	12.100
Sos.hj. flyktn. under 5 år	7386	14599	16602	15412
Introstonad	12079	9728	7961	8166

Utviklingen fra 2003 – 2006 utbetalt sosialhjelp/ introstonad.

Tabellen viser en nedgang i sosialhjelpsutgiftene for de under 5 år, noe økning i utbetalt introstonad.

Dette er i tråd med intensjonen i introprogrammet.

Ansattes medbestemmelse:

Behandles i samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Fredrikstad kommune har over lang tid bosatt flyktninger. Det synes derfor rimelig at kommunen fortsatt skal være en bosettingskommune. Selv om IMDI ber kommunen bosette 225 personer i en treårs – periode, anbefales samme antall som for forrige periode, 175 personer, fordelt med 50 i 2008, 75 i 2009 og 50 i 2010. Dette vurdert utfra de ressurser og tilbud kommunen har til rådighet for å gi en forsvarlig og god bosetting til de som kommer til kommunen. Kommunen har fortsatt store utfordringer for å få flyktninger som bosettes selvhjulpne. Introduksjonsprogrammet og prosjekter som er rettet mot kvalifisering til arbeid vil gi resultater.

Fredrikstad har en høy andel irakere og somaliere. Det er all mulig grunn til å anta at irakere og somaliere vil være blant de folkegruppene som kommunen vil få forespørsel om bosetting for IMDI legger vekt på at flyktninger skal ha medvirkning i hvor de ønsker å bosette seg.

Det foreslåtte antall personer er gjort i samarbeid med andre virksomheter som bistår i bosetting/ integreringsarbeidet.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saknr.: 2005/14431
Dokumentnr.: 11
Løpenr.: 67095/2007
Klassering: F23
Saksbehandler: Ingebjørg Olsen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaknr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	29.08.2007	51/07
Sosial- og omsorgsutvalget (utsatt)	30.08.2007	40/07
Sosial- og omsorgsutvalget	13.12.2007	55/07

Nøkkelpokser - konsekvenser ved å administrere to systemer

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Innføring av nøkkelpokser gjennomføres ikke.

Fredrikstad, 22.08.2007

Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjons uttalelse 29.08.2007:

1. Innføring av nøkkelpokser gjennomføres ikke.

Sosial- og omsorgsutvalgets behandling 30.08.2007:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av SP fremmet repr. Hans Ek (SP) slikt forslag til vedtak:

Saken utsettes.

Votering:

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Sosial- og omsorgsutvalgets vedtak 30.08.2007:

Saken utsettes.

Sammendrag

Saken gjelder installering av nøkkelpokser på de boliger hvor bruker er innvilget kommunal trygghetsalarm.

I Sosial- og omsorgsutvalget den 24.5.07 bes administrasjonene om å legge fram konsekvenser ved å administrere to nøkkelsystemer.

Sosial- og helsedirektoratet presiserer i brev av 29.5.07 *at kommunene ikke kan stille som vilkår for kommunale tjenester (for eksempel trygghetsalarmer) at brukere skal montere nøkkelpokser. Brukere som ønsker å reservere seg mot nøkkelpokser skal ha anledning til dette.*

Vedlegg

1. Om nøkkelpokser - brev fra Fylkesmannen i Østfold den 20.6.07
2. Vedr. bruk av nøkkelpokser i pleie- og omsorgstjenesten - brev fra Sosial- og helsedirektoratet den 29.5.07

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

3. Sak 47/05 og 33-07 behandlet i Sosial- og omsorgsutvalget

Saksopplysninger

Sosial- og omsorgsutvalget fattet den 15.12.05 vedtak om at det skulle installeres nøkkelbokser på de boliger hvor brukere har innvilget kommunal trygghetsalarm.

Under planlegging av installering av nøkkelbokser til berørte brukere i første virksomhet i etaten møtte man motstand fra brukere med kommunal trygghetsalarm. Alle med trygghetsalarm mottok skriftlig informasjon og 20 av disse fikk besøk av ambulerende vaktmester, 6 av disse sa klart nei til å få installert nøkkelbokser.

En av brukerne som sa nei til å få installert nøkkelboks på boligen sin kontaktet media, det ble stilt spørsmål vedrørende lovligheten av å installere nøkkelboksene.

Sosial- og omsorgsutvalget ble orientert om dette i sak 33/07 - status oppfølging av vedtak ominstallering av nøkkelbokser og fattet følgende vedtak:

1. *Saken taes til orientering*
2. *Nåværende brukere av kommunal trygghetsalarm i Fredrikstad, tilbys nøkkelboks, for å korte ned tiden fra alarm utløses til hjemmesykepleien er i boligen.*
3. *Nåværende brukere som ikke ønsker nøkkelboks, gjøres skriftlig oppmerksom på at ventetiden ikke kortes ned på samme måte, som for de som har oppmontert nøkkelboks.*
4. *Ved ønske fra nye brukere, om å benytte kommunal trygghetsalarm, oppfordres disse til å motta nøkkelbokser.*
5. *Administrasjonen bes legge frem konsekvensene ved å ha to systemer i Sosial- og omsorgsutvalgets møte 30. august 2007.*

I etterkant er det kommet oppklarende brev fra Sosial- og helsedirektoratet vedrørende bruk av nøkkelbokser i pleie- og omsorgstjenesten:

Kommunene kan ikke sette som vilkår for å få kommunale tjenester (for eksempel trygghetsalarm) at det monteres nøkkelboks. Alle brukere og/eller deres pårørende må gis anledning til å vurdere om de ønsker montert nøkkelboks og evt. gi sitt skriftlige samtykke dersom de ikke har innvendinger.

Som en følge av dette vil brukere som ønsker å reservere seg mot nøkkelbokser ha anledning til dette, og kommunene må innrette seg etter dette.

Økonomiske konsekvenser

Det er betalt kr. 328 750,- for 500 nøkkelbokser. Det vil i tillegg bli knyttet kostnader til montering av nøkkelboksene.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og ansettelsesutvalget.

Vurdering

(Til utvalgets møte 13.12.07 er ordlyden i siste avsnitt, andre setning endret. Endringen er understreket og i kursiv.)

Formålet med å installere nøkkelbokser er å skape større trygghet for brukere med kommunal trygghetsalarm ved å korte ned på tiden det tar fra en alarm utløses til hjemmesykepleien er i boligen.

Det er ikke hensiktsmessig å administrere to forskjellige nøkkelsystem i forbindelse med de kommunale trygghetsalarmene.

Erfaringsmessig skaper flere måter å gjøre en ting på større fare for feil og avvik enn det å ha et forutsigbart system.

Det har i løpet av de siste årene ikke vært rapportert avvik av alvorlig grad i forhold til nåværende måte å administrere trygghetsalarmene på.

Det vurderes at konsekvensen ved å ha to systemer å administrere nøkkelavtaler på er at det lettere kan oppstå avvik og utrygghet hos personale som skal administrere dette og at hensikten med kortere utrykningstid ikke kan garanteres.

Omsorgsetaten kan heller ikke se at det er hensiktsmessig å informere brukere som ikke ønsker nøkkelboks om at de kan påvente lenger ventetid enn de som sier ja nøkkelboks.

Ventetid fra alarm utløses til hjemmesykepleien er i boligen er individuelt i hver sak.

