

Møteinnkalling

Formannskapet

Møtested: Rådhuset, Nygaardsgt. 16, møterom Formannskapssalen
Tidspunkt: 05.02.2009 kl. 09:00

Eventuelle forfall meldes til Anita Simensen, telefon 69 30 62 92,
e-post ansi@fredrikstad.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Før behandling av saklista:
Thorium – orientering v/ Elling Disen

OBS Ta med bystyredokumentene 12.02.2009

Formannskapets saker 12 – 21/09 trykkes ikke her da de er inntatt i bystyredokumentene som sendes samtidig med denne innkallingen til formannskapet.

Sakliste	Side
Sakene 09 – 11/09 avgjøres av formannskapet	
PS 9/09 Omdisponering av tidligere bevilgning - Kvernhuset	3
PS 10/09 Framtidens byer – organisering	5
PS 11/09 Framtidens byer – Handlingsplan	9
Sakene 12 -21/09 avgjøres av bystyret	
PS 12/09 Regnskap 2008 - Prioritering av strykninger for å dekke underskudd	
PS 13/09 Forslag til endring av forskrift om åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune	
PS 14/09 Uttalelse til høringsnotat fra Miljøverndepartementet. Forslag til endring i lov nr. 71 plan- og bygningsloven (plandelen) av 27. juni 2008	
PS 15/09 Organisering av park- og idrett i Fredrikstad kommune	
PS 16/09 Ny selskapsavtale for Driftsassistansen i Østfold (DaØ)	
PS 17/09 Varslingsrutiner for Fredrikstad kommune	
PS 18/09 Retningslinjer for likestillingsprisen	
PS 19/09 Valg av valgstyre	
PS 20/09 Fastsetting av valgdag - Stortingsvalget og Sametingsvalget 2009	
PS 21/09 Møteplan 2. halvår 2009	

Fredrikstad, 28.01.2009

Eva Kristin Andersen
ordfører

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/13044
Dokumentnr.: 12
Løpenr.: 7917/2009
Klassering: 150
Saksbehandler: Hilde Garfelt

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 05.02.2009	Utvalgssaksnr. 9/09
--------------------------------------	-------------------------------	-------------------------------

Omdisponering av tidligere bevilgning - Kvernhuset

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Det omdisponeres 5 millioner kroner fra tidligere bevilgninger til prosjektering oppvekst (AN7803) til inneklimatiltak og VVS-arbeider ved Kvernhuset ungdomsskole.

Fredrikstad, 22. januar 2009

Sammendrag

Inneklimatiltak ved Kvernhuset ungdomsskole kan gjennomføres ved omdisponering av tidligere bevilgninger innen tjenesteområde oppvekst. Rådmannen anbefaler Formannskapet å vedta slik omdisponering.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Vedtak (punkt 4) i Teknisk utvalg i møte 8. januar 2009 ved behandling av sak 1/2009: Handlingsplan 2009-2012, budsjett 2009 Teknisk drift.
2. Rådmannens forslag til handlingsplan 2009-2012 og budsjett 2009 (side 53). Behandlet av Bystyret i møte 4. desember 2008.

Saksopplysninger

Det er behov for inneklimatiltak og VVS-arbeider for 8 millioner kroner ved Kvernhuset ungdomsskole. I Rådmannens forslag til Handlingsplan 2009-2012 og budsjett 2009, under avsnitt Teknisk drift, investeringer (side 53) er investeringer til inneklimatiltak ved Kvernhuset ungdomsskole redegjort for som følger:

Det vil i 2009 også bli foretatt en omprioritering av tidligere års bevilgninger knyttet til behov for inneklimatiltak og VVS-arbeider ved Kvernhuset ungdomsskole. Det er behov for 8 millioner kroner. Av dette omdisponeres 5 millioner kroner fra tidligere bevilgninger til prosjektering oppvekst (AN7803), mens resten belastes garantifondet (GS1000).

Omdisponeringen fra prosjektering oppvekst var ikke med i Formannskapetets forslag til budsjettvedtak og det ble ikke fremmet noe forslag i møtet.

I møte 8. januar 2009 behandlet Teknisk utvalg budsjett og handlingsplan for Teknisk drift. Det ble da gjort følgende vedtak:

Det vises til kommentarer om Kvernhuset u-skole på side 27 (21) i sakskartet. Utvalget støtter dette, men ser at omdisponeringen av 5 mill. kroner fra tidligere bevilgninger må foretas av rett, overordnet organ før aktiviteten kan påbegynnes.

Innenfor de vedtatte investeringsrammer for det enkelte tjenesteområdet har Formannskapet fullmakt til å foreta justeringer (Økonomireglementet, kap 2.5.1, Delegering av myndighet i budsjettsaker) og Rådmannen anbefaler Formannskapet å gjøre vedtak om omdisponeringen. Belastningen av garantifondet krever ikke politiske vedtak.

Økonomiske konsekvenser

Omdisponeringen er innenfor tidligere vedtatte investeringsrammer.

Ansattes medbestemmelse

Tillitsvalgte ved Kvernhuset har gjentatte ganger tatt opp behovet for inneklimatiltak ved skolen.

Vurdering

Det er behov 8 millioner kroner til inneklimatiltak ved Kvernhuset ungdomsskole. Garantifondet kan dekke deler av arbeidene. Det resterende beløp kan dekkes ved omdisponering av tidligere bevilgede investeringsmidler innenfor tjenesteområde oppvekst. Rådmannen anbefaler derfor Formannskapet å gjøre vedtak om denne omdisponeringen.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/2260
Dokumentnr.: 19
Løpenr.: 7564/2009
Klassering: K34
Saksbehandler: Rolf Petter Heidenstrøm

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 05.02.2009	Utvalgssaksnr. 10/09
--------------------------------------	-------------------------------	--------------------------------

Framtidens byer - organisering

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Formannskapet skal være den politiske styringsgruppen for programmet.
2. Planutvalget skal være en politisk referansegruppe for programmet.
3. Koordineringen av programmet legges til plan- og miljøseksjonen.
4. Formannskapet ber planutvalget vurdere behovet for å opprette en 100% stillingshjemmel for en prosjektmedarbeider som finansieres av programmets tilskuddsmidler.

Fredrikstad, 21.01.09

Sammendrag

Rådmannen legger med dette frem et forslag til organisering av programmet Framtidens byer. Administrativt anbefales en prosjektorganisering med RLG som styringsgruppe, prosjektgruppe og temagrupper.

Politisk tilrår rådmannen at formannskapet blir politisk styringsgruppe.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Kort historikk.

I formannskapssak 112/08 Framtidens byer ble det fattet følgende vedtak:

1. Fredrikstad kommune takker ja til å delta i et samarbeid om "Framtidens byer – Byer med lavest mulig klimagassutslipp og godt bymiljø"
2. Formannskapet slutter seg til programmets intensjonsavtale av 17.juni 2008.
3. Rådmannen legger frem forslag til hvordan kommunens deltakelse skal organiseres

Den 18.august ble det avholdt et drøftingsmøte med politisk ledelse, gruppeledere og leder for kultur- og næringsutvalget. Her ble særlig forholdet vedr. politisk involvering i programmet drøftet. Det ble gitt klart uttrykk for et ønske om kontinuerlig og bred politisk involvering i

programmet også utover de formelle vedtaksmøtene, og møtet konkluderte med at det skulle arrangeres et dagsseminar som en start på arbeidet.

Dette ble avholdt den 10.oktober (programmet vedlegges) med bred politisk og administrativ deltakelse der også sentrale personer fra Sarpsborg kommune deltok på første halvdel av dagen.

Et av punktene som ble drøftet var hvordan vi skulle organisere arbeidet både internt politisk/administrativt og i forhold til samarbeidet med Sarpsborg. Politisk ble det gitt uttrykk for at saker til politisk behandling skulle legges frem for formannskapet, og med uttalelse fra andre utvalg der dette var relevant. I møter av mer drøftende og informativ karakter var det ønskelig at også gruppeledere og relevante utvalgsledere ble invitert.

I vårt samarbeid med Sarpsborg kommune ble det uttrykt ønske om at formannskapene var de samarbeidende og besluttede utvalg men at det etter behov ble tilrettelagt for drøftende møter med bredere politisk deltakelse.

Økonomiske konsekvenser

Miljøverndepartementet har bevilget 500 000,- til hver av kommunene som stilles relativt fritt til bruken av dem som bistand til å starte opp arbeidet med handlingsprogrammet. Tilskuddet for 2009 er ikke fastslått av departementet men det er antydning muligheter for økning til 750 000,- da midler til programmet over statsbudsjettet har økt.

Som nevnt er programmets målsettinger klart i tråd med kommunens målsettinger som ligger vedtatt i kommuneplan/handlingsplan. Således vil bevilgninger utover de rammer som er gitt måtte legges frem til politisk behandling i forbindelse med plan/budsjettarbeidet eller, hvis nødvendig, som egen sak.

Ansattes medbestemmelse

Ikke aktuelt i saken.

Vurdering

Ved valg av organisering vil det være nyttig å se nærmere på hva slags prosjekt man står overfor.

Framtidens byer kjennetegnes bl.a. med at:

- det er tidsbegrenset (det er ment å skulle vare til 2014) og relativt langvarig
- det favner tverrsektorielt (både lokalt og nasjonalt)
- det forutsettes at kunnskap bygges kontinuerlig politisk/administrativt da både datagrunnlaget og løsninger endres/suppleres
- det er et utviklingsprosjekt der innsatsområdene er valgt, mens løsninger og ambisjoner bestemmes som en del av programarbeidet
- valget av partnerskap som en av flere arbeidsformer forutsetter gode samtaler/diskusjoner/drøftinger mellom partene
- MD gir min. 500 000,- til hver kommune til drift av programmet/tiltak

Politisk.

Behovet for formelle besluttede politiske organer bør kunne dekkes opp gjennom de som eksisterer i dag. Rådmannen vil derfor anbefale at formannskapet utgjør den politiske styringsgruppen. Det er viktig at arbeidet integreres i plan- og budsjettarbeidet og at vedtak således i størst mulig grad gjøres her.

Programmets tematiske innhold har høy relevans for planutvalget på flere måter.

Dette gjelder spesielt grunnlaget for utvalgets behandling av saker i forhold til plan- og bygningsloven, tunge utredningsarbeider, og som driftsstyre for plan- og miljøseksjonen.

Rådmannen vurderer derfor planutvalgets rolle i programmet som svært viktig og vil anbefale at planutvalget blir politisk referansegruppe.

Når det gjelder behovet for samlinger med bred politisk deltakelse der drøftinger av mer uformell art finner sted og informasjon gis, vil rådmannen anbefale at dette utgjøres av formannskapet, gruppeledere i bystyret og ledere av planutvalget, teknisk utvalg og kulturutvalget. Disse innkalles av ordføreren forut for viktige strategiske beslutninger eller ved drøftings- og informasjonsbehov. Sarpsborg kommune har også opprettet en politisk bred sammensatt gruppe.

Det forutsettes at administrasjonen har drøftinger med Sarpsborg kommune og de relevante utvalg som en kontinuerlig arbeidsform.

Administrativt.

Administrativt vil programmet kunne håndteres gjennom en prosjektorganisering. Pga programmets utviklingskarakter vil arbeidsformen måtte bli en kombinasjon av tverrfaglige drøftinger og en konkretisering hos de faglige ansvarlige for hvert innsatsområde.

Programmets tiltak/ressursbruk bør i størst mulig grad integreres i plan- og budsjettarbeidet. RLG (rådmannens ledergruppe) fordeler ressurser innenfor rammene og vedtar de strategiske faglige grep. RLG bør således være den administrative styringsgruppen. P.g.a. programmets faglige innhold vil det være naturlig at programkoordineringen skjer i stab ved plan- og miljøseksjonen.

