

Møteinnkalling

Sosial- og omsorgsutvalget

Møtested: Fredrikstad rådhus, Nygaardsgt. 16 - møterom Gutzeit, 4. etg,
Tidspunkt: Torsdag 04.03.2010 kl. 18:00

Eventuelle forfall meldes til Marit Hexeberg, telefon 69 30 61 05,
e-post: mahe@fredrikstad.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Sakliste

- PS 4/10 Referatsaker/orienteringer/spørsmål
- PS 5/10 Orienteringssak. Opprettelse av årsverk i omsorgstjenestene januar 2010 iht Arbeidsmiljøloven § 14-9 (5)
- PS 6/10 Anmodning fra IMDI om å bosette 100 flyktninger i 2010
- PS 7/10 Etablering av krisesentertilbud til menn (ETTERSENDES)

Fredrikstad 23.02.2010

Per Lebesby
leder

PS 4/10 Referatsaker/orienteringer/spørsmål

RS 4/10 Orientering om arbeidet med PIA (plan for inkluderende arbeidsliv)
v/ personalkonsulent Tove Kolstad Solberg (20 min)

RS 5/10 Orientering om vedtatt Demensplan for Fredrikstad kommune
v/ spesialkonsulent Wenche Sydvold (20 min)

RS 6/10 Oppfølging av tilsyn med legemiddelbehandling ved Rolvsøy velferdssenter og Glemmen sykehjem. Svar fra Helsetilsynet i Østfold, datert 16.12.09, til Fredrikstad kommune. saksnr 08/10474-16

RS 7/10 Status i saker som utvalget ble orientert om i møtet 14.01.:
Forvaltningsrevisjonsrapport "Kvalitet i pleie- og omsorgstjenester" og tilsyn fra Fylkesmannen i Østfold. (referatssak 2 og 3 i møtet 14.01.)
v/ fagsjef omsorg Jon Erik Olsen.

RS 8/10 Midlertidig legevakt - status. Orientering v/ kst. kommunalsjef Torhild Spernæs.

FO 3/10 Spørsmål til leder fra repr. Wroldsen (AP), datert 21.01.10, vedr. Rommeveien
saksnr. 10/1730-1

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2010/2889
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 16907/2010
Klassering: 034
Saksbehandler: Solveig Bakkehaugen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorg og sosiale tjenester	17.02.2010	4/10
Sosial- og omsorgsutvalget	04.03.2010	5/10

Orienteringssak. Opprettelse av årsverk i omsorgstjenestene pr. mars 2010 iht Arbeidsmiljøloven § 14-9 (5)

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Saken tas til orientering.

Fredrikstad, 16.02.10

Sammendrag

I henhold til Arbeidsmiljøloven § 14-9(5) har vikarenes arbeidsaktivitet for årene 2008, 2007, 2006 og 2005 vært utredet i hver enkelt omsorgsvirksomhet. Som følge av denne utredning fremkommer det samlet 26,46 årsverk fordelt på 134 tilsatte som etter loven har krav på fast arbeidsavtale.

Årsverkene blir opprettet som overtallige og vil bli lønnet fra variable lønnsposter inntil den enkelte er ivaretatt i en fast stillingshjemmel.

Vedlegg

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Administrasjonsutvalget, sak 2008/1272 av 05.02.08.
2. Sosial- og omsorgsutvalget, sak 6/08 av 28.02.08.
3. Sosial- og omsorgsutvalget, sak 26/09 av 28.05.09.

Saksopplysninger

Arbeidsmiljøloven, § 14-9(5) sier:

Midlertidige arbeidsavtaler opphører ved det aktuelle tidspunkts utløp eller når det bestemte arbeidet er avsluttet, med mindre noe annet er skriftlig avtalt eller fastsatt i tariffavtale. For arbeidstaker som har vært sammenhengende midlertidig tilsatt i mer enn fire år, kommer reglene om oppsigelse av arbeidsforhold til anvendelse. Dette gjelder likevel ikke for midlertidig ansatt etter først ledd, bokstav c, d og e (som gjelder praksisarbeid, deltakere i arbeidsmarkedstiltak, idrettsutøvere, dommere etc.).

Loven tydeliggjør at dersom vikaren gjennomgående har hatt et arbeidsforhold i virksomheten på 4 år eller mer, uten avbrudd i arbeidsaktiviteten på 14 dager eller mer, så har vedkommende samme oppsigelsesvern som fast tilsatte. Fredrikstad kommune finner ingen saklig grunn for oppsigelse av disse arbeidsavtalene siden kommunen er helt avhengig av denne arbeidskraften og fortsatt må benytte denne.

