

Møteinnkalling

Formannskapet

Møtested: Rådhuset, Nygaardsgaten 16, møterom Formannskapssalen

Tidspunkt: 02.04.2009 kl. 09:00

Eventuelle forfall meldes til Anita Simensen, telefon 69 30 62 92,
e-post ansi@fredrikstad.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Orienteringer:

- Orientering om NAV Fredrikstad v/ NAV-leder Fred Magne Jahnsen
- Orientering om innkjøpsarbeidet i Fredrikstad kommune v/ innkjøpsavdelingen

Sakliste	Side
PS 76/09 Årsmelding fra kontrollutvalget for alkohol for 2008	3
PS 77/09 Framtidens byer – Handlingsprogram	7
PS 78/09 Planprogram -kommunedelplan for Fredrikstad byområde	17
PS 79/09 Kommuneplanens arealdel 2007 - 2018. Ubenevnt boligområde i Oksviken - ny avgrenset høringsrunde.	35
PS 80/09 Månedsrapport for januar og februar 2009	39
PS 81/09 Organisering av Overformynderiet i Fredrikstad kommune	55

Fredrikstad, 24.mars 2009

Eva Kristin Andersen
ordfører

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/3377
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 16279/2009
Klassering: U60
Saksbehandler: Tom B. Johansen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kontrollutvalget for alkohol Formannskapet	23.02.2009 02.04.2009	11/09 76/09

Årsmelding fra kontrollutvalget for alkohol for 2008

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler kontrollutvalget for alkohol å avgi slik innstilling til formannskapet:

Den vedlagte årsmelding tas til orientering

Fredrikstad, 12.02.2009

Kontrollutvalget for alkohols behandling 23.02.2009:

Enstemmig

Kontrollutvalget for alkohols vedtak 23.02.2009:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

Sammendrag

Saken gjelder kontrollutvalget for alkohol sin årsmelding for 2008. Rådmannen anbefaler at en tar meldingen til orientering.

Vedlegg

1. Forslag til årsmelding

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

I forbindelse med siste revisjon av alkoholloven m.v.f. 01.07.2005, er bestemmelsen i alkohollovens forskrifter om at rapport fra kontrollutvalgets virksomhet skal fremlegges for formannskapet, fjernet.

Rådmannen velger likevel å fortsette tidligere praksis om egen melding fra kontrollutvalget til formannskapet inntil noe annet er bestemt.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant i saken

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken

Vurdering

Rådmannen har ingen bemerkninger ut over saksopplysningene, og anbefaler at meldingen tas til orientering.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/2260
Dokumentnr.: 18
Løpenr.: 7474/2009
Klassering: K34
Saksbehandler: Rolf Petter Heidenstrøm

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	11/09
Formannskapet	26.02.2009	29/09
Planutvalget	12.03.2009	46/09
Formannskapet	02.04.2009	77/09

Framtidens byer - Handlingsprogram

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Kommunens handlingsprogram i Framtidens byer vedtas.
2. Handlingsprogrammet suppleres med de tiltak og strategiske grep som beskrives i saksframlegget.

Fredrikstad, 21.01.09

Formannskapets behandling 05.02.2009:

På vegne av FrP fremsatte representanten Bjørnar Laabak slikt forslag:
Saken utsettes til formannskapsmøtet 26.02.09

Votering:

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak 05.02.2009:

Saken utsettes til formannskapsmøtet 26.02.09

Formannskapets behandling 26.02.2009:

På vegne av SV fremsatte representanten Arild Skau følgende forslag:

Nytt pkt. 3.

Bystyret har tidligere sagt nei til bruk av sosial struktur. Dette er siden også blitt forbudt ved lov. På den bakgrunn strykes det som står om bruk av sosial infrastruktur i handlingsprogrammet.

Avsnittet om "økonomiske utfordringer" under kapitlet om arealbruk og transport på side 4 i handlingsprogrammet tas ut i sin helhet. Det samme gjelder avsnittet "Økt grad av samordning av ulike statlige interesser.

På vegne av FrP/H/KrF/V fremsatte representanten Bjørnar Laabak slikt forslag:
Saken sendes planutvalget som politisk referansegruppe, for uttalelse om programmet, supplerende tiltak og strategiske grep.
Før vedtak endres navnet Handlingsplan i saken til Handlingsprogram.

Votering:

Forslag fremsatt av Bjørnar Laabak ble enstemmig vedtatt.
Forslag fra Arild Skau følger saken til planutvalget.

Formannskapetets vedtak 26.02.2009:

Saken sendes planutvalget som politisk referansegruppe, for uttalelse om programmet, supplerende tiltak og strategiske grep.
Navnet Handlingsplan endres i saken til Handlingsprogram.

Planutvalgets behandling 12.03.2009:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av AP fremmet Bjørge Johansen følgende forslag til nytt pkt. 3:

Notat I:

Ved senere rullering/supplering legges det opp til bred deltakelse fra partiene i Fredrikstadsamfunnet i tråd med Lokal agenda 21. Tanken.

Notat II:

På vegne av Frp, FS, H, Krf og V fremmet Anne-Lise Ulriksen FS Følgende forslag til nytt pkt. 4:

TILLEGG AREALBRUK (settes inn på side 4 etter avsnittet som slutter med....foregått innenfor ATPNG`s transportsone)

- *I tillegg til fortetting i transportsonen peker ATPNG på viktigheten av å opprettholde og styrke lokalsamfunnene.*
- *Lokalsamfunnene bør inneholde de viktigste tjenester folk trenger til daglig.*
- *Lokalsamfunnet skal ha et trafiksikkert, sammenhengende gang- og sykkelnett som forbinder boliger, tjenester og nære friområder.*
- *Barneskolen skal utgjøre et naturlig tyngdepunkt, og ha funksjon som sosialt møtested for hele lokalsamfunnet.*
- *Det skal tilrettelegges for at lokalsamfunnet skal ha en balansert befolkningssammensetning og et stabilt sosialt miljø.*
- *Det må legges til rette for en boligbyggings utvikling som vedlikeholder antall barn i skolekretsen slik at skolen utnytter sine ressurser på en bærekraftig måte.*

Dette er i tråd med intensjonen om opprettelsen av Lokalsamfunnsmodellen som er innført i Fredrikstad. Dette var en bevisst strategi etter å ha deltatt i Miljøbyprosjektet på 1990 tallet. I Fredrikstad bor ca 2/3 av innbyggerne i kommunens 23 lokalsamfunn.

Å bevare og styrke lokalsamfunnene i samsvar med ovennevnte mål blir en viktig satsning.

ØKONOMISKE UTFORDRINGER første setning blir

En for sterk og rask fortettingsstrategi i Sentrum må unngås, dette vil i alt for stor grad gå ut over kommunens budsjetter på en negativ måte.

På vegne av H fremmet Tor Prøitz følgende innspill:

Formannskapet har i sin behandling anmodet Planutvalget om en uttalelse om programmet, komme med supplerende tiltak og andre strategiske grep.

Planutvalget ser forslaget som et aktivt element for å gjøre byen attraktiv til å bo og arbeide i.

