

## Møteinnkalling Formannskapet

**Møtested:** Rådhuset, Nygaardsgt.16, møterom  
**Tidspunkt:** 29.10.2009 kl. 09:00

Eventuelle forfall meldes til Yvonne Meidell telefon 69 30 62 82  
e-post [yvme@fredrikstad.kommune.no](mailto:yvme@fredrikstad.kommune.no)

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

### **OBS Ta med bystyredokumentene 05.11.09**

Formannskapets saker 191/09-199/09 trykkes ikke her, er inntatt i bystyredokumentene som sendes ut samtidig med denne innkallingen til formannskapet

<b>Sakliste</b>	<b>side</b>
PS 185/09 Orientering: Rådmannen legger frem sitt forslag til budsjett for 2010 og handlingsplan for 2010-2013 for Fredrikstad kommune	
<b>Sakene 186/09 – 190/09 avgjøres av formannskapet</b>	
PS 186/09 Etablering av samarbeidsgruppe for økt verdiskaping gjennom Offentlig-Privat- Samhandling	<b>3</b>
PS 187/09 Søknad om støtte - underskudd i forbindelse med 17. mai feiring i Fredrikstad 2009	<b>7</b>
PS 188/09 Internasjonalt arbeid i Fredrikstad kommune	<b>9</b>
PS 189/09 Søknad om alminnelig skjenkebevilling - Buddha Fredrikstad AS	<b>55</b>
PS 190/09 Søknad om alminnelig skjenkebevilling - Studenten, Gunnar Nilsens gt. 6	<b>59</b>
<b>Sakene 191/09 – 199/09 avgjøres av bystyret</b>	
PS 191/09 Søknad om dispensasjon fra forskrift om skjenketidsbestemmelsene	
PS 192/09 Rett til læring - NOU 2009:18 – Høringsuttalelse	
PS 193/09 Forslag til forskrift om studieforbund og nettskoler - høringsuttalelse	
PS 194/09 Høring fra Fredrikstad kommune - forslag om endringer i kommunehelsetjenesteloven - et verdig tjenestetilbud	
PS 195/09 Kommuneplanens arealdel 2011-2023, forslag til planprogram	

- PS 196/09 Retningslinjer for kommersielle aktørers tilgang til offentlig infrastruktur
- PS 197/09 Værste AS - avtale om kommunalteknisk infrastruktur
- PS 198/09 Lokale bestemmelser om størrelse og virkeområde for nedgravde oljetanker og handlingsplan for tilstandskontroll
- PS 199/09 Søknad om fritak fra politiske verv - Håkon Sandmark (FrP)
- PS 200/09 Spørsmål til ordføreren

Fredrikstad, 20.10.2009

Eva Kristin Andersen  
ordfører

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/8713  
**Dokumentnr.:** 394  
**Løpenr.:** 108403/2009  
**Klassering:** 150  
**Saksbehandler:** Jan Lasse Hansen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr
Formannskapet	29.10.2009	185/09

### **Orientering: Rådmannen legger frem sitt forslag til budsjett for 2010 og handlingsplan for 2010-2013 for Fredrikstad kommune**

\*

\*

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/5008  
Dokumentnr.: 4  
Løpenr.: 107435/2009  
Klassering: 143  
Saksbehandler: Steinar Vingerhagen

## Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 29.10.2009	Utvalgssaksnr. 186/09
-------------------------------	------------------------	--------------------------

## Etablering av samarbeidsgruppe for økt verdiskaping gjennom Offentlig-Privat- Samhandling

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Kommunen deltar i det samarbeidsutvalget som er foreslått opprettet av initiativgruppa "Fredrikstad 2014".
2. Fra den politiske ledelse oppnevnes:  
Ordfører.....  
Gruppeleder av største opposisjonsparti.....
3. Fra kommunens administrative ledelse oppnevnes rådmannen

Fredrikstad, 16.10.09

### Sammendrag

Initiativgruppen "Fredrikstad 2014" med representanter fra nærings- og kulturlivet i kommunen og med utgangspunkt i Fredrikstad Utvikling, har henvendt seg til Fredrikstad kommune med et forslag om at det opprettes et samarbeidsutvalg som skal "*bidra til økt verdiskaping for Fredrikstad gjennom Offentlig-Privat-Samhandling*".

Rådmannen anbefaler at representanter fra den politiske og administrative ledelse deltar i et slikt samarbeidsutvalg.

### Vedlegg

Ingen

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Brev til ordføreren datert 05.03.09: "Hvordan ønsker vi Fredrikstad skal utvikle seg de kommende 5 år?"
2. E-post 1.10.09 fra Jens O Simensen på vegne av initiativgruppa 2014, til ordfører og rådmann: "Oppfølging initiativgruppe".

### Saksopplysninger

Initiativgruppen "Fredrikstad 2014" med representanter fra nærings- og kulturlivet i kommunen og med utgangspunkt i Fredrikstad Utvikling, har henvendt seg til Fredrikstad kommune med

et forslag om at det opprettes et samarbeidsutvalg som skal "bidra til økt verdiskaping for Fredrikstad gjennom Offentlig-Privat-Samhandling".

