

Bystyret

Møtested: Bystyresalen, Gamlebyen

Tidspunkt: 04.12.2008 kl. 09:00 **NB ! Merk tidspunkt**

Det vises til tidligere utsendt innkalling med saksdokumenter.

Vedlagt følger:

Formannskapetets innstilling i sakene 124/08 , 132/08 -139/08

Planutvalgets innstilling i sakene 129/08, 130/08, 131/08

Ettersendte saker:

140/08:

Søknad om dispensasjon fra skjenketidsbestemmelsene (fra FSK 20.11.08)

141/08:

Høring – Endringer i Opplæringslova (*Ettersendes*)

142/08:

Innkjøpsreglementet - revisjon

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/13013
Dokumentnr.: 45
Løpenr.: 101993/2008
Klassering: 145
Saksbehandler: Gry Haugland

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	15.10.2008	60/08
Oppvekstutvalget	15.10.2008	47/08
Formannskapet	23.10.2008	150/08
Sosial- og omsorgsutvalget	16.10.2008	39/08
Bystyret (Møte ble avlyst)	06.11.2008	124/08
Oppvekstutvalget	12.11.2008	51/08
Sosial- og omsorgsutvalget	13.11.2008	42/08
Formannskapet	20.11.2008	160/08
Bystyret	04.12.2008	124/08

Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan 2008 - 2012

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Forslag til Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan vedtas og legges til grunn for det rusfaglige arbeidet i Fredrikstad kommune.

Fredrikstad, 03.09.08

Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjons behandling 15.10.2008:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjons uttalelse 15.10.2008:

1. Forslag til Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan vedtas og legges til grunn for det rusfaglige arbeidet i Fredrikstad kommune.

Oppvekstutvalgets behandling 15.10.2008:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av FrP, H, KrF og V fremmet representanten Marianne Kristiansen følgende forslag:

Forslag til Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan utsettes.

Votering:

Ovennevnte forslag om utsettelse av saken ble enstemmig vedtatt.

Oppvekstutvalgets vedtak 15.10.2008:

Forslag til Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan utsettes.

Formannskapetets behandling 23.10.2008:

I samsvar med oppvekstutvalgets vedtak foreslo representanten Per Lebesby (KrF) saken utsatt. Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Formannskapetets vedtak 23.10.2008:

Forslag til Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan utsettes.

Sosial- og omsorgsutvalgets behandling 16.10.2008:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av FrP, H, KrF og V fremmet repr. Anita Johanne Vik (FrP) slikt forslag:

Forslag til Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan utsettes.

Votering:

Utsettelsesforslaget ble enstemmig vedtatt.

Sosial- og omsorgsutvalgets vedtak 16.10.2008:

Forslag til Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan utsettes.

Oppvekstutvalgets behandling 12.11.2008:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av FrP, H, KrF og V fremmet repr. Anne-Line Dahle følgende forslag:

- 1. Planen legges til grunn for det rusfaglige arbeidet i Fredrikstad kommune*
- 2. Økningen i antall årsverk som er beskrevet i planen må ses i sammenheng med budsjettbehandlingen i Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget*
- 3. Det tilstrebes et økt samarbeid med Blå Kors og andre frivillige organisasjoner.*

Votering:

Punkt 1 i ovennevnte forslag fra FrP, H, KrF og V ble satt opp mot punkt 1 i Rådmannens innstilling. Forslaget ble vedtatt med 9 stemmer. Rådmannen innstilling falt.

Punkt 2 i ovennevnte forslag ble enstemmig vedtatt

Punkt 3 i ovennevnte forslag ble vedtatt med 8 stemmer mot 1 (1 SV)

Oppvekstutvalgets innstilling til Formannskapet 12.11.2008:

1. Planen legges til grunn for det rusfaglige arbeidet i Fredrikstad kommune
2. Økningen i antall årsverk som er beskrevet i planen må ses i sammenheng med budsjettbehandlingen i Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget
3. Det tilstrebes et økt samarbeid med Blå Kors og andre frivillige organisasjoner.

Sosial- og omsorgsutvalgets behandling 13.11.2008:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av KrF, H og FrP fremmet repr. Per Lebesby (KrF) slikt endrings- og tilleggforslag:

1. *Planen legges til grunn for det rusfaglige arbeidet i Fredrikstad kommune.*
2. *Økning i antall årsverk som er beskrevet i planen, må sees i sammenheng med budsjettbehandlingen i Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget.*
3. *Det tilstrebes et økt samarbeid med Blå Kors og evt. andre frivillige organisasjoner.*

Votering:

Ovennevnte forslag pkt. 1, 2 og 3, fremmet av KrF, H og FrP ble satt opp mot rådmannens innstilling.

Ovennevnte forslag fikk 8 stemmer og ble enstemmig vedtatt. Rådmannens innstilling falt.

Sosial- og omsorgsutvalgets innstilling til Formannskapet 13.11.2008:

1. Planen legges til grunn for det rusfaglige arbeidet i Fredrikstad kommune.
2. Økning i antall årsverk som er beskrevet i planen, må sees i sammenheng med budsjettbehandlingen i Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget.
3. Det tilstrebes et økt samarbeid med Blå Kors og evt. andre frivillige organisasjoner.

Formannskapets behandling 20.11.2008:

Punktvis votering:

Pkt. 1. Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalgets innstilling ble enstemmige vedtatt.

Pkt. 2. Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalgets innstilling ble enstemmige vedtatt.

Pkt. 3: Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalgets innstilling ble vedtatt mot 1stemme (SV)

Formannskapets innstilling 20.11.2008 til Bystyret:

1. Planen legges til grunn for det rusfaglige arbeidet i Fredrikstad kommune.
2. Økning i antall årsverk som er beskrevet i planen, må sees i sammenheng med budsjettbehandlingen i Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget.
3. Det tilstrebes et økt samarbeid med Blå Kors og evt. andre frivillige organisasjoner.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2003/21416
Dokumentnr.: 60
Løpenr.: 110040/2008
Klassering: ONSØY PUKKVERK
Saksbehandler: Petter Stordahl

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	13.11.2008	126/08
Bystyret	04.12.2008	129/08

Forslag til reguleringsplan for Onsøy Pukkverk II – Onsøy Forslagsstiller: SG arkitekter AS

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget å avgi slik innstilling til Bystyret:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Onsøy Pukkverk II, plankart datert 12.12.06, sist revidert 28.10.08 med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 14.12.06, sist revidert 29.10.08.

Fredrikstad, 29.10.08

Planutvalgets behandling 13.11.2008:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av Bym fremmet Svein Bendik Hansen følgende endringsforslag:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Onsøy Pukkverk II, plankart datert 12.12.06, sist revidert 28.10.08 med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 14.12.06, sist revidert 29.10.08 med følgende endringsforslag § 6 - Rekkefølge for masseuttak - "garantisummen heves oppad til 5 millioner".

Nytt pkt. 11 – Virksomheten ser det som viktig å begrense virksomheten i Knuseverket i tidsrommet 16-20.

Votering:

Endringsforslag fremmet av Svein Bendik Hansen på vegne av Bym falt mot 10 stemmer (4AP, 3Frp, 1FS, 1H, 1Krf).

Rådmannens innstilling ble deretter enstemmig vedtatt.

