

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Møteprotokoll Bystyret

Møtedato: 05.11.2009,
Tidspunkt: fra kl. 17:00 til kl.20.00
Møtested: Bystyresalen, Gamlbyen
Fra – til saksnr.: 102/09 - 116/09

Representanter:	Møtt	Møtende varamedlemmer:
ARBEIDERPARTIET		
1. Kari Agerup	M	
2. Jon-Ivar Nygård	M	
3. Svein Roald Hansen	M	
4. Wenja E. Ringen	M	
5. Svein Høiden	M	
6. Bjørge Johansen	M	
7. Arne Øren	M	
8. Atle Ottesen	M	
9. Terje Moland Pedersen	F	Odd Hasselgård
10. Frøydis Wroldsen	M	
11. Mariann Hovda	F	Bjørn Roger Hansen
12. Kay Øistad	M	
13. Robert Renè Hansen	F	Torill Huth
14. Kirsti Sand Aune	M	
15. Eileen Dvergsdal	M	
16. Raymond Svendsen	M	
17. Rune Fredriksen	M	
18. Victor Kristiansen	M	
FREMSKRITTSPARTIET		
1. Eva Kristin Andersen	M	
2. Leif Eriksen	M	
3. Bjørnar Laabak	M	
4. Agnes Serine Antonsen Bossum	M	
5. Kjell Petter Holen	M	
6. Anita Johanne Vik	M	
7. Vigdis Giltun	F	Inger Frenndal
8. Håkon Sandmark	F	Carl Johan Holm
9. Arvid Vestvik	M	
10. Marianne Kristiansen	M	
11. Geir Johansen	M	
12. Sigmund Are Nordberg	M	
13. Eva Charlotte Fredheim	F	Liv Kulås
14. Roar H. Andreassen	M	
15. Stig Tore Nordberg	M	
16. Per Ånund Holen	M	
17. Hilde Baltaci	M	

HØYRE	Møtt	
1. Ingrid I. Willoch	M	
2. Peter Kuran	M	
3. Brede Bøe	F	Anne M. Frestad Andersen
4. Tor Prøitz	F	Vidar Saxegaard
5. Rita Holberg	M	
6. Bengt Morten M. Wenstøb	M	
7. Lars Petter Kuran	F	Bjørn Kjelsaas Andersen
KRISTELIG FOLKEPARTI		
1. Per Lebesby	M	
2. Dag Høidal	M	
3. Anne-Line Dahle	M	
SOSIALISTISK VENSTREPARTI		
1. Arild Skau	M	
2. Tom Dreyer	M	
VENSTRE		
1. Ulf Trenum	M	
2. Svein Gerhard Skahjem	M	
PENSJONISTPARTIET		
1. Bjørn Tindlund	F	Elisabeth Sveberg
SENTERPARTIET		
1. Hans Ek	M	
FOLKETS STEMME		
1. Anne Lise Ulriksen	F	Sigvald Oppebøen
BYMILJØLISTA		
1. Svein Bendik Hansen	M	

Møtende fra administrasjonen: Rådmann Jan Lasse Hansen, kommunalsjefene Anne Skau, Roy H. Jakobsen og konst. kommunalsjef Stein Krogsrud.

Fra Østfold kommunerevisjonen IKS: Torbjørn Østby

Fra FREVAR KF: Styreleder Jan Paus, direktør Fredrik Hellström, økonomisjef Ann-Kristin Stedjeberg og kvalitetssjef Raija Santala.

Møtesekretær Anita Simensen.

.....
Eva Kristin Andersen
ordfører

.....
Ingrid. I. Willoch
varaordfører

.....
Jon-Ivar Nygård

.....
Arild Skau

Merknader

Antall stemmeberettigede til stede: 53 av 53 medlemmer i sakene 102 -108/09, 110-116/09
51 av 53 medlemmer i sak 109/09

Det var ingen merknader til innkallingen og sakslisten, samt ettersendte saker som var utsendt med innstillingene fra formannskapet, bortsett fra ettersendt sak 114/09 som ble foreslått utsatt.

Et enstemmig bystyre vedtok å behandle tilleggssak 116/09.

Saksrekkefølge:

114/09, Orientering FREVAR KF, 102 – 113/09, 115-116/09

Taletid:

Enstemmig vedtatt - 3 min. (fra og med sak 103/09)

Habilitet:

Sak 108/09:

Representanten Jon-Ivar Nygård (Ap) ønsket å få prøvet sin habilitet.

Et enstemmig bystyre erklærte ham habil.

Sak 109/09:

Representanten Svein Høiden (Ap) ønsket å få prøvet sin habilitet.

Et enstemmig bystyre erklærte ham inhabil. Ingen vararepresentant.

Representanten Arvid Vestvik (FrP) ønsket å få prøvet sin habilitet.

Et enstemmig bystyre erklærte ham inhabil. Ingen vararepresentant.

Sakliste

- PS 102/09 Forslag til reguleringsplan - Smaragdveien 2 – Borge
Forslagstiller: L.ark. Per André Hansen AS
- PS 103/09 Søknad om dispensasjon fra forskrift om skjenketidsbestemmelsene
- PS 104/09 Rett til læring - NOU 2009:18 - Høringsuttalelse
- PS 105/09 Forslag til forskrift om studieforbund og nettskoler - høringsuttalelse
- PS 106/09 Høring fra Fredrikstad kommune - forslag om endringer i
kommunehelsetjenesteloven - et verdig tjenestetilbud
- PS 107/09 Kommuneplanens arealdel 2011-2023, forslag til planprogram
- PS 108/09 Retningslinjer for kommersielle aktørers tilgang til offentlig
infrastruktur
- PS 109/09 Værste AS - avtale om kommunalteknisk infrastruktur
- PS 110/09 Lokale bestemmelser om størrelse og virkeområde for nedgravde
oljetanker og handlingsplan for tilstandskontroll
- PS 111/09 Søknad om fritak fra politiske verv - Håkon Sandmark (FrP)
- PS 112/09 Spørsmål til ordfører: Vedlikehold Lykkebergparken
- Ettersendte saker:*
- PS 113/09 Orientering om "Vold mot kvinner"
- PS 114/09 Revisjonsrapport: "Levering av vikartjenester"
- PS 115/09 Interpellasjon: Avgift på biodiesel
- Tilleggssak:*
- PS 116/09 Stemmemforklaring til Bystyresak 95/09, 08.10.2009 : Revidert
budsjett/ 2. tertialrapport 2009 Statusrapport for Fredrikstad
kommune

PS 102/09 Forslag til reguleringsplan - Smaragdveien 2 - Borge

Forslagstiller: L.ark. Per André Hansen AS

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget å avgi slik innstilling til Bystyret:

I medhold av plan- og bygningslovens (1985) § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Smaragdveien 2, plankart datert 12.01.09, sist revidert 24.09.2009 med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 12.01.09, sist revidert 24.09.09.

