



FREDRIKSTAD KOMMUNE

Møteinnkalling Formannskapet

Møtested: Rådhuset, Nygaardsgaten 16, møterom formannskapssalen
Tidspunkt: 09.06.2011 kl. 09:00

Eventuelle forfall meldes til Yvonne Meidell, telefon 69 30 62 82,
e-post yvme@fredrikstad.kommune.no.

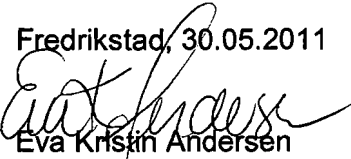
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

OBS Ta med bystyredokumentene 16.06.2011

Formannskapets saker 79/11-97/11 trykkes ikke her, er inntatt i bystyredokumentene som sendes ut samtidig med denne innkallingen til formannskapet

Orientering: (før behandling av saklista)
Childrens international school ved Lise E.Holman

Fredrikstad, 30.05.2011


Eva Kristin Andersen
ordfører

Sakliste

	side	
Sakene 76/11-78/11 avgjøres av formannskapet		
PS 76/11	Referatsaker til formannskapet 09.06.2011	3
PS 77/11	Kommuneplanens arealdel - utlegging av planforslaget til ny begrenset høring	11
PS 78/11	Nytt interreg.prosjekt med søknadfrist 20.06.2011	17
Sakene 79/11-97/11 avgjøres av Bystyret		
PS 79/11	Frevar KF - Årsregnskap og årsrapport 2010	
PS 80/11	Fredrikstad kommune - Årsregnskap og årsrapport 2010	
PS 81/11	Revidert budsjett/ 1. tertialrapport 2011. Statusrapport for Fredrikstad kommune	
PS 82/11	Fylkesscene - justert finansiering	
PS 83/11	Samarbeidsavtale om areal- og transportutvikling i Nedre Glomma 01.07.2011 - 30.06.2016	
PS 84/11	Høring av "Strategi for Østfold fylkeskommunes arbeid med næringsutvikling 2011 - 2014"	
PS 85/11	Høring: Utkast til forskrift om bruk av vannscooter	
PS 86/11	Fredrikstad kommune - eierposisjon i BorgBuss AS	
PS 87/11	Kommunedelplan for Fredrikstad byområde	
PS 88/11	Egengodkjenning av kystsoneplan for Fredrikstad kommune 2011-2023	
PS 89/11	Politisk behandling av forslag til Landbruksplan for Fredrikstad kommune 2011 – 2023	
PS 90/11	Økt egenbetaling for praktisk bistand	
PS 91/11	Formalisering av framtidig samarbeid mellom Fredrikstad kommune og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet IMDI	
PS 92/11	Varslingsordningen i Fredrikstad kommune	
PS 93/11	Etablering av eget Arbeidsmiljøutvalg og hovedvernombud ved FREVAR-KF	
PS 94/11	Makeskifte av arealer mellom Fredrikstad kommune og Borg havn IKS (sentrum/Øra)	
PS 95/11	Salg av Emil Mørchs vei 25	
PS 96/11	Ny graveinstruks for Fredrikstad kommune	
PS 97/11	Møteplan 1. halvår 2012	

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2011/2032
Dokumentnr.: 5
Løpenr.: 65558/2011
Klassering: 033
Saksbehandler: Yvonne Meidell

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 09.06.2011	Utvalgssaksnr 76/11
--------------------------------------	-------------------------------	-------------------------------

Referatsaker til formannskapet 09.06.2011

Møteprotokoll Nedre Glomma Regionråd 13.04.2011

Vedlegg

1. Møteprotokoll Nedre Glomma Regionråd 13.04.2011

MØTEPROTOKOLL

Nedre Glomma Regionråd

Dato: 13.04.2011 kl. 13:00

Sted: Fredrikstad rådhus

Tilstede: Jan Engsmyr, Stein Erik Westlie, Eva Kristin Andersen, Jon Ivar Nygård, Ingerid Willoch

Forfall: Sindre Martinsen-Evje, Eivind Norman Borge, Ottar Johansen, Paul Henriksen

**Møtende
varamedlemmer:**

Rådmenn: Unni Skaar, Jan Lasse Hansen

Observatører:

Andre: Theis J. Theisen, Osloregionen, Gunnar Holme, Fredrikstad kommune, Anna Auganes, Hvaler kommune, Ivar W. Hansen, Sarpsborg kommune, Steinar Vingerhagen, Tore Hansen

Protokollfører: Tore Hansen/Mari Kollerud

Av 9 stemmeberettigede representanter var 5 til stede.

Saker til behandling**Sak 7/11 Osloregionens delregioner - hva samarbeides det om og hvordan er arbeidet organisert?****Forslag til vedtak:**

Tas til orientering

Behandling i Nedre Glomma Regionråd 13.04.2011

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Nedre Glomma Regionråds vedtak:

Tas til orientering

Sak 8/11 Osloregionen - Felles strategi for gods og logistikk.**Forslag til vedtak:**

Nedre Glommaregionen støtter målsettingene for en felles strategi for gods og logistikk i Osloregionen

Behandling i Nedre Glomma Regionråd 13.04.2011

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Nedre Glomma Regionråds vedtak:

Nedre Glommaregionen støtter målsettingene for en felles strategi for gods og logistikk i Osloregionen

Sak 9/11 Kommuneplanens samfunnsdel - Sarpsborg kommune**Forslag til vedtak:**

Tas til orientering.

