

## Møteinnkalling

### Sosial- og omsorgsutvalget

**Møtested:** Solliheimen sykehjem, Ulvedalen 2 C, møterom kantina  
**Tidspunkt:** Torsdag 15.10.2009 kl. 18:00

Eventuelle forfall meldes til Randi Nordskog, telefon 60306144, e-post  
rano@fredrikstad.kommune.no  
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.



**Til utvalgets medlemmer:**

Utvalgets medlemmer møter **kl. 17:00** for orientering og omvisning  
v/ virksomhetsleder Lise Krogstad.

### Sakliste

- PS 32/09 Referatsaker/orienteringer
- PS 33/09 Høring fra Fredrikstad kommune - forslag om endringer i  
kommunehelsetjenesteloven - et verdig tjenestetilbud
- PS 34/09 2. tertialrapport 2009 - Seksjon for omsorg og sosiale tjenester

Fredrikstad 06.10.2009

Per Lebesby  
leder

## **PS 32/09 Referatsaker/orienteringer**

**RS 18/09** Orientering om Kriesesenteret v/ virksomhetsleder Anne Myhre (kl. 18:05 - 18:25)

**RS 19/09** Orientering om Daghøyskolen v/ daglig leder AOF Arne Berg  
og leder Daghøyskolen Svein Gurvin (kl. 18:25 - 18:45)

**RS 20/09** Orientering om "Vold mot kvinner" v/Mona Elise Wirkola, kvalitetsrådgiver i  
Sarpsborg kommune (kl. 18:45 - 19:05)

**RS 21/09** Status i prosjekter og tiltak - sosial - som er vedtatt i Handlingsplanen v/ kst.  
kommunalsjef Torhild Spernæs (utsatt fra seminaret 10.09.09)

**RS 22/09** Status legevakten v/ kst. kommunalsjef Torhild Spernæs

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2009/10735  
**Dokumentnr.:** 3  
**Løpenr.:** 101674/2009  
**Klassering:** F23  
**Saksbehandler:** Rigmor Huth

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne	13.10.2009	18/09
Eldrerådet	13.10.2009	22/09
<b>Sosial- og omsorgsutvalget</b>	<b>15.10.2009</b>	<b>33/09</b>
Formannskapet		
Bystyret		

## Høring fra Fredrikstad kommune - forslag om endringer i kommunehelsetjenesteloven - et verdig tjenestetilbud

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Høringsuttalelsen vedtas og oversendes Helse- og omsorgsdepartementet.

Fredrikstad, 28.09.2009

### Sammendrag

Helse- og omsorgsdepartementet har sendt ut høringsnotat om forslag til endringer i kommunehelsetjenesteloven § 2-1 om rett til helsehjelp og forslag om en ny forskrift hjemlet i kommunehelsetjenesteloven § 1-3 femte ledd og sosialtjenesteloven § 4-6 om en verdig eldreomsorg.

Fredrikstad kommune avgir høring på notatet.

### Vedlegg

1. Høringsnotat – Endringer i kommunehelsetjenesteloven – et verdig tjenestetilbud. Forslag til ny forskrift om en verdig eldreomsorg, fra Det kongelige Helse- og omsorgsdepartement 29.06.09
2. Forslag til svar på høring fra Fredrikstad kommune 30.09.09

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

3. Lov 1982-11-19 nr. 66: Lov om helsetjenesten i kommunene

### Saksopplysninger

Kommunehelsetjenesteloven presiserer at det er kommunen som skal sørge for at innbyggernes behov for nødvendige helsetjenester blir dekket på en forsvarlig måte. Kommunene har ansvaret for tjenestetilbudet til alle med behov for helse- og omsorgstjenester, uten hensyn til alder og diagnose. I 2008 utgjorde disse tjenestene en tredjedel av de kommunale budsjettene.

Kommunene har gjennom flere omfattende reformer fått overført ansvaret for flere grupper som er i behov for helse- og omsorgstjenester, blant annet mennesker med utviklingshemming, mennesker med psykiske problemer og rusmiddelproblemer. I tillegg yter kommunene et omfattende tjenestetilbud til pasienter som skrives ut fra sykehus. Disse har ofte behov for langvarige og sammensatte tjenester. Pleie- og omsorgstjenestene har utviklet seg gjennom de siste 10 – 15 årene fra å være en ren eldreomsorg til å omfatte stadig nye grupper av yngre mottakere. Eldre utgjør på landsbasis 66 % av hjemmetjenestebrukerne og mottar ca. 40 % av ressursene.

