

## **Bystyremøte torsdag 9. oktober 2008**

**Møtestart: kl. 17.00**

### **Bystyresalen i Gamlebyen**

Det vises til tidligere utsendt innkalling med saksdokumenter.

Vedlagt følger:

- **Formannskapets innstilling av 02.10.08 til Bystyresakene 113/08 – 118/08**

#### **Tilleggssak:**

PS 119/08: Interreg.prosjektet Møteplass Medborgere – MSM

#### **Ettersendte saker:**

PS 120/08:

Interpellasjon fra Ulf Trenum, Venstre:  
Kulturuniversitet

PS 121/08:

Interpellasjon fra Kari Agerup, fra Ap,SV,Sp,Pp og Bym:

Forskrift om skjenke- åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune –  
ny vurdering



## FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/10213  
 Dokumentnr.: 4  
 Løpenr.: 87938/2008  
 Klassering: M00  
 Saksbehandler: Ann Janette Hansen

### Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	18.09.2008	47/08
Formannskapet	02.10.2008	137/08
Bystyret	09.10.2008	113/08

## Salg av utrangert vannledning ved Kjølstad

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Utrangert vannledning på 4 km i strekningen Kjølstad – Haldenveien legges ut for salg. Omkostninger knyttet til et salg belastes kjøper.
2. Salgssummen avhenger av tilbyderes interesse og pris.
3. Teknisk Drift delegeres myndighet til å forestå et eventuelt salg, og vurdere pris. Salgssummen overføres investeringsregnskapets objekt AN 7205 – prioriterte utbedringer VA tjenester 6040.

Fredrikstad, 02.09.2008

### Teknisk utvalgs behandling 18.09.2008:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Teknisk utvalgs innstilling av 18.09.2008 til Formannskapet:

Som rådmannens innstilling.

### Formannskapetets behandling 02.10.2008:

Innstillingen fra Teknisk utvalg ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

### Formannskapetets innstilling av 02.10.2008 til Bystyret:

1. Utrangert vannledning på 4 km i strekningen Kjølstad – Haldenveien legges ut for salg. Omkostninger knyttet til et salg belastes kjøper.
2. Salgssummen avhenger av tilbyderes interesse og pris.
3. Teknisk Drift delegeres myndighet til å forestå et eventuelt salg, og vurdere pris. Salgssummen overføres investeringsregnskapets objekt AN 7205 – prioriterte utbedringer VA tjenester 6040.



# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2002/31094  
 Dokumentnr.: 8  
 Løpenr.: 92717/2008  
 Klassering: 022  
 Saksbehandler: Terje Tjørnås

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	02.10.2008	138/08
Bystyret	09.10.2008	114/08

## Fredrikstad Festning, Fredrikstad kommune - forslag til fredning ved forskrift. Fredrikstad kommunes høringsuttalelse.

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Fredrikstad kommune ser det som positivt og viktig at Forsvarets bygninger og anlegg i Gamlebyen i Fredrikstad, underlegges formelt vern etter Kulturminneloven.
2. Det bemerkes at fredningsforslaget kun omfatter bygninger og anlegg eid av Forsvaret, mens øvrige deler av kulturmiljøet kun dekkes av reguleringsplan. Det anbefales at det fra statens side arbeides videre med egnede verneformer som kan ivareta kulturminneinteressene i de områder som ikke omfattes av forskriftsfredningen.

Fredrikstad, 16.09.2008

### Formannskapets behandling 02.10.2008:

På vegne av Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Pensjonistpartiet fremmet representanten Kari Agerup følgende tilleggsforslag:

#### *Fredrikstad festning/Gamlebyen*

*Fredrikstad kommune, gjennom Fredrikstad Museum, jobber allerede med et prosjekt for å øke verneinteressene i Gamlebyen med tanke på å komme på World's Heritage List.*