Behandling i Nedre Glomma Regionråd 13.04.2011

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Nedre Glomma Regionråds vedtak:

Tas til orientering.

Sak 10/11 Arealplaner i Nedre Glomma**Forslag til vedtak:**

1. Nedre Glomma regionråd stiller seg positive til et samarbeid med fylkeskommunen for å komme fram til en omforent løsning mht fylkesplanens arealstrategi.
2. Nedre Glomma regionråd anbefaler kommunene i regionen å synkronisere planprosessene slik at planstrategi og kommuneplanenes areadel samordnes i tid.
3. Nedre Glomma regionråd anbefaler at kommunenes planstrategier har et likelydende kapittel som drøfter langsiktig arealstrategi for regionen.

Behandling i Nedre Glomma Regionråd 13.04.2011**Votering:**

Enstemmig vedtatt.

Nedre Glomma Regionråds vedtak:

- 1.Nedre Glomma regionråd stiller seg positive til et samarbeid med fylkeskommunen for å komme fram til en omforent løsning mht fylkesplanens arealstrategi.
- 2.Nedre Glomma regionråd anbefaler kommunene i regionen å synkronisere planprosessene slik at planstrategi og kommuneplanenes areadel samordnes i tid.
- 3.Nedre Glomma regionråd anbefaler at kommunenes planstrategier har et likelydende kapittel som drøfter langsiktig arealstrategi for regionen.

Sak 11/11 Regional planstrategi Østfold fylke

Forslag til vedtak:

1. Prosessene for planstrategier på kommune, Nedre Glomma og regionalt nivå (fylke) må samordnes på en god og effektiv måte.
2. Følgende områder er de viktigste utfordringene for Nedre Glomma:
 - Arealplanlegging og infrastruktur (jf sak om arealplaner i Nedre Glomma og spesielt oppfølging av ATP for Osloregionen)
 - Næringsutvikling/verdiskaping (spesielt tilrettelegging for kompetansekrevende arbeidsplasser)
 - Klima/energi (oppfølging av strategiene i Framtidens byer)
 - Attraktivitet som region spesielt i forhold til Osloregionen
 - Levekår
3. Planstrategien bør vurdere behovet for å evaluere regional plans (fylkesplan) gjennomføringsmuligheter.

Behandling i Nedre Glomma Regionråd 13.04.2011

Eva K. Andersen fremmet følgende tilleggsforslag, punkt 4:

Nedre Glomma Regionråd anbefaler at det etableres en politisk referansegruppe for arbeidet med regional planstrategi (Østfold fylke).

Votering:

Forslag til vedtak med tilleggsforslag fra Eva K. Andersen, ble enstemmig vedtatt.

Nedre Glomma Regionråds vedtak:

1. Prosessene for planstrategier på kommune, Nedre Glomma og regionalt nivå (fylke) må samordnes på en god og effektiv måte.
2. Følgende områder er de viktigste utfordringene for Nedre Glomma:
 - Arealplanlegging og infrastruktur (jf sak om arealplaner i Nedre Glomma og spesielt oppfølging av ATP for Osloregionen)
 - Næringsutvikling/verdiskaping (spesielt tilrettelegging for kompetansekrevende arbeidsplasser)
 - Klima/energi (oppfølging av strategiene i Framtidens byer)
 - Attraktivitet som region spesielt i forhold til Osloregionen
 - Levekår
3. Planstrategien bør vurdere behovet for å evaluere regional plans (fylkesplan) gjennomføringsmuligheter.
4. Nedre Glomma Regionråd anbefaler at det etableres en politisk referansegruppe for arbeidet med regional planstrategi (Østfold fylke).

Referatsaker:

Saknr	Arkivsak	Tittel
2/11	11/00554-21	Osloregionen. Referat fra styremøte 08 02 2011
3/11	11/00554-22	Hovedstyre for opplevelsesnæring. Protokoll 01 02 2011



Saksnr.: 2011/1652
 Dokumentnr.: 95
 Løpenr.: 64605/2011
 Klassering: 141
 Saksbehandler: Gunnar Holme

Møtebok

Behandlet av
Formannskapet

Møtedato
09.06.2011

Utvalgssaksnr.
77/11

Kommuneplanens arealdel – utlegging av planforslaget til ny begrenset høring

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

Med bakgrunn i de mottatte innsigelser og påfølgende dialog med innsigelsesmyndighetene, gjøres det følgende endringer i plandokumentene:

- Næringsområde N513 Årum reduseres i tråd med fylkeskonservatorens krav om å begrense eksponering av feltet mot kulturlandskapet sør og vest for området. Det reduserte arealet, 170daa, foreslås vekslet inn mot område N508 Sandem, hvor et tilsvarende areal dyrket mark tilbakeføres til LNF.
- Område BA504 Gretnes gis ny avgrensning mot vest. Arealet mellom Gretnesbekken og ny avgrensning for BA504 vises som LNF-område, hensynssone C
- Område RÅ504 Lindalen Pukkverk. Fremtidig uttaksområde gis ny avgrensning i samsvar med fylkeskonservatorens krav.
- Kulturminner tas inn som eget tema i konsekvensutredning av nye byggeområder.
- Området omkring gml.Glemmen kirke endres fra hensynssone C til hensynssone D med formål LNF for eksisterende dyrket mark.
- For å styre utbyggingstakten av byggeområdene, tas inn følgende nytt punkt i planbestemmelsene pkt.3.4 rekkefølgekrav,jfr. PBL §11-9 nr.4:

For følgende områder kan det ikke igangsettes reguleringsarbeider før regionalt arealregnskap og metode for arealfordeling er utarbeidet og godkjent.