Initiativgruppen peker på en rekke utfordringer for Fredrikstad-samfunnet, bl.a. som følge av at sykehuset flytter til Kalnes. Punkter som er trukket fram er:

- **"Infrastruktur, Fredrikstad-pakka må realiseres**  
*En forsering av riksvei 109 Råbekken-Greåker og ny vei fra Greåker til Kalnes må startes opp umiddelbart. Dette skal sikre framkommelighet og helt nødvendige kollektive løsninger for ansatte og brukere av sykehuset.*
- **Anvendelse/utvikling av eksisterende sykehusanlegg i Fredrikstad.**  
*Fredrikstad kommune, investorer og aktører i byggenæringen må drøfte muligheter og løsninger for framtidig bruk med sykehusets eier.*
- **Handel- og servicenæringen må gjennomgås og vurdere tiltak for å sikre Fredrikstads posisjon som fylkets fremste handelsby.**
- **Fredrikstad kommune må iverksette planlegging og realisering av tomter for boliger, barnehager og skoler for å sikre tilflytting til byen.**
- **Fortsatt utvikling av høgskolemiljøet.** *Til høsten er ingeniørutdanningens nybygg på Værste-området klart. Arbeidet med å videreutvikle høgskole-miljøet må intensiveres, herunder samarbeidet med universitetet på Ås.*
- **Byens kulturmiljø må stimuleres og utvikles.** *Vi vet at et godt kulturtilbud er viktig for innflyttere. Etablering av Fylkesscenen i Fredrikstad er i så måte viktig."*

Det pekes videre på utviklingen som har vært i Drammen, som et eksempel på vellykket satsing på utvikling.

Målet er at prosessen skal bidra til:

- Økt tilflytting
- Økt handel
- Flere studenter
- Flere næringsetableringer
- Økte kulturopplevelser og bedre trivsel

Og at effekten for Fredrikstad kommune vil være

- Økte skatteinntekter
- Bedre driftsgrunnlag
- Bedre profil når det gjelder alder, inntekt og utdanning

Gruppen skal være en pådriver for å få gjennomført spesielt prioriterte prosjekter og sikre forankring av dette. Det forutsettes at det stilles ressurser til rådighet for å gjennomføre prioriterte tiltak. Dette må gjerne kanaliseres gjennom Fredrikstad Utvikling.

Gruppen skal ikke være en del av kommunens planprosess, men det må skje en kommunikasjon og koordinering i forhold til ordinære planprosesser.

Initiativet er fulgt opp med møter mellom gruppens representanter, politikere og representanter fra kommunens administrasjon for å diskutere og utdype gruppens initiativ.

Til samarbeidsutvalget vil initiativgruppen møte med følgende representanter: Georg Bjørnson, Jon Brynildsen og Øivind Aspeng. Den legger til grunn at kommunen er representert med øverste ledelse på administrativt og politisk nivå.

### **Økonomiske konsekvenser**

Deltagelse i samarbeidsutvalget har ingen direkte økonomiske konsekvenser.

## **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant for saken.

## **Vurdering**

Rådmannen ser svært positivt på engasjementet som er vist av initiativgruppen. Offentlig-Privat-Samhandling er viktig for å fremme utvikling i kommunen. Deltagelse i et samarbeidsutvalg som foreslått av initiativgruppen, øker mulighetene til å lykkes innen de områdene som prioriteres av samarbeidsutvalget.

Rådmannen legger til grunn at prioriterte tiltak vil være i overensstemmelse med ønsket byutviklingen og verdiskaping og at det ikke er motsetninger mellom kommunale og andre offentlige instansers planer for samfunnsutviklingen. Gjennom de innledende drøftelsene som er gjort om dette samarbeidet, er rådmannens oppfatning at gruppens arbeid vil styrke en ønsket utvikling.

Gruppen må peke på behovet for ressurser for å gjennomføre prioriterte tiltak og sikre at det stilles nødvendige ressurser til rådighet. Rådmannen ser ingen muligheter til å ta stilling til spørsmål om ressurser på generelt grunnlag i denne saken.

Rådmannen vil anbefale at den øverste politiske ledelse ved ordfører og gruppeleder for Arbeiderpartiet og den administrative ledelse ved rådmannen, deltar i samarbeidsutvalget. Gjennom en slik oppnevning vil både posisjonen og opposisjonen være representert og kommunens øverste administrative ledelse.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/19257  
Dokumentnr.: 43  
Løpenr.: 100217/2009  
Klassering: X01  
Saksbehandler: Kirsten Høie Gudevold

## Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 29.10.2009	Utvalgssaksnr. 187/09
-------------------------------	------------------------	--------------------------

## Søknad om støtte - underskudd i forbindelse med 17. mai feiring i Fredrikstad 2009

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

17. mai komiteens underskudd på kr. 23.000 blir dekket gjennom formannskapets frie midler.
- Neste års 17. mai budsjett vurderes styrket med kr. 25.000 i budsjettbehandlingen.