For hvert av de fire innsatsområdene er allerede utnevnt ansvarlige kontaktpersoner. To av gruppene har i tillegg en fast tilknyttet person pga temaets todelte karakter (areal/transport og avfall/forbruk).

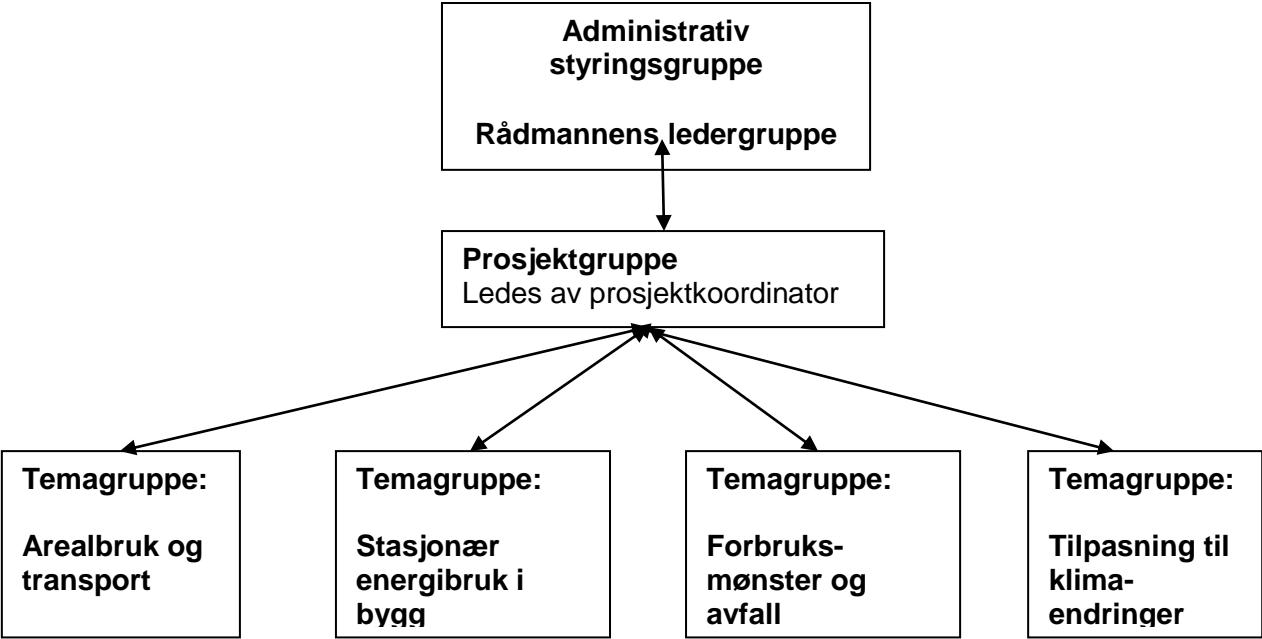
Det oppnevnes derfor en intern prosjektgruppe som består av plan- og miljøsjefen, prosjektkoordinator (leder av gruppa), prosjektmedarbeider (foreslås opprettet), de fire kontaktpersonene samt de to faste tilleggspersonene. Pga programmets utviklingskarakter vil rådmannen ta forbehold om muligheter for endringer som avklares politisk etter behov. Ansvar for arbeidet med de fire innsatsområdene tillegges de fire kontaktpersonene. Disse knytter til seg de fagpersoner som er relevante og tilgjengelige avhengig av tiltakets karakter. Der det samarbeides med Sarpsborg kommune møtes etter behov prosjektgruppene og gruppene for de respektive innsatsområdene.

Prosjektmedarbeider.

Som nevnt gir MD 500 000,- som støtte til programmet. Det er antydning fra MD at denne summen kan øke til minimum 750 000,-. Summen MD disponerer til programmet er i statsbudsjettet foreslått fordoblet. Midlene kan brukes uten sterke bindinger fra MD sin side men ikke til tiltak kommunen allikevel ville ha gjennomført. Midlene gis hvert år i programperioden.

Programmets utviklingskarakter tilsier et stort behov for god tilrettelegging av faglige og politiske drøftinger, oppfølging, informasjonsarbeid samt kontakt med programmets nettverk. Dette er tidkrevende arbeid som også forutsetter god faglig kompetanse. Rådmannen vil anbefale at det opprettes en hjemmel for en 100% prosjektmedarbeiderstilling i perioden 2009 til 2013. Stillingen legges til plan- og miljøseksjonen. Hvor stor stillingsprosent som besettes avhenger av størrelsen på de overnevnte midler. Forblir disse 750 000,- vil rådmannen anbefale at stillingen besettes i 50%.

Prosjektmedarbeideren rapporterer til prosjektkoordinator.



FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/2260
Dokumentnr.: 18
Løpenr.: 7474/2009
Klassering: K34
Saksbehandler: Rolf Petter Heidenstrøm

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 05.02.2009	Utvalgssaksnr. 11/09
--------------------------------------	-------------------------------	--------------------------------

Framtidens byer - Handlingsplan

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Kommunens handlingsprogram i Framtidens byer vedtas.
2. Handlingsprogrammet suppleres med de tiltak og strategiske grep som beskrives i saksframlegget.

Fredrikstad, 21.01.09

Sammendrag

Fredrikstad kommune deltar sammen med 12 andre kommuner i programmet "Framtidens byer – Byer med lavest mulig klimagassutslipp og godt bymiljø". Programmet er et samarbeid mellom kommunene, Miljøverndepartementet, Samferdselsdepartementet, Kommunal- og regionaldepartementet, Olje- og energidepartementet og Kommunenes Sentralforbund. Programmets mål er å redusere utslippene av klimagasser og begrense energibruken samtidig som byene skal fortsette å utvikle et godt miljø, bedre helse for beboerne og gode utviklingsmuligheter for næringslivet.

Arbeidet skal konsentreres om virkemidler og tiltak på fire satsningsområder:

1. Arealbruk og transport
2. Stasjonær energibruk i bygg
3. Forbruksmønster og avfall
4. Tilpasning til klimaendringer

Programmet skal arbeide gjennom åpen dialog, partnerskap og forpliktende avtaler, og vare til 2014.

Formannskapet har sluttet seg til programmets intensjonsavtale av 19.juni 2008.

Rådmannen legger i denne saken fram for formannskapet forslag til kommunens første handlingsprogram for de fire innsatsområdene.

Vedlegg

1. Forslag til handlingsprogram, inkl. intensjonsavtalen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger, generelt og for de fire innsatsområdene.

I møte den 26.juni 2008 (sak 112/08) vedtok formannskapet å slutte seg til intensjonsavtalen i Framtidens byer, og starte arbeidet med kommunens handlingsprogram. Fristen for levering av handlingsprogrammet (administrativt utkast) ble av Miljøverndepartementet satt til 20. desember og en politisk behandling i januar/tidlig februar. Den 18.desember mottok kommunen beskjed fra MD om at fristen for levering var utsatt til den 15.januar 2009 men at de gjerne mottok programmet tidligere hvis mulig. Vi hadde i programarbeidet forutsatt å levere den 20.desember, og lagt opp både omfang og kvalitet deretter. Vi valgte derfor å levere i.h.h.t. den opprinnelige fristen.

Handlingsprogrammet er delt inn i fire hovedkapitler, ett for hvert av de fire innsatsområdene. Det gjøres oppmerksom på at hovedgrunnlaget for saken ligger i det vedlagte handlingsprogrammet mens det nedenforstående kun er å betrakte som supplement til dette. Videre at flere av tiltakene kan finansieres, helt eller delvis, av programmets tilskuddsmidler. Dette vil rådmannen komme tilbake til.

For enkelthets skyld tas både saksopplysninger, økonomiske konsekvenser og vurderinger inn under hvert tema i sin helhet.

1. Arealbruk og transport

Forslag til handlingsprogram er utarbeidet i nært samarbeid med Sarpsborg kommune. Kommunene har laget hvert sitt handlingsprogram, men innholdet er i hovedsak likt.

Rådmannens forslag til handlingsprogram tar utgangspunkt i intensjonsavtalen som er underskrevet av byene og departementene. Handlingsprogramforslaget er videre basert på eksisterende, vedtatte og pågående planer vedrørende areal- og transportutvikling.

Kommuneplanens arealdel er basert på de nasjonale føringer om en samordnet areal- og transportplanlegging og er i samsvar med Areal- og transportplan for Nedre Glomma og Samordnet areal- og transportstrategi for Oslo-regionen.

Gjennom en utvikling og fortetting av bybåndet mellom Fredrikstad og Sarpsborg legges det til rette for et utbyggingsmønster som minimerer arealbruk og transportarbeid og legger til rette for en best mulig kollektivbetjening. Gjennom en videreføring av denne arealstrategien tilfredsstiller kommunen kravene som stilles i intensjonsavtalen vedrørende arealbruk og lokaliseringmønster.

En slik arealutvikling representerer imidlertid også utfordringer knyttet til arealbehov og funksjonslokalisering, samt utvikling av teknisk og sosial infrastruktur.

Handlingsprogrammet peker på slike tema som utgangspunkt for samhandlingsavtaler med de statlige aktører.

I prosessen med utarbeiding av handlingsprogram for Areal- og transport har det vært et nært samarbeid mellom Sarpsborg kommune og Fylkeskommunen. Det foreslås noen felles aktiviteter for byene bl.a. næringsanalyse for riktig lokalisering av funksjoner/virksomheter og handelsanalyser for byfunksjoner.

Fylkeskommunen har gjennom prosessen signalisert et ønske om større regionalt samarbeid i forbindelse med kommuneplanarbeidet, herunder samtidighet i rullering og felles planprogram og evt. boligbyggeprogram. Dette har ikke vært gjennom politisk drøfting, og må tas med som fremtidige muligheter.

Fredrikstadpakka er det viktigste overordnede og helhetlige grepet på transportutviklingen i Fredrikstad. Det vil imidlertid ta tid før de første prosjektene er

realisert.

Gjennom prosjektet Framtidens byer anbefaler rådmannen at det fokuseres på avtaler med staten for en raskest mulig fremdrift. I handlingsprogrammet pekes det på utfordringer knyttet til samtidighet i vei- og jernbaneutbygging. Det ønskes igangsatt nødvendige mulighetsstudier og analyser parallelt med behandlingen av Fredrikstadpakka. Et spleiselag mellom stat, kommune og private aktører kan muliggjøre dette. Dette forutsetter tverrdepartemental samordning, noe som bør inngå i en avtale.

Kommunen har utarbeidet forslag til en sykkelhovedplan. Finansieringsgrunnlaget for tiltakene i denne planen ligger i hovedsak i Fredrikstadpakka, men noe kan gjøres i påvente av denne. Gjennom samarbeid mellom Samferdselsdepartementet/Statens vegvesen, kommunen og lokale aktører vil man se på mulige tiltak av mer kortsiktig karakter.

Østfold fylkeskommune, Sarpsborg og Fredrikstad kommune har utarbeidet felles søknad om midler fra Belønningsordningen for 2009. Belønningsordningen inngår i Framtidens byer som et av statens virkemidler for å redusere bilbruk og fremme miljøvennlig transport. Tiltakene som inngår i søknaden er tidligere behandlet av bystyret og inntatt i handlingsprogrammet.

Samferdselsdepartementet har kommet med nye retningslinjer i fbm belønningsordningen. Det er nå blant annet åpnet for at man kan søke om flerårig tilskudd. Rådmannen mener at man gjennom Framtidens byer også bør drøfte ambisjonsnivået og tidshorisont for neste søknad.

