

Møteinnkalling

Sosial- og omsorgsutvalget

Møtested: Kjøkkentjenesten, Tomteveien 49,
Tidspunkt: Torsdag 28.05.2009 kl. 18:00

Eventuelle forfall meldes til Marit Hexeberg, telefon 69 30 61 05,
e-post mahe@fredrikstad.kommune.no
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Til utvalgets medlemmer:

Utvalgets medlemmer møter **kl. 17:00** for orientering og omvisning
v/virksomhetsleder Ronny Kløvfjell.

Sakliste

- PS 21/09 Orientering og referatsaker
- PS 22/09 Årsrapport 2008 - Omsorg- og oppvekstseksjonen
- PS 23/09 Rapport for 1. tertial 2009 – Omsorgsetaten
- PS 24/09 Rapport for 1. tertial 2009 - Sosial- og familieetaten, - for virksomheter som rapporterer til Sosial- og omsorgsutvalget
- PS 25/09 "Lotte-modellen" - oppfølging av Bystyrevedtak
- PS 26/09 Opprettelse av årsverk i omsorgstjenestene pr. mai 2009 iht Arbeidsmiljøloven § 14-9 (5)
- PS 27/09 Brukerombudet - Årsmelding 2008
- PS 28/09 Omorganisering av familiesenterordningen i Fredrikstad kommune. Tidlig intervensjon i barnehage (Kvello-modell)
- PS 29/09 Feriefullmakt til leder av Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget for sommeren 2009

Fredrikstad 19.05.2009

Per Lebesby
leder

PS 21/09 Orientering og referatsaker (sendes utvalgets medlemmer)

RS 8/09 Kommuneplanens samfunnsdel, - skisse til planprogram. Orientering v/kommuneplangruppa i Omsorgs- og oppvekstseksjonen.

RS 9/09 KS' arbeid med ny helsereform: Behov for en kraftfull og likeverdig Kommunehelsetjeneste. Brev fra KS til kommunene, datert 01.04.09.
(saksnr. 09/6921)

RS 10/09 Rapport fra tilsynet med legemiddelbehandling ved Glemmen sykehjem og Rolvsøy velferdssenter - lukking av avvik. Brev til Helsetilsynet i Østfold, datert 03.05.09. (saksnr. 08/10474)

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/19150
Dokumentnr.: 86
Løpenr.: 47062/2009
Klassering: 140
Saksbehandler: Marianne Bekker

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon Oppvekstutvalget	27.05.2009	
Sosial- og omsorgsutvalget Formannskapet	28.05.2009	22/09

Årsrapport 2008 - Omsorg- og oppvekstseksjonen

Rådmannens innstilling

VEDTAS AV OPPVEKSTUTVALGET

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Årsrapport 2008 for Omsorg- og oppvekstseksjonen, tjenesteområdene barnehage, skole, barnevern, helsevern for barn og unge, tas til orientering.
2. Forslag til omdisponering og plan for bruk av overskudd og inndekking av underskudd vedtas slik det fremkommer av vedlegg i årsrapporten, hvor vedlegg 6 gjelder Barnehageetaten, vedlegg 7 gjelder Skoleetaten og vedlegg 8 gjelder for virksomhetene Barnevern og Helsevern for barn og unge under Sosial- og familieetaten.

Rådmannens innstilling

VEDTAS AV SOSIAL- OG OMSORGSUTVALGET

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Årsrapport 2008 for Omsorg- og oppvekstseksjonen, tjenesteområdene omsorg og sosial/familie (eksklusiv Barnevern og Helsevern og barn og unge), tas til orientering.
2. Forslag til omdisponering og plan for bruk av overskudd og inndekking av underskudd vedtas slik det fremkommer av vedlegg i årsrapporten, hvor vedlegg 8 gjelder Sosial- og familieetaten med unntak av virksomhetene Barnevern og Helsevern for barn og unge, vedlegg 9 gjelder Omsorgsetaten.

Rådmannens innstilling

VEDTAS AV FORMANNSKAPET

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Årsrapport 2008 for Omsorg- og oppvekstseksjonen – Fellestjenester tas til orientering.
2. Forslag til omdisponering og plan for bruk av overskudd og inndekking av underskudd vedtas slik det fremkommer av vedlegg 4 i årsrapporten.

Fredrikstad, 18.05.2009

Sammendrag

Vedlagt følger Årsrapport 2008 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen. Årsrapporten legges fram for politisk behandling i tre utvalg.

Oppvekstutvalget behandler Barnehageetaten, Skoleetaten, samt virksomhetene Barnevern og Helsevern for barn og unge fra Sosial og familieetaten.

Sosial- og omsorgsutvalget behandler Omsorgsetaten og Sosial- og familieetaten med unntak av virksomhetene Barnevern og Helsevern for barn og unge.

Formannskapet behandler Fellestjenester og administrasjon.

Alle etatene, samt fellestjenester har et mindreforbruk i forhold til budsjett. Det er imidlertid noen enkeltvirksomheter som har merforbruk i forhold til budsjett. Det er virksomhet Jonas, Barnevern, Sosialtjenesten distrikt og ODA som har vesentlig merforbruk i 2008.

Merforbruket er i hovedsak knyttet til flere brukere. Årsrapporten viser økt etterspørsel etter tjenester på de fleste tjenestoområder samt tjenester som er mer tilpasset den enkelte bruker.

Vedlegg

1. Årsrapport 2008 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen
(sendes utvalgets medlemmer, varamedlemmer, SAO)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

2. Årsrapport 2008 for Fredrikstad kommune

Saksopplysninger

Økonomi

Netto avvik per utvalgsområdet

Tall i tusen kroner Utvalg	Regnskap 2008			Justert budsjett 2008			Avvik i kr	Avvik i %
	Utgifter	Inntekter	Netto	Utgifter	Inntekter	Netto		
Oppvekstutvalg	1 183 584	-493 587	689 997	1 123 975	-423 350	700 625	10 628	1,5
Sosial/omsorgutvalg	1 390 732	-399 594	991 138	1 333 760	-332 237	1 001 523	10 385	1,0
Fellestjenester	40 088	-3 302	36 786	42 102	-2 151	39 951	3 165	7,9
Sum	2 614 404	-896 483	1 717 921	2 499 837	-757 738	1 742 099	24 178	1,4

Netto avvik per etat

Tall i tusen kroner Etat	Regnskap 2008			Justert budsjett 2008			Avvik i kr	Avvik i %
	Utgifter	Inntekter	Netto	Utgifter	Inntekter	Netto		
Fellestjenester	40 088	-3 302	36 787	42 102	-2 151	39 951	3 165	7,9
Barnehageetaten	366 386	-343 236	23 150	347 524	-322 121	25 403	2 253	8,9
Skoleetaten	690 598	-132 993	557 605	655 414	-87 027	568 387	10 782	1,9
Sosial/familie	603 029	-196 738	406 291	576 745	-167 267	409 478	3 187	0,8
Omsorgsetaten	914 303	-220 214	694 089	878 052	-179 172	698 880	4 791	0,7
SUM i alt	2 614 404	-896 482	1 717 922	2 499 837	-757 738	1 742 099	24 178	1,4

Omsorgs- og oppvekstetaten har et positivt resultat i forhold til budsjett på 24,2 millioner kroner. Fellestjenester har et planlagt overskudd i 2008, ved å holde stillinger vakante, for å imøtekomme et en reduksjon i rammene i 2009. Barnehageetaten har et overskudd som i hovedsak skyldes merinntekter fra staten og innsparinger på vikarutgifter. For skoleetaten er etterbetaling av lønn til kontaktlærere som følge av lønnsoppgjøret først kommet til utbetaling i 2009 og er ikke belastet 2008. Sosial- og familieetaten fikk en ekstraordinær bevilgning på 12 millioner kroner i 2008 til henholdsvis barnevernet med 5 millioner kroner og ODA med 7 millioner kroner. Det er merinntekter på integreringstilskudd på flyktninger, mindre utbetalt introduksjonsstønad og sosialhjelp. Dette, samt ekstrabevilgningen, gir et positivt resultat for sosial- og familieetaten. Øvrige overskudd tilskrives stram økonomistyring på den enkelte virksomhet.

For mer detaljer om hver enkelt etat vises det til årsrapport 2008 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen vedlagt.