*I forbindelse med behandlingen av forslag til fredning ved forskrift for Fredrikstad festning, er det viktig at det pågående arbeidet ses i sammenheng med denne forskriften, og at arbeidet kan gjøres parallelt. Gamlebyen må ses på som en enhet, hvor både nasjonale, kommunale og private verneinteresser jobber sammen. Det er lite hensiktsmessig å frede et område etter eierskap når det er helheten som gjør at Gamlebyen er den kulturskatten den er.*

*Festningsverkene i seg selv uten resten av byens sivile og offentlige bygninger representerer alene ikke det vi tenker på som kulturskatten Gamlebyen.*

#### *Forslag:*

1. Som rådmannens innstilling i punkt 1.
2. Som rådmannens innstilling i punkt 2.
3. Det opprettes et fredningsfond for Gamlebyen. Fondets grunnkapital på kr. 1 million tas fra "Fritt disposisjonsfond". Næringsliv og private inviteres med som bidragsytere. Det søkes også statlige midler.
4. Fondet skal brukes til fredning av øvrige offentlige og private bygninger i Gamlebyen.
5. Rådmannen bes om å utarbeide retningslinjer for bruk og administrasjon av fondet i samarbeid med Fredrikstad Museum.
6. Arbeidet med en helhetlig bevaring av Gamlebyen fortsetter

### Votering:

Rådmannens innstilling i punktene 1 og 2 ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Tilleggsforslaget fra AP/SV/PP fikk 6 stemmer mot 7 stemmer (3 FrP, 2 H, 1 KrF, 1 V) og falt.

**Formannskapetets innstilling av 02.10.2008 til Bystyret:**

1. Fredrikstad kommune ser det som positivt og viktig at Forsvarets bygninger og anlegg i Gamlebyen i Fredrikstad, underlegges formelt vern etter Kulturminneloven.
2. Det bemerkes at fredningsforslaget kun omfatter bygninger og anlegg eid av Forsvaret, mens øvrige deler av kulturmiljøet kun dekkes av reguleringsplan. Det anbefales at det fra statens side arbeides videre med egnede verneformer som kan ivareta kulturminnerinteressene i de områder som ikke omfattes av forskriftsfredningen.

**FREDRIKSTAD KOMMUNE**

Saksnr.: 2007/135  
Dokumentnr.: 101  
Løpenr.: 79032/2008  
Klassering: 020  
Saksbehandler: Torhild Spørnæs

**Møtebok**

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	02.10.2008	139/08
Bystyret	09.10.2008	115/08

**Drift av NAV-kontor i Fredrikstad. Samarbeidsavtale mellom Arbeids- og velferdsetaten i Østfold og Fredrikstad kommune****Rådmannens innstilling**

Rådmannen anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune inngår samarbeidsavtale med Arbeids- og velferdsetaten i Østfold i henhold til det vedlagte avtaleforslag.
2. Avtalen gjøres gjeldende fra 24.11.2008 og inntil en av partene krever reforhandling av avtalen.

Fredrikstad, 01.09.2008

**Formannskapets behandling 02.10.2008:**

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

**Formannskapets innstilling av 02.10.2008 til Bystyret:**

1. Fredrikstad kommune inngår samarbeidsavtale med Arbeids- og velferdsetaten i Østfold i henhold til det vedlagte avtaleforslag.
2. Avtalen gjøres gjeldende fra 24.11.2008 og inntil en av partene krever reforhandling av avtalen.



## FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/13502  
 Dokumentnr.: 16  
 Løpenr.: 75003/2008  
 Klassering: B00  
 Saksbehandler: Terje Berg Alvheim

### Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	17.09.2008	54/08
Oppvekstutvalget	17.09.2008	38/08
Formannskapet	02.10.2008	140/08
Bystyret	09.10.2008	116/08

### Høring - forslag til endringer i Opplæringsloven og privatskoleloven

#### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

Fredrikstad kommune avgir høringsuttalelse i henhold til vedlegg til saken.