Arealformål	Feltnr.	Areal i daa.
Bolig	B205 Rådalen Øst	26
Næring	N513 Årum	170
"	N510 Domberg	84
"	N123 Rakkestadsvingen	25
"	N509 Torp Bruk 2	76
Bebyggelse/anlegg	BA103 Kiæråsen	157
"	BA202 Valle Nord	125
Sum		663

Fredrikstad kommune vil medvirke til at regionalt arealregnskap ferdigstilles og godkjennes innen utløpet av 2012.

Planendringene legges ut til begrenset høring i 6 uker.

Fredrikstad, 25.05.2011



Sammendrag

Forslaget til rullering av kommuneplanens arealdel for perioden 2011 – 2023 har vært utlagt til offentlig ettersyn i perioden 16.02 – 31.03.2011.

Det er innkommet 68 høringsuttalelser, hvorav 4 inneholder innsigelser.

Disse er:

- Fylkesmannen i Østfold
- Østfold fylkeskommune
- Sarpsborg kommune
- Hvaler kommune.

Etter høringsperioden har det vært drøftinger med de involverte parter, med sikte på å komme fram til løsninger som gir grunnlag for at innsigelsene kan frafalles.

Østfold fylkeskommune og nabokommunene har ikke motsatt seg innvekslingsgrepet forutsatt at man ikke tar for stor andel av felles regional arealpott, mens fylkesmannen inntil nå ikke offisielt har forholdt seg til dette fordi man har hatt en annen fortolkning av godkjenning av fylkesplanen ved kongelig resolusjon.

Arealplanen foreslås endret ved at næringsområde N513 Årum legges inn i planen (med redusert areal), mot at tilsvarende annet foreslått utbyggingsareal tilbakeføres til LNF.

I tillegg til innveksling gjøres det noen andre arealjusteringer som innebærer at omfanget av utbyggingsareal reduseres. Videre ønsker man å komme Østfold fylkeskommune og nabokommunene i møte ved å foreslå rekkefølgebestemmelse på utbyggingsarealer som p.t. ikke er tatt under detaljplanlegging, til sammen 663daa.

Med bakgrunn i ovenstående forslag til endring er det mottatt varsel fra Hvaler kommune om at rådmannen vil tilrå at innsigelsesvarselet frafalles.

De foreslåtte grepene omfatter tiltak som gjør at planen må legges ut til ny avgrenset høring.

Vedlegg (egget hefte til formannskapetets medlemmer)

1. Plandokument
2. Revidert plankart
3. Innkomne høringsuttalelser med administrasjonens kommentarer.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

4. Sakens øvrige dokumenter.

Saksopplysninger

Forslag til rullering av kommuneplanens arealdel ble vedtatt utlagt til offentlig ettersyn etter vedtak i formannskapet 03.02.2011 som sak 15/2011.

Høringsperioden har vært 16.02 – 31.03.2011, og det har i denne perioden vært avholdt distriktvis orienteringsmøter for befolkningen.

Etter høringsfristens utløp er det innkommet i alt 68 høringsuttalelser. Av disse har 4 innhold som innebærer innsigelser til planforslaget.

Disse er:

- Fylkesmannen i Østfold
- Østfold fylkeskommune
- Sarpsborg kommune
- Hvaler kommune.

I tillegg til innsigelsene er det også fremsatt flere faglige råd til endelig utforming av planen. Resumme av høringsuttalelser med administrasjonens kommentarer følger som eget vedlegg i saken.

Planforslaget har ikke med noe langsiktig perspektiv – fram mot 2050, slik fylkesplanen forutsetter. Dette er ikke mulig så lenge det ikke er utarbeidet noe omforent arealregnskap for Nedre Glomma-regionen. Dette prinsipielle grepet har fylkeskommunen gitt sitt samtykke til, jfr. Fylkeskommunens notat etter møte 27.10.2010.



Om innsigelsene.

Fylkesmannen i Østfold varsler innsigelse til at område N513 Årum tas inn i planen. Arealet utgjør 288daa, vesentlig dyrket mark. Det presiseres i fylkesmannens brev at selv om fylkesplanen nå er endelig godkjent ved Kgl.resolusjon av 11.mars 2011 skal det praktiseres et strengt regime før de aktuelle arealene innenfor planens langsiktige utbyggingsgrense kan omdisponeres til utbyggingsformål. Fylkesmannen påpeker videre at endelig godkjenning av planen ikke uten videre innebærer en avgjørelse av de foreliggende innsigelser i pågående kommuneplanprosess.

Østfold fylkeskommune fremmer innsigelse i 5 punkter.

- Innsigelse til at N513 Årum legges inn som utbyggingsområde før omforent regionalt planregnskap foreligger.
- Innsigelse til planbestemmelsenes pkt.4.3 om mangelfull sikring av 100m-beltet langs bekker og vassdrag.
- Innsigelse til planen for manglende bestemmelse om spredt boligbygging.
- Innsigelse til planens konsekvensutredning av utbyggingsområder for manglende hensyn til kulturminner og kulturmiljø.
- Innsigelse til byggeområde bolig BABO29 ved Gml.Glemmen kirke.