Lovendringen og den nye forskriften er en presisering av hvordan kommunene bør innrette innholdet i tjenestene for å yte en verdig eldreomsorg.

### **Økonomiske konsekvenser**

De økonomiske konsekvensene av forslaget vil avhenge av hvordan dagens tjenestetilbud i kommunen er utformet. Departementet vil utrede disse konsekvenser nærmere. Kommunene vil gjennom de frie inntektene bli kompensert for merkostnader som følger av forslagene i lov og forskrift.

Endringene i kommunehelsetjenesteloven og den nye forskriften setter større krav til kompetanse og krav til utvikling av tjenestetilbudet i Fredrikstad kommune. For å møte kravene vil det være behov for en øking i årsverksrammen.

Endringene som er foreslått betyr at det må gjennomføres vesentlige endringer av eksisterende prosedyrer. Det vil medføre tidsbruk i forhold til utvikling av prosedyrer, implementering og internkontroll.

### **Vurdering**

Som det fremkommer i vedlegg Svar på høring fra Fredrikstad kommune 30.09.09

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/6692  
Dokumentnr.: 12  
Løpenr.: 103110/2009  
Klassering: 210  
Saksbehandler: Kari Eriksen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon <b>Sosial- og omsorgsutvalget</b>	<b>15.10.2009</b>	<b>34/09</b>

## 2. tertialrapport 2009 - Seksjon for omsorg og sosiale tjenester

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. 2.tertialrapport 2009 for Seksjon omsorg og sosiale tjenester tas til orientering.
2. Statlige tilskudd i forhold til ressurskrevende tjenester økes med 20,0 millioner kroner fordeles mellom Omsorgstjenesten med 15,0 millioner kroner og 5 millioner kroner i Sosialtjenesten.
3. Rammetilskuddet økes med 15,5 millioner kroner og omsorgstjenesten styrkes med 15,0 millioner kroner og 0,5 millioner kroner settes av til finansiering av en organisasjonsmessig gjennomgang av tilbudet i forhold til ressurskrevende tjenester.

Fredrikstad, 05.10.2009

### Sammendrag

Korrigert for rådmannens forslag til justert budsjett rapporterer Seksjon omsorg og sosiale tjenester totalt sett en negativ årsprognose på 15 millioner kroner, hvorav 10,0 millioner kroner i omsorg og 5,0 millioner kroner i sosial. Det er flere usikkerhetsfaktorer knyttet til beregnet årsprognose.

I sak til Formannskapet og Bystyret foreslår rådmannen en styrkning på 15,5 millioner kroner til omsorgstjenesten. I tillegg forelås det å øke inntektsanslaget på 20,0 millioner kroner i forhold til ressurskrevende tjenester, hvorav en styrkning til omsorgstjenesten på 15,0 millioner kroner og 5,0 millioner kroner til sosiale tjenester.

Siden forrige tertialrapport er det iverksatt flere innsparingstiltak. Arbeidet med innsparingstiltakene ved boveiledningstjenesten og i dagtilbudet for funksjonshemmede er påbegynt, men det er usikkert hvor stor effekt det kan gi i inneværende år.

Rådmannen foreslår ingen nye tiltak i inneværende år. Dette innebærer at enkelte tjenesteområder vil få merutgifter i år og ha en for høy aktivitet i forhold til 2010. Rådmannen ønsker i stedet en ny helhetlig vurdering av tjenestetilbudet gjennom høstens budsjett- og handlingsplanarbeid.

Sykefravær er fortsatt høyt og det rapporteres om gode rutiner på BIA-oppfølgning i Seksjon omsorg og sosiale tjenester.

Det vises til kommentarene i vedlagte tertialrapporter fra omsorg og sosiale tjenester.

## Vedlegg

1. Tertialrapport august 2009 fra omsorg.
2. Tertialrapport august 2009 fra sosiale tjenester.
3. Oppfølging av bestillinger fra Bystyret i Handlingsplan 2009-2012 og Budsjett 2009.
4. Revidert budsjett/2.tertialrapport 2009 Statusrapport for Fredrikstad kommune; sak til Formannskapet 01.10.09 og Bystyret 08.10.09 (Bystyrets vedtak ettersendes)

## Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

## Saksopplysninger

*Revidert budsjett - 2 tertialrapport til Formannskap og Bystyret.*

Siden forrige tertialrapport med revidert budsjett, er det nødvendig å håndtere en ytterligere utfordring på 30 millioner kroner i Seksjon omsorg og sosiale tjenester (SOS). Det er en fare for at den vil øke ytterligere utover i året. Det er økte behov i befolkningen som er hovedårsaken til de økte kostandene.