Fredrikstad, 01.10..09

### Sammendrag

Kulturseksjonen har ansvaret for 17. mai i sentrum og innehar sekretærfunksjonen i 17. mai komiteen. Komiteens ansvarsområde er økonomi- og budsjettstyring, sette opp 17. mai programmet, anmode skolene om å finne elever som kan holde appell ved bekransningen i Kirkeparken og på Tollbodplassen før togavgang. Videre skal komiteen bestille lydmann og lydanlegg til Kirkeparken og Tollbodplassen samt skaffe en oversikt over lag og foreninger som har jubileum. Oppgavene blir fordelt mellom komiteens medlemmer.

Viktige endringer i år var at flagg- og barnetoget gjennom sentrum igjen kunne stille opp på Tollbodplassen og at det populære familiearrangementet i Kirkeparken ble utvidet.

Lederen av 17. mai komiteen har ved en tidligere anledning varslet formannskapet om at 17. mai komiteen i 2009 kunne ende opp med et underskudd. En av årsakene er at komiteen i 2008 innhentet sponsormidler på ca. kr. 35000 og det ble vedtatt i komiteen at vi ikke skulle fortsette å innhente sponsormidler i 2009.

Komiteen premierte det beste innslaget i toget med kr. 5000. Utgiftene til busstransport for elever og korps har i år steget med omtrent kr. 500,- pr. buss og for å få dekket lyden på Tollbodplassen måtte vi kjøpe ekstra strøm for kr. 4000,-. I løpet av 2010 vil komiteen utarbeide retningslinjer for bruk av busstransport for elever og korps 17. mai. Komiteen annonserte også i begge avisene under kommunens fellesannonse hvor vi oppfordret lag og foreninger til å delta i barnetoget. I tillegg hadde vi ekstraavgifter i forbindelse med lydanlegg og telt til bodene i Kirkeparken, oppmuntringsgaver til appellantene med mer.

### Vedlegg

Ingen

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

ingen

## **Saksopplysninger**

Den sentrale 17. mai komiteen består av:

To valgte politikere, leder og nestleder

1 representant fra Fredrikstad Musikkråd

1 representant fra Fredrikstad Speiderråd

1 representant fra Fredrikstad Idrettsråd

1 representant fra Den norske kirke

Sekretariatet blir ivaretatt av Kulturseksjonen

## **Økonomiske konsekvenser**

Det ble avsatt 340.000 kroner til 17. mai feiring i Fredrikstad, fordelt på sentrum og distriktene på kultur- og næringsseksjonens budsjett for 2009.

## **Ansattes medbestemmelse**

Ingen møter er avholdt mellom komiteen og fagforeningene.

## **Vurdering**

Flagg-/ barnetoget gjennom sentrum er Fredrikstad kommunes offisielle hovedtog 17. mai, og derfor bør flest mulig av våre skoler få æren og gleden av å være representert ved denne anledningen. Familiearrangementet i Kirkeparken som inkluderte telt med plass til 300 personer, salgsboder, musikk i paviljongen, turnoppvisning med mer, har de to siste årene vist seg å være veldig vellykket. Rådmannen anbefaler at dette familiearrangementet fortsetter, og at midlene til 17. mai komiteen økes.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2009/9812  
**Dokumentnr.:** 1  
**Løpenr.:** 66848/2009  
**Klassering:** 030  
**Saksbehandler:** Einar Stefanussen

## Møtebok

<b>Behandlet av</b> Formannskapet	<b>Møtedato</b> 29.10.2009	<b>Utvalgssaksnr.</b> 188/09
--------------------------------------	-------------------------------	---------------------------------

## Internasjonalt arbeid i Fredrikstad kommune

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Strategi for internasjonalt arbeid vedtas
2. Vedlagte notat om internasjonalt arbeid fra 2007 tas til orientering
3. Vedlagte oversikt over ressurs- og kostnadsbruk per vennskapskontakt tas til orientering

Fredrikstad, 19. Oktober 2009

### Sammendrag

Bystyret vedtok i møte den 17. november 2005 at det skulle legges fram en rapport som viser felles visjoner, strategier og mål for det internasjonale arbeidet.

I et møte den 9. Mars 2006 nedsatte kultur- og næringsutvalget en arbeidsgruppe med ansvar for å utarbeide en rapport som ble ferdigstilt i april 2007.

Høsten 2008 ble det oppnevnt en arbeidsgruppe som på basis av rapporten skulle utarbeide en mer konkret strategi for det internasjonale arbeidet.

Den nye strategien for internasjonalt arbeid som foreligger er derfor et supplement til de overgripende strategiske målene som ble foreslått i rapporten fra april 2007.

Den nye strategien gir en oversikt over omfanget av internasjonalt arbeid så langt og beskriver fire mulige veier for å utvikle det internasjonale arbeidet videre.

Det foreslås å øke Europasamarbeidet gjennom prosjekter og aktiviteter med nye og eksisterende samarbeidspartnere. I tillegg foreslås det å fortsette engasjementet utenfor Europa. Nye prosjekter og aktiviteter vil bli finansiert ved hjelp av eksterne midler.