Det vises til Sosial- og omsorgsutvalgets sak 06/08 av 28.02.08 med følgende vedtak:

1. 65,82 årsverk opprettes i omsorgstjenestene.
2. Årsverkene opprettes som overtallige og blir lønnet fra variable lønnsposter inntil de overtallige er ivaretatt i en fast stillingshjemmel.

Kartleggingen i 2008 for årene 2006, 2005, 2004 og 2003 viste at det i omsorgstjenestene samlet var 65,82 årsverk fordelt på 189 personer som hadde hatt sammenhengende tjeneste i 4 år uten avbrudd i tjenesten. Det fremkom også at kompetansen hos den enkelte vikar fordelte seg på hele vårt kompetansespekter i omsorgsetaten: Assistent, fagarbeider, vernepleier og sykepleier.

Samlede årsverk var fordelt på 20 virksomheter. Av 189 personer som hadde rettigheter var det bare 13 personer som ikke hadde fast tilsetning i kommunen, øvrige var fast tilsatte som hadde arbeidet utover sin faste stillingsstørrelse.

En evaluering av ordningen pr. februar 2010 viser at av 65,82 årsverk er vel 30 årsverk overført til faste stillinger, vel 9 årsverk er i vikariater og vel 14 årsverk er i de forskjellige vikarpooler. De resterende vel 10 årsverk, har enten takket nei til hele eller deler av tilbudt stilling eller sluttet.

Det vises også til Sosial- og omsorgsutvalgets sak 26/09 av 28.05.09 med følgende vedtak:

1. 29,08 årsverk opprettes som overtallige og blir lønnet av variable lønnsposter inntil de overtallige er ivaretatt i en fast stillingshjemmel.

Kartleggingen våren 2009 for årene 2007, 2006, 2005 og 2004 viste at det i omsorgstjenestene samlet var 29,08 årsverk fordelt på 132 personer som hadde hatt sammenhengende tjeneste i 4 år uten avbrudd i tjenesten. Det fremkom også ved denne kartlegging at kompetansen hos den enkelte vikar fordelte seg på hele vårt kompetansespekter i omsorgsetaten.

Samlede årsverk var fordelt på 19 av våre virksomheter. 2 virksomheter hadde ikke tilsatte som ved denne kartlegging hadde rettigheter til fast tilsetning. Av 132 personer som hadde rettigheter var det 12 personer som ikke hadde fast tilsetning i kommunen, øvrige var fast tilsatte som hadde arbeidet utover sin faste stillingsstørrelse.

En evaluering av ordningen pr. februar 2010 viser at av 29,08 årsverk er vel 5 årsverk overført til faste stillinger, vel 7 årsverk er i vikariater og vel 12 årsverk er i de forskjellige vikarpooler. De resterende vel 5 årsverk, har enten takket nei til hele eller deler av tilbudt stilling eller sluttet.

Samlet evaluering pr. februar 2010 etter 2 kartlegginger viser at av samlet 94,90 årsverk er vel 35 årsverk overført til faste stillinger, vel 16 årsverk er i vikariater og vel 26 årsverk er i de forskjellige vikarpooler. De resterende vel 15 årsverk, har enten takket nei til hele eller deler av tilbudt stilling eller sluttet.

Informasjonsmøte etter hver kartlegging ble gjennomført med samtlige virksomhetsledere og informasjonsmøter på den enkelte virksomhet ble gjennomført med orientering til berørte tilsatte.

Virksomhetene foretok faste tilsetninger i henhold til vedtakene. De overtallige etter beregningen i 2008 har primært fortrinnsrett til passende ledig stilling før overtallige beregnet ved kartleggingen våren 2009.

Hver virksomhet har sin vikarpool med egen turnus for overtallige som det pr. tilsetningstidspunktet ikke var ledig fast stilling eller vikariat for. Arbeidet med overføring til primært fast stilling eller vikariat pågår kontinuerlig i tråd med virksomhetenes turnover i de forskjellige fagkategorier.

Virksomhetene melder om helt marginalt forbruk av overtallige og at vikarene i vikarpoolen dekker opp tilfeldige ledige oppståtte vakter med hele virksomheten som nedslagsfelt. Dette har ført til at våre brukere har fått bistand fra kjente personer og virksomhetene har kunnet rekvirere til ledige vakter direkte fra egen vikarpool. I relasjon til uønsket deltid har arbeidsgiver ivaretatt tilsatte som over 4 år har tjenestegjort uten avbrudd og må ansees som et viktig bidrag i ivaretagelsen av uønsket deltid.

