

Møteprotokoll

Formannskapet

Møtedato: 02.04..2009
Tidspunkt: fra kl.09:00 12:40
Møtested: Formannskapssalen, Rådhuset
Fra – til saksnr. 76/09 – 82/09

MEDLEMMER	MØTT	VARAMEDLEMMER
Arbeiderpartiet 1. Kari Agerup 2. Jon-Ivar Nygård 3. Atle Ottesen 4. Kirsti Sand Aune	M M M M	
Fremskrittspartiet 1. Eva Kristin Andersen, <i>ordfører</i> 2. Leif Eriksen 3. Bjørnar Laabak	M M M	
Høyre 1. Ingrid I. Willoch, <i>varaordfører</i> 2. Rita Holberg	M M	
Kristelig Folkeparti, Venstre, Folkets Stemme 1. Per Lebesby (KrF) 2. Ulf Trenum (V)	M M	
Sosialistisk Venstreparti 1. Lisbeth Martinsen	F	Arild Skau
Pensjonistpartiet, Senterparti, Bymiljølista 1. Bjørn Tindlund (PP)	M	

Antall stemmeberettigede: 13 av 13

Møtende fra administrasjonen:

Rådmann Jan Lasse Hansen, teknisk sjef Roy H.Jakobsen, økonomikonsulent Egil Olsen, seniorkonsulent administrasjonsavdelingen Tom B.Johansen, konst.fagsjef sosial og familie Torhild Spørnæs, plan- og miljøsjef Tor Anders Olsen , miljøvernrådgiver Rolf Petter Heidenstrøm, overingeniør Trine H.Nygaard, innkjøpsansvarlig Kjell Oddvar Gretland innkjøpskonsulent Ivar Larsen, innkjøpskonsulent Kristin Vedahl Gulbrandsen innkjøpskonsulent Hanne-Marit Joneid, organisasjonssjef Leif Johannessen

Møtesekretær Yvonne Meidell

.....
Eva Kristin Andersen
ordfører

.....
Ingrid I. Willoch
varaordfører

.....
Jon-Ivar Nygård

.....
Bjørn Tindlund

Merknader:

Det var ingen merknader til innkalling og saksliste.

Tilleggssak:

Formannskapet vedtok enstemmig å behandle tilleggssak:

82/09: Justering av overordnet organisasjonsstruktur - rekruttering

Vedrørende sak 81/09:

Ny saksutredning fra administrasjonsutvalget 31.03.09 ble utdelt i møtet.

Habilitet:

Det var ingen som ønsket å få prøvet sin habilitet

Orienteringer (før behandling av sakslista)

NAV Fredrikstad:

- Fred Magne Jahnsen, NAV leder

Innkjøpsarbeidet i Fredrikstad kommune

- Kjell Oddvar Gretland, innkjøpsavdelingen
- Kristin Vedahl Gulbrandsen, innkjøpsavdelingen
- Ivar Larsen, innkjøpsavdelingen
- Hanne-Marit Joneid, innkjøpsavdelingen

Sakliste

PS 76/09	Årsmelding fra kontrollutvalget for alkohol for 2008
PS 77/09	Framtidens byer - Handlingsprogram
PS 78/09	Planprogram -kommunedelplan for Fredrikstad byområde
PS 79/09	Kommuneplanens arealdel 2007 - 2018. Ubenevnt boligområde i Oksviken - ny avgrenset høringsrunde.
PS 80/09	Månedrapport for januar og februar 2009
PS 81/09	Organisering av Overformynderiet i Fredrikstad kommune
<i>Tilleggssak:</i>	
PS 82/09	Justering av overordnet organisasjonsstruktur- rekruttering

PS 76/09 Årsmelding fra kontrollutvalget for alkohol for 2008

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler kontrollutvalget for alkohol å avgi slik innstilling til formannskapet:

Den vedlagte årsmelding tas til orientering

Fredrikstad, 12.02.2009

Kontrollutvalget for alkohols behandling 23.02.2009:

Enstemmig

Kontrollutvalget for alkohols vedtak 23.02.2009:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

Formannskapets behandling 02.04.2009:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak 02.04.2009:

Den vedlagte årsmelding tas til orientering

PS 77/09 Framtidens byer - Handlingsprogram

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Kommunens handlingsprogram i Framtidens byer vedtas.
2. Handlingsprogrammet suppleres med de tiltak og strategiske grep som beskrives i saksframlegget.

Fredrikstad, 21.01.09

Formannskapets behandling 05.02.2009:

På vegne av FrP fremsatte representanten Bjørnar Laabak slikt forslag:

Saken utsettes til formannskapsmøtet 26.02.09

Votering:

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak 05.02.2009:

Saken utsettes til formannskapsmøtet 26.02.09

Formannskapetets behandling 26.02.2009:

På vegne av SV fremsatte representanten Arild Skau følgende forslag:

Nytt pkt. 3.

