



FREDRIKSTAD KOMMUNE

Møteinnkalling Formannskapet

Møtested: Rådhuset, Nygaardsgaten 16, møterom formannskapssalen

Tidspunkt: 05.05.2011 kl. 09:00

Eventuelle forfall meldes til Yvonne Meidell, telefon 69 30 62 82,
e-post yvme@fredrikstad.kommune.no.

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.


OBS Ta med bystyredokumentene 12.05.2011

Formannskapets saker 57/11- 68/11 trykkes ikke her, er inntatt i bystyredokumentene som sendes ut samtidig med denne innkallingen til formannskapet

Orientering: (før behandling av saklista)

Historikk og status for arbeidet rundt utvikling av en båthavn/gjestehavn ved Floa, ved eiendomsutvikler Svein Øibo.

Fredrikstad, 26.04.2011


Eva Kristin Andersen
ordfører

Sakliste

side

Sakene 55/11-56/11 avgjøres av formannskapet

PS 55/11	Samarbeid med Istanbul	3
PS 56/11	Høring av søknad om utslippstillatelse fra Norsk Metallfragmentering Øst	7

Sakene 57/11-68/11 avgjøres av Bystyret

PS 57/11	Fredrikstad ungdomsråd - justering av reglement	
PS 58/11	Regnskapsavslutning for utbygging ved Cicignon skole	
PS 59/11	Regnskapsavslutning for utbygging ved Torsnes skole	
PS 60/11	Tilstandsrapport grunnskolen i Fredrikstad 2010	
PS 61/11	Vurdering av salg av Skogland, gnr. 17 bnr. 2 i Fredrikstad kommune	
PS 62/11	Utleie av bystyresalen	
PS 63/11	Infrastruktur i parkanlegg	
PS 64/11	Nytt sykehjem på Østsiden	
PS 65/11	Høring - forslag til bosettingsordning for flyktninger med mål om raskere bosetting	
PS 66/11	Organisering av boligforvaltning	
PS 67/11	Forslag til endring av forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune	

Ettersendt sak:

PS 68/11	Fredrikstad kommune – eierposisjon i BorgBuss AS	
----------	--	--



Saksnr.: 2010/23046
 Dokumentnr.: 3
 Løpenr.: 34588/2011
 Klassering: 075
 Saksbehandler: Einar Stefanussen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.05.2011	55/11

Samarbeid med Istanbul

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Det etableres kontakt med bydelen Fatih i Istanbul for gi moralsk støtte til å få bygget seilskuter tilpasset handikappede.

Fredrikstad, 1. april

Sammendrag

Fredrikstad har blitt invitert til å bli med i et prosjekt som tar sikte på å bygge to seilskuter tilpasset handikappede sammen med bydelen Fatih i Istanbul. Skutene vil bli finansiert blant annet av Europeiske og Tyrkiske tilskuddsordninger. Fredrikstad kommune skal ikke bidra med midler til byggingen av seilskutene.

Ordføreren i Fatih vil gjerne samarbeide med Fredrikstad på andre områder også og har foreslått å etablere en generell samarbeidsavtale. Siden en generell avtale med Istanbul ikke er i samsvar med de strategiske satsningsområdene for internasjonalt arbeid anbefaler rådmannen at Fredrikstad takker nei til invitasjonen om å etablere en generell samarbeidsavtale. Byggingen av seilskutene har imidlertid relevans for Tall Ships Races 2014. Derfor mener rådmannen at Fredrikstad bør gi moralsk støtte til byggingen av disse skutene.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Fatih er en av 21 bydeler i Istanbul og utgjør sentrum av byen hvor de fleste turistattraksjonene som for eksempel basaren og Topkapi-palasset finnes. Kontakten med Fatih har kommet i stand via Yilmaz Dagci. Han har jobbet store deler av sitt liv i Norge og har blant annet blitt utdannet ved den nå nedlagte sjømannskolen i Fredrikstad. For tiden er han med i flere maritime råd, styrer og utvalg i Tyrkia inkludert et nasjonalt ekspertutvalg for maritime spørsmål som ledes av den Tyrkiske presidenten. Dagci tok initiativ til og var leder for "Historical seas tall ships regatta 2010" i mai 2010. Denne regattaen, som gikk mellom Istanbul, Hellas og Bulgaria, ble arrangert i samarbeid med arrangøren av Tall Ships Races, Sail Training International.