Eksisterende vennskaps- og samarbeidskommuner vil bli brukt som strategisk verktøy for å skaffe ny kunnskap og videreutvikle kommunale tjenester. Samarbeidet med nye kommuner vil bli tidsbegrenset og prosjektbasert.

For å sikre det internasjonale engasjementet både blant kommunale virksomheter og i Fredrikstad samfunnet generelt, vil det bli lagt vekt på synliggjøring av internasjonalt arbeid og lagt til rette for overføring av kunnskap og kompetanse.

## Vedlegg

- 1) Kostnader ved internasjonalt arbeid.
- 2) Eksempler på internasjonale prosjekter og aktiviteter
- 3) Finansieringsordninger for internasjonalt arbeid
- 4) "Internasjonalt samarbeid og Fredrikstad Kommune". Notat presentert av arbeidsgruppe i 2007
- 5) "Strategi for internasjonalt arbeid". Utarbeidet av arbeidsgruppe oppnevnt av Kultur- og Næringsutvalget høsten 2008.
- 6) Oversikt over strategi for internasjonalt arbeid. Utarbeidet av arbeidsgruppe oppnevnt av Kultur- og Næringsutvalget høsten 2008.

## Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

- 7) Sak 123/05 ("Kommunens internasjonale arbeid") vedtatt i kommune styret 17.11.2005.
- 8) Sak 38/08 ("Kommunens internasjonale arbeid") vedtatt i kultur- og næringsutvalget 24. 09.2008.

## Saksopplysninger

I periodemål 10 i fellesoppgavene for vedtatt handlingsplan 2009-2012 for Fredrikstad Kommune heter det at "Fredrikstad kommune skal være en kommune med et aktivt internasjonalt samarbeid". Det vedtatte målet for internasjonalt arbeid i perioden 2009-2012 sier at "det internasjonale engasjementet innenfor kommunens ulike fagfelt skal økes"

Forslaget til ny strategi for internasjonalt arbeid beskriver fire mulige veier for å skape et fortsatt aktivt internasjonalt samarbeid og øke det internasjonale engasjementet:

- 1) Regionsamarbeid
- 2) Vennskaps- og samarbeidsforbindelser i Norden,
- 3) Europasamarbeid
- 4) Andre internasjonale forbindelser i Mellom-Amerika, Afrika og Kina.

Så langt har Fredrikstad deltatt i mange ulike aktiviteter og prosjekter. I 2005 viste en undersøkelse at det pågikk 42 prosjekter og aktiviteter i 24 land. To eksempler som også representerer ytterpunktene er barnehager som brevveksler med fadderbarn og store langvarige interregprosjekt med opptil 50 prosjektdeltakere og en total budsjetttramme på 50 millioner.

Internasjonale prosjekter og aktiviteter kan deles opp i fire kategorier:

1. Offisiell representasjon til/fra kommunen
2. Kulturelt samarbeid gjennom kontakt med vennskapsbyene og ved kontakt mellom organisasjoner, lag foreninger og kommunale virksomheter
3. Solidaritets- og utviklingsarbeid
4. Prosjektarbeid.

## **Prosjekter**

Samarbeidsprosjekter utenfor Europa har et annet innhold og resultat enn prosjekter i Europa. Kommune-til-kommune samarbeid i Afrika og Mellom-Amerika, såkalte Nord-Sør prosjekter, fokuserer på å styrke nærdemokratiet i partnerkommunen gjennom blant annet å tilføre kunnskap og kompetanse. Et eksempel er det pågående prosjektet i Malawi hvor tre lokale skoler har fått hjelp til å utvikle nye undervisningsmetoder.

Denne type prosjekter er ofte drevet fram av et ønske om å hjelpe og vise solidaritet gjennom å dele opparbeidet kunnskap.

Samarbeid med Europeiske kommuner på samme utviklingsnivå som Fredrikstad gir mulighet for å utvikle kommunale tjenester. Omsorgsetaten har blant annet deltatt i et interregprosjekt sammen med Uddevalla kommune i Sverige som hadde som mål å utvikle nye metoder for behandling av aldersdemente. Uprøving av Lottemodellen ved sykehjem i Fredrikstad er et annet eksempel på hvordan vi kan bruke andre lands erfaringer til å utvikle våre tjenester.

Så langt har tradisjonelle vennskapsaktiviteter som utveksling av kor, korps og klasser samt kontakt mellom politisk ledelse utgjort hoveddelen av innholdet. Den nye strategien vil endre fokus til prosjektsamarbeid. Dermed vil det bli skapt mer innhold i eksisterende relasjoner.

EØS midlene finansierer kommune til kommune samarbeid med nye EU land. Denne type samarbeid skiller seg fra Interregprosjekter ved at målet er å bidra til sosial og økonomisk utjevning i de nye EU landene gjennom utveksling av erfaringer og kompetanse. Gjennom denne utvekslingen kan Fredrikstad bli tilført nyttig kunnskap. Et av de prioriterte områdene i denne finansieringsordningen er kulturarv, noe som eksempelvis Polen har jobbet mye med.