Sarpsborg kommune fremmer innsigelse med hjemmel i PBL §5-4 andre ledd. Innsigelsen begrunnes med manglende samarbeide om fordeling av regional arealpott og at foreliggende forslag legger beslag på for stor andel av av denne.

Hvaler kommune fremmer innsigelse til kommuneplanens arealdelpå følgende punkter:

- "Fredrikstad må forplikte seg til å fullføre det regionale arealregnskapsprosjektet og dermed forhandle og oppnå enighet om en fordeling av utbyggingsarealer i Nedre Glomma innen 2012. Før arealregnskapet er oppgjort mellom de tre kommunene i Nedre Glomma-regionen, må Fredrikstad forplikte seg å ikke bruke mer enn maks. 2km² av nye utbyggingsarealer (som foreløpig ikke er i bruk)
- Utbyggingsarealet på Årum som ble tatt inn i planen i forbindelse med Formannskapetets behandling av planforslaget må tas ut av planen, da dette arealet er et nytt område utover de utbyggingsområdene som videreføres fra 2007-planen. Området kan evt. Byttes/veksles mot at et tilsvarende utbyggingsområde tas ut av planen et annet sted."

Sluttbehandling av arealplanen faller sammen med rulleringen av kystzoneplanen og byområdeplanen.

I sluttarbeidene er det lagt vekt på å harmonisere bestemmelser og retningslinjer slik at det blir fullt samsvar mellom planene.

Etter høringsrunden er det avholdt møter med innsigelsesmyndighetene, og planforslaget er nå foreslått justert for å imøtekomme innholdet i innsigelsene.

I de øvrige høringsuttalelsene er det særlig kommentarer til boligbyggeprogrammet som trekkes fram. Mange igangværende prosjekter ber om framskyndet oppstart, bl.a. på grunn av den nye 5-årsregelen for gyldighetstid for reguleringsplaner og tidligere forventninger om realiseringstidspunkt.

Økonomiske konsekvenser

Ingen direkte.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i denne saken.

Vurdering

Planforslaget bygger på hovedinnretningen i godkjent fylkesplan for Østfold. Det har under høringsprosessen vært ulike fortolkninger av fylkesplangodkjennelsen slik den framkommer av kongelig resolusjon av 11.mars 2011. I følge Østfold fylkeskommune er det nå avklart med Miljøverndepartementet at bl.a. arealet ved Årum, N513, er frigitt til utbyggingsformål med den tidsbegrensning som framgår av fylkesplanen (utbygging etter 2023). Detaljering av avgrensning, utnyttelsesgrad, høyder, skala og formål må avklares i en påfølgende prosess.

For hele regionen under ett vil det være av stor betydning å få igangsatt næringsutvikling i knutepunktet på Årum. Rådmannen vil derfor anbefale at det gjøres en innveksling av arealer slik at Årum blir liggende i planen og annet tilsvarende areal tas ut.

Fylkesmannen har inntil nå ikke offisielt forholdt seg til innvekslingsgrepet fordi de har hatt en annen og mer streng fortolkning av kongelig resolusjon (jfr saksopplysninger).

Østfold fylkeskommune og nabokommunene har ikke motsatt seg innvekslingsgrepet forutsatt at man ikke tar for stor andel av felles regional arealpott.

Rådmannen finner det nå riktig å gå videre med et innvekslingsgrep hvor Årum legges inn i planen (med redusert areal), mot at tilsvarende annet foreslått utbyggingsareal tilbakeføres til LNF.

I tillegg til innveksling gjøres det noen andre arealjusteringer som innebærer at omfanget av utbyggingsareal reduseres. Dessuten ønsker rådmannen å komme Østfold fylkeskommune og nabokommunene i møte ved å foreslå rekkefølgebestemmelse på utbyggingsarealer som p.t. ikke er tatt under detaljplanlegging.

I sum innebærer de foreslåtte grepene følgende konkrete tiltak som legges til grunn for ny avgrenset høring:

- Næringsområde N513 Årum reduseres i tråd med fylkeskonservatorens krav om å begrense eksponering av feltet mot kulturlandskapet sør og vest for området. Det reduserte arealet, 170daa. foreslås vekslet inn mot område N508 Sandem, hvor et tilsvarende areal dyrket mark tilbakeføres til LNF.
- Område BA504 Gretnes gis ny avgrensning mot vest. Arealet mellom Gretnesbekken og ny avgrensning for BA504 vises som LNF-område, hensynssone C
- Område RÅ504 Lindalen Pukkverk. Fremtidig uttaksområde gis ny avgrensning i samsvar med fylkeskonservatorens krav.
- Kulturminner tas inn som eget tema i konsekvensutredning av nye byggeområder.
- Området omkring gml.Glemmen kirke endres fra hensynssone C til hensynssone D med formål LNF for eksisterende dyrket mark.
- For å styre utbyggingstakten av byggeområdene, tas inn følgende nytt punkt i planbestemmelsene pkt.3.4 rekkefølgekrav,jfr. PBL §11-9 nr.4:

For følgende områder kan det ikke igangsettes reguleringsarbeider før regionalt arealregnskap og metode for arealfordeling er utarbeidet og godkjent.

Arealformål	Feltnr.	Areal i daa.
Bolig	B205 Rådalen Øst	26
Næring	N513 Årum	170
"	N510 Domberg	84
"	N123 Rakkestadsvingen	25
"	N509 Torp Bruk 2	76
Bebyggelse/anlegg	BA103 Kiæråsen	157
"	BA202 Valle Nord	125
Sum		663

**FREDRIKSTAD KOMMUNE**

Fredrikstad kommune vil medvirke til at regionalt arealregnskap ferdigstilles og godkjennes innen utløpet av 2012.