Bystyret har tidligere sagt nei til bruk av sosial struktur. Dette er siden også blitt forbudt ved lov. På den bakgrunn strykes det som står om bruk av sosial infrastruktur i handlingsprogrammet.

Avsnittet om "økonomiske utfordringer" under kapitlet om arealbruk og transport på side 4 i handlingsprogrammet tas ut i sin helhet. Det samme gjelder avsnittet "Økt grad av samordning av ulike statlige interesser.

På vegne av FrP/H/KrF/V fremsatte representanten Bjørnar Laabak slikt forslag:

Saken sendes planutvalget som politisk referansegruppe, for uttalelse om programmet, supplerende tiltak og strategiske grep.

Før vedtak endres navnet Handlingsplan i saken til Handlingsprogram.

Votering:

Forslag fremsatt av Bjørnar Laabak ble enstemmig vedtatt.

Forslag fra Arild Skau følger saken til planutvalget.

Formannskapetets vedtak 26.02.2009:

Saken sendes planutvalget som politisk referansegruppe, for uttalelse om programmet, supplerende tiltak og strategiske grep.

Navnet Handlingsplan endres i saken til Handlingsprogram.

Planutvalgets behandling 12.03.2009:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av AP fremmet Bjørge Johansen følgende forslag til nytt pkt. 3:

Notat I:

Ved senere rullering/supplering legges det opp til bred deltakelse fra partiene i Fredrikstadsamfunnet i tråd med Lokal agenda 21. Tanken.

Notat II:

På vegne av Frp, FS, H, Krf og V fremmet Anne-Lise Ulriksen FS Følgende forslag til nytt pkt. 4:

TILLEGG AREALBRUK (settes inn på side 4 etter avsnittet som slutter med...foregått innenfor ATPNG's transportsone)

- *I tillegg til fortetting i transportsonen peker ATPNG på viktigheten av å opprettholde og styrke lokalsamfunnene.*
- *Lokalsamfunnene bør inneholde de viktigste tjenester folk trenger til daglig.*
- *Lokalsamfunnet skal ha et trafikkikkert, sammenhengende gang- og sykkelnett som forbinder boliger, tjenester og nære friområder.*
- *Barneskolen skal utgjøre et naturlig tyngdepunkt, og ha funksjon som sosialt møtested for hele lokalsamfunnet.*
- *Det skal tilrettelegges for at lokalsamfunnet skal ha en balansert befolkningssammensetning og et stabilt sosialt miljø.*
- *Det må legges til rette for en boligbyggings utvikling som vedlikeholder antall barn i skolekretsen slik at skolen utnytter sine ressurser på en bærekraftig måte.*

Dette er i tråd med intensjonen om opprettelsen av Lokalsamfunnsmodellen som er innført i Fredrikstad. Dette var en bevisst strategi etter å ha deltatt i Miljøbyprosjektet på 1990 tallet. I Fredrikstad bor ca 2/3 av innbyggerne i kommunens 23 lokalsamfunn.

Å bevare og styrke lokalsamfunnene i samsvar med ovennevnte mål blir en viktig satsning.

ØKONOMISKE UTFORDRINGER første setning blir

En for sterk og rask fortetningsstrategi i Sentrum må unngås, dette vil i alt for stor grad gå ut over kommunens budsjetter på en negativ måte.

På vegne av H fremmet Tor Prøitz følgende innspill:

Formannskapet har i sin behandling anmodet Planutvalget om en uttalelse om programmet, komme med supplerende tiltak og andre strategiske grep.

Planutvalget ser forslaget som et aktivt element for å gjøre byen attraktiv til å bo og arbeide i. Særpreget

Prosjektet Fremtidens byer gir Fredrikstad mulighet for å eksponere sine utfordringer overfor overordnede myndigheter på en måte som kan fremheve mangfoldet og variasjonene i kommunene og byene i landet. Det kan tilsynelatende se ut som at utfordringene er like blant de største byene i landet. Vi mener imidlertid at særtrekk som alle byer har, må komme sterkere frem i saken slik at disse kan vurderes opp mot de nasjonale føringer som gis.

Fortetting

Der hvor prosjektet virkelig kan ha en god effekt for befolkningen i kommunen er å kunne analysere påstandene fremsatt i vedtatte planer om fortetting i et nærmere angitt område, egentlig er rett miljøpolitikk. Bakgrunnen for dette er byens særpreget i dag som egentlig har sitt utspring i kommunestrukturen før 1994. Av byens ca 32000 husstander er ca 85 % eneboliger i hovedsak plassert i tettsteder og i sentrum.

