

Møteinnkalling Formannskapet

Møtested: Rådhuset, Nygaardsgaten 16, møterom formannskapssalen
Tidspunkt: 10.12.2009 kl. 09:00

Eventuelle forfall meldes til Yvonne Meidell, telefon 69 30 62 82,
e-post yvme@fredrikstad.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Orienteringer

(før behandling av saklista)
Dobbeltspor i Østfold v/Åsmund Ueland
Statistikk Nedre Glomma v/Østfold Analyse

(etter behandling av saklista)
Undersøkelser knyttet til ansettelsesprosessen v/Utviklingspartner

Sakliste

	side
PS 219/09 Søknad om alminnelig skjenkebevilling – Phønix, Ferjestedsveien 17	3
PS 220/09 Søknad om uteservering for sesongen 2010. 1. Januar – 31 desember	5
PS 221/09 Endelig planprogram for kommuneplanens samfunnsdel	9
PS 222/09 Kommunedelplan for Fredrikstad byområde – Prosjektplan	57
PS 223/09 Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning i Fredrikstad kommune	89
PS 224/09 Månedsrapport for oktober 2009	93
PS 225/09 <i>Ettersendt sak:</i> Delegering av myndighet etter ny havne og farvannslov	

Fredrikstad, 2.12.09

Eva Kristin Andersen
ordfører

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/15501
Dokumentnr.: 628
Løpenr.: 117905/2009
Klassering: U60
Saksbehandler: Tom B. Johansen

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 10.12.2009	Utvalgssaksnr. 219/09
-------------------------------	------------------------	--------------------------

Søknad om alminnelig skjenkebevilling - Phønix, Ferjestedsveien 17

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

Søknad fra firma Urban Food Holding AS, org nr 991 152 350 om alminnelig skjenkebevilling for gruppe 3, over 22 volum% alkohol for deres bevertningssted Phønix Selskapslokaler, Ferjestedsveien 17, for inneværende bevillingsperiode frem til 30.06.2012, imøtekommes. Bevillingen omfatter et selskapslokale med tilstøtende salonger på 503 m2 med ca 300 gjesteplasser.

Som styrer av bevillingen godkjennes Bård Greni Karlsen, født 160871 og som stedfortreder Frode Strømme, født 110171.

Fredrikstad, 19.11.2009

Sammendrag

Saken gjelder søknad om alminnelig skjenkebevilling for Phønix selskapslokaler. Nye drivere har overtatt driften ved stedet og søker i den forbindelse om overdragelse av den tildelte bevilling. Rådmannen anbefaler søknaden imøtekommet.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Søknad fra Urban Food Holding AS av 07.09.09
2. Uttalelse fra Fredrikstad politistasjon av 16.09.09
3. Uttalelse fra Seksjon for omsorg og sosiale tjenester av 18.11.09
4. Kopi av firmaattest
5. Skatteattest av Fredrikstad kemnerkontor av 28.09.09
6. Melding om at de ansatte er innmeldt i arbeidstakerregisteret av 28.09.09
7. Kopi av kunnskapsbevis i alkohollovgivningen for styrer og stedfortreder

Saksopplysninger

I søknad av 07.09.d.å. søker firmaet Urban Food Holding om alminnelig skjenkebevilling for Phønix Selskapslokaler, Ferjestedsveien 17. Selskapet har overtatt driften av stedet etter tidligere firma Phønix Selskapslokaler AS, som var tildelt skjenkebevilling for gruppe 3 for inneværende bevillingsperiode.

I henhold til alkohollovens § 1-10 vil en bevilling falle bort ved overdragelse. Virksomheten kan likevel fortsette på den tidligere bevilling i inntil tre måneder, så fremt bevillingsmyndigheten er underrettet om dette og det søkes om ny bevilling uten ugrunnet opphold, og senest 30 dager etter overdragelsen.

Søknaden er oversendt høringsinstansene til uttalelse i henhold til alkohollovens § 1-7.

Politiet uttaler i ekspedisjon av 16.09. at de har ingen bemerkninger til søknaden.

Seksjon for omsorg og sosiale tjenester uttaler i notat av 18.11.d.å., at de har ingen bemerkninger til saken. I samsvar med saksopplysningene, slik det fremgår av rådmannens innstilling.

De forspurte attester innen skatte- og avgiftslovgivningen er vedlagt søknaden.

Styrer og stedfortreder tilfredsstillende de krav som stilles i alkohollovgivningen.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant i saken

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken

Vurdering

Rådmannen har ingen bemerkninger til saken ut over saksopplysningene, da søknaden tilfredsstillende de føringer som ligger i de alkoholpolitiske retningslinjer for bevillingssaker delplan 4, til slik virksomhet.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/14086
Dokumentnr.: 72
Løpenr.: 118437/2009
Klassering: U63
Saksbehandler: Tom B. Johansen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	10.12.2009	220/09

Søknad om uteservering for sesongen 2010. 1. januar – 31. desember

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

- A Følgende serveringssteder gis tillatelse til utservering for sesongen 2010, i tiden 1. januar til 31 desember.