Virksomhetenes akkumulerte overskudd og underskudd.

Omsorgs- og oppvekstseksjonen hadde ved inngangen til 2008 samlet underskudd på 20,5 millioner kroner. I løpet av året er det dekket inn netto 5,7 millioner kroner.

Seksjonen har en innsparing på 29,8 millioner kroner i forhold til budsjett i 2008, hvorav 71 virksomheter har en innsparing på 42,1 millioner kroner og 14 virksomheter har et merforbruk på 12,3 millioner kroner. Oversikt over årsresultat, forslag til omdisponering mellom virksomheter i samme etat, samt plan for inndekking av underskudd følger som vedlegg til Årsrapporten, vedlegg 4-9.

Fredrikstad kommune samlet gikk med underskudd i 2008. Rådmannen foreslår at bruk av tidligere års overskudd blir frosset i 2009, med unntak av skoleetaten som får bruke 1,2 millioner kroner til finansiering av etterslep av utbetalinger av lønnsforhandlinger for kontaktlærere, sosiallærer og rådgivere, jmf vedtak i bystyret 14. mai 2008.

Personal

Sykefravær i seksjonen har gått ned fra 10,3 prosent i 2007 til 9,9 prosent i 2008., Omsorgsetaten, Skoleetaten og Sosial- og familieetaten har en nedgang, mens Barnehageetaten og Fellestjenester har en økning i fraværet. Korttidsfraværet er lavt og ligger på 1,2 - 1,4 prosent i etatene, mens det legemeldte fraværet er på 7,5 – 10,6 prosent på etatsnivå. Kommunen har stor satsing på bedriftsinternt atferdstraining (BIA) og det er avholdt 287 BIA-møter i løpet av året og behandlet 510 saker med personer som er langtidssykemeldt.

Tjenesteområdene

Barnehage

120 flere barn gikk i barnehage i 2008. Veksten er i hovedsak i private barnehager. Økningen i kommunale plasser er spist opp av endret alderssammensetning, og ønske om å øke plass fra delt til hel plass. Det er flere av de minste barna som har fått plass. Barn med lovpålagte tiltak og rett til spesialpedagogisk hjelp har økt betydelig dette året. Flere barn har større og sammensatte (tverretatlige) behov enn tidligere.

Skole

Det er en svak elevøkning fra 2007 til 2008. Det er en fortetting av elever i sentrum og det kommer flere tospråklige elever med stort behov for grunnleggende norsk opplæring. Det er opprettet en ny innføringsklasse høsten 2008. Antall elever med rett til spesialundervisning øker for 4. året på rad. Endring i elev- og språkgruppene har medført utfordringer når det gjelder å ha kvalifiserte lærere til tospråklige elever.

Cicignon skole og Hauge skole ble ferdigstilt i 2008 etter omfattende rehabilitering og ombygging.

Sosial- og familie

Etablering av nytt NAV-kontor har hatt stort fokus i 2008, i tillegg til arbeidet med en helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan. Det er en økning i antall nye meldinger og antall undersøkelser i barnevernet som fører til tiltak.

Andel sosialhjelpsmottakere har gått ned i 2008 og fortsetter trenden fra 2007. Siden 2005 er antall sosialhjelpsmottakere redusert med 509. ODA har økning innenfor bolig- og avlastningstjenesten. Det er flere personer som har omsorgslønn, samtidig registreres flere avlastningsdøgn.

Omsorg

Gressvik sykehjem åpnet med 63 plasser i mars 2008. Onsøyheimen sykehjem åpnet nyoppussende plasser september 2008. 8 plasser ble i den sammenheng gjort om til korttidsplasser for personer med demens. Glemmen sykehjem ble undervisningssykehjem i Østfold i april 2008.

Omsorgstjenesten har i 2008 hatt en økning antall brukere på alle tjenesteområder. Det har også vært en særlig økning i antall ressurskrevende brukere (under 67 år) og omfanget av tjenester til denne gruppen.

Fellestjenester

Fellestjenester har jobbet med råd, veiledning og bistand til virksomheter og ledere, samt arbeidet med tverrfaglige temaer. Arbeid med en helhetlig rusplan og etablering av NAV-kontor har krevd mye ressurser i 2008. Prosjekt SPOKUS – språkutvikling i Fredrikstad har også hatt stor fokus. I tillegg har økt grad av tilsyn og dokumentasjon medført at administrasjonen har fått flere oppgaver.

Økonomiske konsekvenser

Er beskrevet i saken.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget for Omsorgs- og oppvekstseksjonen.

Vurdering

Årsrapporten for 2008 gir oversikt over tjenesteomfang og måloppnåelse for hver av etatene, samt økonomisk status, medarbeidertilfredshet og tilstedeværelse. På noen tjenesteområder er det gjennomført brukerundersøkelser som gir et bilde av brukernes oppfatning av tjenestene.

Årsrapporten for 2008 viser et høyt aktivitetsnivå i alle etater og at det er tjenester til brukere med særlige behov som øker mest. Dette gjelder for tilrettelagte tiltak i barnehagen og spesialundervisning i skolen, tiltak innenfor barnevernstjenesten og helsetjenesten for barn og unge. Både ODA og omsorgstjenesten forøvrig registrerer flere brukere med behov for omfattende ressursinnsats, omsorgslønn og brukerstyrt personlig assistanse.

Seksjonen har en innsparing i forhold til budsjett på 24,2 millioner. Seksjonen har et opparbeidet underskudd til inndekking på 12,3 millioner kroner ved utgangen av 2008. Bystyret har vedtatt å fryse bruk av overskudd i 2009 på grunn av at Fredrikstad kommune samlet gikk med underskudd i 2008. Dette vil medføre at de økonomiske utfordringene i 2009 blir større enn forventet.

Medarbeidertilfredsheten ble målt i januar 2009 og har økt for seksjonen totalt sett siden forrige måling i november 2006. Sykefraværet er lavere enn foregående år. Det har vært stor satsning på tiltak, rutiner og oppfølging.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/6692
Dokumentnr.: 8
Løpenr.: 57018/2009
Klassering: 210
Saksbehandler: Ragnar Westereng

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	27.05.2009	
Sosial- og omsorgsutvalget	28.05.2009	23/09

Rapport for 1. tertial 2009 - Omsorgsetaten

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Rapport for 1. tertial 2009 for Omsorgsetaten tas til orientering.
2. Nedleggelse av alle dagtilbud for eldre med unntak av tilbudet ved Glemmen sykehjem for hjemmeboende demente og tilbudet ved Borge sykehjem for rehabiliteringspasienter.
3. Reduksjon i tjenestetilbudet i boveiledningstjenesten med 3 årsverk per virksomhet.
4. Reduksjon av 1 årsverk i kjøkkentjenesten.
5. Ikke leie inn vikar i boveiledningstjenesten ved de 3 første dagers fravær.
6. Omdisponering av midler avsatt til tiltak for seniorer.
7. Rammene til omsorgsetaten styrkes med 8,0 millioner kroner via omprioriteringer av disposisjonsfond blant annet avsatt til kollektivordninger. Det er også iverksatt andre omprioriteringer for å unngå underskudd i kommunen som helhet.

Fredrikstad, 19.05.2009

Sammendrag

Omsorgsetatens melder om en negativ årsprognose på 15 millioner kroner. Regnskapet viser et negativt avvik på omtrent 13 millioner kroner når vi tar hensyn til kjente utgifter og inntekter etter 4 måneder. Prognosen er fortsatt usikker, men de fleste virksomheter benytter årsverk utover de budsjetterte for å sikre forsvarlig drift. Situasjonen for etaten er meget bekymringsfull, og for å kunne oppnå balanse er det fremmet innsparingsforslag tilsvarende 7,0 millioner kroner. Videre blir rammen til omsorgsetaten styrket med 8,0 millioner kroner via omprioriteringer av disposisjonsfond samt omprioriteringer fra andre tjenesteområder.

Det gjennomsnittlige sykefraværet viser en positiv utvikling i år, men en økning sett i forhold til samme periode 2008 og er bekymringsfull.