Det er i løpet av høsten 2009 foretatt en ny kartlegging av tilsattes rettigheter for årene 2008, 2007, 2006 og 2005. Det er benyttet samme kartleggingsmetode og samme framdrift for informasjon og tilsetning vil bli benyttet. Også ved denne kartlegging fremkom det at vikarenes kompetanse fordelte seg på hele vårt kompetansespekter. Av 134 personer var det kun 12 som ikke hadde fast tilsetning i kommunen, de øvrige var tilsatt fast og arbeidet utover sin faste stillingsstørrelse.

Ved kartleggingen høsten 2009 fordeler de overtallige årsverkene seg slik:

Borge sykehjem	1,62
Glemmen sykehjem	1,73
Solliheimen sykehjem	0,84
Torsnes sykehjem	0,15
Fjeldberg sykehjem	1,47
Onsøyheimen sykehjem	2,16
Smedbakken sykehjem	0,72
Gressvik sykehjem	0,47
Omsorgstjenesten i Borge	2,91
Omsorgstjenesten i Rolvsøy	1,69
Åpen omsorg Kråkerøy	0,58
Åpen omsorg Østsiden	1,04
Åpen omsorg Glemmen	2,31
Åpen omsorg Onsøy	2,22
Åpen omsorg Fjeldberg	0,70
Åpen omsorg Holmen	0,30
Boveiledningstjenesten Syd	1,58
Boveiledningstjenesten Øst	1,03
Boveiledningstjenesten Nord	1,62
Boveiledningstjenesten Vest	1,01
Kjøkkentjenesten	0,31

Til sammen i omsorgstjenestene	26,46

Samlede årsverk er fordelt på 21 virksomheter og omfatter 134 vikarer.

Av 134 personer er det 12 som ikke har fast tilsetning i kommunen, øvrige er fast tilsatte som har arbeidet utover sin faste stillingsstørrelse.

Økonomiske konsekvenser

Virksomhetenes variable lønnsposter har blitt benyttet inntil de overtallige er ivaretatt i faste stillingshjemler eller vikariat. Virksomhetene har benyttet vikarpoolens overtallige i ledige, oppståtte vakter. Av den grunn har det vært helt marginal benyttelse av tilsatte som kan defineres som overtallige i tillegg til vedtatt bemanningplan. Da det nå tilføres virksomhetene ytterligere årsverk, kan dette eskalere i tilsatte som kan defineres som overtallige. I noen grad kan da virksomhetene ha en tilnærmet overdekningsmodell inntil de overtallige er ivaretatt i en fast stillingshjemmel, et foreløpig midlertidig vikariat eller i ledige oppståtte enkeltvakter. Vikarbudsjetten vil være mindre fleksibelt i forhold til akutte behov for vikarer utover

vikarpoolen og vil være noe bundet opp av faste lønnsutbetalinger inntil de overtallige er sluset inn i ledige faste stillinger, vikariater eller enkeltvakter.

Ansattes medbestemmelse

I tråd med tidligere gjennomføring, har hovedtillitsvalgt fra Fagforbundet også denne gang deltatt i samtlige kartleggingsmøter i virksomhetene hvor aktuell stillingsprosent er beregnet. Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Omsorgsvirksomhetene må i henhold til Arbeidsmiljøloven § 14-9(5) også etter denne kartlegging tilby den enkelte en fast, forpliktende arbeidsavtale. En økning i stillingsstørrelse må sees i relasjon til uønsket deltid og arbeidsgivers ivaretagelse av tilsatte som over fire år har tjenestegjort i kommunen uten avbrudd.

Virksomhetene anbefales å tilsette alle i tilleggsstillinger med månedlig lønnsutbetaling, kodes som overtallig og konteres over variable lønnsposter. Det utarbeides en arbeidsplan som gjenspeiler arbeidsaktiviteten innenfor døgnet hvor retten til økt stillingsbrøk er opparbeidet. Inntil de overtallige er overført til faste, ledige stillingshjemler eller vikariater, vil de overtallige utgjøre virksomhetens vikarpool. De overtallige vil ha fortrinnsrett til passende ledig stilling i tråd med kartleggingenes tidspunkt. For øvrig skal hele virksomheten, ikke bare den enkelte avdeling, være nedslagsfelt for innplassering.