Planutvalgets innstilling 13.11.2008:

Som rådmannens innstilling.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/3954
Dokumentnr.: 26
Løpenr.: 105432/2008
Klassering: Glomboveien 424/71
Saksbehandler: Erik Thøgersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	13.11.2008	127/08
Bystyret	04.12.2008	130/08

Forslag til reguleringsplan for Glombo barnehage - Kråkerøy Forslagstiller: Arkitektfirmaet Knut Kostø AS

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget å avgi slik innstilling til Bystyret:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan, plankart datert 03.03.08, sist revidert 12.08.08, og reguleringsbestemmelser datert 03.03.08, sist revidert 14.05.08.

Fredrikstad, 24.10.08

Planutvalgets behandling 13.11.2008:

Votering:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 10 mot 1 stemme (1Bym).

Protokolltilførsel:

På vegne av Bym fremmet Svein Bendik Hansen følgende:

Bymiljølista velger å stemme mot innstillingen, da vi ikke kan se behovet for denne barnehagen, det vil bli ledig kapasitet andre steder på Kråkerøy.

Planutvalgets innstilling 13.11.2008:

Som rådmannens innstilling.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/12887
Dokumentnr.: 30
Løpenr.: 103067/2008
Klassering: HEIGÅRD
Saksbehandler: Erik Thøgersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	13.11.2008	128/08
Bystyret	04.12.2008	131/08

Forslag til reguleringsplan for Heigård - Rolvsøy Forslagstiller: Nils Skaarer Landskapsarkitekter

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget å avgi slik innstilling til Bystyret:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Heigård, plankart datert 08.10.07, sist revidert 27.03.08 og reguleringsbestemmelser datert 08.10.07, sist revidert 05.08.08.

Fredrikstad, 06.10.08

Planutvalgets behandling 13.11.2008:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets innstilling 13.11.2008:

Som rådmannens innstilling.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/2312
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 85721/2008
Klassering: 034
Saksbehandler: Leif Johannessen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Styret for FREVAR KF	17.10.2008	26/08
Teknisk utvalg	13.11.2008	57/08
Administrasjonsutvalget	10.11.2008	29/08
Formannskapet	20.11.2008	161/08
Bystyret	04.12.2008	132/08

Tekniske områder - organisering

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi en slik innstilling til bystyret:

1. Rådmannen anbefaler bystyret å ta rapport dat. 30.07.2007 om *Organisering av renovasjonsvirksomheten i Fredrikstad* til orientering.
2. Det fortas ingen endringer innenfor organisering av renovasjonsvirksomheten i Fredrikstad kommune.

Fredrikstad, 08.10.2008

Styret for FREVAR KFs behandling 17.10.2008:

Uttalelse fra styret ved FREVAR KF:

FREVAR-styret ønsker å vektlegge følgende sider ved rapporten sterkere:

- Dersom avfallsinnsamlingen legges til FREVAR KF vil foretaket få ansvar for avfallsbehandling i hele kjeden fra innsamling til sluttbehandling. Dette vil blant annet kunne gi bedre kundekontakt, og være enklere å forholde seg til for den enkelte innbygger.
- FREVAR er allerede i dag et naturlig utgangspunkt for virksomheten med tanke på at alle renovasjonsbiler er innom anlegget flere ganger daglig, for å tømme avfall. I tillegg spiser alle renovatører i dag lunsj i FREVARs kantine.

I tillegg er følgende momenter ikke vektlagt i rapporten:

- En samling av hele prosessen vil også bety at hele fagmiljøet samles, og kompetansen økes totalt sett. Så lenge dette skjer innenfor en modell med et kommunalt foretak, vil også all kompetanse finnes i kommunen.
- Miljømessige aspekter ved å samle virksomheten er ikke vektlagt. Dette gjelder blant annet antall kjørte kilometer.

- FREVAR KF er opprettet av bystyret med formål å drive både selvkost- og næringsvirksomhet innenfor VAR-området. Det virker derfor naturlig at slik næringsvirksomhet er drevet i, eller organisert fra, foretaket.
- Dagens praksis med innblanding av næringsavfall i husholdningsavfallsinnsamlingen er egnet til å spre usikkerhet rundt beregningsgrunnlaget for lønnsomheten ved innhenting av avfall totalt sett. Dette er også uheldig for innbyggerne i Fredrikstad kommune med tanke på beregningsgrunnlaget for renovasjonsavgiften.

Med bakgrunn i dette mener FREVAR-styret:

1. Ordningen med innsamling av husholdningsavfall i Fredrikstad kommune bør legges til FREVAR KF.
2. Dersom kommunen skal drive med innsamling av næringsavfall, bør dette legges til FREVAR KF, som er opprettet av bystyret for å drive innenfor både selvkost og næring.

Votering

Uttalelse fra styret ved FREVAR KF ble enstemmig vedtatt.

Styret for FREVAR KFs vedtak 17.10.2008:

FREVAR-styret ønsker å vektlegge følgende sider ved rapporten sterkere:

- Dersom avfallsinnsamlingen legges til FREVAR KF vil foretaket få ansvar for avfallsbehandling i hele kjeden fra innsamling til sluttbehandling. Dette vil blant annet kunne gi bedre kundekontakt, og være enklere å forholde seg til for den enkelte innbygger.
- FREVAR er allerede i dag et naturlig utgangspunkt for virksomheten med tanke på at alle renovasjonsbiler er innom anlegget flere ganger daglig, for å tømme avfall. I tillegg spiser alle renovatører i dag lunsj i FREVARs kantine.

I tillegg er følgende momenter ikke vektlagt i rapporten:

- En samling av hele prosessen vil også bety at hele fagmiljøet samles, og kompetansen økes totalt sett. Så lenge dette skjer innenfor en modell med et kommunalt foretak, vil også all kompetanse finnes i kommunen.
- Miljømessige aspekter ved å samle virksomheten er ikke vektlagt. Dette gjelder blant annet antall kjørte kilometer.
- FREVAR KF er opprettet av bystyret med formål å drive både selvkost- og næringsvirksomhet innenfor VAR-området. Det virker derfor naturlig at slik næringsvirksomhet er drevet i, eller organisert fra, foretaket.
- Dagens praksis med innblanding av næringsavfall i husholdningsavfallsinnsamlingen er egnet til å spre usikkerhet rundt beregningsgrunnlaget for lønnsomheten ved innhenting av avfall totalt sett. Dette er også uheldig for innbyggerne i Fredrikstad kommune med tanke på beregningsgrunnlaget for renovasjonsavgiften.
-

Med bakgrunn i dette mener FREVAR-styret:

1. Ordningen med innsamling av husholdningsavfall i Fredrikstad kommune bør legges til FREVAR KF.
2. Dersom kommunen skal drive med innsamling av næringsavfall, bør dette legges til FREVAR KF, som er opprettet av bystyret for å drive innenfor både selvkost og næring.

Administrasjonsutvalgets behandling 10.11.2008:

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Administrasjonsutvalgets uttalelse 10.11.2008:

Som rådmannens innstilling.

Teknisk utvalgs behandling 13.11.2008:

På vegne av KrF fremmet representanten Kjell Ringstad følgende forslag:
Saken utsettes!

Votering:

Utsettelsesforslaget fremmet av Kjell Ringstad fikk 1 stemme (KrF) og falt.

Teknisk utvalgs uttalelse av 13.11.2008 til Formannskapet:

Teknisk utvalg har ingen merknader til rådmannens innstilling.