- | | |
|--|-----------------------|
| 1. Restaurant China | Dampskipsbrygga 12 |
| 2. Restaurant La Riviera | Storgt. 13 |
| 3. 1903 Supporter Kafé | Stortorvet 5/7 |
| 4. Engelsviken Brygge og Fiskerestaurant | Engelsvikveien 6 |
| 5. McDonalds Familierestaurant | Bryggeriveien 1 B |
| 6. Fredrikstad Arbeiderssamvirke | avd Brohodet Østsiden |
| 7. Fredrikstad Arbeidersamvirke Kafé Ørebekk | Mosseveien 102 |
| 8. Kirkens Bymisjon, Cafe Britannia | O.P.Pettersensgt. 4 |
| 9. Kafé Hannas | Kråkerøyveien 2 A |
| 10. Mix Scene 1 | Strogt.23 |
| 11. Balaklava Eiendom AS | Færgeportgt. 78 B |
| 12. Balaklava Eiendom AS | Kirkegt. 30 |
| 13. Thai Restaurant | Nygaardsgt. 33 |
| 14. Rica City Hotel | Nygaardsgt. 44/46 |
| 15. Røde Kors Selskapslokaler | Ilaveien 106 |
| 16. Båthusteateret | Verkstedveien 12 |
| 17. Dragen Pub | Nygaardsgt. 35 |
| 18. Elias Pizza Grill | H.N. Haugesvei 2 |
| 19. Din Pizza | Torvgt. 57 |
| 20. Far East House | Lislebyveien 191 A |
| 21. Hankø Bryggerrestaurant | Vikaneveien 406 |
| 22. West End Pub | Brogt. 17 |
| 23. Hotel Fontenen | Nygaardsgt. 9/11 |
| 24. Tangen Kro | Tangen Kråkerøy |
| 25. Hotel Valhalla | Valhallsgt. 3 |
| 26. Cactus Restaurant & Cafe | Nygaardsgt. 21 |
| 27. Glomma Pizza Pub | Apotekergt. 20 |

28.	Tommeliten H.A. Catering	Sarpsborgvn 415
29.	Restaurant Major-Stuen	Voldportgt. 73
30.	Smakens Lunsjcafe	Nygaardsgt. 34
31.	Marnet Maritim	Marnetveien 49
32.	Cafe Magenta	Tolbodgt. 106
33.	Viks Selskapslokaler	Haldenveien 174
34.	Brynje AS – Ledins	Storgt. 20
35.	Hem Tandori Restaurant	Stortorvet 5/7
36.	Esco AS	Dampskipsbrygga 12 B
37.	Flora Kebab Pizza	Nygaardsgt. 4
38.	Subway	Nygaardsgt 39
39.	Victoria Hotel	Turngt.3
40.	H.T.Cafe	Vikanevn.315
41.	Kafe Nyt	Ferjestedsveien 5
42.	Seilerkroa	Hankø
43.	Hankø Fjordhotel & Spa	Hankø
44.	Pingvinen	Storgt.13
45.	Bryggetaket	Storgt.13, 2.etg.
46.	Brasserie 88	Storgt.21
47.	Pizzanini	Storgt.5
48.	Cafe Oscar	Storgt.5
49.	Mer Restaurant	Storgt.17
50.	Kranbanen	Kråkerøyvn.2
51.	Studentsamskipnaden i Østfold	K.G.Meldahls vei 9
52.	Restaurant Driveren	Golfsvingen 1
53.	Mer Mat	Ridehusgt.14
54.	Jacob Aall Brasserie & Bar	Storgt. 15
55.	Big Horn Steak House	Storgt.15
56.	Fredrikstad Pizza	Nygt.4
57.	Storveien eiendom drift – Odins Kro	Storveien 83
58.	Quality Hotel	Nygt.4/6
59.	Fjeldberg Marina	Mosseveien 15
60.	Zwart Kaffe	Kirkegt.27
61.	Hankø Yacht Club	Hankø
62.	Buddha Fredrikstad	Dampskipsbrygga 10

- B For de som leier på kommunal grunn, utøves uteserveringen etter de vilkår som fastsettes av teknisk utvalg etter inngått kontrakt med den enkelte leietaker. Kontrakt må være inngått med teknisk drift før uteserveringen kan utøves.
- C Installasjoner og anretninger som ikke er godkjent av bygningsmyndighetene etter plan- og bygningsloven bestemmelser, tillates ikke oppsatt ved uteserveringen. Alle uteserveringer skal være markert med fysiske sperringer som markerer serreringsområdet. De retningslinjer som er utarbeidet av bransjen og Fredrikstad kommune skal følges inntil de nye retningslinjer er vedtatt. Brudd på ovennevnte vil medføre bortfall av tillatelse til uteservering.
- D Tillatelsen gis med forbehold at det foreligger brukstillatelse for det omsøkte området.
- E Det tillates ikke musikk ved uteserveringen etter kl. 23.00 i henhold til bystyrets vedtak i de alkoholpolitiske retningslinjer.