Fredrikstad, 24.09.09

Planutvalgets behandling 15.10.2009:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets innstilling 15.10.2009:

Som rådmannens innstilling.

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Votering:

Planutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

I medhold av plan- og bygningslovens (1985) § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Smaragdveien 2, plankart datert 12.01.09, sist revidert 24.09.2009 med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 12.01.09, sist revidert 24.09.09.

PS 103/09 Søknad om dispensasjon fra forskrift om skjenketidsbestemmelsene

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet til å avgi slik innstilling til bystyret:

Søknad om dispensasjon fra gjeldende forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder kan ikke imøtekommes.

Fredrikstad, 14.10.2009

Formannskapets behandling 29.10.2009:

På vegne av Ap, SV og Pp fremmet representanten Jon-Ivar Nygård slikt forslag.

1. Søknad om dispensasjon for gjeldende forskrift om skjenke-, åpnings og lukningstid for serveringssteder imøtekommes med en halv time natt til lørdag og natt til søndag i perioden 6.11.09 til 31.12.09

Protokolltilførsel

Disse partiene viser til at det over tid er uheldig å operere med dispensasjoner fra vedtatte forskrifter. Når formannskapet/bystyrets flertall likevel velger å gjøre det så illustrerer det at formannskapet/bystyrets flertall har vedtatt forskrifter som bystyret selv har problemer med å etterleve. Det er derfor naturlig nok en gang å ta opp disse partienes forslag om å foreta varige endringer i skjenkeforskriften. Vårt forslag er å innføre en skjenketid til kl. 02:00 alle dager hele året. Det er også i tråd med regjeringens høringsforslag til ny maksimaltid i alkoholloven.

Det understrekes at også dette forslaget representerer en innstramming i skjenketiden sammenholdt med forrige bevillingsperiode (03-07)

Vi er imidlertid kjent med at det vil bli lagt frem en omfattende evaluering av skjenkeforskriften i neste formannskapsmøte. Partiene velger derfor å avvente denne før vi fremmer eventuelle nye forslag til forskriftsendringer.

Votering:

Forslag fremmet av Jon-Ivar Nygård ble vedtatt med 9 stemmer (Ap 4, FrP 3, SV 1, Pp 1) mot 4 stemmer (H 2, KrF 1, V 1) som ble avgitt for rådmannens innstilling.

Ordfører godtok protokolltilførsel.

Formannskapets innstilling 29.10.2009 til bystyret:

Søknad om dispensasjon for gjeldende forskrift om skjenke-, åpnings og lukningstid for serveringssteder imøtekommes med en halv time natt til lørdag og natt til søndag i perioden 6.11.09 til 31.12.09

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Representanten Jon-Ivar Nygård (Ap) ønsket at protokolltilførselen også følger bystyrebehandlingen.

Ordføreren godtok protokolltilførselen.

Representanten Peter Kuran (H) tok opp rådmannens innstilling:

Votering:

Formannskapets innstilling ble vedtatt med 40 stemmer (Ap 18, FrP 17, SV 2, Pp 1, Sp 1, Bym 1) mot 13 stemmer (H 7, KrF 3, V 2, FS 1) som ble avgitt for rådmannens innstilling.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

Søknad om dispensasjon for gjeldende forskrift om skjenke-, åpnings og lukningstid for serveringssteder imøtekommes med en halv time natt til lørdag og natt til søndag i perioden 6.11.09 til 31.12.09

PS 104/09 Rett til læring - NOU 2009:18 - Høringsuttalelse

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Vedlagte forslag til høringsuttalelse oversendes Kunnskapsdepartementet

Fredrikstad, 05.10.2009

Oppvekstutvalgets behandling 14.10.2009:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekstutvalgets innstilling 14.10.2009:

1. Vedlagte forslag til høringsuttalelse oversendes Kunnskapsdepartementet

Formannskapets behandling 29.10.2009:

På vegne av FrP, H, KrF, V fremmet representanten Ingrid I. Willoch (H) slikt forslag:

Tillegg til uttalelsen:

Nytt siste avsnitt under generelt:

Fredrikstad kommune understreker at foreldre/foresatte fortsatt må ha rett til å ta kontakt med PP-tjenesten dersom de mener at tilbudet gjennom barnehage og skole ikke er tilstrekkelig i forhold til barnets behov, og at virksomheten ikke tar initiativ til slik oppfølging.

Under tidlig innsats og forebygging: Læringsboka: Ny siste setning:

Læringsboka vil kunne følge eleven gjennom hele barnehage- og skoletiden og eventuelt videre. Den vil kunne inneholde sensitive og ømfindtlige personlige opplysninger om faglig utvikling og fysiske og psykiske forhold, og det må derfor tas strenge personvern hensyn ved bruken av boka.

Under generelt om økonomi: Tillegg i nest siste setning:

Nye arbeidsformer og *sterkere krav til kompetanse* i barnehager og skoler, og øvrige kommunale tjenester, vil kunne bli kostnadskrevende i et ukjent omfang.

Votering:

Forslag fremmet av Ingrid I. Willoch ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling med vedtatte tillegg ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling 29.10.2009 til bystyret:

Vedlagte forslag til høringsuttalelse med følgende tillegg oversendes Kunnskapsdepartementet.

Nytt siste avsnitt under generelt:

Fredrikstad kommune understreker at foreldre/foresatte fortsatt må ha rett til å ta kontakt med PP-tjenesten dersom de mener at tilbudet gjennom barnehage og skole ikke er tilstrekkelig i forhold til barnets behov, og at virksomheten ikke tar initiativ til slik oppfølging.

Under tidlig innsats og forebygging: Læringsboka: Ny siste setning:

Læringsboka vil kunne følge eleven gjennom hele barnehage- og skoletiden og eventuelt videre. Den vil kunne inneholde sensitive og ømfindtlige personlige opplysninger om faglig utvikling og fysiske og psykiske forhold, og det må derfor tas strenge personvern hensyn ved bruken av boka.

Under generelt om økonomi: Tillegg i nest siste setning:

Nye arbeidsformer og *sterkere krav til kompetanse* i barnehager og skoler, og øvrige kommunale tjenester, vil kunne bli kostnadskrevende i et ukjent omfang.

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

Vedlagte forslag til høringsuttalelse med følgende tillegg oversendes Kunnskapsdepartementet:

Nytt siste avsnitt under generelt:

Fredrikstad kommune understreker at foreldre/foresatte fortsatt må ha rett til å ta kontakt med PP-tjenesten dersom de mener at tilbudet gjennom barnehage og skole ikke er tilstrekkelig i forhold til barnets behov, og at virksomheten ikke tar initiativ til slik oppfølging.

Under tidlig innsats og forebygging: Læringsboka: Ny siste setning:

Læringsboka vil kunne følge eleven gjennom hele barnehage- og skoletiden og eventuelt videre. Den vil kunne inneholde sensitive og ømfindtlige personlige opplysninger om faglig utvikling og fysiske og psykiske forhold, og det må derfor tas strenge personvern hensyn ved bruken av boka.