## **Aktiviteter**

Mens prosjektbasert samarbeid skjer for det meste i kommunale virksomheter har mange organisasjoner, lag og foreninger i Fredrikstad, internasjonale aktiviteter og kontakter. Her kan nevnes vennsgrupper for San Martin og Patzun, Fredrikstad Mandsangerforening som har blant annet opptrådt i Aalborg og Atlas Bryteklubb som har kontakt med bryteklubber i Kotka, Finland. Dette illustrerer også mangfoldet i det internasjonale arbeidet i Fredrikstad utenfor kommuneorganisasjonen. For stimulere dette engasjementet vil det bli jobbet aktivt ut mot klubber, lag og foreninger for blant annet å informere om mulige finansieringsordninger.

## **Finansiering**

Med unntak av offisiell representasjon, kan alle prosjekter og aktiviteter som er mulige innenfor strategiområdene helt eller delvis finansieres eksternt. Noen av midlene gir med andre ord mulighet for fullfinansiering, mens de fleste andre prosjektmidlene forutsetter en egenandel. Denne kan ofte oppfylles i form av arbeidstimer mens noen prosjekter krever en egenandel i form av penger. Vedlegg 3 gir en kort oversikt over mulige finansieringskilder.

Et av satsningspunktene i den foreslåtte strategien er å bedre utnyttelsen av eksterne finansieringskilder. Så langt har vi vært flinke til å bruke tilgjengelige finansieringsordninger for aktiviteter utenfor Europa. Her kan nevnes: Vennskap NordSør, Fredskorpset og Norad.

Bortsett fra interreg programmet for regionalt samarbeid har Fredrikstad i liten grad benyttet seg av de tilgjengelige midlene i EU programmene. Ingen prosjekter har så langt blitt finansiert av EØS midlene

## **Koordinering og planlegging**

For å nå målet om økt internasjonalt engasjement bør kunnskapsnivået om ulike finansieringsordninger heves. Derfor vil det bli lagt vekt på å innhente og overføre kunnskap om prosjektmidler til relevante kommunale virksomheter. EU programmer og EØS midler bør prioriteres siden mange av del-programmene er lite utnyttet så langt.

Mange virksomheter og enkeltpersoner har lang erfaring og høy kompetanse innen internasjonalt arbeid. For å overføre denne kompetansen vil det bli etablert en ressursgruppe for internasjonalt arbeid. Denne tverrfaglige gruppen vil være bredt sammensatt med representanter fra foreninger, lag og klubber samt hel og del-eide kommunale foretak.

Fokus vil også være på aktivt informasjonsarbeid. Synliggjøring av internasjonalt arbeid vil igjen føre til økt internasjonalt engasjement. Internasjonal koordinator vil jobbe tett mot politikere og ledelse og være en koordinator og ressursperson ovenfor kommuneadministrasjonen, organisasjoner, lag og foreninger.

Et sentralt punkt i strategien er utvikling av internasjonalt arbeid ved hjelp av nettverk og kontakter. Dette inkluderer våre samarbeids- og vennskapskommuner samt for eksempel Grensekomiteen, Samarbeidsalliansen Osloregionen, Kommunenes Sentralforbund og Østfold Fylkeskommune

### **Rutiner for politisk og administrativ forankring**

For å etablere en fast politisk forankring vil en oversikt over internasjonalt arbeid bli årlig rullert. Denne vil bli basert på en spørreundersøkelse blant alle kommunale virksomheter. Resultatene fra denne oversikten vil bli lagt fram som en politisk sak for formannskapet. I tillegg vil internasjonalt koordinator holde løpende kontakt med kommunale virksomheter som har et stort internasjonalt engasjement. Dannelsen av en internasjonal ressursgruppe nevnt ovenfor vil også bidra til å forankre internasjonalt arbeid i kommuneadministrasjonen.

### **Økonomiske konsekvenser**

De tiltakene i strategien som krever ekstraordinære bevilgninger vil bli lagt fram som separate saker.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant

### **Vurdering**

Internasjonalt arbeid tilfører Fredrikstad aktivitet, penger, kunnskap og verdier. Denne tilførselen vil bidra til å nå de målene som er satt og løse utfordringene vi står ovenfor. Satt på spissen så er det ikke mulig å nå alle mål uten å samarbeide internasjonalt.

På side 19 i kommuneplanen for 2006-2017 heter det at "Et samfunn preget av åpenhet og toleranse i forhold til nye kulturer og etniske grupper, er en felles utfordring for oss alle" Kulturutvekslingsprosjekt med eksempelvis Mosambik gir nye kulturelle impulser i Fredrikstad og bidrar til å skape økt forståelse og toleranse. Dette viser hvordan internasjonalt arbeid er et virkemiddel for å møte utfordringer og hvordan eksterne impulser kan være ett viktig bidrag til samfunnsutviklingen.