- F Det kan fastsettes særskilt lukningstid for uteserveringer som er lokalisert nære boligområder etter en nærmere vurdering. Dette med hjemmel i den alkoholpolitiske plan samt forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune, § 5. En slik lukningstid fastsettes av formannskapet.
- G Rådmannen delegeres myndighet til å avgjøre senere innkomne søknader i kommende sesong etter ovennevnte retningslinjer.
- H Søknad fra Fredrikstad Cafedrift AS, Nygaardsgt. 23 kan ikke imøtekommes, da de ikke oppfyller tidligere kontrakt inngått med kommunen om leie av kommunal grunn for uteservering.

Fredrikstad, 26.11.2009

Sammendrag

Saken omhandler serveringsstedenes rett til å drive uteservering på privat og kommunal grunn for sesongen 2010. Det er totalt innkommet 65 søknader. Det er 33 på kommunal grunn og 32 på privat grunn.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Diverse innkomne søknader
2. Retningslinjer for uteservering i Fredrikstad kommune av 25.04.2005

Saksopplysninger

Tillatelse til å utøve uteservering for sesongen 2010 har vært annonsert i lokalpressen med søknadsfrist 23.10.d.å. Annonsering har også vært utlagt på kommunes hjemmesider. I tillegg er de nåværende utøvere av uteservering tilskrevet i eget brev av 23.09.d.å., og gjort oppmerksom på søknadsfrist og betingelser.

I henhold til retningslinjer for bevillingssaker for Fredrikstad kommune 2008 – 2012 vedtatt av bystyret 08.05.2008, heter det bl.a. i kap. 3, pkt 3.2.

Uteservering følger kalenderåret og gis for ett år av gangen.

Totalt er det innkommet 65 søknader. Av disse er 33 på kommunal grunn og 32 på privat grunn.

Noen av søknadene kan på det nåværende tidspunkt ikke behandles, da det mangler uttalelse fra høringsinstansene. Disse vil bli behandlet på et senere tidspunkt.

En av søkerne skylder et betydelig beløp i leie av kommunal grunn for uteservering for sesongen 2009, og kan derfor ikke imøtekommes

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant i saken

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken

Vurdering

Rådmannen vil vise til sin saksfremstilling til formannskapet vedrørende tildeling av uteserveringer for sesongen 2008, behandlet av formannskapet 13.12.07, hvor det ble bemerket om forholdet omkring støy fra uteserveringene.

Til tross for flere henstillinger til bevilingshaverne om å ta hensyn til den støy som oppstår, kommer det stadig klager fra naboer over sjenerende støy. Dette er særlig utbredt i områder hvor det er blandet bebyggelse, d.v.s. med boligbebyggelse nær inntil serveringsstedene.

En gjør også oppmerksom på at i henhold til den nye forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder, har serveringstiden for uteservering blitt betydelig utvidet fra 01.09.f.å. Dette har forsterket denne problemstillingen.

I henhold til forskriftens § 5, kan kommunen, når særskilte grunner tilsier det, fastsette særskilt lukningstid for det enkelte skjenkested, også når det gjelder uteservering.

Rådmannen vil ikke på det nåværende tidspunkt foreslå slike konkrete tiltak ovenfor det enkelte skjenkested, men vil avvente situasjonen da det vil bli sendt ut en ny henvendelse til bevilingshaverne om støyproblemene for denne sesongen.

Men rådmannen ser ikke bort i fra at dette kan være et aktuelt tiltak hvis situasjonen forverrer seg.

I forbindelse med formannskapet behandling av uteservering for sesongen 2009, sak 171/08, ble det fattet vedtak om at nye felles retningslinjer for uteservering skulle utarbeides. Dette arbeidet har vært gjort fra bygnings- og reguleringsavdelingen og sendt ut på høring, men ikke vært fremmet for politisk behandling pr dato.

Inntil dette er behandlet vil rådmannen anbefale at en bruke de tidligere anbefalte retningslinjer.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/12698
Dokumentnr.: 10
Løpenr.: 121924/2009
Klassering: 140
Saksbehandler: Hege Marie Edvardsen

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 10.12.2009	Utvalgssaksnr. 221/09
--------------------------------------	-------------------------------	---------------------------------

Endelig planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel vedtas

Fredrikstad, 10/12-09

Sammendrag

Kommuneplanens samfunnsdel skal rulleres i hver fireårsperiode. Forrige rullering ble ferdigstilt i februar 2007, med kommuneplan for 2006 – 2017. Ny kommuneplan vil gjelde for 2011 – 2023.

Planprogrammet beskriver noen klare utfordringer knyttet til verdiskaping, infrastruktur, befolkningssammensetning og folkehelse. Den økonomiske situasjonen gir også store utfordringer for kommunen som tjenesteprodusent.

Planprogrammet skal fastsette rammer og premisser og klargjøre formålet med planarbeidet. Fredrikstadsamfunnet står overfor flere store utfordringer, og ny kommuneplan skal skissere hvilke grep som må gjøres for at kommunen skal bli enda mer attraktiv for folk og næringsliv.

Utkast til planprogram har ligget ute på høring i 6 uker. Høringsfristen ble noe utvidet for å få med flere innspill. Det er kommet i alt 4 innspill. De er fra Østfold fylkeskommune, Fylkesmannen i Østfold (miljøvern avdelingen), Statens vegvesen (region øst, Østfold distrikt) og fra Lisleby Lokalsamfunnsutvalg. Innspillene er gått gjennom og tatt til etterretning, se vedlegg.