2. Stasjonær energibruk i bygg

Prosjekter som vil bli startet i 2009 er følgende:

Vurdering av opprinnelsesgarantier
Utbygging av SD – anlegg; kostnad ca. 8 mill
Utbygging av VP ved 2 sykehjem kostnad; ca. 3 mill. pr. anlegg
Dialog med Fredrikstad fjernvarme om tilknytning av kommunale bygg innenfor konsesjonsområdet
Nærvarmeanlegg i Onsøy

3. Forbruksmønster og avfall

Forbruk.

Forbruk er viktig i klimasammenheng. Man anslår at en gjennomsnittsnordmanns direkte CO2 utslipp (knyttet til stasjonært og mobilt energiforbruk) er ca 4 tonn CO2, mens det indirekte CO2 utslippet (knyttet til forbruk) er ca 5,6 tonn CO2.

Fredrikstad kommune har lenge arbeidet for å gi partene i Fredrikstad samfunnet kunnskap om de miljøriktige valgmulighetene som finnes - både hjemme og på jobb. På denne måten kan partene i Fredrikstadsamfunnet, basert på kunnskap om de muligheter som finnes, selv velge om de vil dreie forbruket i en mer bærekraftig retning.

Et ambisjonsnivå knyttet til en målsetting om at 50% av kommunens virksomheter er Miljøfyrtårn-sertifiserte innen 2014 vil innebære gjennomsnittlig 8 sertifiseringer årlig og vil anslagsvis koste årlig kr. 240.000,-

Forutsetninger for regnestykket er en konsulentpris på kr. 25.000,- per virksomhet som sertifiseres.

Utover dette vil det pr. virksomhet påløpe ca kr. 5.000,- i utgifter til revisjon, registrering hos Stiftelsen Miljøfyrtårn samt produksjon av sertifikat. En gjennomsnittlig pris per sertifiserte virksomhet vil dermed ligge på kr. 30.000,-

Vår støtterolle overfor private virksomheter som Miljøfyrtårn-sertifiserer seg handler nesten utelukkende om arbeidstid og anses som en naturlig stabs-arbeidsoppgave for Plan og miljøseksjonen.

Avfall

Med bl.a. bakgrunn i drøftingsmøtet den 19.jan. med formannskapetets medlemmer og intensjonsavtalen ønsker rådmannen å supplere handlingsprogrammet med følgende tilleggspunkter:

- Teknisk etat bes utrede kildesortering av matavfall, prinsippene for gebyrdifferensiering og etablering av en ombruks/gjenbrukssatsjon.
- Ved fornyelse av renovasjonsbil legger teknisk etat frem en vurdering av hvilken type drivstoff denne kan benytte (økonomiske, driftsmessige og økonomiske aspektet)

De tre forslagene som har foreløpig form av utredningsoppgaver vil det være snakk om å kjøpe delvis hjelp til å få utredet. Utgiftene til dette kan finansieres med tilskuddsmidler fra departementet og virksomhet Renovasjons handlingsrom for 2009. Eventuelle kostnader ved realisering av forslagene vil fremkomme av utredningene.

Tiltakene har til hensikt å redusere klimagassutslipp som følge av for høy avfallsproduksjon, og suboptimal behandlingsmåte. Tiltakene spenner fra holdningspåvirkninger til justering av kildesorteringssystem, gebyrprinsipp og bidrag fra egen drift.

4. Tilpasning til klimaendringer

Bystyret har vedtatt at kommunen skal utarbeide en sårbarhets- og tilpasningsanalyse. Dette arbeidet skjer innenfor NORADAPT-prosjektet under ledelse av CICERON og i samarbeid med Vestlandsforskning og met.no Målsettingen er å ha ferdig en sårbarhetsanalyse innen sommeren 2009, og tilpasningsdelen ved årsskiftet. Det har vist seg å ta lengre tid for met.no å nedskalere klimascenarier, men det er lovt leveranser i løpet av februar.

Analysen vil inneholde følgende elementer:

- Lage en overordnet klimasårbarhetsanalyse for hele kommunen
- Lage samfunnsscenario
- Analysere institusjonell sårbarhet
- Temaanalyser
- Delutredninger
- Utvikle en overordnet klimatilpassingsplan

Arbeidet finansieres hovedsakelig med tilskuddsmidler.

For hvert område beskrives i handlingsprogrammet hvordan kommunen har arbeidet med dette frem til nåtid, og hvilke utfordringer og realistiske muligheter som kan være aktuelle.

Dette dokumentet er vårt første handlingsprogram i Framtidens byer, og helt sikkert ikke vårt siste. Høsten 2008 har vært en oppstartsfasen der både den faglige og prosessuelle tilnærmingen har blitt diskutert og konkretisert.

Vårt første handlingsprogram er derfor ikke et strømlinjeformet dokument som dekker hele programmets tidshorisonnt både strategisk og konkret. Vi har, som nevnt i vår søknad om deltakelse, allerede integrert bredt mange av de mål og intensjoner som beskrives i intensjonsavtalen. Vi har derfor valgt å se på vår deltakelse også som en mulighet til å diskutere nye tilnærminger, løsninger og konstruktive samarbeidsformer. Eksempelvis kan nevnes at det fra starten av har vært avholdt felles møter med Sarpsborg kommune der både faglige og samordnende forhold har vært drøftet og avklart. Dette gjelder særlig innen innsatsområdet Arealbruk og transport. Fra siste fellesmøtet vedr. ATP deltar også fylkeskommunen.

Derfor har vi latt det første handlingsprogrammet bære noe preg av også å være i en diskusjons- og oppstartsfasen. Etter hvert som programarbeidet skrider frem og blir enda mer konkret avklart vil vi på et hensiktsmessig tidspunkt rullere handlingsprogrammet. Således vil det også fungere som et aktivt arbeidsdokument.

Handlingsprogrammet vil være ett av flere grunnlag for de samarbeidsprosesser og avtaler som vil kunne bli inngått mellom kommunen og sentrale myndigheter.

For 2009 er det varslet om et politisk møte den 19. og 20. mai i mulig kombinasjon med en bykonferanse.

Økonomiske konsekvenser, generelt

Miljøverndepartementet har bevilget 500 000,- til hver av kommunene som stilles relativt fritt til bruken av dem som bistand til å starte opp arbeidet med handlingsprogrammet. Tilskuddet for 2009 er ikke fastslått av departementet men det er antydning muligheter for økning da midler til programmet over statsbudsjettet har økt.

Som nevnt er programmets målsettinger klart i tråd med kommunens målsettinger som ligger vedtatt i kommuneplan/handlingsplan. Således vil bevilgninger utover de rammer som er gitt måtte legges frem til politisk behandling i forbindelse med plan/budsjettarbeidet eller, hvis nødvendig, som egen sak.

Ansattes medbestemmelse

Ikke aktuelt i saken

Vurdering, generelt

De fire innsatsområdene er tema som har vært og er godt forankret i kommuneplanen for Fredrikstad (både generell del og arealdelen) og ytterligere konkretisert i handlingsplanen/virksomhetsplaner.

Deltakelse i Framtidens byer gir kommunen en mulighet til å styrke faglig sett samfunnsutviklingsarbeidet og gi muligheter for økte økonomiske midler.

Handlingsprogrammet tilstreber å gi en kort statusbeskrivelse for hvert av områdene og peke på utfordringer og noen muligheter for det videre arbeidet med å realisere intensjonsavtalen.

Rådmannen vil anbefale at handlingsprogrammet supplert med de tiltak og strategiske grep som framgår av saken legges til grunn for kommunens videre arbeid i programmet Framtidens byer.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/18896
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 7305/2009
Klassering: 200
Saksbehandler: Egil Olsen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	12/09
Bystyret	12.02.2009	5/09

Regnskap 2008 - Prioritering av strykninger for å dekke underskudd

Rådmannens innstilling

Dekning av merforbruk for å unngå/ redusere et underskudd i 2008 skjer etter følgende prioritering:

1. Overføring av mva-kompensasjon fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet med 7,8 millioner kroner strykes.
2. Strykninger av disposisjonsfond for å dekke underskudd gjøres med følgende prioritering:
 - a) Udisponerte fond knyttet opp mot investeringer – 0,6 millioner kroner.
 - b) Resterende disponibelt disposisjonsfond – 8,9 millioner kroner.
 - c) Avsetning til kollektivtiltak – 5,0 millioner kroner.
 - d) Avsetning til belønningsordningen for bedre kollektivtrafikk – 10,7 millioner kroner.
 - e) Resterende dekning gjøres innenfor avsetning til reduksjon av eiendomsskatt i 2009.
3. Finansiering av investeringsregnskapet gjøres i regnskapsbehandlingen i mai.

Fredrikstad, 22. januar 2009

Sammendrag

Prognosen for 2008 viser at regnskapet legges fram med et merforbruk. I henhold til regnskapsforskriftene skal et eventuelt underskudd reduseres ved obligatoriske strykninger for at dette skal bli så lavt som mulig. Rådmannen foreslår at følgende regnskapsmessige strykninger gjennomføres:

1. Overføring av mva-kompensasjon fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet med 7,8 millioner kroner strykes.
2. Strykninger av disposisjonsfond for å dekke underskudd gjøres med følgende prioritering:
 - a) Udisponerte fond knyttet opp mot investeringer - 0,6 millioner kroner.
 - b) Resterende disponibelt disposisjonsfond – 8,9 millioner kroner.
 - c) Avsetning til kollektivtiltak – 5,0 millioner kroner.
 - d) Avsetning til belønningsordningen for bedre kollektivtrafikk – 10,7 millioner kroner.
 - e) Resterende dekning gjøres innenfor avsetning til reduksjon av eiendomsskatt i

2009.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Foreløpige prognoser viser at regnskapet for 2008 vil bli avsluttet med et merforbruk. Regnskapsforskriftene fastsetter at det skal gjøres strykninger for å redusere eller unngå et underskudd før årsregnskapet blir vedtatt av Bystyret. Når denne saken skrives er ikke regnskapet avsluttet slik at endelig strykningsbehov ikke er avklart. Det er imidlertid ønskelig at Bystyret gir føringer for prioriteringsrekkefølgen som rådmannen kan legge til grunn i regnskapsavslutningen.

Forskrift om årsregnskap og årsberetning § 9 sier at et regnskapsmessig merforbruk i driftsregnskapet skal reduseres ved (i prioritert rekkefølge):

1. Stryke eventuelle budsjetterte overføringer fra driftsregnskapet til finansiering av utgifter i årets investeringsregnskap vedtatt av kommunestyret eller fylkestinget selv.
2. Stryke eventuelle avsetninger til fond når disse har vært forutsatt finansiert av årets eller tidligere års løpende inntekter eller innbetalinger.
3. Stryke budsjettert inndekking av tidligere års regnskapsmessig merforbruk når dette har vært forutsatt finansiert av årets eller tidligere års løpende inntekter eller innbetalinger.

Det er kun punkt 1 og 2 som er aktuelle i denne sammenhengen.

Finansiering av investeringsregnskapet ved overføring fra driftsregnskapet

Bystyret har behandlet tre saker som tar utgangspunkt i kommunens gunstige avgiftsposisjon (merverdiavgiftskompensasjon for investeringer) i forhold til private parter. I disse sakene forutsettes det at kommunenes mottatte mva-kompensasjon overføres investeringsregnskapet som delfinansiering av de aktuelle anleggene. Ved underskudd i driftsregnskapet må denne finansieringen strykes i investeringsregnskapet. Dette betyr at inntektene blir igjen i driftsregnskapet og investeringsregnskapet må finansieres på annen måte. Sistnevnte behandles og vedtas når regnskapet legges fram i Bystyret i mai.