I sak til Formannskapet og Bystyret legger rådmannen fram forslag til en styrking på 15,0 millioner kroner i omsorgstjenesten og 0,5 millioner kroner settes av til finansiering av en organisasjonsmessig gjennomgang av tilbudet i forhold til ressurskrevende tjenester.

### *Ressurskrevende tjenester*

Kommunen får flere brukere som utløser refusjon til ressurskrevende tjenester. Oppdaterte oversikter tilsier økt tilskudd. Rådmannen foreslår å øke inntektsanslaget med 20,0 millioner kroner, hvorav 15,0 millioner kroner går til å styrke omsorgstjenesten og 5,0 millioner kroner til å styrke sosiale tjenester.

### *Omsorgstjenesten*

Justert for rådmannens forslag rapporterer *omsorgstjenesten* en negativ årsprognose på 10 millioner kroner.

Kjøkkentjenesten og boveiledningstjenesten har påbegynt arbeidet med å redusere til sammen 14 årsverk. Reduksjonen videreføres i planperioden.

Snittet i sykefraværet for 2009 er på 12,5 % i omsorgstjenesten. Det er en økning på 0,7 prosentpoeng sammenlignet med samme tidsrom i fjor.

### *Sosiale tjenester*

Justert for rådmannens forslag rapporterer *sosiale tjenester* om en negativt årsprognose på 5,0 millioner kroner under forutsetning av at vedtatte tiltak gir nødvendig effekt.

Sosiale tjenester har iverksatt flere innsparingstiltak, som vil gi effekt inneværende år. Arbeid med å omstrukturere dagtilbudet ved ODA, samt å redusere avlastningstjenesten er påbegynt. Nødvendige tiltak ved ODA må vurderes i et mer langsiktig perspektiv noe som innebærer liten effekt av tiltakene inneværende år.

Snittet i sykefraværet for 2009 per august er på 12,0 % i sosiale tjenester. Fra juli rapporterer Barnevern og Helsevern barn og unge til Seksjon oppvekst og utdanning. Det foreligger således ingen sammenligningstall for samme tidsrom i fjor. Familie- og sosialetaten (inkl. Barnevern og Helsevern barn og unge) rapporterte ved 1.tertialrapportert et sykefravær på 10,2 %, mens snittet per august 2008 var 10,2 %.

## **Økonomiske konsekvenser**

Se saksopplysning og vurdering.

## **Ansattes medbestemmelse**

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

## **Vurdering**

*Sosial tjenester* rapporterer flere usikkerhetsfaktorer knyttet til beregnet årsprognose, slik som utgifter til brukere med omfattende behov, utbetaling av kvalifiseringsstønad og integreringstilskudd. Det er vanskelig å forutsi hvordan arbeidsledighet og finanskriser vil påvirke økonomien,

Nødvendige tiltak ved ODA må vurderes i et mer langsiktig perspektiv noe som kan innebære liten effekt av tiltakene inneværende år

*Omsorgstjenestens* årsprognose er svært usikker. Presset på tjenesteområdene er store og det kan gi økte utgifter utover det som er bregent per dato. Dette gjelder spesielt i forhold til økning i ressurkrevende tjenester som ikke utløser statlige tilskudd.

Prognosene for tjenesteproduksjonen viser behov for ytterligere innstramninger i inneværende år for å holde budsjettet. I utgangspunktet må det gjennomføres relativt omfattende tiltak. Rådmannen har vurdert ulike tiltak. Når dette vurderes opp mot sannsynlige merinntekter som kan gi balanse i kommunens totalregnskap 2009, ønsker rådmannen i stedet en ny helhetlig vurdering av tjenestetilbudet gjennom høstens budsjett- og handlingsplanarbeid. Dette innebærer at enkelte tjenesteområder vil få merutgifter i år og ha en for høy aktivitet i forhold til 2010.

Rådmannen har fokus på kostnadseffektive tiltak for å redusere utgiftene. Dette gjelder alle områder. Siden forrige tertialrapport er det flere innsparingstiltak som er påbegynt og som vil gi besparelser på kort og/eller lang sikt. Aktivitetsnivået må tilpasses rammebetingelsene for 2010 og planperioden.

Rådmannen er bekymret for et høyt sykefravær i omsorgstjenesten. Virksomhetene har gode rutiner på BIA-oppfølging. Tilbakemeldinger på OLI undersøkelsen viser en positiv utvikling i medarbeidertilfredshet og arbeidsmiljø.