Vedlegg

Vedlegg:

- 1 Høringsuttalelse fra Østfold fylkeskommune
- 2 Høringsuttalelse fra Statens vegvesen
- 3 Innspill fra Fylkesmannen i Østfold
- 4 Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel
- 5 Sammendrag av høringsuttalelser med kommentarer/svar
- 6 Innspill fra Lisleby Lokalsamfunnsutvalg

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Kommuneplanen er kommunens overordnede styringsdokument og består av en arealdel og en samfunnsdel (tidligere kalt generell del). Gjeldende kommuneplan for 2006- 2012 ble ferdigstilt februar 2007. Planen rulleres i tråd med bestemmelsene i ny Plan- og bygningslov, av 1/7-09. Ifølge loven skal planprogrammet:

1. Gjøre rede for formålet med planarbeidet
2. Gjøre rede for planprosessen med frister og deltagere
3. Vise opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt
4. Vise hvilke alternativer som vil bli vurdert
5. Vise behovet for utredninger.

Planprogrammet skal også vise opplegg for organisering og framdrift.

Kommuneplanen skal vise hvilke utfordringer kommunen og bysamfunnet står overfor. Den skal sette langsiktige mål og strategier for å nå disse. Aktuelle tiltak defineres nærmere i handlingsplan og budsjett, for kommunen som helhet og for de enkelte virksomheter. Gjennom ny plan og bygningslov søker statlige myndigheter å gjøre disse sammenhengene tydeligere og mer konkrete.

Begrunnet i temaer fra gjeldende kommuneplan, nye utfordringer og sentrale og regionale føringer skisserer planprogrammet følgende hovedtema i den nye kommuneplanen:

1. Befolkning, levekår og folkehelse
2. Identitet, kultur og bymiljø
3. Næringsliv og verdiskaping
4. Tjenester til befolkningen
5. Klima og miljø
6. Infrastruktur og arealstrategi

Hovedpunkter fra høringsinnspill:

Høringsinnspillene fremhever planprogrammet som et godt utgangspunkt for videre planprosess. Hovedstrukturen i planprogrammet ligger fast, og innspillene tas med i den videre prosessen. Se vedlegg for oppsummering av innspill med kommentarer/svar. Selve innspillene er også vedlagt.

Samordning og tidshorison:

Statlige høringsinstanser legger stor vekt på samordning, både i forhold til interne planprosesser og samordning regionalt. Dette blir godt ivaretatt, selv om ikke planprogrammet beskriver det i detalj. Det jobbes for tiden med et plangrunnlag som også vil beskrive sammenhengene i kommunens planhierarki. Plangrunnlaget for samfunnsdelen vil også kunne brukes i andre planprosesser, samtidig som pågående planprosesser gir viktig innspill til samfunnsdelen.

Med tanke på videre prosesser og utviklingen av en planstrategi (som kommunen er pålagt gjennom ny plan- og bygningslov, fra neste valg) er de statlige føringene svært positive, da de også viser et ønske om å bidra til regionalt samarbeid.

Scenarioprojektet "2 byer – en region" – et fellesprosjekt for Nedre Glommaregionen med regionrådet som eier, mener vi er et godt eksempel på regionalt samarbeid. Det kan være et utgangspunkt for kommende prosesser, samtidig som det vil gi innspill direkte til

kommuneplanprosessene. Scenariene vil gi alternative utviklingsbaner og dekke minimumskravet statlige myndigheter har til langsiktighet utover den gjeldende 12-års periode. Fylkeskommunens ønske om en lengre planhorisont for hele samfunnsdelen vil ikke bli imøtekommet. Vi mener dette ikke er hensiktsmessig i forhold til at samfunnsdelen skal legge føringer for fireårig handlingsplan og helt ned til ettårige virksomhetsplaner.

Detaljerte innspill på temaområder

Høringsuttalelsene rommer mange gode innspill. Generelt mener vi de har en høyere detaljeringsgrad enn planprogrammet har. Dersom de skal tas inn i sin helhet vil det medføre en kraftig omarbeiding, også av andre deler av planprogrammet, for å oppnå det samme detaljeringsnivået. En del av det som ønskes inn i planprogrammet mener vi hører hjemme i prosessen og planutformingen (for eksempel konkrete tiltak i forbindelse med trafikksikkerhet og reduksjon av klimautslipp).

Momenter som ikke dekkes:

Behov for universell utforming (UU) nevnes i forbindelse med utforming av trafikksystemet (fra Statens Vegvesen). Dette er et godt og viktig innspill, men vi mener at UU ikke kan begrenses til bare å omfatte fysiske strukturer som vegsystem. Alle samfunnsarenaer skal, i følge loven, være tilgjengelige for alle. Dette vil derfor måtte inngå implisitt i alle temagrupper. Det vil ikke detaljeres i planprogrammet, men tas med i det videre arbeidet.