Konsekvensen av en sterkere fortetting i det såkalte bybåndet vil måtte endre dette mønsteret over tid. Et spørsmål som bør vurderes nærmere er hvilke konsekvenser dette vil medføre på to måter: Hva er konsekvens for flytting til bybåndet og hva er konsekvensen ved å hindre/forby utvikling utenfor bybåndet.

Særpreget til Fredrikstad er et arealmessig lite sentrum og med aktive og gode tettstedsmiljøer spredt over hele kommunen.

Med konsentrasjon om bybåndet vil aktiviteten bli redusert i tettstedene med færre beboere, ledig skolekapasitet, beboere med høy gjennomsnittsalder uten sosiale servicetilbud i nærmiljøet og enda vanskeligere å få gjennomført gode kollektivtilbud.

Fortetting i bybåndet både for næringsaktiviteter og bomiljøer vil ytterligere skape press på infrastruktur. Med den takt som veiutbygging har, vil ikke bedringer i fremkommelighet kunne registreres fordi trafikkøkningen vil være betydelig så lenge mesteparten av veksten skal skje i dette området.

Vårt hovedspørsmål og som bør komme med som et delprosjekt er: Vil ytterligere fortetting langs nedre Glomma skape den ønskede miljøeffekt?

Bilbruk, kollektivtilbud, parkering og sykkelbruk

Saksfremlegget drøfter og fremsetter også påstander om bilbruk og parkering som viktige virkemidler for et bedre miljø. I dette bildet hører også kollektivtilbudet hjemme og som bør utbygges på best mulig måte. Det har imidlertid sine begrensninger ut fra byens særpreget med vårt bo- og arbeidsmønster. Det skal svært mye til for å få til gode kollektivtilbud fra Torsnes, Vikane eller Engelsviken for å nevne noen aktive lokalsamfunn. Bilen har derfor sin berettigelse som positiv miljøfaktor i vesentlig større grad enn hva som fremkommer i saksfremlegget. Undertittelen til saksfremlegget nevner godt bomiljø. Da forutsetter vi at det gjelder befolkningen og hvordan de ønsker å leve i vår egen by.

Bilen har hatt en rivende utvikling i endring av å være en "miljøværsting". Siden 1989 hvor påbud om NOX rensing kom og frem til i dag har miljøforurensingen blitt redusert betydelig samtidig som at mer enn 70 % av en bruktbil gjenvinnes. Denne trenden vil fortsette og høyst sannsynlig sette fart pga den økonomiske krisen verden er inne i. USA's president har stilt svært strenge miljøkrav til amerikansk bilindustri om de ønsker finansiell bistand.

Dette vil sette fart i utviklingen av nye biltyper med miljøvennlige motorer som vil eliminere bilen som negativ miljøfaktor.

Saksfremlegget har også innspill på begrensning i parkeringsmuligheter både i og utenfor sentrum. Dette anses som uheldig og vil føre til mer bruk da det ellers ikke er mulig å sette fra seg bil i det området du skal. Maksimumsgrenser for parkeringsplasser ved nybygg er et omvendt prinsipp som hindrer utvikling. Det vil også være galt å pålegge eiendomsbesittere å innføre parkeringsgebyr hvis de selv ikke ønsker, for eksempel ved kjøpesentre. Utkastet til sykkelplan i Fredrikstad er en ambisiøs og god plan som bør innarbeides i våre infrastrukturplaner.

Prosjektet bør kunne arbeide med hvilke muligheter det er for å se bilen som et aktivt virkemiddel for bedring av miljøet. I dette ligger det å se på miljøet som en helhet basert på innbyggernes ønske om et godt bomiljø i videste forstand og hvilke endringer som kan påregnes ut fra reduksjon i forurensning.

Næringsutvikling og verdiskaping

Den enkleste og mest betydningsfulle form for reduksjon av CO2 vil kunne skje med innsats rettet mot større prosjekter med verdiskaping. Dette punktet er ikke med som eget kapittel i saksfremlegget. Vi mener det er viktig å sette søkelyset sterkere på verdiskapingselementet i kampen mot miljøforurensning slik at vi anbefaler at saksfremlegget utvides med dette. Der hvor konkurransemomentet er synlig vil det også skapes raske resultater. Dette har vi synliggjort gjennom kommunens satsing på energigjenvinning ved forbrenning av avfall. I tillegg vil fjernvarmesystemet ytterligere skape et bedre miljø gjennom bruk av energien som er skapt av avfall. Det arbeides aktivt med andre alternative energiformer som bioenergi og bruk av forskjellige typer gass. Dette arbeidet vil være med på å gi byen gode muligheter for nye arbeidsplasser samtidig som miljøforurensningen reduseres. Det er ønskelig at prosjektet setter et sterkere fokus på næringsutvikling som et positivt og aktivt ledd i miljøpolitikken. En kommune er retningsgivende i hvordan utvidelser og nyetableringer innen næringslivet skal behandles i kommunen. Prosjektet bør kunne sette fokus på hvilke hindringer det er i saksbehandling sett opp mot nødvendighet og nytteverdi for offentligheten og for utbygger/etablerer.

