

**Møteprotokoll  
Bystyret**

**Møtedato:** 02.12.2010,  
**Tidspunkt:** fra kl. 09:00 til kl. 15:20  
**Møtested:** Bystyresalen, Gamlebyen, møterom  
**Fra – til saksnr.:** 104/10 – 114/10, 116/10-117/10

Representanter:	Møtt	Møtende varamedlemmer:
<b>ARBEIDERPARTIET</b>		
1. Kari Agerup	M	
2. Jon-Ivar Nygård	M	
3. Svein Roald Hansen	M	
4. Wenja E. Ringen	F/M	Kom til sak 108/10
5. Svein Høiden	M	
6. Bjørge Johansen	M	
7. Arne Øren	F	Odd Hasselgård
8. Atle Ottesen	M	
9. Terje Moland Pedersen	F	Bjørn Roger Hansen
10. Frøydis Wroldsen	M	
11. Mariann Hovda	M	
12. Kay Øistad	M	
13. Robert Renè Hansen	F	Torill Huth
14. Kirsti Sand Aune	M	
15. Eileen Dvergsdal	F	Unni Mathisen
16. Raymond Svendsen	M	
17. Rune Fredriksen	F	Frank Sørå
18. Victor Kristiansen	M	
<b>FREMSKRITTSPARTIET</b>		
1. Eva Kristin Andersen	M	
2. Leif Eriksen	M	
3. Bjørnar Laabak	M	
4. Agnes Serine Antonsen Bossum	M	
5. Kjell Petter Holen	M	
6. Anita Johanne Vik	M	
7. Vigdis Giltun	M	
8. Arvid Vestvik	M	
9. Marianne Kristiansen	F	Thor Kulås
10. Geir Johansen	M	
11. Sigmund Are Nordberg	M	
12. Eva Charlotte Fredheim	M	
13. Roar H. Andreassen	F	Inger Frenndal
14. Stig Tore Nordberg	M	
15. Per Ånund Holen	M	
16. Carl Johan Holm	M	
17. Elisabeth Haneng Tvete	M	

HØYRE		Møtt	
1.	<b>Ingrid I. Willoch</b>	<b>M</b>	Inhabil i sak 113/10 - Vidar Saxegård
2.	<b>Peter Kuran</b>	<b>M</b>	
3.	<b>Anne M. Frestad Andersen</b>	<b>M</b>	
4.	<b>Tor Prøitz</b>	<b>F</b>	Ola H. Storli
5.	<b>Rita Holberg</b>	<b>M</b>	<b>Settevaraordfører i sak 113/10</b>
6.	<b>Bengt Morten M. Wenstøb</b>	<b>M</b>	
7.	<b>Lars Petter Kuran</b>	<b>M</b>	
	KRISTELIG FOLKEPARTI		
1.	<b>Per Lebesby</b>	<b>M</b>	
2.	<b>Dag Høidal</b>	<b>M</b>	
3.	<b>Anne-Line Dahle</b>	<b>M</b>	
	SOSIALISTISK VENSTREPARTI		
1.	<b>Arild Skau</b>	<b>M</b>	
2.	<b>Tom Dreyer</b>	<b>F</b>	Grethe Nygren Rognes
	VENSTRE		
1.	<b>Ulf Trenum</b>	<b>M</b>	
2.	<b>Svein Gerhard Skahjem</b>	<b>F</b>	Tormod Schei
	PENSJONISTPARTIET		
1.	<b>Bjørn Tindlund</b>	<b>M</b>	
	·		
	SENERPARTIET		
1.	<b>Hans Ek</b>	<b>M</b>	
	FOLKETS STEMME		
1.	<b>Anne Lise Ulriksen</b>	<b>M</b>	
	BYMILJØLISTA		
1.	<b>Svein Bendik Hansen</b>	<b>M</b>	

Møtende fra administrasjonen: Rådmann Jan Lasse Hansen,  
 Kommunalsjef Anne Skau m/ avd. leder. Egil Olsen, økonomikonsulentene Jeanette Odsbu, Mona Karlsen,  
 Per Ekren Engelsen og Helge Bangsmoen.  
 Kommunalsjef Roy H. Jakobsen m/ avd. leder Øyunn Raknerud og økonomikonsulent Wenche Fallang.  
 Kommunalsjef Dag W. Eriksen m/ førstesekretær Kirsten Gudevold.  
 Kommunalsjef Kari Sørum.  
 Kommunalsjef Eva Milde Grunwald m/ plan- og økonomikonsulentene Kari Eriksen og Ragnar Westereng.  
 Kommunalsjef Ole Petter Finess m/ stabskoordinator Karine Nordbø.

Fra Østfold kommunerevisjonen IKS: Linda Asp og Anders Svarholt (til sak 104/10).

Fra FREVAR KF: Styreleder Jan Paus.

Fra kontrollutvalget: Kjell Bjørndal (vedr. sak 104/10).

Møtesekretær Anita Simensen.

.....  
 Eva Kristin Andersen  
 ordfører

.....  
 Ingrid. I. Willoch  
 varaordfører

.....  
 Jon-Ivar Nygård

.....  
 Arild Skau

.....  
 Rita Holberg (settevaraordfører)

## **Merknader**

Antall stemmeberettigede til stede:

53 av 53 medlemmer i sakene: 108/10 – 110/10, 112/10 -114/10, 116/10, 117/10

52 av 53 medlemmer i sak: 104-107/10 og 111/10

(OBS! brutt saksrekkefølge – sak 115/10 var tilleggssak i møtet 11.11.10)

Representanten Wenja Ringen (Ap) kom til behandlingen av sak 108/10.

Saksrekkefølge: .

104-112/10, 114/10, 116/10, 117/10 113/10 (Obs! sak 115/10 er tilleggssak i møtet 11.11.10)

Det var ingen merknader til innkallingen og sakslisten samt ettersendt sak som var utsendt med innstillingene fra formannskapet og tilleggsreferatsak RS 16/10.

### Habilitet:

Sak: 111/10: Representanten Kirsti Sand Aune (Ap) ønsket å få prøvet sin habilitet, et enstemmig bystyre erklærte henne inhabil. Ingen vararepresentant til stede.

Sak 113/10: Representanten Ingrid I. Willoch (H) ønsket å få prøvet sin habilitet, et enstemmig bystyre erklærte henne inhabil. Vidar Saxegård trådte inn som vara.

### Settevaraordfører:

Rita Holberg (H) ble enstemmig valgt til settevaraordfører i sak 113/10.

Taletid (makstid): Enstemmig vedtatt.

Budsjett:

Presentasjon av forslagene: 10 minutter pr. forslag

Gruppelederne/presentasjon av gruppens forslag: 5 minutter

Debatt:

3 minutter pr. innlegg - maks 2 innlegg inkl. ev. replikk pr representant, 2 replikker pr. innlegg.

For resten av sakene:

3 minutter pr. innlegg - maks 2 innlegg inkl. ev. replikk pr representant, 2 replikker pr. innlegg.