Vedlegg

- 1 Rapport for 1. Tertial 2009 - Omsorgsetaten

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Budsjettrevidering 2009

Prognosene etter fire måneders drift viser svikt i inntekter og merutgifter i driften for kommunen samlet. Beregninger i forhold til frie inntekter tyder på en skattesvikt på omtrent 10,0 millioner kroner, justerte finansposter gir en nettobelastning på 10,0 millioner kroner og tjenesteområdene rapporterer om en samlet negativ prognose på i underkant av 57 millioner kroner.

I sak til formannskapet og bystyret legger rådmannen fram forslag til nødvendige tiltak for å jobbe mot økonomisk balanse i 2009 og tilpasse driftsnivået til lavere inntekter fra 2010. Det er nødvendig å se helheten i tjenesteproduksjonen, og rådmannen vil derfor foreslå tiltak som går på tvers av tjenesteområdene. Det vil være behov for omfordeling mellom tjenesteområdene i innværende år for å unngå et mulig underskudd for kommunen samlet. Innenfor alle tjenesteområder vil det være nødvendig med tiltak for å redusere årets aktivitet samtidig vil utfordringene bli noe dempet inn i 2010. Dette gjelder også for tjenesteområder som ikke melder om spesielle økonomiske utfordringer i år. Det legges fram sak parallelt i de forskjellige politiske utvalgene.

Omsorgsetaten

Omsorgsetaten melder om en negativ årsprognose på 15 millioner kroner etter 4 måneder. Etaten har et negativt avvik på 13 millioner kroner når vi tar hensyn til kjente inntekter og utgifter.

De fleste av virksomhetene har utvidet bemanning i forhold til enkelt brukere og i forhold til generelt press i tjenesten. Virksomhetene bruker mange årsverk som det ikke er budsjettmidler til, for å kunne gi lovpålagte tjenester

Økonomiske konsekvenser

Se vedlagte rapport.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Prognosen viser foreløpig et merforbruk på rundt 15 millioner kroner. Prognosen vil kunne øke, hvis brukergruppene ikke endrer seg. I og med at flere av virksomhetene ikke får benytte overskudd fra 2008, vil dette også påvirke driften i 2009 for disse virksomhetene. Situasjonen blir fulgt nøye.

Omsorgsetaten må fremme korrektive tiltak på 7,0 millioner kroner for å oppnå balanse ved årets slutt. Følgende tiltak fremmes:

- Nedleggelse av alle dagtilbud for eldre med unntak av tilbudet ved Glemmen sykehjem for hjemmeboende demente og tilbudet ved Borge sykehjem for rehabiliteringspasienter. Innsparing med halvårseffekt 2,75 millioner kroner.
Konsekvenser: Dagtilbud er en ikke lovpålagt tjeneste, men et viktig ledd i vår tiltakskjede. Ved nedleggelse av dagtilbudene vil brukerne måtte motta alle tjenester i hjemmet. Det vil øke isolasjon, ensomhet, forringe ernæringsstilstand m.m. Brukerne kommer til å søke sykehjems plass tidligere og køen til sykehjems plass vil øke. Arbeidspresset i åpen omsorg vil øke.

- Reduksjon i tjenestetilbudet i boveiledningstjenesten med 3 årsverk pr. virksomhet. Halvårseffekt 3,0 millioner kroner.
Konsekvenser: Redusert standard på tjenesten til brukergruppen. Nye vedtak må utarbeides med klageadgang osv. Redusert standard på tjenesten vil kunne føre til en økning i antall avvik i tjenesten, økning i skadeavvergende tiltak, økende utagering blant brukerne og flere skader på ansatte.
- Reduksjon av 1 årsverk i kjøkkentjenesten. Halvårseffekt 0,25 millioner kroner.
Konsekvenser: Kjøkkentjenesten må benytte mer ferdigprodusert mat, noe som forringer kvaliteten på maten til de eldre på institusjon og til hjemmeboende.
- Ikke leie inn vikar i boveiledningstjenesten ved de 3 første dagers fravær. Halvårseffekt 0,75 millioner kroner
Konsekvenser: Redusert standard på tjenesten til brukergruppen. Redusert standard på tjenesten vil kunne føre til en økning i antall avvik i tjenesten, økning i skadeavvergende tiltak, økende utagering blant brukerne og flere skader på ansatte og økt sykefravær.
- Omdisponering av midler avsatt til tiltak for seniorer. 0,25 millioner kroner.
Konsekvenser: Frivillige lag og organisasjoner m.m som har søkt om tilskudd på tiltak for seniorer for avslag på søknaden.

I tillegg har reduksjon av sykehjemsplasser vært vurdert. Dette tiltaket fremmes ikke da Fredrikstad kommune allerede har lav sykehjemsdekning og fordi tjenesten er en lovpålagt tjeneste. Ventelisten for sykehjemsplass er lang – det står til enhver tid rundt 50 brukere på venteliste til fast plass. En reduksjon i antall sykehjemsplasser vil forlenge denne ventelisten og gi et enda større press i tjenesten i åpen omsorg.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/6692
Dokumentnr.: 9
Løpenr.: 57021/2009
Klassering: 210
Saksbehandler: Kari Eriksen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon Sosial- og omsorgsutvalget	28.05.2009	24/09

Rapport for 1. tertial 2009 - Sosial- og familieetaten, - for virksomheter som rapporterer til Sosial- og omsorgsutvalget

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Rapport for 1. tertial 2009 tas til orientering.
2. Avvikle dagtilbudet for funksjonshemmede – ca. 50 årsverk.
3. Redusere avlastningstilbudet – 2 årsverk.
4. Flere klienter selvhjulpne – tiltak: rett ytelse, tiltak ungdom og Kvalifiseringsprogram.
5. Standardreduksjon innenfor område rus, psykiatri, bolig og flyktningarbeid – 2 årsverk.
6. Utsette ansettelse av 3 årsverk – fysioterapeuter.
7. Utsette iverksettelse av vedtak i henhold til rusplan – 1,25 årsverk.
8. Avvikle U3 – 7,4 årsverk.
9. Rammen til Sosial- og familieetaten styrkes med 13,0 millioner kroner via omdisponeringer av disposisjonsfond blant annet avsatt til kollektivordninger. Det er også iverksatt andre omprioriteringer for å unngå underskudd i kommunen som helhet.

Fredrikstad, 19.05.2009

Sammendrag

Sosial- og familieetaten rapporterer en negativ årsprognose på 28,9 millioner kroner. Det er en økning fra mars på 2,5 millioner kroner. Økningen er relatert til utbetalt sosialhjelp ved NAV (1 mill. kr.) og til utgifter til brukere med omfattende behov ved Oda (1,6 mill. kr.).

En videreføring av dagens aktivitet kan tilsa en negativ årsprognose ved NAV (-14 mill. kr.), Barnvern (-3,8 mill. kr.), ODA (-7,6 mill. kr.) og for Virksomhet rus – psykiatri - bolig – og flyktningarbeid (-3,5 mill. kr.).

Sykefraværet i april 2009 var på 9,0 prosent (måltall: 10,0 %). Det er en nedgang fra mars på 1,4 prosentpoeng.

Det er tidlig på året og det er derfor flere usikkerhetsmomenter knyttet til beregnet årsprognose.

Rådmannen foreslår effektiviserings- og innsparingstiltak ved Sosial- og familieetaten på 15,9 millioner kroner for 2009.

I tillegg styrkes rammen til Sosial- og familieetaten med 13 millioner kroner via omdisponeringer av disposisjonsfond.

Vedlegg

1. Rapport for 1. tertial 2009 - Sosial og familieetaten.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Budsjettrevidering 2009

Prognosene etter fire måneders drift viser svikt i inntekter og merutgifter i driften for kommunen samlet. Beregninger i forhold til frie inntekter tyder på en skattesvikt på omtrent 10,0 millioner kroner, justerte finansposter gir en nettobelastning på 10,0 millioner kroner og tjenesteområdene rapporterer om en samlet negativ prognose på i underkant av 57 millioner kroner.

I sak til formannskapet og bystyret legger rådmannen fram forslag til nødvendige tiltak for å jobbe mot økonomisk balanse i 2009 og tilpasse driftsnivået til lavere inntekter fra 2010. Det er nødvendig å se helheten i tjenesteproduksjonen, og rådmannen vil derfor foreslå tiltak som går på tvers av tjenesteområdene. Det vil være behov for omfordeling mellom tjenesteområdene i innværende år for å unngå et mulig underskudd for kommunen samlet. Innenfor alle tjenesteområder vil det være nødvendig med tiltak for å redusere årets aktivitet samtidig vil utfordringene bli noe dempet inn i 2010. Dette gjelder også for tjenesteområder som ikke melder om spesielle økonomiske utfordringer i år. Det legges fram sak parallelt i de forskjellige politiske utvalgene.

