

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/17604
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 124776/2009
Klassering: P00
Saksbehandler: Jarle Leknes-Kilmork

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 10.12.09	Utvalgssaksnr. 225/09
-------------------------------	----------------------	--------------------------

Ny havne- og farvannslov - delegering av myndighet

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Etter kommuneloven § 13 - utvidet myndighet i hastesaker, delegerer formannskapet den myndighet som er tillagt kommunen i medhold av LOV-2009-04-17-19 om Havner og farleder til Borg Havn IKS.
2. Saken tas opp til ny behandling om nødvendig, når kommunen har fått tilstrekkelig innsikt i den nye loven med forskrifter.

Fredrikstad, 03.12.09.

Sammendrag

Dagens havne- og farvannslov forvaltes av den enkelte kommunes havnemyndighet der slik er opprettet. I praksis vil det si havnestyret. I den nye havne- og farvannsloven som trer i kraft i 2010, er det kommunen som får forvaltningsansvaret. Kommunen har på tross av den nære ikrafttredelsesdatoen ennå ikke fått tilstrekkelig informasjon fra sentrale myndigheter om hva den nye loven innebærer for kommunene. Kommunene må imidlertid sikre at forvaltningsvedtak blir gjort av kompetente organer fra 1.1.2010. Kommunen selv sitter ikke med slik forvaltningskompetanse. Rådmannen foreslår derfor, i samråd med havnedirektøren i Borg Havn IKS og rådmannen i Sarpsborg, at myndighet som er tillagt kommunen i medhold av den nye loven, delegeres til Borg Havn IKS. Dette er i samsvar med dagens ordning da Borg Havn IKS har tilsvarende ansvar i dagens lov. Saken tas eventuelt opp til ny behandling når kommunen har fått tilstrekkelig innsikt i den nye loven med forskrifter gjennom bebudet rundskriv fra Fiskeri- og kystdepartementet.

Vedlegg

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Mail fra Borg Havn, mottatt 30.11.09.

Saksopplysninger

Tidligere i år vedtok stortinget en ny havne- og farvannslov. Loven trer i kraft 1.1.2010. Loven har mange likhetstrekk med eksisterende lov men også en del endringer. Lovarbeidet har tatt svært lang tid, rundt 6 år mens implementeringen i kommunene skal skje på noen måneder. Dette medfører at en del forskrifter ikke kommer til å være ferdig før langt ut i 2010. Det betyr igjen at en ikke får full oversikt over hva den nye loven innebærer av endringer før mot slutten av 2010 og at nødvendige tilpassninger bl.a innenfor forvaltningen

ikke kan foretas før etter dette. Dagens havne- og farvannslov forvaltes av den enkelte kommunes havnemyndighet der det er opprettet. I praksis vil det si havnestyret. I den nye havne- og farvannsloven er det kommunen som får det nye forvaltningsansvaret. Det medfører at kommunen selv kan forvalte i henhold til den nye loven eller kan delegerere dette til den lokale havnemyndighet slik det er i dag. Signalene som har kommet fra andre kommuner/havner tilsier at dagens praksis vil fortsette i hvert fall inntil en får tilstrekkelig oversikt over hva den nye loven innebærer av endringer på forvaltningssiden. I praksis betyr det minimum frem til 2011.

En viktig endring som skjer i den nye havne- og farvannsloven er at de såkalte havnedistriktene forsvinner. I dag er det slik at kommunale myndigheter kun har forvaltningsansvar innenfor havnedistriktet. For Borg Havn IKS som består av to kommuner, er kun deler av kommunens sjøområde innenfor havnedistrikt. Etter den nye loven vil begge kommunenes sjøområder i sin helhet falle inn under forvaltningen noe som betyr ett vesentlig økt forvaltningsområde i sjø. Det vil kreve økte ressurser uten at det er mulig å si noe eksakt om hva det vil innebære.

Borg Havn IKS har holdt kommunene orientert om prosessen med ny havne- og farvannslov. Det er avholdt både et seminar og et møte for å informere hva lovens endringer medfører men også hva en ikke kan svare på i dag siden forskriftene ennå ikke er på plass. Begge kommunene har gjennom sine administrasjoner meldt tilbake til Borg Havn IKS om at de ønsker at forvaltningen skal skje i regi av Borg Havn IKS inntil en har fått tilstrekkelig oversikt over alle konsekvenser av den nye loven. Den nye loven sier følgende om forvaltningsansvar og delegering:

§ 9. Kommunens forvaltningsansvar og myndighet

Kommunen har forvaltningsansvar og myndighet etter denne loven innenfor området hvor kommunen har planmyndighet etter plan- og bygningsloven, med mindre noe annet følger av bestemmelser gitt i eller i medhold av denne loven.

Kommunen skal sørge for sikkerhet og fremkommelighet i havner og i kommunens sjøområde.

Departementet kan gi forskrift og treffe vedtak om kommunens forvaltningsansvar og myndighet etter denne loven, herunder gjøre unntak fra eller utvidelse av kommunens forvaltningsansvar og myndighet.

§ 10. Delegasjon av kommunens myndighet

Myndighet som etter denne loven tilligger kommunen, kan delegeres til interkommunalt samarbeid, jf. lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven), og til selskap etablert i henhold til lov 29. januar 1999 nr. 6 om interkommunale selskaper.

Det er helt avgjørende at det finnes et forvaltningsorgan som kan forvalte loven fra 1.1.2010. Siden det er et uttrykt ønske om at Borg Havn IKS skal forvalte loven inntil det er foretatt nødvendige avklaringer om totalvirkningen av den nye loven og dens forskrifter, må kommunestyrene i Sarpsborg og Fredrikstad fatte vedtak om delegering av myndighet innen årets utgang. Hvis ikke vil loven måtte forvaltes av de respektive kommune uten at nødvendig kompetanse er tilført. Forvaltningsoppgavene, herunder tilsynsoppgavene er relativt omfattende. En kommune kan vanskelig tre inn i disse oppgavene uten nødvendig opplæring og kompetanse. Rådmannen anbefaler derfor at myndigheten delegeres til Borg Havn IKS.

Økonomiske konsekvenser

Dette er å videreføre samme praksis som i dag.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Det er viktig at myndighet er på plass samtidig med at ny havne- og farvannslov trer i kraft. Det ligger ingen dramatik i at vi viderefører samme praksis inntil videre. Rådmannen anbefaler imidlertid at formannskapet fatter vedtak etter kommunelovens § 13; *Utvidet myndighet i hastesaker* og delegerer forvaltningsmyndigheten til Borg Havn IKS. Det er Borg Havn som har kompetansen på dette området og det er viktig å ha forvaltningsansvaret formelt på plass når loven trer i kraft. Rådmannen anbefaler vider at saken om nødvendig fremmes til ny behandling når forskrifter er utarbeidet slik at det kan gjøres en kvalitativ god vurdering av forvaltningsansvaret. Slik det ser ut i dag så må det påregnes å ta minimum ett år før forskriftene er vedtatt.