Formannskapets behandling 20.11.2008:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling 20.11.2008 til Bystyret:

1. Rådmannen anbefaler bystyret å ta rapport dat. 30.07.2007 om *Organisering av renovasjonsvirksomheten i Fredrikstad* til orientering.
2. Det fortas ingen endringer innenfor organisering av renovasjonsvirksomheten i Fredrikstad kommune.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/12251
Dokumentnr.: 34
Løpenr.: 112910/2008
Klassering: 080
Saksbehandler: Anita Simensen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	20.11.2008	162/08
Bystyret	04.12.2008	133/08

Søknad om fritak for politiske verv - Krishna Chudasama (Ap)

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Krishna Chudasama fritas etter søknad fra sine politiske verv i Fredrikstad kommune.
2. Som medlem av bystyret rykker 1. varamedlem Victor Kristiansen automatisk inn.
Turid Urdal, Elveveien 11, 1666 Rolvsøy trer inn som siste varamedlem, etter stemmetallet ved siste kommunestyrevalg.
3. Som medlem i Likestillingsutvalget for Ap/SV velges :.....
4. Som varamedlem i Oppvekstutvalget velges:.....
5. Som varamedlem til valgstyret velges:.....
6. Som varamedlem til Primærnæringsutvalget velges:.....
7. Som varamedlem til Frivillighetssentralens Stiftelse velges:.....
8. Som 2. varamedlem til Kommunenes Sentralforbund – fylkesmøtet velges:.....

Fredrikstad, 29.10.2008

Formannskapets behandling 20.11.2008:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag på valg til pkt. 3-8, samt valg av medlem til Formannskapet fremmes i bystyret.

Formannskapets innstilling 20.11.2008 til Bystyret:

1. Krishna Chudasama fritas etter søknad fra sine politiske verv i Fredrikstad kommune.
2. Som medlem av bystyret rykker 1. varamedlem Victor Kristiansen automatisk inn.
Turid Urdal, Elveveien 11, 1666 Rolvsøy trer inn som siste varamedlem, etter stemmetallet ved siste kommunestyrevalg.
3. Som medlem i Likestillingsutvalget for Ap/SV velges :.....
4. Som varamedlem i Oppvekstutvalget velges:.....
5. Som varamedlem til Valgstyret velges:.....
6. Som varamedlem til Primærnæringsutvalget velges:.....
7. Som varamedlem til Frivillighetssentralens Stiftelse velges:.....
8. Som 2. varamedlem til Kommunenes Sentralforbund – fylkesmøtet velges:.....
9. Som medlem til Formannskapet velges:.....

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/3201
Dokumentnr.: 17
Løpenr.: 113792/2008
Klassering: 120
Saksbehandler: Gunnar Holme

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	20.11.2008	163/08
Bystyret	04.12.2008	134/08

Høringsuttalelse - Forslag til ny fylkesplan for Østfold - "Østfold mot 2050" - samt estetikkveileder og handlingsplan for kulturlandskap

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

I samsvar med regionrådets tilrådning vil Fredrikstad kommune innledningsvis påpeke måten forslaget til fylkesplan er utarbeidet på.

I hovedsak går dette på rollefordelingen mellom fylkeskommunen og primærkommunene hvor planforslaget tøyser lovens rammer i forhold til å overta primærkommunenes roller og myndighet.

Man ber derfor fylkeskommunen gjennomgå planforslaget på nytt med tanke på å innarbeide de nedenstående merknader før planen sendes ut på ny høring.

1. Nedre Glomma stiller seg bak valg av transporteffektiv modell om ambisjonen om arealøkonomisering.
2. Fylkesplanen omarbeides for å tilstrebe samme nivå på delmål og strategier for de ulike innsatsområdene.
3. Fylkesplanen omarbeides for å gjøre den røde tråden fra de nasjonale mål og Areal- og transportstrategien for Osloregionen via delmål til strategier / regionale strategier tydeligere.
4. Kommunene skal fremdeles være arealplanmyndighet. Fylkesplanen skal ikke styre detaljene i utviklingen, men ha fokus på de overordnede grepene, som gir kommunene lokalpolitisk handlingsrom.
5. Retningslinjene i fylkesplanforslaget og i estetikkveilederen utformes som ren veiledning. Nedre Glomma forutsetter ny høring av omarbeidede retningslinjer, hvor kun overordnede linjer tas opp, dersom fylkesplanen og estetikkveileder skal kunne nyttes som innsigelsesgrunnlag.
6. Transport må fremheves som prioritert oppfølgingsområde i den første 4 års perioden. Transport er bærebjelken i den transporteffektive modellen. Ny infrastruktur er en forutsetning for å nå mål i forhold til klimautfordringene, næringslivet og folkehelse.
7. Kommunene i Nedre Glomma kan ikke leve med en fastsatt, langsiktig grense i 40 år dersom forutsetningene om ny infrastruktur ikke innfris. Grunnforutsetningene om nye infrastrukturløsninger må tas opp til vurdering ved hver fylkesplanrullering.
8. Plankartet omarbeides i forhold til innspill gitt i utredningen og på kartvedlegg.
9. Fylkesplanen skal ikke styre veksttakten i regionene. Rekkefølgebestemmelsene skal kun styre i hvilken rekkefølge arealene tas i bruk.
10. Arealer som det blir knyttet innsigelser til ved kommuneplanlegging må inngå i fylkesplanen som eksisterende utbyggingsområder, slik at arealene kan tas i bruk i

- første 12 års periode.
11. Regionrådet/kommunene gir sin tilslutning til synspunktene i saksfremlegget som gjelder forslag til samfunnsdel.

Fredrikstad, 11.11.2008

Formannskapetets behandling 20.11.2008:

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling 20.11.2008 til Bystyret:

I samsvar med regionrådets tilrådning vil Fredrikstad kommune innledningsvis påpeke måten forslaget til fylkesplan er utarbeidet på.

I hovedsak går dette på rollefordelingen mellom fylkeskommunen og primærkommunene hvor planforslaget tøyser lovens rammer i forhold til å overta primærkommunenes roller og myndighet.

Man ber derfor fylkeskommunen gjennomgå planforslaget på nytt med tanke på å innarbeide de nedenstående merknader før planen sendes ut på ny høring.

1. Nedre Glomma stiller seg bak valg av transporteffektiv modell om ambisjonen om arealøkonomisering.
2. Fylkesplanen omarbeides for å tilstrebe samme nivå på delmål og strategier for de ulike innsatsområdene.
3. Fylkesplanen omarbeides for å gjøre den røde tråden fra de nasjonale mål og Areal- og transportstrategien for Osloregionen via delmål til strategier / regionale strategier tydeligere.
4. Kommunene skal fremdeles være arealplanmyndighet. Fylkesplanen skal ikke styre detaljene i utviklingen, men ha fokus på de overordnede grepene, som gir kommunene lokalpolitisk handlingsrom.
5. Retningslinjene i fylkesplanforslaget og i estetikkveilederen utformes som ren veiledning. Nedre Glomma forutsetter ny høring av omarbeidede retningslinjer, hvor kun overordnede linjer tas opp, dersom fylkesplanen og estetikkveileder skal kunne nyttes som innsigelsesgrunnlag.
6. Transport må fremheves som prioritert oppfølgingsområde i den første 4 års perioden. Transport er bærebjelken i den transporteffektive modellen. Ny infrastruktur er en forutsetning for å nå mål i forhold til klimautfordringene, næringslivet og folkehelse.
7. Kommunene i Nedre Glomma kan ikke leve med en fastsatt, langsiktig grense i 40 år dersom forutsetningene om ny infrastruktur ikke innfris. Grunnforutsetningene om nye infrastrukturløsninger må tas opp til vurdering ved hver fylkesplanrullering.
8. Plankartet omarbeides i forhold til innspill gitt i utredningen og på kartvedlegg.
9. Fylkesplanen skal ikke styre veksttaket i regionene. Rekkefølgebestemmelsene skal kun styre i hvilken rekkefølge arealene tas i bruk.
10. Arealer som det blir knyttet innsigelser til ved kommuneplanlegging må inngå i fylkesplanen som eksisterende utbyggingsområder, slik at arealene kan tas i bruk i første 12 års periode.
11. Regionrådet/kommunene gir sin tilslutning til synspunktene i saksfremlegget som gjelder forslag til samfunnsdel.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/5462
Dokumentnr.: 40
Løpenr.: 116289/2008
Klassering: N02
Saksbehandler: Trine Huitfeldt Nygaard