Hvor raskt et besøk etter utløst alarm kan tas er avhengig av geografi og antall ansatte på jobb.

Det kan ikke garanteres at ventetiden kortes ned ved bruk av nøkkelbokser. I gitte tilfeller, for eksempel hvis en alarm går i Torsnes og hjemmesykepleien er på oppdrag på Torp (i umiddelbar nærhet av hjemmesykepleiens kontor), vil det ta like lang tid å komme seg til boligen hvor alarmen er utløst selv om bruker har nøkkelboks.

Når en alarm blir utløst er dette en prioritert oppgave for ansatt i hjemmetjenesten, uavhengig om man har installert nøkkelboks eller ikke. Det bør være et mål at den enkelte bruker opplever trygghet i forbindelse med innvilgelse av alarm.

På bakgrunn av ovenstående vurdering av konsekvenser vil rådmannen anbefale utvalget å vurdere vedtak i sak 33/07 på nytt og anbefaler at innføring av nøkkelbokser ikke gjennomføres. Hvis utvalget velger å opprettholde vedtaket om å innføre to systemer anbefales at det gis informasjon om at det er mulig å få montert nøkkelboks og hensikten med dette kan legges inn i vedtaket ved innvilgelse av trygghetsalarm. Det bes samtidig om skriftelig samtykke til montering av alarmen.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/2413
Dokumentnr.: 29
Løpenr.: 107550/2007
Klassering: 210
Saksbehandler: Kari Eriksen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon Sosial- og omsorgsutvalget	13.12.2007	56/07

Måned rapport per 30.10.07 - Sosial- og familieetaten, - for virksomheter som rapporterer til Sosial- og omsorgsutvalget

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Måned rapporten per 30.10.07 tas til orientering.

Fredrikstad, 03.12.2007

Sammendrag

Sosial - og familieetaten rapporterer en negativ årsprognose på 9,8 millioner kroner. Det er 1 millioner kroner gunstigere enn rapportert per september. Flere virksomheter rapporterer endringer i årsprognosen.

Barnevernet og Oda rapporterer en økning i den negative årsprognosen på henholdsvis 2 millioner og 0,6 millioner kroner.

Forebyggende kurative helsetjenester, Psykisk helsevern og Sosialtjenestens distriktskontor tallfester nå en positive årsprognose på henholdsvis 1 million, 0,4 million og 1,1 millioner kroner. Sosial Fellestjenester og Sosial og familie felles reduserer den negative årsprognosen med 0,2 million og 0,9 millioner kroner.

Barnevernet rapporterer at antall barn i tiltak er stabilt; noe økning. Videreført aktivitet tilsier imidlertid en negativ årsprognose på 4 millioner kroner. Det negative årsprognosen som har vært rapportert har vært for optimistisk. Merforbruket er i hovedsak knyttet til fosterhjem.

Oda øker den negative årsprognosen til 2,2 millioner kroner. Merforbruket er relatert til utgifter til flere brukere og til brukere med omfattende og økt tjenestebehov.

Psykisk helsevern rapporterer om besparelser som i hovedsak er relatert til lønn; vakante stillinger og stram styring i bruk av vikarer. Regnskapet viser et mindre bruk av statlige/ øremerkede psykiatrimidler. Disse midlene vil bli vurdert i forhold til det totale tjenestetilbudet.

Sosialtjenestens distriktskontorer rapporterer om 196 færre klienter i perioden januar – oktober 2007 sammenlignet med samme periode 2006, samtidig er utgiftene til sosialhjelp redusert. Det rapporteres om godt arbeidsmarked og tiltaksarbeid.

Sosial Fellestjenester reduserer den negative årsprognosen til 4,1 millioner kroner. Reduksjonen har sammenheng med reduserte utgifter til støttekontakt. Av 492 personer som har fått innvilget støttekontakt så er det 394 brukere som har fått effektuerte vedtak. Den

negative årsprognosen er i hovedsak relatert til bortfall av integrerings- og skoletilskudd. Det rapporteres også om vakante stillinger og besparelser knyttet til lønn.

Sosial og familie felles har redusert den negative årsprognosen til 2,7 millioner kroner. Det skyldes justert fordeling av tilskudd til ressurskrevende brukere mellom omsorg- og sosial- og familieetaten.

Sosial- og familieetaten har flere utfordringer og det arbeides videre med å tilpasse tjenesteytingen i tråd med reduserte tilskudd til rus- og bostedsløse og til legemiddelassistert rehabilitering.

Sykefraværet i oktober var på 10,3 %. Det er en liten nedgang på 0,3 prosentpoeng fra september og en liten nedgang i forhold samme tid i fjor, da sykefraværet var på 10,5 %. Gjennomsnitt sykefravær hittil i år er på 9,8%, det vil si 1,3 prosentpoeng over målsetningen for 2007, som er 8,5 %.

Vedlegg

1. Statistikk i Sosial- og familieetaten;
Social Fellestjenester og Sosialtjenestens distriktskontorer

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Økonomisk oversikt

- rapportering per utvalg

Tall i tusen kr. Sum virksomheter per utvalg	Regnskap 2007 Periode januar-oktober			Budsjett 2007 Periode januar-oktober			Netto avvik kroner	Forbruk i prosent	Netto års- budsjett kroner	Års- prog. avvik før tiltak kroner	Års- progn. avvik etter tiltak kroner
	Utgift	Inntekt	Netto	Utgift	Inntekt	Netto					
	Oppvekstutvalget	89 618	11 443	78 175	86 862	10 773					
Sosial- /omsorgsutvalg	336 640	106 409	230 231	337 697	113 054	224 643	-5 588	102,5	281 504	-6 513	-6 513
SUM	426 258	117 852	308 406	424 559	123 827	300 732	-7 674	102,6	377 499	-9 813	-9 813

Økonomisk oversikt per virksomheter
- rapportering til sosial- og omsorgsutvalget

tjenester/ avdelinger	Regnskap 2007			Budsjett 2007			Netto avvik	Forbruk i	Netto års- budsjett	Års- prog. avvik før tiltak	Års- progn. avvik etter tiltak
	Periode januar-oktober			Periode januar-oktober							
	Utgift	Inntekt	Netto	Utgift	Inntekt	Netto					
Sosial/familie felles	18 417	9 202	9 215	18 821	20 957	-2 136	-11 351	-431,4	7 856	-2 700	-2 700
Foreb.kur.helsetj.	67 077	12 554	54 523	66 593	10 329	56 264	1 741	96,9	65 917	1 000	1 000
Psykisk helsevern	22 092	25 363	-3 271	22 798	24 203	-1 405	1 866	232,8	3 222	400	400
Sosial fellestj.	56 841	44 098	12 743	59 296	46 245	13 051	308	97,6	16 134	-4 113	-4 113
Sosialtj.distriktskr.	111 657	12 355	99 302	113 580	10 192	103 388	4 086	96,0	121 732	1 100	1 100
Dag/arbeid/avlastn.	60 556	2 837	57 719	56 609	1 128	55 481	-2 238	104,0	66 643	-2 200	-2 200
SUM	336 640	106 409	230 231	337 697	113 054	224 643	-5 588	102,5	281 504	-6 513	-6 513

Sosial og familie felles

Det er mottatt faktura fra Norsk Pasientskadeerstatning som er om lag 0,1 millioner kroner utover budsjett. Det arbeides med finansieringen.

