

## Møteinnkalling Formannskapet

**Møtested:** Rådhuset, Nygaardsgaten 16, møterom formannskapssalen  
**Tidspunkt:** 07.05.2009 kl. 09:00

Eventuelle forfall meldes til Yvonne Meidell, telefon 69 30 62 82,  
e-post [yvme@fredrikstad.kommune.no](mailto:yvme@fredrikstad.kommune.no)

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

### **OBS Ta med bystyredokumentene 14.05.2009**

Formannskapets saker 93/09 – 103/09 trykkes ikke her, er inntatt i bystyredokumentene som sendes ut samtidig med denne innkallingen til formannskapet

### **Orientering:**

Før behandling av sakslista:

- Orientering om politirådet

### **Sakliste**

		<b>Side</b>
PS 86/09	Søknad om alminnelig skjenkebevilling - Østfold Restaurantdrift	
PS 87/09	Søknad om alminnelige skjenkebevillinger - Encho Sharma AS, Dampskipsbrygga 12 B	
PS 88/09	Søknad om innskrenket skjenkebevilling - Kjøkkentjenesten i Fredrikstad kommune	
PS 89/09	Forslag om sammenslåing til ett lokalsamfunn på Kråkerøy	
PS 90/09	Samarbeidsalliansen Osloregionen - medlemskontingent 2010	
PS 91/09	Månedsrapport for mars 2009	
PS 92/09	Interpellasjon fra representanten Hans Ek (Sp): Tilsynssak - avslutning og krav om dekning av resterende saksomkostninger. Mindretallsanke fra sosial- og omsorgsutvalgets møte 23.04.09	

### **Sakene 93/09 – 103/09 avgjøres av bystyret**

PS 93/09	Brukerombudet - endring av funksjonsbeskrivelse	
PS 94/09	Søknad om ny lokalisering av Vinmonopolets butikk i Færgeportgt. 78 A	
PS 95/09	Kommunal oppreisningsordning for personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt under barnevernets omsorg før 1. januar 1993	
PS 96/09	Anmodning om bosetting av enslige mindreårige flyktninger i 2009	
PS 97/09	Floa Terrasse - avtale om kommunalteknisk infrastruktur	
PS 98/09	Helhetlig vannforvaltning i vannområde Glomma sør for Øyeren - Etablering av et vannområdeutvalg	
PS 99/09	Regnskapsavslutning av investeringer TD Bygg og eiendom	

- PS 100/09 Søknad om fritak for politisk verv - Marianne Kristiansen (FrP)
- PS 101/09 Kommuneplanens arealdel 2007 - 2018. Behandling av ny innsigelse fra Statens Landbruksforvaltning
- PS 102/09 FREVAR KF - Årsregnskap og årsrapport for 2008
- PS 103/09 Fredrikstad kommune - Årsregnskap og årsrapport 2008

Fredrikstad, 28.04.2009

Eva Kristin Andersen  
ordfører

*Ettersendt sak:*

- PS 104/09 Oppsigelse av medlemskap i European Cities Against Drugs - ECAD

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/4127  
Dokumentnr.: 5  
Løpenr.: 41289/2009  
Klassering: U63  
Saksbehandler: Tom B. Johansen

## Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 07.05.2009	Utvalgssaksnr. 86/09
-------------------------------	------------------------	-------------------------

## Søknad om alminnelig skjenkebevilling - Østfold Restaurantdrift

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Søknad fra firma Østfold Restaurantdrift AS org nr 993 426 490 om alminnelig skjenkebevilling for gruppe 3, med alkohol over 22 volumprosent for deres bevertningssted Østfold Restaurantdrift, Vikaneveien 409 for inneværende bevillingsperiode fram til 30.06.2012, imøtekommes.  
Bevillingen omfatter en spiserestaurant på ca 80 m2 med 60 gjesteplasser med en tilstøtende uteservering fra veranda.  
Som styrer av bevillingen godkjennes Knut Ragnar Guldbrandsen født 250945 og som stedfortreder Karl Einar Håkansson født 040876.
2. Søknad om utservering for sesongen 2009 imøtekommes etter de retningslinjer som er vedtatt av formannskapet i sak 171/08.

Fredrikstad, 22.04.2009

### Sammendrag

Saken gjelder søknad fra Østfold Restaurantdrift om alminnelig skjenkebevilling for deres bevertningssted i Vikaneveien 409. Rådmannen anbefaler søknaden imøtekommet da den tilfredsstillende de føringer som ligger i de alkoholpolitiske retningslinjer for bevillingssaker.

### Vedlegg

Ingen

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Søknad fra Østfold Restaurantdrift AS av 20.02.09
2. Uttalelse fra Fredrikstad politistasjon av 06.04.09
3. Uttalelse fra Omsorgs- og oppvekstseksjonen av 21.04.09
4. Kopi av firmaattest
5. Diverse skatteattester fra Kemneren i Moss av 26.02.09
6. Attest om restanse på skatt/avgift mv fra Skatte Øst
7. Tegninger over skjenkearealet
8. Diverse kunnskapsbevis i alkohollovgivningen

## **Saksopplysninger**

I søknad av 20.02.d.å., søker firmaet Østfold Restaurantdrift AS om alminnelig skjenkebevilling for gruppe 3 for sitt bevertningssted i Vikaneveien 409. Det har tidligere vært drevet skjenkevirksomhet ved stedet gjennom Hankø Bryggerrestaurant som nedla virksomheten høsten 2008.

Stedet søker også om uteservering ved en tilstøtende veranda.

Søknaden er oversendt høringsinstansene til uttalelse i henhold til alkohollovens § 1-7.

Politiet uttaler i ekspedisjon av 06.04.d.å., at de ikke har noen bemerkninger til søknaden.

Omsorgs- og oppvekstseksjonen uttaler i notat av 21.04.d.å., at de ikke har bemerkninger til saken og kan tilråde søknaden i samsvar med rådmannens innstilling.

De forespurte attester innen skatte- og avgiftslovgivningen er vedlagt søknaden.

Styret og stedfortreder tilfredsstillende de kunnskapskrav som stilles i alkohollovgivningen.

## **Økonomiske konsekvenser**

Ikke relevant i saken.

## **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i saken

## **Vurdering**

Rådmannen vil bemerke at søknaden tilfredsstillende de føringer som ligger i de alkoholpolitiske retningslinjer for bevillingssaker og vil dermed anbefale søknaden imøtekommet.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/5885  
Dokumentnr.: 6  
Løpenr.: 43808/2009  
Klassering: U63  
Saksbehandler: Tom B. Johansen

## Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 07.05.2009	Utvalgssaksnr. 87/09
-------------------------------	------------------------	-------------------------

## Søknad om alminnelige skjenkebevillinger - Encho Sharma AS, Dampskipsbrygga 12 B

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Følgende skjenkested tildeles alminnelig skjenkebevilling for gruppe 3, øl, vin og brennevin for inneværende bevillingsperiode frem til 30.06.2012.

Firma Enco Sharma AS, org nr 993 104 493 for deres bevertningssted Metz, Dampskipsbrygga 12 B, 1. etasje. Bevillingen omfatter en spiserestaurant med bar på ca 110 m2 med 100 gjesteplasser. Som styrer av bevillingen godkjennes Sunil Kumar Sharma, født 020963 og som stedfortreder My Ngoc Thi Nguyen, født 060676.

2. Følgende skjenkested tildeles alminnelig skjenkebevilling for gruppe 2, for alkohol med inntil 22 volumprosent for inneværende bevillingsperiode frem til 30.06.2012.

Firma Enco Sharma AS, org nr 993 104 493 for deres bevertningssted Metz, Dampskipsbrygga 12 B, 2. etasje. Bevillingen omfatter et discotek på 230 m2 med 145 gjesteplasser.

Som styrer av bevillingen godkjennes Trond Henning Pedersen, født 250985.

Under henvisning til vilkårsadgangen i alkohollovens § 4-3, kreves det ordensvakt ved stedet. Ordensvakten skal være godkjent av politiet.

Bevillingen kan ikke tas i bruk før stedfortreder for styrer er godkjent i henhold til alkohollovens § 1-7 c fjerde ledd.

3. Søknad om uteservering på gateplan i 1. etasje for sesongen 2009, imøtekommes etter de retningslinjer som er vedtatt av formannskapet i sak 171/08

Fredrikstad, 22.04.2009

### Sammendrag

Saken gjelder søknad fra firma Encho Sharma AS som søker om alminnelig skjenkebevilling for Dampskipsbrygga 12 B, 1. og 2. etasje, og uteservering på bryggen utenfor bevertningsstedet. Rådmannen anbefaler at søknaden imøtekommes.

### Vedlegg

Ingen

### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

1. Søknader fra Encho Sharma AS av 20.03.09
2. Uttalelse fra Fredrikstad politikammer av 06.04.09
3. Uttalelse fra Omsorgs- og oppvekstseksjonen av 21.04.09
4. Kopi av firmaattest
5. Diverse uttalelser om skatt og avgift fra Kemneren i Fredrikstad av 11.03.09
6. Tegninger over skjenkearealet
7. Kunnskapsbevis i alkohollovgivningen for styрere og stedfortredere
8. Foreløpig meny

### **Saksopplysninger**

I søknader av 20.03.d.å. søker firmaet Enco Sharma AS om alminnelig skjenkebevilling for 1. og 2. etasje i Dampskipsbrygga 12 B.

Det har tidligere vært drevet skjenkevirksomhet i lokalene gjennom selskapet La Compagnie Mets Rock Cafe AS, som innstilte driften høsten 2008.

I henhold til søknaden blir driftsopplegget det samme som for tidligere drivere, hvor det ble drevet en spiserestaurant med bar i 1. etasje, og discotek i 2. etasje. Forøvrig kunne det vært ønskelig at opplysninger om driftskonseptet var noe utfyllende.

Det er søkt om to bevillinger da lokalene er adskilt med egen inngang for 1. og 2. etasje.

Søknadene er oversendt høringsinstansene til uttalelse i henhold til alkohollovens § 1-7.

Politiet uttaler i ekspedisjon av 06.04.d.å., at de ikke har noen bemerkninger til søknaden.

Omsorgs- og oppvekstseksjonen uttaler i notat av 21.04.d.å., at de ikke har noen bemerkninger til saken og kan tilråde at søknaden imøtekommes i samsvar med rådmannens innstilling.

De forspurte attester innen avgift- og skattelovgivningen er vedlagt søknaden.

Styrere og stedfortredere har avlagt gyldig kunnskapsprøve i alkohollovgivningen.

Pr dato er ikke den oppnevnte stedfortreder for styrer for den omsøkte bevilling i 2. etasje godkjent i henhold til alkohollovens vandelsbestemmelser. En avventer politiets uttalelse. Rådmannen har tatt hensyn til dette i sin innstilling.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ikke relevant i saken

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i saken

## **Vurdering**

Rådmannen vil bemerke at søknaden på bakgrunn av de opplysninger som foreligger, tilfredsstillende de føringer som ligger i de alkoholpolitiske retningslinjer for bevillingssaker. Som det fremkommer av saksopplysningene har det vært drevet serverings- og skjenkevirksomhet i lokalene gjennom mange år.

Under henvisning til overnevnte vil rådmannen anbefale søknaden imøtekommet.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/4484  
Dokumentnr.: 5  
Løpenr.: 44955/2009  
Klassering: U63  
Saksbehandler: Tom B. Johansen

## Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 07.05.2009	Utvalgssaksnr. 88/09
-------------------------------	------------------------	-------------------------

## Søknad om innskrenket skjenkebevilling - Kjøkkentjenesten i Fredrikstad kommune

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

Søknad fra Kjøkkentjenesten i Fredrikstad kommune, org nr 940 039 541 om innskrenket skjenkebevilling for gruppe 3, øl, vin og brennevin for sine lokaler i Tomteveien 49 for innværende bevillingsperiode frem til 30.06.2012, imøtekommes.

Som styrer av bevillingen godkjennes Ronny Kløvfjell, født 100167 og som stedfortreder Torger Johannessen, født 250463.

Fredrikstad, 22.04.2009

### Sammendrag

Saken gjelder søknad fra Kjøkkentjenesten i Fredrikstad kommune om en innskrenket skjenkebevilling, d.v.s. skjenking til sluttet selskap. Bevillingen skal brukes til engrosinnkjøp i forbindelse med en eventuell skjenking ved kommunens institusjoner. Rådmannen anbefaler søknaden imøtekommet.

### Vedlegg

Ingen

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Søknad fra Kjøkkentjenesten av 24.02.09
2. Uttalelse fra Fredrikstad politistasjon av 09.03.09
3. Uttalelse fra Omsorgs- og oppvekstseksjonen av 21.04.09
4. Kopi av firmaattest
5. Diverse kunnskapsbevis i alkohollovgivningen

### Saksopplysninger

I søknad av 24.02.d.å. søker Kjøkkentjenesten i Fredrikstad kommune om en innskrenket skjenkebevilling. I henhold til søknaden skal bevillingen brukes til engrosinnkjøp i forbindelse med en eventuell skjenking ved kommunes institusjoner.

Søknaden er oversendt høringsinstansene til uttalelse i henhold til alkoholovens § 1-7.

Politiet uttaler i ekspedisjon av 09.03 d.å. at det er intet å bemerke til søknaden.

Omsorgs- og oppvekstseksjonen uttaler i notat av 21.04.d., at de har intet å bemerke til søknaden og den i samsvar med rådmannens innstilling.

Styret og stedfortreder tilfredsstillende kunnskapskrav som stilles i alkohollovgivningen.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ikke relevant i saken

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i saken

### **Vurdering**

Rådmannen kan ikke se at det skulle være noe til hinder for at det tildeles en innskrenket skjenkebevilling til Kjøkkentjenesten.

Som det fremgår av søknaden er bevillingen kun tenkt brukt til innkjøp av alkoholholdige drikkevarer til kommunens institusjoner.

I henhold til gjeldende lovgivning kreves det bevilling for engroskjøp av alkohol.

En kan i sakens anledning nevne at det tidligere har vært tildelt skjenkebevilling til bl.a. Holmen Eldresenter. Denne ble avviklet for noen år tilbake av ukjente årsaker.

Under henvisning til overnevnte vil rådmannen anbefale søknaden imøtekommet.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/6862  
Dokumentnr.: 1  
Løpenr.: 42130/2009  
Klassering:  
Saksbehandler: Camilla Sørensen Eidsvold

## Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 07.05.2009	Utvalgssaksnr. 89/09
-------------------------------	------------------------	-------------------------

## Forslag om sammenslåing til et lokalsamfunn på Kråkerøy

### Rådmannens innstilling

Formannskapet anbefaler Bystyret å fatte slikt vedtak:

1. De tre lokalsamfunnene Lunde, Rød og Kråkerøy nord slås sammen til et lokalsamfunn på Kråkerøy.
2. Ordningen iverksettes som et prøveprosjekt over to år med mulighet for et års forlengelse.
3. Det nye lokalsamfunnet gis et driftstilskudd på kr. 80.000.- pr. år i prøveprosjektperioden.

Fredrikstad, 23.april 2009

### Sammendrag

De tre lokalsamfunnene Lunde, Rød og Kråkerøy Nord, på Kråkerøy, ønsker en sammenslåing til et utvalg som et prøveprosjekt på to år, med mulighet for et års forlengelse. Rådmannen vurderer sammenslåingen som hensiktsmessig for Kråkerøy, og anbefaler sammenslåing. Driftstilskuddet foreslås satt til kr. 80.000.- pr. år i prøveprosjektperioden.

### Vedlegg

Ingen

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

"Lokalsamfunnsmodellen i Fredrikstad kommune", veileder 2007.

### Saksopplysninger

Lokalsamfunnsordningen i Fredrikstad kommune ble etablert allerede under miljøbyprosjektperioden (1993-2000) og har de siste årene vært en del av kommunens organisasjon, dog som et verktøy for både innbyggere, og for kommunen som service og utviklingsarena. Veilederen "lokalsamfunnsmodellen i Fredrikstad kommune" ble vedtatt i bystyret i 2007. I denne veilederen er det bl.a. bestemt at det skal være 23 lokalsamfunnsområder basert på skolekretsgrensene og et gitt antall medlemmer i utvalgene.

Lokalsamfunnene Lunde, Rød og Kråkerøy Nord, alle beliggende på Kråkerøy, har enstemmig vedtatt på sine årsmøter, et ønske om sammenslåing. De vil i første omgang ha et prøveprosjekt på to år med ett års forlengelse hvis ønskelig.

Årsaken til dette er at utvalgene på Kråkerøy de seneste årene har flere og flere sammenfallende saker. De føler at de med en sammenslåing vil være bedre rustet og ha større mulighet til å ivareta innbyggernes interesser og kommunenes oppgaver.

Det vil måtte foretas endringer i antall medlemmer i utvalget som avviker fra dagens modell ut i fra en nøye vurdering i forhold til like rettigheter og ivaretagelse av alle innbyggernes interesser.

Det nye utvalget vil ha denne sammensetningen:

9 medlemmer: 3 fra hvert tidligere utvalgsområde  
6 varamedlemmer: 2 fra hvert tidligere utvalgsområde  
3 revisorer: 1 fra hvert tidligere utvalgsområde  
3 i valgkomite: 1 fra hvert tidligere utvalgsområde

Leder, kasserer og sekretær vil bli valgt på bakgrunn av loddtrekning det første året og på bakgrunn av dette gå på rundgang for hvert år. Dette for at det skal være så demokratisk som mulig i denne prøveperioden.

### **Økonomiske konsekvenser**

I dag får Lunde kr. 40.000.-, Rød Kr 40.000.- og Kråkerøy nord 40.000.-, basert på innbyggertallet innenfor lokalsamfunnsgrensene. Til sammen 120.000.- kr. for disse tre lokalsamfunnene. Dette fremkommer av veilederen (se utrykt vedlegg) Midlene overføres over budsjettet for Plan & Miljø. Det vil i år bli overført kr. 80.000.-, som en overgangs sum. Dette på grunnlag av at det er rimeligere med drift av et utvalg enn tre, og av hensyn til de andre utvalgene i Fredrikstad kommune. Samlet sett gir dette en innsparing på kr. 40.000.- som anbefales avsatt som en buffer til eventuelle utbetalinger i lokalsamfunn der innbyggertallet øker over de fastsatte grensene.