Energibruk og avfallshandtering ligger implisitt i dette kapittel. Det som kan fremheves er at husholdningsavfall kan samles i flere fraksjoner og dermed gi en bedre miljøeffekt.

Forbruksmønster og nærings-/handelsanalyser

Prosjektet bør gjennomføre en nærings- og handelsanalyse for å få frem en status. Denne vil kunne brukes aktivt av aktørene mer enn at den skal danne grunnlag for at kommunen skal påvirke hvor handel skal foregå og påby/forby hvor enkelte handelsnæringer kan etableres. Industriell utvikling vil kunne trenge føringer hvor kommunen bør være tilrettelegger.

Innspill fra administrasjonen etter den politiske/administrative samhandlingsprosess:
TILLEGG AREALBRUK (settes inn på side 4 etter avsnittet som slutter med:foregått innenfor ATPNG`s transportsone.):

I tillegg til fortetting i transportsonen peker ATPNG på viktigheten av å opprettholde og styrke lokalsamfunnene. I planen fremheves bl. a. flg. punkter:

- Lokalsamfunnene bør inneholde de viktigste tjenestene folk trenger til daglig.
- Lokalsamfunnet skal ha et trafikksikkert, sammenhengende gang- og sykkelveinett som forbinder boliger, tjenester og nære friområder.
- Barneskolen skal utgjøre et naturlig tyngdepunkt, og ha funksjon som sosialt møtested for hele lokalsamfunnet.
- Det skal tilrettelegges for at lokalsamfunnet skal ha en balansert befolkningssammensetning og et stabilt sosialt miljø.

Fredrikstad kommune har gjennom deltagelse i Miljøbyprosjektet utviklet en lokalsamfunnsmodell med en inndeling i 23 lokalsamfunn med utgangspunkt i barneskolene.

Gjennom organiseringen av og arbeidet i lokalsamfunnene skapes eierforhold til overordnede mål samtidig som det skapes engasjement i samfunnsutviklingen.

Å bevare og styrke lokalsamfunnene i samsvar med ovennevnte mål blir en viktig satsning.

TILLEGG RULLERING AV SENTRUMSPLAN (settes inn på side 6 etter : Planarbeidet vil starte opp i 2009.)

Utvikling av et godt bymiljø er et viktig satsningsområde i Framtidens byer.

I utkast til planprogram for ny sentrumsplan i Fredrikstad fokuseres det på en byutvikling som skal styrke bysentrum og bidra til effektiv arealbruk og miljøvennlig transportvalg.

Det langsiktige målet er å oppnå en mer bærekraftig og robust by- og tettstedsutvikling og begrense klimagassutslippene. I lys av dette må Fredrikstads sentrumsområde med tilhørende funksjonsinnhold vurderes og gis en avgrensning som sikrer mangfold og bærekraft. For å framstå som et attraktivt og dynamisk bysamfunn blir det særlig viktig å skape trivelige møtesteder og levende kulturarenaer. Sentrum er selve stedet for et mangfold av opplevelser, og et levende sentrum legger samtidig grunnlaget for et trygt og trivelig sentrum. Fylt med moderne handel og service, kulturaktiviteter innendørs og utendørs, kan bysentrum gis konkurransekraft i forhold til senere års utvikling med byeksterne kjøpesentra. Det må utvikles en bykultur med et variert byliv, kunst og kulturopplevelser og sosiale møteplasser.

Byen har blitt til over tid og med det følger en variert bebyggelse med varierte uttrykksformer i forhold til stilarter og bygningsmessige tidsepoker. Samtidig som noe skal bevares er det også viktig å sikre nåtidens uttrykk med høye kvalitetskrav til utforming og materialbruk. Det som bygges i dag er morgendagens kulturminner.

Å utvikle byens sentrum må gjøres gjennom et partnerskapspreget samarbeid mellom relevante aktører, og i god dialog med byens befolkning. Kommunen kan i denne sammenheng aktivt tilrettelegge for gode samhandlingsprosesser og tilstrebe en konstruktiv og målrettet samfunnsutviklingsrolle.

Votering:

Rådmannens innstilling pkt. 1 og 2 ble enstemmig vedtatt.