## Sakliste

Side

- PS 104/10 Undersøkelse av fem særskilte byggesaker
- PS 105/10 Søknad om permisjon fra politiske verv - Robert Hansen (Ap)
- PS 106/10 Overføring av Bystyremøter på web
- PS 107/10 Strategiplan 2010 - 2015 for Borg Havn IKS
- PS 108/10 Innsamling av plastemballasje i Fredrikstad kommune
- PS 109/10 Salg av Råkollveien 22 A
- PS 110/10 Ny renovasjonsforskrift for Fredrikstad kommune
- PS 111/10 Behandling av likestillingssaker - ny organisering
- PS 112/10 Budsjett 2011 - HP 11-14 FREVAR KF
- PS 113/10 Handlingsplan 2011-2014 og budsjett 2011 for Fredrikstad kommune
- PS 114/10 Møteplan 2. halvår 2011

### *Ettersendt sak:*

- PS 116/10 Dikeveien Nord - avtale om kommunalteknisk infrastruktur

### *Tilleggssak:*

- PS 117/10 Referatsaker
- RS 16/10 Søknad utvidet skjenketid for torsdag 25.11.10

## PS 104/10 Undersøkelse av fem særskilte byggesaker

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Kontrollutvalget tar Rapport: "*Undersøkelse av fem særskilte byggesaker*", til etterretning.
2. Kontrollutvalget merker seg at revisjonen med unntak av Solodden-saken, har funnet at de formelle sidene ved saksbehandlingen i all hovedsak er i samsvar med bygningslovgivningen og forvaltningslovens bestemmelser. Kontrollutvalget merker seg videre at endringer i fullmakter og rutiner som ble innført sommeren og høsten 2009, har gitt positive virkninger mht den formelle saksbehandlingen (jf Gaustad ungdomsskole).  
Revisjonen påpeker imidlertid at det er gjennomgående svakheter i byggesakene i forhold til dokumentasjon av kommunikasjon og veiledning. Dette medfører at saker blir vanskeligere å etterprøve, og reduserer kommunens mulighet til å imøtegå eventuelle påstander om feilaktig saksbehandling. Kontrollutvalget vil henstille til bystyret om å be rådmannen om å følge opp dette. Rådmannen bør rapportere om sin oppfølging til Planutvalget
3. Kontrollutvalget ber rådmannen om å holde kontrollutvalget orientert om hvilke følger Fylkesmannens vedtak 22.10 2009 og 11.10 2010, samt en ny omreguleringsprosess, vil kunne få for Solodden. Kontrollutvalget spør også om rådmannen, med grunnlag i kunnskap om byggesakene Solodden, Gressvikbrygga og Storgata 3, har vurdert eller vil vurdere tiltak for å kvalitetssikre beslutningsgrunnlaget til Planutvalget.
4. **Kontrollutvalget sender rapporten til bystyret med følgende forslag til vedtak:**
  1. Bystyret tar til etterretning rapport "*Undersøkelse av fem særskilte byggesaker*", og kontrollutvalgets uttalelse om at "*de formelle sidene ved saksbehandlingen, med unntak av Solodden-saken, i all hovedsak er i samsvar med bygningslovgivningen og forvaltningslovens bestemmelser*".
  2. Revisjonen og kontrollutvalget påpeker at det er en svakhet i byggesakene i forhold til dokumentasjon av kommunikasjon og veiledning. Dette medfører at saker blir vanskeligere å etterprøve, og reduserer kommunens mulighet til å imøtegå eventuelle påstander om feilaktig saksbehandling. Bystyret ber rådmannen om å følge opp dette. Rådmannen rapporterer om sin oppfølging til Planutvalget.
  3. Rapporten oversendes til Planutvalget som bes om å ivareta sitt styringsansvar

### **Kontrollutvalget Fredrikstads behandling 03.11.2010:**

Kontrollutvalgets leder hadde i forkant av møtet mottatt brev m/vedlegg (Fylkesmannens omgjøringsvedtak av 11.10 2010), fra advokat Helge Skaaraas. Brevet ble lest opp i møtet. Sekretariatet opplyste om at Fylkesmannens omgjøringsvedtak av 11.10 2010 også er vedlagt saken til kontrollutvalget. Omgjøringsvedtaket er også omtalt i saksfremlegget.

Skaaraas ønsker at revisjonen gransker alle sider av saken, inkludert ansvarsforhold. Han ber også om å få tilsendt rapporten og kontrollutvalgssaken. Sekretariatet opplyste om at Skaaraas, samt de seks bystyrerepresentantene som henvendte seg til kontrollutvalget med anmodning om å undersøke flere byggesaker, vil få rapporten tilsendt sammen med saksutskrift fra kontrollutvalgets behandling.

Revisjonen gjennomgikk rapporten

Bestillingen/mandatet til revisjonen ble diskutert i forhold til om politikernes opptreden skulle vært gransket og om revisjonen skulle vurdert personlig ansvarsforhold. Det var enighet om at revisjonen hadde tolket bestillingen/mandatet i henhold til utvalgets intensjon, selv om noen av utvalgsmedlemmene hadde forventet at revisjonens vurderinger av Solodden ville være mer

omfattende. Kontrollutvalget fant det ikke nødvendig å gjøre ytterligere bestillinger til revisjonen i forbindelse med Solodden.

Rådmannen opplyste om at han på eget initiativ vil vurdere om han bør se nærmere på interne forhold knyttet til saksbehandlingen av Soloddensaken for å unngå at lignende forhold skjer igjen.

Etter diskusjon av rapportens funn, ble forslag til vedtak drøftet. Det ble foretatt endringer og justeringer i sekretariatets forslag:

Kjell Bjørndal foreslo at: Andre avsnitt i pkt 2, ble til nytt pkt 3 med en justering i begynnelsen av første setning: "Revisjonens påpeker imidlertid", ble endret til "kontrollutvalget vil påpeke".

Kjell Bjørndal foreslo nytt pkt 4: Kontrollutvalget slutter seg til Fylkesmannens kritikk av saksbehandlingen i Fredrikstad kommune vedrørende Solodden, og utvalget vil spesielt påpeke omfanget av dispensasjoner av godkjent reguleringsplan

Arne Øren foreslo at innholdet i pkt 3 ble endret og samtidig omgjort til nytt pkt 5: Kontrollutvalget vil for egen del følge opp bystyrets vedtak

### **Kontrollutvalget Fredrikstads vedtak/innstilling 03.11.2010:**

1. Kontrollutvalget tar Rapport: "*Undersøkelse av fem særskilte byggesaker*", til etterretning.
2. Kontrollutvalget merker seg at revisjonen med unntak av Solodden-saken, har funnet at de formelle sidene ved saksbehandlingen i all hovedsak er i samsvar med bygningslovgivningen og forvaltningslovens bestemmelser. Kontrollutvalget merker seg videre at endringer i fullmakter og rutiner som ble innført sommeren og høsten 2009, har gitt positive virkninger mht den formelle saksbehandlingen (jf Gaustad ungdomsskole).
3. Kontrollutvalget vil påpeke at det er gjennomgående svakheter i byggesakene i forhold til dokumentasjon av kommunikasjon og veiledning. Dette medfører at saker blir vanskeligere å etterprøve, og reduserer kommunens mulighet til å imøtegå eventuelle påstander om feilaktig saksbehandling. Kontrollutvalget vil henstille til bystyret om å be rådmannen om å følge opp dette. Rådmannen bør rapportere om sin oppfølging til Planutvalget
4. Kontrollutvalget slutter seg til Fylkesmannens kritikk av saksbehandlingen i Fredrikstad kommune vedrørende Solodden, og utvalget vil spesielt påpeke omfanget av dispensasjoner av godkjent reguleringsplan.
5. Kontrollutvalget vil for egen del følge opp bystyrets vedtak.
6. **Kontrollutvalget sender rapporten til bystyret med følgende forslag til vedtak:**
  1. Bystyret tar til etterretning rapport "*Undersøkelse av fem særskilte byggesaker*", og kontrollutvalgets uttalelse om at "*de formelle sidene ved saksbehandlingen, med unntak av Soloddensaken, i all hovedsak er i samsvar med bygningslovgivningen og forvaltningslovens bestemmelser*".
  - 2..Revisjonen og kontrollutvalget påpeker at det er en svakhet i byggesakene i forhold til dokumentasjon av kommunikasjon og veiledning. Dette medfører at saker blir vanskeligere å etterprøve, og reduserer kommunens mulighet til å imøtegå eventuelle påstander om feilaktig saksbehandling. Bystyret ber rådmannen om å følge opp dette. Rådmannen rapporterer om sin oppfølging til Planutvalget.
  3. Rapporten oversendes til Planutvalget som bes om å ivareta sitt styringsansvar

## **Bystyrets behandling 02.12.2010:**

52 medlemmer til stede ved behandlingen av den sak.

Kjell Bjørndal, fungerende leder av kontrollutvalget orienterte.

### Votering:

Kontrollutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt med 52 medlemmer.