Øvrige innsigelsestema og faglige råd er vurdert og søkt tatt inn i plankart og bestemmelser uten at dette berøres av ny høring.



Saksnr.: 2010/191
 Dokumentnr.: 52
 Løpenr.: 32656/2011
 Klassering: U01
 Saksbehandler: Dagny Arnestad

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 09.06.2011	Utvalgssaksnr. 78/11
-------------------------------	------------------------	-------------------------

Nytt interreg.prosjekt med søknadsfrist 20.06.2011

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Fredrikstad kommune søker om å få bevilget interreg.midler til et nytt prosjekt sammen med Uddevalla kommune for perioden 2011-2014. Rådmannen gis fullmakt til å underskrive endelig søknad.
2. Ramme for egenfinansiering er arbeidsinnsats 2,5 årsverk pr år over 3 år 2011-2014 og kr 920 000 i budsjettmidler.

Fredrikstad, 23.05 2011

Sammendrag

Interreg.programmet Grenseløst samarbeid fortsetter 2011-2014 og søknadsfrist for nye prosjekter er 20.6.2011. Det er interessant både for Fredrikstad og Uddevalla kommune å fortsette samarbeidet som er etablert gjennom prosjektet Møteplass Medborgere-MSM. Forslaget til nytt prosjekt bygger på erfaringene fra MSM og Best på Service med videre utvikling av metoder og tekniske verktøy.

Delprosjekter som er med i nytt prosjekt er: Kommunedel-/sektorplan for Omsorg og sosiale tjenester, Fremtidens fritidsklubber og Digital tilgjengelighet. Arbeidsinnsatsen fra eget personale bidrar til å utløse utviklingsmidler utover det som ligger i eget budsjett.

Vedlegg

Informasjon om prosjektene Møteplass Medborgere og Best på Service

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Bystyresak 119/2008 (MSM)
 Formannskapssak 149/2008 (MSM)
 Bystyresak 10/2011 (MSM-Deltakende budsjett)
 Formannskapssak 13/2011 (Rapport Best på Service)

Saksopplysninger

Bakgrunn

KS' Demokratiundersøkelse i 2010 (publisert i 2011) viser at Fredrikstad scorer lavt på tillit til beslutningstakerne. Resultatet samsvarer med TNS Gallups måling i "Fredrikstad 2009" hvor det i tillegg ble stilt spørsmål om administrasjonens tillit og tilgjengelighet. Det er viktig for tilliten til demokratiet og de beslutninger som tas at mange har engasjement og interesse for å delta og påvirke i samfunnsutviklingen.



Interreg.prosjektet Møteplass Medborgere-MSM er et demokratiprojekt som Uddevalla og Fredrikstad kommune samarbeider om i tiden 1.9.2008-31.8.2011. Overordnet mål er å øke innbyggernes engasjement og deltakelse i kommunale beslutningsprosesser. Erfaringene fra MSM er gode og er en viktig forutsetning for et nytt prosjekt.

En viktig del i et nytt prosjekt er videreføring av de innovative løsningene i Prosjekt Best på service. I vedtaket i Formannskapet ble det anbefalt å jobbe videre med de tekniske løsningene så fremt man fikk ekstern finansiering. Prosjektet Best på Service har anskaffet og utviklet første versjon av tre verktøy: NettÅpent, Demokratiportal og Samfunnsportal for Fredrikstad. I dette prosjektet ønsker vi å ferdigstille samfunnsportalen i samarbeid med ulike aktører fra foreningsliv, lokalsamfunn, Fredrikstad utvikling og Opplev Fredrikstad. Det er også et hovedmål å koble sammen funksjonalitet fra disse tre løsningene på www.fredrikstad.no

Muligheter for videre arbeid

Forankringen til et nytt prosjekt ligger i seksjonenes handlingsplaner og i Kommuneplanens samfunnsdel 2011-2023.

Interregs program for Grenseløst Samarbeid varer tom 31.8.2014 (nylig forlenget med 1 år), søknadsfristen i 2011 er 20.6. Beslutning om hvilke prosjekter som får bevilget midler skjer i midten av oktober. Programmet for resten av perioden forutsetter 60 % egenfinansiering og 40 % interreg.midler. MSM har fått signaler fra sekretariatene i Sverige og Norge at de vurderer søknad til et nytt prosjekt som positivt under forutsetning av at det baseres på erfaringene i MSM-prosjektet og at nye satsinger er innovative og nyskapende. Sveriges Kommuner og Landsting/SKL er partner i MSM og har bidratt vesentlig med erfaringer fra svenske kommuner. De vil bidra med samme innsats i et nytt prosjekt og ønsker at vårt KS også blir med som partner. Kontakt er knyttet og det arbeides videre med det.

Innhold i et nytt interreg.prosjekt 2011-2014.

Et overordnet mål vil fortsatt være å øke innbyggernes engasjement og deltakelse i kommunale beslutningsprosesser gjennom tilrettelegging for dialog, medvirkning, samarbeid og samhandling. Tilretteleggingen skjer gjennom planlagte prosjekter som er forankret i kommunens styringssystem; Kommuneplanen, Handlingsplaner/budsjett og vedtak i Bystyret og formannsskap.

