

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Møteprotokoll Formannskapet

Møtedato: 08.01.2009,
Tidspunkt: fra kl. 09:00 til kl. 10:40
Møtested: Rådhuset, Nygaardsgt. 16, møterom Formannskapssalen
Fra – til saksnr.: 1/09 – 7/09

MEDLEMMER	MØTT	VARAMEDLEMMER
Arbeiderpartiet 1. Kari Agerup 2. Jon-Ivar Nygård 3. Atle Ottesen 4. Kirsti Sand Aune	M M M M	Inhabil sak 6/09. Bjørge Johansen
Fremskrittspartiet 1. Eva Kristin Andersen, <i>ordfører</i> 2. Leif Eriksen 3. Bjørnar Laabak	M F M	Agnes S. Antonsen Bossum
Høyre 1. Ingrid I. Willoch, <i>varaordfører</i> 2. Rita Holberg	F/M M	Peter Kuran i sakene 1-5/09
Kristelig Folkeparti, Venstre, Folkets Stemme 1. Per Lebesby (KrF) 2. Ulf Trenum (V)	M M	Settevaraordfører i sakene 1-5/09
Sosialistisk Venstreparti 1. Lisbeth Martinsen	F	Arild Skau
Pensjonistpartiet, Senterparti, Bymiljølista 1. Bjørn Tindlund (PP)	M	

Antall stemmeberettigede: 13 av 13

Møtende fra administrasjonen:

Rådmann Jan Lasse Hansen, økonomisjef Anne Skau m/ konsulenter, organisasjonssjef Leif Johannessen, spesialkonsulent Jarle Leknes-Kilmork, omsorgs- og oppvekstsjef Grethe B. Hansen, fagsjef skole Stein Krogsrud, teknisk sjef Roy H. Jakobsen, avd.leder personalavd. Ellen Berit Andersen (i sak 6/09), møtesekretær Anita Simensen

.....
Eva Kristin Andersen
ordfører

.....
Ingrid I. Willoch
varaordfører

.....
Jon-Ivar Nygård

.....
Bjørn Tindlund

.....
Per Lebesby
settevaraordfører

Merknader

Settevaraordfører:

Varaordfører Ingrid I. Willoch ikke var til stede ved møtets begynnelse, Peter Kuran trådte inn som vararepresentant. Per Lebesby ble enstemmig valgt til settevaraordfører. Ingrid I. Willoch kom til behandlingen av sak 6/09.

Tilleggssak:

Formannskapet var enige om å behandle tilleggssak 7/09:

Habilitet:

Vedr. sak 06/09: Representanten Kirsti Sand Aune (Ap) ønsket å få prøvet sin habilitet. Ordføreren presiserte at hun juridisk sett ikke er inhabil, men et enstemmig formannskap (12 medl.) erklærte henne inhabil. Vararepresentant Bjørge Johansen trådte inn under behandlingen av saken.

Sakliste

- PS 1/09 Søknad om skjenkebevilling, endring av juridisk person - Kranbanen AS
- PS 2/09 Byhistorisk skilting
- PS 3/09 Økonomisk status for 2008
- PS 4/09 Budsjett 2009 og Handlingsplan 2009-2012 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen
- PS 5/09 Handlingsplan 2009 - 2012 og Budsjett 2009 for Kultur- og næringsseksjonen – næringsutvikling og internasjonalt arbeid
- PS 6/09 Handlingsplan 2009-2012 og Budsjett 2009 for Sentraladministrasjonen
- Tilleggssak:
PS 7/09 Orienteringssak: Fredrikstad kommunes søknad om økonomisk støtte til kommunalt og interkommunalt fornyelsesarbeid i 2009

PS 1/09 Søknad om skjenkebevilling, endring av juridisk person - Kranbanen AS

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:
Søknad fra Kranbanen AS, organisasjonsnummer 986 048 170 om alminnelig skjenkebevilling for gruppe 1-3 ved sitt skjenkested i Kråkerøyveien 2, imøtekommes. Som styrer for bevillingen godkjennes Anders Strandli, født 25.02.79. Som stedfortreder godkjennes Inger Sandvik, født 22.04.70.