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	20.11.2008	164/08
Bystyret	04.12.2008	135/08

Belønningsordning for bedre kollektivtransport og mindre bilbruk

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune ønsker å delta i satsningen knyttet til bedre kollektivtransport og mindre bilbruk. Fredrikstad kommune ønsker derfor, i samarbeid med Østfold fylkeskommune, Sarpsborg kommune og Statens vegvesen, å søke om midler i tilknytning til belønningsordningen.
2. Fredrikstad kommune stiller seg bak søknaden slik den nå er utformet (se vedlegg), med mindre innholdet er i strid med de føringer som vil bli gitt i kommende retningslinjer for belønningsordningen 2009. Dersom så skjer må søknaden opp til ny politisk behandling.
3. Fredrikstad kommunes økonomiske bidrag, utover det som er finansiert i tidligere budsjett, er 10,7 millioner kroner. Dette finansieres i budsjett 2009.

Fredrikstad, 11.11.2008

Formannskapets behandling 20.11.2008:

Rådmannen presiserte følgende tillegg i innstillings pkt. 3.

Fredrikstad kommunes økonomiske bidrag, utover det som er finansiert i tidligere budsjett, er 10,7 millioner kroner. Dette vurderes finansiert i budsjett 2009

På vegne av SV,Ap,Pp fremsatte representanten Arild Skau slikt tilleggsforslag:

Fredrikstad kommune har gjennom flere år forsøkt å få i gang et forsøk med buss for en 10'er. I den forbindelse pekes det på at prisreduserende tiltak fortsatt er aktuelle virkemidler for å øke kollektivandelen.

Votering:

Rådmannens innstilling med tillegg til pkt. 3 ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag fremsatt av Arild Skau ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling 20.11.2008 til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune ønsker å delta i satsningen knyttet til bedre kollektivtransport og mindre bilbruk. Fredrikstad kommune ønsker derfor, i samarbeid med Østfold fylkeskommune, Sarpsborg kommune og Statens vegvesen, å søke om midler i tilknytning til belønningsordningen.
2. Fredrikstad kommune stiller seg bak søknaden slik den nå er utformet (se vedlegg), med mindre innholdet er i strid med de føringer som vil bli gitt i kommende

retningslinjer for belønningsordningen 2009. Dersom så skjer må søknaden opp til ny politisk behandling.

3. Fredrikstad kommunes økonomiske bidrag, utover det som er finansiert i tidligere budsjett, er 10,7 millioner kroner. Dette vurderes finansiert i budsjett 2009.
4. Fredrikstad kommune har gjennom flere år forsøkt å få i gang et forsøk med buss for en 10'er. I den forbindelse pekes det på at prisreduserende tiltak fortsatt er aktuelle virkemidler for å øke kollektivandelen.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/13397
Dokumentnr.: 12
Løpenr.: 114121/2008
Klassering: 570
Saksbehandler: Egil Olsen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Administrasjonsutvalget	10.11.2008	30/08
Formannskapet	20.11.2008	165/08
Bystyret	04.12.2008	136/08

Fredrikstad kommune - Valg av pensjonsløsning

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler administrasjonsutvalget å innstille overfor formannskapet:
Fredrikstad viderefører kunde- og eierforholdet i KLP

Fredrikstad, 3. november 2008

Administrasjonsutvalgets behandling 10.11.2008:

Forslag fremsatt i møte:

Brede Bøe (H) fremmet på vegne av Høyre og FrP følgende forslag:

Bystyret ber Rådmann forhandle med KLP med sikte på å få en vesentlig senkning av pensjonsutgiftene. Forhandlingsresultatet behandles politisk sammen med en vurdering av eventuell utlysning av en anbudskonkurranse.

Votering

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 6 mot 4 stemmer (2 H og 2 FrP) som ble avgitt for forslag fremsatt av Brede Bøe.

Administrasjonsutvalgets innstilling 10.11.2008:

Som rådmannens innstilling.

Formannskapets behandling 20.11.2008:

Representanten Ingrid I. Willoch tok opp Høyres forslag fra Administrasjonsutvalget.

Votering:

Forslag fremsatt av Ingrid Willoch ble vedtatt med 7 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V1) mot 6 stemmer (Ap 4, Sv 1, Pp1) som ble avgitt for rådmannens innstilling.

Formannskapets innstilling 20.11.2008 til Bystyret:

Bystyret ber Rådmann forhandle med KLP med sikte på å få en vesentlig senkning av pensjonsutgiftene. Forhandlingsresultatet behandles politisk sammen med en vurdering av eventuell utlysning av en anbudskonkurranse.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/17100
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 116958/2008
Klassering: U7
Saksbehandler: Egil Olsen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	20.11.2008	166/08
Bystyret	04.12.2008	137/08

Fredrikstad kommunes eierpolitikk del I

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å innstille overfor Bystyret:

1. Oversikten over kommunens eierposisjoner tas til orientering.
2. Rådmannen bes legge fram forslag til eierstrategi i løpet av våren 2009.

Fredrikstad, 7. november 2008

Formannskapets innstilling 20.11.2008 til Bystyret:

1. Oversikten over kommunens eierposisjoner tas til orientering.
2. Rådmannen bes legge fram forslag til eierstrategi i løpet av våren 2009.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/9725
Dokumentnr.: 3
Løpenr.: 108680/2008
Klassering: 151
Saksbehandler: Ann Kristin Stedjeberg

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Styret for FREVAR KF	07.11.2008	28/08
Formannskapet	20.11.2008	167/08
Bystyret	04.12.2008	138/08

Budsjett 2009 - HP 09-12 FREVAR KF

Direktørens innstilling

Direktøren anbefaler styret i FREVAR KF å fatte slikt vedtak:

1. Handlingsplan for 2009 – 2012 vedtas.
2. Årsbudsjett for 2009 vedtas
3. Det godkjennes låneopptak av kr. 53.400.000,- for 2009.
4. Priser innenfor foretakets næringsdrift fastsettes innenfor gjeldende avtaler, eller i samsvar med markedsutviklingen.
5. Priser innenfor selvkostområdet vedtas iht. saksframlegget.
6. Godtgjøring for FREVAR-styret vedtas iht. saksframlegget.