- Ny kommunedelplan/sekstørplan for Sosial og omsorg i regi av seksjon for Omsorg og sosiale tjenester, vil berøre hele Fredrikstadsamfunnet. I tilfelle Østfoldforskning og Høyskolen i Østfold som bidrar med forskningsinnsats, kan være med som samarbeidspartnere, utløser det interreg.midler utover det som er beregnet. Forskningsarbeid er en styrke for søknaden.
- Fremtidens fritidsklubber i regi av Kultur, angår både ungdom og foresatte.
- Seksjon for økonomi og organisasjonsutvikling vil tilrettelegge for bedre tilgjengelighet til informasjon og prosesser som angår hele Fredrikstadsamfunnet. Digitale verktøy som Samfunnsportalen, Demokratiportalen og NettÅpent er anskaffet i regi av Best på Service og tekniske løsninger har behov for å videreutvikles, også ift metoder og prosesser for engasjement og medvirkning.

Involverte seksjoner vil at innbyggere, lag/foreninger og bedrifter i lokalsamfunnene skal engasjere seg i arbeidet, påvirke og ha innflytelse på innholdet i planer og konsepter for gjennomføring. Seksjon for Miljø og samfunnsutvikling legger til rette for overføring av kunnskap og erfaringer fra MSM og vil bistå med at lokalsamfunnsutvalgene blir involvert.

Økonomiske konsekvenser

Oppgavene er prioritert av seksjonene og er forankret i deres Handlingsplaner og budsjett. Arbeidsinnsatsen utløser kroner til utviklingsarbeidet utover det som ligger i eget budsjett. Det betyr at ekstra kroner bidrar til et mer kostnadseffektivt utviklingsarbeid og vi kommer raskere i mål. Digitale løsninger forenkler og effektiviserer innbyggernes behov for tilgjengelighet og gjennom det kommunens apparat for å veilede, svare og bistå. Sektorplan for Sosial og omsorg og Fremtidens fritidsklubber er effektiviserende når tiltak skal gjennomføres fordi innbyggerne/målgruppene har vært med i arbeidet fra starten og får et eierskap til løsningene.

Arbeidsinnsats (egenfinansieringen) fra eget personale er beregnet til 2,5 årsverk pr år 2011-2014 og kr 920 000 i budsjettmidler. Arbeidsinnsatsen deles på flere personer og utløser kr 2 468 000 over 3 år i norske interreg.midler. Dette vil dekke kjøp av tjenester som f eks informasjonsmateriell, veiledning, prosesser, møter, etc. Arbeidsinnsats fra offentlige samarbeidspartnere vil utløse ytterligere interreg.midler.

Ansattes medbestemmelse

Ikke aktuelt på dette tidspunktet. Aktualiseres i delprosjektene.

Vurdering

Gjennom planmessig arbeid med å bygge teknologiske løsninger som både kan utnytte de interne fagsystemene og innbyggernes web-plattformer, vil det kunne øke innbyggernes medvirkning ved at de får tilgang til data og kan utføre visse transaksjoner selv. De vil kunne følge med på saksbehandlingen og selv være bidragsyttere. Foruten en effektiviserende prosess for den interne saksbehandleren, vil innbyggeren kunne føle at man er med i "sin" prosess og arbeidsflyt.

Fagområdenes delprosjekter som er med i søknad til nytt interreg.prosjekt er viktige bidrag til utvikling og forbedring av metoder, prosesser og tilgjengelighet til informasjon, beslutningsprosesser, engasjement og innflytelse. Digitale løsninger vurderes som innovativt og samarbeidet med Uddevalla, SKL og Høyskolen i Østfold tilfører oss kompetanse og ressurser til utvikling. Det er viktig å få KS med som partner i prosjektet for å kunne få en effektiv erfaringsoverføring til andre kommuner.

Rådmannens vurdering er at erfaringene fra prosjektene Møteplass Medborgere-MSM og Best på Service er riktig å videreføre i et nytt interreg.prosjekt sammen med Uddevalla. Det tilfører oss både ressurser til utvikling og kompetanse. Dessuten vurderer Rådmannen at prosjektene vil bidra til bedre ressursstyring og effektivisering av tjenestene innenfor de aktuelle fagområdene.

Vedlegg til saksfremlegg

Utfyllende informasjon

Hvem påvirker i beslutningsprosessene

KS' Demokratiundersøkelse i 2010 (publisert i 2011) viser at Fredrikstad scorer lavt på tillit til beslutningstakerne. Resultatet samsvarer med TNS Gallups måling i "Fredrikstad 2009" hvor det i tillegg ble stilt spørsmål om administrasjonens tillit og tilgjengelighet.

Næringslivsorganisasjoner/-grupper og en del organisasjoner tar direkte kontakt med beslutningstakere når de vil fremme sine saker. Aksjonsgrupper fra det sivile samfunn er godt synlige og akademia kaller det for aksjonsdemokratiet, jf. endring av eiendomsskatten, nedlegging av Nylende skole, bygging av Hurrødhallen. I forbindelse med store planer som Kommuneplanen, Sentrumsplanen, Kystsonenplanen inviteres innbyggerne til åpne møter for å gi innspill. Barn, ungdom, eldre, kvinner og innvandrere er i mindretall.