(se ikke trykt vedlegg)

De kontoer som utvalgene i dag har vil bli "frost" det første året. Alle utvalgene går inn med samme sum på en felles konto.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant.

### **Vurdering**

Rådmannens vurdering er at dette er en hensiktsmessig løsning for Kråkerøy. Denne delen av kommunen er geografisk sett en egen enhet og i større grad enn andre områder et sted hvor det ligger til rette for samarbeid mellom lokalsamfunnsutvalgene. Rådmannen ser at de på denne måten kan utnytte de ressursene som finns i befolkningen og at dialogen kan bli bedre for både innbyggerne og kommunen.

Lokalsamfunnsordningen har vært i drift i 12 år og det er naturlig at det vil bli endringer i forhold til organisering. Dette viser at modellen er dynamisk og at demokratiutviklingen fungerer.

Dette vil medføre til at det vil være 21 lokalsamfunnsområder i Fredrikstad mot dagens 23. Rådmannen vurderer dette som en effektivisering og kan ikke se negative konsekvenser som følge av omorganiseringen.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2004/6109  
**Dokumentnr.:** 34  
**Løpenr.:** 44141/2009  
**Klassering:** 020  
**Saksbehandler:** Steinar Vingerhagen

## Møtebok

<b>Behandlet av</b> Formannskapet	<b>Møtedato</b> 07.05.2009	<b>Utvalgssaksnr.</b> 90/09
--------------------------------------	-------------------------------	--------------------------------

## Samarbeidsalliansen Osloregionen - medlemskontingent 2010

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Fredrikstad kommune støtter økning av Osloregionens medlemskontingent med kr. 0,50 pr innbygger til kr. 1,50 for 2010.
2. Økt kontingent, ca kr. 36 000,- vurderes i årsbudsjett for 2010 og handlingsprogram 2010-2013

Fredrikstad, 18. april 2009

### Sammendrag

Osloregionen skal på rådsmøte i mai 2009 ta stilling til økt kontingent for 2010. Den foreslåtte økningen er kr. 0,50 pr innbygger, til kr. 1,50. For Fredrikstad kommune innebærer dett en økt utgift på ca kr. 36 000,-.

Økningen vil ifølge styrets vurdering være nødvendig for å gi Osloregionen mulighet til et fornuftig aktivitetsnivå og en viss forutsigbarhet i arbeidet for å realisere samarbeidsalliansens visjon om styrket konkurransekraft og posisjon i Europa.

### Vedlegg

1. Brev av 1. april 2009 til regionrådene fra Osloregionens styreleder
2. Utskrift av protokoll fra styremøte i Osloregionen 24 03 2009
3. Osloregionens handlingsprogram 2009

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

### Saksopplysninger

I brev av 01 04 2009 til regionrådene anmodes regionrådene å forberede behandling av økt medlemskontingent for Osloregionen for 2010. Saken skal avgjøres på Osloregionens rådsmøte 26. mai 2010. I møte mellom ordførerne fra Sarpsborg og Fredrikstad ble det bestemt at saken legges fram for formannskapene i kommunene.

Medlemskontingenten for Osloregionen har vært kr. 1,- pr innbygger siden etableringen i 2005. Det er nå foreslått at kontingenten økes til kr. 1,50 pr innbygger fra 2010. Oslo kommune

betaler dobbel kontingent. Økningen betyr en merutgift for Fredrikstad kommune på ca kr. 36 000,-.

Osloregionens styre drøftet kontingentøkningen i møte 24. mars og konkluderte med å anbefale den foreslåtte økningen. Nedre Glomma regionen er representert i styret ved Sarpsborgs ordfører.

Grunnlaget for styrets anbefaling er en vurdering av hva som skal til for å bevege Osloregionen mot å nå samarbeidsalliansens mål. Osloregionens visjon er å styrke regionens konkurransekraft og posisjon i Europa. Visjonen stiller høye krav til langsiktig innsats. Etter knappe fire år er viktige milepæler nådd innen alliansens fire satsingsområder, med bl.a. utformingen av en samordnet areal- og transportstrategi som nå er tatt til følge i ny fylkesplan for Østfold. I 2008 er det utformet langsiktige strategier for samarbeidet i 2009-2011. Regionens rådsmøte i september 2008 vedtok å prioritere seks innsatsområder, og sentrale prosjekter i perioden vil være:

- Avklaring av samarbeidsalliansens rolle, knyttet til en kartlegging av samarbeidsarenaer i regionen
- Etablering av et felles overordnet FoU- og næringsstrategisk grunnlag for Osloregionen
- Utrede en modell for gjennomføring av felles arbeid med internasjonal profilering og næringsutvikling
- Etablering av en felles regional strategi for håndtering av gods

På grunn av at ikke alle midler ble oppbrukt i regionens oppstartsår, har det til og med 2009 vært penger til disposisjon for utviklingsarbeid. Dette vil ikke være tilfelle fra og med 2010. Uten økt kontingent vil det være svært begrensede midler tilgjengelig for aktiviteter i 2010. Det vil innebære at aktivitetsnivået må begrenses og ambisjonene for igangsatte prosjekter må reduseres. Styret vektlegger i sin vurdering at det nå er behov for langsiktighet og forutsigbarhet i alliansens arbeid. Den foreslåtte økningen vil gi mulighet for en fornuftig framdrift og en viss forutsigbarhet i arbeidet framover.

### **Økonomiske konsekvenser**

Økt kontingent til Osloregionen innebærer økte utgifter med ca kr. 36 000,- i 2010. Denne økningen må innarbeides i budsjettet for 2010 og i handlingsprogrammet for perioden 2010 – 2013.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant

### **Vurdering**

Rådmannen støtter styrets vurdering av behovet for å øke kontingenten for å gi samarbeidsalliansen mulighet til et fornuftig aktivitetsnivå for å realisere de vedtatte målene. En styrking av Osloregionens konkurransekraft og posisjon i Europa er ikke mindre viktig i en periode med stor usikkerhet i verdensøkonomien. Fredrikstads næringsliv og befolkningsutvikling og velferd er en integrert del av Osloregionen, og kommunens utvikling preges av Osloregionens utvikling i stadig sterkere grad. Økningen innebærer at kontingenten for Fredrikstads vedkommende fra 2010 vil være ca kr. 108 000,-

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/5637  
Dokumentnr.: 2  
Løpenr.: 44985/2009  
Klassering: 210  
Saksbehandler: Solveig Strømberg

## Møtebok

Behandlet av Formannskapet	Møtedato 07.05.2009	Utvalgssaksnr. 91/09
-------------------------------	------------------------	-------------------------

## Månedsrapport for mars 2009

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:  
Statusrapport for mars 2009 tas til orientering.

Fredrikstad, 28.april 2009

### Sammendrag

Rapporteringen etter tre måneders drift viser at aktiviteten i Fredrikstad kommune er for høy i forhold til realistiske driftsinntekter. Det må også tas hensyn til at inntektene reduseres ytterligere fra 2010 slik at aktivitetsnivået ut av 2009 må ta høyde for dette. Budsjettet for 2009 forutsetter kostnadsreduserende tiltak, og det rapporteres om usikkerhet i forhold til forutsatte effekter av tiltakene. En ytterligere utfordring, er at de fleste seksjonene har forutsatt å finansiere tiltak med bruk av tidligere års opparbeidet overskudd. Dette må finansieres ved omprioriteringer i driftsrammene alternativt at tiltakene må utgå siden det ikke er disponible fond/inntekter til å finansiere dette.

På finanspostene vil lavere rente resultere i både lavere rentekostnader og renteinntekter. Nettoeffekten er negativ.

Foreløpig oppsummert årsprognose tilsier at driftsnivået bør reduseres med rundt 50 – 60 millioner kroner for å møte utfordringene. Rådmannen arbeider videre med dette mot 1. tertial rapport/revidert budsjett.

### Vedlegg

Månedsrapport for mars 2009 for Fredrikstad kommune.

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

### Saksopplysninger

#### *Frie inntekter*

Etter tre måneder viser skatteinngangen en mindreinntekt på 10,3 millioner kroner. Noe av avviket er av teknisk art og vil sannsynligvis bli delvis korrigert i april. Det er for tidlig å gi en prognose for hele året, men regjeringen har varslet skattesvikt som er delvis kompensert.

Beregninger tilsier en svikt på opp mot 15 millioner kroner. Inntektsutjevningen i rammetilskuddet kompensere deler av avviket i skatteinntekter i forhold til landssnitt per innbygger. Det er for tidlig å gi en prognose på utviklingen. I forhold til øvrige inntektsposter, vises det til vedlegget.

#### *Seksjonene*

Omsorgs- og oppvekstseksjonen melder om ett negativt avvik innenfor Sosial- og familieetaten på 26,5 millioner kroner. Det er økning i utbetalt sosialhjelp og vekst i brukergruppene, utgifter til barnevernet og utgifter til ressurskrevende brukere i virksomhetene ODA og virksomhet rus-, psykiatri-, bolig- og flyktningsarbeid. Barnehageetaten rapporterer om en innsparing på 2,0 millioner kroner. Omsorg uttrykker usikkerhet i forhold til utviklingen når det gjelder ressurskrevende brukere. Skole rapporterer om balanse.

Prognosen til Teknisk drift er justert opp noe i forhold til forrige rapport siden det forventes mindreinntekter på næringsrenovasjon. Merutgiftene er anslått til 5,7 millioner kroner.

Øvrige seksjoner melder om prognose i balanse. Seksjonene melder om mye av de samme usikkerhetene rundt driften som i forrige rapportering. Det er fortsatt knyttet stor usikkerhet til effekten av forutsatte igangsatte tiltak. Seksjonene hadde også planlagt bruk av tidligere års overskudd til finansiering av prioriterte tiltak i 2009, men som på grunn av manglende fondsmidler enten må utgå eller dekkes ved omprioriteringer.

#### *Finans*

Det er foreløpig gjort en gjennomgang og oppdatering av renteforutsetningene i budsjettet for 2009. Reduserte rentekostnader og renteinntekter inkludert effekten i forhold til lavere inntekt fra VAR-regnskap (kalkylerente i selvkostregnskapet for vann, avløp og renovasjon) er beregnet til en nettomerkostnad på 10,0 millioner kroner. Mer detaljer gis i 1.tertialrapport/ revidert budsjett.

#### *Sykefravær*

Sykefraværet for mars er på 11,1 % som er det samme nivå som i fjor. Det er ikke meldt om mange tilfeller av arbeidsrelatert sykefravær, men det antydes at et høyt arbeidspress over tid kan være medvirkende til sykefraværet i enkelte seksjoner. Seksjonene rapporterer om fortsatt høyt fokus på tiltak for å redusere sykefravær og øke tilstedeværelsen.

### **Økonomiske konsekvenser**

Viser til vedlagte månedsrapport for mars 2009 for Fredrikstad kommune.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i saken.

### **Vurdering**

Det er fortsatt tidlig på året i forhold til å gi gode kvalifiserte prognoser. Rapporteringen i forhold til driften og frie inntekter tilsier imidlertid en negativ prognose. Kommunen har store renteinntektsposter som reduseres betydelig selv om også rentekostnadene reduseres. I henhold til vedtatt handlingsplan skal driftsnivået reduseres på grunn av lavere inntekter i 2010 og aktiviteten i 2009 må derfor tilpasses i forhold til dette. Med andre ord "utgangsfarten" fra 2009 må være lavere for å møte inntektsrammene i 2010. Foreløpige anslag på et for høyt aktivitetsnivå i 2009 er i størrelsesorden 50 – 60 millioner kroner.

For å møte de økonomiske utfordringene og få effekt i 2009, er det nødvendig med rask

igangsetting av kostnadsreducerende tiltak. Nærmer konkretiseringer og oppdatert prognose legges fram i 1. tertialrapport/revidert budsjett.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/15839  
Dokumentnr.: 4  
Løpenr.: 47961/2009  
Klassering: F0  
Saksbehandler: Eva Kristin Andersen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr
Formannskapet	07.05.2009	92/09

### **Interpellasjon fra representanten Hans Ek (Sp): Tilsynssak - avslutning og krav om dekning av resterende saksomkostninger. Mindretallsanke fra sosial- og omsorgsutvalgets møte 23.04.09**

#### **Sosial- og omsorgsutvalgets møte 23.04.09**

Interpellanten ba om at saken ble behandlet i åpent møte med bakgrunn i at part i saken har gitt sitt samtykke til det. Det ble vist til Offentlighetslovens § 13/ 3.ledd. Under interpellantens redegjørelse ble det orientert om at AP også støtter interpellasjonen.

#### Interpellanten endret sitt forslag til vedtak som følger:

1. *Gunvald Mikalsens familie tilkjennes dokumenterte og resterende saksomkostninger på kr. 80.189 med fratrekk av utgifter som kommunen har refundert på kr. 7.043,75, i tillegg kommer kostnader som er påløpt etter at interpellasjonen ble løftet frem første gang.*
2. *Saken er derved avsluttet.*

#### Repr. Per Lebesby (KrF) fremmet på vegne av KrF slikt forslag til vedtak:

*Saken oversendes Rådmannen som i utvalgets møte 28.05.09 fremlegger et saksnotat og forslag til inndekking av eventuell utbetaling.*

#### Repr. Bengt Morgen M. Wenstøb (H) tok opp forslaget fra repr. Hans Ek (H) og fremmet slik endring i forslag til vedtak.

1. *Gunvald Mikalsens familie tilkjennes dokumenterte og resterende saksomkostninger på inntil kr. 81.000. Dette nedfelles i et juridisk dokument.*

#### Repr. Per Lebesby (KrF) fremmet på vegne av KrF et forslag til et nytt pkt. 3:

*Saken oversendes til Formannskapet for postering av kostnaden.*

#### Voteringsrekkefølge:

Forslaget fremmet av repr. Hans Ek (SP) ble satt opp mot forslaget fremmet av repr. Per Lebesby (KrF).

Deretter ble det stemt over endringsforslaget fremmet av repr. Bengt Morten M. Wenstøb (H).

Til sist ble det stemt over nytt pkt. 3 fremmet av repr. Per Lebesby (KrF).

#### Votering:

Forslaget fremmet av repr. Hans Ek (SP) ble vedtatt med 6 stemmer mot 3 (1 KrF, 1 FrP, 1 V) som ble avgitt for forslaget fremmet av repr. Per Lebesby (KrF).

Endringsforslaget fra repr. Bengt Morten M. Wenstøb (H) ble enstemmig vedtatt, slik at det blir omforent med forslaget fremmet av repr. Hans Ek (SP).

Forslaget til et nytt pkt. 3 fremmet av repr. Per Lebesby (KrF) falt med 4 stemmer (1 KrF, 1 H, 1 FrP, 1 V) mot 5.

Med henvisning til Delegeringsreglementet pkt. 2.6. fremmet rådmannen mindretallsanke og ba om at saken ble lagt frem for nærmeste overordnede politiske organ, blant annet på grunn av manglende finansiering.

### **Sosial- og omsorgsutvalgets vedtak 23.04.2009:**

1. Gunvald Mikalsens familie tilkjennes dokumenterte og resterende saksomkostninger på inntil kr. 81.000. Dette nedfelles i et juridisk dokument.
2. Saken er derved avsluttet.

Rådmannen fremmet mindretallsanke og saken ble krevd lagt frem for nærmeste politiske organ, blant annet på grunn av manglende finansiering.

### **Vedlegg**

Interpellasjonen fra Hans Ek (Sp) (Dokumentet er unntatt offentlighet, jfr. Off.loven§13.1/fvl.§ 13 og sendes kun til formannskapetets medlemmer)

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/4117  
Dokumentnr.: 3  
Løpenr.: 47748/2009  
Klassering: 030  
Saksbehandler: Bente Rekve

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	07.05.2009	93/09
Bystyret	14.05.2009	36/09

## Brukerombudet - endring av funksjonsbeskrivelse

### Ordførerens innstilling

Ordføreren anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. 60 % ressurs tilført brukerombudet med fokus på eldre, anvendes til oppsøkende virksomhet for eldre over 80 år. Oppsøkende virksomhet utføres ved informasjon per brev og hjemmebesøk etter ønske fra brukerne.
2. Vedlagte funksjonsbeskrivelse for Brukerombudet i Fredrikstad vedtas.

Fredrikstad, 24.04.2009

### Sammendrag

I budsjettprosessen 2007 ble brukerombudets budsjett styrket med 60 % stilling med tanke på oppsøkende virksomhet for eldre. Stillingsprosenten er besatt og oppgavene søkes fordelt på brukerombudets personell. I denne saken foreslås det at denne ressursen skal innrettes mot eldre over 80 år. Dette er innarbeidet i den vedlagte funksjonsbeskrivelsen.

### Vedlegg

1. Funksjonsbeskrivelse for Brukerombudet i Fredrikstad. (*nytt pkt. i kursiv*)

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

### Saksopplysninger

I budsjettprosessen 2007 ble brukerombudets budsjett styrket med 60 % stilling med tanke på oppsøkende virksomhet for eldre. Stillingsprosenten er besatt og oppgavene søkes fordelt på brukerombudets personell. I denne saken foreslås det at denne ressursen skal innrettes mot eldre over 80 år. Dette er innarbeidet i den vedlagte funksjonsbeskrivelsen.

### Økonomiske konsekvenser

Etablering av en kontorarbeidsplass, informasjonsmateriell, porto og reiseutgifter. Tas innenfor brukerombudets budsjett.

## **Ansattes medbestemmelse**

Saken er forelagt Fagforbundet.

## **Vurdering**

En prioritering av den tilførte ressursen mot eldre over 80 år vil gi en større effekt og dermed innebære en bedre ressursutnyttelse i forhold til å ha alle eldre som målgruppe. Det er videre viktig å ha en form for oppsøkende virksomhet som gjør at vi fanger opp de som innen denne gruppen har størst behov for hjelp ; en åttiåring kan surfe på nettet mens en annen knapt greier noe. Derfor anbefales det å være på tilbydersiden i forhold til oppsøkende virksomhet. Praktisk tilnærming kan gjøres på flere måter; informasjonsbrev med svarmulighet hvorvidt bruker ønsker hjemmebesøk eller gjøre avtale på ombudets kontor. I tillegg gis informasjon i media og på offentlige kontorer.