Notat I fremmet av Bjørge Johansen på vegne av AP og Notat II fremmet av Anne-Lise Ulriksen FS på vegne av Frp, FS, H, Krf og V med innspill fra Tor Prøitz på vegne av H og innspill fra administrasjonen ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets uttalelse av 12.03.2009 til Formannskapet:

1. Kommunens handlingsprogram i Framtidens byer vedtas.
2. Handlingsprogrammet suppleres med de tiltak og strategiske grep som beskrives i saksframlegget.
3. Planutvalget sender vedlagte notat nummer I og II til administrasjonen som innarbeider intensjonene før ny behandling i Formannskapet.

Formannskapets behandling 02.04.2009:

Rådmannens kommentarer til innspillene gitt av planutvalget i møte den 12.mars 2009 ble utsendt til gruppemøtebehandlingen 30.03.09.

Rådmannen foreslår følgende tatt inn i programmet:

A.

TILLEGG AREALBRUK (settes inn på side 4 etter avsnittet som slutter med:foregått innenfor ATPNG`s transportsone.):

I tillegg til fortetting i transportsonen peker ATPNG på viktigheten av å opprettholde og styrke lokalsamfunnene. I planen fremheves bl. a. flg. punkter:

- Lokalsamfunnene bør inneholde de viktigste tjenestene folk trenger til daglig.
- Lokalsamfunnet skal ha et trafikksikkert, sammenhengende gang- og sykkelveinett som forbinder boliger, tjenester og nære friområder.
- Barneskolen skal utgjøre et naturlig tyngdepunkt, og ha funksjon som sosialt møtested for hele lokalsamfunnet.
- Det skal tilrettelegges for at lokalsamfunnet skal ha en balansert befolkningssammensetning og et stabilt sosialt miljø.

Fredrikstad kommune har gjennom deltagelse i Miljøbyprosjektet utviklet en lokalsamfunnsmodell med en inndeling i 23 lokalsamfunn med utgangspunkt i barneskolene. Gjennom organiseringen av og arbeidet i lokalsamfunnene skapes eierforhold til overordnede mål samtidig som det skapes engasjement i samfunnsutviklingen.

Å bevare og styrke lokalsamfunnene i samsvar med ovennevnte mål blir en viktig satsning.

B.

TILLEGG AREALBRUK:

Innledningsvis tilføyes et avsnitt som beskriver det spesielle ved Fredrikstads utbyggingsmønster og fordelingen av bosettingen mellom bysenteret og de omkringliggende landområder. I dag bor som kjent ca. 25 000 i eller nær bysentrum mens ca 45 000 bor utenfor byområdet i eller nær mindre tettsteder. Denne spesielle situasjonen må inngå som en av flere forutsetninger for kommunens rullering av arealplanen.

C.

TILLEGG HANDLINGSPROGRAMMET:

Det tas inn et avsnitt som setter fokus på næringsutvikling/innovasjon som et aktivt ledd i miljøpolitikken. Eksempler her er aktiviteter knyttet til energigjenvinning, fjernvarmesystemer, bioenergi/biogass, alternativ energi.

D.

TILLEGG RULLERING AV SENTRUMSPLAN (settes inn på side 6 etter : Planarbeidet vil starte opp i 2009.)

Utvikling av et godt bymiljø er et viktig satsningsområde i Framtidens byer.

I utkast til planprogram for ny sentrumsplan i Fredrikstad fokuseres det på en byutvikling som skal styrke bysentrum og bidra til effektiv arealbruk og miljøvennlig transportvalg.

Det langsiktige målet er å oppnå en mer bærekraftig og robust by- og tettstedsutvikling og begrense klimagassutslippene. I lys av dette må Fredrikstads sentrumsområde med tilhørende funksjonsinnhold vurderes og gis en avgrensning som sikrer mangfold og bærekraft. For å framstå som et attraktivt og dynamisk bysamfunn blir det særlig viktig å skape trivelige møtesteder og levende kulturarenaer. Sentrum er selve stedet for et mangfold av opplevelser, og et levende sentrum legger samtidig grunnlaget for et trygt og trivelig sentrum. Fylt med moderne handel og service, kulturaktiviteter innendørs og utendørs, kan bysentrum gis konkurransekraft i forhold til senere års utvikling med byeksterne kjøpesentra.

Det må utvikles en bykultur med et variert byliv, kunst og kulturopplevelser og sosiale møteplasser.

Byen har blitt til over tid og med det følger en variert bebyggelse med varierte uttrykksformer i forhold til stilarter og bygningsmessige tidsepoker. Samtidig som noe skal bevares er det også viktig å sikre nåtidens uttrykk med høye kvalitetskrav til utforming og materialbruk. Det som bygges i dag er morgendagens kulturminner.

