

Møteinnkalling Formannskapet

Møtested: Formannskapssalen, Rådhuset, Nygaardsg. 16

Tidspunkt: Onsdag **30.04.2008** kl. 09:00 (**merk dag**)

Eventuelle forfall meldes til Bjørg Irene Nilsen, telefon 69 30 62 82, eller e-post bjin@fredrikstad.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

OBS. Ta med bystyredokumentene 08.05.2008:

Formannskapetets saker fra og med 59 - 71 trykkes ikke her da de er inntatt i bystyredokumentet som sendes samtidig med denne innkallingen til formannskapet

Sakliste	Side
Sakene 57 og 58 avgjøres av Formannskapet:	
57/08 Bevaring av historisk dokumentasjon om Fredrikstad	3
58/08 <i>Hastesak:</i> Høringsnotat - Forvaltningsreformen - forslag til nye oppgaver til det folkevalgte regionale nivået - uttalelse Fredrikstad kommune	5
Sakene 59 - 71 avgjøres av Bystyret:	
59/08 Ansettelse av rådmann i Fredrikstad kommune	
60/08 Stortorvet - oppgradering, ny organisering av prosjektet	
61/08 Salg av Farmannsgate 20 - gnr 300 bnr 450 i Fredrikstad kommune	
62/08 Ørebekkstranda - avtale om kommunalteknisk infrastruktur	
63/08 Søknad om utvidet garanti for lån - Roselia barnehage	
64/08 Plan for selskapskontrollen for perioden 2008 - 2011	
65/08 Fredrikstad kommune - Årsregnskap og årsrapport 2007	
66/08 FREVAR KF - Årsregnskap og årsrapport 2007	
67/08 Blå Grotte - investeringer avsluttende tiltak	
68/08 Ny bevillingsperiode for skjenking og salg av alkoholholdig drikk, med virkning fra 01.07.2008	
69/08 Rullering av alkoholpoltisk plan, delplan 4 - skjenke- og lukningstid	
70/08 Suppleringsvalg til Likestillingsutvalget	
71/08 Søknad om permisjon fra politisk verv fram til 31.012.08 - Hilde Cathrine Baltaci (FrP)	

Fredrikstad, 22. april 2008

Eva Kristin Andersen
ordfører

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/1024
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 3482/2008
Klassering: 060
Saksbehandler: Knut Western

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 30.04.2008	Utvalgssaksnr. 57/08
-------------------------------	------------------------	-------------------------

Bevaring av historisk dokumentasjon om Fredrikstad

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Kommunen erverver historisk film- og videomateriale fra Karivoldfilm A/S.
2. Det forutsettes at materialet er katalogisert på en slik måte at elektronisk gjenfinning er mulig.
3. Utgiftene til kjøpet 200.000 kroner belastes Formannskapets disposisjonskonto 1490/105001/1199, der det etter denne bevilgningen gjenstår 275.000 kroner.

Fredrikstad, 10.1.2008

Sammendrag

Kommunen har fått tilbud om å overta og oppbevare film- og videoopptak som dokumenterer mer enn 100 års lokal historie. Overtakelse vil sikre kommunen råderett over materialet og tilgang til uvurderlig billedstoff til framtidig produksjon av undervisningsmateriale og materiale til markedsføring og profilering av byen og kommunen. Sammenstilling og ferdiggjøring av materialet til framtidig lagring og gjenfinning er tilbudt for 200.000 kroner

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Kommunen har fått tilbud fra Karivoldfilm AS med oppfordring om å overta og bevare film- og videoopptak som dokumenterer mer enn 100 års lokal historie. Karivoldfilm AS har selv gjort opptak gjennom de siste 20 år, og har sikret seg eiendomsrett til store mengder film- og videomateriale som forteller om store og små hendelser i kommunen, møter med personer, arbeidsliv, kulturelle begivenheter og prosjekter i samfunnsutviklingen fra ca 1905 til i dag. Materialet skal overleveres ferdig katalogisert (logget) med nødvendige database. De eldre delene av materialet er av en slik teknisk beskaffenhet at de kan gå tapt for alltid derom det ikke overføres til et moderne medium.

Det er over tid jevn etterspørsel etter denne type dokumentasjon til ulike formål, både internt og fra kommersielle produsenter.

Overtakelse vil sikre kommunen råderett over materialet, og tilgang til uvurderlig billedstoff til framtidig produksjon av undervisningsmateriale og materiale til markedsføring og profilering av byen og kommunen. Bare i årene 2004-2007 har Informasjonsavdelingen fått tiltalls henvendelser om "Fredrikstad-filmer". Flere andre avdelinger har også pågang innen sine fagområder.