Fredrikstad, 03.12.08

Formannskapets behandling 08.01.2009:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak 08.01.2009:

Søknad fra Kranbanen AS, organisasjonsnummer 986 048 170 om alminnelig skjenkebevilling for gruppe 1-3 ved sitt skjenkested i Kråkerøyveien 2, imøtekommes. Som styrer for bevillingen godkjennes Anders Strandli, født 25.02.79. Som stedfortreder godkjennes Inger Sandvik, født 22.04.70.

PS 2/09 Byhistorisk skilting

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:
Teknisk drift gis i oppdrag å utrede kostnader og fremme en plan for montering av byhistoriske skilt slik de fremkommer av saksdokumentene. Arbeid og investeringskostnader finansieres av bevilgning gitt av Legat for Fredrikstad Bys vel og forskjønnelse, inntil kr. 50.000,-.

Fredrikstad, 03.12.08.

Formannskapets behandling 08.01.2009:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak 08.01.2009:

Teknisk drift gis i oppdrag å utrede kostnader og fremme en plan for montering av byhistoriske skilt slik de fremkommer av saksdokumentene. Arbeid og investeringskostnader finansieres av bevilgning gitt av Legat for Fredrikstad Bys vel og forskjønnelse, inntil kr. 50.000,-.

PS 3/09 Økonomisk status for 2008

Muntlig orientering i formannskapetets møte 8. januar 2009

Formannskapetets behandling 08.01.2009:

Rådmannen ga en muntlig orientering.

PS 4/09 Budsjett 2009 og Handlingsplan 2009-2012 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen

Rådmannens innstilling

Behandles av Oppvekstutvalget:

- Barnehageetaten,
- Skoleetaten
- virksomhetene Helsevern for barn og unge og Barneverntjenesten.

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Netto budsjetttramme 2009 per etat og virksomhet vedtas jfr. vedlegg 3 - 5 i budsjettdokumentet.
2. Bemanningsplan 2009-2012 per etat og virksomhet vedtas jfr. vedlegg 9 -11 i budsjettdokumentet.
3. Mål og tiltak for planperioden 2009-2012 vedtas i henhold til Handlingsplan 2009-2012 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen.
4. Administrasjonen gis fullmakt til å øke antall kontaktlærere slik det er beskrevet i saken.
5. Administrasjonen gis fullmakt til å foreta budsjettjusteringer mellom virksomheter som følge av endringer i antall brukere og tjenesteomfang.

Behandles av Sosial- og omsorgsutvalget:

- Omsorgsetaten
- Sosial- og familieetaten, unntatt Helsevern for barn og unge og Barnvernstjenesten.

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Netto budsjetttramme 2009 per etat og virksomhet vedtas jfr. vedlegg 5-6 i budsjettdokumentet.
2. Bemanningsplan 2009-2012 per etat og virksomhet vedtas jfr. vedlegg 11-12 i budsjettdokumentet.
3. Mål og tiltak for planperioden 2009-2012 vedtas i henhold til Handlingsplan 2009-2012 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen.
4. Administrasjonen gis fullmakt til å foreta budsjettjusteringer mellom virksomheter som følge av endringer i antall brukere og tjenesteomfang.

Behandles av Formannskapet:

- Fellestjenester for Omsorgs- og oppvekstseksjonen

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Netto budsjetttrammer 2009 for Fellestjenester vedtas jfr. vedlegg 2 i budsjettdokumentet.
2. Bemanningsplan 2009-2012 for Fellestjenester vedtas jfr. vedlegg 8 i budsjettdokumentet.
3. Mål og tiltak for planperioden 2009-2012 vedtas i henhold til Handlingsplan 2009-2012 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen.

4. Administrasjonen gis fullmakt til å foreta budsjettjusteringer mellom virksomheter som følge av endringer i antall brukere og tjenesteomfang.

Fredrikstad, 18.12.2008

Samarb.- og arb.miljøtv. omsorgs- og oppv.seksjons behandling 07.01.2009:

Organisasjonene fremmet slikt forslag i møtet:

Organisasjonenes kommentarer til budsjett 2009 og handlingsplan 2009-2012 følger saken.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt. Det ble enstemmig vedtatt at organisasjonenes kommentarer følger saken.

Samarb.- og arb.miljøtv. omsorgs- og oppv.seksjons uttalelse 07.01.2009:.

