

## Møteinnkalling Formannskapet

**Møtested:** Rådhuset, Nygaardsgt. 16, møterom Formannskapssalen  
**Tidspunkt:** 19.03.2009 kl. 09:00

Eventuelle forfall meldes til Anita Simensen, telefon 69 30 62 92,  
e-post [ansi@fredrikstad.kommune.no](mailto:ansi@fredrikstad.kommune.no)

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

### **OBS Ta med bystyredokumentene 26.03.2009**

Formannskapets saker 64/09 – 73/09 trykkes ikke her, er inntatt i bystyredokumentene som sendes ut samtidig med denne innkallingen til formannskapet.

### **Orienteringer:**

Før behandling av sakslista:

- Mediebyen Fredrikstad v/ Bjørg Johnsrud Western
- Infrastruktur v/ Trine Huitfeldt Nygaard

### **Sakliste**

#### **Sakene 58/09 – 63/09 avgjøres av formannskapet**

	<b>Side</b>
PS 58/09 Referatsaker	<b>3</b>
PS 59/09 Orientering – Fredrikstad og videre satsning på film og media	<b>5</b>
PS 60/09 Ansvarlig vertskap - kontrollprosjekt 2009	<b>17</b>
PS 61/09 Avtale om utbygging av og forpliktende vedtak om videre deltakelse i prosjektet "Solbergtårnet rasteplass"	<b>33</b>
PS 62/09 Eiendomsskatt - begjæring om særskilt taksering av fritidseiendom, jfr. byskatteloven § 4, 4. ledd,	<b>47</b>
PS 63/09 Avslag på søknad om nedsettelse eller ettergivelse av eiendomsskatt, jfr. Eiendomsskatteloven § 28, <i>Unntatt offentlighet Off.loven § 13.1 ledd/Forv.loven § 13</i>	

#### **Sakene 64/09 – 73/09 avgjøres av bystyret**

PS 64/09 Brukerombudet - Årsmelding 2008	
PS 65/09 Fredrikstad ungdomsråd - endring av reglement	
PS 66/09 Nye standard abonnementsvilkår for vann og avløp	

- PS 67/09 Gressvikbrygga - avtale om kommunalteknisk infrastruktur
- PS 68/09 Søknad om endring av konsesjonsvilkårene for Moss Lufthavn, Rygge - Høringsuttalelse.
- PS 69/09 Regional utviklingsavtale 2009 – 2012
- PS 70/09 Finansiering av prestebolig Langøyåsen på Kråkerøy
- PS 71/09 Fredrikstad kommune - Forhandlinger med KLP
- PS 72/09 Oppfølging av politiske vedtak vedtatt i Handlingsplan 2009-2012 og Budsjett 2009
- PS 73/09 Justering av overordnet organisasjonsstruktur i Fredrikstad kommune 2009

Fredrikstad, 10.03.09

Eva Kristin Andersen  
ordfører

**PS 58/09 Referatsaker**

RS 1/09

Vedtak vedrørende skjenkebevilling, endring av juridisk person.

FSK- sak 172/08 - feil organisasjonsnummer.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/17463  
Dokumentnr.: 6  
Løpenr.: 19698/2009  
Klassering: C34  
Saksbehandler: Bjørg Johnsrud Western

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kulturutvalget	04.03.2009	13/09
Formannskapet	19.03.2009	59/09

## Orientering – Fredrikstad og videre satsning på film og media

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Kulturutvalget og Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Saken tas til orientering

Fredrikstad, 16.02.2009

### Kulturutvalgets behandling 04.03.2009:

#### Votering:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

### Kulturutvalgets vedtak 04.03.2009:

Saken tas til orientering.

## Sammendrag

Film- og mediemiljøet i Fredrikstad står nå ved et viktig veiskille i den videre satsningen på denne bransjen i næringsutviklingen. Rådmannen finner det viktig å orientere de folkevalgte om status i den lokale utviklingen, og hvilke satsninger og føringer som prioriteres fra staten og fylkeskommunen.

Film- og mediemiljøet i Fredrikstad har fått mye positiv oppmerksomhet de siste årene, senest gjennom premieren på dokumentarfilmen om Eva Joly av Hege Dehlie, dokumentaren om Erling Johansen av Karivold film og spillefilmen Pink Panther 2 av Harald Zwart. Den gode motoren og pådriveren i fagmiljøet som Medieparken har vært, fikk et tilbakeslag høsten 2008, noe som medførte det som må kunne karakteriseres som uønsket oppmerksomhet.

Fredrikstad står nå i fare for å miste mye av den positive oppmerksomheten som flere enn aktørene i selve Medieparken AS har nytt godt av, og som i mange sammenhenger har bidratt til å synliggjøre Fredrikstad som en film- og medieby med flere interessante aktører. Uroen i og rundt Medieparken angår og berører flere enn de tidligere ansatte, ledelsen og eierne av selve Medieparken AS. Den berører hele bransjen, og ikke minst det positive samarbeidet som var intensjonen. De viktige utviklingsprosessene som var satt i gang, står nå i fare for å stoppe opp, og det vil berøre den videre satsningen og utviklingen i film- og mediemiljøet i Fredrikstad-samfunnet og Østfold.

Rådmannen vurderer det som viktig at Næringsavdelingen sammen med Fredrikstad Utvikling fortsetter arbeidet med å fremme vekst og utvikling innen film- og mediebransjen gjennom samarbeid- og utviklingsprosjekter. Fredrikstad-samfunnet har nå en sjelden mulighet til å ta del i initiativene og finansieringsmulighetene fra staten og fylkeskommunen for å skape et best mulig utgangspunkt for en bred satsning på et viktig og fremtidsrettet næringsmiljø med ytterligere vekstpotensial.

## **Vedlegg**

1. Notat fra Østfoldforskning ved Steinar Normann; "Film og mediemiljøet i Fredrikstad; Hva nå?"

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

1. St.meld. nr. 22 (2006-2007) Veiviseren - For det norske filmfløttet
2. Orienteringssak nr. 47/08 i Kultur- og næringsutvalget om kommunens arbeid med samarbeidsprosjekter og mulige Interreg.-prosjekter.