Under generelt om økonomi: Tillegg i nest siste setning:

Nye arbeidsformer og *sterkere krav til kompetanse* i barnehager og skoler, og øvrige kommunale tjenester, vil kunne bli kostnadskrevende i et ukjent omfang.

PS 105/09 Forslag til forskrift om studieforbund og nettskoler - høringsuttalelse

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Vedlagte forslag til høringsuttalelse oversendes Kunnskapsdepartementet

Fredrikstad, 02.10.2009

Oppvekstutvalgets behandling 14.10.2009:

Forslag fremmet i møtet:

Representanten Rune Fredriksen fremmet slikt forslag på vegne av Ap:

*Forslag til forskrift om studieforbund og nettskoler" - høring
- forslag til høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune*

Tillegg til rådmannens forslag til uttalelse:

"Kap 1

§ 3 Definisjoner

Punkt a) Fredrikstad kommune anser forståelsen av at et kurs skal ha minst 2 og maksimalt 30 deltakere som begrensende. Det finnes etter vår oppfatning ingen begrunnelse for dette i VO-loven. Begrensningen kan heller ikke begrunnes i pedagogisk praksis eller forskning.

Fredrikstad kommune foreslår å fjerne antallsrammene slik at pkt a da blir lydende:

"Kurs: samlinger der det drives organisert læring med en på forhånd godkjent studieplan."

Så til pkt c:

Fredrikstad kommune slutter seg til denne definisjonen, men vil påpeke viktigheten av at det for disse gis unntak fra åpenhetskravet i § 8.

Kap 2

§ 8 Kriterier for statstilskudd til studieforbund

Punkt a) Det er ikke gitt at eneste alternativ er et kurs på minst 12 studietimer over minst 3 samlinger.

Et kurs lagt opp på en dag med 5-6 studietimer kan være en like god opplæring, jfr f.eks mange arbeidsmiljøkurs.

Fredrikstad kommune foreslår følgende ordlyd:

"A) kurset må bestå av minst 5 studietimer og ha minst en samling."

D) Tilføyelse:

"Opplæring (kurs) som retter seg mot medlemmer og tillitsvalgte i studieforbundene medlemsorganisasjoner tilfredsstiller kravet om åpenhet uten begrensning av emnevalg."

Tilretteleggingstilskudd:

Tilføyelse på 2 avsnitt under merknaden:

", herunder personer med lese- og skrivevansker."

Tillegg til forskriften:

Fredrikstad kommune savner en forskrift i forhold til § 4 f) Å være en selvstendig arena for læring og et supplement til det offentlige utdanningstilbudet for voksne.

Vi foreslår:

"Kommuner og fylkeskommuner oppfordres til aktivt å samarbeide med studieforbundene gjennom partnerskapsavtaler hvor studieforbundene blir en aktiv del av kompetanseutviklingen på kommunalt og fylkeskommunalt nivå."

Votering:

Rune Fredriksens forslag ble tatt opp til votering først.

Forslaget fikk 3 stemmer (Ap) og falt.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekstutvalgets innstilling 14.10.2009:

1. Vedlagte forslag til høringsuttalelse oversendes Kunnskapsdepartementet

Formannskapetets behandling 29.10.2009:

På vegne av Ap, SV og Pp fremmet representanten Eileen Dvergsdal slikt forslag:

1. Som oppvekstutvalgets innstilling med følgende tillegg:

Kap 1

§ 3 Definisjoner

Punkt a) Fredrikstad kommune anser forståelsen av at et kurs skal ha minst 2 og maksimalt 30 deltakere som begrensende.

Det finnes etter vår oppfatning ingen begrunnelse for dette i VO-loven. Begrensningen kan heller ikke begrunnes i pedagogisk praksis eller forskning.

Fredrikstad kommune foreslår å fjerne antallsrammene slik at pkt a da blir lydende:

Kurs: samlinger der det drives organisert læring med en på forhånd godkjent studieplan.

Så til pkt c:

Fredrikstad kommune slutter seg til denne definisjonen, men vil påpeke viktigheten av at det for disse gis unntak fra åpenhetskravet i § 8.

Kap 2

§ 8 Kriterier for statstilskudd til studieforbund

Punkt a) Det er ikke gitt at eneste alternativ er et kurs på minst 12 studietimer over minst 3 samlinger.

Et kurs lagt opp på en dag med 5-6 studietimer kan være en like god opplæring, jfr f.eks mange arbeidsmiljøkurs.

Fredrikstad kommune foreslår følgende ordlyd:

A) kurset må bestå av minst 5 studietimer og ha minst en samling.

D) Tilføyelse:

Opplæring (kurs) som retter seg mot medlemmer og tillitsvalgte i studieforbundenes medlemsorganisasjoner tilfredsstiller kravet om åpenhet uten begrensning av emnevalg.

Tilretteleggingstilskudd:

Tilføyelse på 2. avsnitt under merknaden:

..., herunder personer med lese- og skrivevansker.

Tillegg til forskriften:

Fredrikstad kommune savner en forskrift i forhold til § 4 f) Å være en selvstendig arena for læring og et supplement til det offentlige utdanningstilbudet for voksne

Votering:

Forslag fremmet av Eileen Dvergsdal fikk 6 stemmer (Ap 4, SV 1, Pp 1) og falt. Oppvekstutvalget innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling 29.10.2009 til bystyret:

Vedlagte forslag til høringsuttalelse oversendes Kunnskapsdepartementet

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Representanten Rune Fredriksen (Ap) tok opp Eileen Dvergsdals forslag fra formannskapet.

Votering:

Forslag fra Rune Fredriksen fikk 23 stemmer (Ap 18, SV 2, Pp 1, Sp 1, Bym 1) og falt. Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

Vedlagte forslag til høringsuttalelse oversendes Kunnskapsdepartementet

PS 106/09 Høring fra Fredrikstad kommune - forslag om endringer i kommunehelsetjenesteloven - et verdig tjenestetilbud

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Høringsuttalelsen vedtas og oversendes Helse- og omsorgsdepartementet.

Fredrikstad, 28.09.2009

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevnes behandling 13.10.2009:

Rådet foreslo følgende tillegg til uttalelsen:

Mennesker med nedsatt funksjonsevne må tas med i høringsnotatet på linje med eldre.

Votering:

Rådmannens innstilling med overnevnte tillegg ble enstemmig vedtatt.

Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevnes uttalelse 13.10.2009:

1. Høringsuttalelsen vedtas og oversendes Helse- og omsorgsdepartementet.

Mennesker med nedsatt funksjonsevne må tas med i høringsnotatet på linje med eldre.

Eldrerådets behandling 13.10.2009:

Rådet foreslo følgende tillegg til uttalelsen:

Kompetanseheving og bruk av lærlinger må prioriteres i eldreomsorgen

Votering:

Rådmannens innstilling med overnevnte tillegg ble enstemmig vedtatt.