Denne kartlegging omfatter årene 2008, 2007, 2006 og 2005. Neste kartlegging, våren 2010, vil omfatte årene 2009, 2008, 2007 og 2006 og administrativt vil man da være à jour i forhold til når man praktisk kan foreta en slik kartlegging.

Rådmannen orienterer med dette Sosial- og omsorgsutvalget at det opprettes 26,46 årsverk i omsorgsvirksomhetene som overtallige inntil de er ivare tatt i en ledig fast stillingshjemmel.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/9439
Dokumentnr.: 20
Løpenr.: 440/2010
Klassering: 022
Saksbehandler: Torhild Spørnæs

Møtebok

Behandlet av Oppvekstutvalget Sosial- og omsorgsutvalget Formannskapet Bystyret	Møtedato 03.03.2010 04.03.2010	Utvalgssaksnr. 8/10 6/10
---	--	--

Anmodning fra IMDI om å bosette 100 flyktninger i 2010

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget å avgj slik innstilling til formannskapet:

1. Etter anmodning fra IMDI sier Fredrikstad kommune seg villig til å motta 50 flyktninger i 2010 hvorav 10 enslige mindreårige.

Fredrikstad, 15.02.2010

Sammendrag

Med bakgrunn i økt behov for bosetting anmoder Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) Fredrikstad kommune om å bosette 100 flyktninger i 2010, hvorav 20 enslige mindreårige. Antall personer kommunen forespørres om å ta imot er fordelt etter samme fordelingsnøkkel som tidligere og i tråd med avtale mellom Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon (KS) og Arbeids og inkluderingsdepartementet.

Det ble i Bystyret den 14.02.08, vedtak 16/08, besluttet at det skal bosettes 40 flyktninger i Fredrikstad i 2010. Videre vedtok Bystyret den 14.05.09, sak 39/09, at det høsten 2009 skulle startes forberedelser med tanke på mottak av inntil 10 enslige mindreårige flyktninger i løpet av 2010. Mottak av enslige mindreårige er en omdisponering av vedtatt bosetting på 40 flyktninger og er inkludert i antallet på 40 personer. Mottak av enslige mindreårige organiseres under Barnevernstjenesten.

Rådmannen anbefaler at Fredrikstad kommune mottar 50 flyktninger i 2010, en økning på totalt 10 personer. Det er ikke forsvarlig å tillegge barnevernstjenesten ytterligere arbeid og det anbefales at vedtak på mottak av inntil 10 mindreårige ikke utvides.

Vedlegg

1. Brev av 18.09.09 fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet, "anmodning om bosetting av flyktninger 2010".

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

2. Bystyrevedtak 16/08 i møte 14.02.08 "Bosetting av flyktninger for perioden 2008-2010".
3. Bystyrevedtak 128/08 i møte 04.12.08 "Anmodning om bosetting av flyktninger i 2009".
4. Bystyrevedtak 39/09 i møte 14.05.09 " Anmodning om bosetting av enslige mindreårige flyktninger i 2009".

Saksopplysninger

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) har i brev av 18.09.09 henvendt seg til Fredrikstad kommune med anmodning om å ta imot 100 flyktninger i 2010. En flyktning er en person som med rette frykter for forfølgelse på grunn av rase, religion, nasjonalitet, politisk oppfatning eller tilhørighet til en bestemt sosial gruppe.

Nasjonalt utvalg for bosetting av flyktninger har vurdert bosettingsbehovet for 2010 til å være på over 10.000 flyktninger hvorav 1600 enslige mindreårige under 18 år. I motsetning til tidligere, da det store flertallet av de som skulle bosettes var familier, er nå over halvparten av de som skal bosettes enslige unge menn. De fleste kommer fra Eritrea, Afghanistan, de palestinske områdene og Somalia.

Samarbeidet om bosetting av flyktninger er nedfelt i en avtale mellom Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon (KS) og Arbeids- og inkluderingsdepartementet. Det er virksomhet rus-, psykiatri-, bolig-, og flyktningtjenester som bosetter i samarbeid med andre virksomheter i kommunen.

Bystyret vedtok i sak 16/08 å motta 120 flyktninger i årene 2008-2010, fordelt på 40 personer hvert år. Etter anmodning fra IMDI vedtok Bystyret i sak 128/08 å motta 15 flyktninger i tillegg til tidligere vedtak på 40 for år 2009. Totalt bosatte Fredrikstad kommune, Flyktningtjenesten, 55 personer i 2009.