I tillegg bidrar internasjonalt arbeid til å styrke og videreutvikle kommunale tjenester. Videreutvikling av omsorgstjenester har allerede blitt nevnt som et eksempel. Et annet eksempel er deltakelse i internasjonalt utdanningssamarbeid og kulturutveksling som vil kunne bidra til at Fredrikstad kan tilby et godt og fremtidsrettet utdanningstilbud for barn og unge.

Rent konkrete problemstillinger kan også løses ved å samarbeide internasjonalt. Park, vei, vann og avløp ser på muligheten for å samarbeide med svenske og danske kommuner for å unngå fremtidige oversvømmelser.

Gitt den geografiske sammensetningen av internasjonalt arbeid fram til nå, blir en naturlig utvikling av det internasjonale arbeid å styrke Europasamarbeidet. Våre eksisterende samarbeidspartnere er et godt utgangspunkt for økt Europasamarbeid. Prosjekter sammen med våre vennskapskommuner vil også bidra til å nå målsettingen om å styrke samarbeidet utover tradisjonelle vennsbyaktiviteter. Økt Europasamarbeid vil endre sammensetningen av internasjonalt arbeid ved at innsatsen rettes mot mikroprosjekter og prosjekter som tar sikte på å bidra til å løse kommunes oppgaver. Europasamarbeid gir mulighet for prosjektarbeid sammen med samarbeidskommuner i de nye EU landene uten at dette skal nødvendigvis resultere i formelle vennsbyavtaler.

Geografi påvirker innholdet i internasjonale prosjekter som igjen påvirker resultatene. Valg av strategi blir dermed også et valg av type prosjekt og hva man ønsker å få ut internasjonalt arbeid. Enkelt sagt er det to hovedhensikter med internasjonalt arbeid: 1) Vi gjør det for å hjelpe andre med indirekte nytteeffekter som bonus. 2) Vi gjør det for å få en direkte nytteeffekt for Fredrikstad. Valg av strategi blir også dermed et verdivalg. Nedenfor er en oversikt over kostnader og nytteeffekter, både direkte og indirekte

### Kostnader og nytte ved internasjonalt arbeid

Type prosjekt/aktivitet	Nytte	Kostnad (alle summer i N.Kr.)
<b>Kommune til kommune samarbeid i Afrika og Guatemala (MIC)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Styrke samarbeid med vennsbykommuner i Guatemala</li> <li>- Styrke Fredrikstads omdømme</li> <li>- Vise solidaritet</li> <li>- Bidra til positiv utvikling og styrke lokaldemokrati</li> <li>- nye impulser og perspektiver</li> </ul>	Arbeidstimer: 50 000,- 70 000,- per år (10-15% av full stilling)
<b>Kommune til kommune samarbeid med nye EU land (EØS Midler)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Tilførsel av kompetanse</li> <li>- Nye impulser og erfaringsutveksling</li> <li>- Kontakt med nye EU land</li> </ul>	Ca. 25 arbeidstimer = 20.000,- Mulighet for å fakturere for anvendte arbeidstimer.
<b>Fredskorpsutveksling (Afrika &amp; Guatemala)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Økt kompetanse blant lærere</li> <li>- Tilførsel av kompetanse fra gjestende lærere</li> <li>- Økt toleranse og kulturforståelse</li> </ul>	Fullfinansiert Evt. kostnader til å skaffe vikarer.
<b>Interreg</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Utvikling av kommunale tjenester</li> <li>- Økt kompetanse</li> <li>- Bygging av regionalt nettverk</li> </ul>	15% til 50% egenandel som er arbeidstimer i små prosjekter og budsjettmidler i store

		prosjekter.
<b>EU programmer</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Styrke kommunale tjenester</li> <li>- Finansielt tilskudd til eksisterende aktiviteter</li> <li>- Økt forståelse for EU prosesser som påvirker Fredrikstad</li> <li>- Nettverksbygging</li> </ul>	Samme som interreg med unntak av noen delprogrammer som fullfinansierer aktiviteter.
<b>Offisiell representasjon</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Erfaringsutveksling</li> <li>- Døråpner for fremtidige prosjekter</li> <li>- Nettverksbygging</li> </ul>	Se vedlegg 2
<b>Kultursamarbeid</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rikere kulturliv i Fredrikstad</li> <li>- Skape positive holdninger</li> <li>- Økt kjennskap til fremmede kulturer</li> <li>- Økt toleranse</li> </ul>	Arbeidstimer

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2009/4809  
**Dokumentnr.:** 26  
**Løpenr.:** 105873/2009  
**Klassering:** U63  
**Saksbehandler:** Tom B. Johansen

## Møtebok

<b>Behandlet av</b> Formannskapet	<b>Møtedato</b> 29.10.2009	<b>Utvalgssaksnr.</b> 189/09
--------------------------------------	-------------------------------	---------------------------------

## Søknad om alminnelig skjenkebevilling - Buddha Fredrikstad AS

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

Søknad fra firma Buddha Fredrikstad AS, org nr 993 542 237 om alminnelig skjenkebevilling for gruppe 3 ,over 22 alkohol% for deres bevertningssted Buddha Beach Club, Dampskipsbrygga 14, for inneværende bevillingsperiode frem til 30.06.2012, kan under henvisning til alkohollovens § 1-7b første ledd, ikke imøtekommes.