Fatih og Yilmaz Dagci planlegger å bygge to seilskip som er spesialtilpasset funksjonshemmede. Dette vil skje i samarbeid med Bulgaria og Hellas. Fredrikstad har blitt invitert med i dette samarbeidet. Disse båtene vil kunne delta i Tall Ships Races i 2014, når Fredrikstad skal være vertshavn. I tillegg til dette konkrete prosjektet ønsker ordføreren i Fatih, Mustafa Demir, å etablere en generell samarbeidsavtale med Fredrikstad som vil gi mulighet til samarbeid og kontakt innen områder som helse, utdanning, næring og kultur.

Økonomiske konsekvenser

Byggingen av seilbåtene skal finansieres eksternt ved hjelp av EU midler og tilskudd fra Tyrkiske myndigheter. Kommunens budsjetter vil ikke bli belastet i denne sammenheng. Skolesamarbeid og kulturutveksling er det mulig å finansiere ved hjelp av andre tilskuddordninger hvor egenandelen vil bestå av anvendt arbeidstid. Det vil påløpe utgifter til reise og opphold i forbindelse med signering av samarbeidsavtalen og eventuell representasjon.

Ansattes medbestemmelse

Ingen relevans

Vurdering

Selv om formålet med kontakten med Fatih er å få bygget to seilskuter tilpasset funksjonshemmede, gir den også muligheter for mange ulike former for kontakt og samarbeid innenfor områder som helse, kultur, skole og næring. I tillegg kan et samarbeid med Fatih også bidra til å integrere de 111 personene med Tyrkisk bakgrunn som bor i Fredrikstad. Dette kan skje blant annet ved at det Tyrkiske miljøet blir involvert i kultur- og skolesamarbeid mellom Fredrikstad og Fatih.

Samarbeidsavtalen med Istanbul bør også sees i sammenheng med Tall Ships Races i 2014. Som vertshavn har Fredrikstad kommune forpliktet seg til å rekruttere et visst antall personer som skutemannskap. Det er meningen at de planlagte seilskutene skal delta i 2014 utgaven av Tall Ships Race. Dette vil gi handikappede muligheten til å bli med på seilasene også

Det som taler imot en avtale med Fatih er for det første den vedtatte strategien for internasjonalt arbeid. En avtale med en Tyrkisk by vil ikke være i samsvar med satsningsområdene som er Europasamarbeid, Nordiske vennskapsforbindelser og EØS/interregprosjekter som har en n

Det er ikke mulig å etablere slike prosjekter sammen med Istanbul, siden Tyrkia hverken er medlem av EU eller EØS. Siden Tyrkia er på et lavere utviklingsnivå enn Norge, vil det være mindre mulighet for å starte opp samarbeidsprosjekter som har en direkte nytteeffekt for Fredrikstad.

For det andre har formannskapet vedtatt (Saksnr. 102/10) å se nærmere på mulighetene for å etablere en samarbeidsavtale med Slupsk. Per i dag ventes det på at byrådet i Slupsk skal behandle et utkast til en samarbeidsavtale. Rådmannen er av den oppfatning at det først bør avklares hvorvidt Fredrikstad skal inngå en avtale med Slupsk før det tas stilling til en samarbeidsavtale med Fatih.

For det tredje har det blitt vedtatt en strategi for internasjonalt arbeid hvor det satses på å øke samarbeidet med eksisterende forbindelser, framfor å etablere kontakt med nye byer og kommuner.



FREDRIKSTAD KOMMUNE

Hvis det er et ønskelig at Fredrikstad skal bidra til at seilskutene blir bygd anbefaler rådmannen at det blir etablert en seilskuteavtale som spesifiserer at Fredrikstad at Fredrikstads bidrag til prosjektet begrenser seg til å rekruttere mannskap til skutene i 2014 utgaven av Tall Ships race.