Følgende saker omfattes av strykningsreglene:

1. *Bystyresak 35/08 – Kommunalteknisk infrastruktur i private byggefelt:*
Saken gjelder utbygging av kommunalteknisk infrastruktur på Sorgenfri området og avtale med Planbo Bolig AS innenfor en investeringsramme på brutto 30,0 millioner kroner. I driftsregnskapet er det ført 1 114 000 kroner i mva-kompensasjon.
2. *Bystyresak 51/08 – Ørebekkstranda – avtale om kommunalteknisk infrastruktur:*
Saken gjelder utbygging av kommunalteknisk infrastruktur på Ørebekkstranda med Conceptor Eiendom AS innenfor en brutto investeringsramme på 8,0 millioner kroner. I driftsregnskapet er det ført 641 000 kroner i mva-kompensasjon.
3. *Bystyresak 68/07 – Bygging av kunstgressbaner.*
Det er forutsatt at mottatt mva-kompensasjon skal overføres som delfinansiering av investeringen. I sum er det vedtatt å overføre 7,2 millioner kroner. I driftsregnskapet er det

ført 6 038 983 kroner i mva-kompensasjon.

Disse 3 anleggene mangler dermed finansiering. Rådmannen kommer som nevnt tilbake til dette når regnskap og årsrapport legges fram til Bystyret i mai.

Disposisjonsfond

Fredrikstad kommune har følgende disposisjonsfond ved utløpet av 2008:

Diverse disposisjonsfond

Fritt disposisjonsfond*	19 603 420
Virksomhetenes over- og underskuddsfond	796 000
Avsetning til finansiering av redusert e-skatt i 2009	30 000 000
Dekning av flyttekostnader HIØ	5 000 000
Kollektivtiltak	5 000 000
Utskifting av miljøvennlige ovner	1 448 000
Restoppgjør etter avvikling av ØMM AS	2 399 122
Valg	325 000
Parkering og transport	1 092 000
Div fond til investeringsformål (sum)	2 334 992
	<hr/>
	67 998 534

* Av dette er det i 2009 satt av 10,7 millioner kroner til finansiering av kommunens andel av belønningsordningen for bedre kollektivtrafikk.

Underskuddet må dekkes ved finansiering av/blant disse fondene. Underskuddet vil ikke bli så stort at alle disse fondene må brukes i sin helhet til finansiering av underskuddet.

Kommentar til enkelt fond:

Fra det frie disposisjonsfondet er det i 2009 disponert 10,7 millioner kroner til finansiering av kommunens bidrag i forhold til belønningsordningen for bedre kollektivtrafikk og mindre bilbruk. Til fri disposisjon står det igjen 8,9 millioner kroner.

Det er budsjettert med 28,4 millioner kroner av fondet i forhold til redusert e-skatt i 2009.

I regnskapsavslutningen for 2007 ble det satt av 5,0 millioner kroner til kollektivtiltak. Dette fondet er foreløpig ikke disponert.

Fond til finansiering av virksomhetenes overskudd i henhold til økonomireglementet er i praksis brukt opp. Det ligger sterke forpliktelser i forhold til delfinansiering av flyttekostnadene for Høgskolen i Østfold til Værste. Etter avvikling av Østfold Mat og miljølaboratorium AS, er det igjen 2,4 millioner kroner. Disse er satt av for på dekke kommunens framtidig løpende forpliktelser etter avviklingen i 2005/2006.

Fondet i forhold til Parkering og transport er midler som er avsatt i tidligere budsjetter, til delfinansiering av framtidig ny ferge.

Diverse investeringsfond er tidligere avsetninger i driftsregnskapet som gjelder finansiering av anlegg i investeringsregnskapet. Det største fondet er på 1,5 millioner kroner og gjelder delfinansiering av Onsøystien. Dette anlegget inkluderer statlige øremerkede midler og er foreløpig ikke avsluttet. To andre fond "Sykkelsti i Sentrum" og "Utbedring av gatedekke i Gamlebyen" utgjør i sum rundt 630 000 kroner. Disse kan gå til inndekking av underskudd. Behovet for bevilgningene er ikke lenger til stede. Øvrige små fond vurderes i regnskapsavslutningen.

Økonomiske konsekvenser

Handlingsrommet til kommunen blir strammere når de forskjellige driftsfondene benyttes til dekning av underskudd og risikoen i forhold til framtidige driftsutfordringer blir større. Det er ingen reserver til å dekke eventuelle uforutsette utgifter, inntektsbortfall eller nye behov.

Når fondet som er avsatt til å redusere eiendomsskatten delvis benyttes til inndekking av underskudd, må det gjennomføres budsjettrevisjon i løpet av første halvdel 2009.

Siden overføring av driftsinntekter til investeringsregnskapet blir strøket, er det tre anlegg som mangler finansiering. Dette må gjøres i forbindelse med Bystyrets behandling av årsrapport og regnskap.

Bevilgning til belønningsordningen for bedre kollektivtrafikk må gjøres på nytt i 2009.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken.

Vurdering

Rådmannen foreslår følgende prioritering av strykningene (endelig resultat viser hvor langt det må gå):

Udisponerte driftsfond til finansiering av investeringer strykes med 0,6 millioner kroner siden det ikke lenger er behov for finansieringen. Resterende på fritt disposisjonsfond 8,9 millioner kroner og avsetning til kollektivtiltak med 5,0 millioner kroner benyttes i sin helhet. Deretter kommer strykning av avsetning til belønningsordningen for bedre kollektivtrafikk med 10,7 millioner kroner. Det resterende dekkes innenfor avsetningen til redusert eiendomsskatt i 2009. Rådmannen forutsetter at dette vil være tilstrekkelig for å dekke inn underskuddet.

Prioritering av eiendomsskatt tas til sist siden dette i størst grad vil bevare Bystyrets intensjoner i forhold til drift og tjenesteproduksjon i 2009.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/10213
Dokumentnr.: 26
Løpenr.: 127033/2008
Klassering: 033
Saksbehandler: Tom B. Johansen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	13/09
Bystyret	12.02.2009	6/09

Forslag til endring av forskrift om åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi slik innstilling til bystyret:

1. De nåværende forskrifter opprettholdes
2. Saken fremmes for bystyret innen 01.10. 2009 når det er foretatt en evaluering av nåværende forskrifter

Fredrikstad, 17.12.2008

Sammendrag

Saken gjelder forslag fra FrP/H/KrF/FS om å endre nåværende forskrifts § 6 til å unnta forretninger som serverer mat fra serveringslovens åpningstider. Nåværende forskrift trådte i kraft med virkning 01.09.2008 og har kun fungert i ca 4 måneder. På bakgrunn av at saken har vært ute til høring, hvor politiet fraråder en endring av nåværende vedtekter, vil rådmannen anbefale at en først høster erfaring ut fra hvordan forskriften fungerer, og i samarbeide med politiet og bransjen foretar en grundig evaluering som legges frem for politisk behandling innen 1. oktober 2009, slik at en også får med seg erfaringene fra sommersesongen.

Vedlegg

1. Bystyrets vedtak av 09.10.2008
2. Uttalelse fra politiet i Fredrikstad av 19.11.08
3. Nåværende forskrift om skjenke-,åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

I bystyrets møte 09.10.08. ble det vedtatt forslag om å endre den nåværende forskrift om åpnings- og lukningstider for serveringssteder. Forslaget går ut på at en vil endre ordlyden i § 6, slik at også andre forretninger som serverer mat er unntatt er unntatt fra åpnings- og lukningstidsbestemmelsene.

Det fremgår ikke av forslaget hva slags forretninger dette vil omfatte.

I henhold til forvaltningslovens kap. VII § 37, vil en endring av vedtatt forskrift medføre at saken skal sendes ut til høring blant de berørte parter før forskriften endres eller oppheves. Dette på bakgrunn av at forvaltningsorganet skal påse at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes.

Under henvisning til dette er saken sendt til politiet, bransjeorganisasjonen (BOSS) og Opplev Fredrikstad AS til høring.

Politiet uttaler i ekspedisjon av 19.11.08 hvor de bl.a. viser til sin tidligere uttalelse i forbindelse med bystyrets behandling 08.05.08 av nåværende forskrift. De presiserer videre at lukningstidene for serveringssteder bør tilpasses skjenkestedene, slik at byen tømmes så snart som mulig etter at disse er stengt. Dessuten har forskriften virket i kun en kort tid, og de trenger en lenger erfaringsperiode.

Videre uttaler de at deres erfaring viser at det oppstår kriminalitet knyttet til serveringssteder som holder åpent etter at skjenkestedene har stengt.

En viser i den forbindelse til vedlegg 3.

De øvrige høringsorganer har ikke avgitt uttalelse.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant i saken

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken.

Vurdering

Rådmannen vil vise til den grundige behandling som fant sted før nåværende forskrift ble vedtatt av bystyret 08.05.08 med virkning fra 01.09.08.

Bystyret nedsatte i møte 08.11.07 et politisk sammensatt utvalg som fikk i oppdrag å revidere den alkoholpolitiske plan, samt forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder i forbindelse med ny bevillingsperiode.

Utvalget besto av 5 medlemmer og sekretær oppnevnt av rådmannen. Senere tiltrådte en representant for bransjeorganisasjonen utvalget.

Dette utvalget hadde 7 møter hvor bl.a. forskriften ble meget grundig diskutert. I den forbindelse kan nevnes at politiet gjennom politimesteren i Østfold møtte i utvalget hvor de la frem politiets syn på saken.

Utvalget la frem en flertallsinnstilling som ble vedtatt av bystyret 08.05.08.

Når det gjelder det konkrete forslag til endring som ble behandlet av bystyret 09.10.08 ser rådmannen dette som vanskelig å praktisere, da det blir et definisjonsspørsmål hva som er forretninger som serverer mat. Skal dette omfatte gatekjøkken, hva med kiosker, hvor går grensen for dette.

Serveringsloven ble endret m.v.f.01.01.2008. Det ble nå definert fra Næringsdepartementet at alle steder som serverte mat, inklusiv kiosker, skulle omfattes av serveringslovens bestemmelser. Det vil si at de måtte ha serveringsbevilling og være underlagt åpningstidsbestemmelsene.

Det ble det grundig informert om fra administrasjonen ved bystyrets behandling 08.05.2008.

Rådmannen kan ikke se at det skulle være noen tungtveiende grunner for å endre de nåværende forskrifter på bakgrunn av de opplysninger som hittil er fremkommet. En bør i den forbindelse legge vekt på politiets uttalelse som henviser til at forskriften kun har virket i kort tid, og at de vil trenge en lenger erfaringsperiode..

Rådmannen ser det derfor som lite formålstjenlig etter en så kort tid å endre en forskrift som kun har virket i noen få måneder.

Det vil derfor være riktig å avvente en grundig rapport fra politiet ut fra de erfaringer de har høstet, samt bransjen, og foreta en evaluering ut fra dette.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/18560
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 778/2009
Klassering: 024
Saksbehandler: Voica D. Imrik

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	22.01.2009	16/09
Formannskapet	05.02.2009	14/09
Bystyret	12.02.2009	7/09

Uttalelse til høringsnotat fra Miljøverndepartementet Forslag til endring i lov nr. 71 plan- og bygningsloven (plandelen) av 27. juni 2008

Rådmannens innstilling

Planutvalget anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til Bystyret:

1. Det mottatte høringsforslag om endringer i ny plan- og bygningslov er gjennomgått og vurdert.
2. Fredrikstad kommune slutter seg til departementets syn i saken og har ingen bemerkninger til endringsforslaget.

Fredrikstad, 06.01.09

Planutvalgets behandling 22.01.2009:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets innstilling til Formannskapet 22.01.2009:

Som rådmannens innstilling.