Særpreget

Prosjektet Fremtidens byer gir Fredrikstad mulighet for å eksponere sine utfordringer overfor overordnede myndigheter på en måte som kan fremheve mangfoldet og variasjonene i kommunene og byene i landet. Det kan tilsynelatende se ut som at utfordringene er like blant de største byene i landet. Vi mener imidlertid at særtrekk som alle byer har, må komme sterkere frem i saken slik at disse kan vurderes opp mot de nasjonale føringer som gis.

Fortetting

Der hvor prosjektet virkelig kan ha en god effekt for befolkningen i kommunen er å kunne analysere påstandene fremsatt i vedtatte planer om fortetting i et nærmere angitt område, egentlig er rett miljøpolitikk. Bakgrunnen for dette er byens særpreget i dag som egentlig har sitt utspring i kommunestrukturen før 1994. Av byens ca 32000 husstander er ca 85 % eneboliger i hovedsak plassert i tettsteder og i sentrum.

Konsekvensen av en sterkere fortetting i det såkalte bybåndet vil måtte endre dette mønsteret over tid. Et spørsmål som bør vurderes nærmere er hvilke konsekvenser dette vil medføre på to måter: Hva er konsekvens for flytting til bybåndet og hva er konsekvensen ved å hindre/forby utvikling utenfor bybåndet.

Særpreget til Fredrikstad er et arealmessig lite sentrum og med aktive og gode tettstedsmiljøer spredt over hele kommunen.

Med konsentrasjon om bybåndet vil aktiviteten bli redusert i tettstedene med færre beboere, ledig skolekapasitet, beboere med høy gjennomsnittsalder uten sosiale servicetilbud i nærmiljøet og enda vanskeligere å få gjennomført gode kollektivtilbud.

Fortetting i bybåndet både for næringsaktiviteter og bomiljøer vil ytterligere skape press på infrastruktur. Med den takt for veiutbygging har, vil ikke bedringer i fremkommelighet kunne registreres fordi trafikkøkningen vil være betydelig så lenge mesteparten av veksten skal skje i dette området.

Vårt hovedspørsmål og som bør komme med som et delprosjekt er: Vil ytterligere fortetting langs nedre Glomma skape den ønskede miljøeffekt?

Bilbruk, kollektivtilbud, parkering og sykkelbruk

Saksfremlegget drøfter og fremsetter også påstander om bilbruk og parkering som viktige virkemidler for et bedre miljø. I dette bildet hører også kollektivtilbudet hjemme og som bør utbygges på best mulig måte. Det har imidlertid sine begrensninger ut fra byens særpreget med vårt bo- og arbeidsmønster. Det skal svært mye til for å få til gode kollektivtilbud fra Torsnes, Vikane eller Engelsviken for å nevne noen aktive lokalsamfunn. Bilen har derfor sin berettigelse som positiv miljøfaktor i vesentlig større grad enn hva som fremkommer i saksfremlegget. Undertittelen til saksfremlegget nevner godt bomiljø. Da forutsetter vi at det gjelder befolkningen og hvordan de ønsker å leve i vår egen by.

Bilen har hatt en rivende utvikling i endring av å være en "miljøværsting". Siden 1989 hvor påbud om NOX rensing kom og frem til i dag har miljøforurensingen blitt redusert betydelig samtidig som at mer enn 70 % av en bruktbil gjenvinnes. Denne trenden vil fortsette og høyst sannsynlig sette fart pga den økonomiske krisen verden er inne i. USA's president har stilt svært strenge miljøkrav til amerikansk bilindustri om de ønsker finansiell bistand.

Dette vil sette fart i utviklingen av nye biltyper med miljøvennlige motorer som vil eliminere bilen som negativ miljøfaktor.

Saksfremlegget har også innspill på begrensning i parkeringsmuligheter både i og utenfor sentrum. Dette anses som uheldig og vil føre til mer bruk da det ellers ikke er mulig å sette fra seg bil i det området du skal. Maksimumsgrenser for parkeringsplasser ved nybygg er et omvendt prinsipp som hindrer utvikling. Det vil også være galt å pålegge eiendomsbesittere å innføre parkeringsgebyr hvis de selv ikke ønsker, for eksempel ved kjøpesentre.

Utkastet til sykkelplan i Fredrikstad er en ambisiøs og god plan som bør innarbeides i våre infrastrukturplaner.

Prosjektet bør kunne arbeide med hvilke muligheter det er for å se bilen som et aktivt virkemiddel for bedring av miljøet. I dette ligger det å se på miljøet som en helhet basert på innbyggernes ønske om et godt bomiljø i videste forstand og hvilke endringer som kan påregnes ut fra reduksjon i forurensning.

Næringsutvikling og verdiskaping

Den enkleste og mest betydningsfulle form for reduksjon av CO2 vil kunne skje med innsats rettet mot større prosjekter med verdiskaping. Dette punktet er ikke med som eget kapitel i saksfremlegget. Vi mener det er viktig å sette søkelyset sterkere på verdiskapingselementet i kampen mot miljøforurensning slik at vi anbefaler at saksfremlegget utvides med dette. Der hvor konkurransemomentet er synlig vil det også skapes raske resultater. Dette har vi synliggjort gjennom kommunens satsing på energigjenvinning ved forbrenning av avfall. I tillegg vil fjernvarmesystemet ytterligere skape et bedre miljø gjennom bruk av energien som er skapt av avfall. Det arbeides aktivt med andre alternative energiformer som bioenergi og bruk av forskjellige typer gass. Dette arbeidet vil være med på å gi byen gode muligheter for nye arbeidsplasser samtidig som miljøforurensningen reduseres. Det er ønskelig at prosjektet setter et sterkere fokus på næringsutvikling som et positivt og aktivt ledd i miljøpolitikken.

En kommune er retningsgivende i hvordan utvidelser og nyetableringer innen næringslivet skal behandles i kommunen. Prosjektet bør kunne sette fokus på hvilke hindringer det er i saksbehandling sett opp mot nødvendighet og nytteverdi for offentligheten og for utbygger/etablerer.

Energibruk og avfallshandtering ligger implisitt i dette kapitel. Det som kan fremheves er at husholdningsavfall kan samles i flere fraksjoner og dermed gi en bedre miljøeffekt.

Forbruksmønster og nærings-/handelsanalyser

Prosjektet bør gjennomføre en nærings- og handelsanalyse for å få frem en status. Denne vil kunne brukes aktivt av aktørene mer enn at den skal danne grunnlag for at kommunen skal påvirke hvor handel skal foregå og påby/forby hvor enkelte handelsnæringer kan etableres. Industriell utvikling vil kunne trenge føringer hvor kommunen bør være tilrettelegger.

Innspill fra administrasjonen etter den politiske/administrative samhandlingsprosess:

TILLEGG AREALBRUK (settes inn på side 4 etter avsnittet som slutter med: ...foregått innenfor ATPNG's transportsoner.):

I tillegg til fortetting i transportsonen peker ATPNG på viktigheten av å opprettholde og styrke lokalsamfunnene. I planen fremheves bl. a. flg. punkter:

- Lokalsamfunnene bør inneholde de viktigste tjenestene folk trenger til daglig.
- Lokalsamfunnet skal ha et trafikkikkert, sammenhengende gang- og sykkelveinett som forbinder boliger, tjenester og nære friområder.
- Barneskolen skal utgjøre et naturlig tyngdepunkt, og ha funksjon som sosialt møtested for hele lokalsamfunnet.
- Det skal tilrettelegges for at lokalsamfunnet skal ha en balansert befolkningssammensetning og et stabilt sosialt miljø.