## **Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

1. Bystyret tar til etterretning rapport "Undersøkelse av fem særskilte byggesaker", og kontrollutvalgets uttalelse om at "de formelle sidene ved saksbehandlingen, med unntak av Soloddensaken, i all hovedsak er i samsvar med bygningslovgivningen og forvaltningslovens bestemmelser".
2. Revisjonen og kontrollutvalget påpeker at det er en svakhet i byggesakene i forhold til dokumentasjon av kommunikasjon og veiledning. Dette medfører at saker blir vanskeligere å etterprøve, og reduserer kommunens mulighet til å imøtegå eventuelle påstander om feilaktig saksbehandling. Bystyret ber rådmannen om å følge opp dette. Rådmannen rapporterer om sin oppfølging til Planutvalget.
3. Rapporten oversendes til Planutvalget som bes om å ivareta sitt styringsansvar.

## **PS 105/10 Søknad om permisjon fra politiske verv - Robert Hansen (Ap)**

### **Rådmannens innstilling**

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Robert Hansen gis permisjon fra sine politiske verv som medlem bystyret og kulturutvalget, og som varamedlem til formannskapet fra 01.01.11 og ut valgperioden.
2. Som medlem av Bystyret rykker 1. varamedlem Odd Hasselgård automatisk inn. Christer Nygaard, Åbyggeveien 10A, 1636 Gamle Fredrikstad trer inn som siste varamedlem, etter stemmetallet ved siste kommunestyrevalg.
3. Som medlem til kulturutvalget velges:.....

Fredrikstad, 05.11.2010

### **Formannskapets behandling 18.11.2010:**

Representanten Atle Ottesen (Ap) fremsatte følgende forslag:

Som medlem til kulturutvalget velges Kai Øystad.

Representanten Jon-Ivar Nygård opplyste at navneforslag på nytt varamedlem til formannskapet fremmes i Bystyret.

### Votering:

Rådmannens innstilling med navneforslag ble enstemmig vedtatt.

### **Formannskapets innstilling 18.11.2010 til Bystyret:**

1. Robert Hansen gis permisjon fra sine politiske verv som medlem bystyret og kulturutvalget, og som varamedlem til formannskapet fra 01.01.11 og ut valgperioden.
2. Som medlem av Bystyret rykker 1. varamedlem Odd Hasselgård automatisk inn. Christer Nygaard, Åbyggeveien 10A, 1636 Gamle Fredrikstad trer inn som siste varamedlem, etter stemmetallet ved siste kommunestyrevalg.
3. Som medlem til kulturutvalget velges: Kai Øystad.

4. Navneforslag til nytt varamedlem til formannskapet fremmes i Bystyret.

### **Bystyrets behandling 02.12.2010:**

52 medlemmer til stede ved behandlingen av den sak.

Representanten Atle Ottesen fremsatte følgende forslag:

4. Nytt siste varamedlem til formannskapet: Victor Kristiansen
5. Nytt 1. varamedlem til kulturutvalget: Ole Petter Jervell Hansen

Votering:

Formannskapets innstilling med fremsatte navneforslag ble enstemmig vedtatt med 52 stemmer.

### **Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

1. Robert Hansen gis permisjon fra sine politiske verv som medlem bystyret og kulturutvalget, og som varamedlem til formannskapet fra 01.01.11 og ut valgperioden.
2. Som medlem av Bystyret rykker 1. varamedlem Odd Hasselgård automatisk inn. Christer Nygaard, Åbyggeveien 10A, 1636 Gamle Fredrikstad trer inn som siste varamedlem, etter stemmetallet ved siste kommunestyrevalg.
3. Som medlem til kulturutvalget velges: Kai Øystad.
4. Som siste varamedlem til formannskapet velges: Victor Kristiansen, Jorunbuen 54, 1613 Fredrikstad
5. Som 1. varamedlem til kulturutvalget velges: Ole-Petter Jervell Hansen, Liljeveien 14, 1663 Rolvsøy

## **PS 106/10 Overføring av Bystyremøter på web**

### **Rådmannens innstilling**

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:  
Saken tas til orientering.

Fredrikstad, 4. nov 2010

### **Formannskapets behandling 18.11.2010:**

På vegne Ap, SV og Pp fremmet representanten Kari Agerup (Ap) slikt forslag:

1. Det innføres weboverføring av bystyremøtene i fredrikstad
2. Tiltaket utgifter på 150.000 kroner dekkes innenfor rammen til Økonomi og organisasjonsutvikling som har tilstrekkelig innsparing.

Votering:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 7 stemmer (FrP 3, H 2, V1, KrF 1) mot 6 stemmer (Ap 4, Pp 1, SV 1) som ble avgitt for forslag fremmet av Kari Agerup.

### **Formannskapets innstilling 18.11.2010 til Bystyret:**

Saken tas til orientering.

### **Bystyrets behandling 02.12.2010:**

52 medlemmer til stede ved behandlingen av denne sak.

Representanten Kari Agerup tok opp forslag fra Ap,SV og Pp fra formannskapet.

Votering:

Formannskapets innstilling ble vedtatt med 28 stemmer (FrP 17, H 7, KrF 3, FS 1) mot 24 stemmer (Ap 17, SV 2, Sp 1, Bym 1, Pp 1, V 2) som ble avgitt for forslag fremsatt av Kari Agerup.

**Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

Saken tas til orientering.

## **PS 107/10 Strategiplan 2010 - 2015 for Borg Havn IKS**

### **Rådmannens innstilling**

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Strategiplan 2010 – 2015 for Borg Havn IKS slik den fremkommer av havnestyrets sak 002/10.vedtas.
2. Borg Havn bes løpende vurdere bruken av bynære havnearealer som ikke lenger er i bruk til fremtidige byutviklingsformål.

Fredrikstad, 04.11.2010

### **Formannskapets behandling 18.11.2010:**

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### **Formannskapets innstilling 18.11.2010 til Bystyret:**

1. Strategiplan 2010 – 2015 for Borg Havn IKS slik den fremkommer av havnestyrets sak 002/10.vedtas.
2. Borg Havn bes løpende vurdere bruken av bynære havnearealer som ikke lenger er i bruk til fremtidige byutviklingsformål.

### **Bystyrets behandling 02.12.2010:**

52 medlemmer til stede ved behandlingen av den sak.

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt med 52 stemmer.

### **Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

1. Strategiplan 2010 – 2015 for Borg Havn IKS slik den fremkommer av havnestyrets sak 002/10.vedtas.
2. Borg Havn bes løpende vurdere bruken av bynære havnearealer som ikke lenger er i bruk til fremtidige byutviklingsformål.

## **PS 108/10 Innsamling av plastemballasje i Fredrikstad kommune**

### **Rådmannens innstilling**

Rådmannen anbefaler teknisk utvalg å anbefale formannskapet å fatte slikt innstilling til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune innfører kildesortering av plastemballasje fra husholdningene basert på utdeling av plastsekker til eneboliger og containere til større borettslag. Ordningen gjelder fra 01.09.2011

Fredrikstad, 02.11.2010

### **Teknisk utvalgs behandling 17.11.2010:**

Representanten Ulf Trenum fremmet på vegne av Ap, Sp, H, V, KrF, Uavh.repr. og FrP følgende forslag:

I tillegg til rådmannens innstilling

Pkt. 2. Ordningen evalueres etter 2 års drift.

#### Votering:

Rådmannens innstilling med tilleggspunkt 2. ble vedtatt med 8 stemmer (Ap 3, SP 1, H 1, V 1, KrF 1, Uavh.repr. 1) mot 1 (Frp 1).

### **Teknisk utvalgs innstilling 17.11.2010 til Formannskapet:**

1. Fredrikstad kommune innfører kildesortering av plastemballasje fra husholdningene basert på utdeling av plastsekker til eneboliger og containere til større borettslag. Ordningen gjelder fra 01.09.2011.
2. Ordningen evalueres etter 2 års drift.

### **Formannskapets behandling 18.11.2010:**

#### Votering:

Teknisk utvalgs innstilling ble vedtatt med 10 stemmer (Ap 4, H 2, SV 1, Pp 1, V1, KrF 1) mot 3 stemmer (Frp 3).

### **Formannskapets innstilling 18.11.2010 til Bystyret:**

1. Fredrikstad kommune innfører kildesortering av plastemballasje fra husholdningene basert på utdeling av plastsekker til eneboliger og containere til større borettslag. Ordningen gjelder fra 01.09.2011.
2. Ordningen evalueres etter 2 års drift.