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Netto budsjetttramme 2009 per etat og virksomhet vedtas jfr. vedlegg 3 - 5 i budsjettdokumentet.
2. Bemanningsplan 2009-2012 per etat og virksomhet vedtas jfr. vedlegg 9 -11 i budsjettdokumentet.
3. Mål og tiltak for planperioden 2009-2012 vedtas i henhold til Handlingsplan 2009-2012 for Omsorgs- og oppvektseksjonen.
4. Administrasjonen gis fullmakt til å øke antall kontaktlærere slik det er beskrevet i saken.
5. Administrasjonen gis fullmakt til å foreta budsjettjusteringer mellom virksomheter som følge av endringer i antall brukere og tjenesteomfang.

Organisasjonenes kommentarer til budsjett 2009 og handlingsplan 2009-2012 følger saken.

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Netto budsjetttramme 2009 per etat og virksomhet vedtas jfr. vedlegg 5-6 i budsjettdokumentet.
2. Bemanningsplan 2009-2012 per etat og virksomhet vedtas jfr. vedlegg 11-12 i budsjettdokumentet.
3. Mål og tiltak for planperioden 2009-2012 vedtas i henhold til Handlingsplan 2009-2012 for Omsorgs- og oppvektseksjonen.
4. Administrasjonen gis fullmakt til å foreta budsjettjusteringer mellom virksomheter som følge av endringer i antall brukere og tjenesteomfang.

Organisasjonenes kommentarer til budsjett 2009 og handlingsplan 2009-2012 følger saken.

Oppvekstutvalgets behandling 07.01.2009:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av FrP, H, KrF og V fremmet repr. Peter Kuran følgende forslag:

Budsjett 2009 og Handlingsplan 2009-2012 for de fagområder som ligger til Oppvekstutvalget, vedtas med følgende endringer/presiseringer:

Pkt. 1 til 5 – som Rådmannens forslag

Pkt. 6 – Endringer i pkt 5 rapporteres til utvalget

Verbalforslag og endringer/justeringer av mål:

Skolen:

Oppvekstutvalget får en bred gjennomgang av alternative opplæringsarenaer

Arbeidet med ny skolebruksplan for Fredrikstad kommune iverksettes.

Det avsettes inntil kr 100 000 som kan benyttes til oppfølging nasjonale prøver, ny skolebruksplan og dialogkonferanse.

Barnevernet:

Det bes om en oversikt over utviklingen av kostnader knyttet til bruk av eksterne tiltak.

På vegne av AP og SV fremmet repr. Wenja Ringen følgende forslag:

1. Som rådmannens innstilling med følgende endringer:

a) Øremerkede midler avsatt til frukt og grønt i ungdomsskolene benyttes til formålet i tråd med regjeringens forutsetninger.

b) Følgende verbalforslag fremmes:

1. Det skal utarbeides en plan for kompetanseutvikling i skolen
2. Det utarbeides en skolepolitisk plattform for Fredrikstadskolen for å fremme lokale kunnskapsmål. Bystyret må inviteres til en lokalpolitisk debatt om Fredrikstadskolen.

Protokolltilførsel fremmet av repr. Wenja Ringen på vegne av AP og SV:

Partiene vil peke på at rammen til oppvekstutvalget var høyere i opposisjonen felles forslag til budsjett. Det gjelder særlig rammen til Sosial- og familieetaten. Dersom det alternative budsjettet hadde blitt vedtatt ville det ikke vært behov for kutt i barnvern og Helsevern for barn og unge, slik det er forespeilet utover i perioden. Vi vil likevel forholde oss til rammen og fremmer forslag til vedtak i tråd med det.

Vi vil peke på at selv om disse kuttene isolert sett er alvorlig nok så vil de foreslåtte rammene for utvalget med ytterligere nedskjæringer over 4 år nødvendigvis vil føre til ytterligere nedbemanning i antall lærerårsverk i skolen og større utfordringer for barnevern og Helsevern for barn og unge jf. Rådmannens saksframstilling. Forskjellen mellom flertallets vedtak og opposisjonens forslag er på om lag 30 millioner kroner i hele handlingsplanperioden.