I ny Plan og bygningslov er det et krav at innbyggerne skal medvirke i planarbeidet, men det er ikke krav til hvordan offentlig forvaltning legger til rette for dialog, påvirkning og innflytelse. Kommunedagene 2011 ved KS tok opp dette som ett av flere tema. Det er lovhjemlet krav til at viktige planer skal ut til høring før beslutning tas. Høringen med frister kunngjøres i lokale aviser og legges ut på Servicetorget og kommunens webside. Kommunebudsjettet legges ut til høring i 14 dager etter Formannskapetets vedtak. Høringene kan ikke betraktes som dialog og mulighetene for påvirkning er små fordi dette skjer sent i beslutningsprosessen.

Det er viktig for tilliten til demokratiet og de beslutninger som tas at mange har engasjement og interesse for å delta og påvirke samfunnsutviklingen. I dag påvirker barn, ungdom, innvandrere, eldre og små bedrifter lite i kommunale beslutningsprosesser, selv når sakene har betydning for egen gruppe. Det betyr at lokaldemokratiet har flere hull som bør tettes hvis vi virkelig ønsker større engasjement og deltakelse. Det er sannsynliggjort gjennom forskning og erfaring at politikere og administrasjon kan oppnå større forståelse for komplekse saker og prioriteringer hvis det er reell dialog og kommunikasjon tidlig i planprosesser og at alle grupper inviteres inn.

Interreg.prosjektet Møteplass Medborgere-MSM

Interreg.prosjektet Møteplass Medborgere-MSM er et demokratiprojekt som Uddevalla og Fredrikstad samarbeider om i perioden 1.9.2008-31.8.2011. MSMs overordnede mål er å øke innbyggernes engasjement og deltakelse i kommunale beslutningsprosesser og målgruppene er ungdom, innvandrere og bedriftsledere. Målene måles i innbyggerundersøkelse som utføres av TNS Gallup juni 2009 og mars 2011. Prosjektet arbeider f t med å beskrive og evaluere de 10 metodene som er testet i forskjellige delprosjekter i Uddevalla og Fredrikstad.

Erfaringer og tilbakemeldinger fra innbyggere og medvirkende aktører i løpet av prosjektperioden tilsier at det bør arbeides videre med en del av metodene i en større bredde både ift geografi og fagområder. Flere av metodene er aktuelle inn i et nytt prosjekt samtidig som det vil være åpent for å prøve ut andre metoder:

:

- **Miljø- og Trygghetsvandring (MoT)**; kartlegging og prioritering av tiltak ift utfordringer i lokalsamfunnsområdene. Mange vandring er gjennomført i flere lokalsamfunn og metoden er tatt meget godt imot av lokalsamfunn og innbyggere. Etablert god dialog med RTD.
- **Deltakende budsjett**; jf ungdomsprosjektet i Fredrikstad hvor ungdommen selv foreslo prosjektideer og stor deltakelse i valget hvor de stemte over vinnerprosjektet

som ble til FredrikstadLAN. Investert i teknisk løsning for kr 300 000 for overføring av store datamengder til Kongstenhallen. Ungdommene er meget fornøyde med å ha gjennomført prosjektet og fått til et LAN i Fredrikstad. Videreføres i privat regi i 2011.

Bystyrevedtak 10.2.2011 om kobling mellom Deltakende Budsjett og MoT-vandringer; RTD prioriterer tiltak til en verdi av kr 40 000 til Deltakende budsjett i 2011; valg/avstemning tiltak gjennomføres i Skjærviken i juni 2011 og rutiner etableres. Samme Bystyrevedtak; Rådmannen innarbeider kr 200 000 i HP/budsjett 2012 til Deltakende budsjett.

- **Energisparing i bedrifter;** 12 butikker rundt Gressvik torg, Handelsstanden Gressvik, lokalsamfunnsutvalget og ungdomsklubben har sammen med private foretak gjennomført et Offentlig-Frivillig-Privat samarbeidsprosjekt hvor det er installert utvendig LED belysning. Meget gode tilbakemeldinger på prosjektet og resultatet (100 % tilfredshet). 93% verdikning av offentlig innsats (MSMs bidrag var kr 200 000) og kr 30 000 i spart energi
- **Miljøcoacher;** 6 miljøcoacher har gjennomført 12 oppdrag i 12 egne nettverksgrupper hvor de har gitt enkel informasjon og diskutert hva som kan være den enkeltes bidrag til klimautfordringene. God tilbakemelding på metoden som er coaching. Krever tydelighet ift hva de kan forvente seg av oppfølging og bidrag fra kommunens side. Kan overføres til andre områder, f eks til helse og omsorg, skole etc.
- **Future City Game;** Kreativt og morsomt spill som er utviklet for by- og tettstedsutvikling. Følger et strukturert opplegg og Arealplanavdelingen testet metoden ifm Sentrumsplanen. Mange forslag og idéer ble redusert til 50 i løpet av 2 dager. Hver gruppe presenterte sitt "vinnerforslag". Avstemning til slutt med 1 vinnerforslag. I Fredrikstad vant forslaget "kafè Akademika" med innholdet studenter tilbyr leksehjelp til elever ved videregående skoler. Uddevalla har testet metoden ifm ny visjon for byen.
- **Kunst som kommunikasjonsmetode;** Akademi for scenekunst gjennomførte høst 2008 flere studentprosjekter på Glemmen og Fredrik II vgs, FRIS og i Byrommet. Bevisstgjøring på kreative kommunikasjonsmetoder. Gode tilbakemeldinger fra involverte skoler, elever og studenter. Rapport foreligger.
- **Akademi for scenekunst** gjennomførte 29.-30.9.2010 studentprosjektet "Dem og oss" på bakgrunn av dialog og samtaler med innbyggere, administrasjon og politikere i Rådhuset. Installasjoner og oppfordring til engasjement og deltakelse i kantina, i og utenfor Byhallen. Resultatet: Iscenesetting av Rådhuset med budskap "Demokratiet er skjørt og hvilke spor etterlater vi oss". Rapport ferdig august 2011.