Fredrikstad, 22.10.2008

Styret for FREVAR KFs behandling 07.11.2008:

Votering

Direktørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Styret for FREVAR KFs vedtak 07.11.2008:

1. Handlingsplan for 2009 – 2012 vedtas.
2. Årsbudsjett for 2009 vedtas
3. Det godkjennes låneopptak av kr. 53.400.000,- for 2009.
4. Priser innenfor foretakets næringsdrift fastsettes innenfor gjeldende avtaler, eller i samsvar med markedsutviklingen.
5. Priser innenfor selvkostområdet vedtas iht. saksframlegget.
6. Godtgjøring for FREVAR-styret vedtas iht. saksframlegget.

Formannskapets behandling 20.11.2008:

Fellesforslag fra alle partiene fremsatt av representanten Jon-Ivar Nygård:

I lys av de svar som er gitt på spørsmål om FREVARs budsjett og budsjettforslagenes føringer om uttak av kapital gis rådmannen i oppdrag å analysere/gjennomgå FREVARs budsjett fram til budsjettbehandlingen i bystyret.

Votering:

Styret i FREVARs innstilling samt tilleggspkt. fremsatt av Jon-Ivar Nygård ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling 20.11.2008 til Bystyret:

1. Handlingsplan for 2009 – 2012 vedtas.
2. Årsbudsjett for 2009 vedtas
3. Det godkjennes låneopptak av kr. 53.400.000,- for 2009.
4. Priser innenfor foretakets næringsdrift fastsettes innenfor gjeldende avtaler, eller i samsvar med markedsutviklingen.
5. Priser innenfor selvkostområdet vedtas iht. saksframlegget.
6. Godtgjøring for FREVAR-styret vedtas iht. saksframlegget.
7. I lys av de svar som er gitt på spørsmål om FREVARs budsjett og budsjettforslagenes føringer om uttak av kapital gis rådmannen i oppdrag å analysere/gjennomgå FREVARs budsjett fram til budsjettbehandlingen i bystyret.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/8713
Dokumentnr.: 155
Løpenr.: 118027/2008
Klassering: 150
Saksbehandler: Anne Skau

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	20.11.2008	168/08
Bystyret	04.12.2008	139/08

Handlingsplan 2009 - 2012 og budsjett 2009 for Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Med hjemmel i kommunelovens paragraf 44 og 45 vedtas Fredrikstad kommunes handlingsplan for perioden 2009-2012 og budsjett for 2009 med netto utgiftsrammer fordelt på de enkelte tjenesteområder slik det framkommer av oversikten for driftsbudsjettet i kapitlet "Driftsrammer".
2. Investeringsbudsjettet for 2009 med finansiering vedtas slik det framkommer i kapitlet "Investerings- og finansieringsrammer" i handlingsplan 2009-2012 og budsjett 2009. Merinntekter ved salg av bolig- og næringseiendommer utover kostnadene til å opparbeide nye arealer avsettes til ubundet investeringsfond.
3. Rådmannen gis fullmakt til å foreta mindre justeringer i budsjetterte kalkulatoriske renter og avdrag og budsjetterte finansposter der avvik i framdriften av prosjektet fører til forsinket låneopptak.
4. Det godkjennes låneopptak på 289,1 millioner kroner. Ubrukte lånerammer videreføres til neste år.
5. De kommunale avgifter, egenbetaling og gebyrer fastsettes i samsvar med forslag i vedlegg "Egenbetalinger, gebyrer og betalingsbetingelser 2009".
6. Det godkjennes låneopptak i Husbanken til videre utlån med inntil 100,0 millioner kroner for 2009.
7. Trekkrettigheter i bank på 150,0 millioner kroner kan benyttes for å overholde økonomiske forpliktelser i løpet av året.
8. Det godkjennes en ramme for leasingavtaler for utskifting av biler og andre mindre behov på inntil 5,0 millioner kroner for 2009.
9. Det godkjennes en garantiramme på til sammen 5,0 millioner kroner til dekning av depositum og husleiegarantier ved sosialkontorene.
10. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endringer i de økonomiske rammene mellom tjenesteområdene som følge av flytting av oppgaver og årsverk, samt å tilpasse disse endringene i hovedoversikter i henhold til de formelle forskriftene.
11. Rådmannen gis fullmakt til å gjøre de nødvendige budsjettjusteringer med hensyn til innarbeiding av finanskostnader og tilskudd på nye barnehager finansiert med statlig tilskudd og lån.
12. For eiendomsskatt gjelder:
 - 12.1 Det innkreves eiendomsskatt for 2009. I henhold til skatteloven for byene av 15. august 1911, og lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975, samt endringer i samme lov gjort av Stortinget den 16. juni 2006.
 - 12.2 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 3 innføres eiendomsskatt i hele kommunen.
 - 12.3 Med de unntak som nevnt under vedtakets pkt. 13.4 skal skatteøre i Fredrikstad kommune være 7 ‰ kfr. Eiendomsskattelovens § 11, 1 ledd.
 - 12.4 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 12 litra a skal skatteøre for *bustaddelen i eieendomar med sjølvstendig bustaddelar og fritidseiendommer være 2,0 ‰.*

Det gis et bunnfradrag på 450 000 kroner per selvstendig boenhet i boliger, samt et

- bunnfradrag på 450 000 kroner per fritidseiendom.
- 12.5 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7 kan følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt:
litra a, *Eigedomar åt stiftingar og institusjonar som tek sikte på å gagne ein kommune, eit fylke eller staten.*
litra b, *Bygning som har historisk verdi.*
 - 12.6 Med hjemmel i eiendomsskattelovens § 5 litra a skal følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: "Eigedom som staten eig, så langt eigedomen har historisk bygg eller anlegg", gjennom fredningsvedtak jfr Lov om kulturminner.
 - 12.7 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7, litra e, skal eiendommer som blir drevet som gårdsbruk og skogsbruk svare eiendomsskatt for våningshuset og kårboligen med garasje og uthus og passende tomt. Eiendomsskatten svares etter samme satser som for boligeiendommer.
13. Det bevilges 10,7 millioner kroner fra fritt disposisjonsfond til finansiering av kommunens bidrag til belønningsordning for bedre kollektivtransport og mindre bilbruk.
 14. Det omdisponeres 5 millioner kroner fra tidligere bevilgninger til prosjektering oppvekst (AN7803) til inneklimateiltak og VVS-arbeider ved Kvernhuset ungdomsskole.

Fredrikstad, 11.11.2008

Formannskapetets behandling 20.11.2008:

Representanten Jon-Ivar Nygård presenterte fellesforslaget fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti, Pensjonistpartiet, Senterpartiet og Bymiljølista og følgende forslag til innstilling:

1. Med hjemmel i kommunelovens paragraf 44 og 45 vedtas Fredrikstad kommunes handlingsplan for perioden 2009-2012 og budsjett for 2009 med netto utgiftsrammer fordelt på de enkelte tjenesteområder slik det framkommer av oversikten for driftsbudsjettet i fellesforslaget til Ap, SV og Pp (Sp og Bym i Bystyret) kapittelet "Driftsrammer". Utvalgene har fullmakt til å fordele budsjettmidler på tvers av etatsgrenser innenfor eget budsjett.
2. Investeringsbudsjettet for 2009 med finansiering vedtas slik det framkommer i kapittelet "Investerings- og finansieringsrammer" i partienes forslag til handlingsplan 2009-2012 og budsjett 2009. Merinntekter ved salg av bolig- og næringseiendommer utover kostnadene til å opparbeide nye arealer avsettes til ubundet investeringsfond.
3. Rådmannen gis fullmakt til å foreta mindre justeringer i budsjetterte kalkulatoriske renter og avdrag og budsjetterte finansposter der avvik i framdriften av prosjektet fører til forsinket låneopptak.
4. Det godkjennes låneopptak på 289,9 millioner kroner. Ubrukte lånerammer videreføres til neste år.
5. De kommunale avgifter, egenbetaling og gebyrer fastsettes i samsvar med forslag i vedlegg "Egenbetalinger, gebyrer og betalingsbetingelser 2009".
6. Det godkjennes låneopptak i Husbanken til videre utlån med inntil 100,0 millioner kroner for 2009.
7. Trekkrettigheter i bank på 150,0 millioner kroner kan benyttes for å overholde økonomiske forpliktelser i løpet av året.
8. Det godkjennes en ramme for leasingavtaler for utskifting av biler og andre mindre behov på inntil 5,0 millioner kroner for 2009.
9. Det godkjennes en garantiramme på til sammen 5,0 millioner kroner til dekning av depositum og husleiegarantier ved sosialkontorene.
10. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endringer i de økonomiske rammene mellom tjenesteområdene som følge av flytting av oppgaver og årsverk, samt å tilpasse disse endringene i hovedoversikter i henhold til de formelle forskriftene.
11. Rådmannen gis fullmakt til å gjøre de nødvendige budsjettjusteringer med hensyn til innarbeiding av finanskostnader og tilskudd på nye barnehager finansiert med statlig tilskudd og lån.
12. For eiendomsskatt gjelder:
 - 12.1 Det innkreves eiendomsskatt for 2009. I henhold til skatteloven for byene av 15. august 1911, og lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975, samt endringer i samme lov gjort av Stortinget den 16. juni 2006.

- 12.2 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 3 innføres eiendomsskatt i hele kommunen.
- 12.3 Med de unntak som nevnt under vedtakets pkt. 13.4 skal skatteøre i Fredrikstad kommune være 7 ‰ kfr. Eiendomsskattelovens § 11, 1 ledd.
- 12.4 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 12 litra a skal skatteøre for *bustaddelen i eieendomar med sjølvstendig bustaddelar og fritidseiendommer være 3,0 ‰.*
- Det gis et bunnfradrag på 200 000 kroner per selvstendig boenhet i boliger, samt et bunnfradrag på 200 000 kroner per fritidseiendom.
- 12.5 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7 kan følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt:
litra a, *Eieendomar åt stiftingar og institusjonar som tek sikte på å gagne ein kommune, eit fylke eller staten.*
litra b, *Bygning som har historisk verdi.*
- 12.6 Med hjemmel i eiendomsskattelovens § 5 litra a skal følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: "Eieendom som staten eig, så langt eieendomen har historisk bygg eller anlegg", gjennom fredningsvedtak jfr Lov om kulturminner.
- 12.7 Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7, litra e, skal eiendommer som blir drevet som gårdsbruk og skogsbruk svare eiendomsskatt for våningshuset og kårboligen med garasje og uthus og passende tomt. Eiendomsskatten svares etter samme satser som for boligeiendommer.
13. Det bevilges 10,7 millioner kroner fra fritt disposisjonsfond til finansiering av kommunens bidrag til belønningsordning for bedre kollektivtransport og mindre bilbruk.
14. Det omdisponeres 5 millioner kroner fra tidligere bevilgninger til prosjektering oppvekst (AN7803) til inneklimateiltak og VVS-arbeider ved Kvernhuset ungdomsskole.

Representanten Bjørnar Laabak presenterte fellesforslaget fra Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Folkets Stemme med følgende forslag til innstilling:

Bystyret vedtar følgende:

1. Rådmannens forslag legges til grunn, men endringene i dette dokument i forhold til Rådmannens forslag, erstatter tilsvarende tekst, målsetninger og strategiske satsingsområder og bevilgningsforslag i Rådmannens dokument.
2. Med hjemmel i kommunelovens paragraf 44 og 45 vedtas Fredrikstads kommunes handlingsplan for perioden 2009 – 2012 og budsjett for 2009 med netto driftsrammer fordelt på de enkelte tjenesteområder slik det fremgår av oversikten for driftsbudsjettet i dette dokument.
3. Investeringsbudsjettet for 2009 og med finansiering vedtas slik det fremgår av dette dokumentet. Merinntekter ved salg av bolig- og næringseiendommer utover kostnadene til å opparbeide nye arealer avsettes til ubundet investeringsfond.

I Rådmannens punkt 4 endres beløp for låneopptak til 291,1 millioner kroner.

I Rådmannens pkt 12.4 endres promille fra 2 til 2,5

Nytt pkt. 16: Det innføres som en kommunal bostøtteordning fritaksordning for eiendomsskatt fra 01.01.2009

De øvrige punkter som i Rådmannens innstilling.

Representanten Ulf Trenum presenterte Venstres forslag :

I Bystyrets vedtak til handlingsplan i juni d.å. la man til grunn at driftsnivået 2008 skulle videreføres gjennom hele perioden 2009 – 2012. Etter den tid er det tre elementer som har påført kommunen høyere kostnader enn forutsatt; lønnsoppjøret, finanskrisen/ renteutviklingen og uforutsette, nye kostnader.

I sum er disse kostnadsøkningene høyere en det bystyret har midler til å kompensere for og er på nivå med den – i handlingsplanen – planlagte reduksjon av eiendomsskatten. Det er derfor ikke forsvarlig å redusere eiendomsskatten fra det nivå den ligger på i 2008 i denne omgang.

Tidligere antatt gevinst ved å innføre «Molde-modellen» lar seg ikke realisere som forutsatt med 30 millioner fra år 2010. Dette får konsekvenser for driftsnivået i planperioden.

Bystyret er ikke enig med rådmannen om å selge FEAS og Frevar KF i 2009, og disse disposisjoner nullstilles til de forutsetninger som lå til grunn i vedtatt handlingsplan i juni d.å, korrigert for rådmannens anbefaling om at estimert utbytte fra FEAS må justeres ned.

Bystyret sier ikke prinsipielt nei til salg av nevnte bedrifter, men vil at det skal behandles som egne saker og uten å kobles opp mot neste års budsjett og handlingsplan.

Regnskapene til Frevar KF viser at selskapet har en betydelig egenkapital. Deler av denne kapitalen bør tilføres kommunekassa. I første omgang 51 mill kroner i 2009. Disse midlene skal øremerkes til å finansiere deler av vedlikeholdsetterlepet på kommunale bygg og veier og holdes utenom det ordinære drifts- og investeringsbudsjettet (se kommentar under "investering").

Vedtak: Det gjennomføres et kapitaluttak fra Frevar KF, stort kr. 51 millioner, i tråd med ovennevnte.

Driftsbudsjettets inntektsside.

I forhold til rådmannens forslag fremkommer følgende endringer (styrking)

(mill i 2009 kr)	Bud 2009	Bud 2010	Bud 2011	Bud 2012
Inntekter				
Rammetilskudd	6,5			
Eiendomsskatt	46,0	51,0	60,0	85,0
Sum økning av frie inntekter	52,5	51,0	60,0	85,0

Kapitalendringer.

I forhold til rådmannens forslag fremkommer følgende endringer.