Fredrikstad kommune har gjennom deltagelse i Miljøbyprosjektet utviklet en lokalsamfunnsmodell med en inndeling i 23 lokalsamfunn med utgangspunkt i barneskolene. Gjennom organiseringen av og arbeidet i lokalsamfunnene skapes eierforhold til overordnede mål samtidig som det skapes engasjement i samfunnsutviklingen.

Å bevare og styrke lokalsamfunnene i samsvar med ovennevnte mål blir en viktig satsning.

TILLEGG RULLERING AV SENTRUMSPLAN (settes inn på side 6 etter : Planarbeidet vil starte opp i 2009.)

Utvikling av et godt bymiljø er et viktig satsningsområde i Framtidens byer.

I utkast til planprogram for ny sentrumsplan i Fredrikstad fokuseres det på en byutvikling som skal styrke bysentrum og bidra til effektiv arealbruk og miljøvennlig transportvalg.

Det langsiktige målet er å oppnå en mer bærekraftig og robust by- og tettstedsutvikling og begrense klimagassutslippene. I lys av dette må Fredrikstads sentrumsområde med tilhørende funksjonsinnhold vurderes og gis en avgrensning som sikrer mangfold og bærekraft.

For å framstå som et attraktivt og dynamisk bysamfunn blir det særlig viktig å skape trivelige møtesteder og levende kulturarenaer. Sentrum er selve stedet for et mangfold av opplevelser, og et levende sentrum legger samtidig grunnlaget for et trygt og trivelig sentrum. Fyllt med moderne handel og service, kulturaktiviteter innendørs og utendørs, kan bysentrum gis konkurransekraft i forhold til senere års utvikling med byeksterne kjøpesentra.

Det må utvikles en bykultur med et variert byliv, kunst og kulturopplevelser og sosiale møteplasser.

Byen har blitt til over tid og med det følger en variert bebyggelse med varierte uttrykksformer i forhold til stilarter og bygningsmessige tidsepoker. Samtidig som noe skal bevares er det også viktig å sikre nåtidens uttrykk med høye kvalitetskrav til utforming og materialbruk. Det som bygges i dag er morgendagens kulturminner.

Å utvikle byens sentrum må gjøres gjennom et partnerskapspreget samarbeid mellom relevante aktører, og i god dialog med byens befolkning.

Kommunen kan i denne sammenheng aktivt tilrettelegge for gode samhandlingsprosesser og tilstrebe en konstruktiv og målrettet samfunnsutviklingsrolle.

Votering:

Rådmannens innstilling pkt. 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

Notat I fremmet av Bjørge Johansen på vegne av AP og Notat II fremmet av Anne-Lise Ulriksen FS på vegne av Frp, FS, H, Krf og V med innspill fra Tor Prøitz på vegne av H og innspill fra administrasjonen ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets uttalelse av 12.03.2009 til Formannskapet:

1. Kommunens handlingsprogram i Framtidens byer vedtas.
2. Handlingsprogrammet suppleres med de tiltak og strategiske grep som beskrives i saksframlegget.
3. Planutvalget sender vedlagte notat nummer I og II til administrasjonen som innarbeider intensjonene før ny behandling i Formannskapet.

Sammendrag

Fredrikstad kommune deltar sammen med 12 andre kommuner i programmet "Framtidens byer – Byer med lavest mulig klimagassutslipp og godt bymiljø". Programmet er et samarbeid mellom kommunene, Miljøverndepartementet, Samferdselsdepartementet,

Kommunal- og regionaldepartementet, Olje- og energidepartementet og Kommunenes Sentralforbund. Programmets mål er å redusere utslippene av klimagasser og begrense energibruken samtidig som byene skal fortsette å utvikle et godt miljø, bedre helse for beboerne og gode utviklingsmuligheter for næringslivet.

Arbeidet skal konsentreres om virkemidler og tiltak på fire satsningsområder:

1. Arealbruk og transport
2. Stasjonær energibruk i bygg
3. Forbruksmønster og avfall
4. Tilpasning til klimaendringer

Programmet skal arbeide gjennom åpen dialog, partnerskap og forpliktende avtaler, og vare til 2014.

Formannskapet har sluttet seg til programmets intensjonsavtale av 19.juni 2008.

Rådmannen legger i denne saken fram for formannskapet forslag til kommunens første handlingsprogram for de fire innsatsområdene.

Vedlegg

1. Forslag til handlingsprogram, inkl. intensjonsavtalen (Utsendt til FSK tidligere)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger, generelt og for de fire innsatsområdene.

I møte den 26.juni 2008 (sak 112/08) vedtok formannskapet å slutte seg til intensjonsavtalen i Framtidens byer, og starte arbeidet med kommunens handlingsprogram. Fristen for levering av handlingsprogrammet (administrativt utkast) ble av Miljøverndepartementet satt til 20. desember og en politisk behandling i januar/tidlig februar. Den 18.desember mottok kommunen beskjed fra MD om at fristen for levering var utsatt til den 15.januar 2009 men at de gjerne mottok programmet tidligere hvis mulig. Vi hadde i programarbeidet forutsatt å levere den 20.desember, og lagt opp både omfang og kvalitet deretter. Vi valgte derfor å levere i.h.h.t. den opprinnelige fristen.

Handlingsprogrammet er delt inn i fire hovedkapitler, ett for hvert av de fire innsatsområdene.

Det gjøres oppmerksom på at hovedgrunnlaget for saken ligger i det vedlagte handlingsprogrammet mens det nedenforstående kun er å betrakte som supplement til dette. Videre at flere av tiltakene kan finansieres, helt eller delvis, av programmets tilskuddsmidler. Dette vil rådmannen komme tilbake til.

For enkelthets skyld tas både saksopplysninger, økonomiske konsekvenser og vurderinger inn under hvert tema i sin helhet.

1. Arealbruk og transport

Forslag til handlingsprogram er utarbeidet i nært samarbeid med Sarpsborg kommune. Kommunene har laget hvert sitt handlingsprogram, men innholdet er i hovedsak likt.

Rådmannens forslag til handlingsprogram tar utgangspunkt i intensjonsavtalen som er underskrevet av byene og departementene. Handlingsprogramforslaget er videre

basert på eksisterende, vedtatte og pågående planer vedrørende areal- og transportutvikling.

Kommuneplanens arealdel er basert på de nasjonale føringer om en samordnet areal- og transportplanlegging og er i samsvar med Areal- og transportplan for Nedre Glomma og Samordnet areal- og transportstrategi for Oslo-regionen.

Gjennom en utvikling og fortetting av bybåndet mellom Fredrikstad og Sarpsborg legges det til rette for et utbyggingsmønster som minimerer arealbruk og transportarbeid og legger til rette for en best mulig kollektivbetjening. Gjennom en videreføring av denne arealstrategien tilfredsstiller kommunen kravene som stilles i intensjonsavtalen vedrørende arealbruk og lokaliseringsmønster.

En slik arealutvikling representerer imidlertid også utfordringer knyttet til arealbehov og funksjonslokalisering, samt utvikling av teknisk og sosial infrastruktur.

Handlingsprogrammet peker på slike tema som utgangspunkt for samhandlingsavtaler med de statlige aktører.