Sammendrag

Stortinget vedtok 27.06.08 en ny plan- og bygningslov (plandelen). Loven er ikke trådt i kraft per dags dato. Det tas sikte på at loven skal kunne tre i kraft 01.07.09.

Med bakgrunn i henvendelse fra Stortingets energi- og miljøkomité har

Miljøverndepartementet utarbeidet et forslag til endring av plandelen i den nye loven.

Endringen innebærer at negative servitutter skal kunne settes til side av bystyret ved vedtak av reguleringsplan. Rettighetshavere etter servitutten skal i tilfelle kunne begjære rettslig skjønn for å avgjøre eventuelle erstatningsspørsmål.

Et lovforslag med endringen vil eventuelt kunne legges frem våren 2009, slik at det kan innarbeides før ny plan- og bygningslov trer i kraft.

Vedlegg

1. Høringsnotat fra Miljøverndepartementet, datert 26.11.08.
2. Del av den nye plan- og bygningsloven – plandelen (lovtekst).

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Endringsforslaget

Departementet foreslår inntatt to endringer/tilføyelser i den nye lovens kapittel 12, § 12-7, som et nytt punkt 15 og lovens kapittel 15, § 15-3 som et nytt siste ledd.

Forslagene er som følger:

§ 12-7 Bestemmelser i reguleringsplan nr. 15 skal lyde:

15. Bortfall av strøkservitutter og av andre uttrykkelig angitte negative servitutter innen planområdet som vil være til hinder for gjennomføring av den arealutnyttelse som er fastlagt i planen.

§ 15-3 Erstatning for tap ved reguleringsplan, nytt siste ledd skal lyde:

Krav om erstatning for tap ved at servitutt faller bort i medhold av reguleringsbestemmelse som nevnt i § 12-7 nr. 15 avgjøres ved rettslig skjønn. Slikt krav kan gjøres gjeldende først når kommunen har gitt tillatelse til gjennomføring av det tiltak som ellers ville ha vært rammet av servitutten. Kravet rettes da mot den eller de som forestår gjennomføringen av tiltaket.

Definisjoner

Med *servitutt* menes særrett til bruk eller annen utnyttelsesrådighet over annen manns eiendom.

Med *negativ servitutt* menes servitutt som forbyr eieren av tomten visse former for rådighet.

Med *strøkservitutt* menes en servitutt som skal sikre at et område beholder eller får et ensartet preg, for eksempel at alle tomter kun kan bebygges med én villa på hver tomt. Strøkservitutter ble i hovedsak stiftet i perioden 1900 – 1950.

Bakgrunn for endringsforslaget

Spørsmålet om forholdet mellom reguleringsplan og negativ servitutt som ikke er forenlig med reguleringsplanen har gjennom lengre tid vært behandlet både i juridisk teori og i rettspraksis. Vurderingene er ikke entydige. I Høyesteretts dom av 11.03.08 (Rt. 2008 – 362) uttaler flertallet av dommere at dersom det anses som ønskelig med en generell ordning om at strøkservitutter skal vike for reguleringsplaner, bør dette gjøres ved lovgivning.

Per i dag så foreligger det altså en rettslig uklarhet rundt spørsmålet om forholdet til servitutter som ikke er forenlige med reguleringsplaner, og dette bør også etter departementets syn finne sin løsning gjennom lov. Etter dagens rettstilstand er det slik at en servitutt som består, kan hindre en tiltakshaver i å gjennomføre byggeplaner i henhold til vedtatt reguleringsplan, og vedkommende er da henvist til å søke servitutten ekspropriet etter oreigningsloven eller avskiptet etter servituttloven.

Det er altså et reelt behov for at man gjennom reguleringsplan, skal kunne sette til side eldre servitutter som hindrer utbygging og som fremstår som utidsmessige hindre for dagens grunneieres utnyttelse av sine eiendommer, i samsvar med de samfunnsmessige interesser som er avveid i planbehandlingen.

Sikring av rettighetshaver etter servituten

Kommunens vedtak om planbestemmelse om bortfall av servitutter, vil ikke føre til at spørsmålet om erstatning skal vurderes under planbehandlingen. Bortfall av servitutt vil ofte og kanskje som hovedregel ikke gi grunnlag for erstatning, men et kommunalt planvedtak vil likevel kunne ses som et ekspropriasjonsartet inngrep som *kan* medføre erstatningsplikt. Krav om erstatning henvises til avgjørelse ved ordinært skjønn etter begjæring fra den som mener at bortfallet av servituten medfører et økonomisk tap. Når det gjelder hvem et eventuelt krav må rettes til, vises det til neste avsnitt.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget vil etter departementets vurdering ikke medføre vesentlige økonomiske konsekvenser. Der kommunen vil benytte adgangen til å oppheve negative servitutter gjennom reguleringsplan, vil arbeidet med den enkelte plan kunne bli noe mer arbeidskrevende. På den annen side vil gjennomføringen av planen bli noe enklere og raskere og mer forutberegnlig ved at det blir avklart allerede ved planvedtak at påhvilende negative servitutter ikke vil hindre tiltaket.

Forslaget om å innføre en regel om erstatningskrav for de som mener å ha rettigheter etter servitutter som oppheves ved planbestemmelse i henhold til forslaget, innebærer ingen økonomisk konsekvens for kommunen. Eventuelle krav om erstatning skal i henhold til forslaget rettes mot den som drar nytte av kommunens vedtak, altså tiltakshaver/utbygger.

Vurdering

Opprettelse av såkalte strøkservitutter er så vidt rådmannen kjenner til ikke et utbredt fenomen i Fredrikstad. De negative servitutter har sannsynligvis en noe større utbredelse, men temaet er ikke ofte fremme verken i plansammenheng eller i forbindelse med saksbehandling av byggesaker. Rådmannen ser likevel behovet for de foreslåtte endringer og er enig i departementets vurderinger i saken.

Strøkservitutter og negative servitutter kan legge store restriksjoner for utbygging av en eiendom, og føre til usikkerhet for utbyggere og eiendomsutviklere. Dagens rettstilstand kan i realiteten føre til at negative servitutter fratrar Bystyret reguleringsmuligheten for eiendommer beheftet med servitutter av nevnte type.

Endringsforslaget vil bidra til at kommunen som planmyndighet får fullt herredømme over arealutnyttelsen, samtidig som det vil bli enklere og mer forutsigbart for grunneiere og utbyggere å se hvorledes regulerte byggeområder skal kunne bygges ut.

Reguleringsplaner skal undergis en grundig behandling etter saksbehandlingsreglene i plan- og bygningsloven. Her stilles strenge krav til offentlighet og medvirkning i planleggingen fra berørte grunneiere. Rettighetshavere etter servitutter har dermed full anledning til å gjøre sine interesser gjeldende under planbehandlingen. Dersom det i løpet av denne prosessen kommer frem tungtveiende argumenter som taler *mot* at den aktuelle servitutt bortfaller, kan kommunen unnlate å vedta en reguleringsbestemmelse om bortfall, og i stedet henvise til at servituten kan søkes ekspropriet i medhold av eigningslovens § 2 eller avskipet etter servituttlovens bestemmelser.

Etter en samlet vurdering av departementets endringsforslag med begrunnelse, vil Planutvalget anbefale Formannskapet og dernest Bystyret å gi høringsnotatet sin tilslutning.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/16762
Dokumentnr.: 3
Løpenr.: 114695/2008
Klassering: 030
Saksbehandler: Leif Johannessen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Administrasjonsutvalget	13.01.2009	1/09
Formannskapet	05.02.2009	15/09
Bystyret	12.02.2009	8/09

Organisering av park- og idrett i Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi en slik innstilling til bystyret:

1. Bystyret tar rapport vedr. *Organisering av virksomhetsområde park og idrett* til foreløpig orientering.
2. En endelig vurdering av rapporten gjøres etter at en vurdering av å innføre bestiller/utfører modell i hele organisasjonen er gjennomført.

Fredrikstad, 06.01.2009

Administrasjonsutvalgets behandling 13.01.2009:

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Administrasjonsutvalgets uttalelse 13.01.2009:

1. Bystyret tar rapport vedr. *Organisering av virksomhetsområde park og idrett* til foreløpig orientering.
2. En endelig vurdering av rapporten gjøres etter at en vurdering av å innføre bestiller/utfører modell i hele organisasjonen er gjennomført.

Sammendrag

Bystyret gjorde i forbindelse med behandling av Handlingsplan 2009 – 2012 den 19.06.2008 bl.a følgende vedtak:

Park- og idrettsavdelingen vurderes organisasjonsmessig lagt tilbake til teknisk drift

Rådmannen har engasjert et konsulentfirma til å gjøre en utredning og en vurdering av effekter ved å flytte park- og idrett fra kultur- og næringsseksjonen til Teknisk drift.

Rådmannen forbereder en egen sak som vil gjøre en bredere vurdering av kommunens organisering. En slik sak vil berøre de fleste av kommunens seksjoner. Rådmannen finner det derfor naturlig å anbefale at bystyret i denne omgang tar rapporten om *Organisering av virksomhetsområdet Park og idrett* til orientering og at konklusjoner om eventuell endret

organisering av park og idrett gjøres etter at rådmannens vurdering av kommunens organisering og bystyrets bestilling om organisering etter en bestiller/utførermodell er gjennomført.

Vedlegg

1. Organisering av virksomhetsområdet park- og idrett - konsulentrapport

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Bystyret gjorde i forbindelse med behandling av Handlingsplan 2009 – 2012 den 19.06.2008 bl.a følgende vedtak:

Park- og idrettsavdelingen vurderes organisasjonsmessig lagt tilbake til teknisk drift

Rådmannen har engasjert et konsulentfirma til å gjøre en utredning og en vurdering av effekter ved å flytte park- og idrett fra kultur- og næringsseksjonen til Teknisk drift. Det ble stilt følgende krav til en framtidig modell:

- **Gi god politisk styrbarhet**
Sikre at folkevalgte får grunnlag for å vurdere innsats innen idrett og grøntanlegg i en helhet som omfatter alle kommunale oppgaver
- **Gi effektiv oppgaveløsning – og også synliggjøre effektivitet**
Sikre optimalitet m.h.p. økonomi (mest mulig idrettsanlegg og mest mulig grøntanlegg/opplevelser for hver krone)
- **Gi god tjenestekvalitet, brukerfokus og serviceorientering**
Sikre optimalitet m.h.p. kvalitet i leveranser til brukere (gode idrettsanlegg og gode parker – med god service)
- **Være logisk og lett å forholde seg til både eksternt og internt**
Sikre entydighet, logikk og lettfattelighet når det gjelder organiseringen, slik at den er lett å forholde seg til for eksterne og interne (kunder og brukere, publikum, egne medarbeidere og folkevalgte)
- **Stimulere trivsel og utvikling for egne medarbeidere**
Sikre at medarbeidere innenfor virksomhetsområdet finner sine oppgaver og sin arbeidssituasjon stimulerende, og at det skapes grunnlag for å rekruttere og beholde den ønskede kompetanse

I tillegg ble vektlagt at valg av organisatoriske løsninger for dette spesifikke området samsvarer med ønsket utvikling i administrativ organisering av kommunen som sådan.

Utgangspunktet om at Park og idrett vurderes ”lagt tilbake til Teknisk drift” kan oppleves som upresis i det dagens Park og idrett som sådan aldri har vært en del av Teknisk drift. Påfølgende vurderinger dreier seg derfor om en hel eller delvis overføring av virksomhetsområdet Park og idrett, holdt opp mot en videreføring av dagens modell.

Følgende 5 alternativer til organisering er vurdert:

1. Dagens organisering (alt. I)

En videreføring av dagens organisering innebærer at så vel forvaltningsansvar som ansvar for operative mannskaper knyttet både til parker/grøntanlegg og idrettsanlegg ligger til Kultur og næring – organisert som en egen virksomhet. Dette innebærer samtidig at forvaltningsoppgavene innen park og idrett i sin helhet er underlagt politisk styring gjennom utvalg for kultur.