Fredrikstad kommune har mottatt 27,4 millioner kroner til ressurskrevende brukere, det er 8,0 millioner kroner mindre en budsjettet i Omsorgs- og oppvekstseksjon. Sosial- og familieetatens andel er beregnet og justert til 2,7 millioner kroner (tidligere rapportert 3,6 mill.kr.)

En andel av overskuddet for 2006 ble avsatt som en buffer/reserve for brukere med omfattende behov. Midlene vil kunne gi en noe bedre årsprognose alt avhengig av tjenesteomfanget for nye brukere.

Tilskuddet til rus- og bostedsløse i 2007 er budsjettet med 1.610.000 kroner og det er nå gitt et tilsagn på 810.000 kroner. Det er også mottatt 145.000 kroner mindre i LAR-tilskudd. Det arbeides med å tilpasse aktiviteten i tråd med mottatt tilskudd.

Det rapporteres også om behov for tilpasninger innenfor rammen av psykiatrimidlene. Per i dag gis det tilbud innenfor bolig som ikke er budsjettet. Imidlertid viser regnskapet besparelser på lønn; vakante stillinger som er budsjettet/finansiert av psykiatrimidlene. En total vurdering vil bli foretatt i årsoppgjøret.

Forebyggende kurative helsetjenester

Tallfester nå en positiv årsprognose på 1 million kroner (tidligere rapportert balanse). Regnskapet viser totalt sett mindre forbruk på drift. Det skyldes i hovedsak ubrukt overskudd fra tidligere år. Regnskapet viser noe mindre forbruk på lønn innenfor ergo- og fysioterapitjenesten og et overforbruk på Legevakta.

Psykisk helsevern

Regnskapet viser besparelser på lønn i enkelte avdelinger, samtidig viser regnskapet et overforbruk på lønn på Løkkeberg/Lundheim. Det rapporteres også om at ubrukt overskudd som vil bli forskjøvet til 2008. Det rapporteres om en positive "kommunal" årsprognose på 0,4 millioner kroner.

I tillegg viser regnskapet besparelser på lønn, som er finansiert av statlige/øremerkede psykiatrimidler. Dette er beregnet til 0,8 millioner kroner. Disse midlene vil bli vurdert i forhold til det totale tjenestetilbudet innenfor psykisk helsearbeid..

Sosial fellestjeneste

Sosial Fellestjenester rapporterer en negativ årsprognose på 4,1 millioner kroner. Det er 0,2 millioner gunstigere enn rapportert forrige måned. Endringen er relatert til reduserte utgifter innenfor støttekontaktordningen; færre effektuerte vedtak.

Som tidligere rapportert har den negative årsprognosen sammenheng med mindre integrerings- og skoletilskudd, samtidig viser regnskapet besparelser som er relatert til vakante stillinger. Regnskapet viser også mindre forbruk innenfor økonomisk sosialhjelp og et merforbruk på introduksjonsstønad.

Utviklingstrekk

Det er 492 brukere med støttekontakt og det er 394 brukere som har effektuerte vedtak.

Det vises til vedlagte statistikk; økonomi og antall klienter og brukere, samt aktivitet relatert til integreringsarbeidet.

Sosialtjenestens distriktskontorer

Sosialtjenestens distriktskontorer rapporterer om god resultater og at de rapporterer nå en positiv årsprognose på 1,1 millioner kroner (tidligere rapport: balanse). De siste månedene har vist en positiv utvikling og utbetalt sosialhjelp er redusert.

Virksomheten rapporterer om godt arbeidsmarked og tiltaksarbeid.

Utviklingstrekk

I oktober er det utbetalt økonomisk sosialhjelp til 883 personer, en reduksjon på 52 sammenlignet med oktober 2006 og en økning på 63 personer sammenlignet med september 2007.

Det er 1907 klienter som mottar sosialhjelp i 2007 (januar - oktober), der er 196 færre enn for samme tidsrom i 2006.

Det vises til vedlagte statistikk; antall klienter og oversikter over utbetalt sosialhjelp

Effektiviserings- og innsparingstiltak (Sosial fellestjenester og Sosial distriktskontorer)

Nr	Tiltak	Kr Tall i tusen	Kommentarer - status per mars
1	Mål: Flere klienter selvhjulpne - reduksjon i sosialhjelp - færre klienter i aldersgruppen 18- 24år - redusere husleieutgiftene 8 prosent - færre langtidsklienter	10 500	Se økonomikommentarene over og vedlegg statistikk.. I oktober er det 145 personer i aldersgruppen 18-24 år som mottar sosialhjelp; en økning på 11 personer fra september og en reduksjon på 18 sammenlignet med oktober 2006. Det er registrert 356 personer hittil i år for denne aldersgruppen; en reduksjon på 59 sammenlignet med samme periode 2006. I perioden januar-oktober i 2007 er det utbetalt om lag 10 mill. kroner til denne aldersgruppen; en reduksjon på 2,7 million kroner sett i forhold til samme periode 2006. En reduksjon i husleieutgiftene på 8 prosent tilsvarer 3,8 millioner kroner. Husleieutgiftene er per oktober 5 prosent lavere enn periodisert budsjett.
	SUM	10.500	

Dag/arbeid/avlastning (ODA)

ODA rapporterer en negative årsprognose på 2,2 millioner kroner, det er en økning på 0,6 millioner kroner. Økningen er i hovedsak relatert til omsorgslønn og utgifter til brukere med omfattende behov for tjenester.

Regnskapet viser et overforbruk både ved Leie og Begby avlastning, samt i barneboligen på Begby.

Virksomheten rapporterer at dette har sammenheng med tjenester for flere bruker og at barna blir eldre og at de har økende behov for tjenester, foreldre er mer slitne og at det kreves flere ressurser. Det registreres stadig oftere at barn som har privat avlastning må over i institusjonstilbud fordi avlastere ikke klarer mer. Leie har kapasitet til å ta flere barn og med bakgrunn i vedtak er det gitt tilbud.

Regnskapet viser også et overforbruk på omsorgslønn og i utgifter til privat avlastning. I tillegg viser regnskapet besparelser innenfor dagtilbudene,

Personalrapportering

Sykefravær

I %

Sykefraværsprosent

	<i>Jan</i>	<i>Feb</i>	<i>Mars</i>	<i>April</i>	<i>Mai</i>	<i>Juni</i>	<i>Juli</i>	<i>Aug</i>	<i>Sept</i>	<i>Okt</i>
Pr. mnd	10,1	12,8	10,2	8,9	8,0	10,1	8,5	8,9	10,6	10,3
Snitt i %	10,1	11,4	11,0	10,4	9,9	10,0	9,7	9,6	9,7	9,8
Egenmeldt i %	1,6	1,9	1,1	1,0	1,1	0,7	0,5	0,7	1,3	1,2
Legemeldt i %	8,5	10,9	9,1	7,8	6,9	9,4	8,0	8,9	9,3	9,1

Sykefraværet i oktober var på 10,3 %. Det er en liten nedgang på 0,3 prosentpoeng fra september, og en liten nedgang i forhold til samme tid ifjor, da sykefraværet var på 10,5 %. Gjennomsnitt sykefravær hittil i år er på 9,8%, det vil si 1,3 prosentpoeng over målsetningen for 2007, som er 8,5 %.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Det vises til saksopplysninger.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/2413
Dokumentnr.: 30
Løpenr.: 107573/2007
Klassering: 210
Saksbehandler: Ragnar Westereng

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon Sosial- og omsorgsutvalget	13.12.2007	57/07

Måned rapport per 30.10.07 - Omsorgsetaten

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Måned rapport per 31.10.07 tas til orientering.