## **Saksopplysninger**

Fredrikstad kommune har gjennom ulike prosjekter og samarbeidskonstellasjoner tilstrebet å tilrettelegge for en vekst innen film- og medienæringen. Et viktig bidrag til satsningen var å delta i etableringen av Medieparken AS, beskrevet i sak nr. 47/05 i Formannskapet, sak nr. 65/05 i Kommunestyret 12.05.2005. I vedlegget til saken ble det understreket viktigheten av at Fredrikstad kommune som offentlig aktør bidrar til etablering for å utløse statlige tilskudd, hvilket det gjorde; kr. 750.000,- i statsbudsjettet 2005 og statsstøtte på kr. 1.524.000,- i statsbudsjettet i 2006. Tall for senere år er pr dato ikke tilgjengelige.

I kjølvannet av satsningen viser undersøkelser fra Østfoldforskning at film- og mediemiljøet i Fredrikstad er betydelig sett i nasjonal sammenheng. Innen området "film- og videoproduksjon" finner man ca. 115 foretak i Østfold hvorav ca. 45-50 befinner seg i Fredrikstad. En undersøkelse foretatt våren 2008 viser en betydelig vekst i perioden 2000-2005, og at veksten har vært sterkere enn i landet for øvrig. Blant aktørene finner vi flere anerkjente produsenter med lang fartstid i bransjen. I tillegg er andre næringsaktører, som "utøvende kunstnere" (skuespillere, forfattere, musikere, scenografer m.fl.) sterkt representert i Fredrikstad. Veksten i denne kategorien har også vært sterkere enn i landet for øvrig. Østfoldforskning konkluderer med at bransjemiljøets sammensetning fremstår samlet som vekstkraftig. De viser også til at Fredrikstad Animasjonsfestival har etablert seg som en anerkjent festival i sjangeren, og inngår i nasjonale og internasjonale oversikter over filmfestivaler.

Medieparken ble skapt med en visjon om å samle krefter og utvikle Fredrikstad til en slagkraftig medieby i Skandinavia. Medieparken skulle være limet som binder sammen miljøene og aktørene i distriktet og forsterker ulike kvaliteter. Funksjonen som paraplyorganisasjon og motor for et bredt næringsmiljø etterspørres i disse dager av bransjen. Siden en uro internt i Medieparken kom til overflaten høsten 2008, har Fredrikstad kommune vært i regelmessig kontakt med eierne og etterspurt status og hva som gjøres for å revitalisere driften. Tilbakemeldingen er at det arbeides i disse dager fra Medieparkens side med å omdefinere driften og sikre videre aktivitet.

For å bistå i denne prosessen, parallelt med å sikre videre utvikling innen bransjen, har Fredrikstad kommune ved Kultur- og næringsseksjonen initiert og medvirket i følgende prosjekter

1. forprosjekt Cinai II – Interreg.–samarbeid med Sverige
2. forprosjekt Arenaprojektet – samarbeid med Østfold fylkeskommune, Innovasjon Norge og bransjen
3. etablering av filmsenter – samarbeid med Østfold fylkeskommune

### **1. Cinai II**

I det opprinnelig CINAI-prosjektet var man interessert i Medieparkens rolle som motor og samordner for medieutviklingen i regionen. En av hovedkonklusjonene fra dette prosjektet allerede den gang, var at det er behov for å videreføre satsningen på en paraplyorganisasjon som kunne ivareta nettopp denne rollen. Rollen ble ansett som et viktig og anerkjent virkemiddel for å utvikle et innovativt og vekstkraftig næringsmiljø. Forprosjektet viste til potensialet for utvikling av denne bransjen. Resultatene viste også behovet for arenaer og finansieringsmuligheter for å utvikle samarbeidet, og at disse arenaene bør utvikles fra det lokale til det regionale og videre til det internasjonale. Cinai II er en videreføring som fokuserer på barn, unge og talentutvikling.

### **2. Arenaprojektet**

Østfold fylkeskommune gjennomfører i samarbeid med Innovasjon Norge et forprosjekt i ARENA-programmet for å identifisere vekstkraftige bransjemiljøer som kan motta utviklingsmidler til en langsiktig satsning. Fylkeskommunen fremhever at film- og mediebransjen er en aktuell kandidat. Hovedfokus vil være på profesjonelle næringsaktører.

### **3. Filmsenter**

Fra statlig hold er det signalisert gjennom "Film-meldingen" å etablere nye regionale filmsentre. Medieparken AS i Fredrikstad er allerede registrert som ett av 10 i landet. "Film-meldingen" legger opp til at det skal etableres regionale filmfond for å tilrekke seg ulike filmproduksjoner som kan bidra til å utvikle de regionale filmmiljøene. Østfold fylkeskommune er sammen med Fredrikstad kommune og representanter fra bransjemiljøet involvert i en prosess for å etablere et regionalt filmsenter i hovedsak for Oslofjord – regionen. Det er her etablert et samarbeid mellom Østfold, Akershus, Buskerud og Vestfold. I tråd med "Film-meldingen" vil staten da bidra med tilskudd til:

- Tiltak barn og unge/ talentutvikling
- Kompetansehevende tiltak for bransjen
- Utvikling og produksjon av kort- og dokumentarfilm

Gjennom mangeårig satsning peker Fredrikstad seg ut som tyngdepunkt for film- og mediebransjen i østfoldregionen. Både gjennom produksjonsmiljøer og mediebedrifter, og samtidig målbevisst offentlig satsning på E6-Østfold medieverksted (barn og unge), nytt moderne kinosenter (filmformidling), samt Fredrikstad Animation Festival (faglig møteplass for bransjen i Norden-Baltikum).