Økonomiske konsekvenser

Overtakelse av materialet vil gi 200.000 kroner i utgifter i 2008. Årlige utgifter til gjenfinning av gammelt materiale, kompensasjon for rettigheter og konvertering til moderne medieteknologi er vanskelig å fastsette, og er avhengig av aktivitet, men kan anslås til 50.000 kroner, dersom kommunen ikke kjøper det nå. Sikringen av dette materialet kan således være nedskrevet over fire år. Salg av rettigheter til kommersiell bruk av materialet er avhengig av kommunens "medipolicy", men kan gi kommunen inntekter i uoverskuelig framtid.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant

Vurdering

Tilbudet fra Karivoldfilm As ble framsatt like før årsskiftet 2007/2008. Deler av materialet er i ferd med å gå i oppløsning. Saken er av tverrfaglig karakter, idet behovet som dette tilbudet vil kunne dekke, finnes i de fleste seksjonene og til så ulike formål som fra undervisning og historiske (museale) til profilering og markedsføring. Rådmannen kjenner ikke til at andre private aktører har tilsvarende samlinger av lokalt materiale. Rådmannen finner det derfor riktig å framheve denne saken som enestående og at kommunen med sin lokalhistoriske rolle og arkivfaglige kompetanse vil være rett instans for å sikre denne type materiale for framtida.

Behovet for kildemateriale til presentasjoner av Fredrikstad er økende, særlig i lys av byens økende attraktivitet, og behov for å synliggjøre seg i bl.a. reiselivs- og omdømmesammenheng.

Materialet er omfattende også fysisk. Rådmannen anser at vi har nødvendig plass tilgjengelig og kapasitet til å betjene arkivet. Kommunearchivet har kompetanse på registrering, oppbevaring og gjenfinning, og vil også kunne legge til rette for eventuelle framtidige overleveringer av materiale fra private opptak. Dette første innkjøpet vil dermed kunne være grunnstammen i et byhistorisk filmarkiv.

Råderett over dette materialet vil i tillegg til å dekke kommunens eget behov og gi mulighet for salgsinntekter, sikre at viktig kildemateriale ikke går tapt, men være til disposisjon for historiefortelling. Historiefortelling er et stasjonsområde for Oppløv Fredrikstad, og som sådan at betydningsfullt aktivum for reiselivsnæringen i distriktet.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2004/13921
Dokumentnr.: 40
Løpenr.: 30191/2008
Klassering: 023
Saksbehandler: Frank Arild Aasebø

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 30.04.2008	Utvalgssaksnr. 58/08
-------------------------------	------------------------	-------------------------

Høringsnotat - Forvaltningsreformen - forslag til nye oppgaver til det folkevalgte regionale nivået - uttalelse Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Fredrikstad kommune har redusert tro på nye regioner da fylkeskommunene og Oslo kommune ikke har kommet til enighet om konkrete inndelingsalternativ for de nye regionene. I tillegg har KRD opplyst at sammenslåinger til nye regioner vil være frivillige.
2. Ut fra høringsuttalelsens premisser er det nærliggende å trekke slutningen at fylkeskommunene består som regionalt folkevalgt organ. På bakgrunn av dette støtter Fredrikstad kommune forsterking av fylkeskommunes oppgaveportefølje.
3. Innspillet på høringsnotatet sendes derfor som Fredrikstad kommunes uttalelse på nye oppgaver til en forsterket fylkeskommune, og utredningen om opprettelse av regionale forskningsfond.
4. Vedtaket fattes i henhold til kommunelovens paragraf 13 – utvidet myndighet i hastesaker, jf delegeringsreglementet punkt 1.2.3.

Fredrikstad, 11.4.08

Sammenheng

Fredrikstad kommune har ved tidligere anledninger støttet regionreformen ved å anbefale større regioner fremfor en forsterket fylkeskommune. Større regioner synes nå vanskelig å få til da sammenslåingene av fylkeskommuner er frivillige samtidig som de i liten grad enes om geografisk inndeling. Mellomnivået i forvaltningen vil dermed i mindre grad kunne ta på seg større oppgaver og blir dermed ikke den samme motoren innen regional utvikling som var siktemålet. En forsterket fylkeskommune vil ha færre stordriftsfordeler enn større regioner. Likevel vil Fredrikstad kommune støtte en forsterking av fylkeskommunen slik at det folkevalgte mellomnivået av forvaltningen i størst mulig grad har betydningsfulle oppgaver som kan sikre en demokratisk oppslutning. Rådmannen stiller seg derfor i hovedsak bak forslag på oppgaveporteføljen som foreslås/blir overført til mellomnivået av forvaltningen. Høringsfristen er 30.4.2008 og rådmannen innstiller på at saken avgjøres av Formannskapet etter "hasteparagrafen".