Eldrerådets uttalelse 13.10.2009:

1. Høringsuttalelsen vedtas og oversendes Helse- og omsorgsdepartementet.
Kompetanseheving og bruk av lærlinger må prioriteres i eldreomsorgen.

Sosial- og omsorgsutvalgets behandling 15.10.2009:

Forslag fremsatt i møtet:

Representanten Frøydis Wroldsen fremmet følgende forslag på vegne av AP og SP:

1. *Endringen i kommunehelsetjenesteloven – et verdig tjenestetilbud – og ny forskrift setter større krav til kompetanse og økt bemanning.
Fredrikstad kommune ser positivt på endringene og presiseringene, men påpeker at de kreves økte overføringer for å kunne gjennomføre endringene.*
2. *Saken oversendes Formannskapet for videre behandling.*

Votering:

Rådmannens innstilling fikk 0 stemmer og falt.

Enstemmig vedtak i rådet at uttalelsen i pkt 1 følger saken.

Pkt 2. enstemmig vedtatt.

Sosial- og omsorgsutvalgets innstilling 15.10.2009:

1. Endringen i kommunehelsetjenesteloven – et verdig tjenestetilbud – og ny forskrift setter større krav til kompetanse og økt bemanning.
Fredrikstad kommune ser positivt på endringene og presiseringene, men påpeker at de kreves økte overføringer for å kunne gjennomføre endringene.
2. Saken oversendes Formannskapet for videre behandling.

Formannskapets behandling 29.10.2009:

På vegne av Ap, SV og Pp fremmet representanten Kari Agerup (Ap) slikt forslag:

1. Høringsuttalelse fremmet av rådmannen i vedlegg 2 i saken vedtas og oversendes Helse og omsorgsdepartementet.
2. Fredrikstad kommune understreker følgende:
Endringen i kommunehelsetjenesteloven – et verdig tjenestetilbud – og ny forskrift setter større krav til kompetanse og økt bemanning. Fredrikstad kommune ser positivt på endringene og presiseringene, men påpeker at det kreves økte overføringer for å kunne gjennomføre endringene.

Votering:

Forslag fremmet av Kari Agerup ble enstemmig vedtatt. Rådmannens innstilling fikk ingen stemmer og falt.

Formannskapets innstilling 29.10.2009 til bystyret:

1. Høringsuttalelse fremmet av rådmannen i vedlegg 2 i saken vedtas og oversendes Helse og omsorgsdepartementet.
2. Fredrikstad kommune understreker følgende:
Endringen i kommunehelsetjenesteloven – et verdig tjenestetilbud – og ny forskrift setter større krav til kompetanse og økt bemanning. Fredrikstad kommune ser positivt på endringene og presiseringene, men påpeker at det kreves økte overføring for å kunne gjennomføre endringene.

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

1. Høringsuttalelse fremmet av rådmannen i vedlegg 2 i saken vedtas og oversendes Helse og omsorgsdepartementet.
2. Fredrikstad kommune understreker følgende:
Endringen i kommunehelsetjenesteloven – et verdig tjenestetilbud – og ny forskrift setter større krav til kompetanse og økt bemanning. Fredrikstad kommune ser positivt på endringene og presiseringene, men påpeker at det kreves økte overføring for å kunne gjennomføre endringene.

PS 107/09 Kommuneplanens arealdel 2011-2023, forslag til planprogram

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget og gi slik uttalelse til Formannskapet:
Planprogram for kommuneplanens arealdel 2011-2023 legges ut til offentlig ettersyn.

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:
Planprogram for kommuneplanens arealdel 2011-2023 legges ut til offentlig ettersyn.

Rådmannen anbefaler Formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:
Endelig planprogram fastsettes av Formannskapet.
Fredrikstad, 29.09.09

Planutvalgets behandling 15.10.2009:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets uttalelse til Formannskapet av 15.10.2009:

Som rådmannens innstilling.

Formannskapets behandling 29.10.2009:

På vegne av Ap, FrP, H, KrF, V fremmet representanten Ingrid I. Willoch (H) slikt forslag:

Under **bakgrunn og formål** endres fjerde kulepunkt til:

- Bidra til høyere arealutnyttelse og høyere total kvalitet i eksisterende byggeområder/tettsteder, samt legge til rette for et variert og ressursvennlig arealforbruk i nye utbyggningsområder.

Votering:

Forslag fremmet av Ingrid I. Willoch (H) ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak 29.10.2009:

Planprogram for kommuneplanens arealdel 2011-2023 med følgende endringer legges ut til offentlig ettersyn:

Under **bakgrunn og formål** endres fjerde kulepunkt til:

- Bidra til høyere arealutnyttelse og høyere total kvalitet i eksisterende byggeområder/tettsteder, samt legge til rette for et variert og ressursvennlig arealforbruk i nye utbyggningsområder.

Formannskapets innstilling 29.10.2009 til bystyret:

Endelig planprogram fastsettes av Formannskapet.

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

Endelig planprogram fastsettes av Formannskapet.

PS 108/09 Retningslinjer for kommersielle aktørers tilgang til offentlig infrastruktur

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å foreta slik innstilling til Formannskapet:

1. Ved bredbåndsutbygging legges det til rette for et markedstilpasset, avtaleregulert og privatrettslig samarbeid mellom kommune og kommersiell aktør.
2. Generelle og prinsipielle retningslinjer, jfr. vedlegg 1, legges til grunn for kommunens saksbehandling og tilrettelegging for slike avtaler.

Fredrikstad, 02.08.09

Teknisk utvalgs behandling 14.10.2009:

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

Teknisk utvalgs innstilling 14.10.2009 til Formannskapet:

1. Ved bredbåndsutbygging legges det til rette for et markedstilpasset, avtaleregulert og privatrettslig samarbeid mellom kommune og kommersiell aktør.
2. Generelle og prinsipielle retningslinjer, jfr. vedlegg 1, legges til grunn for kommunens saksbehandling og tilrettelegging for slike avtaler.

Formannskapets behandling 29.10.2009:

Representanten Jon-Ivar Nygård ønsket å få prøvet sin habilitet.

Mot 1 stemme (H) erklærte formannskapet ham habil.

Votering:

Teknisk utvalgs innstilling ble enstemmig vedtatt

Formannskapets innstilling 29.10.2009 til bystyret:

1. Ved bredbåndsutbygging legges det til rette for et markedstilpasset, avtaleregulert og privatrettslig samarbeid mellom kommune og kommersiell aktør.
2. Generelle og prinsipielle retningslinjer, jfr. vedlegg 1, legges til grunn for kommunens saksbehandling og tilrettelegging for slike avtaler.

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Representanten Jon-Ivar Nygård ønsket å få prøvet sin habilitet. Et enstemmig bystyre erklærte ham habil.

Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt med 53 stemmer.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

1. Ved bredbåndsutbygging legges det til rette for et markedstilpasset, avtaleregulert og privatrettslig samarbeid mellom kommune og kommersiell aktør.
2. Generelle og prinsipielle retningslinjer, jfr. vedlegg 1, legges til grunn for kommunens saksbehandling og tilrettelegging for slike avtaler.

PS 109/09 Værste AS - avtale om kommunalteknisk infrastruktur

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Værste AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme på 5,6 millioner kroner inkludert merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger og momskompensasjon som overføres fra driftsregnskapet.

Fredrikstad, 13.10.2009

Teknisk utvalgs behandling 14.10.2009:

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

Teknisk utvalgs innstilling 14.10.2009 til Formannskapet:

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Værste AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme på 5,6 millioner kroner inkludert merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger og momskompensasjon som overføres fra driftsregnskapet.

Formannskapetets behandling 29.10.2009:

Votering:

Teknisk utvalgs innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling 29.10.2009 til bystyret:

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Værste AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme på 5,6 millioner kroner inkludert merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger og momskompensasjon som overføres fra driftsregnskapet.

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Representantene Svein Høiden (Ap) og Arvid Vestvik (FrP) ønsket å få prøvet sin habilitet. Et enstemmig bystyre erklærte dem inhabile. Ingen vararepresentanter, 51 medlemmer til stede ved behandlingen av denne saken.

Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt med 51 stemmer.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Værste AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme på 5,6 millioner kroner inkludert merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger og momskompensasjon som overføres fra driftsregnskapet.

PS 110/09 Lokale bestemmelser om størrelse og virkeområde for nedgravde oljetanker og handlingsplan for tilstandskontroll

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til bystyret:

1.

Med hjemmel i forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 1 § 1-2 vedtas følgende for virkeområde og tankstørrelse for nedgravde oljetanker i Fredrikstad kommune:

Geografisk virkeområde

Bestemmelsene i kapittel 1 i forskrift av 1. juni 2004 nr 931 om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften), gjelder i hele Fredrikstad kommune.

Tankstørrelse

Bestemmelsene i kapittel 1 i forskrift av 1. juni 2004 nr 931 om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) gjelder alle nedgravde oljetanker i Fredrikstad kommune, uavhengig av størrelsen.

Ikrafttreden og overgangsbestemmelser

Bestemmelsene trer i kraft straks. For eksisterende nedgravde oljetanker på 3200 liter og mindre skal første tilstandskontroll gjennomføres etter vedtatt handlingsplan.

2.

Tilstandskontroll for nedgravde oljetanker på 3200 liter og mindre skal gjennomføres etter følgende handlingsplan:

Tankens alder	Kontroll utført*
Eldre enn 1960	Innen 31.12.2010
1960 – 1970	Innen 31.12.2011
1970 – 1980	Innen 31.12.2012
1980 – 1990	Innen 31.12.2013
1990 og nyere	Innen 31.12.2014

* Der kravet til periodisk kontroll ikke er overskredet i forhold til tankens alder gjelder forurensningsforskriften kapittel 1 § 1-6 i stedet for handlingsplanen

Fredrikstad, 17.09.2009

Formannskapetets behandling 29.10.2009:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling 29.10.2009 til bystyret:

Rådmannen anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til bystyret:

1.

Med hjemmel i forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 1 § 1-2 vedtas følgende for virkeområde og tankstørrelse for nedgravde oljetanker i Fredrikstad kommune:

Geografisk virkeområde

Bestemmelsene i kapittel 1 i forskrift av 1. juni 2004 nr 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), gjelder i hele Fredrikstad kommune.

Tankstørrelse

Bestemmelsene i kapittel 1 i forskrift av 1. juni 2004 nr 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) gjelder alle nedgravde oljetanker i Fredrikstad kommune, uavhengig av størrelsen.

Ikrafttreden og overgangsbestemmelser

Bestemmelsene trer i kraft straks. For eksisterende nedgravde oljetanker på 3200 liter og mindre skal første tilstandskontroll gjennomføres etter vedtatt handlingsplan.

2.

Tilstandskontroll for nedgravde oljetanker på 3200 liter og mindre skal gjennomføres etter følgende handlingsplan:

Tankens alder	Kontroll utført*
Eldre enn 1960	Innen 31.12.2010
1960 – 1970	Innen 31.12.2011
1970 – 1980	Innen 31.12.2012
1980 – 1990	Innen 31.12.2013
1990 og nyere	Innen 31.12.2014

* Der kravet til periodisk kontroll ikke er overskredet i forhold til tankens alder gjelder forurensningsforskriften kapittel 1 § 1-6 i stedet for handlingsplanen

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

1.

Med hjemmel i forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 1 § 1-2 vedtas følgende for virkeområde og tankstørrelse for nedgravde oljetanker i Fredrikstad kommune:

Geografisk virkeområde

Bestemmelsene i kapittel 1 i forskrift av 1. juni 2004 nr 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), gjelder i hele Fredrikstad kommune.

Tankstørrelse

Bestemmelsene i kapittel 1 i forskrift av 1. juni 2004 nr 931 om begrenning av forurensing (forurensingsforskriften) gjelder alle nedgravde oljetanker i Fredrikstad kommune, uavhengig av størrelsen.

Ikrafttreden og overgangsbestemmelser

Bestemmelsene trer i kraft straks. For eksisterende nedgravde oljetanker på 3200 liter og mindre skal første tilstandskontroll gjennomføres etter vedtatt handlingsplan.

2.

Tilstandskontroll for nedgravde oljetanker på 3200 liter og mindre skal gjennomføres etter følgende handlingsplan:

Tankens alder	Kontroll utført*
Eldre enn 1960	Innen 31.12.2010
1960 – 1970	Innen 31.12.2011
1970 – 1980	Innen 31.12.2012
1980 – 1990	Innen 31.12.2013
1990 og nyere	Innen 31.12.2014

* Der kravet til periodisk kontroll ikke er overskredet i forhold til tankens alder gjelder forurensingsforskriften kapittel 1 § 1-6 i stedet for handlingsplanen

PS 111/09 Søknad om fritak fra politiske verv - Håkon Sandmark (FrP)

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Håkon Sandmark fritas etter søknad fra sine politiske verv i Fredrikstad kommune.
2. Som medlem til bystyret rykker 1. varamedlem Carl Johan Holm automatisk inn.
3. Som medlem til oppvekstutvalget velges:.....
4. Som varamedlem til formannskapet velges:.....
5. Som varamedlem til administrasjonsutvalget velges:.....
6. Som varamedlem til teknisk utvalg velges:.....

Fredrikstad, 16.10.2009

Formannskapets behandling 29.10.2009:

På vegne av FrP fremmet representanten Bjørnar Laabak (FrP) slikt forslag.