Fredrikstad, 03.12.2007

Sammendrag

Saken omhandler økonomisk rapport for Omsorgsetaten per 31.10.07.

Omsorgsetatens angir en foreløpig årsprognose i balanse. Regnskapet viser et negativt avvik på 15,9 millioner kroner. Det er inntekter i forbindelse med ressurskrevende brukere som foreløpig ikke er inntektsført. Det er store utfordringer især innen boveiledning.

Vedlegg

1. Sykefravær rapport pr. virksomhet i Omsorgsetaten.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Økonomitabell

Tall i tusen kr.	Regnskap 2007			Budsjett 2007			Netto avvik	Forbruk I	Netto Årsbudsj.	Års Progn.	Årsprog Etter Kor.tilt.	
	Ansvar	Pr. 31.10	Utgift	Inntekt	Netto	Pr. 31.10						Utgift
Omsorg felles	5502	6112	-215	6327	9727	23333	-13606	-19933	-46,50	-5394	3100	0
Sum felles		6112	-215	6327	9727	23333	-13606	-19933	-46,50	-5394	3100	0
Borge sykehjem	5510	45277	10163	35114	43798	8924	34874	-240	100,69	41852	-500	0
Fjeldberg sykehj.	5511	24319	5200	19119	23750	4966	18784	-335	101,78	22508	-500	0
Glemmen sykehj.	5512	38960	9300	29660	38558	7370	31188	1528	95,10	37174	200	0
Onsøyheimen	5513	39614	9488	30126	38853	8232	30621	495	98,38	36335	200	0
Smedbakken s.hj.	5514	29313	7596	21717	28657	5965	22692	975	95,70	27010	200	0
Torsnes sykehj.	5517	13137	3257	9880	12078	2621	9457	-423	104,47	11207	-400	0
Solliheimen	5518	28309	5669	22640	28495	5865	22630	-10	100,04	26847	0	0
Sum institusjoner		218929	50673	168256	214189	43943	170246	1990	98,83	202933	-800	0
Krå.øy åpen oms.	5522	17707	2217	15490	17535	1911	15624	134	99,14	19015	0	0
Østsidan å oms.	5523	30527	3216	27314	29278	2283	26995	-319	101,18	32750	-100	0
Fjeldberg å. oms.	5524	25915	3701	22214	25440	3162	22278	64	99,71	26385	-100	0
Holmen å. oms.	5525	24911	1975	22936	25740	2069	23671	735	96,89	28586	0	0
Glemmen å. oms	5526	29201	4344	24857	28043	3032	25011	154	99,38	29992	0	0
Onsøy åpen oms	5527	37047	4393	32654	37295	3679	33616	962	97,14	40828	0	0
Omsorgstj. Borge	5530	50738	7108	43630	51316	7060	44256	626	98,59	53612	300	0
Omsorgstj. Rolvs.	5532	37701	6384	30717	35225	4792	30433	-284	100,93	36550	-200	0
Sum åpen omsorg		253147	33335	219812	249872	27988	221884	2072	99,07	267718	100	0
Boveiledn. Nord	5544	37575	3351	34224	35312	2984	32328	-1896	105,86	39257	-1800	0
Boveiledn. Syd	5545	38911	3067	35844	38453	2962	35491	-353	100,99	43364	-500	0
Boveiledn. Vest	5546	36356	7052	29304	37841	6782	31059	1755	94,35	37153	700	0
Boveiledn. Øst	5547	48172	8905	39267	46412	8572	37840	-1427	103,77	47278	-1300	0
Sum boveiledningstj.		161014	22375	138639	158018	21300	136718	-1921	101,41	167052	-2900	0
Kjøkkentjenesten	5561	32844	12174	20670	34128	11574	22554	1884	91,65	27093	500	
Sum kjøkkentj.		32844	12174	20670	34128	11574	22554	1884	91,65	27093	500	
Omsorg i alt		672046	118342	553704	665934	128138	537796	-15908	102,96	659402	0	0

Kommentarer til økonomi.

Omsorgsetatens netto driftsresultat per 31.10.07 viser et negativt avvik på 15,9 millioner kroner.

Tar vi hensyn til inntekter og utgifter som ikke er regnskapsført, viser omsorgsetaten balanse etter 10 måneder. Det store avviket skyldes at det ikke er ført inntekter for ressurskrevende brukere.

Behov for innleie av vikarer er høyt, både i forhold til generelt press i tjenesten og i forhold til behov for ressurser til enkelt brukere.

Etaten angir likevel en årsprognose i balanse etter 10 måneder. Virksomhetene kjører stramt på innleie av vikarer når det er mulig og holder stillinger vakante når driften tillater det.

Omsorg felles

Årsprognose: Mindreforbruk på 3,1 millioner kroner. Tabellen viser et merforbruk på 19,9 millioner kroner.

Det er manglende inntekter som gir det store merforbruket.

Institusjonsomsorg

Årsprognose: Merforbruk på 0,8 millioner kroner. Tabellen viser et mindreforbruk på 2,0 millioner kroner.

Borge, Fjeldberg og Torsnes sykehjem melder om et merforbruk etter 10 måneder.

Øvrige institusjoner melder om balanse eller mindreforbruk.

Det er behov for innleie av ekstrahjelp utover budsjetterte rammer som har gitt merforbruk.

Åpen omsorg

Årsprognose: Mindreforbruk på 0,1 millioner kroner. Tabellen viser et mindreforbruk på 2,0 millioner kroner.

Omsorgstjenesten i Rolvsøy, åpen omsorg Østsiden og Fjeldberg melder om et lite merforbruk. Resterende virksomheter melder om balanse unntatt Omsorgstjenesten i Borge som melder om et lite mindreforbruk.

Boveiledningstjenesten

Årsprognose: Merforbruk på 2,9 millioner kroner. Tabellen viser et merforbruk på 1,9 millioner kroner.

Det er boveiledning Nord, Syd og Øst som melder om et merforbruk.

Boveiledning Vest har et mindreforbruk.

Det er utvidet bemanning på enkelte brukere som gir merforbruk.

Kjøkkentjenesten

Årsprognose: Mindreforbruk på 0,5 millioner kroner.

Sykefravær pr. måned

2007	Jan	Feb	Mar	April	Mai	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Des	2007 HiÅ*
Sykefravær i %	13,3	15,7	12,1	11,8	11,9	12,4	9,7	9,8	12,0	11,8			12,2
-egenmeldt i %	1,7	2,3	1,1	0,7	0,8	0,8	0,5	0,6	1,1	1,2			1,1
-legemeldt i %	11,6	13,5	11,1	11,1	11,1	11,6	9,2	9,2	10,8	10,7			11,1

*HiÅ er snittet av de rapporterte måneder

Sykefraværet følger en positiv utvikling når vi ser 12 måneder tilbake. Andelen korttidsfravær har holdt seg stabilt men høyt. Korttidsfravær er meget kostnadskrevende. Tilgangen på vikarer er liten, og i løpet av de siste månedene har man opplevd ikke å få dekket vakter fordi det ikke finnes vikarer. Spesielt er tilgangen på kompetanse et urovekkende moment.