Vedlegg

1. Uttalelse fra Fredrikstad kommune på nye oppgaver til mellomnivået av forvaltningen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Høringsnotat – Forvaltningsreformen – forslag til nye oppgaver til det folkevalgte regionale nivået (Kommunal- og regionaldepartementet);

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/krd/dok/hoeringer/hoeringsdok/2008/horing---forvaltningsreformen.html?id=501445>

Utredning om opprettelse av regionale forskningsfond – utredning bestilt av Kommunal og regionaldepartementet og Kunnskapsdepartementet. (Utarbeidet av Forskningsrådet);

http://www.regjeringen.no/upload/KRD/Vedlegg/REGA/Rapporter/utredning_om_opprettelsen_av_egionale_forskningsfond.pdf

Saksopplysninger

Fredrikstad kommune har tidligere gitt uttalelse på regionreformen og støttet en regionmodell. I dette høringsnotatet vises det til tidligere uttalelser fra berørte fylkeskommuner og kommuner på regionreformen. 11 fylkeskommuner støtter regionmodellen, men det er ikke sammenfall mellom fylkene når det gjelder konkrete inndelingsalternativ. 7 fylkeskommuner ønsket primært en forsterket fylkesmodell, men to av fylkeskommunene åpner for en regionmodell der flere oppgaver gis det regionale nivået. Oslo kommunes bystyre ønsker at dagens grenser opprettholdes og at Oslo defineres som egen region. Akershus fylkesting ønsker en hovedstadsregion bestående av Akershus og Oslo, pluss eventuelt Østfold. Østfold fylkesting har vedtatt at områdene som omfattes av Samarbeidsalliansen Osloregionen kan utgjøre en region. Denne alliansen består av Østfold og Akershus fylkeskommuner med alle kommuner, Oslo kommune, og enkelte kommuner i Buskerud og Vestfold. Forslaget var at nevnte fylkeskommuner og kommuner utgjør en ny region på Østlandet. Dersom Oslo blir stående utenfor, foreslår Østfold fylkesting at Akershus og Østfold eller en region lik Borg bispedømme vurderes. Både i Østfold og Akershus ønsker et stort flertall av kommunene regionmodellen (Høringsnotatet s. 9).

KRD sin presseuttalelse på gjeldene høringsnotat uttaler (publisert KRD 26.2.2008, Nr.: 21/2008);

Ut frå dei innspelane som er hittil komne frå fylkeskommunene om regional inndeling, ser ikkje kommunal- og regionalministeren det aktuelt for regjeringa å gjera fremleg om endra grenser. Eg ser likevel frem til nye innspill om dette frå fylkestinga, slik at vi eventuelt kan få frivillige sammenslåingar, seier kommunal- og regionalministeren.

I forbindelse med høringsnotatet vurderer Fredrikstad kommune det som vanskelig å bruke terminologien regioner, men at det snarere er tale om å forsterke fylkeskommunene med nye oppgaver. Uttalelse på slike nye oppgaver sees på bakgrunn av uttalelser fra KRD i pressemelding, samt fremstilling av synspunkt fra gjeldende fylkeskommuner i høringsnotatet. Det er vanskelig å se for seg frivillige sammenslåinger i stor skala når det er lite sammenfall mellom fylkene på konkrete inndelingsalternativer.

Fredrikstad kommune avstår fra å kommentere saker som angår særskilte interesser da det ikke faller innenfor vårt geografiske område.

Den nye oppgaveporteføljen til mellomnivået i forvaltningen er i kortversjon;

Innenfor området til Fiskeri- og kystdepartementet vil fylkeskommunene/regionene få ansvar for tildeling og lokalisering av akvakulturtilatelser, og ivareta innsigelser vedr. kystsoneplaner. Videre vil fylkeskommunene/regionene få ansvar for tildeling av skolekvoter på havressursforvaltning på bakgrunn av statlig fastsatte kvoter og rammevilkår. Og til sist tildeling og registrering av kvoter og fellinger for kystsel.