Saksnr.: 2011/5985
 Dokumentnr.: 2
 Løpenr.: 42101/2011
 Klassering: K23
 Saksbehandler: Kjell Arne Skagemo

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.05.2011	56/11

Høring av søknad om utslippstillatelse fra Norsk Metallfragmentering Øst

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Fredrikstad kommune har følgende bemerkninger til Norsk Metallfragmentering Øst AS sin søknad om utslippstillatelse:
 - Eventuell luftskrubber skal drives slik at utslipp av *Legionella* unngås.
 - Støysonekart må utarbeides, og nødvendige støyskjermingstiltak må gjennomføres før oppstart.
 - Skjerpede støygrenser må innføres ved impulsstøy.
 - Ved behov skal det utarbeides tiltaksplan for graving og bygging i forurenset grunn.
 - Alt avløp om som kan inneholde oljeholdig vann må passere gjennom sandfang og oljeavskiller

Fredrikstad, 14.4.2011

Sammendrag

Norsk Metallfragmentering Øst AS søker Fylkesmannen om utslippstillatelse etter forurensningsloven for utslipp til luft og vann, inkludert støy, og for behandling av avfall (jern og andre metaller). Rådmannen finner det viktig å påpeke at det gjennomføres tiltak rettet mot legionellutslipp, støy, forurenset grunn og oljeholdig avløpsvann, slik det fremkommer av innholdet i forslag til vedtak.

Vedlegg

- 1 Søknad om utslippstillatelse

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Utfylt søknadsskjem om utslippstillatelse for industribedrifter.
 Analyseresultater.
 Kart over anlegget.
 Beskrivelse av anlegget.

Saksopplysninger

Norsk Metallfragmentering Øst AS planlegger å etablere et gjenvinningsanlegg for jern og metaller på Øra Industriområde. Anlegget vil bestå av mottak og behandling av alle typer jern og metaller, herunder kompleksjern, kasserte kjøretøyer og EE-avfall. Norsk



Metallfragmentering Øst AS er et selskap under etablering. Selskapet vil være eiet av Norsk Metallfragmentering AS og Stene Stål Gjenvinning AS.

Slike anlegg krever tillatelse etter forurensningsloven. Fylkesmannen er myndighet på dette området, og har sendt søknad om utslippstillatelse på høring til Fredrikstad kommune. Høringsfristen er 10.05.2011.

Norsk Metallfragmentering AS har skrevet en intensjonsavtale med Borg Havn om leie av ca 15 mål industritomt, samt ca 2 mål med kaiområde for lagring og utskipping av jern og metaller. Anlegget vil bli samlokalisert med nytt planlagt anlegg til Stene Stål Gjenvinning AS. All lagring av innsatsmateriale vil skje på faste betongdekker i maks høyde på 12 meter.

Søknader etter plan- og bygningsloven er ennå ikke utarbeidet, men vil sendes til kommunen for behandling når de er klare.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Denne saken dreier seg ikke om det konkrete byggetiltaket som en slik etablering medfører, men prinsippet om at bedriften kan få en særskilt tillatelse til forurensende tiltak og til å behandle avfall (utslippstillatelse). I den følgende vurderingen tas det opp konkrete problemer knyttet til utslipp som kan påvirke miljø og helse.

Utslipp

Det søkes om utslipp til luft av støv, asbest, bly, kvikksølv og kadmium. Lufta vil bli rensert ved bruk av våtvasker og/eller tørrfilter. For støv søkes det om utslipp på 55 dB (A) ved nærmeste bolig på dagtid, 45 dB (A) på kveld og natt. Videre søkes det om utslipp av overflatevann til Glomma for jern, bly, kvikksølv, kadmium og olje, i pH-området 6 – 9,5. Spesielle utslippsforhold som Rådmannen ønsker videre belyst, er tatt opp i de neste avsnittene.

Luft

Lufta som slippes ut er planlagt rensert gjennom et tørrfilter eller en våtvasker (luftskrubber). Luftskrubberne kan være kilde til legionellaspredning. Ved eventuell bruk av luftskrubber må anlegget tilfredsstille krav satt i kapittel 3a i forskrift om miljørettet helsevern om krav om å hindre spredning av legionella via aerosol. Dette innebærer blant annet at bedriften må sende en oppstartsmelding til kommunen før luftskrubberen tas i bruk. Rådmannen påpeker at meldingen blant annet skal vise hvordan luftskrubberen drives slik at hele innretningen med alle tilhørende prosesser gir tilfredsstillende beskyttelse mot spredning av *Legionella* via aerosol.