En videre satsning kan ha ulike ambisjonsnivå, og i filmpolitisk næringsutvikling opererer man ofte med begrepet "Filmhuset" som representerer ulike grader av satsning. I tabellen nedenunder er de ulike nivåene beskrevet med tillegg av en indikasjon om hvordan ulike finansieringsmuligheter kan bidra til å utløse og støtte aktiviteter:

NIVÅ	INNHold	Nasjonale/ regionale/lokale finansieringsmuligheter
4. etasje	Næringsvirksomhet, kommersiell film og audiovisuelle produksjoner Produksjonsmidler (fond, risikovillig kapital), produksjonssted	ARENA-programmet annen offentlig privat finansiering
3. etasje	Talentutvikling, kompetanseutvikling og produksjonsmidler Filmsenter, filmfestival	ARENA-programmet Interreg annen offentlig
2. etasje	Utdanningstilbud på universitets-/høyskolenivå	ARENA-programmet Interreg annen offentlig
1. etasje	Fritid; tiltak som stimulerer til egenaktivitet og utvikling av egne uttrykksformer Medietilbud videregående skole, medieverksted, den kulturelle skolesekken, ungdommens kulturmønstring	Interreg annen offentlig

”Film-meldingen” legger opp til at det skal etableres regionale filmfond for å tiltrekke seg ulike filmproduksjoner som kan bidra til å utvikle de regionale filmmiljøene. Østfold fylkeskommune er involvert i en prosess sammen med Fredrikstad kommune og representanter fra bransjen for å ivareta de mulighetene som kan ligge i dette.

#### **Kost-/nytte ved filmproduksjon**

Når film produseres på et visst sted, location, skapes direkte og indirekte effekter, ofte i form av positive ”multiplikatoreffekter”. Bransjen er preget av uavhengige produsenter som søker innspillings-steder med best mulige betingelser. Beslutning om å velge et sted er basert på to vurderinger:

- knyttet til selve historien/handlingen
- økonomisk gevinst i form av reduserte kostnader og/eller lokal finansiering

Undersøkelser viser til typiske effekter lokal filmproduksjon:

- generert omsetning i regionen knyttet til produksjon og salg
- etablering av varige arbeidsplasser
- investeringer

Om vi benytter en spillefilm som eksempel, vil et typisk produksjonsbudsjett ligge på rundt 15 mill. kroner. Den lokale verdiskapingen er derfor avhengig av i hvilken grad det lokale filmmiljøet evner å tiltrekke seg produksjon. Tallene det opereres med innen bransjen viser at man kan oppnå en stort lokal verdiskaping på investert beløp tilsvarende ca. 1,5 – 3 ganger investeringen. Lokal verdiskaping blir primært knyttet til å koble på det lokale kompetansemiljøet slik at dette kan gi meromsetning og kompetanseutvikling. I tillegg utløses nødvendige aktiviteter i sammenheng med innspillingsstedet, og er som oftest forbundet med overnatting, bespising, transport etc.

De to spillefilmene ”Lange flate ballær” har hatt et samlet produksjonsbudsjett på ca. 40 mill. kroner hvorav ca. 15 mill. kroner er omsatt lokalt. Summert har overskudd av kinobillettsalg og salg av DVDer gitt investorene en fortjeneste på ca. 9 mill.

Andre indirekte effekter som er vanskelig å måle økonomisk, og som er viktige, er selve markedsførings- og profilerings-effekten relatert til attraktivitet og økt turisme.

"Hvaler-serien" ble lagt til Fredrikstad først og fremst grunnet Medieparkens rolle som co-produsent og lokal tilrettelegger kombinert med lokal og regional finansiell støtte. I forbindelse med innspillingen av "Hvaler-serien" har bl.a. Sandbrekke Gjestegård på Hvaler hatt en omsetning på ca. 1 mill. kroner i den 26 ukers perioden filminnspillingen foregikk, noe som er høyere enn i en normalperiode. De opplyser også at de i ettertid har fått økt etterspørsel etter sine tjenester.

### **Økonomiske konsekvenser i saken**

Fredrikstad kommune ved Kultur- og næringsseksjonen har foruten egeninnsats gitt følgende tilskudd i 2008:

1. finansiering av forprosjekt Cinai II kr. 25.000,-. Kr. 25.000,- er også finansiert gjennom Styringsgruppa for regional utviklingsavtale.
2. Finansiering av innspill til Arena-prosjektet kr. 35.000,-.

Videre økonomiske konsekvenser vil bli beskrevet og fremmet i saker i forbindelse med utvikling av konkrete prosjekter.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i denne saken.

### **Vurdering**

Fredrikstad kommune har gjennom sin satsning på film og media bidratt til å generere en vekst i denne bransjen. Veksten har også vært sterkere enn i landet for øvrig, og Østfoldforskning konkluderer med at bransjemiljøets sammensetning fremstår samlet som vekstkraftig. Det vises også til Fredrikstad Animasjonsfestival som har etablert seg som en anerkjent festival i sin sjanger. Modellen som fremstår som "Filmhus" viser viktigheten av de ulike nivåene og hvordan de gjensidig er avhengig av hverandre. En mangeårig satsning på Kulturskolen ved Medieverkstedet E6, og "såkorn" til underskogen viser i dag at kultur har generert næring.

Medieparken har vært en sentral og viktig aktør i arbeidet med å ta rollen som "paraplyfunksjon". Denne funksjonen vurderes fra bransjen som nødvendig og blir en kritisk og viktig suksessfaktor for videre utvikling av bransjemiljøet i Fredrikstad. Gjennom "Film-meldingen" legger staten opp til å etablere nye regionale filmsentre. Det vurderes som viktig at arbeidet med å revitalisere Medieparken, slutføres slik at Medieparken kan ta en nøytral og førende posisjon. En forent bransje blir viktig dersom Fredrikstad skal kunne ta en posisjon sammen med Østfold fylkeskommune i å søke Arena-midler.