I prosessen med utarbeiding av handlingsprogram for Areal- og transport har det vært et nært samarbeid mellom Sarpsborg kommune og Fylkeskommunen. Det foreslås noen felles aktiviteter for byene bl.a. næringsanalyse for riktig lokalisering av funksjoner/virksomheter og handelsanalyser for byfunksjoner.

Fylkeskommunen har gjennom prosessen signalisert et ønske om større regionalt samarbeid i forbindelse med kommuneplanarbeidet, herunder samtidighet i rullering og felles planprogram og evt. boligbyggeprogram. Dette har ikke vært gjennom politisk drøfting, og må tas med som fremtidige muligheter.

Fredrikstadpakka er det viktigste overordnede og helhetlige grepet på transportutviklingen i Fredrikstad. Det vil imidlertid ta tid før de første prosjektene er realisert.

Gjennom prosjektet Framtidens byer anbefaler rådmannen at det fokuseres på avtaler med staten for en raskest mulig fremdrift. I handlingsprogrammet pekes det på utfordringer knyttet til samtidighet i vei- og jernbaneutbygging. Det ønskes igangsatt nødvendige mulighetsstudier og analyser parallelt med behandlingen av Fredrikstadpakka. Et spleiselag mellom stat, kommune og private aktører kan muliggjøre dette. Dette forutsetter tverrdepartemental samordning, noe som bør inngå i en avtale.

Kommunen har utarbeidet forslag til en sykkelhovedplan. Finansieringsgrunnlaget for tiltakene i denne planen ligger i hovedsak i Fredrikstadpakka, men noe kan gjøres i påvente av denne. Gjennom samarbeid mellom Samferdselsdepartementet/Statens vegvesen, kommunen og lokale aktører vil man se på mulige tiltak av mer kortsiktig karakter.

Østfold fylkeskommune, Sarpsborg og Fredrikstad kommune har utarbeidet felles søknad om midler fra Belønningsordningen for 2009. Belønningsordningen inngår i Framtidens byer som et av statens virkemidler for å redusere bilbruk og fremme miljøvennlig transport. Tiltakene som inngår i søknaden er tidligere behandlet av bystyret og inntatt i handlingsprogrammet.

Samferdselsdepartementet har kommet med nye retningslinjer i fbm belønningsordningen. Det er nå blant annet åpnet for at man kan søke om flerårig tilskudd. Rådmannen mener at man gjennom Framtidens byer også bør drøfte ambisjonsnivået og tidshorisont for neste søknad.

2. Stasjonær energibruk i bygg

Prosjekter som vil bli startet i 2009 er følgende:

Vurdering av opprinnelsesgarantier

Utbygging av SD – anlegg; kostnad ca. 8 mill

Utbygging av VP ved 2 sykehjem kostnad; ca. 3 mill. pr. anlegg

Dialog med Fredrikstad fjernvarme om tilknytning av kommunale bygg innenfor konsesjonsområdet

Nærvarmeanlegg i Onsøy

3. Forbruksmønster og avfall

Forbruk.

Forbruk er viktig i klimasammenheng. Man anslår at en gjennomsnittsnordmanns direkte CO₂ utslipp (knyttet til stasjonært og mobilt energiforbruk) er ca 4 tonn CO₂, mens det indirekte CO₂ utslippet (knyttet til forbruk) er ca 5,6 tonn CO₂.

Fredrikstad kommune har lenge arbeidet for å gi partene i Fredrikstad samfunnet kunnskap om de miljøriktige valgmulighetene som finnes - både hjemme og på jobb. På denne måten kan partene i Fredrikstadsamfunnet, basert på kunnskap om de muligheter som finnes, selv velge om de vil dreie forbruket i en mer bærekraftig retning.

Et ambisjonsnivå knyttet til en målsetting om at 50% av kommunens virksomheter er Miljøfyrtårn-sertifiserte innen 2014 vil innebære gjennomsnittlig 8 sertifiseringer årlig og vil anslagsvis koste årlig kr. 240.000,-

Forutsetninger for regnestykket er en konsulentpris på kr. 25.000,- per virksomhet som sertifiseres.

Utover dette vil det pr. virksomhet påløpe ca kr. 5.000,- i utgifter til revisjon, registrering hos Stiftelsen Miljøfyrtårn samt produksjon av sertifikat. En gjennomsnittlig pris per sertifiserte virksomhet vil dermed ligge på kr. 30.000,-

Vår støtterolle overfor private virksomheter som Miljøfyrtårn-sertifiserer seg handler nesten utelukkende om arbeidstid og anses som en naturlig stabs-arbeidsoppgave for Plan og miljøseksjonen.

Avfall

Med bl.a. bakgrunn i drøftingsmøtet den 19.jan. med formannskapetets medlemmer og intensjonsavtalen ønsker rådmannen å supplere handlingsprogrammet med følgende tilleggspunkter:

- Teknisk etat bes utrede kildesortering av matavfall, prinsippene for gebyrdifferensiering og etablering av en ombruks/gjenbrukssatsjon.
- Ved fornyelse av renovasjonsbil legger teknisk etat frem en vurdering av hvilken type drivstoff denne kan benytte (økonomiske, driftsmessige og økonomiske aspektet)

De tre forslagene som har foreløpig form av utredningsoppgaver vil det være snakk om å kjøpe delvis hjelp til å få utredet. Utgiftene til dette kan finansieres med tilskuddsmidler fra departementet og virksomhet Renovasjons handlingsrom for 2009.

Eventuelle kostnader ved realisering av forslagene vil fremkomme av utredningene.

Tiltakene har til hensikt å redusere klimagassutslipp som følge av for høy avfallsproduksjon, og suboptimal behandlingsmåte. Tiltakene spenner fra holdningspåvirkninger til justering av kildesorteringssystem, gebyrprinsipp og bidrag fra egen drift.

4. Tilpasning til klimaendringer

Bystyret har vedtatt at kommunen skal utarbeide en sårbarhets- og tilpasningsanalyse. Dette arbeidet skjer innenfor NORADAPT-prosjektet under ledelse av CICERON og i samarbeid med Vestlandsforskning og met.no. Målsettingen er å ha ferdig en sårbarhetsanalyse innen sommeren 2009, og tilpasningsdelen ved årsskiftet. Det har vist seg å ta lengre tid for met.no å nedskalere klimascenarier, men det er lovt leveranser i løpet av februar.

Analysen vil inneholde følgende elementer:

- Lage en overordnet klimasårbarhetsanalyse for hele kommunen
- Lage samfunnsscenario
- Analysere institusjonell sårbarhet
- Temaanalyser
- Delutredninger
- Utvikle en overordnet klimatilpassingsplan

Arbeidet finansieres hovedsakelig med tilskuddsmidler.

For hvert område beskrives i handlingsprogrammet hvordan kommunen har arbeidet med dette frem til nåtid, og hvilke utfordringer og realistiske muligheter som kan være aktuelle.

Dette dokumentet er vårt første handlingsprogram i Framtidens byer, og helt sikkert ikke vårt siste. Høsten 2008 har vært en oppstartsfase der både den faglige og prosessuelle tilnærmingen har blitt diskutert og konkretisert.