3. Som medlem til oppvekstutvalget velges: Bjørnar Laabak
4. Som varamedlem til formannskapet velges:
Arvid Vestvik rykker fra 5. varamedlem til 4. varamedlem og Geir Johansen velges som nytt 5. varamedlem
5. Som varamedlem til administrasjonsutvalget velges: Geir Johansen
6. Som varamedlem til teknisk utvalg velges:
Kjell Aage Kristiansen rykker fra 2. varamedlem til 1. varamedlem og Leif Eriksen velges som nytt 2. varamedlem.
7. Som 2.varamedlem til planutvalget (felles varaliste Venstre og FrP) velges: Leif Eriksen

Votering.

Rådmannens innstilling med navneforslag ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling 29.10.2009 til bystyret:

1. Håkon Sandmark fritas etter søknad fra sine politiske verv i Fredrikstad kommune.

2. Som medlem til bystyret rykker 1. varamedlem Carl Johan Holm automatisk inn.
3. Som medlem til oppvekstutvalget velges: Bjørnar Laabak
4. Som varamedlem til formannskapet velges:
Arvid Vestvik rykker fra 5. varamedlem til 4. varamedlem og Geir Johansen velges som nytt 5. varamedlem
5. Som varamedlem til administrasjonsutvalget velges: Geir Johansen
6. Som varamedlem til teknisk utvalg velges:
Kjell Aage Kristiansen rykker fra 2. varamedlem til 1. varamedlem og Leif Eriksen velges som nytt 2. varamedlem.
7. Som 2.varamedlem til planutvalget (felles varaliste Venstre og FrP) velges: Leif Eriksen

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Representanten Bjørnar Laabak(FrP) fremmet følgende forslag til navneendring i pkt 6.

6. Som varamedlem til teknisk utvalg velges:
Kjell Aage Kristiansen rykker fra 2. varamedlem til 1. varamedlem og *Geir Johansen* velges som nytt 2. varamedlem.

Votering:

Navneendringsforslag vedr. pkt. 6 ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling med vedtatt endring ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

1. Håkon Sandmark fritas etter søknad fra sine politiske verv i Fredrikstad kommune.
2. Som medlem til bystyret rykker 1. varamedlem Carl Johan Holm automatisk inn.
3. Som medlem til oppvekstutvalget velges: Bjørnar Laabak
4. Som varamedlem til formannskapet velges:
Arvid Vestvik rykker fra 5. varamedlem til 4. varamedlem og Geir Johansen velges som nytt 5. varamedlem
5. Som varamedlem til administrasjonsutvalget velges: Geir Johansen
6. Som varamedlem til teknisk utvalg velges:
Kjell Aage Kristiansen rykker fra 2. varamedlem til 1. varamedlem og Geir Johansen velges som nytt 2. varamedlem.
7. Som 2.varamedlem til planutvalget (felles varaliste Venstre og FrP) velges: Leif Eriksen

PS 112/09 Spørsmål til ordfører: Vedlikehold Lykkebergparken

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Ordføreren opplyste om at dette spørsmålet tas opp og besvares i neste bystyremøte.

PS 113/09 Orientering om "Vold mot kvinner"

Sosial- og omsorgsutvalgets behandling 15.10.2009:

Orienteringen om "Vold mot kvinner" v/ kvalitetsrådgiver i Sarpsborg kommune, Mona Elise Wirkola utgår. Settes opp på neste møte i utvalget.

Utvalgsleder ga en kort orientering.

Saken oppsto under RS 20/09 Orientering om "Vold mot kvinner".

På vegne av KrF og V fremmet representanten Per Lebesby følgende forslag til vedtak:

1. *Orienteringen tas til orientering.*

2. Bystyret anbefales følgende: Vedtak i Bystyresak 141/07 av 08.11.2007, erstattes med følgende:
*Fredrikstad kommune utarbeider en tiltaksplan i arbeidet mot "Vold i nære relasjoner".
Det søkes statlige prosjektmidler.
Tiltaksplanarbeidet innarbeides i HP for 2010.*

Votering:

Forslaget fra representanten Per Lebesby ble enstemmig vedtatt.

Sosial- og omsorgsutvalgets vedtak 15.10.2009:

1. Orienteringen tas til orientering.
2. Bystyret anbefales følgende: Vedtak i Bystyresak 141/07 av 08.11.2007, erstattes med følgende:
*Fredrikstad kommune utarbeider en tiltaksplan i arbeidet mot "Vold i nære relasjoner".
Det søkes statlige prosjektmidler.
Tiltaksplanarbeidet innarbeides i HP for 2010.*

Formannskapetets behandling 29.10.2009:

Votering:

Sosial- og omsorgsutvalget innstilling pkt.2 ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling 29.10.2009 til bystyret:

Vedtatt i Bystyresak 141/07 av 08.11.2007, erstattes med følgende:
Fredrikstad kommune utarbeider en tiltaksplan i arbeidet mot "Vold i nære relasjoner". Det søkes statlige prosjektmidler.
Tiltaksplanarbeidet innarbeides i HP for 2010.

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

Vedtatt i Bystyresak 141/07 av 08.11.2007, erstattes med følgende:
Fredrikstad kommune utarbeider en tiltaksplan i arbeidet mot "Vold i nære relasjoner". Det søkes statlige prosjektmidler.
Tiltaksplanarbeidet innarbeides i HP for 2010.

PS 114/09 Revisjonsrapport: "Levering av vikartjenester"

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Kontrollutvalget tar revisjonsrapport "Levering av vikartjenester", til etterretning
2. Kontrollutvalget avgir følgende uttalelse i saken:

Revisjonens gjennomgang av rammeavtale for leveranse av vikartjenester konkluderer med at tilbudte priser i gruppen barnehage/skole, ikke lar seg sammenligne. Det er kontrollutvalgets oppfatning at reell konkurranse neppe lar seg gjennomføre uten riktig sammenligningsgrunnlag. Slik utvalget ser det bygger rammeavtalen på feile premisser.

Leverandørens og rådmannens forståelse vedrørende lønns- og arbeidsvilkår for lærervikarer, er etter utvalgets oppfatning ikke i tråd med lovgivers intensjon om at landsomfattende tariffavtale skal følges. Det bør kontrolleres for eventuell feilberegning av lønn for andre grupper, f. eks innen helse/omsorg

Det fremgår av revisjonsrapporten at de fleste (90 %) av de kommunale virksomhetene (skoler og barnehager) som har benyttet seg av rammeavtalen, i liten grad har fått den kompetansen de har etterspurt. Kontrollutvalget tar ikke stilling til hvorvidt dette skyldes mangel på lærere eller andre forhold. Det er likevel utvalgets oppfatning at leverandørens rekruttering av lærervikarer/utlysning i det minste burde tatt hensyn til kvalitetskravene i konkurransegrunnlaget.

Kostnadene forbundet med kjøp av vikartjenester er i 2008 drøye to hundrede prosent høyere enn estimert omsetning. Det i seg selv tilsier ny utlysning for å opprettholde kravet til konkurranse.