Østfoldforskning viser til at en av de viktigste erfaringene fra nettverks- og klyngeutviklingsarbeid generelt, er at "noen" må opptre på vegne av og ivareta bransjemiljøets fellesutfordringer og interesser, og drive utviklingsprosessene. Det er spesielt viktig når næringsaktørene er små og til dels ressursvake. I andre regioner har kommuner og fylkeskommuner påtatt seg en støttefunksjon både finansielt og næringspolitisk som tilrettelegger og partner i utviklingsarbeidet for tilsvarende næringsaktører. Rådmannen vurderer det derfor som viktig at Næringsavdelingen sammen med Fredrikstad Utvikling fortsetter arbeidet med å fremme vekst og utvikling innen film- og mediebransjen gjennom samarbeids- og utviklingsprosjekter. Fredrikstad-samfunnet har nå en mulighet til å ta del i disse ulike initiativene og finansieringsmulighetene for å skape et best mulig utgangspunkt for en bred satsning på et viktig og fremtidsrettet næringsmiljø med ytterligere vekstpotensial.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/18086  
Dokumentnr.: 13  
Løpenr.: 18617/2009  
Klassering: 233  
Saksbehandler: Gry Haugland

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Sosial- og omsorgsutvalget	05.03.2009	8/09
Formannskapet	19.03.2009	60/09

## Ansvarlig vertskap - kontrollprosjekt 2009

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial – og omsorgsutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Fredrikstad kommune søker å delta i Helsedirektoratets Kontrollprosjekt.
2. Kontrollprosjektet blir et selvstendig delprosjekt i det interkommunale prosjektet "Ansvarlig vertskap" i Fredrikstad, Hvaler og Sarpsborg kommune.

Fredrikstad, 19.02.2009

### Sosial- og omsorgsutvalgets behandling 05.03.2009:

#### Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Sosial- og omsorgsutvalgets innstilling 05.03.2009:

1. Fredrikstad kommune søker å delta i Helsedirektoratets Kontrollprosjekt.
2. Kontrollprosjektet blir et selvstendig delprosjekt i det interkommunale prosjektet "Ansvarlig vertskap" i Fredrikstad, Hvaler og Sarpsborg kommune.

### Sammendrag

Helsedirektoratet har via Østnorsk kompetansesenter for rus - og avhengighetsspørsmål (ØKS) invitert Fredrikstad kommune, sammen med Hvaler og Sarpsborg kommune, til å delta i Kontrollprosjektet. Prosjektets mål er å redusere omfanget av:

1. Skjenking og salg av alkoholholdig drikk til personer som ikke oppfyller aldersgrensebestemmelsene, og
2. overskjenking på skjenkesteder, ved bedre og mer effektiv kontroll på salgs – og skjenkestedene.

Se vedlagt beskrivelse av Kontrollprosjektet som er utarbeidet av Helsedirektoratet.

Kontrollprosjektet har samme mål og målgruppe som det interkommunale prosjektet "Ansvarlig vertskap" (AV) i Fredrikstad, Hvaler og Sarpsborg. Kontrollprosjektets virkemidler for bedre og mer effektiv kontroll av skjenkestedene bidrar til å oppnå det overordede målet i "AV" om å forhindre og redusere rusrelatert vold i og rundt skjenkesteder. Samarbeids - kommunene i "AV" er samstemte i sin innstilling om å delta i Kontrollprosjektet.

## Vedlegg

1. Invitasjon til og avtale om Helsedirektoratets Kontrollprosjekt
2. Prosjektdirektiv "Ansvarlig vertskap" i Fredrikstad, Hvaler og Sarpsborg
3. Kursprogram og evaluering av kurs nr. 1 - "Ansvarlig vertskap" i Fredrikstad

## Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

4. Statlig og kommunal informasjon, veiledning og kompetanseoverføring om "Ansvarlig vertskap" jf [www.ansvarligvertskap.no](http://www.ansvarligvertskap.no)
5. Møtereferater fra "Ansvarlig vertskap" i Fredrikstad, Hvaler og Sarpsborg
6. Kurs og kompetanseperm i "Ansvarlig versterskap"
7. Kursbevis for deltagelse i "Ansvarlig vertskap" i Fredrikstad
8. Informasjonsbrosjyre om "Ansvarlig vertskap"

## Saksopplysninger

Helsedirektoratet ved ØKS yter et tilskudd på kr 500 000 ved samarbeidsprosjekter, alternativt kr 300 000, dersom kommunen(e) deltar i Kontrollprosjektet enkeltvis. Dette beløpet skal dekke merkostnader til planlegging, utprøving og gjennomføring av delprosjektets tiltak, samt rapportering og erfaringsspredning. Den ordinære kontrollvirksomhet må dekkes av kommunens egne midler, jf presisering i avtalen om deltagelse i Kontrollprosjektet som kommunen må underskrive med ØKS.

Forslag til tiltak i Kontrollprosjekt:

### Analysering av hindringer for kontroll

ØKS vil bistå kommunene med analyse av hindringer for god kommunal kontroll – og myndighetsutøvelse overfor salgs - og skjenkesteder.

### Kvalitetsutvikling av kontrollarbeidet

Gjennomføring av kontroller kvalitetssikres i samarbeid med kommunenes kontrollører (Securitas) og kommunenes forvaltningsenhet for alkoholsaker. Eksempel: Kontrollørenes rapporter kvalitetssikres som juridiske rettsdokument.

### Kvalitetssikring av sanksjoner

Målet er rettsriktige avgjørelser og likebehandling ved å kvalitetssikre sanksjoner og skjønnsvurderinger i lovverket. Mulige tiltak: Fagseminar med Kontrollutvalgene i regionen for utveksling av erfaringer og praksis i forvaltningen av alkoholloven - med særlig vekt på sanksjoneringer ved overtredelser. Videre at det utarbeides forvaltningshefter til næringen som synliggjør lovgivers avgjørelser i for eksempel klagesaker.

### Samarbeid om annen kontrollvirksomhet i utelivsbransjen

Samarbeidstiltak: Politiet tar ansvaret for å gjennomgå og kvalitetssikre ordensvaktens godkjenning. Nåværende godkjenninger inndras. Det innkalles til ny vurderingssamtale med den enkelte ordensvakt. Bransjen tilbys godkjent ordensvaktkurs. Ny godkjenning gis for 2 år av gangen – deretter ny vurdering.