### **Bystyrets behandling 02.12.2010:**

På vegne av FrP fremsatte Bjørnar Laabak slikt utsettelsesforslag:

Rådmannen beskriver konsekvensene av redusert brenselmengde for FREVAR, og hvilke muligheter og gevinst det vil være å transportere emballasjeplast med jernbane sammenlignet med bil.

Votering:

Utsettelsesforslaget fikk 18 stemmer (FrP 17, FS 1) og falt.

På vegne av Ap fremsatte Jon-Ivar Nygård slik tilleggsforslag:

Pkt 3.

Rådmannen bes om å vurdere hvilke muligheter og gevinst det vil være å transportere emballasjeplast med jernbane sammenlignet med bil.

Votering:

Formannskapetets innstilling ble vedtatt med 35 stemmer (Ap 18, H 7, KrF 3, SV 2, V 2, Sp 1, Bym 1, Pp 1) mot 18 stemmer (FrP 17, FS 1).

**Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

1. Fredrikstad kommune innfører kildesortering av plastemballasje fra husholdningene basert på utdeling av plastsekker til eneboliger og containere til større borettslag. Ordningen gjelder fra 01.09.2011.
2. Ordningen evalueres etter 2 års drift.
3. Rådmannen bes om å vurdere hvilke muligheter og gevinst det vil være å transportere emballasjeplast med jernbane sammenlignet med bil.

**PS 109/10 Salg av Råkollveien 22 A**

**Rådmannens innstilling**

Rådmannen anbefaler teknisk utvalg å avgi slik innstilling til formannskapet:

1. Råkollveien 22 A selges til Roar Andreassen for kr 1.150.000,-.
2. Netto salgsinntekt etter fradrag for kostnader avsettes til kommunens frie investeringsfond UK 2004.

Fredrikstad, 17.11.2010

**Teknisk utvalgs behandling 17.11.2010:**

Votering:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 6 stemmer (Sp 1, H 1, V 1, KrF 1, Uavh.repr. 1 og Frp 1) mot 3 stemmer (Ap 3).

**Teknisk utvalgs innstilling 17.11.2010 til Formannskapet:**

1. Råkollveien 22 A selges til Roar Andreassen for kr 1.150.000,-.
2. Netto salgsinntekt etter fradrag for kostnader avsettes til kommunens frie investeringsfond UK 2004.

**Formannskapetets behandling 18.11.2010:**

På vegne av FrP fremmet representanten Bjørnar Laabak slikt forslag:

Nytt pkt.2

Netto salgsinntekt etter fradrag for kostnader avsettes til sykehjemsfond.

Votering:

Teknisk utvalgs innstilling pkt.1 ble vedtatt med 7 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1) mot 6 stemmer (Ap 4, Pp 1, SV 1).

Forslag fra Bjørnar Laabak nytt pkt.2 fikk 3 stemmer (FrP) og falt.

Teknisk utvalgs innstilling pkt.2 ble enstemmig vedtatt.

**Formannskapetets innstilling 18.11.2010 til Bystyret:**

1. Råkollveien 22 A selges til Roar Andreassen for kr 1.150.000,-.
2. Netto salgsinntekt etter fradrag for kostnader avsettes til kommunens frie investeringsfond UK 2004.

**Bystyrets behandling 02.12.2010:**

Votering:

Formannskapetets innstilling ble vedtatt med 31 stemmer (FrP 17, H 7, KrF 3, V 2, FS 1, Sp 1) mot 22 stemmer (Ap 18, Sv 2, Bym 1, Pp 1).

**Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

1. Råkollveien 22 A selges til Roar Andreassen for kr 1.150.000,-.
2. Netto salgsinntekt etter fradrag for kostnader avsettes til kommunens frie investeringsfond UK 2004.

**PS 110/10 Ny renovasjonsforskrift for Fredrikstad kommune**

**Rådmannens innstilling**

Rådmannen anbefaler teknisk utvalg å anbefale formannskapet å fatte slik innstilling til Bystyret:

1. Ny renovasjonsforskrift for Fredrikstad kommune gjøres gjeldende fra 01.01.2011

Fredrikstad, 08.11.2010.

**Teknisk utvalgs behandling 17.11.2010:**

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

**Teknisk utvalgs innstilling 17.11.2010 til Formannskapet:**

1. Ny renovasjonsforskrift for Fredrikstad kommune gjøres gjeldende fra 01.01.2011.

**Formannskapetets behandling 18.11.2010:**

Votering:

Teknisk utvalgs innstilling ble enstemmig vedtatt.

## **Formannskapetets innstilling 18.11.2010 til Bystyret:**

1. Ny renovasjonsforskrift for Fredrikstad kommune gjøres gjeldende fra 01.01.2011

## **Bystyrets behandling 02.12.2010:**

### Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

## **Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

1. Ny renovasjonsforskrift for Fredrikstad kommune gjøres gjeldende fra 01.01.2011

## **PS 111/10 Behandling av likestillings saker - ny organisering**

### **Rådmannens innstilling**

Rådmannen anbefaler administrasjonsutvalget å fatte slikt vedtak:

Ansvar for oppfølging av de samfunnsrettede tiltak iht. Likestillingsloven behandles av folkevalgte medlemmer av administrasjonsutvalget.

Fredrikstad, 18.10.2010

### **Administrasjonsutvalgets behandling 28.09.2010:**

#### Forslag fremsatt i møte:

Stig T. Nordberg (FrP) fremmet følgende forslag:

Saken utsettes for videre utredning.

#### Votering:

Stig T. Nordbergs (FrP) forslag ble vedtatt med 5 stemmer (H, FrP, Ap) mot 4 stemmer (SV, TV).

### **Administrasjonsutvalgets vedtak 28.09.2010:**

Saken utsettes for videre utredning.

### **Administrasjonsutvalgets behandling 26.10.2010:**

#### Forslag fremsatt i møte:

Svein Høiden (Ap) fremmet følgende utsettelsesforslag:

*Saken sendes tilbake til bystyre, for en presisering av sitt eget vedtak.*

#### Votering:

Svein Høiden (Ap) utsettelsesforslag ble enstemmig vedtatt.

### **Administrasjonsutvalgets vedtak 26.10.2010:**

Saken sendes tilbake til bystyre, for en presisering av sitt eget vedtak.

### **Formannskapetets behandling 18.11.2010:**

På vegne av Ap, SV og Pp fremmet representanten Arild Skau (SV) slikt forslag:

1. Likestillingsutvalget gjenoprettes fra 01.01.2011
2. Subsidiært: Likestillingsutvalgets oppgaver overføres til kulturutvalget

#### Votering:

Forslag fra Arild Skau pkt 1 fikk 6 stemmer (Ap 4, SV 1, Pp 1) og falt.

Forslag fra Arild Skau pkt.2 fikk 6 stemmer (Ap 4, SV 1, Pp 1) og falt.

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 7 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1) mot 6 stemmer (Ap 4, SV 1, Pp 1).

#### **Formannskapetets innstilling 18.11.2010 til Bystyret:**

Ansvar for oppfølging av de samfunnsrettede tiltak iht. Likestillingsloven behandles av folkevalgte medlemmer av administrasjonsutvalget.

#### **Bystyrets behandling 02.12.2010:**

Representanten Kirsti Sand Aune (Ap) ønsket å få prøvet sin habilitet, et enstemmig Bystyre erklærte henne inhabil. Ingen varamedlem, 52 medlemmer til stede ved behandlingen av denne sak.

#### Representanten Arild Skau tok opp sitt forslag fra formannskapet.

#### Votering:

Pkt 1 i forslag fra Arild Skau fikk 22 stemmer (Ap 17, SV 2, Sp 1, Pp 1, Bym 1) og falt.

Pkt 2 i forslag fra Arild Skau fikk 22 stemmer (Ap 17, SV 2, Sp 1, Pp 1, Bym 1) og falt.

Formannskapetets innstilling ble vedtatt med 30 stemmer (FrP 17, H 7, KrF 3, V 2, FS 1) mot 22 stemmer (Ap 17, SV 2, Sp 1, Pp 1, Bym 1).