Vårt første handlingsprogram er derfor ikke et strømlinjeformet dokument som dekker hele programmets tidshorisont både strategisk og konkret. Vi har, som nevnt i vår søknad om deltakelse, allerede integrert bredt mange av de mål og intensjoner som beskrives i intensjonsavtalen. Vi har derfor valgt å se på vår deltakelse også som en mulighet til å diskutere nye tilnærminger, løsninger og konstruktive samarbeidsformer. Eksempelvis kan nevnes at det fra starten av har vært avholdt felles møter med Sarpsborg kommune der både faglige og samordnende forhold har vært drøftet og avklart. Dette gjelder særlig innen innsatsområdet Arealbruk og transport.

Fra siste fellesmøtet vedr. ATP deltar også fylkeskommunen.

Derfor har vi latt det første handlingsprogrammet bære noe preg av også å være i en diskusjons- og oppstartsfase. Etter hvert som programarbeidet skrider frem og blir enda mer konkret avklart vil vi på et hensiktsmessig tidspunkt rullere handlingsprogrammet. Således vil det også fungere som et aktivt arbeidsdokument.

Handlingsprogrammet vil være ett av flere grunnlag for de samarbeidsprosesser og avtaler som vil kunne bli inngått mellom kommunen og sentrale myndigheter.

For 2009 er det varslet om et politisk møte den 19. og 20. mai i mulig kombinasjon med en bykonferanse.

Økonomiske konsekvenser, generelt

Miljøverndepartementet har bevilget 500 000,- til hver av kommunene som stilles relativt fritt til bruken av dem som bistand til å starte opp arbeidet med handlingsprogrammet.

Tilskuddet for 2009 er ikke fastslått av departementet men det er antydning muligheter for økning da midler til programmet over statsbudsjettet har økt.

Som nevnt er programmets målsettinger klart i tråd med kommunens målsettinger som ligger vedtatt i kommuneplan/handlingsplan. Således vil bevilgninger utover de rammer som er gitt måtte legges frem til politisk behandling i forbindelse med plan/budsjettarbeidet eller, hvis nødvendig, som egen sak.

Ansattes medbestemmelse

Ikke aktuelt i saken

Vurdering, generelt

De fire innsatsområdene er tema som har vært og er godt forankret i kommuneplanen for Fredrikstad (både generell del og arealdelen) og ytterligere konkretisert i handlingsplanen/virksomhetsplaner.

Deltakelse i Framtidens byer gir kommunen en mulighet til å styrke faglig sett samfunnsutviklingsarbeidet og gi muligheter for økte økonomiske midler.

Handlingsprogrammet tilstreber å gi en kort statusbeskrivelse for hvert av områdene og peke på utfordringer og noen muligheter for det videre arbeidet med å realisere intensjonsavtalen.

Rådmannen vil anbefale at handlingsprogrammet supplert med de tiltak og strategiske grep som framgår av saken legges til grunn for kommunens videre arbeid i programmet Framtidens byer.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/5531
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 30943/2009
Klassering: 143
Saksbehandler: Marianne Aune

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 02.04.2009	Utvalgssaksnr. 78/09
-------------------------------	------------------------	-------------------------

Planprogram - kommunedelplan for Fredrikstad byområde

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Utarbeidelse av en egen strategisk plan for FMV innstilles. FMV utredes i kommunedelplan for Fredrikstad byområde.
2. Planprogram - kommunedelplan for Fredrikstad byområde, datert 2. April 2009, legges ut til offentlig ettersyn. Høringsfrist settes til 25. Mai 2009

Fredrikstad, 02.04.2009

Sammendrag

Rådmannen har utarbeidet et forslag til planprogram – kommunedelplan for Fredrikstad byområde.

Rådmannen anser det som hensiktsmessig at arbeidet med strategisk kommunedelplan for FMV-området inngår i arbeidet med kommunedelplan for Fredrikstad byområde.

Rådmannen mener videre at foreliggende planprogram gir et godt bilde av bakgrunnen for planarbeidet, hvilke temaer som er relevante, innholdet i det formelle sluttproduktet og hvordan arbeidet skal organiseres.

Planarbeidets organisering og arbeidsform vil sikre alle parter behov for innsyn og deltagelse i prosessen. Det skal legges spesiell vekt på politisk engasjement. En god plan for Fredrikstad byområde vil utarbeides gjennom god kommunikasjon og samarbeide med grunneiere, representanter for næringslivet, lokalsamfunnsgruppene, og berørte seksjoner i Fredrikstad kommune.

Planutvalget som er referansegruppe for planarbeidet drøftet planprogrammet i sitt møte 12.03.09. Planutvalget sluttet opp om hovedgrepet i planprogrammet. Planutvalgets øvrige kommentarer, som dreide seg om grense for analyseområdet, er vurdert og i stor grad tatt inn i det forslaget som nå legges fram.

Avslutningsvis vil rådmannen presisere at avgrensning av **kommunedelplan for Fredrikstad byområde** vil ligge innenfor valgt **analyseområde**, og at grensene ikke

nødvendigvis vil bli sammenfallende. Avgrensning av **bysentrum** vil finne sin form gjennom registreringer og analyser som skal gjøres i planarbeidet.

Vedlegg

- 1 Planprogram - kommunedelplan for Fredrikstad byområde
- 2 Illustrasjon som viser eksisterende sentrumsplan og avgrensning av analyseområdet
Kun til formannskapets medlemmer
- 3 Illustrasjon som viser avgrensning av analyseområdet
Kun til formannskapets medlemmer

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Byomformingsrapporten

Saksopplysninger

Planprogram strategisk kommunedelplan for FMV-området ble vedtatt av formannskapet 01.11.2007. Igangsetting av planarbeidet ble kunngjort i november 2007.

I handlingsplan for 2009-2013 er rullering av Sentrumsplanen (heretter kalt Kommunedelplan for Fredrikstad byområde) prioritert. Planen skal sees i sammenheng med planen for FMV-området, og skal ha et fokus på en utvidet funksjonsdiskusjon og et utvidet planområde.

I orienteringssak om kommunedelplan for Fredrikstad byområde lagt fram for Planutvalget 12. mars 2009 tilrådte rådmannen at arbeidet med de to ovennevnte planer inngår i samme planprosess. Planutvalget ga sin tilslutning til forslaget.

Bytriangelet Gamlebyen – Sentrum / Grønli – FMV-området blir i kommuneplanen omtalt som sentrale tyngdepunkter med pågående prosjekter som vil være viktige motorer i byutviklingen. Å avklare forholdet mellom sentrumsutviklingen og utviklingen av FMV-området vil utgjøre en betydelig del av planarbeidet.

Det er laget en byomformingsrapport for utvikling av bytriangelet (se uttrykt vedlegg). Gjennom kommuneplanens arealdel er det vedtatt at denne skal danne grunnlag for revisjon av sentrumsplanen.

Planens begrensning må også vurderes i lys av forslag til ny fylkesplan "Østfold mot 2050" og prosjektet "Framtidens byer".

I planarbeidet legges for øvrig statlige, regionale og kommunale føringer til grunn, se vedlegg 1.