Kapitalinntekter og –kostnader				
Renteutgifter (2007)	-14,0	-11,0	-8,0	-4,0
Renteinntekter (endringer ifm Frevar, FEAS)	16,5	39,4	39,5	39,5
Overføring fra FREVAR KF		-10,0	-10,0	-10,0
Utbytte	-12,0	-12,0	-12,0	-12,0
Sum endring kapital	-9,5	6,4	9,5	13,5
Sum	-9,5	6,4	9,5	13,5

Reduksjon av renteutgifter er i henhold til skriv fra rådmannen, basert på at deler av kommunens lånekapital er bundet til fastrente og rimeligere enn forutsatt i rådmannens forslag til budsjett/h.p.

Endringer driftsrammer.

Det legges til grunn følgende styrking av driftsbudsjettet for 2009 (4 sektorer, øvrige uendret).

NETTO UTGIFTSRAMMER:				
Sentraladministrasjonen		2,3	2,8	3,7
Plan og miljø		-0,8	-0,7	-0,6
Kultur og næring	2,0	4,9	5,8	7,4
Teknisk drift	6,0	20,6	21,4	22,7
Skole	13,0	18,1	20,5	24,3
Omsorg	15,0	21,4	24,4	43,9
Barnehage		0,2	0,3	0,4
Familie og sosial		12,3	14,1	17,0

Felles Omsorg og oppvekst		2,9	3,1	3,3
Kostnadsreduksjoner (KR-program)		-60,0	-60,0	-60,0
Sum		36,0	21,9	31,7
			62,2	

Det skal bemerkes at endringene per sektor i planperioden (2010/-11/12) er korrigeringer av rådmannes forslag for å bringe disse årene opp på samme driftsnivå som budsjettet for 2009. Eneste endring er at omsorg økes med 30 mill. i 2012 for å drifte nytt sykehjem. Sett i forhold til anslåtte driftsinntekter viser dette et behov for å redusere driftskostnadene med 60 mill. kroner fra 2010.

Det påligger de ulike hovedutvalgene å vedta sitt sektorbudsjett for 2009, inklusive prioritering av de "friske midler" som her tilføres i f.t. rådmannens forslag.

Som nevnt ovenfor er det behov for å tilpasse løpende driftskostnader til løpende driftsinntekter. Disse utgjør i sum en reduksjon av de årlige driftskostnadene på 60 millioner i planperioden 2010 – 2012.

I tillegg vil det være ønskelig med ytterligere reduksjoner for at kommunen skal få et visst økonomisk handlingsrom (overskudd), for å starte/videreføre arbeidet med å ta igjen det dokumenterte vedlikeholdsetterslepet av kommunens realverdier og for å kunne redusere eiendomsskatten.

Summen av dette vil trolig være uoverkommelig på kort sikt uten alvorlige konsekvenser for innbyggerne, og nedenstående ordre tar utgangspunkt kun i det mest prekære:

Bestilling: Rådmannen skal utarbeide et kostnadsreduksjonsprogram med det mål å redusere kommunens driftskostnader i 2009 med minimum 60 mill. kroner gjeldende fra år 2010.

Investeringer

Rådmannens forslag er skåret til beinet og gir slik sett et uttrykk for kommunens økonomiske situasjon. Investeringsbehovet er langt høyere enn det rådmannen foreslår, men vi ser at vi først må få kontroll med driftsutgiftene; konferer ovenstående KR-program. Dette innebærer ar selv et så innlysende prosjekt som rehabilitering av 2. etg. I Onsøyheimen må utsettes, da det ikke finnes midler i driftsbudsjettet til å "bemanne" denne avdelingen.

Hva angår kapitaluttaket på 51 mill. kroner fra Frevar KF er det ønskelig at mest mulig av denne kapitalen kan tilføres over kommunens driftsbudsjett. Det optimale vil være hele beløpet og at dette kan inntektsføres på et eget "drifts-/vedlikeholdsfond", hvorav 17 mill per år tilføres Teknisk drift i 2009/ -10/ -11).

Bestilling: Rådmannens bes avklare dette forhold og snarest fremme egen sak (budsjettjustering) for bystyret.

Mål i planperioden

Det er behov for en revisjon av de mange mål som listes opp i rådmannens forslag. Det er ønskelig at de mål som tas inn i fremtidige handlingsplaner skal være konkrete og kontrollerbare, og at de følges opp med en handlingsplan per driftssektor for hvordan oppnå målene. De ulike hovedutvalgene må på en helt annen måte enn til nå involveres i å utforme målene.

Bestilling: Rådmannen gjennomfører en revisjon av målprogrammet i h.h.t. de kommentarer som er gitt ovenfor. Mål i fremtidige handlingsplaner skal være bedre politisk forankret gjennom vedtak i de ulike hovedutvalgene, før de fremlegges for bystyret.

Budsjettet for 2009 og handlingsplanen for perioden 2010-2012 blir da som følger::

Oversikt driftsbudsjett Fredrikstad kommune

(nettorammer i mill kr/fra 2009 i 2009 kr) Bud 2008 = vedtatt opprinnelig budsjett	Regn. 2007	Bud 2008	Bud 2009	Bud 2010	Bud 2011	Bud 2012
<i>Inntekter</i>						
Skatt	-1 242,1	-1292,1	-1426,5	-1426,5	-1426,5	-1426,5
Rammetilskudd	-731,1	-784,8	-855,1	-863,6	-878,6	-893,6
Eiendomsskatt	-153,4	-144,0	-150,0	-150,0	-150,0	-150,0
Mva-komp investeringer	-82,3	-40,5	-55,8	-42,7	-33,9	-14,1
Sum frie inntekter	-2208,8	-2261,4	-2487,4	-2482,8	-2489,0	-2484,2
<i>Bundne utgifter</i>						
Renteutgifter- lån vedtatt t.o.m. bud 2007	134,2	162,4	197,1	202,5	190,3	174,5
Renteinntekter	-60,5	-67,9	-71,4	-71,7	-72,4	-73,7
Avdrag - lån vedtatt t.o.m bud 2007	132,0	144,9	161,3	167,7	173,8	154,6
Kapitalutg. nye investeringer fra 2008	0,0	2,6	13,8	31,7	43,7	58,6
Kapitalutg. nye selvfinansierende inv.2008	0,0	0,8	3,7	9,7	29,7	45,4
Renter/avdrag - dekkes gj. bruker/stat ol.	-104,7	-120,7	-137,2	-139,3	-153,8	-175,1
Kompensasjonstilskudd - stat	-26,4	-31,0	-31,1	-35,0	-37,3	-36,1
Overføring fra FREVAR KF	-3,0	-7,0	-10,0	-10,0	-10,0	-10,0
Utbytte	-16,5	-25,0	-17,0	-20,0	-20,0	-20,0
Sum netto kapitalkostnader	55,1	59,1	109,1	135,6	144,0	118,1
Diverse fellesut.	0,938	23,0	23,6	26,8	28,1	28,3
Til kirketjenester ink. kap.kostnader	27,7	36,8	38,3	38,5	38,8	39,1
Andre trossamfunn	2,3	2,2	2,3	2,3	2,3	2,3
Sum	30,9	62,0	64,1	67,5	69,2	69,7
Til disp. drift og investeringer	-2122,7	-2140,3	-2314,2	-2279,7	-2275,8	-2296,4
NETTO UTGIFTSRAMMER:						
Sentraladministrasjonen	124,3	123,4	127,9	127,9	127,9	127,9
Plan og miljø	27,3	23,4	25,0	25,0	25,0	25,0
Kultur og næring	86,9	84,0	90,2	90,2	90,2	90,2
Teknisk drift	198,3	210,7	221,3	221,3	221,3	221,3
Skole		555,2	596,9	596,9	596,9	596,9
Omsorg		702,0	741,8	741,8	741,8	771,8
Barnehage		20,4	21,1	21,1	21,1	21,1
Familie og sosial		384,2	452,0	452,0	452,0	452,0
Felles Omsorg og oppvekst	1 619,4	36,6	40,8	40,8	40,8	40,8
Kostnadsreduksjoner (Kr program)				-60,0	-60,0	-60,0
Sum	2056,1	2139,9	2317,1	2257,1	2257,1	2287,1
Korr. Interne finans trans.	-4,3					
Netto internt driftsresultat	-62,3	-0,3	2,9	-22,6	-18,7	-9,2
- Bruk av overskudd fra 2006	-109,2					
- Overføring til investeringsfond	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- Bruk/overføring - disposisjonsfond (netto)	1,0	0,0	-2,9	22,6	18,7	9,2
- Bruk/overføring - bundne driftsfond	-17,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- Egenkapital til investeringsbudsjett	76,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Disp. netto internt driftsres.	-110,8	-0,3	0,0	0,0	0,0	0,0