Kontaktpersoner:

- Ansvarlig vertskap i Fredrikstad: prosjektleder Dick Ekeroth i Securitas, spesialkonsulent Gry Haugland i Sosial – og familieetaten og kontorsjef Jarle Leknes–Kilmork, Organisasjonsseksjonen.
- Helsedirektoratet Kontrollprosjektet: seniorrådgiverne Kristine Farstadvoll og May Berger Sæther.
- Sosial – og helsedirektoratet "Ansvarlig vertskap": seniorrådgiver Marianne Virtanen.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen ekstraordinære utgifter, utover ordinær drift jf alkoholovens bestemmelser.

Deltagelse i Helsedirektoratets kontrollprosjekt gir en inntekt på kr. 500 000 til utvikling og drift av kontrolltiltak i 2009, dersom alle tre kommuner deltar. Dersom Fredrikstad kommune deltar alene, gir dette en inntekt på kr. 300 000 i 2009, til samme formål.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant.

### **Vurdering**

Rådmannen anbefaler at kommunen sier ja til tilbudet om deltagelse i Helsedirektoratets Kontrollprosjekt. Etter rådmannens oppfatning er det grunn til å anta at kontroll av salgs – og skjenkesteder er et virkemiddel av særlig stor betydning for at bevillingshavere skal overholde alkoholovens krav til salg og skjenking av alkoholholdig drikk. Det er derfor av stor interesse å videreutvikle og kvalitetssikre målrettede strategier og rutiner for kontroll i samarbeid med politiet og utelivsbransjen.

Rådmannen benytter anledningen til å opplyse om at kommunen har styrket det rusforebyggende folkehelsearbeidet i prosjektet "Ansvarlig vertskap" (AV) der det samhandles om tiltak for å redusere rusrelatert vold - ved nettopp å unngå skjenking og salg av alkoholholdig drikk til mindreårige og overskjenking på skjenkesteder.

Rådmannen foreslår at Kontrollprosjektet blir et selvstendig delprosjekt i "AV", og at det opprettes en egen administrativ styringsgruppe for prosjektet. Som styringsgruppens leder foreslås spesialrådgiver Tom B. Johansen i Fredrikstad kommune. Som styringsgruppens øvrige medlemmer foreslås

- ansvarlige saksbehandlere for alkoholsaker i de tre involverte kommuner,
- en representant fra prosjektet "Ansvarlig vertskap",
- prosjektleder i "Ansvarlig vertskap",
- representant fra Østnorsk Kompetansesenter for rus- og avhengighets spørsmål.

Styringsgruppen rapporterer og samarbeider med de politiske organer i sine respektive kommuner, herunder Kontrollutvalget for alkohol i Fredrikstad kommune.

Rådmannen påpeker at Kontrollprosjektet vil tilføre kommunen et betydelig beløp for å arbeide videre med å styrke kontrollen med salgs – og skjenkestedene.

Konklusjon:

1. Rådmannen foreslår at Fredrikstad kommune deltar i Helsedirektoratets Kontrollprosjekt.
2. Rådmannen foreslår at Kontrollprosjektet er et selvstendig delprosjekt i det interkommunale prosjektet "Ansvarlig vertskap".

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/7432  
Dokumentnr.: 14  
Løpenr.: 20046/2009  
Klassering: Q12  
Saksbehandler: Gunnar Holme

## Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 19.03.2009	Utvalgssaksnr. 61/09
-------------------------------	------------------------	-------------------------

## Avtale om utbygging av og forpliktende vedtak om videre deltakelse i prosjektet "Solbergtårnet rasteplass"

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Forslag til avtale om utbygging av rasteplass i Solbergkrysset («Solbergtårnet rasteplass») mellom partene:
  - Byggherre; Statens vegvesen
  - Utbygger/Prosjekteier; Statens vegvesen - Region Øst, Østfold fylkeskommune, Sarpsborg kommune og Fredrikstad kommune godkjennes
2. Fredrikstad kommune dekker sin andel av anleggskostnadene, beregnet til 4,33mill.kr. Midlene tas fra kommunens disposisjonsfond som reduseres tilsvarende
3. Fredrikstad kommune forplikter seg til å dele de videre kostnadene med prosjektering i samsvar med fordelingsnøkkelene i avtalens pkt.2, 5.avsnitt.

Fredrikstad, 04.03.2009

### Sammendrag

Solbergtårnet rasteplass vurderes å være et svært viktig virkemiddel for å formidle Nedre Glommaregionens tilbud til turister som kommer til Norge via E-6. Særlig viktig er dette for tilbudene øst for Glomma.

Fredrikstad kommune har gjennom tidligere saker vedtatt å slutte seg til planene om utbygging av rasteplass i Solbergkrysset.

Statens Vegvesens har 7. jan. 2008 oversendt brev vedrørende "E6 Østfold, Solbergtårnet rasteplass, nødvendige forpliktelser fra samarbeidspartene i prosjektet". Samarbeidspartene er fylkeskommunen samt Sarpsborg og Fredrikstad kommuner, som representerer "lokal del".

Brevet dreier seg om:

- store merutgifter (inklusive betydelige kostnadsreduserende tiltak) anslått til 6,12 mill.kr ("middelnivåanslaget") på "lokal del" (ca. 36%).
- I tillegg til "middelnivåanslaget" presenteres et "lavt anslag" som forutsetter maksimalt mulige besparelser som følge av endrede markedsforhold og redusert prisnivå. "Lavt anslag" viser en merutgift på 3,47mill.kr (ca.20%) på lokal del.
- vegvesenets behov for forpliktende vedtak fra samarbeidspartene i forhold til endret kostnadsoverslag og videre prosjektering, før entrepris kan lyses ut.
- Statens vegvesen må ha en formell avtale mellom partene på plass før utlysning.

I motsatt fall vil videre prosjektering opphøre og rasteplass i Solbergkrysset bli skrinlagt. Vegvesenet vil da i stedet gjennomføre planlegging og bygging av en ordinær rasteplass på Solli, i tilknytning til veiserviceanlegget der.