#### **Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

Ansvar for oppfølging av de samfunnsrettede tiltak iht. Likestillingsloven behandles av folkevalgte medlemmer av administrasjonsutvalget.

## **PS 112/10 Budsjett 2011 - HP 11-14 FREVAR KF**

### **Direktørens innstilling**

Direktøren anbefaler styret i FREVAR KF å fatte slikt vedtak:

1. Handlingsplan for 2011 – 2014 vedtas.
2. Årsbudsjett for 2011 vedtas.
3. Det godkjennes låneopptak av kr 71.000.000,- for 2011, iht investeringsbudsjettet i vedlagt plandokument.
4. Priser innenfor foretakets næringsdrift fastsettes innenfor gjeldende avtaler, eller i samsvar med markedsutviklingen.
5. Priser innenfor selvkostområdet vedtas i henhold til vedlegg til saken.
6. Godtgjøring til FREVAR-styret vedtas i henhold til saksframlegget.

Fredrikstad, 18. oktober 2010

### **Styret for FREVAR KFs behandling 01.11.2010:**

#### Votering

Direktørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### **Styret for FREVAR KFs vedtak 01.11.2010:**

1. Handlingsplan for 2011 – 2014 vedtas.
2. Årsbudsjett for 2011 vedtas.
3. Det godkjennes låneopptak av kr 71.000.000,- for 2011, iht investeringsbudsjettet i vedlagt plandokument.
4. Priser innenfor foretakets næringsdrift fastsettes innenfor gjeldende avtaler, eller i samsvar med markedsutviklingen.
5. Priser innenfor selvkostområdet vedtas i henhold til vedlegg til saken.
6. Godtgjøring til FREVAR-styret vedtas i henhold til saksframlegget.

### **Formannskapets behandling 18.11.2010:**

På vegne av Fredrikstad FrP og H fremmet representanten Bjørnar Laabak (FrP) slikt forslag:

#### Nytt pkt.7:

Utbytte til Fredrikstad kommune settes til 18,3 millioner

#### Votering:

Direktørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag fra Bjørnar Laabak (FrP) ble enstemmig vedtatt.

### **Formannskapets innstilling 18.11.2010 til Bystyret:**

1. Handlingsplan for 2011 – 2014 vedtas.
2. Årsbudsjett for 2011 vedtas.
3. Det godkjennes låneopptak av kr 71.000.000,- for 2011, iht investeringsbudsjettet i vedlagt plandokument.
4. Priser innenfor foretakets næringsdrift fastsettes innenfor gjeldende avtaler, eller i samsvar med markedsutviklingen.
5. Priser innenfor selvkostområdet vedtas i henhold til vedlegg til saken.
6. Godtgjøring til FREVAR-styret vedtas i henhold til saksframlegget.
7. Utbytte til Fredrikstad kommune settes til 18,3 millioner

### **Bystyrets behandling 02.12.2010:**

Styreleder Jan Paus FREVAR KF orienterte.

#### Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

### **Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

1. Handlingsplan for 2011 – 2014 vedtas.
2. Årsbudsjett for 2011 vedtas.
3. Det godkjennes låneopptak av kr 71.000.000,- for 2011, iht investeringsbudsjettet i vedlagt plandokument.
4. Priser innenfor foretakets næringsdrift fastsettes innenfor gjeldende avtaler, eller i samsvar med markedsutviklingen.
5. Priser innenfor selvkostområdet vedtas i henhold til vedlegg til saken.
6. Godtgjøring til FREVAR-styret vedtas i henhold til saksframlegget.
7. Utbytte til Fredrikstad kommune settes til 18,3 millioner

## PS 113/10 Handlingsplan 2011-2014 og budsjett 2011 for Fredrikstad kommune

### Arbeidsmiljøutvalgets behandling 11.11.2010:

Arbeidstakerorganisasjonene la fram i møte kommentarer til rådmannens forslag til handlingsplan 2011-2014 og budsjett 2011.

Kommentarene fra arbeidstakerorganisasjonene vedlegges protokollen til videre behandling i formannskapet og bystyret. Sekretariatet oversender høringsuttalelsene til gruppelederne så snart som mulig.

### Arbeidsmiljøutvalgets vedtak 11.11.2010:

Arbeidstakerorganisasjonene la fram i møte kommentarer til rådmannens forslag til handlingsplan 2011-2014 og budsjett 2011.

Kommentarene fra arbeidstakerorganisasjonene vedlegges protokollen til videre behandling i formannskapet og bystyret. Sekretariatet oversender høringsuttalelsene til gruppelederne så snart som mulig.

### Formannskapets behandling 18.11.2010:

Saken ble lagt opp til behandling i arbeidsmiljøutvalget 11.11.10.

### Representanten Jon-Ivar Nygård (Ap) presenterte fellesforslag på vegne av Arbeiderparti, Sosialistisk venstre, Senterparti:

1. Med hjemmel i kommunelovens paragraf 44 og 45 vedtas Fredrikstad kommunes handlingsplan for perioden 2011-2014 og budsjett for 2011 med netto utgiftsrammer fordelt på de enkelte tjenesteområder slik det framkommer av oversikten for driftsbudsjettet i kapittelet "Driftsrammer og rammeforutsetninger" i partienes forslag. **Styrking av rammen vedtas benyttet slik det er beskrevet under hvert enkelt økonomikapittel.** Utvalgene har fullmakt til å fordele budsjettmidler på tvers av etatsgrenser innenfor eget budsjett
2. Investeringsbudsjettet for 2011 med finansiering vedtas slik det framkommer i kapittelet "Finansiering av investeringer" i partienes forslag til handlingsplan 2011-2014 og budsjett 2011. Merinntekter ved salg av bolig- og næringseiendommer utover kostnadene til å opparbeide nye arealer avsettes til ubundet investeringsfond
3. Kommunale avgifter, egenbetaling og gebyrer fastsettes i samsvar med forslag i vedlegg "Egenbetalinger, gebyrer og betalingsbetingelser 2011", justert for endringer i partienes budsjettforslag
4. Det godkjennes låneopptak på **331,1** millioner kroner for 2011. Ubrukte lånerammer videreføres til neste år. Ubrukte bevilgninger fra tidligere års investeringsbudsjetter bevilges i tillegg til årets budsjett.
5. **Låneopptak for 2010 reduseres til 364,1 millioner kroner. Investeringsbudsjett justeres tilsvarende**
6. Det godkjennes låneopptak i Husbanken til videre utlån med inntil 150,0 millioner kroner for 2011.
7. Trekkrettigheter i bank på 150,0 millioner kroner kan benyttes for å overholde økonomiske forpliktelser i løpet av året
8. Det godkjennes en ramme for leasingavtaler for utskifting av biler og andre mindre behov på inntil 10,0 millioner kroner for 2011.
9. Det godkjennes en garantiramme på til sammen 5,0 millioner kroner til dekning av depositum og husleiegarantier ved sosialkontorene.
10. Følgende underskudd avskrives:
  - Barnehager med 16,5 millioner kroner
  - Barnevernet med 5,7 millioner kroner
  - Boveiledningstjenesten med 14,0 millioner kroner
11. Rådmannen gis fullmakt til å foreta mindre justeringer i budsjetterte kalkulatoriske renter og