2. Overføring av virksomheten Park og idrett i sin helhet til Teknisk drift (alt. II)

En overføring av hele dagens virksomhet Park og idrett til Teknisk drift, innebærer at både forvaltningsansvar for parker/grøntanlegg og idrettsanlegg flyttes fra seksjon for Kultur og næring til seksjon for Teknisk drift. Dette innebærer samtidig at disse forvaltningsoppgavene underlegges politisk styring gjennom teknisk utvalg, i motsetning til dagens løsning med politisk styring gjennom utvalg for kultur.

En overføring av hele dagens virksomhet Park og idrett til Teknisk drift innebærer også at alle operative mannskaper knyttet til parker/grøntanlegg og idrettsanlegg overføres.

3. Ansvar for parker og grønntanlegg overføres til Teknisk drift, mens idrettsanlegg forblir i Kultur og næring (alt. III)

En overføring av ansvar for parker og grønntanlegg til teknisk drift, innebærer at forvaltningsansvar for parker og grønntanlegg flyttes fra seksjon for Kultur og næring til seksjon for Teknisk drift. Dette innebærer samtidig at disse forvaltningsoppgavene underlegges politisk styring gjennom teknisk utvalg, i motsetning til dagens løsning med politisk styring gjennom utvalg for kultur.

I dette alternativet forblir forvaltningsansvar for idrettsanlegg i seksjon for Kultur og næring, og politisk styring innenfor idrettsområdet skjer fortsatt gjennom utvalg for Kultur.

En overføring av ansvar for parker og grønntanlegg innebærer at operative mannskaper knyttet til disse anlegg overføres til Teknisk drift. Det forutsettes i dette alternativet at operative mannskaper knyttet til idrettsanlegg forblir i seksjon for Kultur og næring.

4. Forvaltningsansvar for Park og idrett fortsatt i Kultur og næring, mens alle operative mannskaper overføres til Teknisk drift (alt. IV)

Et fortsatt forvaltningsansvar for parker/grønntanlegg og idrettsanlegg i seksjon for Kultur og næring mens de operative mannskaper overføres til Teknisk drift, innebærer etablering av en bestiller-/utførerorganisasjon. Denne modellen betyr at seksjon for Kultur og næring har det samme forvaltningsansvar innen park og idrett som i dag, men at seksjonen er avhengig av å bestille utførelse av operativ innsats på sine anlegg fra Teknisk drift (eller evt. fra andre).

Modellen innebærer at de samlede forvaltningsoppgavene innen park og idrett fortsatt er underlagt politisk styring gjennom utvalg for kultur.

Modellen innebærer at de operative mannskaper overføres fra seksjon for Kultur og næring til seksjon for Teknisk drift, og at disse mannskapene kommer i leverandørposisjon overfor seksjon for Kultur og næring som bestiller og forvalter.

5. Kun forvaltningsansvar for idrettsanlegg ligger til Kultur og næring, mens forvaltningsansvar for parker og grønntanlegg og alle operative mannskaper overføres til Teknisk drift (alt. V)

Modellen representerer en kombinasjon av modell III og IV, og innebærer at det etableres en bestiller-/utførerorganisasjon innenfor området idrett. Denne modellen betyr at seksjon for Kultur og næring har forvaltningsansvar innen idrett, men at seksjonen er avhengig av å

bestille utførelse av operativ innsats på idrettsanlegg fra Teknisk drift (eller evt. fra andre). Modellen betyr at seksjon for Teknisk drift har helhetsansvar for parker og grøntanlegg.

Modellen innebærer at politisk styring innen området parker og grøntanlegg skjer gjennom utvalg for teknisk drift, mens politisk styring innen området idrett skjer gjennom utvalg for kultur.

Ut fra analyser av de ulike alternativene anbefaler konsulentrapporten følgende:

- Kommunens kulturpolitikk og idrettspolitikken anbefales fortsatt utøvet i sin helhet gjennom politisk utvalg for kultur. Den tilhørende operasjonalisering av politikken, gjennom forvaltningsansvar for virksomhet innen hele området kultur og idrett, anbefales fortsatt å ligge til seksjon for Kultur.
- Seksjon for Kultur anbefales fortsatt å ha en egen virksomhet for å forvalte området "Park og idrett". Denne virksomheten forutsettes å inneha den nødvendige kompetanse/bemanning for å forestå den overordnede forvaltning av parker/grøntanlegg og idrettsanlegg med tilhørende saksforhold. Herunder forutsettes at virksomheten har nødvendig kompetanse for å opptre som en bestiller/kjøper av operativ innsats til parker, grøntanlegg og idrettsanlegg.
- Bevilgninger til park- og idrettsformål anbefales i sin helhet kanalisert til seksjon for Kultur og næring og virksomheten Park og idrett, med prinsipielt sett tilsvarende omfang som tidligere. Kultur- og næringssjefens organisasjon (Park og idrett) forutsettes å kjøpe operativ innsats til oppfølging av parker/grøntområder og idrettsanlegg.
- Kommunens egne operative ressurser (gartnere, håndverkere, renholdere m.fl.) som leverer innsats til grøntanlegg og idrettsanlegg anbefales overført fra dagens virksomhet Park og idrett til Teknisk drift, og lokalisert sammen med tilsvarende ressurser som leverer innsats på andre infrastrukturenlegg (vei, bygninger, vann, avløp og renovasjon). Teknisk drift forutsettes å tilby sine drift- og vedlikeholdstjenester m.m. til Kultur og næring (Park og idrett som ren forvalter) på et forretningsmessig grunnlag.
- "Nye Park og idrett" anbefales organisert under seksjon for Kultur som en ren forvaltningsorganisasjon, med så lett bemanning som praktisk mulig. I tillegg til overordnet forvaltning, som forutsettes ivaretatt av en bemanning tilnærmet lik dagens administrasjon i Voldgaten 97, anbefales det at den nye virksomheten har en mindre ytre bemanning for å betjene brukere/publikum i idrettsanlegg. Dette vil i praksis dreie seg om et lite antall vaktmestere samt badevakter.

Økonomiske konsekvenser

Det er vanskelig å beregne de økonomiske konsekvensene men i følge konsulentrapporten vil en overføring av park og idrett til Teknisk drift kunne gi noen synergieffekter gjennom bedre utnyttelse av materiell og mannskaper. Størrelsen på dette er ikke beregnet.

Ansattes medbestemmelse

De ansattes organisasjoner har deltatt i prosessen rundt utarbeidelsen av konsulentrapporten. I tillegg deltar de ansattes organisasjoner under behandling av saken i administrasjonsutvalget.

Vurdering

Bystyret har i forbindelse med vedtak av Handlingsplan 2009 – 2012 vedtatt et kostnadsreduksjonsprogram hvor det blant er bedt om at det blir gjort en vurdering av å innføre en bestiller/utførermodell for hele organisasjonen. Dette er et arbeid som blir igangsatt så raskt det er praktisk mulig slik at en sak kan legges fram for politisk behandling i bystyret i løpet av første halvår 2009.

Konsulentrapporten som er framlagt anbefaler at park- og idrett organiseres etter en bestiller og utførermodell. I en slik modell anbefales at kultur fortsatt bør ha en egen virksomhet til å forvalte området "park og idrett" mens kommunens egne operative ressurser (gartnere, håndverkere, renholdere m.fl.) anbefales overført til Teknisk drift. Videre påpeker rapporten at det bør gjøres en overordnet analyse for de tekniske områdene i Fredrikstad kommune slik at man kan avklare i hvilket omfang kommunen ønsker å legge til rette for en bestiller utførermodell.

Rådmannen legger også til grunn at bystyret har vedtatt en utredning om å organisere eiendomsvirksomheten i et eget KF, flytte ansvar for næringsutvikling, eiendom etc i en egen seksjon.

Rådmannen forbereder en egen sak som vil gjøre en bredere vurdering av kommunens organisering. En slik sak vil berøre de fleste av kommunens seksjoner. Rådmannen finner det derfor naturlig å anbefale at bystyret i denne omgang tar rapporten om *Organisering av virksomhetsområdet Park og idrett* til orientering og at konklusjoner om eventuell endret organisering av park og idrett gjøres etter at rådmannens vurdering av kommunens organisering og bystyrets bestilling om organisering etter en bestiller/utførermodell er gjennomført.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2002/14039
Dokumentnr.: 17
Løpenr.: 1786/2009
Klassering: 031
Saksbehandler: Elisabeth Syversen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	22.01.2009	11/09
Formannskapet	05.02.2009	16/09
Bystyret	12.02.2009	9/09

Ny selskapsavtale for Driftsassistansen i Østfold (DaØ)

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Selskapsavtalens § 2-1 justeres slik at Sarpsborg kommune innlemmes blant eierne.
2. Selskapsavtalens § 2-2 justeres i tråd med at Sarpsborg kommune får eierandeler og ansvarsandeler. For Fredrikstad kommunes del endres eier- og ansvarsandeler fra 16,7 % til 14,61 %.

Fredrikstad, 09.01.09

Teknisk utvalgs behandling 22.01.2009:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Teknisk utvalgs innstilling av 22.01.2009 til Formannskapet:

Som rådmannens innstilling.

Sammendrag

Driftsassistansen i Østfold IKS (DaØ) eies i dag av 16 kommuner i Østfold. Sarpsborg kommune har søkt om medeierskap fra og med 01.01.2009, hvor søknaden er godkjent av representantskapet i DaØ, hvorpå nødvendige endringer i selskapsavtalen på grunn av endret eier- og ansvarsstruktur må behandles i alle eierkommunene.

Vedlegg

1. Brev av 03.10.08 fra Driftsassistansen i Østfold IKS til rådmenn i alle DaØs eierkommuner.
2. Brev av 09.01.09 fra Driftsassistansen i Østfold med vurdering av økonomiske konsekvenser.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Sarpsborg kommune har søkt om medlemskap i Driftsassistansen i Østfold IKS (DaØ). Søknaden er behandlet og godkjent i DaØs representantskap og oversendt eierkommunene for behandling. I det Sarpsborg kommune innlemmes på eiersiden, så vil eier- og ansvarsstruktur endres noe også for de øvrige eierkommunene. For Fredrikstad kommunes del vil endring i eier- og ansvarsandeler reduseres fra 16,7 % til 14,61 %. Den fullstendige og endrede ordlyden i selskapsavtalens § 2 vil framgå i vedlegg.

Økonomiske konsekvenser

Ved innlemmelse av Sarpsborg kommune, slik det er foreslått, slipper kommunen å betale innskudd i forhold til selskapets nåværende egenkapital, som er 1.194.801 kr. Skulle DaØ oppløses eller selges vil Sarpsborg kommune ha et rettmessig krav på selskapets egenkapital på lik linje med øvrige eierkommuner. Dette vil igjen si at de øvrige eierkommuner får krav på mindre, siden eierandelene deres blir redusert. Med en egenkapital på 1,2 mill vil denne forskjellen utgjøre ca 25.000 kr for Fredrikstad kommune, og for alle eierkommunene til sammen drøyt 140.000 kr. DaØs vurdering av økonomiske konsekvenser er for øvrig vedlagt.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Forslaget til ny selskapsavtale for Driftsassistansen i Østfold er behandlet og godkjent i selskapets representantskap. Rådmannen anbefaler at endringene i selskapsavtalen godkjennes.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/17157
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 117426/2008
Klassering: 090
Saksbehandler: Kirsti Sand Aune

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Arbeidsmiljøutvalget	14.11.2008	32/08
Administrasjonsutvalget	16.12.2008	36/08
Formannskapet	05.02.2009	17/09
Bystyret	12.02.2009	10/09

Varslingsrutiner for Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi en slik innstilling til bystyret:
Varslingsrutiner for Fredrikstad kommune vedtas slik de framgår av vedlegg 1.