Fredrikstad, 03.09.2008

#### Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjons behandling 17.09.2008:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

#### Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjons uttalelse 17.09.2008:

1. Fredrikstad kommune avgir høringsuttalelse i henhold til vedlegg til saken.

#### Oppvekstutvalgets behandling 17.09.2008:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

#### Oppvekstutvalgets innstilling til Formannskapet , 17.09.2008:

1. Fredrikstad kommune avgir høringsuttalelse i henhold til vedlegg til saken.

#### Formannskapets behandling 02.10.2008:

Oppvekstutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

#### Formannskapets innstilling av 02.10.2008 til Bystyret:

Fredrikstad kommune avgir høringsuttalelse i henhold til vedlegg til saken.



## FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/10785  
 Dokumentnr.: 2  
 Løpenr.: 96656/2008  
 Klassering: 020  
 Saksbehandler: Svein Rønsen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	02.10.2008	141/08
Bystyret	09.10.2008	117/08

## Høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune til Omstillingsprogrammet - Innsatsområde 1 - Hovedstadsprosessen

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til Bystyret:

Vedlagte forslag til høringsuttalelse oversendes Helse Sør-Øst som uttalelse fra Fredrikstad kommune.

Fredrikstad, 17.09.2008

### Formannskapets behandling 02.10.2008:

På vegne av Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre fremmet varaordfører Ingrid I. Willoch følgende endringsforslag:

#### Inndeling i sykehusområder

Fredrikstad kommune har ikke sterke synspunkter på inndelingen i sykehusområder, bortsett fra at vi mener det er riktig å la Østfold være eget sykehusområde.

*Fredrikstad kommune mener det er riktig å la Østfold være eget sykehusområde:*

*Fredrikstad kommune har ellers ingen sterke synspunkter på inndelingen i sykehusområder.*

#### Votering:

Endringsforslaget fra FrP/H/KrF/V ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Rådmannens innstilling med den vedtatte endringen ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

### Formannskapets innstilling av 02.10.2008 til Bystyret:

Vedlagte forslag til høringsuttalelse med følgende endring i 1. avsnitt under inndeling i sykehusområder:

*Fredrikstad kommune mener det er riktig å la Østfold være eget sykehusområde:*

*Fredrikstad kommune har ellers ingen sterke synspunkter på inndelingen i sykehusområder.*

oversendes Helse Sør-Øst som uttalelse fra Fredrikstad kommune.



## FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/9149  
 Dokumentnr.: 2  
 Løpenr.: 97916/2008  
 Klassering: 210  
 Saksbehandler: Mona Irene Karlsen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	02.10.2008	142/08
Bystyret	09.10.2008	118/08

## 2.tertial 2008 Statusrapport for Fredrikstad kommune

## Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å innstille overfor Bystyret:

1. 2. tertialrapport 2008 tas til orientering
2. Skatt/rammetilskudd økes med 24 millioner kroner og Rådmannen gis fullmakt til å kompensere årets merutgifter som en følge av lønnsoppgjøret med inntil 22,0 millioner kroner (inkludert sosial kostnader) og 2,0 millioner kroner til dekning av kostnader som følge av sommerens ekstraordinære branner.
3. Rådmannen gis fullmakt til å øke og fordele tilskudd til ressurskrevende tjenester med 12,5 millioner kroner mellom etater i Omsorgs- og oppvekstseksjonen.
4. Justert rutine 7.11 Justering av driftsbudsjett som følges av merinntekter/ reduserte inntekter tas til orientering.
5. Investeringsfond etter kapitaluttak i FEAS prisjusteres ikke i år
6. Det åpnes for at frihetsgraden i finansreglementet som gjelder langsiktig likviditet, økes fra maks grense på 50 prosent til 100 prosent i forhold til pengemarked/bank.
7. For å følge opp vedtatt økonomireglement, gis Rådmannen fullmakt til å sette av inntil 25,0 millioner kroner til disposisjonsfond for å finansiere bruk av overskudd som virksomhetene har opparbeidet.