Det rapporteres om høyt sykefravær i høye stillingsbrøker. Årsaken til fraværet er sammensatt, men noen melder om at de ikke kan gå tilbake til egen stilling pga. tung belastning. Ellers er det venting på utredning og operasjon som er årsaken til en stor del av fraværet. I oktober har forkjølelse og omgangssyke utløst en del korttidsfravær. Virkemidlene fra NAV benyttes fullt ut. Uten dette, ville fraværet vært mye høyere.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Omsorgsetaten melder om en årsprognose i balanse etter 10 måneder.

Flere av virksomhetene har utvidet bemanning i forhold til enkelt brukere og i forhold til generelt press i tjenesten.

I og med at virksomhetene har kjørt en stram linje i forhold til innleie regner en med å oppnå balanse ved årets slutt.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2004/9460
Dokumentnr.: 36
Løpenr.: 103857/2007
Klassering: F20
Saksbehandler: Ingebjørg Olsen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon Sosial- og omsorgsutvalget	13.12.2007	58/07

Organisering av ordning brukerstyrt personlig assistanse (BPA)

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Fredrikstad kommune åpner for at arbeidsleder i BPA ordning gis muligheten til selv å velge organiseringsmodell. Det gis mulighet til å velge mellom tre modeller:
 - Fredrikstad kommune er arbeidsgiver for assistentene og bruker er arbeidsleder
 - Andelslag er arbeidsgiver for assistentene og bruker er arbeidsleder
 - Bruker selv er arbeidsgiver for assistentene og arbeidsleder

Fredrikstad, 03.12.2007

Sammendrag

BPA er hjemlet i sosialtjenesteloven og er en måte å organisere den praktiske bistanden på. Kommunene kan selv velge hvordan tjenesten organiseres selv om rundskriv til loven skisserer tre alternative og oppfordrer til brukermedvirkning.

De tre alternativene er:

1. Kommunen er arbeidsgiver og bruker er arbeidsleder
2. Et andelslag er arbeidsgiver og bruker er arbeidsleder
3. Bruker er både arbeidsgiver og arbeidsleder

Fredrikstad har vedtatt at kommunen skal være arbeidsgiver - utvalgssak 02/13.

Det er gjennomført brukerundersøkelse blant arbeidslederne våren 2007. Et av resultatene er at mange arbeidsledere ønsker valgfrihet mht organisasjonsmodell.

Fredrikstad kommune har latt seg høre vedrørende forslag til sterkere rettighetsfesting av ordningen med brukerstyrt personlig assistanse. I høringsuttalelsen som ble vedtatt i bystyret 8.11.07 står det *Fredrikstad kommune støtter forslaget om at bruker selv skal kunne velge arbeidsgivermodell.*

Vedlegg

1. Bystyresak 07/133 Høringsuttalelse – forslag til sterkere rettighetsfesting av ordningen med brukerstyrt personlig assistanse (BPA)
2. Brukerperspektiv på brukerstyrt personlig assistanse i Fredrikstad – rapport utført av Høgskolen i Fredrikstad 2007

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

3. Utvalgssak 02/13 Valg av organiseringsmodell for ordningen med brukerstyrt personlig assistanse (BPA)
4. Brukerstyrt personlig assistanse: Rundskriv nr. I-20/2000 til lov om sosiale tjenester
5. St.meld.nr. 25: Mestring, muligheter og mening, framtidens omsorgsutfordringer
6. Ulobas timepriser, gjeldende fra 1.7.06
7. Econ rapport 2003-76

Saksopplysninger

Brukerstyrt personlig assistanse er en alternativ måte å organisere tjenesten *praktisk bistand og opplæring* på. Tjenesten er hjemlet i lov om sosiale tjenester.

I Fredrikstad kommune har 29 personer organisert tjenesten sin som BPA. Av disse har 27 personer organisert sin BPA ordning med Fredrikstad kommune som arbeidsgiver mens det er gjort unntak for 2 brukere. Disse to har tjenesten organisert gjennom andelslaget Uloba. Fredrikstad kommune betaler 286,00 kroner pr. time til Uloba. I prisen ligger lønn og fellesutgifter til assistentene, arbeidsledersdriftsutgifter og Ulobas administrasjon.

I modellen hvor Fredrikstad kommune er arbeidsgiver ansettes assistentene fast i Fredrikstad kommune. Dette utløser en stor innsats fra virksomhetene i forhold til BIA arbeid, HMS og generell oppfølging av ordningene. Kommunen har store utfordringer når det gjelder omplassering av assistenter som av forskjellig årsak ikke lenger kan jobbe i en BPA ordning.

Siden 2004 har det kommet flere krav og ønsker fra arbeidsledere i BPA ordninger om selv å få velge organiseringsmåte. Etter vedtak i omsorgsutvalget i 2002 har det ikke vært åpnet for dette.

I rundskriv I-20/2000 til lov om sosiale tjenester skisseres det 3 måter å organisere tjenesten på:

1. Kommunene er arbeidsgiver og bruker er arbeidsleder
2. Arbeidsgiver er et andelslag og bruker er arbeidsleder
3. Bruker er både arbeidsgiver og arbeidsleder

I samme rundskriv står det at *kommunen selv kan velge om assistentene skal ansettes i kommunen eller om de praktiske sidene skal overlates til brukeren selv eller til et andelslag.*

2005 ble det utarbeidet og tatt i bruk nye rutiner rundt ordningen BPA i Fredrikstad kommune. Rutinene ble utarbeidet i samarbeid med brukerrepresentant for arbeidsledere i BPA ordninger. Man ble enige om å videreføre nåværende organisering, dvs at BPA er en del av det ordinære tjenestetilbudet i åpen omsorg. Det skulle tas stilling til annen organisering av BPA i Fredrikstad kommune etter at rutinene hadde vært på plass og fungert i minst 1 år.

Fredrikstad kommune tok høsten 2006 kontakt med Høgskolen i Østfold med spørsmål om de kunne gjennomføre en brukerundersøkelse (forskningsprosjekt). Det ble sendt forespørsel til 28 arbeidsledere om deltagelse på intervju, 12 sa seg villig til å delta. Brukerundersøkelsen viser at ni av disse tolv arbeidslederne savner friheten til selv å velge arbeidsgiver. De samme uttaler i rapporten at de ville valgt andelslaget Uloba hvis de hadde hatt muligheten til det.

Høsten 2007 har Fredrikstad kommune latt seg høre i en sak som omhandler et forslag til sterkere rettighetsfesting av ordningen med BPA. Det kommer der fram at Fredrikstad kommune nå mener at bruker selv skal kunne velge arbeidsgivermodell.

I Stortingsmelding nr. 25, 2006 Mestring, muligheter og mening gis det klare signaler om at bruker skal tilføres økt innflytelse og i størst mulig grad settes i stand til selv å ta egne valg. Regjeringen ønsker å stimulere til sterkere brukervedvirkning.