Fredrikstad, 13.01.2008

Arbeidsmiljøutvalgets behandling 14.11.2008:

Forslag fremsatt i møte:

William Gulbrandsen (Fagforbundet) fremmet følgende tilleggsforslag til rådmannens innstilling:

Nytt pkt. 2:

Varslingsrutiner/avvik følges opp gjennom skolering av HMS-gruppene.

Nytt pkt. 3:

Det må etableres et helhetlig avvikssystem knyttet til tjenesteområdene.

Nytt pkt. 4:

Arbeidsgruppen videreutvikler varslingsplakaten og innarbeider avvik i den.

Forslag fremsatt i møte:

Ordføreren fremmet følgende tilleggsforslag:

Ordningen evalueres i slutten av 2009. Implementering av nye rutiner i organisasjonen skal skje innen utløp av 1. kvartal 2009.

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

William Gulbrandsens forslag til nytt pkt. 2 og 4 ble enstemmig vedtatt.

William Gulbrandsens forslag til nytt pkt. 3 blir drøftet i neste møte i arbeidsmiljøutvalget.

Ordførerens forslag ble enstemmig vedtatt.

Arbeidsmiljøutvalgets uttalelse 14.11.2008:

1.	Varslingsrutiner for Fredrikstad kommune vedtas slik de framgår av vedlegg 1.
2.	Varslingsrutiner/avvik følges opp gjennom skolering av HMS-gruppene.
3.	Arbeidsgruppen videreutvikler varslingsplakaten og innarbeider avvik i denne.
4.	Ordningen evalueres i slutten av 2009. Implementering av nye rutiner i organisasjonen skal skje innen utløp av 1. kvartal 2009.

Administrasjonsutvalgets behandling 16.12.2008:

Forslag fremsatt i møtet:

Eva Charlotte Fredheim (FrP) fremmet følgende forslag:

Saken utsettes.

Votering

Forslaget fra Eva Charlotte Fredheim (FrP) falt med 7 mot 2 stemmer (2 FrP).

Forslag fremsatt i møtet:

Arild skau (SV) fremmet følgende forslag tilsvarende uttalelsen fra arbeidsmiljøutvalget:

1. *Varslingsrutiner for Fredrikstad kommune vedtas slik de framgår av vedlegg 1.*
2. *Varslingsrutiner/avvik følges opp gjennom skolering av HMS-gruppene.*
3. *Arbeidsgruppen videreutvikler varslingsplakaten og innarbeider avvik i denne.*
4. *Ordningen evalueres i slutten av 2009. Implementering av nye rutiner i organisasjonen skal skje innen utløp av 1. kvartal 2009.*

Votering

Forslag til uttalelse fra arbeidsmiljøutvalget 14.11.2008 ble enstemmig vedtatt som administrasjonsutvalgets uttalelse.

Administrasjonsutvalgets uttalelse 16.12.2008:

1. Varslingsrutiner for Fredrikstad kommune vedtas slik de framgår av vedlegg 1.
2. Varslingsrutiner/avvik følges opp gjennom skolering av HMS-gruppene.
3. Arbeidsgruppen videreutvikler varslingsplakaten og innarbeider avvik i denne.
4. Ordningen evalueres i slutten av 2009. Implementering av nye rutiner i organisasjonen skal skje innen utløp av 1. kvartal 2009.

Sammendrag

Fra 01.01.2007 ble det satt i verk nye bestemmelser i Arbeidsmiljøloven. Begrunnelsen for innføring av bestemmelsene var at det vil forekomme kritikkverdige forhold på enhver arbeidsplass, og at den som sier fra skal kunne gjøre dette uten frykt for negativ gjengjeldelse. Fredrikstad kommunes arbeidsreglement som ble revidert i 2006 har bestemmelser om varslingsrutiner. Varslingsrutinene slik de blir fremlagt i denne saken blir derfor en utdyping av Arbeidsreglementet, og bør følge arbeidsreglementet som et vedlegg. I tillegg til rutinen er det utarbeidet en enkel varslingsplakat som skal være godt synlig på alle arbeidsplasser. Varslingsrutinen som anbefales krever at alle arbeidsplasser setter fokus på åpenhet og ytringsfrihet. Det er viktig å drive et aktivt holdningsskapende arbeid. Rådmannen mener det foreslåtte varslingsutvalget i Fredrikstad kommune er egnet til å ivareta eksterne varslere.

Vedlegg

1. Forslag til *Varslingsrutine for Fredrikstad kommune.*
2. Forslag til *Varslingsplakat.*

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

3. KS: Hvordan utvikle gode rutiner for varslings i kommuner og fylkeskommuner.

- Arbeids og inkluderingsdepartementet: Varsling om kritikkverdige forhold på arbeidsplassen.

Saksopplysninger

Arbeidsmiljølovens bestemmelser §§2-4, 2-5 og 3-6 bygger på at ansatte har rett til å varsle om kritikkverdige forhold i virksomheten. I bestemmelsene heter det:

§ 2-4 Varsling om kritikkverdige forhold i virksomheten.

- (1) Arbeidstaker har rett til å varsle om kritikkverdige forhold i virksomheten*
- (2) Arbeidstakers fremgangsmåte ved varslingen skal være forsvarlig. Arbeidstaker har uansett rett til å varsle i samsvar med varslingsplikt eller virksomhetens rutiner for varsling. Det samme gjelder varsling til tilsynsmyndigheter eller andre offentlige myndigheter*
- (3) Arbeidsgiver har bevisbyrden for at varsling har skjedd i strid med denne bestemmelsen.*

§ 2-5- Vern mot gjengjeldelse ved varsling.

- (1) Gjengjeldelse mot arbeidstaker som varsler i samsvar med § 2-4 er forbudt. Dersom arbeidstaker fremlegger opplysninger som gir grunn til å tro at det har funnet sted gjengjeldelse i strid med første punktum, skal det legges til grunn at slik gjengjeldelse har funnet sted hvis ikke arbeidsgiver sannsynliggjør noe annet.*
- (2) Første ledd gjelder tilsvarende ved gjengjeldelse mot arbeidstaker som gir til kjenne at retten til å varsle etter § 2-4 vil bli brukt, for eksempel ved å fremskaffe opplysninger.*
- (3) Den som er blitt utsatt for gjengjeldelse i strid med første eller andre ledd kan kreve oppreisning uten hensyn til arbeidsgivers skyld. Oppreisning fastsettes til det beløp som retten finner rimelig under hensyn til partenes forhold og omstendighetene for øvrig. Erstatning og tap kan kreves etter alminnelige regler.*

Fredrikstad kommunes vedtatte arbeidsreglement inneholder regler om varsling i punkt 17:

- 1. Lederen har ansvaret for at oppgaven (med å gi opplysninger til media på kommunens vegne) delegeres slik at det alltid kan gis korrekt og fyldestgjørende informasjon.*
- 2. Arbeidstaker har rett til å varsle offentligheten om kritikkverdige forhold i virksomheten der dette ikke strider mot annen lov.*
- 3. Arbeidstaker skal likevel ha varslet internt uten at henvendelsen har medført endringer*
- 4. Med intern varsling menes at arbeidstaker har sagt fra til nærmeste overordnede eller til representant for ledelsen av virksomheten/ kommunen.*
- 5. Henvendelse til tilsynsmyndighet er ikke å anse som varsling til offentligheten*
- 6. All informasjon som gis i forbindelse med tjeneste eller opptreden for kommunen skal være mest mulig entydig og klar.*

Kontrollutvalget i behandlet 10.09.08 en sak vedrørende vurdering av kontrollutvalgets, sekretariatets og revisjonens rolle i forbindelse med et kommunalt varslingsinstitutt. Det fremgår av saken at rådmannen i forbindelse med bystyrets behandling av "Vær åpen" plakaten fikk i oppdrag å utarbeide rutiner for intern varsling. Rådmannen fikk i oppdrag å fremlegge en egen sak om etablering av en ordning med mulighet for ekstern varsling.

Økonomiske konsekvenser

Det er vanskelig i dag å finne ledige økonomiske midler for en satsing på et aktivt holdningsskapende arbeid men rådmannen forutsetter at virksomhetene må finne rom for dette innenfor vedtatte rammer.

Ansattes medbestemmelse

De ansattes organisasjoner har deltatt i utarbeidelsen av rutinene og under behandlingen av saken i arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Motivasjonen for å varsle om kritikkverdige forhold er å få rettet opp i disse. Varsling i linjen eller i ordinært avvikssystem anses som det mest hensiktsmessig for ansatte i Fredrikstad kommune.

Fredrikstad kommune får etter rådmannens oppfatning nå en varslingsrutine og et varslingsutvalg som kan motta varsler som ikke finner sin vei via de ordinære systemene. Det kan bl.a være mange grunner til at ansatte vil velge et varslingsutvalg som kanal. Det kan tenkes situasjoner der den ansatte ikke kan melde til sin leder fordi ansatte mener at ledelsen selv står bak det ulovlige eller uakseptable forholdet. Motivasjonen for å benytte et varslingsutvalg er at man skal bli tryggere på fortrolig behandling, og at gjengjeldelse på bakgrunn av varsling ikke blir et aktuelt tema. Det vil være mulig å levere varsel anonymt til varslingsutvalget. Dette er imidlertid ikke noe ønsket måte å få varsel på fordi videre behandling kan bli vanskeliggjort.

Anonyme varsler.

De fleste kommuner som har innført varslingsrutiner har åpnet for muligheten til å varsle anonymt. Dette for å sikre at varsler om alvorlige kritikkverdige forhold ellers vil kunne gå tapt. Erfaring viser at det i startfasen kommer inn mange henvendelser. Noen av disse viser seg å være av en slik karakter at de ikke kan etterprøves. Alle blir derfor sterkt oppfordret til å varsle under eget navn slik at det blir mulig og eventuelt skaffe flere opplysninger i saken. Alle som varsler til varslingsutvalget kan be om fortrolig behandling. Dette ønsket vil så langt det er mulig bli respektert. Det kan imidlertid være forhold som gjør at dette ikke er mulig - f. eks ved rettslig prøving av saker.

Varsling må håndteres på en forsvarlig og hensiktsmessig måte som ivaretar hensynet til den som varsler og den det ev. blir varslet om. Det må derfor gjennomføres en korrekt og etterprøvbar saksbehandling.

Rådmannen mener det er viktig at eksterne varslere blir omfattet av samme rutine som øvrige ansatte. Forholdet til korrekt saksbehandling, personvern og mulighet for å endre kritikkverdig praksis på mest effektiv måte blir best ivare tatt med et utvalg som håndterer alle varsler.

Varslingsutvalget.

Varslingsutvalget, slik det er foreslått har tilstrekkelig faglig kompetanse til å behandle varsler, eller vite hvordan det er mest hensiktsmessig at disse blir behandlet. I varslingsrutinen foreslås det at utvalget har juridisk kompetanse, arbeidsmiljøkompetanse, god organisasjonskunnskap og saksbehandlingskompetanse

Alle som vil varsle Fredrikstad kommune om kritikkverdige forhold kan benytte varslingsutvalget. Erfaring viser at eksterne varslere ofte går direkte på rådmannen, ordfører eller andre politikere. Noen benytter kontrollutvalget og/eller media. Når Fredrikstad kommune blir gjort oppmerksom på at det er kritikkverdige forhold i virksomheten som bør undersøkes og eventuelt endres, vil disse bli kanalisert til varslingsutvalget.