I et nytt prosjekt vil det også være åpning for å ta i bruk andre metoder og verktøy. Sluttrapport inkl metodebok og regnskap for MSM er ferdig i løpet av oktober 2011 og kommer til politisk behandling høst 2011.

Forankringen til et nytt prosjekt ligger i seksjonenes handlingsplaner og i Kommuneplanens samfunnsdel 2011-2023:

- S.23: Vi har levende lokalsamfunn med tydelige koblinger mellom helse, miljø og kultur. Vi har gode møteplasser og gir alle en mulighet til medvirkning og delaktighet i eget liv.
- S.25: Samarbeidet mellom frivillige, private aktører, Høgskolen i Østfold og kommunens helse- og omsorgstjeneste styrkes

- S.39: Ta ansvar for å involvere de fleste samfunnssektorer, ved siden av å støtte og utvikle det frivillige engasjementet fra familie og lokalsamfunn, organisasjoner og virksomheter
- S: 40: Tilrettelegge og bidra i sosiale møteplasser, koordinere og stimulere til utvikling av sosiale nettverk.
- S.29: Befolkningen engasjerer seg i organisasjonslivet med aktiviteter som inviterer til sosial kontakt, kulturelt engasjement og manges deltakelse.
- S. 30: Skape gode og levende lokalsamfunn som inkluderer alle.

Metoder, prosesser og tekniske løsninger bør videreutvikles slik at innbyggere, lag/foreninger/organisasjoner og næringsliv enkelt skal kunne få informasjon, engasjere seg og påvirke i kommunale beslutningsprosesser. I tillegg bør det vurderes hvilke metoder for engasjement og deltakelse som skal være en del av styringssystemet. Det vil over tid være kostnadseffektivt for hele kommuneorganisasjonen og Fredrikstad vil fremstå som en nytenkende organisasjon og kommune.

Best på Service

Prosjektperioden var over 1.1.2011 og rapport ble lagt frem for Formannskapet i sak 13/2011. En viktig del i nytt prosjekt er videreføring av de innovative løsningene. I vedtaket i Formannskapet ble det anbefalt å jobbe videre med de tekniske løsningene så fremt man fikk ekstern finansiering. Prosjektet Best på Service har anskaffet og utviklet første versjon av tre verktøy: NettÅpent, Demokratiportal og Samfunnsportal for Fredrikstad. NettÅpent er et meldingssystem der innbyggerne på en enkel måte kan melde, foreslå, spørre, gi ris eller ros til kommunen om saker som opptar dem. Demokratiportalen skal informere om politiske saker og tilrettelegge for dialog mellom politikere og innbyggere. Samfunnsportalen har som mål å samle mest mulig informasjon om Fredrikstad for innbyggere (lag/foreninger/lokalsamfunn), næringsliv, turister og studenter. I dette prosjektet ønsker vi å ferdigstille samfunnsportalen i samarbeid med ulike aktører fra foreningsliv, lokalsamfunn, Fredrikstad utvikling og Opplev Fredrikstad. Det er også et hovedmål å koble sammen funksjonalitet fra disse tre løsningene på www.fredrikstad.no. Sammen vil de tekniske verktøyene legge til rette for en bedre dialog, markedsføre byen og bygge et bedre omdømme.

Fredrikstad kommune har flere hundre henvendelser daglig fra innbyggere om smått og stort. Mange av disse henvendelsene er ikke knyttet direkte til en saksbehandling. Dette gjelder henvendelser både til politikere og administrasjon. Ved å integrere ulike kanaler for dialog, vil vi både jobbe mer effektivt med henvendelsene og sikre at kommunen faktisk følger dem opp på en god måte. Manglende oppfølging av henvendelser påvirker et omdømme svært negativt. I tillegg er disse løsningene som legger til rette for større grad av selvbetjening ved at innbyggerne kan finne informasjon de trenger på egen hånd. Ved å bruke sikker pålogging, kan innbyggerne få tilgang til egne saker og data om seg selv og egen bolig som igjen vil kunne redusere telefontrafikken betraktelig.

Gjennom planmessig arbeid med å bygge teknologiske løsninger som både kan utnytte de interne fagsystemene og innbyggernes web-plattformer, vil det kunne øke innbyggernes medvirkning ved at de får tilgang til data og kan utføre visse transaksjoner selv. De vil kunne følge med på saksbehandlingen og selv være bidragsyttere. Foruten en effektiviserende prosess for den interne saksbehandleren, vil innbyggeren kunne føle at man er med i "sin" prosess og arbeidsflyt. - altså e-demokrati i praksis.

Dette kan også utvikles til et digitalt samarbeid med lokalsamfunnene. For eksempel kan styrene i lokalsamfunnene få tilgang til saksbehandling og data. Dette vil også kunne føre til effektivisering internt - da lagene selv utfører funksjoner kommunens organisasjon gjør i dag. Dette er "nypløyd teknologisk mark" - men krever midler og prosjekter for utvikling.

Både på kort og lang sikt vil derfor disse løsningene kunne effektivisere kommunens drift og samtidig skape større tillit.