Å utvikle byens sentrum må gjøres gjennom et partnerskapspreget samarbeid mellom relevante aktører, og i god dialog med byens befolkning. Kommunen kan i denne sammenheng aktivt tilrettelegge for gode samhandlingsprosesser og tilstrebe en konstruktiv og målrettet samfunnsutviklingsrolle.

E.

Forslaget fra AP lydende "Ved senere rullering/supplering legges det opp til bred deltakelse fra partene i Fredrikstadsamfunnet i tråd med Lokal Agenda 21 tanken" støttes av rådmannen.

Øvrige kommentarer

F.

Høyre retter fokus mot fortetningsstrategien. Det er ønskelig at man gjennom Framtidens byer må kunne svare på følgende spørsmål: Hva er konsekvens for flytting til bybåndet og hva er konsekvens ved å hindre/forby utvikling utenfor bybåndet? Vil ytterligere fortetting langs nedre Glomma skape den ønskede miljøeffekt?

Rådmannen deler ikke oppfatningen av at dette bør belyses i Framtidens byer.

Fortetningsstrategien ligger som en premiss for nylig vedtatt fylkesplan, som Fredrikstad kommune har hatt til høring.

G

Høyre mener at bruk av parkering som transportreduserende virkemiddel er uheldig, sett i lys av behov for tilgjengelighet, og at det bør tones ned. Rådmannen mener at parkering er et sentralt virkemiddel mht å endre reisevaner, og bør vurderes i Framtidens byer. Men en framtidig parkeringspolitikk må utformes på bakgrunn av den bystruktur og tilgjengelighet vi har og ønsker å ha i framtiden.

H.

Under kapittelet om økonomiske utfordringer mener rådmannen at disse allerede er beskrevet fyldestgjørende nok i forhold til planutvalgets innspill. Likeledes ligger forslag om en handelsanalyse allerede inne i programmet.

Representanten Arild Skau (SV) tok opp sitt forslag fra formannskapet 26.02.09.

På vegne av H og FrP fremsatte representanten Ingrid Willoch slikt forslag:

Tillegg til saksfremlegget:

Det er et overordnet mål å sikre god fremkommelighet for biltrafikken, bedre trafiksikkerhet for gående og syklende og ikke minst bedre kollektivtrafikktilbudet.

Utvikling av Grønli som kollektivknutepunkt samt parkeringspolitiske virkemidler skal sikre et aktivt sentrum med mangfoldig tilbud til de handlende og publikum.

Ferger utgjør en historisk og naturlig del av transporttilbudet i Fredrikstad. Et bedret fergetilbud binder bydelene ved Glomma bedre sammen og kan være et godt alternativ til bilbruk.

På vegne av Ap fremsatte representanten Kirsti Sand Aune slikt forslag: (likelydende rådmannens forslag pkt.E).

Nytt pkt 3:

Ved senere rullering/supplering legges det opp til bred deltakelse fra partene i Fredrikstadsamfunnet i samsvar med lokal agenda 21 tanken.

På vegne av FrP fremsatte representanten Bjørnar Laabak slikt forslag:

Avsnittet "fra sentralt hold må det utredes muligheter for å innføre parkeringsavgift i tilknytning til kjøpesentra" tas ut av programmet.

På vegne av V og KrF fremsatte representanten Ulf Trenum slikt forslag:

Tillegg i pkt. 2:

Rådmannen innarbeider videre de mål for reduksjon av klimagasser som er vedtatt i kommunens klima- og energiplan av 2007.

Votering:

Forslag fremsatt av Ulf Trenum ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremsatt av Bjørnar Laabak fikk 5 stemmer (FrP 3, H 2) og falt.

Forslag fremsatt av Ingrid Willoch fikk 5 stemmer og falt (FrP 3, H 2) og falt.

Forslag fremsatt av Arild Skau fikk 6 stemmer (SV 1, Pp 1, KrF 1, V 1, H 2) og falt.

Rådmannens forslag til punkter som tas inn i programmet:: (votering pkt.A-E).

Pkt. A: Vedtatt med 9 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1, SV 1 Pp 1) mot 4 stemmer (Ap).

Pkt. B: Vedtatt med 9 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1, SV 1 Pp 1) mot 4 stemmer (Ap)

Pkt. C: Vedtatt med 9 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1, SV 1 Pp 1) mot 4 stemmer (Ap)

Pkt. D: Vedtatt med 9 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1, SV 1 Pp 1) mot 4 stemmer (Ap)

Pkt. E: Enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt med de vedtatte endringer/tillegg.

Formannskapetets vedtak 02.04.2009:

Kommunes handlingsprogram i Framtidens byer vedtas med følgende endringer/tillegg:

A.