Avgrensning av analyseområdet

Planutvalget kom med flere innspill i tilknytning til grense for analyseområdet:

- Deler av Gressvik bør med i analyseområdet.
- Området mellom Mosseveien og jernbanetraséen tas med
- Gudeberg

Områdene anses å ha potensiell betydning for utviklingen av Fredrikstad byområde, og tas med i analyseområdet. At en relativt stor del av Gressvik er lagt inn i analyseområdet

Planutvalget ytret videre et ønske om å innlemme området med Biltema og Rema 1000 på Østsiden av Fredrikstadbrua, med tanke på muligheter for videre utvikling av handelsnæring i området. Innspillet er ikke tatt til følge med den begrunnelsen at området har liten strategisk betydning for utvikling av Fredrikstad byområde, og at problemstillingene i området kan løses gjennom annet planarbeid.

Etter innspillene fra Planutvalget ser grensen for analyseområdet ut som følger: Hele FMV-området inngår i analyseområdet. Grensen omfatter videre deler av Gressvik med Storveien opp til Seutbrua og innlemmer jernbanetraséen fram til eksisterende plangrense i området ved Grønli. Derfra følger den eksisterende grense fram til Brønneløkkveien, hvor den tar med seg RV110 fram til eksisterende grense ved Fredrikstadbrua. Ved Jernbanebrygga nord for brua krysser grensen Glomma og tar med seg Gudeberg fram til Rv111. Ved Rv 110 og sydover omfatter grensen brohodet til Fredrikstadbrua, Gamlebyveien og Heiberggate. Ved Gamlebyen krysser grensen Østerelva, og Isegran, Nøkledypet og deler av Smertu med Kråkerøyveien innlemmes i analyseområdet. Videre er det på Kråkerøysiden gjort en justering av grense for analyseområdet mot vest. Området avgrenses av Løypeveien og Ulvedalen. Innenfor dette området vil, gjennom planprosessen, plangrense for Fredrikstad byområde defineres. Se også vedlegg 2 og 3.

Fokusområder og viktige hovedspørsmål i arbeidet med Kommunedelplan for Fredrikstad byområde

Sentrumsområdet

Begrepet sentrumsområde tas i bruk i forslag til ny fylkesplan som et område som skal defineres i kommunenes sentrumsplaner og hvor kjøpesenter kan etableres. Dagens sentrumsplan definerer ikke sentrumsområde, men opererer med begrepet bybebyggelse. I Areal- og transportplan for Nedre Glomma har dette området blitt definert som "bykjerne" og som kjøpesenterbestemmelsen er knyttet til. Fredrikstads sentrumsområde med tilhørende funksjonsinnhold må vurderes og gis en avgrensning som sikrer en fremtidig utvikling.

Gamlebyen

Området som defineres av reguleringsplan "for festningsbyen med omgivelser" vil i sin helhet inngå i en ny sentrumsplan. Som i resten av byen, skjer det en utvikling i Gamlebyen i form av økende trafikk, endrede eierforhold og endret bruk av bygningsmassen. Forandringer som på en bedre måte kan fanges opp gjennom rullering / revisjoner av plan for Fredrikstad byområde. Planarbeidet må drøfte og fastslå hva Gamlebyen skal bety for Fredrikstadsamfunnet i framtiden. I planarbeidet vil det også bli en grundig gjennomgang av bestemmelser og retningslinjer. Formålsendringer må inn på plankart.

Transformasjonsområder

FMV-området:

Utgjør en betydelig ressurs for Fredrikstad, både som kommune og by. For å få optimal nytte av potensialet for området, er det viktig at eier-/utbyggingsinteressene og kommunen har et felles grep på planlegging og utvikling av området. Det er nødvendig å se FMV-området som en del av Fredrikstad byområde generelt, og bysentrum spesielt, da særlig med tanke på funksjonsinnhold. Området vil helt eller delvis ligge innenfor plangrense for kommunedelplan for Fredrikstad byområde og det er viktig at bestemmelser og retningslinjer i planen ses i lys av hvilken utvikling man ønsker for FMV-området.

Grønli:

I et byutviklingsperspektiv er det et mål å få til en helhetlig utvikling av infrastrukturen, med et nytt kollektivknutepunkt som en viktig motor. Arealer for dette er båndlagt samt vist i

arealplanen som uspesifisert byggeområde med tilhørende plankrav for å hindre utbygging og endringer som vil kunne vanskeliggjøre senere omdisponering.

Sykehusområdet:

Etterbruken av området og bygningsmassen vil inngå som et eget prosjekt i planarbeidet.

Næringsutvikling

Næringslivet må gis forutsigbare og stabile rammevilkår for utvikling, vekst og mangfold.

Boliger

Det må legges til rette for et miljøvennlig og variert boligtilbud som synliggjør mangfoldet og styrker grunnlaget for næringsutvikling og et variert kulturtilbud.

Oppvekst i byen

Miljømessige hensyn stiller krav til økt arealutnyttelse i byen. Dette kan lett komme i konflikt med ivaretagelse av barn og unges rett til gode, likeverdige og utfordrende oppvekstmuligheter. Temaet "oppvekst i byen" vil derfor gis særskilt oppmerksomhet i planarbeidet.

Kulturliv

Det må utvikles en bykultur med et variert byliv, kunst og kulturopplevelser og sosiale møteplasser.

Plasser og Torg

Byrommene er viktige arenaer for kulturutfoldelse og sosialt liv og må utformes med dette for øye.

Grønnstruktur

Byens parker, promenadestrøk og grønne områder må utvikles som rekreasjonsområder for barn og voksne. Det biologiske mangfoldet i byområdet må ivaretas og sammenhengene mellom byens grønne områder og naturen utenfor må styrkes.

Elverommet

Elverommet er et viktig strukturerende og identitetsskapende element i byen. I planprosessen må det undersøkes hvilke plangrep som kan underbygge elvas funksjon som byrom og kommunikasjonsåre.

Bygningsvern, byforming, estetikk

Med ny grense for sentrumsplan vil det bli et nytt tilfang av verneverdige bygninger og bygningsmiljøer, samt båndlagte bevaringsområder i henhold til både Kulturminneloven og Plan- og bygningsloven. Samtidig som noe skal bevares er det også viktig å sikre nåtidens uttrykk med høye kvalitetskrav til utforming og materialbruk. Det som bygges i dag er morgendagens kulturminner.

Byggehøyder vil være et viktig tema i estetikkdiskusjonen. Samtidig som en høy utnyttelse er viktig for et kompakt sentrum med et mangfoldig innhold, må det settes grenser for etasjetall og byggehøyde.

Trafikk, parkering og tilgjengelighet

Det er et overordnet mål å redusere bilbruken i Fredrikstad kommune gjennom bedre tilrettelegging for syklende og gående, styrking av kollektivtrafikken, utvikling av Grønli som kollektivknutepunkt og parkeringspolitiske virkemidler.

Ferger utgjør en historisk og naturlig del av transporttilbudet i Fredrikstad. Elven binder bydelene i byområdet sammen og en effektiv fergedrift vil være et godt alternativ til bilbruk.

Klimatilpasning

Temaet klimatilpasning vil inngå i arbeidet med "Framtidens byer". I Kommunedelplan for Fredrikstad byområde vil blant annet vurdering av kotehøyde som grunnlag for dimensjonering av vannsikre installasjoner vies oppmerksomhet.

Universell utforming

Nedfelt i formålsparagrafen til ny plandel i plan- og bygningsloven er: "... *Prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder hensynet til barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming av omgivelsene.*".

Krav om universell utforming vil legges til grunn i alle prosesser knyttet til planarbeidet.