- avdrag og budsjetterte finansposter der avvik i framdriften av prosjektet fører til forsinket låneopptak.
12. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endringer i de økonomiske rammene mellom tjenesteområdene som følge av flytting av oppgaver og årsverk, samt å tilpasse disse endringene i hovedoversikter i henhold til de formelle forskriftene.
  13. For eiendomsskatt gjelder:
    - 13.1 Det innkreves eiendomsskatt for 2011. I henhold til skatteloven for byene av 15. august 1911, og lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975, samt endringer i samme lov gjort av Stortinget den 16. juni 2006
    - 13.2 Med hjemmel i eiendomsskattelovens § 3 innføres eiendomsskatt i hele kommunen.
    - 13.3 Med de unntak som nevnt under vedtakets pkt. 12.4 skal skatteøre i Fredrikstad kommune være 7,0 % kfr. Eiendomsskattelovens § 11, 1 ledd.
    - 13.4 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 12 litra a skal skatteøre for bustaddelen i eiedomar med sjølvstendig bustaddelar og fritidseiendommer være **3,7 %**. Det gis et bunnfradrag på **200 000 kroner** per selvstendig boenhet i boliger, samt et bunnfradrag på **200 000 kroner** per fritidseiendom.
    - 13.5 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7 kan følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: litra a, Eiedomar åt stiftingar og institusjonar som tek sikte på å gagne ein kommune, eit fylke eller staten. litra b, Bygning som har historisk verde.
    - 13.6 Med hjemmel i eiendomsskattelovens § 5 litra a skal følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: "Eigedom som staten eig, så langt eigedomen har historisk bygg eller anlegg", gjennom fredningsvedtak jfr Lov om kulturminner.
    - 13.7 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7, litra e, skal eiendommer som blir drevet som gårdsbruk og skogsbruk svare eiendomsskatt for våningshuset og kårboligen med garasje og uthus og passende tomt. Eiendomsskatten svares etter samme satser som for boligeiendommer

Representanten Bjørnar Laabak (FrP) presenterte fellesforslag fra Fremskrittspartiet, Høyre, Folkets stemme:

Bjørnar Laabak korrigerer utdelt budsjett - følgende strykes:

**Side 10:** ~~Disponering av fritt investeringsfond med en saldo på 65 millioner kroner overføres fra administrasjon til formannskapet..~~

**Side 16:** Budsjettet for 2011 har en brutto kostnadsramme på ~~482,9 millioner kroner~~ *rettes til* 179,8 millioner kroner.

1. Med hjemmel i kommunelovens paragraf 44 og 45 vedtas Fredrikstad kommunes handlingsplan for perioden 2011-2014 og budsjett for 2011 med netto utgiftsrammer fordelt på de enkelte tjenesteområder slik det framkommer av oversikten for driftsbudsjettet i kapittelet "Driftsrammer og rammeforutsetninger". Utvalgene har fullmakt til å fordele budsjettmidler på tvers av etatsgrenser innenfor eget budsjett.
2. Investeringsbudsjettet for 2011 med finansiering vedtas slik det framkommer i kapittelet "Finansiering av investeringer" i handlingsplan 2011-2014 og budsjett 2011. Merinntekter ved salg av bolig- og næringseiendommer utover kostnadene til å opparbeide nye arealer avsettes til ubundet investeringsfond.
3. Kommunale avgifter, egenbetaling og gebyrer fastsettes i samsvar med forslag i vedlegg "Egenbetalinger, gebyrer og betalingsbetingelser 2011" og partienes forslag til endringer under avsnittet "Egenbetalinger og gebyrer".
4. Det godkjennes låneopptak på 456,4 millioner kroner for 2011. Ubrukte lånerammer videreføres til neste år. Ubrukte bevilgninger fra tidligere års investeringsbudsjetter bevilges i tillegg til årets budsjett.
5. Låneopptak for 2010 reduseres til 364,1 millioner kroner. Investeringsbudsjett justeres tilsvarende.
6. Det godkjennes låneopptak i Husbanken til videre utlån med inntil 150,0 millioner kroner for 2011.
7. Trekkrettigheter i bank på 150,0 millioner kroner kan benyttes for å overholde økonomiske forpliktelser i løpet av året.

8. Det godkjennes en ramme for leasingavtaler for utskifting av biler og andre mindre behov på inntil 10,0 millioner kroner for 2011.
9. Det godkjennes en garantiramme på til sammen 5,0 millioner kroner til dekning av depositum og husleiegarantier ved sosialkontorene.
10. Følgende underskudd avskrives:
  - Barnehager med 16,5 millioner kroner
  - Barnevernet med 5,7 millioner kroner
  - Boveiledningstjenesten med 14,0 millioner kroner
11. Rådmannen gis fullmakt til å foreta mindre justeringer i budsjetterte kalkulatoriske renter og avdrag og budsjetterte finansposter der avvik i framdriften av prosjektet fører til forsinket låneopptak.
12. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endringer i de økonomiske rammene mellom tjenesteområdene som følge av flytting av oppgaver og årsverk, samt å tilpasse disse endringene i hovedoversikter i henhold til de formelle forskriftene.
13. For eiendomsskatt gjelder:
  - 13.1 Det innkreves eiendomsskatt for 2011. I henhold til skatteloven for byene av 15. august 1911, og lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975, samt endringer i samme lov gjort av Stortinget den 16. juni 2006.
  - 13.2 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 3 innføres eiendomsskatt i hele kommunen.
  - 13.3 Med de unntak som nevnt under vedtakets pkt. 12.4 skal skatteøre i Fredrikstad kommune være 7,0 ‰ kfr. Eiendomsskattelovens § 11, 1 ledd.
  - 13.4 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 12 litra a skal skatteøre for bustaddelen i eiedomar med sjølvstendig bustaddelar og fritidseiendommer være 2,1 ‰. Det gis et bunnfradrag på 400 000 kroner per selvstendig boenhet i boliger, samt et bunnfradrag på 400 000 kroner per fritidseiendom.
  - 13.5 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7 kan følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: litra a, Eiedomar åt stiftingar og institusjonar som tek sikte på å gagne ein kommune, eit fylke eller staten. litra b, Bygning som har historisk verdi.
  - 13.6 Med hjemmel i eiendomsskattelovens § 5 litra a skal følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: "Eiedom som staten eig, så langt eiedomen har historisk bygg eller anlegg", gjennom fredningsvedtak jfr Lov om kulturminner.
  - 13.7 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7, litra e, skal eiendommer som blir drevet som gårdsbruk og skogsbruk svare eiendomsskatt for våningshuset og kårboligen med garasje og uthus og passende tomt. Eiendomsskatten svares etter samme satser som for boligeiendommer.

Representanten Per Lebesby (KrF) presenterte fellesforslag fra Kristelig folkeparti og Venstre:  
 Per Lebesby korrigererte utdelt budsjett side 7, seksjon for regulering og teknisk drift. Setning falt ut og tilføyes: *"Partiene vil ha sterkere fokus på å avdekke og følge opp ulovlig byggevirkosomhet i strandsonen og andre områder"*.

1. Med hjemmel i kommunelovens paragraf 44 og 45 vedtas Fredrikstad kommunes handlingsplan for perioden 2011-2014 og budsjett for 2011 med netto utgiftsrammer fordelt på de enkelte tjenesteområder slik det framkommer av oversikten for driftsbudsjettet i kapittelet "Driftsrammer og rammeforutsetninger". Utvalgene har fullmakt til å fordele budsjettmidler på tvers av etatsgrenser innenfor eget budsjett.
2. Investeringsbudsjettet for 2011 med finansiering vedtas slik det framkommer i kapittelet "Finansiering av investeringer" i handlingsplan 2011-2014 og budsjett 2011. Merinntekter ved salg av bolig- og næringseiendommer utover kostnadene til å opparbeide nye arealer avsettes til ubundet investeringsfond.
3. Kommunale avgifter, egenbetaling og gebyrer fastsettes i samsvar med forslag i vedlegg "Egenbetalinger, gebyrer og betalingsbetingelser 2011".
4. Det godkjennes låneopptak på 327,8 millioner kroner for 2011. Ubrukte lånerammer videreføres til neste år. Ubrukte bevilgninger fra tidligere års investeringsbudsjetter bevilges i tillegg til årets budsjett.
5. Låneopptak for 2010 reduseres til 364,1 millioner kroner. Investeringsbudsjett justeres tilsvarende.
6. Det godkjennes låneopptak i Husbanken til videre utlån med inntil 150,0 millioner kroner for 2011.