Disse partier er også bekymret for at flertallet har vedtatt nye oppgaver som f. eksempel skolebruksplan uten å tilføre penger. Vi frykter at manglende ressurser til råd, veiledning og kvalitetsutvikling på sikt vil gjøre Fredrikstadskolen dårligere. Bystyrets vedtak om kutt i rammene til Teknisk drift vil gi skoler og barnehager et dårligere renhold enn barna og de ansatte har krav på. Partiene advarer kraftig mot utviklingen. Daglig renhold gir dårlige innemiljø og dermed også et dårlig læringsmiljø i skolen.

Votering:

Rådmannens innstilling pkt 1 til 5 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av FrP, H, KrF og V ble satt opp mot forslaget fra AP og SV.

Forslaget fra FrP, H, KrF og V ble vedtatt med 5 stemmer mot 4 (1 SV, 3 AP) som ble avgitt for forslag fra AP og SV.

Protokolltilførsel fremmet på vegne av AP og SV ble godkjent av utvalgsleder.

Oppvekstutvalgets vedtak 07.01.2009:

1. Netto budsjetttramme 2009 per etat og virksomhet vedtas jfr. vedlegg 3 - 5 i budsjettdokumentet.
2. Bemanningsplan 2009-2012 per etat og virksomhet vedtas jfr. vedlegg 9 -11 i budsjettdokumentet.
3. Mål og tiltak for planperioden 2009-2012 vedtas i henhold til Handlingsplan 2009-2012 for Omsorgs- og oppvektseksjonen.
4. Administrasjonen gis fullmakt til å øke antall kontaktlærere slik det er beskrevet i saken.
5. Administrasjonen gis fullmakt til å foreta budsjettjusteringer mellom virksomheter som følge av endringer i antall brukere og tjenesteomfang.
6. Endringer i pkt 5 rapporteres til utvalget

Sosial- og omsorgsutvalgets behandling 08.01.2009:

Utdelt/korrigert:

- Korrigert vedlegg 5 til Budsjettdokumentet: Netto budsjetttrammer 2009 – Sosial- og familieetaten. Budsjett for Psykiske helsearbeid, Sosiale Fellestjenester og Sosialtjenestens distr. kontor omfordes mellom NAV og øvrige virksomheter, ble delt ut.
- I budsjettdokumentet s. 47 – punkt 6 i tabell Mål i planperioden, Omsorgsetaten. - siste strekpunkt; *Prosjekt uønsket deltid følges opp*, - har ved en feil ikke blitt fjernet og skal utgå.
- Vedlegg 2 i saksfremlegget (til Formannskapetets behandling): Oversikt over stillinger og oppgaver i fellestjenester ble delt ut.
- Uttalelse fra Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalgets møte 07.01.09 ble delt ut.

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av FrP fremmet repr. Anita Vik (FrP) slikt forslag til endring av tiltak i målsetting nr. 2, siste strekpunkt (Omsorgsetaten) side 45 i Budsjettdokumentet;

Avsettes tomt til nytt bofellesskap med tanke på utbygging etter HP-periode endres til:
Avsettes tomt til nytt bofellesskap ala "Holmenmodellen" med tanke på utbygging i 2010.

På vegne av Ap og Sp fremmet repr. Frøydis Wroldsen (AP) slikt forslag:

1. *Som rådmannens innstilling med følgende verbale tillegg/bestillinger:*
 - a) *Det forutsettes at det jobbes videre med prosjektet uønsket deltid i tråd med tidligere politiske vedtak.*
 - b) *Det forutsettes at vedtatt prosjekt med forsterket sykehjem gjennomføres.*
 - c) *Det utarbeides en lokal frivillighetsmelding i Fredrikstad som synliggjør frivillig aktivitet i lokalsamfunnet.*
 - d) *Det skal utarbeides en egen seniorplan for eldre i Fredrikstadsamfunnet. Planen bør omfatte seniorpolitikk i et bredere perspektiv enn arbeidslivet, men også arbeidslivsperspektivet bør med. Arbeidet bør organiseres som et prosjekt som involverer partene i arbeidslivet i Fredrikstad samt organisasjoner som organiserer*

- eldre innbyggere.*
- e) *Det utredes å opprette et helsestasjonstilbud for eldre som et forebyggende og helsefremmende tiltak.*
 - f) *Det utarbeides en kartlegging av hvilke virkemidler kommunen råder over når det gjelder vold mot kvinner/vold i nære relasjoner og hvordan tilbudet eventuelt kan koordineres bedre.*

Protokolltilførsel:

Partiene vil peke på at rammen til Sosial- og omsorgsutvalget var høyere i opposisjonens felles forslag til budsjett. Det gjelder særlig rammen til Sosial- og familieetaten. Dersom det alternative budsjettet hadde blitt vedtatt ville sosialhjelpssatsene blitt justert, legetjenester styrket og Nav ikke vært utsatt for standardreduksjoner. Vi vil likevel forholde oss til rammen og fremmer forslag til vedtak i tråd med det.