Med denne endringen vil funksjonsbeskrivelsen være dekkende for ønsket om "eldreombud". Helse- og sosialombudet i Oslo, eldreombudet, har store likhetstrekk med funksjonsbeskrivelsen for brukerombudet i Fredrikstad. Ved hjemmebesøk fremvises ID kort.

## **Rådmannens kommentar**

Rådmannen har ingen kommentar.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2007/15501  
**Dokumentnr.:** 530  
**Løpenr.:** 28051/2009  
**Klassering:** U60  
**Saksbehandler:** Tom B. Johansen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	07.05.2009	94/09
Bystyret	14.05.2009	37/09

## Søknad om ny lokalisering av Vinmonopolets butikk i Færgeportgt. 78 A

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fremme slik innstilling for bystyret:

Søknad fra AS Vinmonopolet om flytting av sin vinmonopolbutikk fra Færgeportgt. 78 A til Borgarveien 13 A, imøtekommes.

Fredrikstad, 31.03.2009

### Sammendrag

Saken gjelder søknad AS Vinmonopolet om å flytte sitt utsalg fra Færgeportgt. 78 A i Gamlebyen til Borgarveien 13 A, ved Brohodet Østsiden. Rådmannen anbefaler søknaden imøtekommet.

### Vedlegg

1. Søknad fra AS Vinmonopolet av 20.01.09
2. Uttalelse fra Fredrikstad politistasjon av 06.02.09

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

### Saksopplysninger

I brev av 20.01.d.å., søker AS Vinmonopolet om å flytte sitt utsalg fra Færgeportgt. 78 A til Borgarveien 13 A.

De begrunner sin søknad med at de vil flytte til lokaler som er bedre egnet for moderne butikkdrift. Ved vurderingen av tilbudte lokaler har de lagt vekt på å finne en beliggenhet som gjør det mulig å ivareta kundekretsen som i dag benytter butikken i Gamlebyen.

For nærmere begrunnelse vises det til vedlegg 1.

I henhold til alkohollovens § 3-3 er det kommunestyret som fastsetter det høyeste antall utsalgssteder for AS Vinmonopolet innen kommunen og godkjenner deres beliggenhet.

Søknaden har vært oversendt politiet til uttalelse i henhold til alkohollovens § 1-7.

Politiet uttaler i ekspedisjon av 06.02.09 at de ikke har noen innvendinger til flytting fra Færgeportgt. 78 A til Borgarveien 13 A.

**Økonomiske konsekvenser**

Ikke relevant i saken

**Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i saken

**Vurdering**

Rådmannen har ingen bemerkninger ut over saksopplysningene og anbefaler søknaden imøtekommet.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/17592  
Dokumentnr.: 6  
Løpenr.: 42387/2009  
Klassering: 273  
Saksbehandler: Ottar Hval Blekken

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	07.05.2009	95/09
Bystyret	14.05.2009	38/09

## Kommunal oppreisningsordning for personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt under barnevernets omsorg før 1.januar 1993

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune slutter seg til en felles kommunal oppreisningsordning i Østfold for personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt under barnevernets omsorg før 1. januar 1993. Fredrikstad kommune ønsker med denne oppreisningsordningen å ta et moralsk ansvar for, og gi en uforbeholden unnskyldning til personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt i institusjon eller fosterhjem, under plassering av kommunens barneverntjeneste eller forløperne for denne.
2. Forslag til vedtekter legges til grunn for behandlingen av innkomne krav på erstatning.
3. Vedtektene søkes gjort gjeldende fra 01.10.2009 eller så snart sekretariat og oppreisningsutvalg er etablert. Ordningen planlegges gjennomført i løpet av 3 år.
4. Det etableres en felles oppreisningsordning som et vertskommunesamarbeid etter Kommunelovens §§ 28a. flg.
5. De økonomiske konsekvensene av denne ordningen innarbeides i den enkelte kommunes budsjett.

Fredrikstad, 15.04.2009

### Sammendrag

De senere årene har det vært avdekket uverdige forhold knyttet til opphold i barnehjem eller annen plassering av barn i ulike barnevernstiltak. Flere kommuner og fylkeskommuner har erkjent disse forholdene og har igangsatt økonomiske oppreisningsordninger til personer som har vært på slike institusjoner og opplevd overgrep eller omsorgssvikt.

I april 2008 drøftet Fylkesmannen og KS i Østfold en mulig tilnærming til at enkelte kommuner i Østfold har fått konkrete henvendelser fra tidligere barnehjemsbarn om kommunal oppreisning.

Ordførerforum i Østfold drøftet saken i møte den 19.05.08.

Ordførerforum konkluderte i møtet 19.05.08 slik:

*"Saken om kommunal oppreisningsordning for tidligere barnehjemsbarn bringes inn for fylkesstyret i KS Østfold."*

Fylkesstyret i KS Østfold fattet følgende vedtak i møte 22.09.08:

1. *Fylkesstyret i KS Østfold anbefaler at det etableres en felles kommunal oppreisningsordning for tidligere barnehjemsbarn i Østfold fylke.*
2. *Fylkesstyret i KS Østfold ber administrasjonen om å sørge for at det så snart som mulig etableres en arbeidsgruppe bestående av fagfolk inklusiv en rådmann. Arbeidsgruppen skal utforme et samordnet saksframlegg som behandles politisk av den enkelte kommune og fylkeskommunen i Østfold. Saksframlegget skal inneholde forslag til felles vedtekter, sekretariat og opprettelse av et oppreisningsutvalg samt tidsramme for ordningen.*
3. *Ordførerforum anmodes om å være styringsgruppe*
4. *Forslaget til saksframlegg legges fram for fylkesstyret i KS Østfold til orientering*

Arbeidsgruppens merknader knyttet til spørsmålene reist i ordførerforum om ivaretagelse av rettssikkerheten til medarbeidere etc. og krav til bevis/dokumentasjon følger vedlagt. KS' arbeidsgruppe mener at det i forslaget til saksutredning og vedtekter framgår hvordan man kan forholde seg til de spørsmål/bekymringer som er reist i ordførerforum.

I møte 03.03.2009 fattet fylkesstyret i KS Østfold følgende vedtak i sak 09/6:

*Fylkesstyret i KS Østfold mener det er viktig at Østfold-samfunnet tar et moralsk ansvar for og gir en uforbeholden unnskyldning til personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt i institusjon, fosterhjem eller under annen plassering av deltakerkommunenes barneverntjeneste eller forløperne for disse. Fylkesstyret i KS Østfold anmoder derfor alle kommunene/fylkeskommunen i Østfold om å slutte seg til en felles kommunal oppreisningsordning i Østfold for personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt under barnevernets omsorg før 1. januar 1993, slik som beskrevet i vedlagte forslag til felles saksutredning og forslag til vedtekter.*

*Fylkesstyret i KS Østfold anmoder alle kommunene i Østfold om å behandle denne saken innen 01.05.2009.*

## **Vedlegg**

1. Forslag til vedtekter
2. Innhold i gode oppreisningsordninger
3. Merknader knyttet til rettsikkerhet og dokumentasjon

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

4. NOU 2004:23 Barnehjem og spesialskoler under lupen. Nasjonal kartlegging av omsorgssvikt og overgrep i barneverninstitusjoner 1945-1980 (Befringutvalget)
5. St.meld. nr. 24 (2004- 2005) "Erstatningsordninger for barn i barneheimar og spesialskular for barn med åtferdsvanskar"

## **Saksopplysninger**

### **INNLEDNING:**

De senere årene har det vært avdekket uverdige forhold knyttet til opphold i barnehjem eller annen plassering av barn i ulike barnevernstiltak. Flere kommuner og fylkeskommuner har erkjent disse forholdene og har igangsatt økonomiske oppreisningsordninger til personer som har vært på slike institusjoner og opplevd overgrep eller omsorgssvikt.

I april 2008 drøftet Fylkesmannen og KS i Østfold en mulig tilnærming til at enkelte kommuner i Østfold har fått konkrete henvendelser fra tidligere barnehjemsbarn om kommunal oppreisning. Fylkesmannen viste til Vestfold fylke hvor det var etablert en arbeidsgruppe for å se om kommunene/ fylkeskommunen kunne finne en felles oppreisningsordning.

Ordførerforum i Østfold drøftet saken i møte den 19. mai 2008. I den forbindelse ble Prosjekt Oppreisning (PROPP) invitert til møtet for å gi en kort orientering om deres arbeid og hvordan flere kommuner/fylkeskommuner i landet har håndtert slike saker.

I dag er omtrent 50% av landets befolkning tilknyttet kommuner (ca 70 kommuner) som har eller har hatt en vedtatt kommunal oppreisnings- eller erstatningsordning. Det er ennå ingen kommuner i Østfold som har en slik ordning.

Ordførerforum konkluderte i møtet 19.05.08 slik:

*"Saken om kommunal oppreisningsordning for tidligere barnehjemsbarn bringes inn for fylkesstyret i KS Østfold."*

Fylkesstyret i KS Østfold fattet følgende vedtak i møte 22.09.08:

1. *Fylkesstyret i KS Østfold anbefaler at det etableres en felles kommunal oppreisningsordning for tidligere barnehjemsbarn i Østfold fylke.*
2. *Fylkesstyret i KS Østfold ber administrasjonen om å sørge for at det så snart som mulig etableres en arbeidsgruppe bestående av fagfolk inklusiv en rådmann. Arbeidsgruppen skal utforme et samordnet saksframlegg som behandles politisk av den enkelte kommune og fylkeskommunen i Østfold. Saksframlegget skal inneholde forslag til felles vedtekter, sekretariat og opprettelse av et oppreisningsutvalg samt tidsramme for ordningen.*
3. *Ordførerforum anmodes om å være styringsgruppe*
4. *Forslaget til saksframlegg legges fram for fylkesstyret i KS Østfold til orientering*

Arbeidsgruppen har bestått av:

- Ottar Hval Blekken, spesialrådgiver i sosial- og familieetaten i Fredrikstad kommune (leder av arbeidsgruppen)
- Sven Stranger, juridisk rådgiver for Halden kommune
- Arve Langøy, barnevernleder Våler kommune
- Toril Lahnstein, rådmann Askim kommune
- Rolf Wiggen, fylkesdirektør Østfold Fylkeskommune

KS Østfold, ved rådgiver Torrey Tvette, har hatt sekretærfunksjonen for arbeidsgruppen.

Arbeidsgruppen har hatt fem møter og har blant annet drøftet saken med Støttegruppen i Østfold og leder av Prosjekt Oppreisning, Kai Stene. PROPP er et nasjonalt ressurs- og kompetansesenter for mennesker som har opplevd omsorgssvikt eller overgrep mens de som barn var under offentlig omsorg.

Ordførerforum som styringsgruppe drøftet arbeidsgruppens innstilling i møte 09.02.2009 og kom fram til følgende konklusjon:

*Forslaget til felles saksutredning oversendes fylkesstyret i KS Østfold, som er oppdragsgiver, og som etter ny behandling sender saken til alle kommunene/fylkeskommunen i Østfold til politisk behandling.*

*I ordførerforum ble det av noen reist to spørsmål som arbeidsgruppen bes kommentere overfor KS fylkesstyre før saken sendes til kommunene:*

- *Ivaretagelse av rettssikkerheten til medarbeidere etc. som berøres av påstander om omsorgssvikt/overgrep, herunder bekymring for urettmessige beskyldninger/ mistanke om utøvelse av omsorgssvikt /overgrep.*

- *Krav til bevis/dokumentasjon:  
Kan en slik ordning gi noen en mulighet til å hente ut til dels betydelige pengebeløp uten nødvendig krav til dokumentasjon/sannsynliggjøring?*

Arbeidsgruppens merknader knyttet til spørsmålene reist i ordførerforum om ivaretagelse av rettssikkerheten til medarbeidere etc. og krav til bevis/dokumentasjon følger vedlagt. KS' arbeidsgruppe mener at det i forslaget til saksutredning og vedtekter framgår hvordan man kan forholde seg til de spørsmål/bekymringer som er reist i ordførerforum.

I møte 03.03.2009 fattet fylkesstyret i KS Østfold følgende vedtak i sak 09/6:

*Fylkesstyret i KS Østfold mener det er viktig at Østfold-samfunnet tar et moralsk ansvar for og gir en uforbeholden unnskyldning til personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt i institusjon, fosterhjem eller under annen plassering av deltakerkommunenes barneverntjeneste eller forløperne for disse. Fylkesstyret i KS Østfold anmoder derfor alle kommunene/fylkeskommunen i Østfold om å slutte seg til en felles kommunal oppreisningsordning i Østfold for personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt under barnevernets omsorg før 1. januar 1993, slik som beskrevet i vedlagte forslag til felles saksutredning og forslag til vedtekter.*

*Fylkesstyret i KS Østfold anmoder alle kommunene i Østfold om å behandle denne saken innen 01.05.2009.*

#### FELLES SAKSUTREDNING:

De første oppreisningsordningene for tidligere barnehjemsbarn m.fl. var ofte ordninger for kun en kommune. I den senere tiden har det i flere fylker blitt etablert felles oppreisningsordninger mellom kommunene og fylkeskommunen, blant annet i Rogaland og Aust-og Vest-Agder.

Arbeidsgruppen har lagt til grunn en vid tolkning av mandatets begrep "barnehjemsbarn" til å omfatte personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt i institusjon og fosterhjem, eller annen plassering av deltakerkommunenes barneverntjeneste eller forløperne for denne i perioden før 1. januar 1993.

Kommunene står fritt til å opprette en ordning i tråd med arbeidsgruppens forslag, deler av denne, eller ikke å opprette en ordning.

Arbeidsgruppen anbefaler at samtlige kommuner i Østfold vedtar en likelydende ordning.

Nedenfor følger en nærmere beskrivelse av bakgrunnen for forslaget fra KS Østfolds arbeidsgruppe med forslag til vedtekter for fellesordningen.

#### Granskning

Barn og unge i vårt samfunn har i en stor del av etterkrigstiden, også tidligere, vært utsatt for omsorgssvikt og overgrep i ulike barnevernstiltak. Disse forholdene er særlig grundig behandlet og dokumentert i en offentlig utredning, *NOU 2004:23 "Barnehjem og spesialskoler under lupen. Nasjonal kartlegging av omsorgssvikt og overgrep i barnevernsinstitusjoner 1945 - 1980"*, basert på arbeidet i det såkalte Kartleggingsutvalget ledet av professor Edvard Befring ("Befring-utvalget").

Dette er senere fulgt opp i *St.meld.nr. 24 (2004- 2005) "Erstatningsordninger for barn i barneheimar og spesialskular for barn med åtferdsvanskar"*, der også en oppsummering av og hovedkonklusjoner og anbefalinger fra Befring-utvalgets utredning er tatt inn.

St.meld. nr. 24 (2004-2005) ble behandlet i Stortinget i juni 2005. Stortinget vedtok da å gjøre tilpasninger i *Stortingets billighetserstatningsordning (nå Statens utvidede og tilpassede rettfærdsvederlagsordning)* for de grupper som meldingen omfattet.

I meldingen blir det videre understreket at det kommunale selvstyret tilsier at det er opp til kommunene på selvstendig grunnlag å vurdere hvordan de stiller seg til krav om *kommunal* granskning eller erstatning, og at det av dette følger at det er kommunene som også må bære ansvaret for de eventuelle økonomiske kostnadene.

Fra Barne- og likestillingsdepartementet er det i januar 2006 utarbeidet "Veileder om kommunale granskinger av barnehjem og spesialskoler for barn med atferdsvansker".

I noen av kommunene som har opprettet en oppreisningsordning, har det først vært gjennomført en granskning av de ulike institusjoner med mer, bl.a. i Vest-Agder og Oslo/Akershus. Resultatet av granskningene har grovt sett vært de samme: det er avdekket overgrep og omsorgssvikt som bekrefter funnene i Befring-utvalget.

Kommunene hadde ansvaret for barnehjemmene med mer fra 1954 til 1980, mens både kommunene og fylkeskommunen hadde et ansvar for barneverninstitusjonene og fosterhjem i perioden 1980 til 1993. Fylkeskommunen hadde ansvaret for at barneverninstitusjonen ble satt i stand til å drive forsvarlig og for at den enkelte beboer fikk forsvarlig omsorg under oppholdet, mens kommunene hadde plasseringsansvaret.

På bakgrunn av at granskningene jevnt over har avdekket det samme, nemlig omsorgssvikt og overgrep og at granskning generelt er en omstendelig prosess samt at det ikke er grunn til å tro at disse uverdige forholdene opphørte umiddelbart etter 1980, anbefaler KS Østfolds arbeidsgruppe at videre granskning ikke gjennomføres. Det samme har andre kommuner/fylkeskommuner lagt til grunn i sine oppreisningsordninger for tiden fram til 01.01.1993.

#### Hvem skal omfattes av ordningen?

Den felles kommunale oppreisningsordningen skal gjelde for personer som har vært utsatt for overgrep eller omsorgssvikt under barnevernets omsorg før 1. januar 1993. Det kan gjelde personer som med hjemmel i barnvernloven har vært plassert utenfor hjemmet, i institusjon, skolehjem, spesialskole eller fosterhjem av de samarbeidende kommunenes barneverntjeneste eller forløperne for disse. (jfr. forslag til vedtekter § 4 Vilkår for å søke om kommunal oppreisning)

#### Bruken av begrepene omsorgssvikt og overgrep

Begrepene omsorgssvikt og overgrep (gradert fra mindre omfattende til alvorlig og grovt) benyttes gjennomgående i ovennevnte bakgrunnsmateriale ( NOU/veileder etc ).

Arbeidsgruppen mener derfor det er riktig å bruke begge disse begrepene i denne saken – det gir gjenkjennbarhet både hos befolkningen i sin alminnelighet og hos berørte ikke minst. Disse begrepene gir samtidig en viktig "gradering" av alvoret i sakene (jfr. vedtekter § 5).