Støy

Anlegget mottar og behandler jern og andre metaller. Innmating i anlegget og knusing av metallene støyer. Omsøkte støyverdier er standardverdier hentet fra støyretningslinjen (retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen – T1442). I søknaden er det gjort rede for at det kan forekomme høyere støynivåer enn omsøkt i en oppstartsperiode på opptil 12 måneder, frem til eventuell støyskjerming er gjennomført.

Fylkesmannen må etter Rådmannens vurdering se nærmere på hvorvidt anlegget bør ha skjerpene støykrav på grunn av at lydbildet kan være preget av impulsstøy. Impulsstøy er



FREDRIKSTAD KOMMUNE

kortvarige, støtvide lydtrykk med varighet på under 1 sekund, for eksempel hammerslag. For industri med impulsstøy skal det i følge støyretningslinjen legges strengere grenseverdier til grunn.

Rådmannen er skeptisk til at tiltakshaver ber om en periode på opptil 12 måneder der støyverdiene kan overskrides. Tiltakshaver må på forhånd gjennomføre støyberegninger og utarbeide et støysonekart som viser at støygrensene overholdes. Beskrivelse av nødvendige tiltak for å nå støykravene må også legges frem før utslippstillatelse kan gis, slik at tiltakene kan gjennomføres før oppstart av anlegget.

Vann

Alt avløp om som kan inneholde oljeholdig vann må passere gjennom sandfang og oljeavskiller før det slippes ut, en via overvann til Glomma eller til kommunalt nett. Installasjon av sandfang/oljeavskiller er søknadspliktig og skal behandles som en del av den kommende byggesaken.

Forurenset grunn

Det skal ikke være utslipp til grunn fra anlegget. Imidlertid kan byggegrunnen allerede være forurenset på grunn av områdets historie. Tiltakshaver må gjøre en vurdering av forurenset grunn før det bygges eller graves på stedet. Om det er forurenset grunn skal det lages tiltaksplan for bygging og graving i forurenset grunn, jf forurensningsforskriftens kapittel 2. Tiltaksplanen skal godkjennes av kommunen og forutsettes innlevert med byggesaken hvis det er nødvendig.

Fylkesmannen i Østfold
Vogts gate 17,
1532 Moss
Att: Karsten Butenschøn

MOTTATT
11 FEB. 2011
Fylkesmannen i Østfold

08.02.2011

SØKNAD OM UTSLIPPSTILLATELSE

1. Bakgrunn og ramme

Norsk Metallfragmentering AS og Stene Stål Gjenvinning AS har besluttet å etablere et gjenvinningsanlegg på Øra Industriområde gjennom etablering av Norsk Metallfragmentering Øst AS.

Selskapet har inngått en intensjonsavtale om leie av industritomt for produksjon og kaiområde for utskipping av jern og metaller med Borg Havn AS.

Selskapet er under etablering.

Selskapets virksomhetsområde vil omfatte følgende:

- Anlegg for fragmentering av komplekse jern og metallfraksjoner, herunder miljøsanerte kasserte biler og miljøsanert EE avfall.
- Anlegg for mottak og miljøsanering av kasserte biler
- Anlegg for mottak og miljøsanering av EE avfall
- Generelt anlegg for mottak og behandling av jern og metaller

Anlegget vil bli et moderne og framtidsrettet anlegg hvor produksjonsutstyr og drift vil bli basert på best tilgjengelig teknologi.

Det tas sikte på at fragmenteringsanlegget vil komme i drift første kvartal 2012. De andre deler av anlegget vil deretter suksessivt bli tatt i bruk over en periode på ca. 2 år.

Denne søknaden omfatter nødvendige utslippstillatelser og konsesjoner for fragmenteringsverk, mottak og miljøsanering av kasserte kjøretøy og mottak og miljøsanering av EE avfall.

2. Anlegget

Anlegget vil omfatte ca 17 mål med industriområde. I tillegg vil selskapet leie ca 2 mål med kaiområde for utskiping av jern og metaller. For kart og oversiktstegninger se vedlagte dokumentasjon.

Anlegget vil bli etablert med faste betongdekker på hele området. Det vil bli etablert et system med sandfang og oljeutskillere for rensing av alt overflatevann før dette ledes ut til eksisterende ledningsnett for spillvann etablert på området. Dette ledningssystemet har sitt utløp i Glommas østre løp. Tilknytningspunkt for anlegget til ledningsnettet og utslippspunkt i Glomma går fra av vedlagte oversiktstegning. Dimensjonering av oljeutskiller og sandfang vil bli utført av rådgivningsfirma og bli basert på antall m2 og nedbørsdata for området.