Helse og levekår

God byutvikling fremmer trivsel og helse, og bidrar til gode levekår.

Juridisk virkning av planen

Kommunedelplan for Fredrikstad byområde skal erstatte Sentrumsplan 1999-2010, vedtatt 26.08.99 og 09.12.99, og skal ha status som kommunedelplanens arealdel i henhold til Pbl § 20-1. Ved senere rullering av kommuneplan og fylkesplan legges endringene inn i disse planene.

Organisering av arbeidet

Planarbeidet organiseres som et prosjekt med forankring i formannskapet som kommunens oppdragsgiver. Formannskapet blir således arbeidets **politiske styringsgruppe**, med planutvalget som **referansegruppe**. Referansegruppa vil holdes muntlig orientert ved viktige milepæler.

Planarbeidet og den videre utviklingen av Fredrikstad byområde, som også vil omfatte deler av FMV-området, Isegran, deler av Gressvik, Gudeberg og Gamlebyen, berører de fleste seksjonene i kommunen. Representanter for seksjonene vil utgjøre **Administrativ styringsgruppe**.

Prosjektansvarlig vil være arealplansjefen.

Prosjektleder vil være Trine Nygaard og Marianne Aune fra arealplanavdelingen i Plan- og miljøseksjonen.

I tillegg vil gruppa bli bemannet med spesialistfunksjoner etter behov.

Prosjektleder skal også kunne støtte seg til en **samfunnsgruppe** hvor det er naturlig at representanter fra Fredrikstadsamfunnet for øvrig knyttes til prosjektet.

Økonomiske konsekvenser

Prosjektet finansieres i hovedsak av Fredrikstad kommune, Plan- og miljøseksjonen, over det ordinære driftsbudsjettet. Kommunen vil i samarbeid med Sarpsborg kommune ta initiativ til å få gjennomført en utredning hvor en ser på næringsarealene i regionen, og søker å definere hva disse skal inneholde, ut fra prinsippet "rett virksomhet på rett sted". Til dette arbeidet vil kommunen søke om midler fra Regionalt Utviklings Program. Dersom det utover dette framkommer behov for særskilt konsulentassistanse underveis i planarbeidet, vil det kunne benyttes midler fra ekstraordinær bevilgning 2008 til oversiktsplanlegging.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant

Vurdering

Rådmannen anser det som hensiktsmessig at arbeidet med strategisk kommunedelplan for FMV-området inngår i arbeidet med kommunedelplan for Fredrikstad byområde.

Rådmannen mener videre at foreliggende planprogram gir et godt bilde av bakgrunnen for planarbeidet, hvilke temaer som er relevante, innholdet i det formelle sluttproduktet og hvordan arbeidet skal organiseres.

Planarbeidets organisering og arbeidsform vil sikre alle parter behov for innsyn og deltagelse i prosessen. Det skal legges spesiell vekt på allment og politisk engasjement. En god plan for Fredrikstad byområde vil utarbeides gjennom god kommunikasjon og samarbeide med grunneiere, representanter for næringslivet, lokalsamfunnsgruppene, og berørte seksjoner i Fredrikstad kommune.

Avslutningsvis vil rådmannen presisere at avgrensning av **kommunedelplan for Fredrikstad byområde** vil ligge innenfor valgt **analyseområde**, og at grensene ikke nødvendigvis vil bli sammenfallende. Avgrensning av **bysentrum** vil finne sin form gjennom registreringer og analyser som skal gjøres i planarbeidet.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2005/5231
Dokumentnr.: 533
Løpenr.: 32024/2009
Klassering: 141
Saksbehandler: Gunnar Holme

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 02.04.2009	Utvalgssaksnr 79/09
--------------------------------------	-------------------------------	-------------------------------

Kommuneplanens arealdel 2007 - 2018. Ubenevnt boligområde i Oksviken - ny avgrenset høringsrunde.

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Det fremlagte forslag til nytt boligområde i Oksviken legges ut til ny avgrenset høring.
2. Området gis betegnelsen B451 Oksviken – del av 53/2.

Fredrikstad, 19.03.2009

Sammendrag

I forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel 2007 – 2018 mottok Fredrikstad kommune innspill fra grunneier om boligutbygging på deler av eiendommen gnr.53, bnr.2 i Oksviken.

Det opprinnelige innspillet som gjaldt et større område, ble frarådet og ble ikke inntatt i planforslaget som ble lagt ut på høring i 2006.

I forbindelse med høringen ble det fra grunneiers side fremmet et nytt forslag avgrenset til 2 boligtomter innenfor del av det opprinnelig omsøkte område.

Dette forslaget ble tilrådd av administrasjonen og senere vedtatt av bystyret (14.06.2007) uten at dette nye området ble sendt ut på ny høring i samsvar med Plan- og Bygningslovens bestemmelser. Den mangelfulle behandlingen av endringsforslaget ble avdekket gjennom den påfølgende behandling av dispensasjons- og fradelingssak for de 2 tomtene. De berørte grunneiere er varslet om dette pr.brev.

Vedlegg

1. Utsnitt i målestokk 1:3000 av kommuneplankart 2007 – 2018.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

2. Sakens øvrige dokumenter

Saksopplysninger

I forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel 2007 – 2018 mottok Fredrikstad kommune innspill fra grunneier om boligutbygging på deler av eiendommen gnr.53, bnr.2 i Oksviken. Innspillet omfattet større deler av eiendommens samlede areal i Oksviken-området som utgjorde ca.265 daa.

Det opprinnelige innspillet ble frarådet av administrasjonen og ble ikke inntatt i det planforslaget som ble vedtatt lagt ut på høring i 2006. Grunneier avga høringsuttalelse der man trakk det opprinnelige innspillet til fordel for å få bygget ut 2 boligtomter i tilknytning til eksisterende boligfelt i Oksviken. Dette mindre omfattende forslaget ble tilrådd av administrasjonen og senere vedtatt av bystyret (14.06.2007) som del av kommuneplanens arealdel uten at dette nye området ble sendt ut på ny høring i samsvar med Plan- og Bygningslovens bestemmelser. Dette er en saksbehandlingsfeil og ble avdekket gjennom den etterfølgende behandling av dispensasjons- og fradelingssak for de 2 tomtene. For å rette dette forholdet legges det derfor nå opp til en avgrenset ny høring som omfatter det nevnte boligområdet bestående av 2 boligtomter. Forslaget inneholder ikke andre endringer. De berørte grunneiere i boligområdet er varslet i eget brev om nødvendig planprosess i samsvar med Plan-og bygningslovens bestemmelser.

Økonomiske konsekvenser

Ingen spesielle.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i denne saken.

Vurdering

Ut fra foreliggende opplysninger om feil i saksbehandlingen, sendes et avgrenset område av kommuneplanens arealdel ut på ny høring.

Høringen vil omfatte berørte grunneiere og naboer til planområdet, samt berørte myndigheter.

Høringsperiodens lengde settes til 30 dager i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/5637
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 31732/2009
Klassering: 210
Saksbehandler: Solveig Strømberg

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 02.04.2009	Utvalgssaksnr. 80/09
-------------------------------	------------------------	-------------------------

Månedssrapport for januar og februar 2009

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:
Statusrapport for januar og februar 2009 tas til orientering

Fredrikstad, 21.03.2009

Sammendrag

Det er vanskelig å gi noen konkrete prognoser etter 2 måneders drift og det er betydelig usikkerhet på flere store poster i årets budsjett. Frie inntekter viser en mindre inntekt, men det er for tidlig å gi prognoser. Regjeringen har varslet en skattesvikt som bare delvis er kompensert. Avvik i driften etter to måneder skyldes hovedsakelig at regnskapsføringene ikke samsvarer helt med budsjettfordelingen over året.