Hittil er det medgått samt inngått avtaler for ca. 4,2 mill. kr. i prosjekteringskostnader i vegvesenet og hos fylkeskommunen.

Informasjonsdelen som styres av fylkeskommunen i samarbeid med Sarpsborg og Fredrikstad kommuner, og som foreløpig har en kostnadsramme på 4,3 mill.kr. eksklusive mva, er inkludert i de skisserte kostnadsantydningene i vegvesenets brev.

Når det gjelder tilskudd ekstern finansiering på 2,3 mill.kr. – som fylkeskommunen har ansvaret for etter avtalens pkt. 2, så er arbeidet med å skaffe disse midlene ennå ikke slutført.

Hovedårsakene til den store beregnede merutgiften er:

- Endrede forutsetninger vedrørende konstruering av tårnet knyttet til kravet om heis, lukking av tårnet, isolering, fundamentering, konstruksjonsendringer pga. økte brannvernkrav m.m. Når det gjelder vedtaket om heis bemerkes at det i mellomtiden har kommet nye lover og forskrifter når det gjelder universell utforming. Det gjør det vanskelig å tenke seg at prosjektet kunne gjennomføres uten heis.
- Stor prisstigning i forhold til kostnadskalkylene fra 2007

Som nevnt krever vegvesenet at utbyggingsavtalen må vedtas av partene før videre prosjektering og deretter utlysing iverksettes. Utbyggingsavtalen er allerede godkjent av fylkestinget i Østfold 4. desember 2008. Rådmannen antar at "lavt avslag" med en vekst på 20,6% bør betraktes som det mest oppdaterte, og at man derfor bør forholde seg til avtaleforslagets pkt. 7 a om partenes forpliktelser ved overskridelse mellom 10 og 30% av kostnadsrammene. Dette betyr at godkjenningsmyndigheten knyttet til å handtere overskridelser innenfor denne rammen ligger til styringsgruppa.

## **Vedlegg**

1. Statens Vegvesens brev av 7. januar 2009
2. Forslag til avtale om utbygging av rasteplass i Solbergkrysset (slik den er vedtatt av fylkestinget i Østfold 4. desember 2008).
3. Illustrasjon av Solbergtårnet rasteplass

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

4. Sakens øvrige dokumenter

## **Saksopplysninger**

Solbergtårnet rasteplass vurderes å være et svært viktig virkemiddel for å formidle Nedre Glommaregionens tilbud til turister som kommer til Norge via E-6. Særlig viktig er dette for tilbudene øst for Glomma. Forøvrig peker rådmannen på at en rekke momenter taler for å gjennomføre prosjektet på tross av en anslått betydelig merutgift - bl.a.:

- Solbergtårnet vil være en viktig markering ved innfarten på E-6 til Norge.
- Det er tale om et betydningsfullt tiltak også sett i sammenheng med Sarpsborgs byjubileum i 2016.
- Sett fra Fredrikstads ståsted er det tale om et svært verdifullt tiltak i kommunens, Nedre Glommas og Østfolds identitets-, kulturminne- og markedsføringsarbeid både overfor reisende på E-6 og overfor egen befolkning. Tiltaket vil kunne erstatte tidligere planer om helleristningsmuseum ved Begby.

- "Toget går nå". I motsatt fall vil det bli bygd en vanlig rasteplass ved Solli.
- Vegvesenet er villig til å gjennomføre prosjektet på tross av en merutgift på ca.6,3 mill.kr. for vegvesenets del (basert på "middelnivå-anslaget").
- Det ville vært umulig å få bygd et tilsvarende anlegg uten et bredt samarbeid mellom vegvesenet, fylkeskommunen og kommunene.

Østfold fylkeskommune samt Fredrikstad og Sarpsborg kommuner har i tidligere enkeltsaker sluttet seg til planene om et samarbeid med Statens vegvesen om bygging av rasteplass ved Solbergkrysset. Det er gitt løfte om å dekke et skissert bevilgningsbehov på tilsammen 14,5 mill.kr. (tårn med heis samt informasjonsdelen). I tillegg er det forutsatt eksterne tilskudd på 2,3 mill.kr. Statens vegvesen dekker resten av utgiftene. I vedtakene er det forutsatt at installasjon av trapp og heis innarbeides i prosjektet.

Statens Vegvesen har 7. jan. 2008 oversendt brev vedrørende "E6 Østfold, Solbergtårnet rasteplass, nødvendige forpliktelser fra samarbeidspartene i prosjektet" som gjelder store merutgifter (anslått til 6,12 mill.kr. på "lokal del" – dvs de utgifter som dekkes av fylkeskommunen, Sarpsborg og Fredrikstad kommuner og ved eksterne tilskudd) og vegvesenets behov for forpliktende vedtak fra samarbeidspartnerne i forhold til justert kostnadsoverslag, før entreprise kan lyses ut. I tillegg til "middelnivå-anslaget" som ifølge vegvesenet må legges til grunn ved utlysning av entreprisen (Da man vil være juridisk forpliktet til å godta et anbud som ligger rundt middelnivå-anslaget) presenteres et "lavt anslag" som forutsetter maksimalt mulige besparelser som følge av endrede markedsforhold og redusert prisnivå . Lavt anslag viser en merutgift på 3,47 mill.kr. på "lokal del".

I motsatt fall vil videre prosjektering opphøre og rasteplass i Solbergkrysset bli skrinlagt. Vegvesenet vil da i stedet gjennomføre planlegging og bygging av en ordinær rasteplass på Solli, i tilknytning til veiserviceanlegget der.

Til grunn for justert kostnadsoverslag i både "middelnivå-anslaget" og "lavt anslag" ligger flere kostnadsreducerende tiltak – for eksempel sterkt redusert bruk av cortenstål, redusert størrelse på dører osv). Det er tale om kostnadsreducerende tiltak i størrelsesorden 1,65 mill.kr. Tiltakene påvirker i liten grad det tidligere vedtatte ambisjonsnivået for anlegget.