3. Mengder

Anlegget vil bli dimensjonert for følgende mengder av de forskjellige innsatsmaterialer som vil bli mottatt:

- Kompleksjern for fragmentering	: 100.000 tonn
- Miljøsanerte kasserte biler for fragmentering	: 15.000 tonn
- Miljøsanert EE avfall for fragmentering	: 5.000 tonn
- Ikke miljøsanerte kasserte biler for miljøsanering på anlegget	: 5.000 tonn
- Ikke miljøsanert EE avfall for miljøsanering på anlegget	: 5.000 tonn
- Jern for behandling	: 25.000 tonn
- Metaller for behandling	: 10.000 tonn
Totalt	: 165.000 tonn

For nærmere beskrivelse av prosesser og transport se vedlagte beskrivelse.

4. Utslipp

4.1 Utslipp til luft

Det søkes om følgende utslippsgrenser for utslipp til luft fra fragmenteringsanlegget.

Utslippskomponenter	Mengde (gr) pr time	Konsentrasjon (mg/Nm ³)
Støv	1400	20
Asbest		1
Bly	7	0,1
Kvikksølv	0,7	0,01
Kadmium	0,7	0,01

Gjennomsnittsmengder og konsentrasjoner er midlet over 3 timers middel.

Luft vil bli rensed gjennom bruk av våtvasker og/eller tørrfilter.

Utslippshøyde vil være ca 12 meter.

Luftmengde pr time vil ligge på 80.000 Nm³

4.2 Støy

Det søkes om følgende støynivåer

Type Bebyggelse	Støyemisjon	Målt/beregnet	Avstand
Industri	55 dB (A) Dag	Beregnet	340 meter
Bolig	55 dB (A) Dag	Beregnet	710 meter
	45 dB (A) kveld og natt	Beregnet	

Det vil bli utarbeidet et støysonkart for området basert på fysiske støymålinger for de forskjellige behandlingsprosesser. Disse målingene vil bli utført innen 3 mnd etter at anlegget er i drift.

Det gjøres oppmerksom på at det i en periode på 6 – 12 mnd fra oppstartstidspunktet kan forekomme støy utover de ovenfor angitte nivåer. Dette fram til eventuell støyskjerming er gjennomført.

4.3 Utslipp til vann

4.4 Det søkes om følgende utslippsgrenser for utslipp av overflatevann:

Utslippskomponenter	Konsentrasjon (mg/l)
Jern (Fe)	20
Bly (pB)	1
Kvikksølv	0,001
Kadmium	0,01
Olje	20
Ph område	6 – 9,5

For tilknytningspunkt og utslippssted se vedlagte tegninger. Renset overflatevann vil bli sluppet ut i Glomma. Utslippsdybden i Glomma vil ligge på 2.8 meter.

I vedlegg 3 til søknad om utslippstillatelse følger en kopi av analyseresultater fra Norsk Metallfragmentering AS sitt anlegg på Gjøvik.

Anlegget vil ikke ha utslipp av kjølevann og prosessvann.

5. Driftstid

Det søkes om følgende driftstider:

Virksomhetsområde	Driftstid pr døgn	Driftstid pr uke
Fragmentering	24 timer	112 timer
Miljøsanering bil	16 timer	80 timer
Miljøsanering EE avfall	16 timer	80 timer
Behandling jern og metaller	16 timer	80 timer
Transport	13 timer	65 timer

For nærmere beskrivelse av anlegget, driftsopplegg, prosesser og transport vises det til tidligere oversendte dokumentasjon.

Skulle ytterligere opplysninger være nødvendige, vennligst ta kontakt med undertegnede.

I det vi håper på et snarlig og positivt svar, sier vi på forhånd takk.

Med hilsen

Norsk Metallfragmentering Øst AS

Knut Sørli

Daglig Leder

Vedlegg:

1. Oppdatert søknad om utslippstillatelse
2. Vedlegg 3 til søknad om utslippstillatelse, analyseresultater overflatevann
3. Oppdaterte oversiktskart over anlegget og tilknytningspunkt til eksisterende ledningsnett på Øra og utslippspunkt i Glomma.
4. Oppdatert beskrivelse av anlegget. Utslippssøknadens vedlegg 1.