Ut over ovenstående legges rådmannens forslag til grunn for budsjett og handlingsplan.

Votering:

Venstres forslag fikk 1 stemme og falt.

Fellesforslag fra Ap,SV,Pp,Sp og Bym fikk 6 stemmer.

Fellesforslag fra FrP,H,KrF og FS fikk 6 stemmer.

Rådmannens innstilling fikk null stemmer og falt.

Formannskapet innstilling 20.11.2008 til Bystyret:

Da ingen av forslagene oppnådde alminnelig flertall har formannskapet ingen flertallsinnstilling til bystyret. Alle forslagene legges ut til alminnelig ettersyn fram til bystyrets behandling.

Vedlegg til Bystyrets møte 04.12.08:

- Fellesforslag fra Fremskrittspartiet, Høyre, Kristelig Folkeparti og Folkets stemme.
- Fellesforslag fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti, Pensjonistpartiet, Senterpartiet og Bymiljølista,
- Forslag fra Venstre
- Uttalelse fra Eldreråd og Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne. (Utdelt i FSK 20.11.08)
-

Forslagene er lagt ut på følgende steder:

- <http://www.fredrikstad.kommune.no>
- Rådhuset, Servicetorget, Nygaardsgt. 16
- Fredrikstad bibliotek, J.N. Jacobsens gate 1

Vedlegg

1. Fra Østfold kontrollutvalgssekretariat 12.09.08: Budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet for 2009.
2. Arbeidsmiljøutvalgets uttalelser til rådmannens forslag til handlingsplan 2009 – 2012 og budsjett 2009.

Partiene legger fram sine forslag i møtet

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

- Rådmannens forslag til Handlingsplan 2009 – 2012 og budsjett 2009 (Utdelt i FSK 23.10.08)
- Rådmannens forslag til egenbetalinger, gebyrer og betalingsbetingelser 2009 (Utdelt i FSK 23.10.08)

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/10213
Dokumentnr.: 18
Løpenr.: 121768/2008
Klassering: 033
Saksbehandler: Jarle Leknes-Kilmork

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	20.11.2008	169/08
Bystyret	04.12.2008	140/08

Søknad om dispensasjon fra skjenketidsbestemmelsene

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å innstille slik til bystyret:

Åpnings- og lukningstider for Fredrikstad kommune utvides med en time, til kl. 03.00 fra og med vedtaksdato frem til og med siste helg før julaften. Skjenking må opphøre senest en halv time før lukningstid. Utvidet åpnings- og lukningstid er begrenset til fredag og lørdag i dette tidsrom. Vedtaket kan ikke iverksettes før uttalelse fra politiet og eventuelt andre høringsinstanser foreligger.

Fredrikstad, 19.11.08.

Formannskapets behandling 20.11.2008:

Saken ble omdelt i møtet.

Votering:

Rådmannens innstilling ble vedtatt mot 1 stemme (KrF)

Formannskapets innstilling 20.11.2008 til Bystyret:

Åpnings- og lukningstider for Fredrikstad kommune utvides med en time, til kl. 03.00 fra og med vedtaksdato frem til og med siste helg før julaften. Skjenking må opphøre senest en halv time før lukningstid. Utvidet åpnings- og lukningstid er begrenset til fredag og lørdag i dette tidsrom. Vedtaket kan ikke iverksettes før uttalelse fra politiet og eventuelt andre høringsinstanser foreligger.

Sammendrag

Etter møte med gruppeledere, formannskapsmedlemmer og representanter fra serveringsbransjen ble det levert søknad om utvidet skjenke- og åpningstid for bransjen i julebordsesongen. Søknaden er begrenset til fredager og lørdager i dette tidsrommet.

Vedlegg

Søknad fra Restaurantgruppen, datert 06.11.08.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Etter møte med gruppeledere, formannskapsmedlemmer og representanter fra serveringsbransjen den 04.11.d.å. ble det levert søknad om utvidet skjenke- og åpningstid for bransjen i julebordsesongen. Søknaden er begrenset til fredager og lørdager i dette tidsrommet.

Fredrikstad bystyre vedtok i møte den 08.05.d.å. forskrift om åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune.

Forskriften § 1 har følgende ordlyd:

"Serveringssteder skal holdes lukket mellom 01.00 og 08.00 fra søndag til fredag, og mellom 02.00 og 08.00 fredag, lørdag og dager før hellig- og høytidsdager."

Videre sier § 3 følgende:

"All skjenking av alkohol må opphøre senest en halv time før lukningstid."

Iverksettelse av vedtaket forutsetter at det foreligger uttalelse fra politiet og andre høringsinstanser etter en meget kort høringsfrist.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Rådmannen stiller seg positiv til å kunne utvide skjenketiden med en time for den omsøkte perioden. Søknaden er en generell utvidelse av skjenketiden og medfører derfor en dispensasjon fra gjeldende forskrift. Slik dispensasjon er det bare bystyret som kan gjennomføre da det ikke er noen bestemmelse om delegert myndighet i forskriften. Det ligger også i forvaltningsloven § 37 at slik endring/dispensasjon må fremlegges for de interessegrupper forskriften skal gjelde, til uttalelse. Politiet vil her være særlig viktig og må gis tid og mulighet til uttalelse. Vanligvis vil slik høringsfrist være en måned. Første bystyremøte er berammet til den 04.12.d.å. Dersom bystyret slutter seg til utvidelsen vil den da gjelde for de tre siste helgene før jul.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2005/6598
Dokumentnr.: 4
Løpenr.: 120372/2008
Klassering: 601
Saksbehandler: Jan Lasse Hansen

Møtebok

Behandlet av Bystyret	Møtedato 04.12.2008	Utvalgssaksnr. 142/08
---------------------------------	-------------------------------	---------------------------------

Innkjøpsreglementet - revisjon

Rådmannens kommentar

Rådmannen anbefaler bystyret å fatte slikt vedtak:

1. Kontrollutvalgets anmodning tas til etterretning.
2. Revidert innkjøpsreglement legges fram til politisk behandling innen 1. mai 2009.

Fredrikstad, 24.08.2008

Saksopplysninger

I forbindelse med kontrollutvalgets behandling av sak KU 08/60 ble det vedtatt å be bystyret foreta en gjennomgang av innkjøpsreglementet. Jfr. brev fra Østfold kontrollutvalgsekretariat av 03.11.08.