7. Trekkrettigheter i bank på 150,0 millioner kroner kan benyttes for å overholde økonomiske forpliktelser i løpet av året.
8. Det godkjennes en ramme for leasingavtaler for utskifting av biler og andre mindre behov på inntil 10,0 millioner kroner for 2011.
9. Det godkjennes en garantiramme på til sammen 5,0 millioner kroner til dekning av depositum og husleiegarantier ved sosialkontorene.
10. Følgende underskudd avskrives:
  - Barnehager med 16,5 millioner kroner
  - Barnevernet med 5,7 millioner kroner
  - Boveiledningstjenesten med 14,0 millioner kroner
11. Rådmannen gis fullmakt til å foreta mindre justeringer i budsjetterte kalkulatoriske renter og avdrag og budsjetterte finansposter der avvik i framdriften av prosjektet fører til forsinket låneopptak.
12. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endringer i de økonomiske rammene mellom tjenesteområdene som følge av flytting av oppgaver og årsverk, samt å tilpasse disse endringene i hovedoversikter i henhold til de formelle forskriftene.
13. For eiendomsskatt gjelder:
  - 13.1 Det innkreves eiendomsskatt for 2011. I henhold til skatteloven for byene av 15. august 1911, og lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975, samt endringer i samme lov gjort av Stortinget den 16. juni 2006.
  - 13.2 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 3 innføres eiendomsskatt i hele kommunen.
  - 13.3 Med de unntak som nevnt under vedtakets pkt. 12.4 skal skatteøre i Fredrikstad kommune være 7,0 ‰ kfr. Eiendomsskattelovens § 11, 1 ledd.
  - 13.4 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 12 litra a skal skatteøre for bustaddelen i egedomar med sjølvstendig bustaddelar og fritidseiendommer være 3,5 ‰. Det gis et bunnfradrag på 400 000 kroner per selvstendig boenhet i boliger, samt et bunnfradrag på 400 000 kroner per fritidseiendom.
  - 13.5 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7 kan følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: litra a, Egedomar åt stiftingar og institusjonar som tek sikte på å gagne ein kommune, eit fylke eller staten. litra b, Bygning som har historisk verdi.
  - 13.6 Med hjemmel i eiendomsskattelovens § 5 litra a skal følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: "Eigedom som staten eig, så langt egedomen har historisk bygg eller anlegg", gjennom fredningsvedtak jfr Lov om kulturminner.
  - 13.7 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7, litra e, skal eiendommer som blir drevet som gårdsbruk og skogsbruk svare eiendomsskatt for våningshuset og kårboligen med garasje og uthus og passende tomt. Eiendomsskatten svares etter samme satser som for boligeiendommer.

#### Votering:

Forslag fremmet av Per Lebesby fikk 2 stemmer (KrF 1, V 1).

Forslag fremmet av Bjørnar Laabak fikk 5 stemmer (FrP 3, H 2).

Forslag fremmet av Jon- Ivar Nygård fikk 6 stemmer (Ap 4, SV 1, SP 1).

#### **Formannskapetets innstilling 18.11.2010 til Bystyret:**

Da ingen av forslagene oppnådde alminnelig flertall har formannskapet ingen flertallsinnstilling til Bystyret. Alle forslagene legges ut til alminnelig ettersyn fram til Bystyrets behandling 02.12.10.

#### **Bystyrets behandling 02.12.2010:**

Representanten Ingrid I. Willoch (H) ønsket å få prøvet sin habilitet. Et enstemmig Bystyre erklærte henne inhabil. Vidar Saxegård trådte inn som varamedlem.

Rådmannen orienterte.

Representanten Bjørnar Laabak presenterte fellesforslaget fra Fremskrittspartiet, Høyre og Folket Stemme, med følgende endringer:

Side 5:

6. avsnitt " Leder av virksomheter og avdelinger har ansvaret for at budsjettet holdes....

**Hele avsnittet strykes**

Side 10

Avsnittet om disponering av fritt investeringsfond med saldo 65 millioner.... **Strykkes.**

Representanten Jon-Ivar Nygård presenterte fellesforslaget fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti, Pensjonistpartiet, Senterpartiet og Bymiljølista: **Nytt forslag – Tilskudd til leirskole på 1.5 millioner kroner opprettholdes.**

Representanten Per Lebesby presenterte fellesforslaget fra Kristelig folkeparti og Venstre.

Votering:

Fellesforslag fra KrF og V fikk 5 stemmer (KrF 3, V 2) og falt.

Fellesforslaget fra Ap, SV, Pp, SP og Bym ble vedtatt med 28 stemmer (Ap 18, SV 2, Pp 1, Sp 1, Bym 1, KrF 3, V 2) mot 25 stemmer (FrP 17, H 7, FS 1) som ble avgitt for fellesforslag fra FrP, H og FS.

### **Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

1. Med hjemmel i kommunelovens paragraf 44 og 45 vedtas Fredrikstad kommunes handlingsplan for perioden 2011-2014 og budsjett for 2011 med netto utgiftsrammer fordelt på de enkelte tjenesteområder slik det framkommer av oversikten for driftsbudsjettet i kapittelet "Driftsrammer og rammeforutsetninger" i partienes forslag. **Styrking av rammen vedtas benyttet slik det er beskrevet under hvert enkelt økonomikapittel.** Utvalgene har fullmakt til å fordele budsjettmidler på tvers av etatsgrenser innenfor eget budsjett
2. Investeringsbudsjettet for 2011 med finansiering vedtas slik det framkommer i kapittelet "Finansiering av investeringer" i partienes forslag til handlingsplan 2011-2014 og budsjett 2011. Merinntekter ved salg av bolig- og næringseiendommer utover kostnadene til å opparbeide nye arealer avsettes til ubundet investeringsfond
3. Kommunale avgifter, egenbetaling og gebyrer fastsettes i samsvar med forslag i vedlegg "Egenbetalinger, gebyrer og betalingsbetingelser 2011", justert for endringer i partienes budsjettforslag
4. Det godkjennes låneopptak på **331,1** millioner kroner for 2011. Ubrukte lånerammer videreføres til neste år. Ubrukte bevilgninger fra tidligere års investeringsbudsjetter bevilges i tillegg til årets budsjett.
5. **Låneopptak for 2010 reduseres til 364,1 millioner kroner. Investeringsbudsjett justeres tilsvarende**
6. Det godkjennes låneopptak i Husbanken til videre utlån med inntil 150,0 millioner kroner for 2011.
7. Trekkrettigheter i bank på 150,0 millioner kroner kan benyttes for å overholde økonomiske forpliktelser i løpet av året
8. Det godkjennes en ramme for leasingavtaler for utskifting av biler og andre mindre behov på inntil 10,0 millioner kroner for 2011.
9. Det godkjennes en garantiramme på til sammen 5,0 millioner kroner til dekning av depositum og husleiegarantier ved sosialkontorene.
10. Følgende underskudd avskrives:
  - Barnehager med 16,5 millioner kroner
  - Barnevernet med 5,7 millioner kroner
  - Boveiledningstjenesten med 14,0 millioner kroner
11. Rådmannen gis fullmakt til å foreta mindre justeringer i budsjetterte kalkulatoriske renter og avdrag og budsjetterte finansposter der avvik i framdriften av prosjektet fører til forsinket låneopptak.
12. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endringer i de økonomiske rammene mellom tjenesteområdene som følge av flytting av oppgaver og årsverk, samt å tilpasse disse endringene

- i hovedoversikter i henhold til de formelle forskriftene.
13. For eiendomsskatt gjelder:
- 13.1 Det innkreves eiendomsskatt for 2011. I henhold til skatteloven for byene av 15. august 1911, og lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975, samt endringer i samme lov gjort av Stortinget den 16. juni 2006
  - 13.2 Med hjemmel i eiendomsskattelovens § 3 innføres eiendomsskatt i hele kommunen.
  - 13.3 Med de unntak som nevnt under vedtakets pkt. 12.4 skal skatteøre i Fredrikstad kommune være 7,0 % kfr. Eiendomsskattelovens § 11, 1 ledd.
  - 13.4 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 12 litra a skal skatteøre for bustaddelen i eiedomar med sjølvstendig bustaddelar og fritidseiendommer være **3,7 %**. Det gis et bunnfradrag på **200 000 kroner** per selvstendig boenhet i boliger, samt et bunnfradrag på **200 000 kroner** per fritidseiendom.
  - 13.5 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7 kan følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: litra a, Eiedomar åt stiftingar og institusjonar som tek sikte på å gagne ein kommune, eit fylke eller staten. litra b, Bygning som har historisk verdi.
  - 13.6 Med hjemmel i eiendomsskattelovens § 5 litra a skal følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: "Eiedom som staten eig, så langt eiedomen har historisk bygg eller anlegg", gjennom fredningsvedtak jfr Lov om kulturminner.
  - 13.7 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7, litra e, skal eiendommer som blir drevet som gårdsbruk og skogsbruk svare eiendomsskatt for våningshuset og kårboligen med garasje og uthus og passende tomt. Eiendomsskatten svares etter samme satser som for boligeiendommer