Vi vil peke på at selv om disse kuttene isolert sett er alvorlig nok så vil de foreslåtte rammene for utvalget med ytterligere nedskjæringer over 4 år nødvendigvis vil føre til ytterligere svekkelse av tjenestene fra sosial og familieetaten og at det vil medføre en kraftig nedbemanning av eldreomsorgen i Fredrikstad kommune. Forskjellen mellom flertallets vedtak og opposisjonens forslag er på nesten 50 millioner kroner i hele handlingsplanperioden.

Gjennom at man har redusert potten til ressurskrevende brukere med 6,0 millioner kroner på fellestjenester svekker man allerede for 2009 vesentlig den økonomiske bærekraften til hele Omsorgs- og oppvekstseksjonen også eldreomsorgen. Kutt i renhold vil også ramme våre eldre gjennom dårligere renhold på våre institusjoner og boliger.

Disse partier er også bekymret for at flertallet har vedtatt nye oppgaver som f. eks å øke bevilgningene til avlastning uten å tilføre penger. Partiene mener også at innsparingstiltak på sosialhjelp fremstår som helt urealistiske i den konjunkturedgangen vi nå er inne i.

På vegne av FrP, H, V og KrF fremmet repr. Per Lebesby (KrF) slikt tilleggssforslag til Rådmannens innstilling pkt. 2:

Virksomheten Forebyggende og kurative helsetjenester styrkes med 0,25 årsverk. Årsverket skal benyttes til å styrke kommunens feltpleie.

Midlene tas enten fra avsatt pott til oppfølging av "Helhetlig ruspolitisk plan", eller fra omsøkte statlige midler.

Votering:

Rådmannens innstilling pkt. 1 ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling pkt. 2 med ovennevnte tilleggssforslag fremmet av FrP, H, V og KrF ble enstemmig vedtatt.

Ovennevnte forslag til endring av tiltak i målsetting nr. 2 for Omsorgsetaten fremmet av FrP ble vedtatt med 5 stemmer mot 4 (3 AP, 1 SP) som ble avgitt for rådmannens tiltak i målsetting nr. 2 for Omsorgsetaten.

Det øvrige i rådmannens innstilling pkt. 3 ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling pkt. 4 ble enstemmig vedtatt.

Utvalget var enig om at verbale tillegg/bestillinger følger saken.

Lederen godtok protokolltilførselen.

Sosial- og omsorgsutvalgets vedtak 08.01.2009:

1. Netto budsjetttramme 2009 per etat og virksomhet vedtas jfr. vedlegg 5-6 i budsjettdokumentet.
2. Bemanningsplan 2009-2012 per etat og virksomhet vedtas jfr. vedlegg 11-12 i budsjettdokumentet med følgende tillegg; Virksomheten Forebyggende og kurative helsetjenester styrkes med 0,25 årsverk. Årsverket skal benyttes til å styrke kommunens feltpleie. Midlene tas enten fra avsatt pott til oppfølging av "Helhetlig ruspolitisk plan", eller fra omsøkte statlige midler.
3. Mål og tiltak for planperioden 2009-2012 vedtas i henhold til Handlingsplan 2009-2012 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen med følgende endring av tiltak i målsetting nr. 2 Omsorgsetaten, siste strekpunkt; Avsettes tomt til nytt bofellesskap ala "Holmenmodellen" med tanke på utbygging i 2010.
4. Administrasjonen gis fullmakt til å foreta budsjettjusteringer mellom virksomheter som følge av endringer i antall brukere og tjenesteomfang.