Økonomiske konsekvenser

Econ har, på oppdrag av andelslaget Uloba, sammenlignet kostnader ved BPA ordninger der hvor andelslaget ULOBA og kommunene er arbeidsgiver.

Andelslaget Uloba brukte 258 kroner pr. time mens kommunens kostnader lå 20 – 40 kroner høyere (Econ rapport 2003-76). Pr. 1.7.07 har Uloba en timepris på 286,00 kroner.

Hvis det åpnes for at arbeidsleder selv kan ivareta arbeidsgiveransvaret må det utarbeides en forhåndsfastlagt timepris.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Brakerstyrt personlig assistanse er i Fredrikstad kommune organisert slik at bruker er arbeidsleder og kommunene er arbeidsgiver. Det er gjort to unntak hvor arbeidsledere er gitt muligheten til å velge andelslaget Uloba som arbeidsgiver.

Rådmannen ser at sentral myndighet gjennom stortingsmelding 25 gir føringer for større brukervedvirkning. Kommunene utfordres på å organisere tjenestetilbudet på nye måter og på den måten bidra til å øke valgfriheten og brukerinntilflytelsen.

Rapporten Brukerperspektiv på brukerstyrt personlig assistanse i Fredrikstad kommune stadfester at det er et ønske fra arbeidsledere i ordningen å ha mulighet til å velge arbeidsgivermodell.

Helse- og omsorgsdepartementets høring – forslag til sterkere rettighetsfesting av ordningen med brukerstyrt personlig assistanse har vært til behandling i bystyret den 8.11.07. I høringsuttalelsen anbefales det at bruker selv skal kunne velge arbeidsgivermodell.

Rådmannen anbefaler at Fredrikstad kommune åpner for at arbeidsledere i BPA ordning gis valgmulighet med hensyn til organiseringsmodell.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2004/8762
Dokumentnr.: 17
Løpenr.: 43149/2007
Klassering: 034
Saksbehandler: Ingebjørg Olsen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon Sosial- og omsorgsutvalget	13.12.2007	59/07

Evaluering av overdekningsmodellen etter 1 års drift

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Evaluering av overdekningsmodellen tas til orientering.
2. Overdekningsmodellen avsluttes etter avtalt prøveperiode.

Fredrikstad, 02.12.2007

Sammendrag

Saken omhandler evaluering av overdekningsmodellen etter 1 års drift ved post 3 Borge sykehjem og avdeling Solsikke (gul avdeling) ved omsorgstjenesten i Rolvsøy.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Sak 46/05 i Sosial- og omsorgsutvalget 15.12.05:
overdekningsmodellen - økt grunnbemanning ved bruk av variable lønnsposter
2. Sak 39/06 i Sosial- og omsorgsutvalget 14.12.06: orienteringssak -
overdekningsmodellen - status 01.11.06

Saksopplysninger

Sosial- og omsorgsutvalget fattet den 15.12.05 følgende vedtak:

Overdekningsmodellen iverksettes på Borge Sykehjem og Omsorgstjenesten i Rolvsøy fra 1. mai 2006 med 1 års varighet.

I forbindelse med budsjett for 2007 ble det vedtatt å videreføre overdekningsmodellen ved de to avdelingene fram til 1.1.08.

Målsetting med overdekningsmodellen var å se på mulig effekt av økt grunnbemanning ved bruk av variable lønnsposter.

Ønsket effekt var:

1. redusere inntak av ekstravakter ved fravær
2. redusere sykefraværet
3. bedre kvalitet på tjenesteytingen

Det ble ved iverksettelse av overdekningsmodellen opprettet 2,86 midlertidige årsverk ved avdeling 3 Borge sykehjem og gul avdeling Omsorgstjenesten i Rolvsøy. Det betyr at det er 1 ansatt (overdekning) på alle dagvakter og kveldsvakter 7 dager i uken. Overdekningsmodellen har vært i drift fra 1.5.06 ved begge avdelinger.

Oktober/november 2006 gjennomførte virksomhetene en halvevaluering av overdekningsmodellen med fokus på ønsket effekt.

Redusere inntak av ekstravakter ved fravær

Avdelingssykepleier meldte i november 2006 om at det brukes mye mindre tid på å ringe etter ekstravakter.

Stressnivået var mindre, en måtte ikke starte dagen med å ringe etter ekstrabemanning hvis det var fravær i personalgruppa. I mai 2007 tilbakemeldes det at dette er uforandret.

Redusere sykefraværet

Sykefravær Borge sykehjem, avd. 3:

September 2005: 22,91 %

Januar 2006: 30,34 %

April 2006: 8,31 %

September 2006: 7,40 %

Januar 2007: 16,4 %

April 2007: 19,1 %

Juni 2007: 8,3 %

September 2007: 17,9 %

Avdelingssykepleier tilbakemelder at det er god stemning i avdelingen, personalet er veldig fornøyd med overdekningsmodellen.

Sykefravær Omsorgstjenesten i Rolvsøy, Solsikke:

September 2005: 30,04 %

Januar 2006: 22,04 %

April 2006: 10,08 %

September 2006: 9,50 %

Januar 2007: 13,9 %

April 2007: 7,3 %

Juni 2007: 16,8

September 2007: 20,6

Våren 2006 var HMS avdelingen inne med tiltak ved avdelingen. Det ble gjennomført dialogkonferanse. Sykefraværet var på vei ned før innføring av overdekningsmodellen.

Overdekningen har hatt en god innvirkning på arbeidsmiljøet ved avdelingen.

Avdelingssykepleier tilbakemelder at hun har bedre tid til den enkelte ansatt og at hun bruker mindre tid på BIA arbeidet, da sykefraværet er sterkt redusert.

Bedre kvalitet på tjenesteytingen

Borge sykehjem

Avdelingen har hatt en reel overdekning på 56 % av vaktene fram til desember 2006.

I 2007 har det vært reel overdekning på 63 % av vaktene. Dette har ført til at ansatte ved avdelingen har hatt fokus på sosialt samvær, baking, avislesing, turgåing etc. De dagene det har vært overdekning har beboerne ved avdelingen hatt nytte av dette.

Omsorgstjenesten i Rolvsøy

Avdelingen hatt reel overdekning på 66 % av vaktene fram til desember 2006.

I 2007 har det vært reel overdekning på 69,9 % av vaktene. Avdelingssykepleier gir tilbakemelding på at det blir bedre tid til faglig fokus.

Aktiviteter som har kommet beboerne til gode er:

- frokostgruppe, også gjennomført når det ikke er overdekning
- turer i nærmiljøet
- høytlesning, sang og musikk
- reminisensgruppe
- terminalpleie
- grilling/hageselskap i sommer
- forfallent arbeid i avdelingen: rydding og vasking i fellesarealene

Når det har vært overdekning har det ført til en ro i avdelingen som har kommet beboerne til gode.

Avdelingssykepleier og avdelingen har en klar oppfattning om at kvaliteten på tjenesten som blir gitt ved avdelingen har blitt betraktelig bedre. Det har vært fokus på hvilke tiltak som skal iverksettes når det er overdekning.