Sosial- og familieetaten

Sosial- og familieetaten rapporterer en negativ årsprognose på 28,9 millioner kroner per 1.tertial 2009. Det er en økning på 2,5 millioner kroner fra mars 2009. Økningen er relatert til utbetalt sosialhjelp i NAV (1 mill. kr.) og til utgifter til brukere med behov for omfattende tjenester i Oda (1,6 mill. kr.).

En videreføring av dagens aktivitet kan tilsi en negativ årsprognose ved NAV (-14 mill. kr.), Barnvern (-3,8 mill. kr.), ODA (-7,6 mill. kr.) og for Virksomhet rus – psykiatri - bolig – og flyktningarbeid (-3,5 mill. kr.).

Personalrapportering

Sykefraværet i april 2009 var på 9,0 prosent (måltall: 10,0 %). Det er en nedgang fra mars på 1,4 prosentpoeng.

For virksomheter som rapporterer til Sosial- og omsorgsutvalget

Virksomheter som rapporterer til Sosial- og omsorgsutvalget angir en negativ årsprognose på 25,1 millioner kroner. Det er en økning på 2,5 millioner kroner per 1.tertial 2009. Økningen er relatert til utbetalt sosialhjelp i NAV (1 mill. kr.) og til utgifter knyttet til brukere med omfattende behov i Oda (1,6 mill. kr.).

Den negative årsprognosen er relatert til NAV (-14 mill. kr.), ODA (-7,6 mill. kr.) og for Virksomhet rus, psykiatri, bolig og flyktningarbeid (-3,5 mill. kr.).

Forebyggende kurative helsetjenester rapporterer balanse.

Med bakgrunn i den økonomiske situasjon foreslår rådmannen å styrke Sosial- og familieetaten med 13 millioner kroner, samtidig fremmer rådmannen korrektive tiltak for 15,9 millioner kroner innenfor Sosial- og familieetaten. Dette for å oppnå balanse ved årets slutt.

Følgende effektiviserings- og innsparingstiltak fremmes i Sosial- og omsorgsutvalget:

Nr	Tiltak (Tall i tusen)	Kr 2009	Kommentarer – konsekvenser
1.	Avvikle dagtilbudet for funksjonshemmede (ODA)	6.500	Brukere: Ingen dagtilbud, fører til økt press ved boveiledningstjenesten. Det er i dag 5 dagtilbud og 85 brukere. Ansatte: En reduksjon på vel 50 årsverk. Annet: Tjenesten er ikke lovpålagt. Dagtilbudene har til sammen et årsbudsjett på 26 mill. kr. Beregnet 3 måneders effekt.
2.	Standardreduksjon i avlastningstjenesten (ODA)	550	Brukere: Standardreduksjon. Ansatte: En reduksjon på 2 årsverk. Økt press på ansatte. Annet: Det er en økning i antall brukere og avlastningsdøgn. Tiltaket innebærer gjennomgang av alle vedtak. Beregnet halvt års effekt.
3.	Mål: Flere klienter selvhjulpne Tiltak: Rett ytelse, ungdom og Kvalifiseringsprogram	4.000	Brukere: Flere på statlige tiltak. Ansatte: Økt press på ansatte. Annet: Behov for 6 årsverk for å følge opp KVP-program. 189 KVP-deltagere i 2009.. Beregnet halvt års effekt.
6.	Standardreduksjon i virksomhet for Rus, Psykiatri, Bolig og Flyktningarbeid	500	Brukere: Standardreduksjon innenfor områdene rus, psykiatri, bolig og flyktningarbeid. Ansatte: En reduksjon på 2 årsverk. Økt press på ansatte. Annet: Status viser flere nye brukere og behov for 11 årsverk. Beregnet halvt års effekt.
7.	Utsette ansettelse av 3 årsverk – fysioterapeuter	250	Brukere: Opptopping av 3 årsverk og ikke 6 årsverk; i henhold til politisk vedtak. Ansatte: Fortsatt økt press på de ansatte.
9.	Utsette iverksettelse av vedtak ihht rusplan	1.000	Ansatte: 0,25 årsverk i feltpleien og 1 årsverks styrkning i Miljøarbeidertjenesten utsettes. Annet: Utsette tiltakene i rusplan.
10.	Avvikle U3	1.100	Brukere: Nedlegge tjenestetilbudet. I 2008 var det 152 brukere av dagtilbud. Ansatte: En reduksjon på 7,4 årsverk. Annet: Beregnet 3 måneders effekt 2009
	SUM	13.900	

Økonomiske konsekvenser

Se vedlagte rapport.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Det er tidlig på året og det er derfor flere usikkerhetsmomenter knyttet til den negative årsprognosen som er beregnet til 28,9 millioner kroner.

Med bakgrunn i den økonomiske situasjon foreslår rådmannen å styrke Sosial- og familieetaten med 13 millioner kroner, samtidig fremmer rådmannen korrektive tiltak for 15,9 millioner kroner innenfor Sosial- og familieetaten. Dette for å oppnå balanse ved årets slutt.

Følgende effektiviserings- og innsparingstiltak fremmes i Sosial- og familieetaten:

Nr	Tiltak (Tall i tusen)	Kr 2009	Kommentarer – konsekvenser
1.	Avvikle dagtilbudet for funksjonshemmede (ODA)	6.500	Brukere: Ingen dagtilbud, fører til økt press ved boveiledningstjenesten. Det er i dag 5 dagtilbud og 85 brukere. Ansatte: En reduksjon på vel 50 årsverk. Annet: Tjenesten er ikke lovpålagt. Dagtilbudene har til sammen et årsbudsjett på 26 mill. kr. Beregnet 3 måneders effekt.
2.	Standardreduksjon i avlastningstjenesten (ODA)	550	Brukere: Standardreduksjon. Ansatte: En reduksjon på 2 årsverk. Økt press på ansatte. Annet: Det er en økning i antall brukere og avlastningsdøgn. Tiltaket innebærer gjennomgang av alle vedtak. Beregnet halvt års effekt.
3.	Mål: Flere klienter selvhjulpne Tiltak: Rett ytelse, ungdom og Kvalifiseringsprogram	4.000	Brukere: Flere på statlige tiltak. Ansatte: Økt press på ansatte. Annet: Behov for 6 årsverk for å følge opp KVP-program. 189 KVP-deltagere i 2009.. Beregnet halvt års effekt.
4.	Redusere tiltak for barn og unge	500	Brukere: Standardreduksjon i tilbudene. Mindre forebyggende tiltak for barn og unge. Ansatte: En reduksjon på 2 årsverk. Økt press på ansatte. Annet: Beregnet halvt års effekt.
5.	Standardreduksjon i Barnevern	500	Brukere: Standardreduksjon i tilbudet. Ansatte: En reduksjon på 2 årsverk. Økt press på ansatte. Annet: Generelle utfordringer i Barnevernet. Det rapporteres flere brukere og behov for 8 flere årsverk. Beregnet halvt års effekt.
6.	Standardreduksjon i virksomhet for Rus, Psykiatri, Bolig og Flyktningarbeid	500	Brukere: Standardreduksjon innenfor områdene rus, psykiatri, bolig og flyktningarbeid. Ansatte: En reduksjon på 2 årsverk. Økt press på ansatte. Annet: Status viser flere nye brukere og behov for 11 årsverk. Beregnet halvt års effekt.
7.	Utsette ansettelse av 3 årsverk – fysioterapeuter	250	Brukere: Opptopping av 3 årsverk og ikke 6 årsverk; i henhold til politisk vedtak. Ansatte: Fortsatt økt press på de ansatte.
8.	Avvikle Utekontakten	1.000	Ansatte: En reduksjon på 4 årsverk. Annet: Beregnet halvt års effekt 2009
9.	Utsette iverksettelse av vedtak I henhold til rusplan	1.000	Ansatte: 0,25 årsverk i feltpleien og 1 årsverks styrkning i Miljøarbeidertjenesten utsettes. Annet: Utsette tiltakene i rusplan.
10.	Avvikle U3	1.100	Brukere: Nedlegge tjenestetilbudet. I 2008 var det 152 brukere av dagtilbud. Ansatte: En reduksjon på 7,4 årsverk. Annet: Beregnet 3 måneders effekt 2009
	SUM	15.900	