Fredrikstad, 19.september 2008

## Formannskapets behandling 02.10.2008:

På vegne av alle partiene fremmet ordføreren følgende tilleggsforslag:

Nytt punkt

*Det settes i gang en utredning knyttet til behovet for rehabilitering, omgjøring og restaurering av Fredrikstad hovedbibliotek og Aulaen. Det avsettes inntil kr. 100.000 som finansieres ved bruk av fritt disposisjonsfond.*

På vegne av Fremskrittpartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti, Venstre, Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Pensjonistpartiet fremmet representanten Per Lebesby følgende tilleggsforslag:

Nytt punkt

*Det bevilges inntil kr. 1,5 millioner til ferdigstilling av kunstgressbane på Kråkerøy. Midlene tas fra "Fritt investeringsfond".*

På vegne av Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre fremmet representanten Bjørnar Laabak følgende forslag:

Endret punkt 7.

7. Andre disposisjoner, etter økonomireglementet, gjøres i forbindelse med behandling av årsregnskapet for 2008.

#### Votering:

Rådmannens innstilling i punktene 1-6 ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer. Tilleggsforslaget fra partiene fremmet av ordføreren og tilleggsforslaget fra partiene fremmet av Per Lebesby ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer. Endringsforslag til punkt 7 fra FrP/H/KrF/V ble vedtatt med 7 stemmer mot 6 stemmer (4 AP, 1 SV, 1 PP) som ble gitt for rådmannens innstilling i punkt 7.

#### Formannskapets innstilling av 02.10.2008 til Bystyret:

1. 2. tertialrapport 2008 tas til orientering
2. Skatt/rammetilskudd økes med 24 millioner kroner og Rådmannen gis fullmakt til å kompensere årets mervuttgifter som en følge av lønnsoppgjøret med inntil 22,0 millioner kroner (inkludert sosial kostnader) og 2,0 millioner kroner til dekning av kostnader som følge av sommerens ekstraordinære branner.
3. Rådmannen gis fullmakt til å øke og fordele tilskudd til ressurskrevende tjenester med 12,5 millioner kroner mellom etater i Omsorgs- og oppvekstseksjonen.
4. Justert rutine 7.11 Justering av driftsbudsjett som følges av merinntekter/ reduserte inntekter tas til orientering.
5. Investeringsfond etter kapitaluttak i FEAS prjusteres ikke i år
6. Det åpnes for at frihetsgraden i finansreglementet som gjelder langsiktig likviditet, økes fra maks grense på 50 prosent til 100 prosent i forhold til pengemarked/bank.
7. Andre disposisjoner, etter økonomireglementet, gjøres i forbindelse med behandling av årsregnskapet for 2008.
8. Det bevilges inntil kr. 1,5 millioner til ferdigstillelse av kunstgressbane på Kråkerøy. Midlene tas fra "Fritt investeringsfond".
9. Det settes i gang en utredning knyttet til behovet for rehabilitering, omgjøring og restaurering av Fredriksstad hovedbibliotek og Aulaen. Det avsettes inntil kr. 100.000 som finansieres ved bruk av fritt disposisjonsfond.

## FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/9967  
 Dokumentnr.: 9  
 Løpenr.: 85794/2008  
 Klassering: U01  
 Saksbehandler: Dagny Arnestad

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	02.10.2008	136/08
Bystyret	02.10.2008	119//08

## Interreg.prosjektet Møteplass Medborgere - MSM

## Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Formannskapet tar saken til orientering
2. Som representanter til styringsgruppen oppnevnes:

.....  
 .....

Fredrikstad, 18.09.2008

## Formannskapets behandling 02.10.2008

På vegne av Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Venstre fremmet representanten Bjørnar Laabak følgende forslag:

*Prosjekt Møteplass Medborgere igangsettes ikke.*

Votering:

Forslaget fra FrP/H/KrF/V ble vedtatt med 7 stemmer mot 6 stemmer (4 AP, 1 SV, 1 PP) som ble gitt for rådmannens innstilling.

Formannskapet sender saken videre til Bystyret for behandling.

Dette under henvisning til delegeringsreglementets punkt 2.3.