Verbale tillegg/bestillinger følger saken:

- a) Det forutsettes at det jobbes videre med prosjektet uønsket deltid i tråd med tidligere politiske vedtak.
- b) Det forutsettes at vedtatt prosjekt med forsterket sykehjem gjennomføres.
- c) Det utarbeides en lokal frivillighetsmelding i Fredrikstad som synliggjør frivillig aktivitet i lokalsamfunnet.
- d) Det skal utarbeides en egen seniorplan for eldre i Fredrikstadsamfunnet. Planen bør omfatte seniorpolitikk i et bredere perspektiv enn arbeidslivet, men også arbeidslivsperspektivet bør med. Arbeidet bør organiseres som et prosjekt som involverer partene i arbeidslivet i Fredrikstad samt organisasjoner som organiserer eldre innbyggere.
- e) Det utredes å opprette et helsestasjonstilbud for eldre som et forebyggende og helsefremmende tiltak.
- f) Det utarbeides en kartlegging av hvilke virkemidler kommunen råder over når det gjelder vold mot kvinner/vold i nære relasjoner og hvordan tilbudet eventuelt kan koordineres bedre.

Formannskapetets behandling 08.01.2009:

På vegne av Ap, SV og Pp fremsatte representanten Jon-Ivar Nygård slikt forslag:

Fellestjenester for Omsorgs- og oppvekstseksjonen:

1. Budsjett og handlingsplan for Fellestjenestene vedtas ikke. Bystyret bes om å foreta en fornyet behandling av rammene.

Protokolltilførsel:

Budsjettforslaget viser konsekvensen av at flertallet prioriterer reduksjon av kommunens inntekter fremfor å opprettholde viktige verktøy for å kunne yte gode tjenester til befolkningen. De reduserte rammene vil kunne få svært dramatiske konsekvenser for tjenestetilbudet fordi posten til ressurskrevende brukere er redusert med 6,0 millioner kroner. Det betyr at disse utgiftene vil måtte dekkes fullstendig innenfor rammen til Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget. Det vil svekke det øvrige tjenestetilbudet. Alternativt vil underskudd oppstå.

Disse partier vil derfor stemme i mot forslag til budsjett, og viser til partienes alternative budsjett behandlet i bystyret 4.12.08. Det vises også til flertallets uansvarlige budsjetteringsteknikk, hvor man legger inn tiltak for mer enn det man styrker rammene med.

Det pålegges omfattende utredninger, som for eksempel en ny skolebruksplan, uten at det avsettes ressurser til det. Det betyr at råd og veiledningsoppgaver overfor virksomhetene svekkes. Dette skjer i en organisasjon som allerede er omfattet av flere tilsyn, noe som kan tyde på at det er for få ressurser til å utarbeide god dokumentasjons og kontrollsystemer.

Partiene vil avslutningsvis peke på at selv om disse kuttene isolert sett er alvorlig nok så vil de foreslåtte rammene for fellesadministrasjonen i Omsorgs- og oppvekstseksjonen med ytterligere nedskjæringer over 4 år nødvendigvis føre til nedbemanning, stans i alt utviklingsarbeid, svekket politisk og administrativ ledelse. Det vil svekke muligheten til å bedrive effektiv og helhetlig ledelse og kontroll i seksjonen. Forskjellen mellom posisjon og opposisjonen er totalt på noe over 36 millioner kroner i handlingsplanperioden. Partiene tror det vil øke sannsynligheten for nye underskudd og flere alvorlige tilsynssaker i Fredrikstad kommune.

Votering:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 7 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1) mot 6 stemmer (Ap 4, SV 1, Pp1) som ble avgitt for forslag fremsatt av Jon-Ivar Nygård.

Ordføreren godtok protokolltilførselen.

Formannskapets vedtak 08.01.2009:

Fellestjenester for Omsorgs- og oppvekstseksjonen:

1. Netto budsjetttrammer 2009 for Fellestjenester vedtas jfr. vedlegg 2 i budsjettdokumentet.
2. Bemanningsplan 2009-2012 for Fellestjenester vedtas jfr. vedlegg 8 i budsjettdokumentet.
3. Mål og tiltak for planperioden 2009-2012 vedtas i henhold til Handlingsplan 2009-2012 for Omsorgs- og oppvekstseksjonen.
4. Administrasjonen gis fullmakt til å foreta budsjettjusteringer mellom virksomheter som følge av endringer i antall brukere og tjenesteomfang.