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saknr.: 2009/8576
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 56330/2009
Klassering: H12
Saksbehandler: Kirsten Piil

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaknr.
Eldrerådet	26.05.2009	
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	27.05.2009	
Sosial- og omsorgsutvalget	28.05.2009	25/09

"Lotte-modellen" - oppfølging av Bystyrevedtak

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Saken legges frem for diskusjon i Sosial- og omsorgsutvalget for å gi administrasjonen føringer for innføring av "Lottemodellen" ved et sykehjem i 2010 jvf Bystyrevedtak fra 4.12.08 - sak 139/08

Fredrikstad, 18.05.09

Sammendrag

Saken omhandler informasjon om Lotte pleiehjem i Danmark og legges frem for at sosial- og omsorgsutvalget skal gi administrasjonen føringer for innføring av "Lotte-modellen" ved et sykehjem i Fredrikstad fra 2010 jvf bystyrevedtak 139/08.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Lotte pleiehjem er beliggende på Fredriksberg i Danmark. Det er en gammel patriciavilla, hvor det bor 23 beboere. Det er ca 21 ansatte på pleiehjemmet.

Pleiehjemmet Lotte er en privat institusjon. Beboerne kommer fra mange kommuner og det er lang venteliste for å komme inn på pleiehjemmet.

Lotte pleiehjem har blitt sterkt profilert av bestyreren Thyra Frank. Hun har jobbet med endring på pleiehjemmet siden 1989. Pleiehjemmets filosofi er: "Man skal ha et liv før døden"

Hovedtrekkene i endringene, slik det fremkommer av diverse artikler m.m, er følgende:

- Ingen hvite frakker, ansatte bruker privat tøy
- Beboerne kan legge seg og stå opp når de vil
- Redusert bruk av bleier
- Redusert bruk av sovemedisin
- Maten blir laget på pleiehjemmet etter beboernes ønske
- Fleksible måltider avhengig av når beboerne ønsker å spise
- Det serveres alkohol til alle måltider og når beboerne skulle ønske det
- Feriereiser to ganger hvert år, hvorav en gang er til Sydlige strøk. Da reiser hele pleiehjemmet og alt personalet
- Ikke bruk av dataverktøy til beboerrelaterte saker

Pleiehjemmet viser til gode resultater på sykefravær blant ansatte og sykefraværet ligger på rundt 1 % i følge artikler. Alle ansatte får tilbud om massasje hver uke og de kan ta fri når de vil med en dags varsel.

I 2008 satte Byråd for velferd og sosiale tjenester i Oslo av 1 million kroner til et prøveprosjekt. De ønsket å se om de positive resultater fra det danske pleiehjemmet kunne overføres til et sykehjem i Oslo. Fagerborghjemmet ble valgt og de har jobbet med å innføre "Lottemodellen". Vi har vært i kontakt med Fagerborghjemmet for å høre hva de helt konkret har gjort/endret i driften for å få innført modellen. Følgende endringer er gjort ved Fagerborghjemmet:

1. Beboer bestemmer selv stå opp/leggetid/besøksid
2. Fleksitid måltider - ekstramåltid på kvelden. "Buffet" til frokost. Linservietter i serviettring
3. Middagsservering og aftensmat forskjøvet- vin til søndagsmiddag
4. Endret vakttyper personale - flere starter senere på morgenen og går utover dagen
5. Personalet har tilbud om privatlignende arbeidstøy- skaper hjemlig atmosfære
6. Flere felles aktiviteter: Dans med levende musikk hver 2. onsdag, "Husker du-syng med oss hver 2. onsdag. Det er ansatt og frivillig som leder dette. Laget sanghefter med stor skrift.
7. Kino (prosjektor) på stort lerret hver mandag ettermiddag- serverer brus/poppkorn
8. Beboerne har tilbud om konsertbesøk-operabesøk. Turer i nærmiljøet /kafebesøk
9. Pårørende inkluderende i miljøet - tilbud om kaffe/kake sammen med den de besøker
10. Hver dag ellers i ukedagene er det aktiviteter i de forskjellige avdelingene.
11. Forsøk med dyr (kanariefugl) og hund på besøk - svært god miljøeffekt

Bystyret i Fredrikstad vedtok i sak 139/08 å innføre "Lottemodellen" ved et sykehjem fra 2010, det er ikke avsatt midler til å innføre modellen.

Saken legges frem uten innstilling – for at administrasjonen skal få føringer fra politikerne for gjennomføring av vedtaket. Hvilke deler av Lottemodellen er det som ønskes utprøvd utover de tiltakene som allerede finnes på våre sykehjem og som kan gjennomføres kostnadsfritt.

Når det er gitt videre føringer for gjennomføring av vedtaket vil administrasjonen legge frem en egen sak hvor det beskrives hvordan vedtaket kan effektueres og hvor "Lottemodellen" foreslås prøvet ut i Fredrikstad kommune

Økonomiske konsekvenser

Det er ikke avsatt midler til tiltaket.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Noen viktige punkter, som rådmannen anbefaler at sosial- og omsorgsutvalget overveier, før man tar stilling til omfanget av "Lottemodellen" på et sykehjem i Fredrikstad

- Sykehjemsdekningen. Fredrikstad kommune har som kjent meget lav sykehjemsdekning. Dette har stor betydning for hvor dårlige beboerne er når de kommer inn på sykehjem. Med andre ord er beboerne i Fredrikstad dårlige med stort hjelpebehov når de først får plass på sykehjem.
- Gjennomføring/prioritering av inntak til sykehjem. Hvordan fordeles beboerne til pleiehjemmet Lotte. Lotte pleiehjemmet er en privat institusjon og det er lange ventelister. Kan de velge beboere selv eller er det felles inntak med resten av Fredriksberg ?
- Regnskap og budsjett. Dette er ikke kjent for pleiehjemmet Lotte. Hvor stor andel betaler beboerne selv av oppholdet ? Ex, nevnes det at alle betaler 500,- kroner pr måned for å kunne dra på feriereiser.
- Dokumentasjon/kvalitetsnormer/internkontroll/styring m.m. Hvordan forholder Lotte pleiehjemmet seg til sentrale og lokale vedtatte regler for rapportering, dokumentasjon, internkontroll, registrering osv osv. I Fredrikstad blir det brukt mye tid, som tas fra den direkte pasientkontakten, for å prøve og oppfylle myndighetenes krav til dokumentasjon, registrering, kontroll osv.
- Arbeidsmiljøloven, avtaler med arbeidstakerorganisasjonene og krav til helse-miljø og sikkerhet m.m. Hvordan overholdes krav satt i arbeidsmiljøloven for å ivareta ansattes arbeidsmiljø og krav til helse- miljø- og sikkerhet på arbeidsplassen ? Det er strenge krav til dette i Norge og disse krav kan ikke fravikes.
- Smittevern/hygieneforskriften. Hvordan jobbes det opp mot denne forskriften ? På sykehjem i Norge gjelder de samme krav til hygiene som på sykehus. Det med for eksempel bruk av private klær i jobb kommer i konflikt med krav satt i dette lovverket.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/3440
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 52301/2009
Klassering: 034
Saksbehandler: Solveig Bakkehaugen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	27.05.2009	
Sosial- og omsorgsutvalget	28.05.2009	26/09

Opprettelse av årsverk i omsorgstjenestene pr. mai 2009 iht Arbeidsmiljøloven § 14-9 (5)

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. 29,08 årsverk opprettes i omsorgstjenestene.
2. Årsverkene opprettes som overtallige og blir lønnet fra variable lønnsposter inntil de overtallige er ivaretatt i en fast stillingshjemmel.

Fredrikstad, 11.05.09

Sammendrag

I henhold til Arbeidsmiljøloven § 14-9(5) har vikarenes arbeidsaktivitet for årene 2007, 2006, 2005 og 2004 vært utredet i hver enkelt omsorgsvirksomhet. Som følge av denne utredning fremkommer det samlet 29,08 årsverk fordelt på 132 tilsatte som etter loven har krav på fast arbeidsavtale.