Innenfor området til Miljøverndepartementet vil Fylkesmannens oppgaver bli gjennomgått. Oppgaver som er aktuelle for overføring til fylkeskommuner er bevaring, og jakt/fiske av innlandsfiske/høstbare villarter, tilrettelegging og ivaretagelse av allment friluftsliv, og vannregionmyndighet etter forskrift av vannforvaltning. Spørsmål om forvaltningsansvar ved områdevern er utsatt. Saker som beholdes av fylkesmannen er oppgaver tilknyttet forurensingsloven på grunn av tilsynsrolle med aktører. Fylkesmannen beholder også oppgaver knyttet til klagebehandling, innsigelser arealplaner, tilsyn og kontroll.

På Landbruks- og matdepartementets område er det foretatt en gjennomgang på overføring av oppgaver fra Fylkesmannen til regionene/fylkeskommunene (St. meld. nr. 12, 2006-2007). Fylkesmannen er nå utviklingsorgan og viktig aktør i forhold til å følge opp nasjonale landbrukspolitiske målsetninger i det enkelte fylke. Fylkesmannen er også kompetanse senter for kommunene, fører tilsyn med tilskuddordninger som forvaltes av kommunene, saksforberedende organ for fylkeslandbruksstyret og aktiv i samfunnsplanlegging.

Oppgaver som regjeringen vurderer å overføre er forvaltning av bygdeutviklingsmidler knyttet til tilrettelegging og utvikling, samt funksjonene fylkesmennene har i verdiskapningsprogrammene til det regionale folkevalgte nivå. Målet med dette er å styrke og samordne regional næringsutvikling. Når det gjelder forvaltning av landbruksvern uttaler regjeringen at dette må sees i sammenheng med områdevern, som blir satt på dagsorden i 2008 under arbeidet med en ny naturmangfoldslov.

På Kunnskapsdepartementets område foreslås det overføring av ulike oppgaver til det regionale nivået. Dette gjelder oppgaver fylkesmennene hadde innen informasjon, veiledning og kvalitetsutvikling på grunnopplæringsområdet. De konkrete oppgavene vil defineres nærmere etter statlige satsningsområder. Dagens oppgaver er knyttet til nasjonalt kvalitetsvurderingssystem, kvalitetsutvikling, kompetanseutvikling, informasjon og veiledning til kommuner, eiere av friskoler og allmennheten om innhold, prinsipper og mål i den nasjonale utdanningspolitikken. Regionene vil få ansvar for å sørge for at det finnes et tilbud av godkjent fagskoleutdanning i regionen som tar hensyn til lokalt, regionalt og nasjonalt kompetansebehov innenfor prioriterte samfunnsområder. Det er opp til regionene å tilby dette selv, eller å finansiere i form av private tilbydere.

Universitets- og høyskole loven er foreslått endret slik at regionene oppnevner to av de eksterne styrerepresentantene ved høyskolene.

Videre skal etablering av regionale forskningsfond supplere de nasjonale FoU-virkemidlene. De regionale fondene skal opprettes med virkning fra 1. januar 2010 og avkastningen herfra skal komme regional forskning til gode.

Det er også forslag å overføre oppgaver til det regionale nivået fra Kultur- og kirkedepartementets område. Regionene bør få det fulle ansvaret for å forvalte spillemidlene til kulturbygg og til lokale og regionale idrettsanlegg. Disse forslagene vil innebære endringer av dagens fordelingsystem for tildeling av spillemidler til idrettsanlegg. Gjennomgangen av dette fordelingsystemet ventes medio 2009.

Videre vil midlene til regionale kulturbygg fra og med 2010 bli kanalisert inn i den desentraliserte ordningen for kulturhus etter hvert som disse blir fristilt fra pågående prosjekter. Vurderingen av hvilke av Norsk kulturråds oppgaver som skal legges til regionalt nivå blir foretatt så snart Stortinget har vedtatt den geografiske inndelingen av regionene. Øvrige oppgaver som tilfaller regionene er oppnevning av styreleder og eventuelt noen eller alle styremedlemmene til region-/landsdelsinstitusjonene.

På Nærings- og handelsdepartementets område er det også endringer på oppgavene til det regionale nivået. Innovasjon Norge skal videreføres som nasjonalt særlovsselskap med

kontorer regionalt, nasjonalt og internasjonalt. Regionene skal eie inntil 49 prosent av selskapet. Regionene forutsettes å ha en like stor eierandel hver. Den endrete eierstrukturen krever flere lovendringer av overordnet karakter, mens vedtektene skal inneholde mer detaljerte beskrivelser. Sistnevnte vil blant annet regulere regiontinget (fylkestingets) rett til å oppnevne to representanter direkte til de regionale styrene, organisere hovedstyrevalg og etablering av valgkomite´ m.v.