Vegvesenet har i februar 2009 gjort oppmerksom på at seneste oppstartsdato for ferdigstillelse av tilbudsgrunnlaget for å få prosjektet utlyst før sommerferien 2009, er 16.mars 2009 . Dersom utlysning ikke skjer før sommerferien, blir anlegget ikke ferdig før turistsesongen i 2010, men ca. 15.september 2010. Vegvesenet ønsker derfor at det avgis en forpliktelse fra Sarpsborg og Fredrikstad kommuner samt fylkeskommunen senest 16. mars 2009 om å dele de videre kostnadene med prosjektering som da påløper fordi Vegvesenet ikke ønsker å bære denne risikoen alene .

Informasjonsdelen som styres av fylkeskommunen i samarbeid med Sarpsborg og Fredrikstad kommuner, og som foreløpig har en kostnadsramme på 4,3 mill.kr. eksklusive mva, er inkludert i de skisserte kostnadsantydningene i vegvesenets brev.

Når det gjelder tilskudd ekstern finansiering på 2,3 mill.kr. – som fylkeskommunen har ansvaret for etter avtalens pkt. 2 - er arbeidet med å skaffe disse midlene ennå ikke slutført.

Hovedårsakene til den store beregnede merutgiften er:

- Endrede forutsetninger vedrørende konstruering av tårnet knyttet til kravet om heis, lukking av tårnet, isolering, fundamentering, konstruksjonsendringer pga. økte brannkrav m.m.

Når det gjelder vedtaket om heis bemerkes at det i mellomtiden har kommet nye lover og forskrifter når det gjelder universell utforming. Det gjør det vanskelig å tenke seg at prosjektet kunne gjennomføres uten heis.

- Stor prisstigning i forhold til kostnads kalkylene fra 2007.

Det er pr. januar 2009 medgått betydelige midler til prosjektering m.m. for hele prosjektet. Videre har Statens Vegvesen forskuttert betydelige midler og det er inngått avtaler med konsulenter. Totale utlegg+ inngåtte avtaler: anslag 2,5 mill. kr. I tillegg kommer fylkeskommunens utlegg til prosjektering, i størrelsesorden 1, 7 mill.kr. I alt ca. 4,2 mill. kr.

Utbyggingsavtalen bygger på de politiske vedtak som er fattet, og skal regulere forholdet mellom partene når det gjelder økonomisk fordeling, styringsrammer, betaling og oppfølging. Østfold fylkeskommune skal være eier av prosjektet som består av tårn, heis og informasjonsformidlingen.

Avtalen er allerede godkjent av fylkestinget i Østfold 4. desember 2008. Avtalespørsmålet er blitt noen endret siden da – bl.a. er store deler av kuttlisten (jfr. pkt. 6b) allerede gjennomført.

### **Miljømessige konsekvenser**

Et positivt innslag i landskaps- og veimiljøet som vil gi «gode opplevelser» og kunnskap om viktige verdier i Sarpsborg og Fredrikstad kommuner.

### **Økonomiske konsekvenser**

Merutgifter – utover tidligere bevilget 3,5 mill.kr – er for Fredrikstad foreløpig antydnet til 1,47 mill.kr (i middelnivåanslaget) og 0,83 mill.kr i «lavt anslag». I tillegg kommer Fredrikstads andel av årlige driftsutgifter, som avklares i særskilt driftsavtale.

I det videre arbeidet er det valgt å legge "lavt anslag" til grunn for kostnadene.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i denne saken.

### **Vurdering**

Kostnadsveksten for "lokal del" av tiltaket er av Vegvesenet anslått til 6,12 millioner eller 36,4% ("middelnivåanslaget" som er Vegvesenets offisielle anslag basert på erfaringstall fra medio 2008). Kostnadsveksten når det gjelder "lavt anslag" er anslått til 3,47 millioner eller 20,6%. "Lavt anslag" er basert på at det etter den tid har skjedd store endringer i markedsforholdene i bygge- og anleggsbransjen samtidig som en del materialkostnader er på vei nedover. Avtaleforslaget deler kostnadene (eksklusive eksterne tilskudd) mellom de lokale partene slik: Fylkeskommunen 48% - Sarpsborg kommune 28% - Fredrikstad kommune 24%. Rådmannen antar at "lavt anslag" med en vekst på 20,6% bør betraktes som det mest oppdaterte, og at dette kan legges til grunn. Dvs. at man bør forholde seg til avtaleforslagets pkt. 7 a om "partenes forpliktelser ved overskridelse av kostnadsrammene" og "overskridelser mellom 10-30%". Dvs. godkjenningsmyndigheten knyttet til å handtere overskridelser innenfor denne rammen tilligger styringsgruppa.

Dette innebærer at Fredrikstad kommunes andel av de totale anleggskostnadene i henhold til foreliggende avtaleforslag vil utgjøre  $3,50 + 0,83 = 4,33$  mill.kr. i henhold til "lavt kostnadsanslag" som er lagt til grunn for beregning av kostnadsveksten.

Midlene tilrås tatt fra kommunens disposisjonsfond.

Rådmannen anbefaler at avtaleforslaget godkjennes av formannskapet.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/15434  
**Dokumentnr.:** 13  
**Løpenr.:** 23930/2009  
**Klassering:** 232  
**Saksbehandler:** Anne Cathrine Strekerud Gjøs

## Møtebok

<b>Behandlet av</b> Formannskapet	<b>Møtedato</b> 19.03.2009	<b>Utvalgssaksnr.</b> 62/09
--------------------------------------	-------------------------------	--------------------------------

## Eiendomsskatt - begjæring om særskilt taksering av fritidseiendom, jfr. byskatteloven § 4, 4. ledd,

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Begjæring om særskilt taksering av fritidseiendom gnr. 63, bnr. 297, hyttenr. 1098, jfr. Byskatteloven § 4, 4. ledd, avslås.

Fredrikstad, 02.03.09

### Sammendrag

Hjemmelshaver begjærer særskilt taksering på grunn av redusert omsetningsverdi på fritidseiendom. Omsetningsverdien påberopes redusert på grunn av redusert sjøutsikt fra eiendommen.