Sosial- og omsorgsutvalget bes opprette disse årsverk som overtallige. Årsverkene vil bli lønnet fra variable lønnsposter inntil den enkelte er ivaretatt i en fast stillingshjemmel.

Vedlegg

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Administrasjonsutvalget, sak 2008/1272 av 05.02.08.
2. Sosial- og omsorgsutvalget, sak 6/08 av 28.02.08.

Saksopplysninger

Arbeidsmiljøloven § 14-9(5) sier:

Midlertidige arbeidsavtaler opphører ved det avtalte tidspunkts utløp eller når det bestemte arbeidet er avsluttet, med mindre noe annet er skriftlig avtalt eller fastsatt i tariffavtale. For arbeidstaker som har vært sammenhengende midlertidig tilsatt i mer enn fire år, kommer reglene om oppsigelse av arbeidsforhold til anvendelse. Dette gjelder likevel ikke for midlertidig ansatt etter første ledd, bokstav c, d og e (som gjelder praksisarbeid, deltakere i arbeidsmarkedstiltak, idrettsutøvere, dommere etc.).

Loven tydeliggjør at dersom vikaren gjennomgående har hatt et arbeidsforhold i virksomheten på 4 år eller mer, uten avbrudd i arbeidsaktiviteten på 14 dager eller mer, så har vedkommende samme oppsigelsesvern som fast tilsatte. Fredrikstad kommune finner ingen saklig grunn for oppsigelse av disse arbeidsavtalene siden kommunen er helt avhengig av denne arbeidskraften og fortsatt må benytte denne.

Det vises til Sosial- og omsorgsutvalgets sak 06/08 av 28.02.08 med følgende vedtak:

1. 65,82 årsverk opprettes i omsorgstjenestene.
2. Årsverkene opprettes som overtallige og blir lønnet fra variable lønnsposter inntil de overtallige er ivaretatt i en fast stillingshjemmel.

Kartleggingen i 2008 for årene 2006, 2005, 2004 og 2003 viste at det i omsorgstjenestene samlet var 65,82 årsverk fordelt på 189 personer som hadde hatt sammenhengende tjeneste i 4 år uten avbrudd i tjenesten. Det fremkom også at kompetansen hos den enkelte vikar fordelte seg på hele vårt kompetansespekter i omsorgsetaten: Assistent, fagarbeider, vernepleier og sykepleier.

Samlede årsverk er fordelt på 20 virksomheter. Av 189 personer som hadde rettigheter var det bare 13 personer som ikke hadde fast tilsetning i kommunen, øvrige var fast tilsatte som hadde arbeidet utover sin faste stillingsstørrelse.

Informasjonsmøte ble gjennomført med samtlige virksomhetsledere og informasjonsmøter på den enkelte virksomhet ble gjennomført med orientering til berørte tilsatte.

I løpet av mai 2008 startet samtlige virksomheter faste tilsetninger i henhold til vedtaket.

Primært ble det foretatt innplasseringer i faste ledige hjemler eller vikariater. Det ble også opprettet vikarpooler med egen turnus for overtallige som det pr. tilsetningstidspunktet ikke var ledig fast stilling eller vikariat for. Dette arbeidet har fortsatt kontinuerlig fram til d.d..

Virksomhetene melder om helt marginalt forbruk av overtallige og at vikarene i vikarpoolen dekker opp tilfeldige ledige oppståtte vakter. Dette har ført til at våre brukere har fått bistand fra kjente personer og virksomhetene har kunnet rekvirere til ledige vakter direkte fra egen vikarpool. I relasjon til uønsket deltid har arbeidsgiver ivaretatt tilsatte som over fire år har tjenestegjort uten avbrudd.

En evaluering av ordningen pr. april 2009 viser at av 65,82 årsverk er vel 25 årsverk overført til faste stillinger, pr. april er vel 8 årsverk i vikariater og vel 19 årsverk er i de forskjellige vikarpooler. De resterende, vel 10 årsverk, har enten takket nei til hele eller deler av tilbudt stilling eller sluttet.

Det arbeides fremdeles administrativt med videre innplassering i fast stillingshjemmel i tråd med virksomhetenes turnover i de forskjellige fagkategorier.

Det er nå foretatt en ny kartlegging av tilsattes rettigheter for årene 2007, 2006, 2005 og 2004. Det er benyttet samme kartleggingsmetode. Framdriften for informasjon og tilsetning vil følge tidligere benyttede rutiner.

Også ved denne kartlegging fremkom det at kompetansen hos den enkelte vikar fordelte seg på hele vårt kompetansespekter.

Av 132 personer var det kun 12 som ikke hadde fast tilsetningsforhold i kommunen, de øvrige var tilsatt fast og arbeidet utover sin faste stillingsstørrelse.

Ved denne kartlegging fordeler de overtallige årsverk seg slik:

Borge sykehjem	2,81
Glemmen sykehjem	0,68
Solliheimen sykehjem	0,88
Torsnes sykehjem	0,68
Fjeldberg sykehjem	0,40
Onsøyheimen sykehjem	1,01
Smedbakken sykehjem	0,28
Gressvik sykehjem	0
Omsorgstjenesten Borge	4,39

Omsorgstjenesten Rolvsøy	1,35
Åpen omsorg Kråkerøy	0,47
Åpen omsorg Østsiden	2,27
Åpen omsorg Glemmen	2,21
Åpen omsorg Onsøy	2,53
Åpen omsorg Fjeldberg	1,12
Åpen omsorg Holmen	0
Boveiledningstjenesten Syd	1,23
Boveiledningstjenesten Øst	2,35
Boveiledningstjenesten Nord	3,52
Boveiledningstjenesten Vest	0,75
Kjøkkentjenesten	0,15

Til sammen i omsorgsetaten	29,08

Samlede årsverk er fordelt på 19 virksomheter og omfatter 132 vikarer. 2 virksomheter hadde ikke tilsatte som hadde rettigheter til fast tilsetting.

Av 132 personer er det 12 som ikke har fast tilsetting i kommunen, øvrige er fast tilsatte som har arbeidet utover sin faste stillingsstørrelse.

Økonomiske konsekvenser

Virksomhetenes variable lønnsposter vil bli benyttet inntil de overtallige er ivaretatt i faste stillingshjemler eller vikariater. Hittil har virksomhetene, i henhold til forrige kartlegging, benyttet vikarpoolens overtallige i ledige, oppståtte vakter. Av den grunn har det vært helt marginal benyttelse av tilsatte som kan defineres som overtallige i tillegg til vedtatt bemanningsplan. Da det nå tilføres virksomhetene ytterligere årsverk, kan dette eskalere i tilsatte som kan defineres som overtallige. I noen grad vil virksomhetene ha en tilnærmet overdekningsmodell inntil de overtallige er ivaretatt i en fast stillingshjemmel eller et foreløpig midlertidig vikariat inntil fast ledig stilling fremkommer. Vikarbudsjetten vil være mindre fleksibelt i forhold til akutte behov for vikarer og vil være bundet opp av faste lønnsutbetalinger inntil de overtallige er sluset inn i ledige faste stillinger eller vikariater.

Ansattes medbestemmelse

I tråd med tidligere gjennomføring, har hovedtillitsvalgt fra Fagforbundet også denne gang deltatt i samtlige kartleggingsmøter i virksomhetene hvor også aktuell stillingsprosent er beregnet.

Saken behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

De samme vurderinger som i Sosial- og omsorgsutvalgets sak 6/08 av 28.02.08 vektlegges og gjenspeiler videre administrativ håndtering i virksomhetene.

Omsorgsvirksomhetene må i henhold til Arbeidsmiljøloven § 14-9(5) også etter denne kartlegging tilby den enkelte en fast forpliktende arbeidsavtale. En økning i stillingsstørrelse må sees i relasjon til uønsket deltid og arbeidsgivers ivaretagelse av tilsatte som over fire år har tjenestegjort i kommunen uten avbrudd.

Virksomhetene anbefales å tilsette alle i tilleggsstillinger med månedlig lønnsutbetaling, kodes som overtallig og konteres over variable lønnsposter. Arbeidsplan utarbeides som gjenspeiler arbeidsaktiviteten innenfor døgnet hvor retten til økt stillingsbrøk er opparbeidet.