Det legges opp til at SIVA kan opprette regionale innovasjonsselskaper sammen med regionene og eventuelt andre interessenter med regionale mål. SIVA bør være minoritetseier i selskapene, men om lag 1/3 som på sikt reduseres til 1/5. For at selskapene skal ha tilstrekkelig med innovasjons- og investeringskapital må både SIVA og regionene gå inn med kontantinnskudd i tillegg til overføring av eierandeler i selskaper regionalt.

Samferdselsdepartementet foreslår også overføring av oppgaver til det regionale nivået. Andre oppgaver forblir uendret. Det vil ikke bli gjort endringer i organiseringen av kjøperrollen for persontransport med tog. Samferdselsdepartementet vil likevel bruke sine virkemidler på jernbaneområdet slik at det blir lagt til rette for gode integrerte kollektivløsninger lokalt/regionalt. Regionene skal trekkes med i dette arbeidet, blant annet i forbindelse med St. mld. Nr. 31 (2006-2007) *Åpen, trygg og skapende hovedstadsregion – Hovedstadsmeldingen*. Her skal det vurderes nærmere hvordan regionale myndigheter skal få en sentral rolle i kjøp av persontransport med tog i Oslo-regionen.

Det er også utarbeidet forslag til prinsipper for klassifisering av stamveier og (fremtidige) regionale veier. Statens bevilgninger til de nye regionveiene skal inngå i rammetilskudd. Endelig klassifisering og fordeling av midler blir avgjort etter at tallet på nye regioner er klart.

Ut fra de foreslåtte kriteriene vil regionene ved en forsterket fylkesmodell ha ansvaret for ca 80 prosent av det offentlige veinettet utenom kommunalt veinett. Ved store regioner vil kriteriene medføre at litt flere av øvrige riksveier blir overført til regionene. Når det gjelder statlige føringer vil disse i hovedsak være knyttet til enhetlig standard for drift, vedlikehold og investeringer, trafiksikkerhet, beredskap og Forsvarets behov.

Ved en forsterket fylkesmodell skal States vegvesen beholdes samlet, men enkelte oppgaver innen planlegging etter plan og bygningsloven og konkret planlegging og drift av kollektivtransport overføres til fylkeskommunene. I en regionmodell vil hoveddelen av Statens vegvesen sine oppgaver kunne overføres til regionene, utenom fagområdene tunell, bru/ferjekai, vegtrafikksentralene, transportanalyser, forskning og utvikling, internasjonalt arbeid og byggherreansvar for stamveger, samt sentralfunksjon innen fagområdene planlegging, trafikkdata, trafiksikkerhet, byggherre, geodata og miljø. Uansett modell for regional inndeling legger regjeringen til grunn at trafikant og kjøretøyområdet (trafikkstasjoner) fortsatt skal være statlig. Regionene skal få sterkere innvirkning på lokalisering av trafikkstasjonene.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant utover at nye oppgaver må følges opp med administrative, faglige og økonomiske ressurser.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Det regionale folkevalget nivået i form av en forsterket fylkeskommune vil etter Fredrikstad kommunes skjønn ikke bli den motor for regional utvikling som man kunne håpet på da mange av stordriftsfordelene kan bli borte. Vi støtter likevel en forsterking av fylkeskommunen slik at det folkevalgte mellomnivået har betydningsfulle oppgaver som sikrer en størst mulig oppslutning blant innbyggerne, blant annet i forhold til valgdeltagelse. Ved å beholde fylkeskommunene uendret vil det ikke bli nye utfordringer knyttet omkring identitet og geografisk lokalisering.

I forhold til oppgaveporteføljen synes det at oppgaver som det tidligere var klart regionene/mellom nivået skulle overta ansvaret for er nå blitt mer usikkert. Dette gjelder blant annet forvaltningsansvar for områdevern og landbruksområder. Videre er det vanskelig å uttale seg på områder som i høringsnotatet uttales skal overføres til regioner, når det synes uklart at det blir regioner.

Det synes som ansvaret for om det blir regionreformen er overlevert fra regjeringen til fylkeskommunene selv. Dette vil etter rådmannens syn vanskeliggjøre en regionreform. Regionale fora for samarbeid på tvers av fylkeskommuner vil likevel kunne bidra til regional utvikling. Dette har kanskje størst potensial innen næringsutvikling og på kulturområdet. Eksempler på dette er interfylkeskommunale samarbeidsordninger som Landsdelsutvalget for Nord-Norge og Samarbeidsalliansen Osloregionen. Problemet med disse er at de ikke er direkte valgte, samtidig som de kan være lite beslutningsdyktig da de krever mandater fra egne fylkesting.