### Øvrige verbalforslag/bestillinger

I tillegg til de konkrete endringene i budsjett og handlingsplan:

1. Det utredes å utvikle et eldres hus i Fredrikstad i løpet av 2011.
2. Det utarbeides en lokal frivillighetsmelding i Fredrikstad som synliggjør frivillig aktivitet i lokalsamfunnet.
3. Skolen har nasjonale kunnskapsmål, slik at alle sikres de samme rettighetene til kunnskap uavhengig av hvor de bor i landet. Partiene vil sikre at kvaliteten lokalt samsvarer med nasjonale målsetninger. Vi vil at det skal fremmes en skolepolitisk plattform for Fredrikstad-skolen for bystyret for å få det til.
4. Det skal lages en kompetanseplan for skolen som viser hvordan Fredrikstadskolen skal nå målene for kunnskapsløftet.
5. Heltid en rettighet – deltid en mulighet. Partiene har store forventninger til vedtatt prosjekt. Det er en forutsetning for å lykkes at prosjektet involverer ansatte og politiske utvalg. Det arbeides videre med en gradvis innfasing i forhold til prinsippet om turnusfri 3. hver helg.
6. Det skal utarbeides en egen seniorplan for eldre i Fredrikstadsamfunnet. Planen bør omfatte seniorpolitikk i et bredere perspektiv enn arbeidslivet, men også arbeidslivsperspektivet bør med. Arbeidet bør organiseres som et prosjekt som involverer partene i arbeidslivet i Fredrikstad samt organisasjoner som organiserer eldre innbyggere.
7. Det utredes å opprette et helsestasjonstilbud for eldre som et forebyggende og helsefremmende tiltak
8. Sosial- og omsorgsutvalget får i oppdrag å se på løsninger som bedrer rehabiliteringstilbudet i Fredrikstad kommune innenfor de rammer som er foreslått.
9. Det utredes en ny kollektiv/bussholdeplass.
10. Det gjennomføres strakstiltak på prioriterte steder med fjerning av høye fortauskanter for å bedre tilgjengeligheten for funksjonshemmede og andre myke trafikanter. Det utarbeides en plan for universell utforming og fremkommelighet for funksjonshemmede i Fredrikstad kommune.
11. Det utarbeides en melding hvor det utredes tilgjengelighet til friluftsområder og det ses på tilbudene som gis til de besøkende ved de kommunale badeplassene.
12. Partiene forslår at fritaksordning for eiendomsskatt erstattes av en kommunal bostøtteordning med kriterier som treffer gruppen. Det settes av et beløp tilsvarende inntekstbortfall i eiendomsskatteinntekter som tidligere var som følge av fritaksordningen. Rådmannen bes om å utarbeide kriterier for ordningen.

13. Rådmannen bes om å legge fram en sak om fjerning av gate/torgparkering på parkeringsplassen ved Skjæringen/FOBBL, Dampskipsbrygga og Stortorget. Det gjøres en ny gjennomgang av parkeringssonenes utstrekning. Det pekes på Gutzeitgate på Holmen.
14. Rådmannen bes om å utrede sykkelparkering med overvåkning/tilsyn i sommerhalvåret med utgangspunkt i kommunalt eid parkeringsareal.

## **PS 114/10 Møteplan 2. halvår 2011**

### **Ordførerens innstilling**

Ordføreren anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:  
Møteplan for 2. halvår 2011 vedtas slik det fremkommer i vedlegg 1.

Fredrikstad, 04.11.2010

### **Formannskapets behandling 18.11.2010:**

På vegne av FrP, H, V, KrF fremmet representanten Per Lebesby (KrF) slikt forslag:  
Formannskapsmøtet berammet 06.10.2011 utsettes til 13.10.2011.  
Bystyremøtet berammet 13.10.2011 utsettes til 20.10.2011.

#### Votering:

Ordførers innstilling med endringsforslag fra Per Lebesby ble enstemmig vedtatt.

### **Formannskapets innstilling 18.11.2010 til Bystyret:**

Møteplan for 2.halvår 2011 med endringer vedtas.

### **Bystyrets behandling 02.12.2010:**

Ordfører orienterte om endring i møteplanen (vedlegg 1): FSK møtet 15/12, undertittel endres til *budsjett seksjoner*.

#### Votering:

Formannskapets innstilling med ordførerens endring ble enstemmig vedtatt.

### **Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

Møteplan for 2.halvår 2011 med endringer vedtas.

## **PS 116/10 Dikeveien Nord - avtale om kommunalteknisk infrastruktur**

### **Rådmannens innstilling**

Rådmannen anbefaler teknisk utvalg å avgi slik innstilling til formannskapet:

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Dikeveien Nord Eiendom AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme på 5 millioner kroner inkludert merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger og et beløp fra kommunen tilsvarende anleggets momskompensasjon.

Fredrikstad, 28.10.2010.

## **Teknisk utvalgs behandling 17.11.2010:**

### Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

## **Teknisk utvalgs innstilling 17.11.2010 til Formannskapet:**

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Dikeveien Nord Eiendom AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme på 5 millioner kroner inkludert merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger og et beløp fra kommunen tilsvarende anleggets momskompensasjon.

## **Formannskapets behandling 18.11.2010:**

### Votering:

Teknisk utvalgs innstilling ble enstemmig vedtatt.

## **Formannskapets innstilling 18.11.2010 til Bystyret:**

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Dikeveien Nord Eiendom AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme på 5 millioner kroner inkludert merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger og et beløp fra kommunen tilsvarende anleggets momskompensasjon.

## **Bystyrets behandling 02.12.2010:**

### Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

## **Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Dikeveien Nord Eiendom AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme på 5 millioner kroner inkludert merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger og et beløp fra kommunen tilsvarende anleggets momskompensasjon.

## **PS 117/10 Referatsaker**

RS 16/10 Søknad utvidet skjenketid for torsdag 25.11.10

## **Formannskapets behandling 22.11.2010:**

Rådmann Anne Skau redegjorde for søknad om utvidet åpningstid for torsdag 25.11.2011.

### Ordfører fremmet følgende forslag:

Det gis dispensasjon fra skjenke-, åpnings- og lukningstidene for serveringssteder i Fredrikstad kommune ved at åpningstiden utvides med en time til kl 02:00. Skjenking av alkohol må stanse senest kl 01:30. Utvidelsen gjelder torsdag den 25.11.10 og natt til fredag i forbindelse med FFK's kvalifiseringskamp til eliteseriespill.

Vedtaket er fattet i henhold til kommunelovens §13 – utvidet myndighet i hastesaker, jfr. delegeringsreglementet pkt.1.2.3.

Votering:

Ordførers forslag ble vedtatt mot 1 stemme (KrF).

**Formannskapetets vedtak 22.11.2010:**

Det gis dispensasjon fra skjenke-, åpnings- og lukningstidene for serveringssteder i Fredrikstad kommune ved at åpningstiden utvides med en time til kl 02:00. Skjenking av alkohol må stanse senest kl 01:30. Utvidelsen gjelder torsdag den 25.11.10 og natt til fredag i forbindelse med FFK's kvalifiseringskamp til eliteseriespill.

Vedtaket er fattet i henhold til kommunelovens §13 – utvidet myndighet i hastesaker, jfr. delegeringsreglementet pkt.1.2.3.

**Bystyrets behandling 02.12.2010:**

Votering:

Det ble enstemmig vedtatt at referatsaken tas til orientering.

**Bystyrets vedtak 02.12.2010:**

Referatsaken tas til orientering.