Økonomi

Kostnaden for overdekning på en avdeling for et år tilsvarer ca 1.5 mill. Det har vært reduksjon i korttidsfravær/sykefravær tilsvarende ca 750 000 pr. avdeling/år. Dette er gjennomsnittelig beregning av forbruk på lønnsposter sykefravær/korttidsfravær for 4 mnd før og etter overdekning. Det er noe usikkerhet knyttet til behov for innleie av vikar ved fravær, relatert til restriktiv vikarinleie i 2005.

Den reelle overdekningen, det vil si de vaktene hvor avdelingen har hatt en ekstra ansatt på vakt utover grunnbemanning, utgjør en merkostnad på 750 000 pr. avd/år.

1 ordning overdekning tilsvarende 2,86 årsverk	1,5 mill
Redusert sykefravær/korttidsfravær	<u>0,750 mill</u>
Merkostnad pr. ordning for 1 år	0,750 mill

For tre avdelinger med overdekning, inkludert åpen omsorg Østsiden hvor ordningen også utprøves, har vi en merkostnad på 2,25 mill for et år.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget

Vurdering

Omsorgsetaten vurderer at overdekningsmodellen har gitt en bedre kvalitet på tjenesteytingen og har hatt en positiv effekt mht til å redusere inntak av ekstravakter ved fravær, samt at avdelingene har redusert sykefraværet.

Dette som følge av at det faktisk har vært økt grunnbemanning i 50 – 70 % av vaktene. Det har ført til et bedre tilbud for brukerne og mindre presset arbeidsforhold for ansatte. Ved fravær har det gitt ro i avdelingen at en ekstra ansatt allerede har vært på jobb.

Det har vært reduserte utgifter i forbindelse med reduksjon i korttidsfravær /sykefravær tilsvarende 2,25 mill for et år ved de tre avdelingen. De tre ordningene koster totalt 4.5 mill pr. år. Det innebærer en merkostnad på 2,25 mill for å drifte tre avdelinger med overdekning. Omsorgsetaten har 20 virksomheter med til sammen 66 avdelinger. En innføring av overdekningsmodellen på alle avdelinger vil medføre betydelige merkostnader. Rådmannen kan ikke se at det kan forsvares å videreføre ordningene innenfor de økonomiske rammene som foreligger og det foreslås at prosjekt overdekning avsluttes den 31.12.07. Ordningen vurderes til å vise at det er behov av økt grunnbemanning noe som det ikke kan finnes økonomisk dekning for.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/14879
Dokumentnr.: 4
Løpenr.: 104845/2007
Klassering: 233
Saksbehandler: Anne-Kari Sønsterød

Møtebok

Behandlet av Sosial- og omsorgsutvalget Oppvekstutvalget	Møtedato 13.12.2007	Utvalgssaksnr. 60/07
--	------------------------	-------------------------

Ungdomstiltak i større bysamfunn 2008. Prioritering av søknadene

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Søknader om midler til barne- og ungdomstiltak i større bysamfunn prioriteres i tråd med rådmannens forslag.
2. Søknadene oversendes Barne- og likestillingsdepartementet til endelig behandling.

Fredrikstad, 27.11.2007.

Sammendrag

Barne- og likestillingsdepartementet har gjennom rundskriv Q-10/2007 invitert de største bykommunene og bydelene i Oslo til å søke om midler til barne- og ungdomstiltak (kap. 857 post 73 i statsbudsjettet).

Kapittel 857 post 73 i statsbudsjettet inneholder 4 deler, hvorav Fredrikstad kommune har anledning til å søke om midler innenfor tre av disse:

- "Tilskudd til ungdomstiltak i 19 bykommuner",
- "Tilskudd til tiltak mot fattigdom blant barn og unge i 23 bykommuner" og
- "Tilskudd til strakstiltak (omfatter 23 bykommuner)".

Offentlige og private etater eller instanser, bydeler, frivillige organisasjoner og ungdomsgrupper kan søke om midler.

Den enkelte bykommune eller bydel har ansvar for å samle og vurdere søknadene, og søknader om tilskudd til ungdomstiltak i 19 bykommuner skal har politisk behandlet prioritering før oversendelse til departementet.

Kommunene oversender en samlet søknad for alle prosjektene.

Invitasjon til å søke om midler er annonsert gjennom lokalpresse og Fredrikstad kommunes intranett. Frist for å sende søknad til kommunen var satt til 15.november 2007.

Det er til sammen innkommet 2 søknader om midler fra "Tilskudd til ungdomstiltak i 19 bykommuner" og 5 søknader om midler fra "Tilskudd til tiltak mot fattigdom blant barn og unge i 23 bykommuner".

Rådmannen foreslår at alle prioriteres for tildeling.

Vedlegg

Søknader om midler fra post for "Tilskudd til ungdomstiltak i 19 bykommuner".

1. Søknad fra Fredrikstad Idrettsråd og Helsevern for barn og unge
2. Søknad fra Haugeåsen ungdomsskole

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

3. Søknader om midler fra post for "Tilskudd til tiltak mot fattigdom blant barn og unge"
4. Rundskriv Q- 10/2007

Saksopplysninger og vurdering

Fredrikstad kommune har i flere år mottatt øremerkede statlige midler til ungdomstiltak i større bysamfunn eller som det heter nå "tilskudd til ungdomstiltak i 19 bykommuner", og siden 2003 har kommunen også mottatt midler til tiltak for barn, unge og familier berørt av fattigdomsproblematikk.

Formålet med tilskuddsordningen er å bedre oppvekst- og levekårene for barn og unge i de nevnte byene og bydelene i Oslo.

Det legges vekt på:

- å forebygge uønsket sosial atferd, bl.a. vold, mobbing, kriminalitet, rus og rasisme, å motvirke fordommer, diskriminering, homofobi og å fremme gjensidig aksept
- deltagelse for ungdomsgrupper som i liten grad benytter seg av de eksisterende kultur- og fritidstilbud
- kvalifisering, inkludering og etablering av alternative mestringsarenaer
- arbeid som tar sikte på å nå barn, unge og familier berørt av fattigdomsproblemer
- likeverd og like muligheter for jenter og gutter
- deltagelse og likeverdige muligheter for barn og unge med nedsatt funksjonsevne

Departementet forutsetter at prosjektene som får tilskudd har et langsiktig perspektiv, og de tiltakene / prosjektene som har 3-årig varighet blir prioritert.

De to foreliggende søknadene om midler til ungdomstiltak, er knyttet til tiltak / prosjekt som har vært i gang siden 2006 og hvor 2008 eventuelt blir det tredje året for disse.

Rådmannen mener at begge bør prioriteres som aktuelle søknader for tilskuddsåret 2008, og i denne rekkefølgen:

1. "Hjelpetrenerprosjektet", et samarbeidsprosjekt mellom Fredrikstad idrettsråd, Fredrikstad speiderråd og Fredrikstad kommune ved helsevern for barn og unge.
Søknadssum kr. 175.000,-
2. "Fiskegruppa", et prosjekt i regi av Haugeåsen ungdomsskole i samarbeid med andre oppveksttjenester. Søknadssum kr. 60.000

For 2008 har Kiwanis Fredrikstad søkt om midler på skjema for "tilskudd til ungdomstiltak", men både målgrupper og formål tilsier at foreningen burde ha søkt på skjema for "tilskudd til tiltak mot fattigdom". Rådmannen har vært i kontakt med Barne- og likestillingsdepartementet og med representant for Kiwanis og konkludert med at Fredrikstad kommune ved rådmannen kommenterer skjemabruk i følgeskriv til departementet, og setter søknaden opp for prioritering til tilskudd mot fattigdom.