#### Det moralske ansvaret

Barn som ble anbrakt i barnehjem, skolehjem og andre barneverninstitusjoner kom fra ytterst vanskelige oppvekstforhold til et sted som i utgangspunktet skulle gi dem gode liv. Historiene til disse personer har avdekket uverdige og uanstendige forhold i alle ledd; personlig unnfalighet, tilsynsvilkårlighet og manglende etisk plattform. Det er derfor grunn for alle parter til å påta seg et moralsk ansvar for disse forholdene.

#### Det formelle ansvaret

Det formelle ansvaret for barnehjem, spesialskoler og senere alle typer barneverninstitusjoner har vært delt mellom staten, kommunene, fylkeskommunene og private. Ansvaret har vært dels et driftsansvar, dels et tilsynsansvar. Befringutvalget konkluderer at det har sviktet i alle ledd. Det er derfor viktig at en tar et samlet grep fra de offentlige instanser i forhold til de personer som har vært utsatt for omsorgssvikt og/eller overgrep. Det er ønskelig at kommunene i Østfold deltar i den kommunale oppreisningsordningen sammen med Østfold fylkeskommune. Et slikt samarbeid sikrer at alle personer fra Østfold som var utsatt for omsorgssvikt og/eller overgrep i barnehjem, spesialskoler og andre barneverninstitusjoner i tiden fram til 01.01.1993 får en likeverdig behandling.

#### De rettslige kravene ved en oppreisningsordning

Noen saker egner seg ikke for bevisførsel gjennom vanlig rettergang og bevisføring. Det vil

kunne være en stor belastning for dem det gjelder. Det kan bl.a. være forhold som ligger langt tilbake i tid, og/eller det er knyttet store traumer til skadeforløpet. Ved å etablere en oppreisningsordning kan samfunnet ta ansvar for forhold der det offentlige kan være å klandre, uten å vurdere fullt ut om de ordinære vilkårene for erstatningsansvar er oppfylt.

En oppreisning innebærer ingen erkjennelse av rettslig erstatningsansvar, og beviskravene vil være lavere ved en oppreisningsordning enn i ordinære erstatningssaker. En slik form for kommunal oppreisningsordning innebærer en moralsk og "ikke-juridisk" erstatningsordning for personer som har vært utsatt for overgrep eller har opplevd uverdige omsorgsforhold i institusjon, spesialskole eller skolehjem under barnevernets omsorg, eller mens de var i fosterhjem oppnevnt av kommunens barneverntjeneste.

#### Utmåling og økonomi

Arbeidsgruppen foreslår at det gis oppreisning i størrelsesorden kr. 200 000 til kr. 725 000. Beløpene måles ut fra overgrepets/omsorgssvikts opprinnelige karakter og omfang, og ikke ut fra hvordan livet til søkeren er i dag. Oppreisningen tar ikke sikte på å utmåle erstatning for økonomisk tap. Størrelsen på oppreisningen vil avhenge av om søker har vært utsatt for omsorgssvikt eller overgrep, og i tilfelle graden av dette, jfr. vedlagte forslag til vedtekter §5.

Erfaringene i de fylkene der ordningen har eksistert en stund, er at det har vært fremmet relativt få krav i forhold til perioden 1980 til 1993. Det antas at det har sammenheng med resultatene fra granskningene, nemlig at overgrep synes å ha avtatt i den perioden fylkeskommunen hadde ansvar for barneverninstitusjonene. Tidligere barnevernsbarn kan også søke om billighetserstatning fra staten. De fleste kommunale og fylkesvise oppreisningsordningene som eksisterer i dag, legger til grunn at man ikke foretar noen avkortning av et eventuelt beløp utbetalt i billighetserstatning. KS Østfold arbeidsgruppe anbefaler at det ikke foretas noen avkortning for beløp utbetalt fra statens billighetserstatningsordning.

I tillegg til kostnadene til oppreisninger vil det være kostnader til drift av ordningen, herunder drift av sekretariatet.

Det lå ikke i mandatet til arbeidsgruppen å gjøre omfattende kostnadsanalyser knyttet til gjennomføringen av ordningen. Ca 70 kommuner har eller har hatt en vedtatt kommunal oppreisnings- eller erstatningsordning. Arbeidsgruppen vil derfor likevel trekke fram at erfaringstall viser at ordningen utløser søknader fra ca 1 person pr. 1000 innbygger og at gjennomsnittlig utbetalt oppreisningsbeløp ligger på kr 500.000. Det er ikke mulig å si hvordan dette vil slå ut i Østfold.

#### Det økonomiske ansvaret

Arbeidsgruppen har drøftet ulike modeller for kostnadsdeling mellom kommuner og fylkeskommunen.

I de fylkesvise oppreisningsordningene i Agderfylkene og i Rogaland deles oppreisningsbeløpet likt mellom kommunen og fylkeskommunen for den periode der driftsansvaret var delt mellom kommune og fylkeskommunen. Driftsutgiftene til sekretariat og oppreisningsutvalg fordeles også mellom kommunene og fylkeskommunene.

Alternativene er:

Alt. 1.) Plasseringskommunene, dvs. den kommunen som gjorde plasseringsvedtaket, tar oppreisningskostnadene og fylkeskommunen tar administrasjonskostnadene (sekretariat og oppreisningsutvalget).

Alt. 2.) Fylkeskommunen tar sin del av oppreisningskostnadene for perioden 1980-93 (50-50 med plasseringskommunen) og en relativ andel (eksempelvis etter antall saker) av administrasjonskostnadene.

Arbeidsgruppen anbefaler alternativ 1, det vil si:

Østfold fylkeskommune påtar seg driftsansvaret for felles sekretariat og oppreisningsutvalg. Plasseringskommunen er ansvarlig for utbetaling av oppreisningsbeløpet i hver enkelt sak. Med andre ord, alle barn er "kommunale barn".

Arbeidsgruppen har også diskutert om det bør være en skjønnsmessig unntaksbestemmelse fra plasseringsprinsippet for søkere som har uklar kommunetilknytning. En regel om dette er innarbeidet i forslaget til vedtekter (§ 4).

#### Sekretariat og oppreisningsutvalg

Det etableres et felles sekretariat og oppreisningsutvalg som sikrer fremdrift og likeverdig behandling av sakene. Personer som har vært utsatt for omsorgssvikt og/eller overgrep må kunne henvende seg ett sted med sine historier.

Arbeidsgruppen har foreslått at oppreisningsutvalget består av 3 personer som har juridisk, helse- og sosialfaglig kompetanse.

Støttegruppen har påpekt at tidsfaktoren er svært viktig for dem. De har både som gruppe og som enkeltpersoner et stort behov for å få lagt saken bak seg. Det tilsier at ordningen bør tilstrebe at saksbehandlingstiden ikke overstiger 6 måneder.

Sekretariatet bør dimensjoneres med dette mål for øyet. God kompetanse i sekretariatet vil også kunne redusere antall klager.

Arbeidsgruppen anbefaler en felles oppreisningsordning organisert som et vertskommunesamarbeid etter Kommunelovens §§ 28a. flg.

#### Klageadgang

Arbeidsgruppen har foreslått at oppreisningsutvalgets vedtak, for så vidt gjelder krav rettet mot kommunen, skal kunne påklages til respektive kommunes faste klageorgan, jfr.

Forvaltningslovens

§ 28, annet ledd. Administrasjonen i kommunen er sekretariat for klageorganet. (jfr. vedtekter § 7)

#### **Økonomiske konsekvenser**

En oppreisningsordning vil kunne innebære en betydelig økonomisk kostnad for kommunen.

Det er ikke mulig å beregne dette eksakt på forhånd. Kristiansand har stipulert totale kostnader – der både administrative og faglige kostnader knyttet til utvalg og sekretariat og til oppreisningskostnadene er innberegnet – til å kunne bli så mye som 40 mill. kr. Bergen, der det riktignok er avdekket svært omfattende og alvorlige forhold, har utbetalt 50 mill. kr bare i kostnader til selve oppreisningsutbetalingene. Basert på erfaringstall fra disse og andre kommuner vil en oppreisningsordning for vår kommune kunne oppsummere seg til så mye som 30 – 40 mill. kr i oppreisningsutbetalinger. Det forutsettes at alle administrative kostnader i vår ordning dekkes av fylkeskommunen.

Oppreisningsutbetalingene må dekkes over kommunalt budsjett, men det er ikke mulig ennå å si hvordan dette vil fordele seg over tid.

#### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant for saken.

#### **Vurdering**

Rådmannen legger fram forslag til oppreisningsordning som anbefalt av fylkesstyret i KS-Østfold 3.mars 2009.

Det er svært spesielt at det blir lagt fram en sak til politisk behandling med så usikre, men omfattende økonomiske konsekvenser utenom behandlingen av budsjett og handlingsplan. Sakens svært spesielle og enestående karakter, både når det gjelder alvor og presedensvirkning, gjør at rådmannen likevel anbefaler saken behandlet.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/9439  
Dokumentnr.: 13  
Løpenr.: 40300/2009  
Klassering: 022  
Saksbehandler: Torhild Spørnæs

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	22.04.2009	19/09
Sosial- og omsorgsutvalget	23.04.2009	15/09
Formannskapet	07.05.2009	96/09
Bystyret	14.05.2009	39/09

## Anmodning om bosetting av enslige mindreårige flyktninger i 2009.

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Fredrikstad kommune ønsker ikke å omdisponere 10 av 55 vedtatte plasser for 2009 til enslige mindreårige flyktninger.
2. Bosetting av enslige mindreårige flyktninger vil bli vurdert ved plan- og budsjettarbeidet for 2010.

Fredrikstad, 03.04.2009

### Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjons behandling 22.04.2009:

#### Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjons uttalelse 22.04.2009:

1. Fredrikstad kommune ønsker ikke å omdisponere 10 av 55 vedtatte plasser for 2009 til enslige mindreårige flyktninger.
2. Bosetting av enslige mindreårige flyktninger vil bli vurdert ved plan- og budsjettarbeidet for 2010.

### Sosial- og omsorgsutvalgets behandling 23.04.2009:

#### Forslag fremsatt i møtet:

Repr. Per Lebesby (KrF) fremmet på vegne av KrF og V slikt endringsforslag i pkt. 2::

1. *Som rådmannens innstilling.*
2. *Fredrikstad kommune starter høsten 2009 forberedelser med tanke på mottak av inntil 10 mindreårige enslige flyktninger iløpet av 2010.*

*Følgende momenter bes vurdert: Bruk av vertsfamilier, fosterhjem, fadderordning. Det gis et signal til IMDI om at Fredrikstad kommune, for å unngå unødige konflikter, ønsker en mest mulig homogen gruppe flyktninger.*

Repr. Frøydis Wroldsen (AP) fremmet på vegne av AP og SP slikt forslag til vedtak:

1. Fredrikstad kommune omdisponerer inntil 10 av 55 vedtatte plasser for 2009 til enslige mindreårige flyktninger.
2. Sosial- og omsorgsutvalget ber Rådmannen rapportere skriftlig hvert kvartal om status vedr. flyktninger.

#### Votering:

Rådmannens innstilling pkt. 1 ble vedtatt med 5 stemmer mot 4 (3 AP, 1 SP) som ble avgitt for pkt. 1 i forslaget fra AP og SP.

Rådmannens forslag pkt. 2 falt med 2 stemmer (1 FrP, 1 FS) mot 7 avgitt for pkt. 2 i forslaget fra KrF og V.

Forslag til et nytt pkt. 2, som blir et nytt pkt. 3, fremmet av AP og SP ble enstemmig vedtatt.

### **Sosial- og omsorgsutvalgets innstilling 23.04.2009:**

1. Fredrikstad kommune ønsker ikke å omdisponere 10 av 55 vedtatte plasser for 2009 til enslige mindreårige flyktninger.
2. Fredrikstad kommune starter høsten 2009 forberedelser med tanke på mottak av inntil 10 mindreårige enslige flyktninger iløpet av 2010.

Følgende momenter bes vurdert: Bruk av vertsfamilier, fosterhjem, fadderordning. Det gis et signal til IMDI om at Fredrikstad kommune, for å unngå unødige konflikter, ønsker en mest mulig homogen gruppe flyktninger.

3. Sosial- og omsorgsutvalget ber Rådmannen rapportere skriftlig hvert kvartal om status vedr. flyktninger.

### **Sammendrag**

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) har, i brev av 23. februar 2009, henvendt seg til Fredrikstad kommune med forespørsel om at 10 av kommunens vedtatte plasser for flyktninger kan omdisponeres til bosetting av enslige mindreårige.

Det er kommunen som foretar valg av bo- og omsorgsløsning for det enkelte barn. Videre er det også kommunen som velger hvordan tjenestene skal organiseres. De fleste kommuner har valgt å organisere tjenester til enslige mindreårige flyktninger ved barnevernstjenesten, ved flyktning- eller ved sosialkontor. Uansett valg av organisering er arbeidet krevende og tverrfaglig samarbeid må vektlegges. Fredrikstad kommune har tidligere erfaring med bosetting av enslige mindreårige flyktninger. Flyktningavdelingen driftet i perioden 2001 – 2005 et bofelleskap for inntil 5 enslige mindreårige flyktninger.

Rådmannen vurderer at det ikke er rett tidspunkt å ta imot enslige mindreårige flyktninger, til tross for tidligere erfaring med målgruppen. Både kommunens barnevernstjeneste, flyktningtjeneste og sosialkontor (NAV) er for tiden i store endringsprosesser. Rådmannen anbefaler at bosetting av enslige mindreårige blir vurdert ved plan- og budsjettarbeidet for 2010.

### **Vedlegg**

Ingen.

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

1. Vedtak i Bystyret 14.02.08, sak 16/08.
2. Vedtak i Bystyret 04.12.08, sak 128/08.

## **Saksopplysninger**

Bystyret vedtok i sak 16/08 å motta 40 flyktninger for 2009. Etter anmodning fra IMDI vedtok Bystyret i sak 128/08 å motta 15 flyktninger i tillegg. Totalt skal Fredrikstad kommune bosette 55 flyktninger i 2009.

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI) har, i brev av 23. februar 2009, henvendt seg til Fredrikstad kommune med forespørsel om at kommunen bosetter 10 enslige mindreårige flyktninger inneværende år. Disse vil ikke komme i tillegg til vedtakene på totalt 55 personer.

Enslige mindreårige er en fellesbetegnelse på barn og unge under 18 år som er kommet til landet uten foreldre eller andre voksne med foreldreansvar. En flyktning er en person som med rette frykter for forfølgelse på grunn av rase, religion, nasjonalitet, politisk oppfatning eller tilhørighet til en bestemt sosial gruppe.

I 2009 forventes at 800 enslige barn og unge med fluktbakgrunn vil trenge en kommune å bo i. Dette er fire ganger så mange som i 2008. Pr 31.01.09 var de fleste enslige mindreårige fra Afghanistan, Siri Lanka, Irak og Somalia. Ca 80% av de enslige mindreårige er gutter.

Det er opp til den enkelte kommune å vurdere om den kommunale barnevernstjenesten skal være den ansvarlige instansen ved bosetting. Noen kommuner har lagt ansvaret til flyktningkontor eller sosialkontor. Det er også kommunen som foretar valg av bo- og omsorgsløsning for det enkelte barn. Barn under 15 år bosettes som regel sammen med slekt eller i fosterhjem (institusjon for de som har særskilt behov). For ungdom 15-18 år er det mest vanlig å etablere bofellesskap hvor ungdom bor sammen med bemanning/ turnusordning etter behov. Det er sistnevnte gruppe som IMDI ønsker å bosette i Fredrikstad.

Mange kommuner har valgt å si nei til bosetting av enslige mindreårige. En av grunnene til dette er blant annet det forventede presset på barnevernet som mange frykter bosettingen vil medføre. En annen grunn er at mange kommuner ikke har erfaring med enslige mindreårige.

Fredrikstad kommune, derimot, har erfaring med enslige mindreårige. Flyktningstjenesten driftet i perioden 2001 – 2005 et bofellesskap med inntil 5 enslige mindreårige. Ansvarlig virksomhetsleder var Tone Holskil. Bofellesskapet ble nedlagt i forbindelse med budsjettarbeid for 2006. Fellesskapet hadde da over en lengre periode vært bebodd av kun 4 gutter, behovet var nedadgående fra myndighetenes side. Det var også naturlig å avvikle da alle guttene ved fellesskapet fylte 18 år innen avviklingen.

Det ble erfart at disse barna trengte tett oppfølging og voksenkontakt. Bofellesskapet var bemannet fra skoledagens slutt og frem til neste skoledag. Barna trengte trygghet og rammer. Enkelte av de som kommunen fikk forespørsel om å ta imot, hadde stor tilleggsproblematikk. I enkelte tilfelle ble det vurdert fra kommunens side at det var større behov for behandling enn for bolig med tilsyn.

Den 16. mars var det møte mellom fagsjef ved Sosial- og familieetaten, Torhild Spernæs, virksomhetsleder ved barneverntjenesten, Terje Rene Andreassen, og virksomhetsleder ved virksomhet for rus, psykiatri, bolig og flyktningarbeid, Tone Holskil. Målet med møtet var å drøfte IMDI's forespørsel samt å komme med en anbefaling. Overnevnte konkluderte med at det ikke er fornuftig å ta imot enslige mindreårige inneværende år ut fra følgende:

- Fredrikstad kommune har per d.d. ikke rutiner for mottak av enslige mindreårige.

- Tjenestene ved tidligere Sosialtjenestens distriktskontorer ble per november 2008 en del av NAV.
- Virksomhetene Sosiale fellestjenester og Psykisk helsearbeid ble per 1.februar i år slått sammen til en ny virksomhet. Flykningtjenesten er en del av denne nye virksomheten.
- Barnevernstjenesten har startet en arbeidskrevende prosess for å imøtekomme rapport tre per januar 2009 fra Østfold kommunerevisjon. Tall fra barnevern- tjenesten viser at det har vært en stor økning på saksmengde det siste året.