*2.3 Rett til å la være å gjøre bruk av delegert myndighet i spesielle saker:*

*Den som har fått delegert myndighet kan be om at overordnet organ tar avgjørelse i spesielle tilfeller.*

## Formannskapets innstilling av 02.10.2008 til Bystyret

Prosjekt Møteplass Medborgere igangsettes ikke.

## Sammendrag

På bakgrunn av en forstudie i 2006-2007, sendte Uddevalla og Fredrikstad kommuner 29.2.2008 søknad om EU-/Interreg.midler til prosjekt Møteplass Medborgere. Søknaden ble innvilget 12.6.2008 og Rådmannen bekreftet i slutten av juni at vi mottar tilskuddet og prosjektet startet 1.9.2008.

Hensikten med prosjektet er å finne frem til gode metoder som kan gi innbyggerne bedre mulighet til å engasjere seg og delta i viktige saker/områder som kommuneorganisasjonen ikke kan løse alene. I dette interreg.prosjektet har vi valgt å konsentrere oss om miljø/klima og trygghet/livskvalitet som tema. Metoder som utvikles for engasjement, kommunikasjon, dialog

og informasjon skal kunne overføres til flere områder enn de som prosjektet konsentrerer seg om.

Målene er forankret i Fredrikstad kommunes handlingsplan for 2008-2011 under Felles oppgaver.

Alle innbyggere i fem lokalsamfunnsområder i Fredrikstad og fem nærdemokratisområder i Uddavalla vil bli viet oppmerksomhet og vi vil ha et spesielt fokus på ungdom, innvandrere og bedriftsledere. Representanter for målgruppene og innbyggerne i fem lokalsamfunnsområder involveres i prosjektarbeidet. Deres oppgave er å bidra med kunnskap om hva som utløser engasjement og deltakelse, og hvilke metoder som utløser konkrete handlinger innen temaområdene.

Prosjektet gir oss betydelig økonomisk og kvalitativ nytteverdi.

Utviklingen i prosjektet skal måles i spørreundersøkelser og sluttresultatet sammenlignes med status ved oppstart. Kompetente miljøer, forskningsinstitusjoner og partnere vil sikre kvaliteten på leveranser og prosesser. Prosjektet organiseres med styringsgruppe, prosjektgruppe og arbeidsgrupper. Kommunikasjon om utviklingen underveis i prosjektet og spredning av sluttresultatet i begge land er viktige aktiviteter i prosjektet.

## Vedlegg

Ingen

## Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Prosjektplan.  
Skisse prosjektorganisasjonen.

## Saksopplysninger

### 1. Hvorfor vil vi gjennomføre dette ?

Et velfungerende lokaldemokrati handler om å styrke funksjoner på ulike nivåer og fremme demokratit utvikling gjennom nye teknikker og nye måter å arbeide på. En viktig oppgave er å arbeide for høyere valgdeltakelse, men også å øke innbyggernes, bedriftenes og organisasjonenes innflytelse og deltakelse mellom valg. Fredrikstad og Uddavalla kommuner startet i 9.2008 et 3-årig samarbeidsprosjekt finansiert med Interreg midler og egenandeler fra de to kommunene (50/50 %-deling). Resultatet av prosjektet skal føre til et økt engasjement i lokalsamfunnene (uavhengig av organisering) og at innbyggerne reelt opplever at de får delta og påvirke hvilke saker/oppgaver som bør prioriteres og hva de selv kan bidra med til å oppfylle politiske målsettinger.

Overordnede målsettinger i prosjektet er:

- Innbyggernes opplevelse av å kunne påvirke og delta er 10 % høyere i utvalgte lokalsamfunnsområder enn gjennomsnitt i kommunen.
- Innbyggernes opplevelse av at de bidrar til et bedre miljø/klima er 10 % høyere i utvalgte lokalsamfunns-/nærdemokratisområder enn gjennomsnitt i kommunen.
- Innbyggernes opplevelse av trygghet er 5% høyere i utvalgte lokalsamfunns-/nærdemokratisområder enn gjennomsnitt i kommunen.

I tillegg er det i prosjektpånen en rekke konkrete delmål.