PS 5/09 Handlingsplan 2009 - 2012 og Budsjett 2009 for Kultur- og næringsseksjonen – næringsutvikling og internasjonalt arbeid

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Handlingsplan 2009 – 2012 og Budsjett 2009 for Kultur- og næringsseksjonen godkjennes med de rammer, mål og tiltak som fremkommer for næringsområdet og det internasjonale arbeidet.

Fredrikstad, 19. desember 2008

Formannskapets behandling 08.01.2009:

På vegne av FrP, H, KrF og V fremsatte representanten Bjørnar Laabak slik forslag:

I tillegg til Rådmannens innstilling

Legge til under kjerneoppgaver:

Fokus på konsekvenser av finanskrisen

Det legges til under Mål i planperioden som aktivitet:

Sikre kunnskap om situasjonen for Fredrikstadbedrifter som merker konsekvenser av finanskrisen.

Rapportering status månedlig til Formannskapet

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremsatt av Bjørnar Laabak ble vedtatt med 7 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1) mot 6 stemmer (Ap 4, SV 1, Pp1).

Formannskapets vedtak 08.01.2009:

1. Handlingsplan 2009 – 2012 og Budsjett 2009 for Kultur- og næringsseksjonen godkjennes med de rammer, mål og tiltak som fremkommer for næringsområdet og det internasjonale arbeidet, med følgende tillegg:

Legge til under kjerneoppgaver:

Fokus på konsekvenser av finanskrisen.

Det legges til under Mål i planperioden som aktivitet:

Sikre kunnskap om situasjonen for Fredrikstadbedrifter som merker konsekvenser av finanskrisen.

Rapportering status månedlig til Formannskapet.

PS 6/09 Handlingsplan 2009-2012 og Budsjett 2009 for Sentraladministrasjonen**Rådmannens innstilling**

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Handlingsplan 2009 – 2012 og Budsjett 2009 for sentraladministrasjon vedtas slik det fremkommer i vedlegg 1.
2. Det opprettes følgende nye årsverk i Sentraladministrasjonen i 2009:
 - 2 årsverk i forbindelse med innføringen av elektronisk arkiv ved Kommunearkivet.
 - Under forutsetning av at 3 stillinger finansieres gjennom avtale med Hvaler kommune opprettes 2 nye stillinger ved servicetorget.

Fredrikstad, 17.12.08

Formannskapets behandling 08.01.2009:

Representanten Kirsti Sand Aune (Ap) ønsket å få prøvet sin habilitet. Ordføreren presiserte at hun juridisk sett ikke er inhabil, men et enstemmig formannskap (12 medl.) erklærte henne inhabil. Vararepresentant Bjørge Johansen trådte inn under behandlingen av saken.

På vegne av Ap, SV og Pp fremsatte representanten Jon-Ivar Nygård slik forslag:

1. Budsjett og handlingsplan for Sentraladministrasjonen vedtas ikke. Bystyret bes om å foreta en fornyet behandling av rammene.

Protokolltilførsel fremsatt av Jon-Ivar Nygaard på vegne av AP, SV og Pp:

Budsjettforslaget viser konsekvensen av at flertallet prioriterer reduksjons av kommunens inntekter fremfor å opprettholde viktige verktøy for å kunne yte gode tjenester til befolkningen.

Rammene har svært dramatiske konsekvenser for Sentraladministrasjonen og disse partier mener den ramme som ble fastlagt for seksjonene gir alvorlige konsekvenser for kommunens aktiviteter innenfor administrasjon, ledelse, kontroll og utvikling og effektivisering av Fredrikstad kommune. Det vises til at Fredrikstad kommune allerede har en meget effektiv administrasjon sammenlignet med andre kommuner (KOSTRA-statistikk)

Disse partier vil derfor stemme i mot forslag til budsjett og viser til partienes alternative budsjett behandlet i bystyret 4.12.08. Det vises også til flertallets uansvarlige budsjetteringsteknikk hvor man legger inn tiltak for mer enn det man styrker rammene med. Bystyret kjente derfor ikke konsekvensene av sitt vedtak og utvalgene blir satt i den vanskelige rollen med å kutte tjenester uten at bystyret har gitt signaler om hva som skal tas bort.