Fredrikstad kommune er en av landets 12 store kommuner som har bosatt flyktninger over flere år. Kommunen har opparbeidet god kompetanse og utviklet tiltak som ivaretar en forsvarlig bosetting. Pr 31.12.09 har Fredrikstad kommune totalt 368 flyktninger med bosetting under 5 år, fordelt på kvinner, menn og barn. I 2008 var antallet 473. En årsak til nedgangen er blant annet færre antall sekundærtilyttere.

Bystyret vedtok i behandlingen av budsjett og handlingsplan for perioden 2010–2013 en standardreduksjon ved Flyktningtjenesten på 2 millioner kroner for 2010. Dette tilsvarer en drift inneværende år på ca 10,5 årsverk. Flyktningtjenesten rapporterer at de kan bosette 40 personer i 2010. Kommunen har opparbeidet en betydelig kompetanse innenfor fagområdet flyktninger.

Etter en forespørsel fra IMDI vedtok Bystyret i sak 39/09 at Fredrikstad kommune høsten 2009 skulle starte forberedelser med tanke på å motta inntil 10 enslige mindreårige flyktninger i løpet av 2010. Enslige mindreårige er en fellesebetegnelse på barn og unge under 18 år som er kommet til landet uten foreldre eller andre voksne med foreldreansvar. Forberedelsene av mottak av enslige mindreårige er godt i gang.

Mottak av 10 enslige mindreårige kommer ikke i tillegg til 40 vedtatte plasser for 2010, men er en omdisponering av plassene. Det er seksjon for Utdanning og oppvekst, ved Barnevernstjenesten, som har ansvar for mottak av enslige mindreårige flyktninger da det er klare statlige føringer på at mottak av enslige mindreårige bør organiseres under kommunenes barnevernstjeneste. Mange kommuner har derfor valgt å si nei til bosetting av enslige mindreårige flyktninger. En av grunnene til dette er blant annet det forventede presset på barnevernstjenesten som mange frykter bosetting av enslige mindreårige vil medføre.

Overnevnte betyr at Flyktningtjenesten i utgangspunktet vil ha ansvar for bosetting av 30 flyktninger i 2010 og dermed "ledig kapasitet" i forhold til tidligere vedtak.

Økonomiske konsekvenser

Integreringstilskuddet skal dekke de gjennomsnittlige beregnede utgiftene kommunene har ved bosetting og integrering av flyktninger i bosettingsåret og de neste fire årene. I statsbudsjettet for 2010 er det vedtatt et tilskudd på kr 574.300 pr voksen og kr 554.300 pr barn.

I 2009 avsluttet 26 flyktninger opplæring etter Introduksjonsprogrammet. 17 personer var økonomisk selvhjulpne etter avsluttet program (arbeid eller videre utdanning).

Ansattes medbestemmelse

Saken er drøftet med Fagforbundet Fredrikstad og FO Fredrikstad den 04.01.10 og den 15.02.10. Tillitsvalgte støtter rådmannens innstilling.

Vurdering

Å imøtekomme IMDI's anmodning om å bosette 100 flyktninger hvorav 20 enslige mindreårige, vil innebære en økning på 60 flyktninger i forhold til Bystyrets tidligere vedtak. Innenfor eksisterende kapasitet er det mulig å øke til totalt 50 flyktninger i 2010. Dette er en økning på 10 personer ut fra tidligere vedtak.

Dersom rådmannens anbefaling på mottak av 50 personer vedtas, vil Flyktningtjenesten bosette 40 personer i 2010 mot 55 personer i 2009. Bystyret har i vedtak 39/09 besluttet at Fredrikstad kommune skal tilrettelegge for mottak av inntil 10 enslige mindreårige flyktninger i 2010. Mottak av enslige mindreårige vil, etter statlige føringer, bli organisert under Barnevernstjenesten.

IMDI anmoder Fredrikstad kommune om å bosette 20 enslige mindreårige flyktninger i 2010. Det er stor forskjell på etablering av enslige mindreårige og annen bosetting. Enslige mindreårige er en spesiell sårbar gruppe med en krevende start på livet. Seksjon for utdanning og oppvekst forbereder mottak av 10 enslige mindreårige i 2010.

Barnevernstjenesten har startet en arbeidskrevende prosess for å imøtekomme rapport tre pr januar 2009 fra Østfold kommunerevisjon. Tall fra barnevernstjenesten viser at det også har vært en økning på saksmengde det siste året. Rådmannen mener at det ikke er forsvarlig å tillegge Barnevernstjenesten ytterligere arbeid og anbefaler at vedtak på mottak av inntil 10 enslige mindreårige i 2010 ikke utvides.