Offentlig varsling

Medarbeidere som benytter media og andre for varsling av kritikkverdige forhold kan gjøre dette uten angst for gjengjeldelse. Alle ansatte er omfattet av rettigheter som loven gir i forhold til yttingsfrihet. Ansatte har imidlertid en lojalitetsplikt til arbeidsgiver. Målet med enhver varsling må være at kritikkverdige forhold blir rettet opp. Melding til offentlig tilsynsmyndighet

som arbeidstilsynet og ev. faglig tilsynsmyndighet er ikke å betrakte som varsling men snarere en plikt den enkelte faggruppe/ ansatte har i forbindelse med tjenesteytingen.,

Holdningsskapende arbeid.

Det er svært viktig at alle virksomheter og arbeidsplasser har fokus på at det må gjøres et holdningsskapende arbeid i virksomhetene. Det er viktig at ansatte har en gjennomtenkt og reflektert holdning til hva som er kritikkverdige, og som må gjøres noe med. Det er vesentlig at ytringsfrihet, åpenhet, tillit og respekt gjennomsyrrer dette arbeidet. Det er mye kunnskap om virkeligheten som går tapt dersom ingen tør å si fra om forhold som bør rettes opp.

Fredrikstad kommune ønsker et ytringsklima i sine virksomheter som gjør det naturlig for alle å sette søkelys på, reflektere over og ytre seg vedrørende forhold man opplever om kritikkverdige. Dette innebærer at det må være stor romslighet rundt ytringer, og vilje til å la medarbeideres opplevelse av kritikkverdige forhold være med i vurderingen av behov for endring av praksis. Dette er et godt grunnlag for å utvikle tjenestene og arbeidsformene i Fredrikstad kommune.

Varsling internt/ eksternt

Fredrikstad kommune har utviklet en varslingsrutine slik Arbeidsmiljøloven § 3-6 krever. Den foreslåtte rutinen kommer i tillegg til allerede eksisterende system som kommunen har for å varsle om kritikkverdige forhold. Ansatte i Fredrikstad kommune har per i dag mulighet for å varsle til leder i linje, gå forbi leder i linje, varsle vernetjenesten eller tillitsvalgte eller bruke etablerte avvikssystem.

Målet med alle varslings saker er å få undersøkt og rettet på kritikkverdige forhold på mest effektive måte. Rådmannen mener derfor at det er store fordeler med å kanalisere eksterne varsler til et varslingsutvalg som har erfaring med å håndtere varsler på korrekt måte, og som har kunnskap og kjennskap tilstrekkelig til å få kanalisert varselet til rett instans.

Det er i diskusjonene rundt varslings foreslåtte å etablere ulike ordninger, bl.a er kontrollutvalget og revisjonen foreslått. Rådmannen finner det ikke naturlig at kontroll og tilsynsorganene skal overta oppgaver som etter loven handler om rådmannens internkontroll. Ordningen som foreslås vil til enhver tid gi andre kontrollmyndigheter full oversikt over hvilke varslings saker som er registrert og hvordan disse er behandlet i Fredrikstad kommune. Fullstendige rapporter kan kjøres ut når det er ønskelig eller blir etterspurt.

Et internt opprettet utvalg avhenger av at personene i tillegg til å ha den ønskede kompetanse har god integritet og troverdighet. At utvalgets medlemmer forholder seg til habilitetsregler i forvaltningsloven er en selvfølge.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/1114
Dokumentnr.: 11
Løpenr.: 117967/2008
Klassering: 033
Saksbehandler: Martha C. Haaland-Bratland

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	18/09
Bystyret	12.02.2009	11/09

Retningslinjer for likestillingsprisen

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi en slik innstilling til bystyret:

1. Likestillingsprisen endres til pris for likestilling og antidiskriminering.
2. Vedlagte retningslinjer vedtas i henhold til endring av prisen innhold til likestilling og antidiskriminering.

Fredrikstad, 22.01.2009

Sammendrag

Likestillingsutvalget behandlet i sitt møte 28.10.08 nytt forslag til ny innretning av pris for likestilling. Utvalget ønsket å favne over et større perspektiv i arbeidet som gjøres i Fredrikstad kommune både når det gjelder fremme likestilling og hindre diskriminering.

Likestillingsutvalget vedtok enstemmig at leder av likestillingsutvalget i samarbeid med administrasjonen utarbeidet forslag for retningslinjene for Fredrikstad kommunes pris for likestilling og antidiskriminering som fremmes for Bystyret.

Vedlegg

1. Retningslinjer for Fredrikstad kommunes pris for likestilling og antidiskriminering (nye)
2. Retningslinjer for Fredrikstad kommunes pris for likestilling (gamle)

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Likestillingsutvalget har drøftet retningslinjer for likestillingsprisen i forbindelse med tildelingen av likestillingsprisen for 2008.

Et utgangspunkt for diskusjonen er at utvalget mener at flere områder enn likestilling mellom kjønnene bør vurderes som kandidater til en slik pris. Det var blant annet stort fokus i diskusjonen i utvalget på arbeidet som enkeltpersoner, foreninger mv som gjør en innsats for å hindre diskriminering på alle områder i samfunnet.

Et grunnlag som ble trukket frem i diskusjonen er at Norge har et likestillings og diskrimineringsombud. Ombudet skal blant annet fremme lov om likestilling mellom kjønnene,

lov om forbud mot diskriminering på grunn av etnisitet, religion mv, og arbeidsmiljøloven likebehandlingskapittel.

Likestillingsutvalget har valgt retningslinjer i samsvar med disse tre loven i utarbeidelse av nytt forslag til retningslinjer for Fredrikstad kommunes pris for likestilling og antidiskriminering.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Ansattes medbestemmelse

Ingen

Vurdering

Rådmannen vurderer det slik at nytt forslag til retningslinjer for Fredrikstad kommunes pris for likestilling og antidiskriminering er i tråd med samfunnets utvikling og anbefaler at bystyret vedtar vedlagte retningslinjer for Fredrikstad kommunes pris for likestilling og antidiskriminering.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/8008
Dokumentnr.: 6
Løpenr.: 1243/2009
Klassering: 011
Saksbehandler: Jarle Leknes-Kilmork

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	19/09
Bystyret	12.02.2009	12/09

Valg av valgstyre

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å innstille slik til bystyret:

I henhold til bestemmelsen i valgloven § 4-1 om valg av valgstyre, foreslås at valgstyrets medlemmer velges med 7 representanter og 7 vararepresentanter som utgår fra formannskapet.

Fredrikstad, 07.01.09.

Sammendrag

Saken gjelder valg av valgstyre til Fredrikstad kommune.

Vedlegg

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

I hver kommune skal det være et valgstyre som velges av kommunestyret selv, jfr. valgloven § 4-1. Valgstyret er et fast utvalg i kommunelovens forstand, og kommunelovens regler om valg av nemnder kommer til anvendelse.

Kommunestyret skal velge valgstyrets leder og nestleder, jfr. kommunelovens § 10 nr. 3.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant i saken.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken.

Vurdering

Ved tidligere kommunestyre- og fylkestingsvalg samt ved stortingsvalget i 2005, ble det i bystyret vedtatt å velge representanter fra til valgstyret utgått fra formannskapet.

Rådmannen foreslår at valgstyret fortsatt skal utgå fra formannskapets representanter, slik at valgstyret for Stortingsvalget og Sametingsvalget for 2009 består av 7 medlemmer og 7 varamedlemmer.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/8008
Dokumentnr.: 5
Løpenr.: 1137/2009
Klassering: 011
Saksbehandler: Jarle Leknes-Kilmork

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	20/09
Bystyret	12.02.2009	13/09

Fastsetting av valgdag - Stortingsvalget og Sametingsvalget 2009

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fremme slik innstilling til bystyret:
Ved Stortingsvalget og Sametingsvalget 2009, holdes det i Fredrikstad kommune valgting også søndag 13. september 2009.

Fredrikstad, 07.01.09

Sammendrag

Valgdagen for Stortingsvalget og Sametingsvalget 2009 er fastsatt til mandag 14. september 2009, med adgang for bystyret til å gjøre vedtak om at valgting også kan avholdes på søndag 13. september 2009.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Brev fra kommunal- og regionaldepartementet, datert 18.04.08

Saksopplysninger

Det fremgår av skriv fra Kommunal- og regionaldepartementet at valgdagen for stortings- og sametingsvalget 2009 er fastsatt til mandag 14. September 2009. Av valgloven § 9-2 (2) fremgår at kommunestyret selv kan vedta at det på ett eller flere steder i kommunen skal holdes valg også søndag før den offisielle valgdagen.

Økonomiske konsekvenser

Det er i Fredrikstad kommune 26 valgkretser hvor det påløper godtgjørelse for stemmestyrene på disse samt til sekretærene til stemmestyrene. Det påløper også kostnader bl.a. til vakthold av stemmemateriell som bringes til rådhuset fra søndag til mandag og til øvrig valgsekretæriat.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken.

Vurdering

Rådmannen ser det som svært viktig å tilrettelegge for størst mulig tilgjengelighet for at befolkningen skal kunne avgi stemme ved valg. Valgting er det fremste uttrykk for vårt demokrati og må derfor stimulere til størst mulig deltakelse. Tilgjengelighet er et viktig element i dette. I likhet med praksis ved tidligere valg, anbefaler rådmannen derfor at det i Fredrikstad kommune holdes valgting også søndag 13. september 2009.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/14735
Dokumentnr.: 4
Løpenr.: 7440/2009
Klassering: 033
Saksbehandler: Eva Kristin Andersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	21/09
Bystyret	12.02.2009	14/09

Møteplan 2. halvår 2009

Innstilling

Ordføreren anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Møteplan for 2. halvår 2009 vedtas slik det fremkommer i vedlegg 1.

Fredrikstad, 22.01.2009

Sammendrag

Ordføreren legger med dette fram forslag til møteplan for 2. halvår 2009.

I møteplanene for formannskapet er det tatt hensyn til arbeidet med årsbudsjett 2010 og handlingsplan 2010 - 2013.

Vedlegg

1. Møteplan for 2. halvår 2009 – ordførerens forslag

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Ordføreren legger med dette fram forslag til møteplan for 2. halvår 2009 for formannskap og bystyre

Formannskapet fastsetter selv møter utover de som er angitt i møteplanen dersom det viser seg å være behov for det.

De øvrige utvalg fastsetter selv sine egne møteplaner som er tilpasset den vedlagte møteplan, og som sikrer at de saker som krever behandling i utvalgene kan behandles i rett tid før behandlingen i formannskap og bystyre.

I forslag til møteplan for 2.halvår 2009 forutsettes det at rådmannen legger fram forslag til budsjett i formannskapets møte 29. oktober, samtidig som det gis en orientering om konsekvensene av forslag til statsbudsjett. Formannskapet avgir sin innstilling 19. november. Deretter legges innstillingen ut til alminnelig ettersyn i 14 dager.

Arbeidsmiljøutvalget, eldrerådet og rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne avgir uttalelse i forhold til rådmannens forslag før formannskapet gir sin innstilling til bystyret.

Årsbudsjett vedtas av bystyret 3. desember. På grunnlag av dette må fagutvalgene behandle sine budsjetter før 31.12.09.

Det legges frem forslag til rullering av møteplanen, slik at representantene allerede nå kan hensynta møtedatoer i sine planer. Med dette håper en å kunne redusere omfang av forfall til møter.

Økonomiske konsekvenser

Da det utbetales møtegodtgjøring pr. møte er antall møter avgjørende i forhold til totale kostnader.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Formannskapetets møter starter kl. 09.00 på aktuelle datoer, mens bystyrets møter starter kl. 17.00. Det foreslås at bystyremøtet i desember-09 starter kl. 09.00 på grunn av budsjettbehandlingen.