## Økonomiske konsekvenser

Tilskuddordninger:

- Særskilt tilskudd. Tilskuddbeløpet for 2009 er kr 115 850. Mottas hvert år til og med året ungdommen fyller 20 år.
- Integreringstilskudd. Tilskuddet er på kr 531 000, fordelt over en femårsperiode.
- Refusjon. Det gis refusjon fra staten for å dekke eventuelle barneverntiltak utover kommunens egenandel (13 160).
- Husbanken kan innvilge inntil 40% tilskudd til kjøp av kommunale boliger som skal brukes til bosetting av enslige mindreårige.

## Ansattes medbestemmelse

Saken er drøftet med tillitsvalgt Aud Thorvaldsen (Fagforbundet Fredrikstad) og Rebecca Brierley (FO).

Tillitsvalgte støtter saksfremlegget.

## Vurdering

Det er et stort behov for kommuner som kan ta imot enslige mindreårige flykninger. Til tross for dette anbefaler rådmannen at Fredrikstad kommune svarer negativt på henvendelse fra IMDI om å bosette 10 enslige mindreårige i 2009. Mottak er basert på frivillighet fra kommunens side.

Det er stor forskjell på etablering av enslige mindreårige og annen bosetting. Enslige mindreårige er en spesielt sårbar gruppe. Det vil være nødvendig med særlige retningslinjer og egne tiltak for å sikre trygghet og velferd for denne målgruppen. Enslige mindreårige er barn med en krevende start på livet. Det er kommunen som, etter bosetting, har ansvar for barna. Den enkelte mindreårige vil ha varierende behov for oppfølging.

Fredrikstad kommune har erfaring på bosetting og oppfølging av mindreårige. Dersom bosetting skal være vellykket, kreves arbeid i forkant med å etablere egnet boform samt å rekruttere kvalifiserte og motiverte medarbeidere. Foruten planlegging må tverrfaglig samhandling stå i fokus. Omsorg er en ting, integrering en annen.

Tidligere bofellesskap i Fredrikstad var organisert under Flykningtjenesten, med samme ledelse som i dag. Fra enkelte faglige hold er det hevdet at barnevernet er den beste løsning med tanke på organisering. Det blir hevdet at fokuset blir på barnet og ikke på barnets bakgrunn. Uansett om Fredrikstad kommune hadde valgt å etablere bosetting under flykningtjeneste eller barnevern, så er begge virksomheter i spesielt arbeidskrevende situasjoner. Fredrikstad kommunes flykningtjeneste er med i en større omorganisering fra 1.februar i år. Barnevernet startet i februar måned opp med en prosess for å imøtekomme Østfold kommunerevisjons rapport. Total arbeidsmengde ved barnevernstjenesten har også økt det siste året. Sosialtjenesten er heller ingen løsning idet NAV-kontor ble opprettet per november i fjor og står overfor store utfordringer. Uansett valg av "modell," barnets

rettssikkerhet og omsorg må ivaretas. Når rådmannen ikke innstiller på å ta imot enslige mindreårige flyktninger inneværende år, legges det vekt på å lytte til tidligere erfaringer og at involverte virksomheter for tiden ikke har kapasitet til oppgaven.

Til tross for at enslige mindreårige med flyktningsbakgrunn "står i kø" for å komme i en stabil situasjon i en kommune, anbefaler rådmannen at Fredrikstad kommune ikke tar imot denne målgruppen. Rådmannen anbefaler at bosetting av enslige mindreårige blir vurdert ved plan- og budsjettarbeidet for 2010.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**TSaksnr.:** 2006/1 1652  
**Dokumentnr.:** 6  
**Løpenr.:** 34852/2009  
**Klassering:** L80  
**Saksbehandler:** Hilde Garfelt

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	23.04.2009	20/09
Formannskapet	07.05.2009	97/09
Bystyret	14.05.2009	40/09

## Floa Terrasse - avtale om kommunalteknisk infrastruktur

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Floa Terrasse AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme 3,5 millioner kroner inkludert merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger og momskompensasjon som overføres fra driftsregnskapet.

Fredrikstad, 24.03.2009

### Teknisk utvalgs behandling 23.04.2009:

#### Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Teknisk utvalgs innstilling av 23.04.2009 til formannskapet:

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Floa Terrasse AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme 3,5 millioner kroner inkludert merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger og momskompensasjon som overføres fra driftsregnskapet.

### Sammendrag

Rådmannen ber om fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Floa Terrasse AS om kommunalteknisk infrastruktur for Floa Terrasse borettslag. Infrastrukturen omfatter vann- og avløpsanlegg og gangvei. Anleggene skal overtas kostnadsfritt av kommunen. Utgifter til anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger og inntekter fra momskompensasjonsordningen. I avtalen forutsettes at kommunen får dekket sine kostnader og at kommunen ikke tar økonomisk risiko.

## **Vedlegg**

Ingen.

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

Ingen.

## **Saksopplysninger**

Backe Prosjekt har tatt kontakt med Fredrikstad kommune v/Teknisk drift, med ønske om å inngå samarbeidsavtale for kommunalteknisk infrastruktur for utbygging av Floa Terrasse borettslag i Elverksveien 1. Utbygger er Floa Terrasse AS. Rådmannen ber om fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med utbygger. Siktemålet med avtalen er at utbygger skal nyte godt av kommunens avgiftsposisjon for refusjon av merverdiavgift for vann- og avløpsanlegg og kompensasjon for merverdiavgift for veianlegg.

Bystyret ga i sak 35/08 tilskutning til at Rådmannen kan fremforhandle avtaler med private utbyggere, med det formål at utbygger skal nyte godt av kommunen avgiftsposisjon ved utbygging av kommunalteknisk infrastruktur for boliger. Det er til nå gitt fullmakt til å inngå tre slike avtaler (BST sak 35/08, 51/08 og 23/09).

Ved utbygging av Floas Terrasse er utbygger forpliktet til å dekke kostnader for kommunaltekniske anlegg i form av vann- og avløpsanlegg samt gangvei langs Seutelven. Det er inngått utbyggingsavtale og det er gitt igangsettingstillatelse. Når utbyggingen er ferdig vil kommunen kostnadsfritt overta eiendomsretten til de kommunaltekniske anleggene. Budsjettramme for de aktuelle anleggene er 3,5 millioner kroner inkludert merverdiavgift, hvorav 3 millioner gjelder bygging av gangvei og 0,5 millioner gjelder vann- og avløpsanlegg.

Ved inngåelse av samarbeidsavtale opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap. For investeringer i veianlegg vil kommunen få inntekter fra momskompensasjonsordningen. Denne inntekten overføres fra driftsregnskapet til investeringsanlegget. Dersom kommunens totale regnskapsresultat skulle tilsi strykinger vil inntekten tilføres driftsregnskapet og finansiering av anlegget må endres ved nytt vedtak i Bystyret.

## **Økonomiske konsekvenser**

I samarbeidsavtale med utbygger blir det forutsatt at kommunen får dekket sine kostnader. Utbygger må også stille bankgaranti som sikrer kommunen mot økonomisk risiko.

## **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant.

## **Vurdering**

Bystyret har gitt tilslutning til at det kan fremforhandles samarbeidsavtaler om kommunalteknisk infrastruktur. Det er tidligere gitt fullmakt til å inngå tre slike avtaler. Kommunen har fått henvendelse fra Bache Prosjekt om inngåelse av tilsvarende avtale for utbygging av Floa Terrasse. Rådmannen mener det vil være riktig å behandle henvendelse på samme måte som henvendelser fra andre utbyggere og ber om fullmakt til å inngå avtale som beskrevet i saken.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2006/16578  
**Dokumentnr.:** 23  
**Løpenr.:** 42728/2009  
**Klassering:** M10  
**Saksbehandler:** Per Helge Kjerre-Ludviksen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	07.05.2009	98/09
Bystyret	14.05.2009	41/09

## Helhetlig vannforvaltning i vannområde Glomma Sør for Øyeren - Etablering av et vannområdeutvalg

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi slik innstilling til bystyret:

1. Bystyret slutter seg til forslaget om etablering av Vannområdeutvalg Glomma sør for Øyeren, med tilhørende finansiering.

Fredrikstad, 21.04.2009

### Sammendrag

I desember 2006 ble "Forskrift om rammer for vannforvaltningen" (vannforskriften) vedtatt ved kgl. res. Denne forskriften implementerer EUs rammedirektiv for vann i norsk rett og legger føringer for hvordan vannforvaltningen skal organiseres i Norge.

Landet er inndelt i 9 vannregioner, som igjen er inndelt i vannområder med respektive vannområdeutvalg (VOU). Vannområdeutvalget organiserer det praktiske arbeidet med vannforskriften på lokalt nivå.

Fylkesmannen i Østfold er vannregionmyndighet for vannregion Glomma/Indre Oslofjord. I Østfold er det 4 vannområder – Morsa, Haldenvassdraget, Enningdalsvassdraget og Glomma sør for Øyeren. Det gjenstår nå å etablere et vannområdeutvalg for Glomma sør for Øyeren.

På møte i Sarpsborg rådhus 5. mars 2009 med vannregionmyndigheten gav ordførerne i de sentrale kommunene i vannområdet tilslutning til etablering av et vannområdeutvalg. Det ble foreslått at saken skulle legges frem for de ulike kommunestyrene til behandling, og at det etableres et VOU som konstituerer seg i møte den 16.6.2009.

Ordfører i Rakkestad kommune vil være leder for vannområdeutvalget. Det var enighet om å ansette en daglig leder for arbeidet i vannområdet. Den daglige lederen vil være organisatorisk tilknyttet Rakkestad kommune

Drift av vannområdeutvalget og administrativ daglig leder vil koste Fredrikstad kommune 150 000 kroner pr. år fra 2010. Kostnadene vil bli vurdert i budsjett for 2010.

### Vedlegg

Ingen

## Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Forslag til finansiering
2. Kort om EUs rammedirektiv for vann
3. Referat fra møte i Sarpsborg rådhus 05.03.2009, mellom vannregionmyndigheten og ordførere, om etablering av vannområdeutvalg for Glomma sør for Øyeren

## Saksopplysninger

I desember 2006 ble "Forskrift om rammer for vannforvaltningen" vedtatt ved kgl. res. Denne forskriften implementerer EUs rammedirektiv for vann i norsk rett og legger føringer for hvordan vannforvaltningen skal organiseres i Norge. Formålet er å gi rammer for fastsettelse av miljømål som skal sikre en mest mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig utvikling av vannforekomstene. Forskriften skal sikre at det utarbeides og vedtas regionale forvaltningsplaner med tilhørende tiltaksprogrammer med sikte på å oppfylle miljømålene.

Fylkesmannen i Østfold er utpekt til vannregionmyndighet for en stor region som dekker hele Glommas nedbørsfelt, vassdragene langs Indre Oslofjord, grensevassdragene og vassdragene i Østfold, med utenforliggende fjordområder.

Vannregionen er delt inn i mindre enheter som kalles vannområder. I Østfold er det 4 vannområder – Morsa, Haldenvassdraget, Enningdalsvassdraget og Glomma sør for Øyeren. De tre førstnevnte er med i første planperiode som innebærer at en forvaltningsplan skal være vedtatt som fylkesdelplan og godkjent av regjeringen innen utløpet av 2009.

For vannområdet som omfatter alle arealer som drenerer til Glomma sør for Øyeren gjelder en frist som fastslår at forvaltningsplanen skal være på plass og godkjent i løpet av 2015. Det er mye arbeid og vurderinger som må gjøres før den tid, og det er viktig å komme i gang allerede innværende år.

Det er etablert egne vannområdeutvalg i de vannområdene der arbeidet med vannforskriften allerede er startet. Vannområdeutvalget organiserer det praktiske arbeidet med vannforskriften på lokalt nivå og bidrar blant annet til

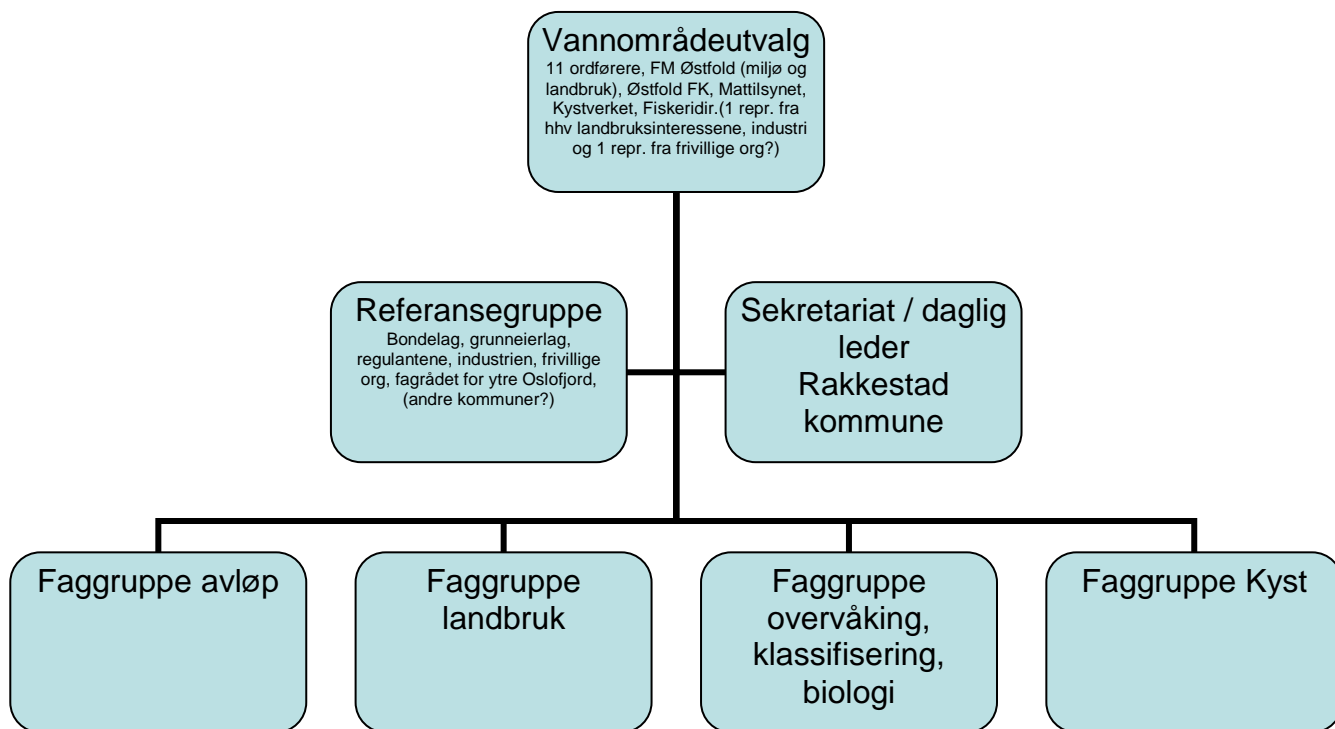
- Karakteriseringsarbeidet
- Utredning av miljømål
- Utarbeidelse av aktuelle tiltak/tiltaksprogram
- Gjennomføring av kost/nyttevurderinger
- Utarbeidelse av forslag til overvåkingsprogram
- Utarbeidelse av vassdragsplan som innspill til den regionale forvaltningsplanen
- Tilrettelegging for medvirkning

Den viktigste arenaen for medvirkning i arbeidet med helhetlig vannforvaltning vil være på vannområdenivået. Det er viktig at vannområdeutvalget sørger for at organisasjoner og enkeltpersoner får anledning til å delta og komme med innspill til arbeidet som gjøres.

Vannregionmyndigheten/Fylkesmannen i Østfold inviterte ordførerne i de sentrale kommunene i vannområdet til et møte 5. mars 2009. Formålet med møtet var å diskutere etableringen av et formelt samarbeidsorgan – et vannområdeutvalg (VOU).

Et forslag til organisering (figur 1) og finansiering (se økonomiske konsekvenser) av arbeidet i vannområdet ble diskutert, og det ble gitt tilslutning til forslaget. Det ble foreslått at saken

skulle legges frem for de ulike kommunestyrene til behandling, og at det etableres et VOU som konstituerer seg i møte den 16.6.2009.



Figur.1 Forslag til organisasjonskart for Vannområdeutvalg Glomma sør for Øyeren

Ordfører i Rakkestad kommune vil være leder for vannområdeutvalget. Det var enighet om å ansette en daglig leder for arbeidet i vannområdet. Den daglige lederen vil være organisatorisk tilknyttet Rakkestad kommune. Det er hensiktsmessig at daglig leder er tilknyttet samme kommune som lederen av vannområdeutvalget.

Faggruppene vil bli besatt med fagpersoner fra medlemskommunene.

### Økonomiske konsekvenser

Det er behov for felles finansiering av stillingen som daglig leder og drift av utvalg og grupper, informasjon, med mer. Dette vil i utgangspunktet dekkes av kommunene. I tillegg kan det søkes midler fra andre kilder som Fylkeskommunen, Fylkesmannen (skjønnsmidler), overvåkingsmidler (DN, SFT, FM) med mer.

#### Finansiering av vannområdeutvalget for Glomma sør for Øyeren

Fordelingsnøkkelen er basert på en gruppering av kommunene etter størrelse og innbyggerantall (forventet belastning og brukerinteresser) og at alle kommunene som er gruppert sammen betaler like mye.

Gruppe 1:

Eidsberg, Rakkestad, Sarpsborg, Fredrikstad      kr. 150.000/kommune

Gruppe 2:

Spydeberg, Askim, Skiptvet, Hvaler, Trøgstad      kr. 75.000/kommune

Gruppe 3:  
Råde og Halden

kr. 25.000/kommune

Dette vil gi et årlig budsjett på ca 1 million kroner til sekretariatet (lønn daglig leder, administrasjon av daglig leder, kontor, drift), kunnskapsoppbygging, formidling mm). Vannområdeutvalget kan hvert år vurdere endringer av fordelingsnøkkelen og totalbeløpet hvis det er ønskelig eller nødvendig.

Ved eventuelle avstemninger i Vannområdeutvalget er det bare de som bidrar økonomisk som vil ha stemmerett.