Tatt i betraktning disse forholdene, er det kontrollutvalgets anmodning til bystyret at gjeldende rammeavtale for leveranse av vikartjenester, ikke forlenges utover toårsperioden det er inngått avtale om.

Kontrollutvalget vil videre anmode bystyret om å be rådmannen om:

- å sikre skriftlig og fullstendig dokumentasjon i alle faser i innkjøpsprosessen
- å gjennomgå rutiner ved "konkurranse med forhandling" for å sikre at uklarheter i konkurransegrunnlag og tilbud oppdages i tide
- å sørge for at brukergruppens rolle og ansvar tydeliggjøres
- å sørge for at brukergruppene har nødvendig kunnskap om tjenesten som skal anskaffes.
- å kontrollere for eventuell feilberegning av lønn for andre grupper, f. eks innen helse/omsorg.

3. **Kontrollutvalgets avgir følgende innstilling til bystyret:**

1. Bystyret tar revisjonsrapport "Levering av vikartjenester" og kontrollutvalgets uttalelse i saken til etterretning.
2. Bystyret ber om at det ikke utløses opsjon på rammeavtale for leveranse av vikartjenester. Ny konkurranse iverksettes våren 2010. Følgende begrunnelse legges til grunn:
 - Pristilbudene for lærervikarer som ble gitt våren 2008 er ikke sammenlignbare, gjeldende avtale bygger derfor på feile premisser.
 - Leverandørens rekruttering av lærervikarer (stillingsutlysning) har ikke tatt hensyn til kvalitetskravene i konkurransegrunnlaget.
 - Leverandørens tolkning av hvordan timelønn for lærere skal beregnes, er

ikke er i samsvar med konkurransegrunnlagets krav om å følge tariffbestemmelsene.

- Anvendelse av en annen formel for beregning av timelønn enn den som følger av HTA har ført og fører til at vikarer som har hatt undervisningstimer kan få for lite i timelønn.
- Kostnader for kjøp av vikartjenester i skoler og barnehager har økt fra en netto kostnad i 2007 på kr.2,4 millioner til kr. 6 millioner i 2008. Rammeavtalen er estimert til kr. 1,9 millioner per år for gruppen barnehage/skole.

3. Bystyret ber om at rådmannen tar kontrollutvalgets anmodning til etterretning ved:

- å sikre skriftlig og fullstendig dokumentasjon i alle faser i innkjøpsprosessen
- å gjennomgå rutiner ved "konkurranse med forhandling" for å sikre at uklarheter i konkurransegrunnlag og tilbud oppdages i tide
- å sørge for at brukergruppens rolle og ansvar tydeliggjøres
- å sørge for at brukergruppene har nødvendig kunnskap om tjenesten som skal anskaffes
- å kontrollere for eventuell feilberegning av lønn for andre grupper, f. eks innen helse/omsorg.

Fredrikstad, 20.10 2009

Anne-Karin Femanger Pettersen
Daglig leder, Østfold kontrollutvalgssekretariat

Kontrollutvalget Fredrikstads behandling 28.10.2009:

Revisjonen gjennomgikk rapporten. Deretter redegjorde administrasjonen for sitt syn i saken. Sekretariatet ga en redegjørelse for sin innstilling. Det ble gitt anledning til å stille spørsmål underveis. Etter disse innleggene forlot Anne Skau, Kjell Oddvar Gretland og Hanne-Marit Joneid, møtet.

Kontrollutvalget diskuterte innstillingen fra sekretariatet og gjorde noen endringer i denne før det ble fattet vedtak.

Pkt 1: som innstilling

Pkt 2:

første avsnitt ble lagt til:

Revisjonens gjennomgang av rammeavtale for leveranse av vikartjenester synliggjør hvor viktig det er at konkurransegrunnlaget er tydelig, presist og etterprøvbart.

Andre avsnitt er en justering av innstillingens 1. avsnitt

Tredje avsnitt: siste setning ble strøket (*Det bør kontrolleres for eventuell feilberegning av lønn for andre grupper, f. eks innen helse/omsorg*)

Fjerde avsnitt: som innstilling

Femte avsnitt: siste setning (*Det i seg selv tilsier ny utlysning for å opprettholde kravet til konkurranse*) ble byttet ut med setningen: *Utviklingen i 2009 har forsterket dette. Pr. september 2009 er omsetningen 12. millioner kroner.*

Sjette avsnitt: som innstilling

Syvende avsnitt: i første setning presiseres innholdet i første avsnitt.

Kulepunkt nr 3 justeres (ordet "tydeliggjøres" byttes ut med "ivaretas")

Kulepunkt nr 4 justeres fra å lyde: "sørge for at brukergruppene har nødvendig kunnskap om tjenesten som skal anskaffes", til å lyde "sørge for at brukergruppens sammensetting er slik at de har nødvendig kunnskap om tjenesten som skal anskaffes"

Kulepunkt nr. 5 ble strøket.

Pkt 3:

Underpunkt 1 som innstilling

Andre setning i underpunkt 2 ble strøket

Kulepunkt nr. 2 i underpunkt 2 ble strøket

Siste kulepunkt, tall fra 2008 ble erstattet med tall fra 2009

Underpunkt 3 ble justert til å være likelydende med tilsvarende avsnitt i punkt 2 (kontrollutvalgets uttalelse)

Kontrollutvalget Fredrikstads vedtak/innstilling 28.10.2009:

1. Kontrollutvalget tar revisjonsrapport "Levering av vikartjenester", til etterretning
2. Kontrollutvalget avgir følgende uttalelse i saken:

Revisjonens gjennomgang av rammeavtale for leveranse av vikartjenester synliggjør hvor viktig det er at konkurransegrunnlaget er tydelig, presist og etterprøvbart.

Gjennomgangen konkluderer med at tilbudte priser i gruppen barnehage/skole, ikke lar seg sammenligne. Det er kontrollutvalgets oppfatning at reell konkurranse neppe lar seg gjennomføre uten riktig sammenligningsgrunnlag. Slik utvalget ser det bygger rammeavtalen på feile premisser.

Leverandørens og rådmannens forståelse vedrørende lønns- og arbeidsvilkår for lærervikarer, er etter utvalgets oppfatning ikke i tråd med lovgivers intensjon om at landsomfattende tariffavtale skal følges.

Det fremgår av revisjonsrapporten at de fleste (90 %) av de kommunale virksomhetene (skoler og barnehager) som har benyttet seg av rammeavtalen, i liten grad har fått den kompetansen de har etterspurt. Kontrollutvalget tar ikke stilling til hvorvidt dette skyldes mangel på lærere eller andre forhold. Det er likevel utvalgets oppfatning at leverandørens rekruttering av lærervikarer/utlysning i det minste burde tatt hensyn til kvalitetskravene i konkurransegrunnlaget.