Flere utfordringer:

Fylkeskommunen kommer inn på flere utfordringer som tematisk hører hjemme i samhandlingsreformen (behov for fysisk utfoldelse, forebygging m.v.). Det er derfor tatt inn et nytt avsnitt som beskriver utfordringer i forbindelse med samhandlingsreformen (under tema 1: Befolkning, folkehelse og levekår).

Ønsker om møter og oppfølging, involvering

Fylkesmannen ønsker et møte før planstart. Det er vi positive til, og har derfor tatt initiativ overfor fylkesmannen til dette.

Lokalsamfunnene ønsker å involveres i prosessen. Engasjement i lokalsamfunnene er viktig for en god prosess. Vi sender derfor egne invitasjoner til medvirkningsprosessen direkte til lokalsamfunnenes ledere.

Økonomiske konsekvenser

Det er tidligere anslått kostnader på ca. 80 000. Anslaget ligger fast: Dette må avsettes for gjennomføring av medvirkningsprosess i samråd, og for opptrykking av statistikkgrunlaget samt endelig plan når den er ferdig.

Det er ikke beregnet anslag på kostnadene forbundet med intern ressursbruk, men disse er betydelige. På den annen side sikrer intern samordning av flere store planprosesser (samfunnsplan, arealplan og byområdeplan) en mest mulig effektiv intern ressursbruk, og gir en kompetanseoverføring som vil være nyttig i det kommende planarbeidet.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant

Vurdering

Høringsuttalelser er vurdert, og innspill blir tatt med i det videre planarbeidet. Se vedlegg.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/5531
Dokumentnr.: 39
Løpenr.: 113269/2009
Klassering: 143
Saksbehandler: Trine Huitfeldt Nygaard

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	10.12.2009	169/09
Formannskapet	10.12.2009	222/09

Kommunedelplan for Fredrikstad byområde - Prosjektplan

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget å gi slik uttalelse til Formannskapet:

1. Prosjektplanen tas til etterretning.
2. Det avholdes et felles orienteringsmøte for Formannskapet og Planutvalget, hvor det redegjøres for høringsinnspillene.

Fredrikstad, 02.11.09

Sammendrag

Det tidligere vedtatte planprogrammet legger rammer for planarbeidet. Prosjektplanen legger føringer for selve gjennomføringen av planarbeidet mht:

- beslutningspunkter, oppfølging og milepæler
- risikoanalyse og kvalitetssikring
- gjennomføring (aktivitetsplan)
- økonomi

Vedlegg

1. Kommunedelplan for Fredrikstad byområde - Prosjektplan
2. Milepæl- og aktivitetsplan

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Planprogrammet for arbeidet med kommunedelplan for Fredrikstad byområde ble vedtatt av Bystyret 8. oktober. Planprogrammet fastsetter at Planutvalget er politisk referansegruppe og Formannskapet er politisk styringsgruppe. Prosjektplanen fremmes derfor for disse utvalgene.

Økonomiske konsekvenser

Planarbeidet finansieres innenfor Arealplanavdelingens ordinære driftsrammer for 2010.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant for saken.

Vurdering

Prosjektledelsen har utarbeidet en prosjektplan som ledd i styring av prosjektet. Prosjektplanen inneholder en detaljert milepælsplan. Denne viser at skal en holde ønsket framdrift, med egengodkjent plan før sommeren 2011, må administrasjonens planforslag foreligge medio mars 2010. Planproduktet må således tilpasses denne forholdsvis knappe tiden.

Etter høringen er det foreslått politiske orienteringsmøter. Rådmannen anbefaler at det i denne fasen gis en felles orientering til formannskap og planutvalg knyttet til de innkomne innspillene. Dette fordi rådmannen anser direkte dialog mellom utvalgene som hensiktsmessig og at dette vil bidra til en bedre samordnet prosess. Videre vil en felles orientering gi økt effektivitet.

Aktivitetsplanen vil være gjenstand for rullering og ytterligere detaljering etter hvert som arbeidet skrider fram.

Kostnadene for planarbeidet skal dekkes innenfor Arealplanavdelingens ordinære driftsrammer, og må tilpasses de økonomiske rammene som gis.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/6139
Dokumentnr.: 16
Løpenr.: 120997/2009
Klassering: L20
Saksbehandler: Asbjørn Borge

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 10.12.2009	Utvalgssaksnr. 223/09
-------------------------------	------------------------	--------------------------

Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning i Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Vedlagte forslag til lokal forskrift vedtas
2. Forskriften trer i kraft fra samme dato som den blir kunngjort i Norsk Lovtidend
3. Ansvar for forskriften delegeres til geodatasjefen
4. Vedtaket fattes i henhold til kommunelovens § 13 – utvidet myndighet i hastesaker, jfr.delegeringsreglementet pkt. 1.2.3.

Fredrikstad, 10.12.2009

Sammendrag

Saken gjelder iverksetting av en lokal forskrift om at fristen til å gjennomføre og matrikkelføre en oppmålingsforretning ikke løper i en bestemt periode om vinteren. Den bestemte perioden om vinteren foreslås i forskriften til å være fra 15. november til 1. april.