Inntil de overtallige er overført til faste ledige stillingshjemler eller vikariater, vil de overtallige utgjøre virksomhetens vikarpool. De overtallige etter denne beregning vil ha en sekundær fortrinnsrett til passende ledig stilling – etter de som ble beregnet i 2008. For øvrig skal hele virksomheten, ikke bare den enkelte avdeling, være nedslagsfelt for innplassering. Denne kartlegging omfatter årene 2007, 2006, 2005 og 2004. For å komme ajour med årene som kartleggingene omfatter i tråd med de tilsattes rettigheter, vil det bli nødvendig med en ny kartlegging høsten 2009 for årene 2008, 2007, 2006 og 2005.

Rådmannen anbefaler sosial- og omsorgsutvalget å opprette 29,08 årsverk i omsorgsetaten som overtallige inntil de er ivaretatt i en ledig fast stillingshjemmel.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/2436
Dokumentnr.: 5
Løpenr.: 52147/2009
Klassering: 033
Saksbehandler: Kirsten Piil

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Eldrerådet Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne Sosial- og omsorgsutvalget	26.05.2009 28.05.2009	 27/09

Brukerombudet - Årsmelding 2008

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Brukerombudets årsmelding 2008 tas til etterretning.

Fredrikstad, 07.05.2009

Sammendrag

Brukerombudets årsmelding har vært behandlet i Formannskap og Bystyre.

I Bystyrets møte 26.03.09, sak 20/09, fattet de slikt vedtak:

Brukerombudets årsmelding 2008 tas til etterretning og oversendes Sosial – og omsorgsutvalget.

Med den bakgrunnen legges årsmeldingen frem for Sosial- og omsorgsutvalget.

Vedlegg

1. Brukerombudets Årsmelding 2008.
(sendes utvalgets medlemmer og varamedlemmer)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

2. Møtebok fra Bystyrets behandling 26.03.09, sak 20/09.

Saksopplysninger

Brukerombudets årsmelding har vært behandlet i Formannskap og Bystyre.

I Bystyrets møte 26.03.09, sak 20/09, fattet de slikt vedtak:

Brukerombudets årsmelding 2008 tas til etterretning og oversendes Sosial – og omsorgsutvalget.

Med den bakgrunnen legges årsmeldingen frem for Sosial- og omsorgsutvalget.

I forordet til Årsmeldingen står det:

Årsmeldingen skal tjene som tilbakemelding til offentlige instanser om de henvendelser og erfaringer som er gjort i løpet av året.

Brukerombudets erfaringer og anbefalinger kommer fram i årsmeldingens første kapittel.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Brukerombudets årsmelding 2008 tas til etterretning.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/4589
Dokumentnr.: 15
Løpenr.: 52839/2009
Klassering: G71
Saksbehandler: Anne-Kari Sønsterød

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	27.05.2009	
Sosial- og omsorgsutvalget	28.05.2009	28/09
Oppvekstutvalget		

Omorganisering av familiesenterordningen. Tidlig intervensjon i barnehage (Kvellomodel).

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler oppvekstutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Familiesenterordningen i Fredrikstad kommune endres i tråd med rådmannens forslag i saksfremlegget, med iverksettelse fra september 2009 .
2. Tidlig intervensjon i barnehage i en "Kvellomodel" implementeres i seks nye barnehager, med oppstart september/ oktober 2009.

Fredrikstad, 15.05.2009.

Sammendrag

Det er tverrfaglig enighet om at innsats overfor barn og unge som vekker bekymring må skje så tidlig som mulig for være forebyggende og ha effekt.

Tverrfaglig samarbeid knyttet til barn, ungdom og familier har vært ivarettatt gjennom en familiesentermodell i Fredrikstad kommune siden 2003.

Ordningen har vært evaluert i 2005 og i 2008. Det ble foretatt noen justeringer etter evalueringen i 2005.

I denne saken foreslås endringer / justeringen av eksisterende familiesenterordning, med henvisning til evalueringen samt erfaringer innhentet fra andre kommuner.

Rådmannen foreslår å erstatte dagens ordning med fire distriktsvise familieråd med tre familiesenter (hus); på Sellebakk, i sentrum (Treffpunktet) og på Ørebekk. På sikt vil det også være aktuelt å etablere et familiesenter i distrikt nord. I mellomtiden vil styringsgruppa for familiesenterordningen ha ansvar for å påse at det i distrikt nord foregår tverrfaglig samarbeid med fokus på brukernes behov.

Parallelt med justering og videreutvikling av tverrfaglig samarbeid i et familiesenterkonsept, foreslås det at tverrfaglig samarbeid og innsats overfor barn i førskolealder videreføres og utvides i en såkalt "Kvellomodel". Modellen har vært prøvd ut i fem barnehager over to og et halvt år, med gode tilbakemeldinger og erfaringer. Det vil være aktuelt å arbeide med implementering av denne modellen i fem - seks nye barnehager.

Vedlegg

1. Uttalelse / evaluering fra familierådene og styringsgruppa; referat av 01.12.08
2. Evaluering/kartlegging av kunnskap om familiesenterordningen, ved Helsevern barn/ unge
3. Rapport fra gjennomført prosjekt "Tidlig intervensjon i barnehage".

Andre saksdokumenter(ikke vedlagt)

4. Systemer og rutiner for tverrfaglig samarbeid inne omsorg og oppvekst

Saksopplysninger

I august 2003 vedtok Fredrikstad kommunestyre "Systemer og rutiner for tverrfaglig samarbeid" innen oppvekst og omsorg.

Systemet berører og forplikter alle tjenesteområdene til fast deltagelse i det tverrfaglige arbeidet både på planleggingsnivå og på tiltaksnivå. Ordningen var gjenstand for evaluering i 2005. Dette førte til noen justeringer.

Tverrfaglig samarbeid overfor barn, unge og familier er organisert i et to-nivå system, hvor familiesenterordningen står sentralt.

Den delen av "systemer og rutiner for tverrfaglig samarbeid" som omfatter oppvekstområdet har i løpet av høsten / vinteren 2008 vært gjenstand for en ny evaluering.

Styringsgruppa for familiesenterordningen har koordinert evalueringsarbeidet, hvor alle berørte parter har deltatt.

Styringsgruppa består av:

- Virksomhetsleder helsevern barn/ unge(leder)
- Virksomhetsleder barnevern
- Virksomhetsleder PPT
- Virksomhetsleder ODA
- SLT koordinator
- Daglig leder for tiltakshuset "Treffpunktet" og helsestasjon for ungdom

Bakgrunn for evaluering:

Familiesenterordningen er organisert med fire distriktstise familieråd (øst, syd, vest og nord) bestående av helsesøster, barnevernspedagog, PP rådgiver og sosionom. Familierådene har faste møter ved helsestasjonen, og med varighet på to timer hver uke.

Intensjonen var at barnehagene i distriktene og foreldre med barn skulle benytte familierådene til å få råd, veiledning og hjelp til ulike problemstillinger. Bruken av familierådene som en ressurs for familier og barnehager har vist seg å variere fra distrikt til distrikt, men har gjennomsnittlig vært lite benyttet.

Familiesenterordningen omfatter også et "tiltakshus" (Treffpunktet) hvor Åpen barnehage er lokalisert sammen med helsesøster, barnevernspedagog, foreldreveileder og andre. Herfra er erfaringene disse: høyt besøkstall, tett tverrfaglig samarbeid og innsats, og tilbakemeldinger fra brukere om at de opplever å få rask oppfølging.

Familiesentrenes målgrupper:

I utgangspunktet alle familier med barn i alderen 0-20 år.

I praksis dreier det seg om brukere av helsestasjonen / familier med små barn og brukere av åpen barnehage som også stor grad er foreldre med barn i alderen 0-4 år.

De mest sentrale innsatsområdene er:

- Veiledning knyttet til samspill mellom voksne og barn
- Veiledning og motivasjon knyttet til oppdragerrollen
- Språkstimulering, spesielt overfor foreldre og barn med innvandrers bakgrunn
- Samtaler med fagpersoner etter foreldrenes ønsker og behov
- Tverrfaglig innsats/ tiltak av ulike karakter, i samråd med foreldrene

Konklusjonene fra evalueringen ligger til grunn for rådmannens forslag til endringer av familiesenterordningen.

Mandat for de ulike nivåene endres og tilpasses ny struktur.