Både fylkesmannen og fylkeskommunen opplyste at de var innstilt på å bidra med kr 150.000,- hver inneværende år for å lette oppstarten av arbeidet. Finansieringsbidraget fra Fredrikstad vil dermed først gjelde fra 2010, og rådmannen søker å finne en finansiering over budsjettet til avdeling miljørettet helsevern. Det må forventes en budsjettering minst for perioden 2010-2015.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i denne saken.

### **Vurdering**

Det er allerede gjort mye for å forbedre vannkvaliteten i flere av vannforekomstene i vannområdet Glomma sør for Øyeren. Det er fortsatt mange vannforekomster med dårlig vannkvalitet, og dermed behov for å fortsette dette arbeidet. Erfaringene fra andre vannområder og tidligere arbeid viser at et samarbeid mellom alle kommunene i vassdraget er en rasjonell og effektiv måte å jobbe på. De felles utfordringene krever en felles innsats for å løses. Arbeidet er omfattende og ressurskrevende, og det er gunstig for kommunene å ha én person (daglig leder) som kan drive arbeidet frem på vegne av hele vassdraget. Videre vil fagpersonene i de enkelte kommunene ha nytte av et felles forum for å diskutere utfordringer og løsninger. Dette sparer ressurser og sikrer at utfordringene blir løst på en enhetlig måte i hele vassdraget. Et slikt samarbeid kan også gi økonomiske fordeler for den enkelte kommune.

EUs vanddirektiv og vannforvaltningsforskriften er gode redskap for å gjennomføre arbeidet i vassdraget. De setter imidlertid også strenge krav til forpliktende samarbeid og fremdrift i arbeidet.

Alle kommunene i vassdraget må bidra med midler for å finansiere arbeidet.

### **Konklusjon**

Det anbefales at det etableres et Vannområdeutvalg for vannområde Glomma sør for Øyeren for å gjennomføre arbeidet som framgår av "Forskrift om rammer for vannforvaltningen". Utvalgets sammensetning vil i utgangspunktet være slik det er presentert i figur 1, og vil fastsettes endelig når VOU konstituerer seg. Sekretariatet legges til Rakkestad.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/4462  
**Dokumentnr.:** 3  
**Løpenr.:** 21169/2009  
**Klassering:** 212  
**Saksbehandler:** Hilde Garfelt

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	23.04.2009	19/09
Formannskapet	07.05.2009	99/09
Bystyret	14.05.2009	42/09

## Regnskapsavslutning av investeringer TD Bygg og eiendom

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Regnskap for 13 investeringsanlegg innen tjenesteområdene omsorg, oppvekst og tekniske tjenester godkjennes for regnskapsavslutning som de legges frem i saken.
2. Finansieringsbehov for anleggene AN7803, AN2728, AN2819 og AN8050, til sammen 34.272 kroner, dekkes opp av besparelser fra øvrige anlegg som avsluttes i saken.
3. Mindreforbruk på anlegg AN6327 og AN7209, til sammen 96.789 kroner, tilføres kapitalfondet UK2004.
4. Resterende besparelser på anleggene, 5.638.854 kroner, benyttes til reduksjon av låneopptak.

Fredrikstad, 25.03.2009

### Teknisk utvalgs behandling 23.04.2009:

#### Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

### Teknisk utvalgs innstilling 23.04.2009 til formannskapet:

1. Regnskap for 13 investeringsanlegg innen tjenesteområdene omsorg, oppvekst og tekniske tjenester godkjennes for regnskapsavslutning som de legges frem i saken.
2. Finansieringsbehov for anleggene AN7803, AN2728, AN2819 og AN8050, til sammen 34.272 kroner, dekkes opp av besparelser fra øvrige anlegg som avsluttes i saken.
3. Mindreforbruk på anlegg AN6327 og AN7209, til sammen 96.789 kroner, tilføres kapitalfondet UK2004.
4. Resterende besparelser på anleggene, 5.638.854 kroner, benyttes til reduksjon av låneopptak.

## **Sammendrag**

Rådmannen legger i denne saken frem avslutning av investeringsregnskap for 13 anlegg innen tjenesteområdene omsorg, oppvekst og tekniske tjenester. Anleggene har en totalramme på 168 millioner kroner og avsluttes med en samlet besparelse på 5,7 millioner kroner, hvorav 5,6 millioner kroner er mindreforbruk på lånefinansierte anlegg. Rådmannen anbefaler at besparelsen som gjelder lånefinansierte anlegg benyttes til reduksjon av budsjettert låneopptak.

## **Vedlegg**

1 Anlegg som regnskapsavsluttes

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

Ingen

## **Saksopplysninger**

Rådmannen legger i denne saken frem avslutning av investeringsregnskap for 13 anlegg innen tjenesteområdene omsorg, oppvekst og tekniske tjenester. Prosjektansvarlig for anleggene har vært TD Bygg og eiendom. Totalramme for anleggene er 168 millioner kroner etter avsetninger til garantifond. Anleggene foreslås avsluttet med en samlet besparelse på 5,7 millioner kroner. Regnskapstallene er bruttotall inkludert merverdiavgift. Inntekter fra momskompensasjonsordningen godskrives kommunens driftsregnskap og inngår derfor ikke i anleggsregnskapene.

Budsjettrammer, regnskap, mer/mindreforbruk og mer/mindreinntekt for hvert enkelt anlegg fremkommer i vedlegg. I det følgende gis en kort omtale av hvert enkelt anlegg. Anleggene er lånefinansiert med mindre finansieringen er redegjort for.

### *AN2907 Trollhattaveien omsorgsboliger*

Trollhattaveien omsorgsboliger ble ferdigstillet i desember 2005 og tatt i bruk i 2006. Det er bygget 13 boliger, 10 omsorgsboliger og 3 boliger for ettervern. Omsorgsboligene består av et bofellesskap for 6 beboere med fellesarealer og personaldel, samt ytterligere 4 selvstendige boliger. Investeringen er finansiert med lån og tilskudd fra Husbanken. Låneopptaket som gjelder leilighetene blir finansiert med husleieinntekter. Totalramme etter avsetning til garantifond er 19,5 millioner kroner og anlegget avsluttes med et mindreforbruk på 3,1 millioner kroner.

### *AN2933 Lundheimkollektivet*

Lundheim omsorgsboliger ble ferdigstillet i desember 2005 og tatt i bruk i 2006. Boligene er utformet som et bofellesskap med 8 leiligheter, fellesareal og personaldel. Investeringen er finansiert med lån og tilskudd fra Husbanken. Låneopptaket som gjelder selve leilighetene finansieres med husleieinntekter. Totalramme etter avsetning til garantifond er 13,3 millioner kroner og anlegget avsluttes med et mindreforbruk på 71 tusen kroner.

### *AN1866 Kjølberg skole*

Kjølberg skole er bygget ut med 5 nye klasserom og areal for skolefritidsordning. De nye arealene ble tatt i bruk årsskiftet 2006/2007. Totalramme etter avsetning til garantifond er 20,4 millioner kroner og anlegget avsluttes med et mindreforbruk på 528 tusen kroner.

#### *AN5806 Hauge skole, lærerarbeidsplasser*

Bevilgningen stammer fra 1999, da det ble bevilget 1 million kroner til å bedre lærerarbeidsplassene på den gamle skolen. Før man for alvor begynte med utbedringene, ble det besluttet å rehabilitere skolen og videre arbeid ble stoppet. Anlegget foreslås avsluttet med et mindreforbruk på 618 tusen kroner.

#### *AN5818 Hauge skole, rehabilitering og ombygging*

Hauge skole ble rehabilitert i perioden august 2006 til desember 2007. Skolen ble tatt i bruk i januar 2008, med offisiell innvielse juni 2008. Budsjetttramme er 39,7 millioner kroner etter avsetning til garantifond, og anlegget regnskapsavsluttes med et mindreforbruk på 1,3 millioner kroner.

#### *AN7095 Bygningsmessige tilpasninger skole*

Investeringsanlegget ble opprettet i 2001 og har i perioden 2001-2008 vært brukt til å dekke utgifter til bygningsmessige tilpasninger for funksjonshemmede og andre omgjøringer ved ulike skoler. Fra 2009 er det opprettet et nytt investeringsanlegg for formålet og restbevilgning fra anlegget, 834 tusen kroner, er overført til det nye investeringsanlegget.

#### *AN7187 Skolepaviljonger*

Investeringsanlegget ble opprettet i 2002 og har i perioden 2002-2008 vært brukt til å dekke utgifter til paviljonger til skoler. Fra 2009 er det opprettet et nytt investeringsanlegg for formålet og restbevilgning fra anlegget, 5,4 millioner kroner, er overført til det nye investeringsanlegget.

#### *AN7803 Prosjektering oppvekst*

Investeringsanlegget ble opprettet i 2003 og har i perioden 2003-2008 vært brukt til å dekke prosjekteringsutgifter for utbygging ved flere skoler. I januar 2009 ble 5 millioner fra anlegget omdisponert til inneklimateiltak ved Kvernhuset ungdomsskole (BST sak 9/09).

#### *AN2827 Renovering tilfluktsrom*

Investeringsanlegget gjelder oppgradering av ventilasjonsanlegg i tilfluktsrom på Smertu og Lykkeberg. Arbeidene er gjort i 2008. Investeringen er finansiert med midler fra frikjøpskontoen for tilfluktsrom, det vil si midler fra Sivilforsvaret.

#### *AN2819 og AN8050 Tilfluktsrom Lykkeberg*

Anleggene gjelder arbeider i tilfluktsrom Lykkeberg. Arbeidene ble påbegynt i 1995 og avsluttet i 2003. Arbeidene omfattet nytt ventilasjonsanlegg med tilhørende kanalføringer, nytt nødstrømsaggregat og elektriske arbeider. Anlegget er finansiert med 2,43 millioner kroner fra frikjøpskonto for tilfluktsrom og 1,55 millioner kommunale midler (KST sak 94/0097).

#### *AN6327 Solavskjerming Kongsten*

Investeringen gjelder solavskjerming av innendørs badeanlegg på Kongsten. Det er montert utvendige persiener. Anlegget er finansiert med utbytte fra FREVAR (BST sak 55/08). Anlegget avsluttes med et mindreforbruk på 95.000 kroner.

#### *AN7209 Maksimalvoktere i bygg*

Investeringen gjelder energiøkonomiseringstiltak ved Rekustad skole, i Tomteveien 30 og enkelte andre bygg. Investeringen er finansiert ved overføring av driftsmidler fra TD Bygg og eiendom (KST sak 03/0093).

### **Økonomiske konsekvenser**

Investeringsanleggene avsluttes med mindreforbruk som disponeres til reduksjon av budsjettert låneopptak.

## **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant.

## **Vurdering**

I saken legges frem regnskapsavslutning for 13 prosjekter med en samlet innsparing på 5,7 millioner kroner. Dette er en innsparing på 3,3 % av totalramme før avsetninger til garantifond og viser god budsjettstyring ved gjennomføring av prosjekter.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/12251  
Dokumentnr.: 36  
Løpenr.: 47570/2009  
Klassering: 080  
Saksbehandler: Anita Simensen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	07.05.2009	100/09
Bystyret	14.05.2009	43/09

## Søknad om fritak for politisk verv - Marianne Kristiansen (FrP)

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Marianne Kristiansen fritas etter søknad fra sitt politiske verv i Flerkulturelt kontaktutvalg for resten av valgperioden 2007 -2011.
2. Som medlem til Flerkulturelt kontaktutvalg velges:.....

Fredrikstad, 27.04.2009

### Sammendrag

Marianne Kristiansen søker fritak fra vervet som leder av Flerkulturelt kontaktutvalg av helsemessige årsaker. Hun fortsetter som medlem av bystyret, nestleder i oppvekstutvalget, varamedlem til kulturutvalget, Borg Havn IKS og Daghøgskolen AOF styringsgruppe, samt som leder av Vestsiden Apoteks fond.

### Vedlegg

Ingen

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Søknad fra Marianne Kristiansen av 20.04.09 ( Unntatt offentlighet Off.loven § 13,1.ledd/ forv.loven § 13)

### Saksopplysninger

Marianne Kristiansen søker fritak fra vervet som leder av Flerkulturelt kontaktutvalg av helsemessige årsaker. Hun fortsetter som medlem av bystyret, nestleder i oppvekstutvalget, varamedlem til kulturutvalget, Borg Havn IKS og Daghøgskolen AOF styringsgruppe, samt leder av Vestsiden Apoteks fond.

### Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

## **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant.

## **Vurdering**

Rådmannen anbefaler at fritak innvilges og suppleringsvalg foretas med henvisning til kommunelovens § 15.2: *Kommunestyret kan etter søknad fritta, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten forholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjømte sine plikter i vervet.*

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2005/5231  
**Dokumentnr.:** 534  
**Løpenr.:** 46668/2009  
**Klassering:** 141  
**Saksbehandler:** Gunnar Holme

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	07.05.2009	101/09
Bystyret	14.05.2009	44/09

## Kommuneplanens arealdel 2007 - 2018. Behandling av ny innsigelse fra Statens Landbruksforvaltning.

### Rådmannens innstilling

Rådmannen tilrår formannskapet å avgi slik innstilling til bystyret:

1. Det tas kontakt med Miljøverndepartementet om arealsituasjonen i Nedre Glomma. Henvendelsen gjøres i fellesskap med Sarpsborg kommune og Østfold fylkeskommune.
2. Dersom dette ikke fører frem begjæres ny megling om de aktuelle områder i Fredrikstad.

Dette skjer med bakgrunn i nytt innsigelsesvarsel fra Statens Landbruksforvaltning i forbindelse med høring av ny fylkesplan for Østfold.

Fredrikstad, 24.04.2009

### Sammendrag

Fredrikstad kommune vedtok arealdel til kommuneplan for perioden 2007 – 2018 med 2 områder unntatt fra stadfesting på grunn av innsigelse fra jordvernmyndighetene. Etter avholdt megling ble reultatet at disse områdene skulle vurderes på nytt i forbindelse med utarbeidelse av ny fylkesplan.

Denne planen tar inn ett av områdene, UB505 Årum, som område for fremtidig utbygging, hvoretter Statens Landbruksforvaltning (SLF) opprettholder landbruksmyndighetenes innsigelse.

Fylkesplanen inneholder tilsvarende innsigelsesområder i Sarpsborg kommune. Sammen med Sarpsborg kommune og Østfold fylkeskommune vurderes det nå å ta opp arealbruken i disse sentrale områdene med Miljøverndepartementet samtidig som man vurderer formell megling. Fylkesordføreren vil foreslå en felles henvendelse til departementet.

### Vedlegg

1. Brev datert 16.januar 2009 fra Statens Landbruksforvaltning

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

1. Sakens øvrige dokumenter

## **Saksopplysninger**

Gjeldende kommuneplan for perioden 2007 – 2018 ble vedtatt av bystyret 14.06.2007 med 2 delområder unntatt fra stadfesting. Dette gjelder de opprinnelig foreslåtte næringsarealene ved Årum (UB505) og Ørebekk (N410) hvor fylkesmannens landbruksavdeling fremsatte varsel om innsigelse. Det ble begjært meglingsrunde og resultatet av meglingsrunden ble at disse områdene skulle undergis ny vurdering i forbindelse med arbeidet med ny fylkesplan.

I høringsdokumentene til ny fylkesplan – "Østfold mot 2050" vises området ved Årum som utbyggingsområde, mens arealet ved Ørebekk er utelatt. Fylkeslandbruksstyrets flertall ga sin tilslutning til planforslaget og dette ble vedtatt av fylkestinget 26.februar 2009.

Fylkeslandbruksstyrets mindretall har valgt å bringe saken inn for Statens

Landbruksforvaltning(SLF), som i brev av 16.jan. 2009 meddeler at det fremmes innsigelse til forslaget om å legge ut område UB505 Årum og N410 Ørebekk til utbyggingsområde, jfr. kommuneplanens arealdel 2007-2018 for Fredrikstad kommune.

Tilsvarende foreligger det innsigelser til sammenlignbare områder også i Sarpsborg kommune, og man er nå i dialog med Østfold fylkeskommune om mulighetene for en felles henvendelse til Miljøverndepartementet fra Nedre Glomma-regionen før man eventuelt beslutter å begjære meglingsrunde.

Vedtatt fylkesplan sendes nå til stadfesting i Miljøverndepartementet.

Fylkesmannen i Østfold er gitt fullmakt til å følge opp saken i eventuell meglingsrunde med kommunen.

## **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i denne saken

## **Vurdering**

De aktuelle områdene ble i kommuneplanarbeidet fremholdt som viktige for næringsutviklingen i Fredrikstad, bl.a. på grunn av sin strategiske beliggenhet med god tilknytning til overordnet vegnett. Det har vært - og er en sterk etterspørsel etter nye næringsarealer Nedre Glomma, og Fredrikstad kommune har i dag lite ledige arealer å tilby til næringsformål og potensialet for fortetting i eksisterende områder er begrenset.

De aktuelle områdene er lokalisert i samsvar med prinsippene i Areal- og transportplan for Nedre Glomma (ATPNG2)

I tiden etter vedtaket av kommuneplan 2007 -2018 er det fra sentralt hold fremkommet en skjerpelse av jordvernet.

Resultatet av fylkesmannens meglingsrunde etter forrige innsigelse ble at man valgte å utsette realitetsvurderingen av omdisponering av de aktuelle områder ved Ørebekk og Årum og komme tilbake til dette i forbindelse med ny fylkesplan.