Miljøverndepartementet fastsatte 26. juni 2009 en sentral forskrift om eiendomsregistrering (matrikkelforskriften). Matrikkelforskriften fastsetter en frist på 16 uker for kommunen til å gjennomføre og matrikkelføre en oppmålingsforretning fra den er rekvirert. Dersom fristen oversittes, avkortes gebyret med en tredjedel, og med en ny tredjedel ved 2 måneders oversitting av fristen. Den enkelte kommune er i matrikkelforskriften gitt hjemmel til i forskrift å vedta at fristen ikke løper i en bestemt periode om vinteren, av klimatiske grunner.

Den lokale forskriften foreslås å gjelde alle faste eiendommer i kommunen. Ansvar for forskriften foreslås delegert til geodatasjefen.

Vedlegg

1. Forslag til lokal forskrift om at fristen til å gjennomføre og matrikkelføre en oppmålingsforretning ikke løper i en bestemt periode om vinteren.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

2. Lov nr 101 av 17.06.2005 om eignedomsregistrering (matrikkellova)
3. Forskrift nr 864 av 26.06.2009 om eiendomsregistrering (matrikkelforskriften)

Saksopplysninger

Bakgrunn for saken

Lov nr 101 av 17.06.2005 om egedomsregistrering (matrikkellova) trer i kraft 01.01.2010. På samme tid trer forskrift nr 864 av 26.06.2009 om eiendomsregistrering (matrikkelforskriften) i kraft. Matrikkellova erstatter lov nr 70 av 23.06.1978 om kartlegging, deling og registrering av grunneiendom (delingsloven).

Matrikkelforskriften setter frist for når en oppmålingsforretning skal være gjennomført og matrikkelført av kommunen etter mottatt rekvisisjon. Dersom fristen ikke overholdes blir gebyret avkortet. Siden dette byr på problemer om vinteren, er det med hjemmel i matrikkelforskriften utarbeidet et forslag til en lokal forskrift om at fristen ikke løper i en bestemt periode om vinteren.

I følge matrikkellova § 35 skal kommunen gjennomføre og matrikkelføre oppmålingsforretningen uten unødig opphold, etter å ha mottatt rekvisisjonen. Kommunen og rekvirenten kan avtale lenger frist, men ikke lenger tid enn to år.

I matrikkelforskriften § 18 (1), (2), (3) er kommunen gitt en frist på 16 uker til å gjennomføre oppmålingsforretningen og fullføre matrikkelføringen, dersom ikke annet er avtalt med rekvirenten. Fristen løper fra rekvisisjonen er mottatt til kommunen har postlagt matrikkelbrevet til berørte parter.

I følge matrikkelforskriften § 18 (4) skal gebyret for oppmålingsforretningen og matrikkelføringen avkortet med en tredjedel dersom kommunen oversitter fristen. Gebyret skal avkortet med ytterligere en tredjedel dersom kommunen oversitter fristen med to måneder.

Dette skaper i utgangspunktet et problem om vinteren, siden det da kan være vanskelig/umulig å gjennomføre oppmålingsforretninger i Fredrikstad kommune. Fra matrikkelforskriften § 18 (3) siteres:

”Kommunestyret selv kan i forskrift vedta at fristen ikke løper i en bestemt tid om vinteren.”

Fra departementets kommentarer siteres:

”Avhengig av de klimatiske forhold i kommunen, kan kommunestyret vedta at fristen ikke skal løpe i den tiden om vinteren det erfaringsmessig er vanskelig å gjennomføre oppmålingsforretninger.”

Vanskelighetene det siktes til er tele i bakken og snø på bakken. Telen hindrer oss i å få ned grensemerkene og snøen vanskeliggjør blant annet gjenfinning av eksisterende grensemerker.

Hvor vanskelig det er å gjennomføre oppmålingsforretninger om vinteren i Fredrikstad varierer fra år til år. Vi har milde vintre og vi har strenge vintre. Tidsrommet bør settes slik at det dekker de strenge vintrene. Perioden 15. november til 1. april dekker som regel den perioden av vinteren det er vanskelig å gjennomføre og matrikkelføre oppmålingsforretninger i Fredrikstad kommune. Kommunen vil selvsagt gjennomføre og matrikulere oppmålingsforretninger når det er mulig, og tilstrebe å overholde fristen på 16 uker også i perioden når fristen ikke løper.

Høringsfrist

Statens kartverk skriver i sitt veiledningsmateriell: *”Når det gjelder forholdet til forvaltningsloven og prosessen for høring og vedtakelse vil vi bemerke følgende: Forvaltningslovens krav til høring må følges, men dette kan gjøres enkelt. Dvs. kort frist og man henvender seg til kun til de lokale berørte bransjeorganisasjoner. I praksis vil dette mange steder være begrenset til å høre den lokale GeoForum foreningen. Fristene kan settes*

kort, for eksempel en eller to uker hvis det bare er en organisasjon, ev. avtale frist med denne på forhånd.”

Etter denne anbefaling fra Statens kartverk er forskriften oversendt GeoForum Østfold til høring. Høringsuttalelsen vil foreligge til møtet.