Særskilt taksering av eiendomsskattetakster kan kreves mellom de alminnelige takseringer i kommunen, dersom eiendommens verdi på grunn av inntrådte forandringer er vesentlig endret i forhold til andre eiendommer, jfr. byskatteloven § 4, 4. ledd.

Rådmannen legger til grunn at det ikke foreligger vesentlig reduksjoner i omsetningsverdien på aktuelle fritidseiendom, og vilkårene for særskilt taksering, jfr. byskatteloven § 4, 4. ledd er ikke oppfylt. Begjæring om særskilt taksering må derfor avslås.

### Vedlegg

1. Utskrift av Ortofoto 2003
2. Utskrift av Ortofoto 2007
3. Krav om omtaksering datert 08.10.08
4. Takst fra 2005 udatert – unntatt offentlighet, jfr. offl. § 13, jfr. fvl § 13
5. Takst av 17.12.08 – unntatt offentlighet, jfr. offl §13, jfr. fvl § 13
6. Brev av 21.01.09, informasjon om vurdering og saksgang
7. Brev av 26.01.09 fra hjemmelshaver
8. Svarbrev av 26.02.09

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Retningslinjer for taksering av fritidseiendommer i Fredrikstad kommune

## Saksopplysninger

Hjemmelshaver til gnr. 63, bnr. 297, hyttenr. 1098 i Onsøy begjærer særskilt taksering av sin fritidseiendom. Som grunnlag for særskilt taksering påberopes en vesentlig redusert omsetningsverdi, som en følge av redusert sjøutsikt. Det har blitt bygget en ny hytte i forkant av hans eiendom som medfører den reduserte sjøutsikten.

## Økonomiske konsekvenser

Medfører ingen økonomiske konsekvenser.

## Vurdering

Alminnelig taksering av eiendommer skal foretas hvert 10. år, jfr. eiendomsskatteloven § 33, jfr. byskatteloven § 4, 1. ledd, og fastsatt takst ved alminnelig taksering skal da være gjeldende i 10 år for ilignelse av eiendomsskatt. Imidlertid kan særskilt taksering gjennomføres dersom det har skjedd vesentlige endringer i verdien i forhold til andre eiendommer, jfr. byskatteloven § 4, 4. ledd.

Byskatteloven § 4, 4. ledd lyder slik: *”Formannskapet saavel som den skattepliktige har adgang til at forlange særskilt værdsættelse avholdt i tiden mellem de almindelige eiendomstakseringer i tilfælde, hvor værdien av en eiendom ved indtraadte forandringer antages at være væsentlig forøket eller formindsket i forhold til andre eiendomme.”*

Formannskapet besitter etter dette en myndighet til å avgjøre hvorvidt det skal kunne foretas en særskilt taksering etter bskt § 4, 4. ledd i tiden mellom alminnelig taksering.

Bare når en eiendoms verdi er endret i større utstrekning enn verdien av andre eiendommer kan bskt § 4, 4. ledd gi hjemmel for særskilt taksering/omtaksering. Det er forskjellene mellom eiendommenes verdiforandring som er relevant i forhold til lovens krav, og det skal nok så mye til etter denne bestemmelsen for å kreve omtaksering.

Hjemmelhaver påberoper seg redusert sjøutsikt som grunnlag for en vesentlig endring i verdien, og begjærer særskilt taksering av fritidseiendommen.

Det er klart at det forligger inntrådte forandringer hva gjelder sjøutsikt, men spørsmålet som må vurderes er hvorvidt den reduserte sjøutsikten innebærer en vesentlig endring av verdien. Eiendomsskattekontoret gjennomførte en eiendomsskattetakst for å belyse vesentlighetsvurderingen. Det skal påpekes at det ikke er fastsatt en ny eiendomsskattetakst på eiendommen, da dette tilligger skattetakstnemda.

Retningslinjene for taksering av fritidseiendommer i Fredrikstad kommune vurderer blant annet tomteforhold som atkomst, sol, utsikt etc, og normal korreksjon for tomteforhold vil være fra 0,6 til 1,5. For tomter med egen strandlinje vil generell tomtefaktor ligge mellom 2-4.

I aktuelle eiendomsskattetakst knyttet til vesentlighetsvurderingen i denne saken fremkommer at generell faktor knyttet til tomteforholdet er redusert fra 1,2 til 1,1 på grunn av den reduserte sjøutsikten. Dette innebærer en reduksjon i tomtens omsetningsverdi fra kr 720 000,- til kr 660 000,-, og taksten er dermed redusert med kr 60 000,-. Da eiendomsskattetaksten fra 2005 er pålydende kr 1 094 000,- kan den nye taksten på kr 1 034 000,- ikke anses å innebære en vesentlig reduksjon i omsetningsverdien.

Man må som hjemmelshaver påregne en viss endring i omsetningsverdien uten at dette skal kunne innvirke på eiendomsskattetaksten. Videre er det påpekt i kommentarutgaven til

eiendomsskatteloven at det skal nok så mye til etter bysktl § 4, 4. ledd for at særskilt taksering kan kreves.

Rådmannen legger til grunn at det ikke foreligger en vesentlig reduksjon av verdien på fritidseiendommen, og begjæring om særskilt taksering må avslås, jfr. byskatteloven § 4, 4. ledd.

Formannskapetets avgjørelse kan ikke påklages.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/13431  
**Dokumentnr.:** 68  
**Løpenr.:** 23214/2009  
**Klassering:** 232  
**Saksbehandler:** Anne Cathrine Strekerud Gjøs

Unntatt offentlighet: Off.loven § 13, 1. ledd/forv.loven § 13

## Møtebok

<b>Behandlet av</b> Formannskapet	<b>Møtedato</b> 19.03.2009	<b>Utvalgssaksnr.</b> 63/09
--------------------------------------	-------------------------------	--------------------------------

**Avslag på søknad om nedsettelse eller ettergivelse av eiendomsskatt, jfr. Eiendomsskatteloven § 28,**