De øvrige foreliggende søknadene gjelder tilskudd til tiltak mot fattigdom, hvor alle er knyttet til tiltak som har vært drevet og blitt evaluert i to år eller mer allerede.

Det søkes om midler til barn, unge og familier berørt av fattigdomsproblematikk gjennom

følgende tiltaksområder :

- | | |
|---|-----------|
| 1. Ferie og fritidstilbud til omsorgspersoner med barn | 250.000,- |
| 2. Fritidstilbud og arbeidstilbud til utsatt ungdom | 150.000,- |
| 3. Feriekubb for i regi av Fredrikstad Speiderforbund | 120.000,- |
| 4. Oppfølging av familier som har deltatt i faste ferie-/ fritidstilbud | 50.000,- |
| 5. Videreutvikling av utstyrsbank i regi av Kiwanis Fredrikstad | 128.000,- |

Departementet stiller ikke krav om politisk behandling av prioritering blant disse.

Økonomiske konsekvenser

De egenandelene som er ført opp i søknadsskjemaene er allerede budsjetterte midler for de virksomhetene og organisasjonene som er aktører i prosjektene/ tiltakene.

Ansattes medbestemmelse

Har ikke relevans.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/15298
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 105383/2007
Klassering: 033
Saksbehandler: Marit Hexeberg

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Oppvekstutvalget Sosial- og omsorgsutvalget	13.12.2007	61/07

Møteplan 1. halvår 2008 - Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget

Ordførerens innstilling

Ordføreren anbefaler Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Møteplan for 1. halvår 2008 for Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget vedtas slik det fremkommer i vedlegg 1.

Fredrikstad, 26.11.2007

Sammendrag

Ordførerens forslag til møteplan for Bystyret og Formannskapet blir behandlet i Bystyret 06.12.2007.

Forslag til møteplan for fagutvalgene er satt opp iht dette forslaget.

Vedlegg

1. Forslag til møteplan 1. halvår 2008

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Møteplan som skal vedtas i Bystyret 06.12.07 legges til grunn for møter i Formannskapet og Bystyret. De øvrige utvalgene fastsetter sine møter tilpasset den vedlagte møteplan, slik at man sikrer at de saker som krever behandling i utvalgene kan behandles i rett tid for videre behandling i Formannskapet og Bystyret.

Økonomiske konsekvenser

Da det utbetales møtegodtgjørelse pr. møte er antall møter avgjørende i forhold til totale kostnader

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Ordføreren anbefaler fagutvalgene å vedta møteplanen. Hvis Bystyret i møte 06.12.07 vedtar endringer i forslag til møteplanen, justerer fagutvalgene møteplanen sin iht til det. Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalgets møter starter kl. 18:00.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/4891
Dokumentnr.: 56
Løpenr.: 107964/2007
Klassering: 150
Saksbehandler: Lise Lilleby

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon Sosial- og omsorgsutvalget	13.12.2007	62/07

Drøfting av Budsjett 2008 og Handlingsplan 2008-2011 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen, Sosial- og omsorgsutvalget

Fredrikstad, 3.12.2007

Sammendrag

Budsjett 2008 og Handlingsplan 2008-2011 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen, bygger på rådmannens forslag til budsjett og handlingsplan. På grunn av saksgang og tidspunkt for utsendelse av sakspapirer, er ikke plandokumentet oppdatert i tråd med Formannskapets innstilling eller endelig vedtak i Kommunestyret.

Formannskapet har innstilt ovenfor Bystyret at utvalgenes behandling av handlingsplan og budsjett skal utsettes til januarmøtet og at møtet i desember skal benyttes som drøftingsmøter.

Vedlegg

1. Budsjett 2008 og Handlingsplan 2008-2011 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen (sendes kun utvalgenes medlemmer og varamedlemmer)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

2. Rådmannens forslag til Budsjett 2008 og Handlingsplan 2008-2011 for Fredrikstad kommune.

Saksopplysninger (tillegg til plandokument)

Sosial- og omsorgsutvalget fatter vedtak i saker som gjelder Omsorgsetaten og Sosial- og familieetaten, med unntak av virksomhetene Barnevern og Helsestasjon for barn og unge.

Sosial- og familieetaten

I etterkant av rådmannens budsjettforelegg og med bakgrunn i signaler i Statsbudsjettet er det oppstått forhold som vil påvirke budsjetttrammen for Barnverntjenesten. Staten har i Statsbudsjettet foreslått å øke kommunens egenandel ved bruk av institusjonsplasseringer. Merkostnadene for dette er beregnet til 1,5 millioner kroner.

Sosial Fellestjenester mottar skoletilskudd i tillegg til integreringstilskudd for flyktninger og innvandrere. Status ved opptelling og rapportering høsten 2007 viser at antallet som mottar skoletilskudd er redusert med 100 personer. Bortfall av tilskudd innebærer at tjenesten må styrkes med 1,0 millioner kroner for å kunne videreføre aktiviteten ute i skolene.

Midlene foreslås tatt fra avsatt reserve under Omsorgs- og oppvekstseksjonens Fellestjenester og vedtas av Formannskapet.

Sosialetaten skal innenfor tildelt ramme avsette midler til videre drift av Daghøyskole, Frivillighetssentralen og Homestart som i rådmannens forslag var tatt ut. Dette utgjør 3,2 millioner kroner og vil innebærer at etaten må foreta innsparings- og effektiviseringstiltak for tilsvarende beløp i andre tjenesteområder. Dette vil dermed kunne få konsekvenser for de øvrige tjenesteområdene og virksomhetene i sosial- og familieetaten. Psykisk helsevern og helsevern for barn og unge i hel/delvis grad finansiert av øremerkede statlige psykiatritilskudd som medfører at kommunen ikke kan redusere egen aktivitet. Eventuelle innsparingstiltak må da i hovedsak fordeles på Sosial distriktskontor, Sosiale fellestjenester, ODA (omsorgslønn, dag, avlastning), Forebyggende kurative tjenester, Barnevern. Flere av disse virksomhetene har i det fremlagte forslag betydelig innsparingskrav.

Omsorgsetaten

Omsorgsetaten er tildelt en ramme som er styrket i forhold til rådmannens forslag.

Rådmannens forslag bygger på at 18 midlertidig plasser som ikke har hatt bemanning skal avvikles når Gressvik sykehjem åpner (7,2 millioner kroner) og at 29 nye plassene ikke skulle driftes i 2008 (13 millioner kroner). Midlene er gått til å dekke nye behov i etaten.

Formannskapet har i sin innstilling styrket omsorgsetatens ramme med 3 millioner kroner til nye stillinger i åpen omsorg og 12 millioner kroner til drift av sykehjems plasser ved Onsøyheimen i seks måneder, samt 0,4 millioner kroner til eldreombud.

Økonomiske konsekvenser

Er beskrevet i budsjettokument.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget for Omsorgs- og oppvekstseksjonen.

Vurdering

Er beskrevet i budsjettokument.