Økonomiske konsekvenser

Dersom fristen på 16 uker som kommunen har til å gjennomføre og matrikkelføre en oppmålingsforretning oversittes, avkortes gebyret med en tredjedel, og med en ny tredjedel ved to måneders oversitting av fristen. Den lokale forskriften innebærer at fristen til å gjennomføre og matrikkelføre en oppmålingsforretning ikke løper i perioden 15. november til 1. april. Gebyrene blir da ikke avkortet i denne perioden for de oppmålingsforretningene vi i samme periode av klimatiske grunner ikke får gjennomført og matrikulert.

Ansattes medbestemmelse

Samtlige som arbeider med saker etter Matrikkelloven i geodataavdelingen, har vært med og drøftet bakgrunnen for forskriften og sett nødvendigheten av den.

Vurdering

Rådmannen er av den oppfatning at kommunen skal ha inn fullt gebyr for det arbeidet den faktisk utfører, selv om kommunen i en periode om vinteren er forhindret av klimatiske forhold til å gjennomføre og matrikulere oppmålingsforretninger. Rådmannen ønsker derfor en lokal forskrift om at fristen til å gjennomføre og matrikkelføre en oppmålingsforretning ikke løper om vinteren i perioden 15. november til 1. april.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/5637
Dokumentnr.: 14
Løpenr.: 121128/2009
Klassering: 210
Saksbehandler: Solveig Strømberg

Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 10.12.2009	Utvalgssaksnr. 224/09
-------------------------------	------------------------	--------------------------

Månedsrapport for oktober 2009

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Statusrapport Fredrikstad kommune for oktober 2009 tas til orientering.
2. Omdømmeprojekt tas til orientering.

Fredrikstad, 25. november 2009

Sammendrag

Rapporteringen per oktober måned viser stort sett en utvikling på tjenesteområdene som er i samsvar med rapportene i høst. Tjenesteområdene rapporterer i sum om en negativ prognose på omtrent 35 millioner kroner som må løses innenfor budsjettet for 2010. Utfordringen er blitt større i forhold til de frie inntektene – skatt, rammetilskudd (inntektsutjevning) og merverdiavgiftskompensasjon fra investeringer. Hovedproblemet ligger på skatteinntektene som endte opp med et negativt avvik på nesten 11 millioner kroner i oktober. Landssnittet har i tillegg falt mer enn svikten hos oss. Sistnevnte innebærer at inntektsutjevningen for oktober blir negativ (for denne måneden), mens budsjett/prognose forutsetter et positivt tall.

Det ser fortsatt ut til at inntektsutjevningen dekker skattesvikten, men usikkerheten i disse tallene har økt betydelig. Netto finansposter gir merinntekter som sammen med andre innsparinger sannsynligvis bidrar til balanse i årets regnskap. Det understrekes på nytt at det er stor usikkerhet i denne prognosen siden det er store inntektsposter som står igjen i år samtidig som presset på virksomhetene fortsatt er stort. Vi ser også noe større svingninger i finansmarkedene. Når Formannskapet behandler denne saken er skatteinngangen for november klar, men ikke inntektsutjevningen

Omdømmeprojektet

KS har invitert norske kommuner og fylkeskommuner til å delta i et prosjekt som skal forbedre kommunenes omdømme som arbeidsgiver. Målet for prosjektet er å generere kunnskap og erfaring samt utvikle og ta i bruk virkemidler som den enkelte kommune og andre KS-medlemmer kan benytte i lokal omdømmebygging. KS ønsker på sin side å benytte kunnskapen i nasjonal omdømmebygging av kommunesektoren som en attraktiv arbeidsplass.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Frie inntekter

Det ble en negativ utvikling i skatteinntektene i oktober. I stedet for en budsjettert inntekt på 6,6 millioner kroner, ble det en mindreinntekt på 4,3 millioner kroner. Med andre ord et negativt avvik på nesten 11 millioner kroner i oktober. Det negative avviket i forhold til årsprognosen øker til 20,9 millioner kroner. Med dette negative avviket er usikkerheten økt i forhold til årets budsjetterte skatteinntekter. Skatteinngangen for november vil være klar når Formannskapet behandler denne rapporten, og rådmannen kommer med tilleggsopplysninger.

Med utgangspunkt i skatteinngangen i oktober er også usikkerheten i inntektsutjevningen (rammetilskuddet) økt. Vår gjennomsnittlige skatteinntekt per innbygger på landsbasis er økt fra 83 % til 83,5 %. Dette medfører redusert inntektsutjevning i oktober. Per dato ligger vi litt over årets budsjetterte inntektsutjevning på årsbasis, men usikkerheten i forhold til november og desember har økt. Det er umulig å gi en god prognose for resten av året, men vi regner fortsatt med at vi får merinntekter slik at skattesvikten blir kompensert forutsatt at vi ikke får en spesiell skattevekst i november og desember som er spesielt atypisk i forhold til landssnittet.

Mva-kompensasjon fra investeringer viser et negativt avvik etter oktober på 12.3 millioner kroner. Avviket i forhold til budsjett er økende. Dette skyldes forsinket framdrift i forhold til gjennomføring av investeringer og sannsynligvis noe optimistisk budsjett.