Behov for tidlig innsats / tidlig intervensjon.

Styringsgruppa for familiesenterordningen fremmet i mai 2006 et forslag om at det burde igangsettes et arbeid med å utvikle tiltak for tidlig innsats rettet mot barn i førskolealder. Ledergruppa i Omsorg og oppvekstseksjonen bestemte i juni 2006 at det skulle igangsettes et pilotprosjekt "Tidlig intervensjon i barnehage i en "Kvellomodel". Øyvind Kvello, førsteamanuensis i utviklingspsykologi ved universitetet i Trondheim, har utviklet modellen som krever strukturert tverrfaglig samarbeid i barnehagene for å oppdage og intervensjon tidlig. Prosjektet "Tidlig intervensjon i barnehage" startet opp i august 2006 i regi av barnehageetaten. Fem barnehager har deltatt i dette prosjektet, to private og tre kommunale.

Bakgrunnen for å sette i gang et slikt prosjekt var blant annet at alle oppvekstinstansene (skole, PPT, videregående skole, helsevern, utekontakt, fritidsklubber, politi og andre) over tid har sett, og uttrykt bekymring for, store utfordringer rundt større barn og ungdom knyttet til atferd, lærevansker, ensomhet, psykiske vansker, rus og annet.

Det har ofte vært drøftet om tiltakene har vært gode nok, om innsatsen har kommet inn tidlig nok, om samhandling med brukerne og mellom fagpersonene har vært tilfredsstillende, og hvordan vi kan bli bedre på å intervensjon tidlig nok overfor risikoutsatte barn og unge.

Prosjektet er gjennomført, og evalueringen / konklusjonen viser at dette er en samarbeidsmodell som ivaretar godt tverrfaglig samarbeid og tidlig innsats hos barn som vekker bekymring. Sluttrapporten fra prosjektet følger vedlagt denne saken.

I rådmannens forslag til endringer av systemer og rutiner for tverrfaglig samarbeid vil prinsippet om tidlig innsats / tidlig intervensjon gjennom en såkalt "Kvellomodel" være en del av plattformen for det videre faglige og tverrfaglige arbeidet.

Økonomiske konsekvenser

Utgifter til opplæring / kurs og eventuelle vikarutgifter søkes dekket gjennom øremerkede statlige midler.

For øvrig gjennomføres justering av familiesenterordningen i samsvar med eksisterende muligheter innenfor praktiske og økonomiske rammer.

Ansattes medbestemmelse

Legges fram for Samarbeids og Arbeidsmiljøutvalget 26.05.09.

Ansatte innen helsevern, barnevern og barnehager har deltatt i evalueringsarbeidet.

Vurdering

Fredrikstad kommune skårer *dårlig* på nasjonale levekårsstatistikker, sammenlignet med andre kommuner i landet, jfr Asplan Analyse for KS og statistikker fra SSB/SH dir. som er nærmere beskrevet i blant annet kommunens helhetlige rusmiddelpolitiske handlingsplan.

Visjonen for Fredrikstad kommunes familiesenterordning / tverrfaglig samarbeid er:

Alle barn, unge og deres familier skal ha gode oppvekst- og levekår.

Vi vet at blant innbyggerne våre finner vi grupper som er berørt av problematikk som påvirker hverdagen i negativ forstand og bidrar til at oppvekstvilkår og levekår ikke kan sies å være gode. Dette handler om for eksempel:

- Fattigdomsproblematikk
- Ensomhet og mangel på nettverk
- Arbeidsledighet
- Psykiske vansker eller psykiske lidelser
- Rusproblematikk
- Voldsproblematikk
- Mangel på samfunnskunnskap, utdanning og språkforståelse

Barn som vokser opp i miljøer preget av en eller flere av disse kategoriene, er sårbare og utsatte med tanke på negativ utvikling av selvbilde, sosial kompetanse / atferd, trygghet og opplevelse av mestring.

FN, s barnekonvensjon slår fast at alle barn har samme rettigheter (artikkel 2), og at det er barnets beste som skal være overordnet i spørsmål som angår dette (artikkel 3). Det er således samfunnets/kommunens plikt å ha kontinuerlig fokus på forbedring av tjenester og tilbud for å bidra til gode oppvekstvilkår for alle barn.

Forskning og undersøkelser viser klart at jo tidligere et problem observeres og tas tak i, jo større er mulighetene for å etablere en positiv utvikling hos et barn / et menneske.

Styringsgruppa for familiesenterordningen anbefaler at det etableres minst to familiesenter i tillegg til Treffpunktet; med lokalisering på Sellebakk og på Ørebekk.

Her ligger det fysisk godt til rette fordi både helsestasjon og åpen barnehage er i samme bygning.

Forutsetninger for å få etablert godt fungerende familiesenter (hus), er at en tverrfaglig kjerne av fagpersoner kan være tilgjengelige på senteret minst en fast dag per uke. Dette vil i første rekke gjelde helsesøster, PP rådgiver, barnvernspedagog, foreldreveileder og førskolelærer åpen barnehage. Andre fagpersoner kan trekkes inn ved behov.

En annen forutsetning er at øremerkede midler dekker utgifter til en koordinator/ prosjektleder i minst 50 % stilling knyttet til omorganiseringen.

I tillegg til familiesenterets målgrupper anbefaler rådmannen at familier med større barn og ungdom inviteres til å bruke familiesentrene for både faglig og tverrfaglig bistand.

Her kan det vises til andre kommuners erfaring med bruk av familiesenter også knyttet til spørsmål rundt ungdom og deres foreldre. Eksempelvis Kristiansand kommune som har tre familiesenter.

Videre skal familiesentrene være tilgjengelige for foreldre med barn i barnehage og barnehageansatte som ønsker å drøfte spørsmål med flere fagpersoner knyttet til observert og

kanskje erkjent bekymring rundt et barn. Dette for bedre å sikre tverrfaglig ansvar og tidlig innsats der hvor det er viktig med iverksetting av tiltak.

Rådmannen foreslår å etablere to nye familiesenterhus høsten 2009.

Tidlig intervensjon i en "Kvellomodel".

Parallelt med etablering av to nye familiesenter samt videreføring av ett, ønsker rådmannen å implementere den såkalte "Kvellomodellen" / tidlig intervensjon i flere barnehager fra høsten 2009.

Rådmannen foreslår at det settes i gang implementering av "Kvellomodellen" i 5-6 nye barnehager fra høsten 2009, dette fordi Fredrikstad kommune har høstet svært gode erfaringer med modellen i prosjektperioden.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/8100
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 49624/2009
Klassering: 044
Saksbehandler: Marit Hexeberg

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Oppvekstutvalget Sosial- og omsorgsutvalget	28.05.2009	29/09

Feriefullmakt til leder av Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget for sommeren 2009

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Leder, i samråd med kommunalsjef/fagsjef, gis fullmakt til å avgjøre saker som ikke er av prinsipiell betydning og som ikke kan vente til utvalget samles etter sommerferien.
2. Feriefullmakten gjelder for perioden fra og med 01.07.09 til og med 31.07.09.
3. Melding om vedtak fattet iht. feriefullmakt legges frem for utvalget i første møte etter sommerferien.

Fredrikstad, 15.05.2009

Sammendrag

Feriefullmakt gis til leder, i samråd med kommunalsjef/fagsjef, i saker som ikke er av prinsipiell betydning og som ikke kan vente til utvalgets første møte etter ferien.

Vedlegg

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Kommunelovens §10 nr.4.
"Utvalget kan gi lederen eller et arbeidsutvalg myndighet til å treffe vedtak i enkeltsaker eller i typer av saker som ikke er av prinsipiell betydning, hvis ikke kommunestyret eller fylkestinget har bestemt noe annet."

Saksopplysninger

Hvis det i løpet av sommeren kommer saker hvor det er behov for en rask avgjørelse, vil det være praktisk at leder, i samråd med kommunalsjefen/fagsjefen, gis fullmakt til å fatte vedtak i slike hastesaker. Jfr. Kommunelovens § 10 nr. 4.

Økonomiske konsekvenser

Ved å gi leder denne fullmakten vil utvalget ikke ha behov for å møtes, og møtegodtgjørelse blir ikke utbetalt.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Rådmannen anbefaler at leder av Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget gis fullmakt til å avgjøre hastesaker på vegne av utvalget.