Fredrikstad, 14.10.2009

### Sammendrag

Saken gjelder søknad fra firma Buddha Fredrikstad AS om alminnelig skjenkebevilling for deres bevertningssted i Dampskipsbrygga 14. Nye eiere har overtatt alle aksjene etter tidligere eiere, og dette utløser søknad om ny bevilling.

Søknaden tilfredsstiller ikke de krav til vandel som stilles i alkohollovens § 1-7b første ledd, og rådmannen anbefaler derfor søknaden ikke imøtekommet.

### Vedlegg

Ingen

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Brev fra advokatfirmaet Planke DA av 26.08.09
2. Brev fra advokat firmaet Planke Da av 31.08.09
3. Søknad fra firma Buddha Fredrikstad As av 31.08.09
4. Uttalelse fra Fredrikstad politistasjon av 22.09.09
5. Uttalelse fra Seksjon for omsorg og sosiale tjenester av 13.10.09
6. Kopi av firmaattest
7. Kopi av aksjeeierbok for Buddha Fredrikstad AS
8. Brev fra Kemneren i Fredrikstad av 28.09.09
9. Brev fra polismyndigheten i Vestra Gøtaland av 19.03.09
10. Diverse skatteattester fra Kemneren i Fredrikstad av 25.08.09
11. Attest om restanse på skatt/avgift fra Skatte-Nord av 25.08.09
12. Bekreftelse på at de ansatte er innmeldt i Arbeidstakerregisteret av 26.08.09
13. Tegninger over skjenkearealet
14. Kopi av meny
15. Dokumentasjon på bestått kunnskapsprøve i alkohollovgevingen
16. Brev fra Fredrikstad kommune til advokatfirmaet Planke DA av 09.09

## Saksopplysninger

I søknad av 31.08.d.å. søker advokatfirmaet Planke DA om alminnelig skjenkebevilling for sin klient firmaet Buddha Fredrikstad AS, Dampskipsbrygga 14.

I brev av 26.08.d.å. opplyser advokatfirmaet at nye eiere har overtatt 100 % av aksjene i firmaet Buddha Fredrikstad AS.

I henhold til vedlagt kopi av aksjebok har overdragelsen funnet sted med virkning fra 01.08.09.

Dette vil, i henhold til alkohollovens § 1-10, utløse ny søknad om bevilling.

En viser i den forbindelse til § 1-10 hvor det heter:

*Bevillingen faller bort ved overdragelse av virksomheten. Det samme gjelder ved overdragelse av alle eller en dominerende andel av aksjene eller andelene i et selskap eller virksomhet. Virksomheten kan likevel fortsette på den tidligere bevilling i inntil tre måneder, så fremt bevillingsmyndigheten er underrettet om dette og det søkes om ny bevilling uten ugrunnet opphold, og senest 30 dager etter overdragelsen.*

Søknaden er oversendt høringsinstansene til uttalelse i henhold til alkohollovens § 1-7..

Politiet uttaler i ekspedisjon av 22.09.d.å., at de har ingen innvendinger mot at nye eiere har overtatt virksomheten.

Seksjon for omsorg og sosiale tjenester uttaler i notat av 13.10.d.å., at de ikke tilrår søknaden imøtekommet i samsvar med rådmannens innstilling.

I brev av 28.09.d.å. gjør Kemneren i Fredrikstad oppmerksom på at virksomheten skylder et betydelig beløp i arbeidsgiveravgift. Videre er oppgaver over 4. termin ikke innberettet, slik at en må anta at beløpet har steget ytterligere. Pr dato er ikke dette beløp innbetalt, eller 4. termin innberettet, tross purringer.

Firmaet gjennom sin advokat har blitt gjort oppmerksom på dette forholdt i brev av 09.09.d.å. Videre at søknaden ikke tilfredsstillende de krav til vandel som stilles i alkohollovens § 1-7b første ledd, i brev av 12.10.d.å.

## Økonomiske konsekvenser

Søkeren kan reise søksmål mot kommunen.

## Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken.

## Vurdering

Rådmannen vil vise til alkohollovens § 1-7b første ledd hvor det heter:

*Bevillingshaver og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten, må ha utvist uklandelig vandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, **samt skatte- og avgifts- og regnskapslovgivningen.***

På bakgrunn av de opplysninger som fremkommer fra kemneren kan rådmannen ikke se at søkeren tilfredsstiller de krav som stilles i alkohollovens § 1-7b første ledd.

Rådmannen vil også nevne de uheldige tendenser som en har sett de siste måneder i forbindelse med flere konkurser innen restaurantnæringen, knyttet opp mot rot i regnskapsførsel og slurv med innbetaling av skatt- og avgifter.

Det vil derfor ønskelig å føre et skjerpet tilsyn, slik at slike forhold kan forbygges for fremtiden.