Den fornyede innsigelsen som Fredrikstad kommune mottok med brev av 16.jan 2009 har bakgrunn i at fylkesplanen opprettholder kommunens ønske om utbygging på en av områdene , UB505 Årum, mens det andre området N410 Ørebekk ikke er vist som fremtidig utbyggingsområde i fylkesplankartet.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2009/2404  
**Dokumentnr.:** 1  
**Løpenr.:** 11021/2009  
**Klassering:** 280  
**Saksbehandler:** Ann Kristin Stedjeberg

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Styret for FREVAR KF	13.02.2009	4/09
Formannskapet	07.05.2009	102/09
Bystyret	14.05.2009	45/09

## FREVAR KF - Årsregnskap og årsrapport for 2008

### Direktørens innstilling

Direktøren anbefaler styret for FREVAR KF å fatte slikt vedtak:

1. Bystyret fastsetter regnskapet for 2008, herunder foretakets samlede forretningsmessige overskudd på kr 32.108.101,- fordelt avdelingsvis.
2. Kr 17,8 mill. overføres til Fredrikstad kommune iht. kommunens vedtatte budsjett.
3. Kr 14.308.101,- (energigjenvinningsanlegget kr 11.719.294,-, avfallshåndteringen kr 2.340.813,-, vannverket kr 81.220,- og forretningsutvikling avløp kr 166.773,-) foreslås disponert til å styrke avdelingenes frie egenkapital. Dette for å gjøre foretaket bedre rustet til å møte kommunens vedtatte krav til overføring av kr 17,8 mill. årlig i innværende planperiode.

Fredrikstad, 29. januar

### Styret for FREVAR KFs behandling 13.02.2009:

Forslag fremsatt i styremøtet om endring av pkt. 3. og nytt pkt 4:

3. Kr 14.308.101,- (energigjenvinningsanlegget kr 11.719.294,-, avfallshåndteringen kr 2.340.813,-, vannverket kr 81.220,- og forretningsutvikling avløp kr 166.773,-) foreslås disponert til å styrke avdelingenes frie egenkapital. Dette for å gjøre foretaket bedre rustet til å møte kommunens vedtatte krav til overføring av kr 17,8 mill. årlig i innværende planperiode. Det er usikkert vedrørende foretakets inntekspotensiale med viktige kunder, ref. sammendraget i saksfremlegget.
4. Styret ved FREVAR KF ser positivt på disponering av kr 1 mill. av overskuddet til energigjenvinningsanlegget til investeringsstøtte for biogassdrevne kjøretøy i Fredrikstad kommune, jfr. Kommende sak til formannskapet om Framtidens byer.

### Votering

Direktørens innstilling med endringer foreslått i styremøtet ble enstemmig vedtatt.

### Styret for FREVAR KFs vedtak 13.02.2009:

1. Bystyret fastsetter regnskapet for 2008, herunder foretakets samlede

- forretningsmessige overskudd på kr 32.108.101,- fordelt avdelingsvis.
2. Kr 17,8 mill. overføres til Fredrikstad kommune iht. kommunens vedtatte budsjett.
  3. Kr 14.308.101,- (energigjenvinningsanlegget kr 11.719.294,-, avfallshåndteringen kr 2.340.813,-, vannverket kr 81.220,- og forretningsutvikling avløp kr 166.773,-) foreslås disponert til å styrke avdelingenes frie egenkapital. Dette for å gjøre foretaket bedre rustet til å møte kommunens vedtatte krav til overføring av kr 17,8 mill. årlig i inneværende planperiode. Det er usikkert vedrørende foretakets inntekspotensiale med viktige kunder, ref. sammendraget i saksfremlegget.
  4. Styret ved FREVAR KF ser positivt på disponering av kr 1 mill. av overskuddet til energigjenvinningsanlegget til investeringsstøtte for biogassdrevne kjøretøy i Fredrikstad kommune, jfr. Kommende sak til formannskapet om Framtidens byer.

## Sammendrag

Årsregnskapet for 2008 fremmes av styret for FREVAR KF for bystyret, via formannskapet, for fastsettelse.

Regnskapet er ført etter Regnskapsloven. Resultatet av selvkostvirksomheten er saldert mot bundne selvkostfond, og det regnskapsmessige overskuddet er resultat av foretakets forretningsdrift.

Foretakets regnskapsmessige resultat for 2008 ble et overskudd på kr 32.108.101,-. Årsregnskapet offentliggjøres som en del av foretakets årsrapport, og rapporteres iht. KOSTRA til SSB.

2008 har vært et år med høyt aktivitetsnivå og mange utfordringer. Store deler av FREVARs organisasjon har vært sterkt involvert i forbindelse med oppstart av Hafslunds nye forbrenningsanlegg. FREVAR KF har 25 års driftsavtale med Hafslund for drift av det nye anlegget. Samtidig har vi hatt produksjonsrekord både på mengde avfall forbrent ved eget anlegg, mengde energi produsert og levert og mengde biogass produsert og levert til kunder. FREVAR KF er en betydelig produsent av grønn energi, i nedre Glomma regionen.

Av næringsoverskuddet på ca. kr 32,1 mill. er ca. kr 14,2 mill. opptjent tidligere år. Dette er avsetninger foretatt tidligere år, som det nå vurderes å ikke være behov for lenger. Årets ordinære overskudd på ca. kr 18 mill. ble dermed øket til ca. kr 32,1 mill.

Viktige forutsetninger for å kunne fortsette å generere næringsoverskudd i årene som kommer er:

- Reguleringsplan for Øra syd, må vedtas av bystyret. Denne er en forutsetning for at foretaket skal få konsesjon til videre drift av deponiarealene. Dette er en akutt problemstilling, og allerede fra 01.07.09 gjelder deponiforbud for FREVAR og alle andre deponier i Norge.
- Videreutvikling av samarbeidet med øvrig industri på Øra vedrørende produksjon og utnyttelse av forskjellige former for grønn energi.
- Videre satsing på produksjon og distribusjon av biogass.
- Beholde samt videreutvikle høy og tverrfaglig kompetanse i organisasjonen.
- Fortsette å utnytte synergier mellom de forskjellige anleggene, både med hensyn til miljø-, økonomi- og samfunnsaspekter.
- Sikring av avfallskontrakter til energigjenvinningsanlegget.
- Utvikling av verdensøkonomien og kontinuitet på levering av energi til kundene på Øra industriområde.
- Muligheter til utvikling av nye inntektsøkende og/eller kostnadsreduserende aktiviteter.

## Vedlegg (eget vedlegg til formannskapet og bystyrets medlemmer)

### Årsrapport 2008 for FREVAR KF

#### Vedlegg:

- 1 FREVAR KF - Årsregnskap for 2008
- 2 Årsrapport 2008 for FREVAR KF  
deles ut på styremøtet

#### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Vedlegg til årsrapport for FREVAR KF 2008

#### Saksopplysninger

FREVAR er organisert som et kommunalt foretak i Fredrikstad kommune. I 2008 kom ca. 66% av omsetningen fra konkurranseutsatt næringsvirksomhet, mens ca. 34% av omsetningen er avgiftsfinansiert og drives etter selvkostprinsippet.

Årets regnskapsmessige resultater fordeler seg på følgende måte:

Avdeling	Resultat drift	Resultat selvkost	Resultat næring	Foreslått disp. til utbytte FK	Foreslått disp. til økt EK FREVR KF
11 Renseanlegget	2 656 381,92	2 656 381,92	-	-	-
12 Energigjenvinningsanlegget	-16 054 512,74	-1 526 582,82	-26 719 294,26	-15 000 000,00	-11 719 294,26
13 Avfallshåndteringen	-4 253 314,37	3 088 502,00	-5 140 813,37	-2 800 000,00	-2 340 813,37
14 Vannverket	2 586 954,18	2 668 174,15	-81 219,97	-	-81 219,97
38 Forretn.utvikl. Avløp	-166 773,27		-166 773,27		-166 773,27
	<b>-15 231 264,28</b>	<b>6 886 475,25</b>	<b>-32 108 100,87</b>	<b>-17 800 000,00</b>	<b>-14 308 100,87</b>

Årets resultater innenfor selvkostområdet gir følgende endringer i foretakets selvkostfond:

	UB2007	2008	UB2008
2150 Selvkostfond FA	-9 726 782,88	-1 526 582,82	-11 253 365,70
2151 Selvkostfond RA	-10 113 111,89	2 656 381,92	-7 456 729,97
2152 Selvkostfond VA	-4 789 952,93	2 668 174,15	-2 121 778,78
2153 Selvkostfond AH	2 629 407,56	3 088 502,00	5 717 909,56
	<b>-22 000 440,14</b>	<b>6 886 475,25</b>	<b>-15 113 964,89</b>

Selvkostfondene skal brukes til drift innenfor de forskjellige avgiftsområdene innen 3 – 5 år. Dette gjør at prisene kan holdes mer stabile. Det er budsjettert med ytterligere nedbygging av selvkostfond i 2009.

#### Generelt

Generelt sett er det ved alle anleggene brukt mindre enn budsjettert til renter og avskrivninger. Dette skyldes hovedsakelig investeringer som har blitt utsatt av forskjellige grunner. FREVAR driver prosessindustri, og avventer alle investeringer, også planlagte, for maksimal økonomisk utnyttelse av tekniske komponenters levetid. Det er også jevnt over foretatt nødvendig vedlikehold utover det budsjetterte. Dette er dekket inn ved at inntektene også har vært høyere enn budsjettert ved enkelte av anleggene.

#### Renseanlegget (RA)

RA går i 2008 i regnskapsmessig balanse etter å ha brukt kr 2,6 mill. av selvkostfondet mot 3,1 mill. budsjettert. Årets selvkost endte på kr 1,89 pr m<sup>3</sup> tilført anlegget. Dette er 5,6% høyere enn i 2007, og skyldes hovedsakelig et høyere vedlikeholds nivå, økte strømpriser samt et generelt økt kostnadsnivå. Året har ellers vært preget av fokus på renseseffekt og vedlikehold. Nye krav i 2009 krever utstrakt bruk av kjemikalier, og forventes derfor bidra til økte driftskostnader.

### **Energigjenvinningsanlegget (FA)**

FA går i 2008 med et regnskapsmessig overskudd på kr 26.719.294,26. Av dette er kr 14.191.364,34 opptjent tidligere år. Resultatet gjenspeiler et år med full virkning av kapasitetsutvidelsen fra 2006 og 2007, og reforhandlede energipriser. Det har foregått en tilpasning av bemanningen med tanke på både drift av et nytt anlegg, samt avvikling av kommunens seniortiltak. I tillegg har det blitt utført en del nødvendig vedlikehold som ikke var planlagt ved årets begynnelse. Årets drift har medført en overføring til selvkostfond for renovasjon på kr 1.526.582,82.

Risiko for uforutsigbare og raske endringer i marked og rammebetingelser gjør at det har blitt satt av kr 2 mill. til å kunne foreta nødvendige strukturendringer ved anlegget. Total saldo på omstrukturingsfondet er kr 8 mill. Av mulige tiltak kan nevnes egen turbin for produksjon av strøm dersom våre industrikunder reduserer sitt kjøp av damp.

### **Avfallshåndteringen (AH)**

AH går i 2008 med et regnskapsmessig overskudd på kr 5.140.813,38. Resultatet kommer fra den forretningsmessige delen av virksomheten, deponering av næringsavfall samt håndtering av andre typer masser. Det arbeides kontinuerlig med å tilpasse avdelingens drift til rammebetingelsene etter at deponiforbudet trer i kraft 01.07.09. En viktig forutsetning som fortsatt mangler er reguleringsplan for Øra syd, som foretakets konsesjon for videre drift skal bygges på.

AH driver også gjenvinningsstasjon (GVS) med mottak av grovavfall fra husholdningene i kommunen. Dette er en del av selvkostområdet og finansieres dels av mottaksgebyr fra kundene, og dels av renovasjonsgebyret. Det har foregått ombygningsarbeider for utvidelse av GVS i siste halvår av 2008. Stasjonen vil tidlig i 2009 framstå som større og mer kundevennlig, og den vil bidra til å avhjelpe den tidvise køproblematikken. Det har for 2008 blitt tilført kr 3.088.502,- fra selvkostfond for renovasjon. Totalt selvkostfond for renovasjon er pr. 31.12.08 ca. kr 5,5 mill.

### **Vannverket (VA)**

VA har i 2008 hatt et regnskapsmessig overskudd på kr 81.219,96. Dette er resultatet av avdelingens næringsvirksomhet, som er salg av vann til Hvaler kommune. Året har blant annet vært preget av bl.a. oppstart av UV-anlegget og nødvendig utbedring av taket på vannverket. Det har også blitt gjennomført enøk-tiltak ved vannverket som har senket forbruket av strøm med ca. 600.000 KWh i 2008. Anleggets drift innenfor selvkostområdet har medført bruk av selvkostfond på kr 2.668.174,15.

### **Forretningsområde avløp**

Forretningsområde avløp er en avdeling som omfatter næringsvirksomhet på avløpssiden. Dette omfatter mottak av substrat, salg av rågass, avløpsrensing for Hvaler kommune, drift av biogassmotor og utvikling av nye forretningsområder. Årets resultat er et overskudd på kr 166.773,27. Biogassmotoren som produserer strøm av overskuddsgass fra rensenanlegget, er montert og er i regulær drift fra begynnelsen av 2009.

### **Administrasjon og ledelse / intern drift**

Administrasjon og ledelse og intern drift består av avdelingene: adm. og ledelse, IKT, laboratoriet, vekta, administrasjonsbygget og røkgassrensseanlegget. Samlet mindreforbruk i disse avdelingene ble på kr 235.303,61.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ivaretas av de ansattes representanter i styret.

### **Vurdering**

Gode resultater, økonomiske og miljømessige, kommer av målrettet og hardt arbeid. Fokus på drift, kompetente og genuint interesserte medarbeidere på alle nivåer, gjør at 2008 har blitt det beste året noensinne resultatmessig.

Resultater bygges stein for stein. Høy tverrfaglig kompetanse og godt utnyttede synergier mellom de forskjellige anleggene, gjør at fruktene kan høstes på forskjellige måter. Innenfor selvkostområdet viser benchmarkingsamarbeid at foretaket leverer gode tjenester til lave priser, sammenlignet med andre anlegg. Dette bidrar til at FREVAR KF sin andel av VAR-avgiftene i Fredrikstad kommune fortsetter å gå ned.

Innenfor næringsvirksomheten gir innsatsen seg utslag i overskudd. Årets overskudd på ca. kr 32,1 mill. er det største noensinne, og utgjør ca. 24% av omsetningen. Til tross for at ca. kr 14,2 mill. av overskuddet skrives seg fra tidligere års drift er også de resterende kr 17,9 mill. et meget godt resultat, som utgjør ca. 13,5% av omsetningen.

Årets gode resultat gjør at FREVAR KF er i stand til å møte kommunens krav om overføring av frie midler fra foretaket, uten at konkurransekraften svekkes.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/18896  
Dokumentnr.: 6  
Løpenr.: 46146/2009  
Klassering: 200  
Saksbehandler: Egil Olsen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	07.05.2009	103/09
Bystyret	14.05.2009	46/09

## Fredrikstad kommune - Årsregnskap og årsrapport 2008

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å innstille overfor Bystyret:

1. Regnskapet for 2008 vedtas i balanse etter strykninger med 8 848 311 kroner.
2. Rådmannens årsrapport for 2008 vedtas.
3. Bruk av virksomhetenes tidligere års opparbeidet overskudd fryses med unntak av finansiering av etterslep fra 2008 i forhold til læreroppgjøret innen oppvekst.
4. Følgende finansieres over fritt investeringsfond (UK2004) med i sum 8 246 426 kroner:
  - a. Gjennomførte strykninger:
    - Sorgenfri – 1 114 000 kroner
    - Ørebekkstranda – 641 000 kroner
    - Kunstgressbaner – 6 038 256
  - b. Manglende finansiering av egenkapitalinnskudd i KLP med 300 000 kroner.
  - c. Manglende mva-kompensasjon på 137 170 kroner i forhold til kjøp av minibuss ved virksomhet ODA.
  - d. Kostnadsøkning ved kjøp av minibuss ved virksomhet ODA med 16 000 kroner som tilbakebetales i løpet av fem år med renter sammen med tidligere finansiering.
5. Diverse investeringsfond etter salg av leiligheter og boliger overføres netto med 6 158 706 kroner til fritt investeringsfond (UK2004).
6. Det bevilges 17,5 millioner kroner fra bolig- og næringsfond til finansiering av investeringsregnskapet i påvente av salgsinntekter.
7. Ubrukte lånerammer overføres til 2009.
8. Skatteregnskapet for 2008 vedtas.
9. Skattefogdens kontrollrapport for 2008 tas til orientering.
10. Klimaregnskapet tas til orientering.

Fredrikstad, 22. april 2009

### Sammendrag

Regnskapet legges fram i balanse etter regnskapsmessige strykninger med i overkant av 8,8 millioner kroner. Resultatet innebærer at Fredrikstad kommune har marginale reserver til å møte framtidige økonomiske utfordringer.

## **Vedlegg**

- 1 Rådmannens årsrapport 2008 med revisjonsberetning (eget vedlegg)
- 2 Østfold fylkesskattekontor - Kontrollrapport 2008 vedrørende skatteoppkreverfunksjonen i Fredrikstad kommune.
- 3 Klimaregnskap 2008
- 4 Uttalelse fra kontrollutvalget 6. mai 2009

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

5. Fredrikstad kommune - årsregnskap 2008
6. Skatteregnskap 2008

## **Saksopplysninger**

Saksopplysningene er delt i fire kapitler:

- Driftsresultat 2008 med en kort oppsummering av hovedpunktene
- Finansieringsbehov og investeringsregnskapet.
- Kontrollrapport vedrørende skatteoppkreverfunksjonen
- Klimaregnskap

### **Driftsresultat 2008**

Regnskapet med noter gir en detaljert oversikt over de regnskapstekniske forholdene, mens årsrapporten er rådmannens tilbakemelding til Bystyret på oppnådde resultater i forhold til økonomi og tjenesteproduksjon. Resultatene i forhold til mål og tiltak framkommer i årsrapporten og kommenteres ikke nærmere i denne saken.

I forhold til 2007 er brutto driftsresultat redusert fra 113,5 millioner kroner til 80,2 millioner kroner. Netto driftsresultat er tilsvarende redusert fra 62,3 millioner kroner til minus 29,6 millioner kroner. Når det tas hensyn til inntektsføring av overskuddet fra 2007 og bruk/avsetning til fond, står vi igjen med et regnskapsmessig underskudd på i overkant av 8,8 millioner kroner. I henhold til regelverket skal det gjennomføres strykninger slik at regnskapet legges fram i balanse så langt det er mulig. Målet er å unngå eller redusere underskudd som skal dekkes inn i påfølgende budsjettår.