TILLEGG AREALBRUK (settes inn på side 4 etter avsnittet som slutter med:foregått innenfor ATPNG`s transportsone.):

I tillegg til fortetting i transportsonen peker ATPNG på viktigheten av å opprettholde og styrke lokalsamfunnene. I planen fremheves bl. a. flg. punkter:

- Lokalsamfunnene bør inneholde de viktigste tjenestene folk trenger til daglig.
- Lokalsamfunnet skal ha et trafikksikkert, sammenhengende gang- og sykkelveinett som forbinder boliger, tjenester og nære friområder.
- Barneskolen skal utgjøre et naturlig tyngdepunkt, og ha funksjon som sosialt møtested for hele lokalsamfunnet.
- Det skal tilrettelegges for at lokalsamfunnet skal ha en balansert befolkningssammensetning og et stabilt sosialt miljø.

Fredrikstad kommune har gjennom deltagelse i Miljøbyprosjektet utviklet en lokalsamfunnsmodell med en inndeling i 23 lokalsamfunn med utgangspunkt i barneskolene. Gjennom organiseringen av og arbeidet i lokalsamfunnene skapes eierforhold til overordnede mål samtidig som det skapes engasjement i samfunnsutviklingen.

Å bevare og styrke lokalsamfunnene i samsvar med ovennevnte mål blir en viktig satsning.

B.

TILLEGG AREALBRUK:

Innledningsvis tilføyes et avsnitt som beskriver det spesielle ved Fredrikstads utbyggingsmønster og fordelingen av bosettingen mellom bysentret og de omkringliggende landområder. I dag bor som kjent ca. 25 000 i eller nær bysentrum mens ca 45 000 bor utenfor byområdet i eller nær mindre tettsteder. Denne spesielle situasjonen må inngå som en av flere forutsetninger for kommunens rullering av arealplanen.

C.

TILLEGG HANDLINGSPROGRAMMET:

Det tas inn et avsnitt som setter fokus på næringsutvikling/innovasjon som et aktivt ledd i miljøpolitikken. Eksempler her er aktiviteter knyttet til energigjenvinning, fjernvarmesystemer, bioenergi/biogass, alternativ energi.

D.

TILLEGG RULLERING AV SENTRUMSPLAN (settes inn på side 6 etter : Planarbeidet vil starte opp i 2009.)

Utvikling av et godt bymiljø er et viktig satsningsområde i Framtidens byer.

I utkast til planprogram for ny sentrumsplan i Fredrikstad fokuseres det på en byutvikling som skal styrke bysentrum og bidra til effektiv arealbruk og miljøvennlig transportvalg.

Det langsiktige målet er å oppnå en mer bærekraftig og robust by- og tettstedsutvikling og begrense klimagassutslippene. I lys av dette må Fredrikstads sentrumsområde med tilhørende funksjonsinnhold vurderes og gis en avgrensning som sikrer mangfold og bærekraft. For å framstå som et attraktivt og dynamisk bysamfunn blir det særlig viktig å skape trivelige møtesteder og levende kulturarenaer. Sentrum er selve stedet for et mangfold av opplevelser, og et levende sentrum legger samtidig grunnlaget for et trygt og trivelig sentrum. Fylt med moderne handel og service, kulturaktiviteter innendørs og utendørs, kan bysentrum gis konkurransekraft i forhold til senere års utvikling med byeksterne kjøpesentra. Det må utvikles en bykultur med et variert byliv, kunst og kulturopplevelser og sosiale møteplasser.

Byen har blitt til over tid og med det følger en variert bebyggelse med varierte uttrykksformer i forhold til stilarter og bygningsmessige tidsepoker. Samtidig som noe skal bevares er det også viktig å sikre nåtidens uttrykk med høye kvalitetskrav til utforming og materialbruk. Det som bygges i dag er morgendagens kulturminner.

Å utvikle byens sentrum må gjøres gjennom et partnerskapspreget samarbeid mellom relevante aktører, og i god dialog med byens befolkning. Kommunen kan i denne sammenheng aktivt tilrettelegge for gode samhandlingsprosesser og tilstrebe en konstruktiv og målrettet samfunnsutviklingsrolle.

E.

Forslaget fra AP lydende "Ved senere rullering/supplering legges det opp til bred deltakelse fra partene i Fredrikstadsamfunnet i tråd med Lokal Agenda 21 tanken" støttes av rådmannen.

Rådmannen innarbeider videre de mål for reduksjon av klimagasser som er vedtatt i kommunens klima- og energiplan av 2007.