Under henvisning til ovennevnte kan rådmannen ikke anbefale søknaden imøtekommet.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2009/11618  
**Dokumentnr.:** 7  
**Løpenr.:** 101527/2009  
**Klassering:** U63  
**Saksbehandler:** Tom B. Johansen

## Møtebok

<b>Behandlet av</b> Formannskapet	<b>Møtedato</b> 29.10.2009	<b>Utvalgssaksnr.</b> 190/09
--------------------------------------	-------------------------------	---------------------------------

## Søknad om alminnelig skjenkebevilling - Studenten, Gunnar Nilsens gt. 6

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

Søknad fra firma Studenten, org nr 984 116 552 om alminnelig skjenkebevilling for alkohol gruppe 2, med inntil 22 volum% for deres skjenkested Studenten, Gunnar Nilsens gt. 6 for innværende bevillingsperioden frem til 30.06.2012, kan ikke imøtekommes. Dette med hjemmel i alkohollovens § 1-7 b første ledd, og § 1-7c fjerde ledd

Fredrikstad, 06.10.2009

### Sammendrag

Saken gjelder søknad om alminnelig skjenkebevilling for etablering av en ny pub i Gunnar Nilsens gt. 6. I henhold til uttalelse fra politiet tilfredsstillt søkeren ikke de strenge krav til vandel som stilles i alkohollovens bestemmelser. Søknaden er heller ikke dokumentert med de opplysninger som bevillingsmyndigheten trenger for å behandle søknaden. Under henvisning til ovennevnte kan rådmannen ikke anbefale søknaden imøtekommet.

### Vedlegg

Ingen

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Søknad fra firma Studenten, av 30.07.09
2. Uttalelse fra Fredrikstad politistasjon av 21.08.09 (unntatt offentlighet)
3. Uttalelse fra Seksjon for omsorg og sosiale tjenester av 05.10.09
4. Kopi av firmaattest
5. Skatteattest fra Kemneren i Fredrikstad av 30.04.09
6. Skisse over skjenkearealet
7. Diverse kunnskapsbevis i alkohollovgivningen
8. Brev fra Fredrikstad kommune til bevillingssøker av 04.08.09
9. Brev fra Fredrikstad kommune til bevillingssøker av 27.08.09 (unntatt offentlighet)
10. Brev fra Fredrikstad kommune til bevillingssøker av 10.09.09 (unntatt offentlighet)

### Saksopplysninger

I søknad av 30.07.d.å., søker firmaet Studenten om alminnelig skjenkebevilling for gruppe 2. I henhold til søknaden ønsker firmaet å etablere en pub i Gunnar Nilsens gt. 6.

Søknaden har vært oversendt til høringsinstansene til uttalelse i henhold til alkohollovens § 1-7.

Politiet uttaler i ekspedisjon av 21.08.d.å., at det stilles strenge krav til vandel for daglig leder og styrer av en skjenkebevilling i alkohollovens bestemmelser. På bakgrunn av tidligere forhold stiller de seg tvilende til at søker tilfredsstill disse krav, men overlater til bevillingsmyndigheten etter en totalvurdering å avgjøre dette.

Seksjon for Omsorg og sosiale tjenester uttaler i notat av 05.10.d.å., at de i samsvar med rådmannens innstilling ikke kan tilråde at søknaden imøtekommes.

Søknaden tilfredsstill heller ikke de dokumentasjonskrav som bevillingsmyndigheten krever for behandling av søknaden.

I brev av 04.08.d.å., er søkeren blitt gjort oppmerksom på dette. Søkeren har ikke respondert på dette brev.

Styrer og stedfortreder tilfredsstill de kunnskapskrav som fremkommer i alkoholloven § 1-7c tredje ledd.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ved avslag kan dette medføre søksmål mot bevillingsmyndigheten.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i saken.

### **Vurdering**

Rådmannen vil vise til politiets uttalelse i saken hvor en stiller seg tvilende til at daglig leder og styrer tilfredsstill de strenge krav til vandel som stilles i alkoholloven. Daglig leder er også eier av virksomheten, noe som forsterker politiets uttalelse.

Rådmannen vil vise til alkohollovens § 1-7 b første ledd, hvor det heter:

*Bevillingshaver og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten, må ha utvist en uklanderlig vandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, samt skatte- og avgifts- og regnskapslovgivningen.*

Videre til lovens § 1-7 c fjerde ledd:

*Styrer og stedfortreder må ha vist uklanderlige vandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål. Ved vurdering av styrers og stedfortreders vandel etter fjerde ledd, kan det ikke tas hensyn til forhold som er eldre enn 10 år.*

En viser også til at søknaden ikke inneholder den dokumentasjon som bevillingsmyndigheten krever for å behandle saken. Dette tross purringer til bevillingssøker.

På bakgrunn av ovennevnte opplysninger er rådmannen av den oppfatning at søknaden ikke tilfredsstill de krav til vandel som stilles i alkohollovens § 1-7 b første ledd, og § 1-7c fjerde ledd, og kan dermed ikke anbefale søknaden imøtekommet.