Følgende regnskapsmessige strykninger er gjennomført slik at regnskapet legges fram i balanse:

- overføring fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet (finansiering) med 7 793 256 kroner (som må finansieres på nytt).
- udisponerte disposisjonsfond (avsluttede investeringer) med 664 202 kroner.
- disponibelt disposisjonsfond med 390 853 kroner.

Årsaken til det negative resultatet i 2008 er inntektssvikt i forhold til budsjettforutsetningene. Mindreinntekter fra skatt, rammetilskudd og forventet utbytte fra kommunenes selskaper ga en inntektssvikt på over 20 millioner kroner. I tillegg kommer de negative effektene av finanskrisen.

Den langsiktige forvaltningskapitalen resulterte i et bokført verdifall på 4,3 millioner kroner, mens budsjettet forutsatte en verdiøkning på nesten 41 millioner kroner. Rentenivået på statsobligasjoner har også falt. Dette har medført et inntektsbortfall for kommunekassa på 11,4 millioner kroner i forhold til det gebyrbaserte selvkostregnskapet for vann, avløp, renovasjon og feier.

På den positive siden ble det merinntekter fra eiendomsskatt og merverdiavgifts-kompensasjonsordningen i forhold til investeringer og eiendomsskatt med totalt 30 millioner kroner.

Driften har i sum gitt en innsparing i forhold til budsjett på 31,9 millioner kroner. Dette er positivt. Utfordringen er at det ikke vil være mulig for virksomhetene å bruke opparbeidet overskudd i 2009 siden fondsreservene er marginale.

### **Finansieringsbehov** (rådmannens vurderinger gis løpende)

#### *Opparbeiding av bolig- og næringstomter for salg*

Det vil være et likviditetsmessig avvik mellom tidspunktet for utgifter til opparbeiding av tomter til mottatte inntekter fra salg av tomtene. Merinntekter settes av til egne investeringsfond (EI-fond). Merutgifter i påvente av inntekter som kommer senere år, dekkes tilsvarende midlertidig av fondene.

Finansieringsbehovet i forhold til 2008 er på 17,5 millioner kroner som dekkes over de aktuelle investeringsfondene. Det forutsettes at disse fondene igjen styrkes tilsvarende over noen år.

#### *Finansiering av egenkapitalinnskudd KLP*

I 2008 ble det budsjettert med 6,1 millioner kroner til finansiering av egenkapitalinnskudd i KLP. Endelig resultat ble på 6,4 millioner kroner. Merutgiften på 0,3 millioner kroner dekkes over fritt investeringsfond UK2004.

#### *Finansiering av investeringsregnskapet etter strykninger*

Bystyret har gjort vedtak i tre saker som tar utgangspunkt i kommunens gunstige avgiftsposisjon (merverdiavgiftskompensasjon for investeringer) i forhold til private parter. I disse sakene forutsettes det at kommunenes mottatte mva-kompensasjon overføres investeringsregnskapet som delfinansiering av de aktuelle anleggene. Utgangspunktet er at denne finansieringsmåten ikke skulle belaste kommunekassa, men risikoen er til stede i forhold til eventuelle strykninger. Det er dette som skjer i forhold til resultatet for 2008.

De aktuelle anleggene må delfinansieres på nytt, og det foreslås at dette finansieres over fritt investeringsfond UK2004 med totalt 7 793 256 kroner:

1. *Bystyresak 35/08 – Kommunalteknisk infrastruktur i private byggefelt.*  
Saken gjelder utbygging av kommunalteknisk infrastruktur på Sorgenfri-området og avtale med Planbo Bolig AS innenfor en investeringsramme på brutto 30,0 millioner kroner. I driftsregnskapet er det ført 1 114 000 kroner i mva-kompensasjon.
2. *Bystyresak 51/08 – Ørebekkstranda – avtale om kommunalteknisk infrastruktur.*  
Saken gjelder utbygging av kommunalteknisk infrastruktur på Ørebekkstranda med Conceptor Eiendom AS innenfor en brutto investeringsramme på 8,0 millioner kroner. I driftsregnskapet er det ført 641 000 kroner i mva-kompensasjon.
3. *Bystyresak 68/07 – Bygging av kunstgressbaner.*  
Det er forutsatt at mottatt mva-kompensasjon skal overføres som delfinansiering av investeringen. I sum er det vedtatt å overføre 7,2 millioner kroner som forventet mva-kompensasjon. I driftsregnskapet er det ført 6 038 256 kroner i mva-kompensasjon.

#### *Restfinansiering av minibuss*

I bystyresak 20/08 ble det vedtatt kjøp av minibuss til virksomhet ODA. Kostnadsrammen ble satt til 671 000 kroner og finansiert over fritt investeringsfond. Beregnet mva-kompensasjon på 135 000 kroner skulle overføres fra driftsregnskapet til finansiering av investeringen i tillegg til

at virksomheten skulle betale det resterende tilbake til investeringsfondet over en 5 års periode.

I ettertid har det vist seg at kjøpet ikke er mva-kompensasjonsberettiget (i h.t. merverdiavgiftslovens § 22 1.ledd nr. 3 – persontrafikk) i tillegg til at anskaffelsen til slutt endte opp med en sum på 686 000 Det er et ytterligere finansieringsbehov på 16 000 kroner pluss manglende mva-kompensasjon på 137 170 kroner.

Utgangspunktet for saken er at dette skulle være et selvfinansierende kjøp. Virksomheten er under sterkt økonomisk press slik at økt tilbakebetaling i forhold til hele summen er en økonomisk utfordring. På bakgrunn av dette foreslår rådmannen at virksomheten dekker inn ytterligere 16 000 kroner over fem år, og det resterende finansieres varig over fritt investeringsfond.

#### *Opprydding i investeringsfond*

Ved gjennomgang av investeringsregnskapet er det fremkommet at det for salg og planlagte salg i henhold til tabellen nedenfor, ikke er gjort endelig vedtak om avsetning av salgsinntekt og inndekking av utgifter. Salgsinntektene står på forskjellige investeringsfond.

		Utgift	Inntekt	Netto inntekt	Salgsår
AN2962	Agentgata 4, planl. solgt 2003	154 038		154 038	
AN2963	O.P.Pettersens gt 4, planl. solgt 2003	228 135		228 135	
AN2967	Leilighet Paul Holmsens vei		-1 247 693	-1 247 693	2006
AN2967	Leilighet Bjørneby borettslag		-162 161	-162 161	2006
AN2967	Leilighet Myråsveien 13		-483 676	-483 676	2006
AN2967	Leilighet Paul Holmsene vei		-1 748 816	-1 748 816	2006
AN2967	Presteløkka 11		-594 364	-594 364	2006
AN5902	Kongleveien 1		-796 050	-796 050	2006
AN7823	Lionshuset Rolvsøy	86 471	-200 000	-113 529	2006
AN2967	Leilighet Paul Holmsens vei		-708 991	-708 991	2007
AN2999	Leilighet Bratthammeren		-685 599	-685 599	2007
	<b>Sum</b>	<b>468 644</b>	<b>-6 627 350</b>	<b>-6 158 706</b>	

For utgifter til salg av Lionshuset er det en udekket utgift til salgsarbeid i 2003. Det er også udekkede utgifter ved planlagt salg av Agentgata 4 og O.P.Pettersensgate 4. Utgifter til øvrige salg er tidligere dekket på andre investeringsanlegg. Det foreslås at netto salgsinntekt på 6 158 706 kroner avsettes til fritt investeringsfond UK2004.

#### **Kontrollrapport vedrørende skatteoppkreverfunksjonen**

Det vises til vedlagte brev fra Skatteetaten hvor det ikke framkommer spesielle merknader.

#### **Klimaregnskap**

Fredrikstad kommune har siden 2008 laget klimaregnskap for de direkte utslippene knyttet til vår organisasjons aktivitet. Dette gjøres for å følge med på vår egen utvikling over tid, og er forankret i Bystyrets vedtak ved behandlingen av klima-og energiplanen, 14.06.2007:

*"Administrasjonen skal årlig legge frem for bystyret et klimaregnskap (...) for hele kommunens virksomhet, og tiltak for ytterligere reduksjoner av utslipp."*

Klimaregnskapet i seg selv beskriver ikke tiltak for reduserte utslipp. Slike tiltak beskrives i andre sammenhenger som for eksempel Framtidens byer, og utføres av ulike seksjoner/ virksomheter.

Klimaregnskapet for 2008 viser at utslippet per ansatt har gått ned fra 2,7 tonn CO2 per årsverk i 2007 til 2,5 tonn per årsverk i 2008. Vi gjør oppmerksom på at det her kun er snakk om utslipp knyttet til stasjonært og mobilt energiforbruk. Utslipp knyttet til forbruk av varer og tjenester er ikke beregnet.

Det er nedgangen i utslipp knyttet til stasjonært energiforbruk som utgjør reduksjonen. (Reduksjon: 565 tonn CO<sub>2</sub>) Utslippene fra mobile kilder er tilnærmet konstant. (Reduksjon: 29 tonn)

Det å lage klimaregnskap er ingen eksakt vitenskap, og det finnes ulike tilnærminger alt etter hva vi ønsker å formidle. Vi har i dette klimaregnskapet valgt å estimere de direkte utslippene knyttet til vår aktivitet. En annen måte å utføre et slikt regnskap på ville vært å formidle klimaeffekten av spart energi. Man kan også tenke seg klimaregnskap som måler CO<sub>2</sub> utslipp knyttet til forbruk av varer og tjenester.

For mer utdypende refleksjoner rundt valgene som er gjort i utarbeidelsen av klimaregnskapet, som valg av CO<sub>2</sub>-omregningsfaktorer, se eget vedlegg: "To klimaregnskap for Fredrikstad kommune - forklaring".

### **Økonomiske konsekvenser**

I forhold til resultatet for 2008, bakgrunn, analyser og utfordringer vises det til årsrapporten, saksopplysninger og vurdering.

De gjennomførte strykningene innebærer at kommunen må ta et økt finansieringsansvar i forhold til investeringer som i utgangspunktet ikke skulle belaste kommunekassa. Dette gjelder planlagt overføring av mva-kompensasjonsinntekter fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet i forhold til finansiering av kommunaltekniske anlegg som veier og kunstgressbaner som gjennomføres av private parter. Utgangspunktet er at kommunens avgiftsposisjon skal utnyttes slik at de private partene får tilsvarende lavere finansieringskrav. Dette gjelder i forhold til anlegg som kommunen i ettertid vil ha et drifts- og vedlikeholdsansvar for. Finansieringsbehovet er på i overkant av 7,9 millioner kroner.

Dette betyr en økt kapitalkostnad på omtrent 250 000 i året gjennom bruk av investeringsfondet. Nå styrkes investeringsfondet med 6,1 millioner kroner, men dette er opprydding av diverse investeringsfond som allerede ligger i kommunens balanse.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i saken.

### **Vurdering**

Disponering av overskuddet fra 2007 (110,8 millioner kroner), resultatet for 2008 og utviklingen i handlingsplanperioden innebærer at Fredrikstad kommune har tilnærmet ingen driftsmessige reserver til å møte eventuelle inntektsbortfall eller uforutsette kostnadsøkninger. Dette må dekkes ved reduksjoner i tjenesteproduksjonen og nye behov må finansieres ved omprioriteringer. Den økonomiske risikoen i forhold til eventuelt underskudd er stor.

Regnskapet legges fram med et negativt netto driftsresultat. Dette betyr at de løpende driftsinntektene ikke er tilstrekkelige til å dekke de løpende driftsutgiftene inkludert renter og avdrag på lån. Budsjettet for 2009 er vedtatt med et negativt netto driftsresultat og balanseres ved bruk av overskuddet fra 2007. Det bør nevnes at målet for god økonomistyring tilsier et netto driftsoverskudd for oss på 110 millioner kroner (med utgangspunkt i 2008 regnskapet). Et slikt netto driftsresultat gir rom for sparing og egenkapitalfinansiering.

Resultatet fra 2008 og tidligere års disposisjoner av overskudd innebærer at det ikke vil være mulig for virksomhetene å bruke opparbeidet overskudd i 2009 siden fondsreservene er marginale. Bruk av tidligere års overskudd må derfor frysas inntil økonomien igjen gir rom for dette.

Regjeringen har gjennom krisepakken allerede varslet om skattesvikt i 2009. Skattesvikten er bare delvis kompensert. Driftsrammene for tjenesteproduksjonen i 2009 forutsetter allerede relativt betydelige effektiviserings- og omstillingstiltak siden det ikke er gitt full kompensasjon for anslått lønns- og prisvekst. Innsparingskravet er ytterligere forsterket i planperioden siden inntektssiden reduseres.

Finanskrisen er definitivt ikke over og krisen gir og vil gi sterke negative utslag i realøkonomien gjennom blant annet økning i arbeidsledigheten. Utviklingen i de globale finansmarkedene er fortsatt svært usikker. Regjeringene over hele verden har satt i gang omfattende økonomiske krisepakker for å få fart på økonomien. Dette begynner å gi noen effekter, men det fortsatt for tidlig til å kunne se mer fundamentale bedringer i verdens økonomien.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2002/7008  
Dokumentnr.: 11  
Løpenr.: 38244/2009  
Klassering: 065  
Saksbehandler: Ottar Hval Blekken

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	23.04.2009	84/09
Formannskapet	07.05.2009	104/09

## Oppsigelse av medlemskap i European Cities Against Drugs - ECAD

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Fredrikstad kommune avslutter sitt medlemskap i European Cities Against Drugs – ECAD

Fredrikstad, 1.april 2009

### Formannskapets behandling 23.04.2009:

På vegne av KrF fremsatte representanten Per Lebesby slikt forslag:  
Saken utsettes til neste formannskapsmøte 07.05.09.

#### Votering:

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets vedtak 23.04.2009:

Saken utsettes til neste formannskapsmøte 07.05.09.

### Sammendrag

Formannskapet vedtok i 1997 å slutte seg til European Cities Against Drugs – ECAD. Organisasjonen er en sammenslutning av større europeiske og norske byer som har en felles målsetting om å motarbeide en liberalisering av bruk og salg av narkotika. Rådmannen vurderer at vår deltagelse i sammenslutningen har vært varierende og begrenset. Rådmannen vurderer samtidig at informasjonsgrunnlag og tilgang på kompetanse nå er annerledes i positiv forstand enn på tidspunktet for vår tilslutning. På grunnlag av dette anbefaler rådmannen at Fredrikstad kommune avslutter sitt medlemskap i ECAD.

### Vedlegg

ingen

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

1. Møtebok Formannskapetets møte 13 03 97, saksnr. 97/0038

### **Saksopplysninger**

Formannskapet vedtok i sitt møte 13 03 97 at Fredrikstad kommune skulle slutte seg til organisasjonen Europeiske byer mot narkotika (ECAD – European Cities Against Drugs) ECAD er en organisasjon av større europeiske byer, etablert i 1994, med en felles målsetting om å motarbeide en liberalisering av bruk og salg av narkotika. Initiativet til organisasjonen ble tatt av Stockholm bystyre, der organisasjonens sekretariat også er lagt.

I april 1994 signerte 21 større europeiske byer ECADs resolusjon, der man uttrykker en total avvisning av alle krav om å legalisere ulovlige narkotiske stoffer. Blant undertegnerne er en rekke europeiske hovedsteder. I USA er det etablert en tilsvarende organisasjon med mer enn 200 byer som medlemmer. Organisasjonen ble etablert som en aktiv motreaksjon til en tidligere etablert organisasjon, CDP - Cities on Drug Policy (Byer med narkotikapolitikk). Denne organisasjonen gikk inn for legalisering av cannabisstoffer som hasj og marihuana og for avkriminalisering av all narkotikabruk. CDP utviklet seg til å bli den dominerende organisasjon for informasjonsutveksling og politisk påvirkningsarbeid på dette området, og ECAD ønsker å være en aktiv motvekt mot dette.

Anmodningen om tilslutning til ECAD ble sendt ordførerne i de syv byene Fredrikstad, Drammen, Kristiansand, Stavanger, Bergen, Trondheim og Tromsø. Oslo sluttet seg til organisasjonen allerede i 1994. Tilslutning til organisasjonen skjedde mot innbetaling av en årlig medlemskontingent som da tilsvarte L 2500 , altså ca kr 27 000 etter gjeldende kurs. I 2008 kostet vårt medlemskap i underkant ca kr 32 000.

Organisasjonens arbeid er blant annet knyttet til årlige såkalte borgermesterkonferanser, lagt til ulike hovedsteder i Europa. Disse konferansene er ment å virke som et samlende tiltak. Mellom disse konferansene driver organisasjonen også et aktivt informasjonsarbeid, faglig utveksling, regionale konferanser etc.

I 2002 ble det etablert en felles norsk plattform, Norske Byer Mot Narkotika, som er ment å være et nasjonalt nettverk der norske byer og kommuner kan delta. Dette nettverket arbeider samtidig samlet opp mot ECAD.

### **Økonomiske konsekvenser**

Direkte kostnader er knyttet til den årlige medlemskapskostnaden, for 2008, ca kr 32 000. Øvrige kostnader er knyttet valgt deltagelse i de ulike samlinger nasjonalt og internasjonalt og vil derved være varierende i forhold til lokalisering og antall konferanser kommunen velger å delta på.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke aktuelt i denne saken.

### **Vurdering**

Fredrikstad kommune synes å ha hatt en noe varierende og begrenset deltagelse i disse nettverkene, både når det gjelder ECAD og det norske nettverket. Etter rådmannens vurdering er det viktig at medlemskap som dette er knyttet opp mot aktiv bruk av de tilbud og arrangementer som medlemskapet muliggjør dersom et medlemskap skal være berettiget. Ved gjennomgang av kommunens engasjementer på ulike områder, vurderer rådmannen at tilgangen på kompetanse og informasjon, gjennom offentlige og andre nettverk, er langt bedre i dag enn da Fredrikstad kommune tegnet medlemskap i ECAD i 1997. Rådmannen innstiller derfor på at kommunen sier opp sitt medlemskap i ECAD.