PS 78/09 Planprogram -kommunedelplan for Fredrikstad byområde

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Utarbeidelse av en egen strategisk plan for FMV innstilles. FMV utredes i kommunedelplan for Fredrikstad byområde.
2. Planprogram - kommunedelplan for Fredrikstad byområde, datert 2. April 2009, legges ut til offentlig ettersyn. Høringsfrist settes til 25. Mai 2009

Fredrikstad, 02.04.2009

Formannskapetets behandling 02.04.2009:

På vegne av H og FrP fremsatte representanten Ingrid Willoch slikt forslag:

Endring i avsnittet "Trafikk, parkering og tilgjengelighet".

Det er et overordnet mål å sikre god fremkommelighet for biltrafikken, bedre trafiksikkerhet for gående og syklende og ikke minst bedre kollektivtrafikktilbudet.

Utvikling av Grønli som kollektivknutepunkt samt parkeringspolitiske virkemidler skal sikre et aktivt sentrum med mangfoldig tilbud til de handlende og publikum.

Ferger utgjør en historisk og naturlig del av transporttilbudet i Fredrikstad. Et bedret fergetilbud binder bydelene ved Glomma bedre sammen og kan være et godt alternativ til bilbruk.

Votering:

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremsatt av Ingrid Willoch fikk 5 stemmer (FrP 3, H 2) og falt.

Formannskapetets vedtak 02.04.2009:

1. Utarbeidelse av en egen strategisk plan for FMV innstilles. FMV utredes i kommunedelplan for Fredrikstad byområde.
2. Planprogram - kommunedelplan for Fredrikstad byområde, datert 2. April 2009, legges ut til offentlig ettersyn. Høringsfrist settes til 25. Mai 2009

PS 79/09 Kommuneplanens arealdel 2007 - 2018. Ubenevnt boligområde i Oksviken - ny avgrenset høringsrunde.

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Det fremlagte forslag til nytt boligområde i Oksviken legges ut til ny avgrenset høring.
2. Området gis betegnelsen B451 Oksviken – del av 53/2.

Fredrikstad, 19.03.2009

Formannskapetets behandling 02.04.2009:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets vedtak 02.04.2009:

1. Det fremlagte forslag til nytt boligområde i Oksviken legges ut til ny avgrenset høring.
2. Området gis betegnelsen B451 Oksviken – del av 53/2.

PS 80/09 Månedrappport for januar og februar 2009

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:
Statusrapport for januar og februar 2009 tas til orientering

Fredrikstad, 21.03.2009

Formannskapetets behandling 02.04.2009:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets vedtak 02.04.2009:

Statusrapport for januar og februar 2009 tas til orientering.

PS 81/09 Organisering av Overformynderiet i Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler administrasjonsutvalget å avgi en slik innstilling til formannskapet:
Overformynderiet legges organisasjonsmessig under kommuneadvokaten.

Fredrikstad, 02.03.2009

Administrasjonsutvalgets behandling 31.03.2009:

Organisasjonssjef Leif Johannessen orienterte om at det var gjort enkelte endringer i saksfremstillingen. Ny saksfremstilling ble delt ut.

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Administrasjonsutvalgets innstilling 31.03.2009:

Overformynderiet legges organisasjonsmessig under kommuneadvokaten.

Formannskapetets behandling 02.04.2009:

Ny saksutredning fra administrasjonsutvalgets behandling 31.03.09 ble utdelt før behandlingen av saken.

*Merknad: Administrasjonsutvalget har kun uttalerett i denne saken
Jfr.delegeringsreglementet pkt. 1.3.4*

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets vedtak 02.04.2009:

Overformynderiet legges organisasjonsmessig under kommuneadvokaten.

PS 82/09 Justering av overordnet organisasjonsstruktur- rekruttering**Formannskapetets behandling 02.04.2009:**

På vegne av Ap, SV og Pp fremsatte representanten Jon-Ivar Nygård slikt forslag: (og varslet eventuell mindretallsanke til bystyret jfr. Delegeringsreglementet pkt.2.6.).

- 1 Saken utsettes og sendes til rådmannen som utarbeider en juridisk vurdering av spørsmålet om fristilling og direkte innplassering av ledere som følge av organisasjonsendringer.
- 2 Rådmannen fremmer ny sak til formannskapet som fatter avgjørelse på bakgrunn av juridiske vurderinger.

Votering

Forslag fremsatt av representanten Jon Ivar Nygård (Ap) ble enstemmig vedtatt.

Formannskapet innkalles til et ekstraordinært formannskapsmøte 23.04.09.

Formannskapetets vedtak 02.04.2009:

- 1 Saken utsettes og sendes til rådmannen som utarbeider en juridisk vurdering av spørsmålet om fristilling og direkte innplassering av ledere som følge av organisasjonsendringer.
- 2 Rådmannen fremmer ny sak til formannskapetets ekstraordinære møte 23.4.09, som fatter avgjørelse på bakgrunn av juridiske vurderinger.