Kostnadene forbundet med kjøp av vikartjenester er i 2008 drøye to hundrede prosent høyere enn estimert omsetning. Utviklingen i 2009 har forsterket dette. Pr. september 2009 er omsetningen 12 millioner kroner.

Tatt i betraktning disse forholdene, er det kontrollutvalgets anmodning til bystyret at gjeldende rammeavtale for leveranse av vikartjenester, ikke forlenges utover toårsperioden det er inngått avtale om.

Kontrollutvalget vil videre anmode bystyret om å be rådmannen om å sikre presise og entydige konkurransegrunnlag ved:

- å sikre skriftlig og fullstendig dokumentasjon i alle faser i

- innkjøpsprosessen
- å gjennomgå rutiner ved "konkurranse med forhandling" for å sikre at uklarheter i konkurransegrunnlag og tilbud oppdages i tide
- å sørge for at brukergruppens rolle og ansvar ivaretas
- å sørge for at brukergruppens sammensetting er slik at de har nødvendig kunnskap om tjenesten som skal anskaffes

3. **Kontrollutvalgets avgir følgende innstilling til bystyret:**

1. Bystyret tar revisjonsrapport "Levering av vikartjenester" og kontrollutvalgets uttalelse i saken til etterretning.
2. Bystyret ber om at det ikke utløses opsjon på rammeavtale for leveranse av vikartjenester. Følgende begrunnelse legges til grunn:
 - Pristilbudene for lærervikarer som ble gitt våren 2008 er ikke sammenlignbare, gjeldende avtale bygger derfor på feile premisser.
 - Leverandørens tolkning av hvordan timelønn for lærere skal beregnes, er ikke er i samsvar med konkurransegrunnlagets krav om å følge tariffbestemmelsene.
 - Anvendelse av en annen formel for beregning av timelønn enn den som følger av HTA har ført og fører til at vikarer som har hatt undervisningstimer kan få for lite i timelønn.
 - Kostnader for kjøp av vikartjenester i skoler og barnehager har økt fra en netto kostnad i 2007 på kr.2,4 millioner til kr. 12 millioner i per september 2009. Rammeavtalen er estimert til kr. 1,9 millioner per år for gruppen barnehage/skole.
3. Bystyret ber om at rådmannen tar kontrollutvalgets anmodning til etterretning og *sikrer presise og entydige konkurransegrunnlag ved:*
 - å sikre skriftlig og fullstendig dokumentasjon i alle faser i innkjøpsprosessen
 - å gjennomgå rutiner ved "konkurranse med forhandling" for å sikre at uklarheter i konkurransegrunnlag og tilbud oppdages i tide
 - å sørge for at brukergruppens rolle og ansvar ivaretas
 - å sørge for at brukergruppens sammensetting er slik at de har nødvendig kunnskap om tjenesten som skal anskaffes

Bystyrets behandling 05.11.2009:

På vegne av Ap fremsatte representanten Jon-Ivar Nygård slik forslag:
Saken utsettes.

Votering:

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

Saken utsettes.

PS 115/09 Interpellasjon: Avgift på biodiesel

Fra Ulf Trenum, Venstre:

I forslag til statsbudsjett for neste år er det foreslått å innføre en avgift på biodiesel. Dette er, ordfører, mot all fornuft om man legger den globale klimakrisen til grunn. Jeg tror hele bystyret er enig i det.

Venstre registrerer at også medlemmer i regjeringspartiene føler seg presset på saken og antyder en endring, men det er sagt helt uforpliktende. Det jeg ønsker at det etableres en tverrpolitisk "kommunestyreaksjon" over hele landet som gir uttalelser til stortingspartiene for eksempel etter norm av etterfølgende forslag.

Fredrikstad er vertskommune for foregangsbedriften i Norge på produksjon av biodiesel. Vår kommune har også klare, uttrykte mål på klimaområdet og ligger langt fremme i et nasjonalt perspektiv. Det er derfor naturlig at Fredrikstad tar initiativet til ovennevnte "kommunestyreaksjon". Mitt spørsmål til ordføreren er om hun på kommunens vegne vil påta seg frontføreroppgaven for at samtlige kommuner og fylkeskommuner i Norge gir sine uttalelser i sakens anledning.

For Fredrikstads del, og gjerne som mal for hele "kommunenorge", vil Venstre fremme følgende forslag til uttalelse som sendes til partiene på Stortinget:

"Fredrikstad kommune mener det er svært uheldig at regjeringen har foreslått å innføre en avgift på biodiesel i neste års statsbudsjett. Med dette vil regjeringen straffe viktig miljøinnsats, og det skaper også usikkerhet knyttet til fremtidige rammevilkår for fornybar energi og miljøteknologi i Norge. Det virker som om fiskale avgifter til statskassen fortsatt er viktigere enn å redusere klimaproblemene.

Fredrikstad kommune oppfordrer partiene på Stortinget om å si nei til regjeringens forslag om avgift på biodiesel".

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Interpellasjonsdebatt.

Votering

Interpellantens forslag ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

Følgende uttalelse sendes til partiene på Stortinget:

"Fredrikstad kommune mener det er svært uheldig at regjeringen har foreslått å innføre en avgift på biodiesel i neste års statsbudsjett. Med dette vil regjeringen straffe viktig miljøinnsats, og det skaper også usikkerhet knyttet til fremtidige rammevilkår for fornybar energi og miljøteknologi i Norge. Det virker som om fiskale avgifter til statskassen fortsatt er viktigere enn å redusere klimaproblemene.

Fredrikstad kommune oppfordrer partiene på Stortinget om å si nei til regjeringens forslag om avgift på biodiesel".

PS 116/09 Stemmemforklaring til Bystyresak 95/09, 08.10.2009:

Revidert budsjett / 2. tertialrapport 2009. Stausrapport for Fredrikstad kommune

Bystyrets behandling 05.11.2009:

Ordføreren ønsket å behandle tilleggssak for å presisere vedtaket fra bystyret 08.10.09

På vegne av Venstre fremsatte representanten Ulf Trenum slikt forslag:

Bystyret vil presisere at vedtak i forrige møte, 08.10.09, i sak 95/09 om endringer i

vedlegg 2, punkt 5 var et prinsippvedtak om ikke å selge FREVAR KF nå. Det legges til grunn at FREVAR KF fortsatt er med i rådmannens utredning om eierstrategi.

Votering:

Forslag fremsatt av Ulf Trenum ble vedtatt med 27 stemmer (FrP 17, H 7, V 2, FS 1) mot 26 stemmer (Ap 18, SV 2, Pp 1, Sp 1, Bym 1, KrF 3).

Bystyrets vedtak 05.11.2009:

Bystyret vil presisere at vedtak i forrige møte, 08.10.09, i sak 95/09 om endringer i vedlegg 2, punkt 5 var et prinsippvedtak om ikke å selge FREVAR KF nå. Det legges til grunn at FREVAR KF fortsatt er med i rådmannens utredning om eierstrategi.