Netto finansposter

Langsiktig kapitalforvaltning gir merinntekter i forhold til budsjettet på foreløpig 25 millioner kroner (markedsverdier per 20. november), men året er ikke slutt ennå. I slutten av november ser vi igjen større usikkerhet i markedene som gir seg utslag i relativt store markedssvingninger. Lave flytende renter gir noe større utfordringer i forhold til bankplasseringer, kompensasjonstilskudd og andre renteposter som følger flytende renter. I tillegg kommer noe mer press på likviditeten på grunn merforbruk og svikt i frie inntekter. Renter og avdrag i forhold til låneporteføljen er omtrent i samsvar med budsjettforutsetningene.

Hvis det ikke skjer noe helt uforutsett i siste del av november og desember gir netto finansposter et positivt bidrag til kommunens resultat.

Seksjonene

OO-fellestjenester (rapporterer samlet ut 2009) rapporterer om en negativ prognose for 2009 på 2 – 2,5 millioner som fremkommer på grunn av manglende finansiering fra tidligere års overskudd som var planlagt brukt i 2009. Vi har ikke klart å iverksette tiltak i år som kompenserer for dette.

Seksjon for utdanning og oppvekst melder om en negativ årsprognose på 11 millioner kroner. Dette er 1 million kroner mer enn forrige rapportering. Det er utbetalinger til private barnehager som øker og som utgjør økningen i den negative prognosen.

Seksjon for omsorg og sosiale tjenester melder om en negativ årsprognose på 15 millioner kroner. Det er utgifter til ressurskrevende brukere, brukere med omfattende behov, kvalifiseringsstønad og integreringstilskudd som utgjør deler av merforbruket. Det er fortsatt stor usikkerhet i prognosen da presset på tjenesteområdene fortsatt er stort.

Seksjon for regulering og teknisk drift opprettholder sin negative prognose fra forrige rapportering på 6,9 millioner kroner.

Seksjon for økonomi og organisasjonsutvikling, seksjon for kultur og seksjon for miljø og samfunnsutvikling melder stor usikkerhet i sin prognose, men regner med å kunne gå i balanse innen utgangen av 2009.

Overføring til andre trossamfunn er nå gjennomført. Økning av antall medlemmer, ny beregning av grunnlaget for overføringen og sannsynlig noe lav budsjettpost resulterer i en merutgift på 0,6 millioner kroner.

Oppsummering

Usikkerheten i forhold til frie inntekter er økt, og det er vanskelig å gi en god samlet prognose. Kommunen styrer ikke skatteinngang og inntektsutjevning (rammetilskudd). Samtidig viser finansmarkedene noe større svingninger. Med stort forbehold ligger det fortsatt an til at merinntekter og innsparinger dekker merutgiftene slik at regnskapet kan avsluttes i balanse.

Sykefravær

Sykefraværet for oktober var på 9,5 %. Alt sykefravær for oktober er ikke registrert ved rapporteringstidspunktet. Hittil i år viser sykefraværet 9,9 % hvilket er 0,5 prosentpoeng mer enn samme tid i fjor.

Omdømmeprojekt

KS har invitert norske kommuner og fylkeskommuner til å delta i et prosjekt som skal forbedre kommunenes omdømme som arbeidsgiver. Fredrikstad kommune er valgt ut som en av åtte deltakere. De åtte som er plukket ut er: Austrheim kommune, Bærum kommune, Fjell kommune, Fredrikstad kommune, Kongsberg kommune, Lom kommune, Vestvågøy kommune og Møre og Romsdal fylke. Prosjektet vil gå over ett år og inneholde fire samlinger der kompetanseheving og erfaringsdeling står på programmet. Fredrikstad kommune ønsker å legge dette arbeidet til prosjekt Best på service i samarbeid med personalavdeling, HMS-avdelingen og tillitsvalgte. Det vil være viktig å koble prosjektets tiltak opp mot arbeidet med å utvikle ny Arbeidsgiverpolitisk plattform. Målet for prosjektet er å generere kunnskap og erfaring samt utvikle og ta i bruk virkemidler som den enkelte kommune og andre KS-medlemmer kan benytte i lokal omdømmebygging. KS ønsker på sin side å benytte kunnskapen i nasjonal omdømmebygging av kommunesektoren som en attraktiv arbeidsplass.

Økonomiske konsekvenser

Viser til vedlagte månedsrapport for oktober.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken

Vurdering

Det er økt usikkerhet i prognosen for 2009. Vi ser en negativ utvikling i de frie inntektene som vi på kort sikt ikke kan styre. Skatt og inntektsutjevning er poster som gir store avvik som følge av marginale endringer. Erfaringsmessig kan disse postene slå i begge retninger, men selvfølgelig med større konsekvenser ved negativ utvikling siden vi ikke har driftsfond til å dekke opp for dette i årets regnskap. Tallene indikerer imidlertid at vi sannsynligvis klarer å legge fram et regnskap i balanse, men det understrekes på nytt at det er større usikkerhet nå enn tidligere i høst på grunn av skatteutviklingen og noe større svingninger i finansmarkedene. Når denne rapporten skrives, er ikke skatteinngangen for november klar, men dette er oppdatert når rapporten behandles i Formannskapet. På det tidspunktet kjenner vi ikke til inntektsutjevningen, og det er denne posten som vil ha avgjørende betydning for årets resultat.