For Sentraladministrasjonen innebar opposisjonens forslag en styrking av rammen på 2,0 millioner kroner i forhold til rådmannens opprinnelige forslag. Vår ramme er 0,6 millioner kroner høyere enn det vedtatte budsjettet. Med vårt alternative budsjett ville det ikke vært grunnlag for å foreta de kuttene som nå foreslås. Selv om forskjellen mellom flertallet og opposisjonens ramme ikke er så stor så fører flertallets budsjetteknikk med å legge inn tiltak uten finansiering til at nye uforutsigbare kutt oppstår.

Partiene vil avslutningsvis peke på at selv om disse kuttene isolert sett er alvorlig nok så vil vi peke på at de foreslåtte rammer for seksjonen med ytterligere nedskjæringer over 4 år nødvendigvis vil føre til kraftig nedbemanning, stans i alt utviklingsarbeid og svekket politisk og administrativ ledelse i betydningen mulighet til å bedrive effektiv og helhetlig ledelse og kontroll i hele kommunen. Forskjellen mellom flertallet og opposisjonen er totalt på noe over 14 millioner kroner i handlingsplanperioden.

Det vil utvilsomt øke sannsynligheten for en mer ineffektiv drift og nye underskudd i Fredrikstad kommune i løpet av handlingsplanperioden.

På vegne av FrP, H, KrF og V fremsatte representanten Ingrid I. Willoch slikt forslag:
I tillegg/endring til Rådmannens innstilling

Velferdsarrangement arrangeres, støtte til bedriftsidrettslag, sangkor og lignende opphører ikke for 2009 - 2012.

Innsparing skjer gjennom standardreduksjon i sentraladministrasjonen ved at stillinger som er/blir vakante vurderes fjernet i perioden 2009 - 2012.

	2009	2010	2011	2012
Velferdsarrangement opphører ikke	700	1 000	1 000	1 000
Standardreduksjon ved at vakante stillinger vurderes fjernet.	-700	-1 000	-1 000	-1 000

Votering:

Forslag fremsatt av Ingrid I. Willoch ble vedtatt med 7 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1) mot 6 stemmer (Ap 4, SV 1, Pp1).

Rådmannens innstilling med vedtatte endringer ble vedtatt med 7 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1) mot 6 stemmer (Ap 4, SV 1, Pp1) som ble avgitt for forslag fremsatt av Jon-Ivar Nygård.

Ordføreren godtok protokolltilførselen.

Formannskapetets vedtak 08.01.2009:

1. Handlingsplan 2009 – 2012 og Budsjett 2009 for sentraladministrasjon vedtas slik det fremkommer i vedlegg 1 med følgende endringer:

Velferdsarrangement arrangeres, støtte til bedriftsidrettslag, sangkor og lignende opphører ikke for 2009 - 2012.

Innsparing skjer gjennom standardreduksjon i sentraladministrasjonen ved at stillinger som er/blir vakante vurderes fjernet i perioden 2009 - 2012.

	2009	2010	2011	2012
Velferdsarrangement opphører ikke	700	1 000	1 000	1 000
Standardreduksjon ved at vakante stillinger vurderes fjernet.	-700	-1 000	-1 000	-1 000

2. Det opprettes følgende nye årsverk i Sentraladministrasjonen i 2009:
 - 2 årsverk i forbindelse med innføringen av elektronisk arkiv ved Kommunearchivet.
 - Under forutsetning av at 3 stillinger finansieres gjennom avtale med Hvaler kommune opprettes 2 nye stillinger ved servicetorget.

PS 7/09 Orienteringssak: Fredrikstad kommunes søknad om økonomisk støtte til kommunalt og interkommunalt fornyelsesarbeid i 2009

Formannskapetets behandling 08.01.2009:

Økonomisjef Anne Skau orienterte om kommunens arbeid med søknader om støtte til kommunalt og interkommunalt fornyelsesarbeid 2009. Søknadsfrist til Fylkesmannen i Østfold er 15.01.09.

Det arbeides med følgende søknader:

- Kostnadsreduksjonsprogram
- "Best på service"
- Elektronisk arkiv
- Fremtidens byer
- Sekretariat for regionrådet.
- Interkommunalt samarbeid – felles GIS-plattform for Fredrikstad, Sarpsborg og Hvaler
- Lederopplæring

Formannskapet var enig i at det administrativt fremmes nevnte søknader.