Det er foreløpig ikke meldt om større problemer i driften med unntak av merutgifter på snøbrøyting og innenfor NAV i forhold til økonomisk sosialhjelp. Finanspostene viser foreløpig negativt avvik. Lavere renter gir innsparing i rentekostnadene, men er utfordring for inntektene. Rådmannen vil vurdere forutsetningene på nytt i løpet av våren siden rentemarkedet har endret seg betydelig fra i høst.

Vedlegg

Månedssrapport for januar og februar 2009 for Fredrikstad kommune.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Frie inntekter

Skatteinngangen viser en mindreinntekt etter to måneder på 3,4 millioner kroner. Skatteøret som ligger til grunn for januar og februar følger nivået i 2008, mens justert skatteøret for 2009 gjelder fra mars. I forbindelse med krisepakken har regjeringen signalisert om en skattesvikt som delvis er kompensert gjennom økt rammetilskudd. Når det gjelder

rammetilskuddet er det en svikt i inntekten på 6, 6 millioner kroner så langt. Inntektsutjevningen er ett usikkerhetsmoment og gjør det vanskelig med prognoser.

Seksjonene

Etter to måneder viser regnskapet relativt store avvik i forhold til budsjettet. Dette skyldes hovedsakelig at fordeling av budsjettet over året ikke helt samsvarer med de faktiske tidspunktene for inntekter og utgifter. Det er variabel kvalitet på prognoser med utgangspunkt i to måneders drift, men det er ikke meldt om vesentlige problemer med unntak av snøbrøyting og på økonomisk sosialhjelp innenfor NAV. Omsorgsetaten har ett stort negativt avvik på variabel lønns som skyldes flere ressurskrevende brukere. Det forventes at tilskudd til denne gruppen vil øke slik at årsprognosen likevel vil gå i balanse innenfor omsorg.

Det er knyttet usikkerhet til prognose i balanse i forhold til økte lønnsutgifter innenfor skole- og omsorgsetaten og om statstilskudd vil kompensere for økning av aktivitet/flere årsverk innen for sosial- og familieetaten. NAV melder om ett negativt avvik på økonomisk sosialhjelp. På Kulturseksjonen er usikkerheten knyttet til flytting av park og idrett til Teknisk Drift, samt den pågående utredningen angående Blå Grotte. Plan- og miljøseksjonen har en usikkerhetsfaktor knyttet til gebyrinntektene på grunn av finanskrisen. Viser for øvrig til vedlagte månedsrapport for perioden.

Finans

Rentenivået har endret seg betydelig siden budsjettet ble utarbeidet. Dette vil på relativt kort sikt gi positiv effekt på de flytende rentekostnadene, men vil være en utfordring på alle inntektsposter som følger løpende inntekter. Foreløpig har heller ikke aksjemarkedet gitt noe positivt bidrag til inntektssiden. Rådmannen vil i løpet av våren foreta en ny vurdering av budsjettforutsetningene for finansposter.

Sykefraværet for periode er på 11 prosent, dette er 1,8 prosentpoeng over målet på 9,2 prosent.

Økonomiske konsekvenser

Viser til vedlagte månedsrapport for januar og februar 2009 for Fredrikstad kommune.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken.

Vurdering

Det er vanskelig på nåværende tidspunkt å gi en mer kvalifisert prognose med utgangspunkt i to måneders drift. I tjenesteproduksjonen viser rapporten av de fleste seksjoner og etater vil i sin helhet vil gå i økonomisk balanse, med unntak av Teknisk Drift. Men det er knyttet en del ufordringer og usikkerhetsmomenter til driften. Det største usikkerhetsmomentet ligger i de frie inntektene og i finanspostene.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saknr.: 2009/4892
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 25789/2009
Klassering: 030
Saksbehandler: Leif Johannessen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaknr
Administrasjonsutvalget	31.03.2009	9/09
Formannskapet	02.04.2009	81/09

Organisering av Overformynderiet i Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler administrasjonsutvalget å avgi en slik innstilling til formannskapet: Overformynderiet legges organisasjonsmessig under kommuneadvokaten.

Fredrikstad, 02.03.2009

Sammendrag

Overformynderiet er i dag organisert som egen virksomhet, med fast formann. Det anbefales at overformynderiet legges inn under kommuneadvokaten slik at kommuneadvokaten også er fast overformynder. Stillingene i overformynderiet overføres kommuneadvokatens kontor med *øremerking* funksjonsområde/avdeling, formelt under kommuneadvokatens ansvar. Denne måten å organisere overformynderiet på er kjent fra flere kommuner. Det er nødvendig med tett daglig samarbeid med kommuneadvokaten, i det verger/pårørende og andre kommer med spørsmål, søknader/forespørsler som har til dels komplisert jus i seg, innenfor arv og skifte og vergemålslovens område.

Vedlegg

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Kommunestyret gjorde i forbindelse med behandling av sak 00/0018 – Organisering av *overformynderiet* vedtak om at Fredrikstad kommune skulle søke Fylkesmannen om å organisere overformynderiet med en fast formann. Dette ble godkjent av Fylkesmannen under forutsetning av at kommunen stilte en sikkerhetsgaranti på 5 mill kr. Dette ble gjort av kommunestyret i sak 00/0067 – *Sikkerhetsstillelse for fast formann*.

Det er krav til fast formann at vedkommende har juridisk embetseksamen og såkalt har de samme egenskaper som dommere. Ved en sammenslåing med kommuneadvokaten vil dette kravet bli i varetatt. Nåværende faste formann Siri Pedersen vil fortsette som

avdelingssjef – stedfortreder for overformynderen, som en del av kommuneadvokatens ansvar. Ved en slik organisering vil Siri Pedersen også kunne ta andre juridiske saker som eksempelvis barnevernssaker i fylkesnemnda. Dette vil være bra i forhold til at det er gitt permisjoner til jurister ved barneverntjenesten. Der det nå kun er en jurist uten bevilling og erfaring fra dette området. Dette vil også kunne ha en økonomisk gevinst ved barnevernet da færre saker blir satt ut til eksterne advokater.

Økonomiske konsekvenser

Endringen vil ikke gi noen ekstra økonomiske kostnader men sikre en bedre ressursutnyttelse ved kommuneadvokatens/overformynderiets kontor

Ansattes medbestemmelse

De ansattes organisasjoner deltar under behandlingen av saken i administrasjonsutvalget.

Vurdering

Rådmannen mener den foreslåtte endringen vil skape en større fleksibilitet i bruken av advokatene ved kommuneadvokatens kontor. Spesielt gjelder dette i tilknytning til barnevernssaker hvor kommunen pr. tiden er sårbare på grunn av at ansatte med juridisk kompetanse er i permisjon. Rådmannen anbefaler derfor at overformynderiet organisasjonsmessige legges inn under kommuneadvokaten. Det anbefales at endringen gjøres gjeldene med virkning fra 01.06.2009.

+