

Bystyret

Møtested: Bystyresalen, Gamlebyen

Tidspunkt: 26.03.2009 kl. 17:00

Det vises til tidligere utsendt innkalling med saksdokumenter.

Vedlagt følger:

Formannskapetets innstilling i sakene 20/09 – 29/09

Ettersendte saker: (fra formannskapet 19.03.09)

31/09:

Stjernen Hockey – søknad om økonomisk hjelp

32/09:

Avtale om utbygging av og forpliktende vedtak om videre deltakelse i prosjektet "Solbergtårnet rasteplass".

Tilleggssak:

33/09: Interpellasjon: Permisjonsreglementet

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/2436
Dokumentnr.: 4
Løpenr.: 22724/2009
Klassering: 033
Saksbehandler: Eva Kristin Andersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	19.03.2009	64/09
Bystyret	26/03.2009	20/09

Brukerombudet - Årsmelding 2008

Innstilling

Ordføreren anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Brukerombudets Årsmelding 2008 tas til etterretning og oversendes sosial- og omsorgsutvalget.

Fredrikstad,05.03.2009

Formannskapets behandling 19.03.2009:

Votering:

Ordføreren innstilling ble enstemmig vedtatt

Formannskapets innstilling 19.03.2009 til bystyret:

1. Brukerombudets Årsmelding 2008 tas til etterretning og oversendes sosial- og omsorgsutvalget.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/16354
Dokumentnr.: 3
Løpenr.: 1131/2009
Klassering: 033
Saksbehandler: Anne-Kari Sønsterød

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Fredrikstad ungdomsråd	20.01.2009	2/09
Formannskapet	19.03.2009	65/09
Bystyret	26.03.2009	21/09

Fredrikstad ungdomsråd - endring av reglement

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til Bystyret:

1. Forslag til endring av reglement for Fredrikstad ungdomsråd godkjennes , jfr vedlegg. Nytt reglement trer i kraft umiddelbart, med unntak av bestemmelsen om valg av representanter som trer i kraft fra og med skoleåret 2009/2010.
2. Ungdomsrådets medlemmer gis en møtegodtgjørelse på kr. 300,- per møte de deltar på i 2009. Til sammen vil dette komme på ca. kr. 52.000,-/år.
3. Midler til å dekke utgifter for møtegodtgjøring tas av ungdomsrådets eget budsjett.

Fredrikstad, 16.01.2009

Fredrikstad ungdomsråds behandling 20.01.2009:

Medlemmene, inndelt i tre grupper, drøftet forslag til endringer i reglementet, og fremmet følgende endringsforslag til reglementets § 2.a:

Antall medlemmer i ungdomsrådet økes fra 17 til 19, det vil si at de seks største ungdomsskolene får to representanter hver og de øvrige skolene en representant hver. Ellers som rådmannens innstilling.

Votering:

Rådmannens innstilling med endringsforslag til reglementets § 2 a ble enstemmig vedtatt.

Fredrikstad ungdomsråds uttalelse 20.01.2009:

Som rådmannens innstilling med flg. Endringsforslag til reglementets § 2 a: (rådmannens innstilling pkt. 1)

Antall medlemmer i ungdomsrådet økes fra 17 til 19, det vil si at de seks største ungdomsskolene får to representanter hver og de øvrige skolene en representant hver.

Formannskapets behandling 19.03.2009:

På vegne av alle partiene fremsatte representantene Per Lebesby og Arild Skau slikt endringsforslag:

Reglement for Fredrikstad ungdomsråd

§ 2 Valg og sammensetning

- a) Fredrikstad ungdomsråd består av **19** representanter som velges av og blant representanter i hver av de 10 aktuelle ungdomsskolene og de 3 aktuelle videregående skolene. De **seks** største ungdomsskolene velger to representanter og de øvrige skolene velger en hver.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremsatt av Per Lebesby vedr. endring i reglementets § 2 a ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling 19.03.2009 til bystyret:

1. Forslag til endring av reglement for Fredrikstad ungdomsråd godkjennes, jfr vedlegg, med følgende endring:
§ 2 a: Fredrikstad ungdomsråd består av **19** representanter som velges av og blant representanter i hver av de 10 aktuelle ungdomsskolene og de 3 aktuelle videregående skolene. De **seks** største ungdomsskolene velger to representanter og de øvrige skolene velger en hver.

Nytt reglement trer i kraft umiddelbart, med unntak av bestemmelsen om valg av representanter som trer i kraft fra og med skoleåret 2009/2010.

2. Ungdomsrådets medlemmer gis en møtegodtgjørelse på kr. 300,- per møte de deltar på i 2009. Til sammen vil dette komme på ca. kr. 52.000,-/år.
3. Midler til å dekke utgifter for møtegodtgjøring tas av ungdomsrådets eget budsjett.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/4943
Dokumentnr.: 4
Løpenr.: 133278/2008
Klassering: M00
Saksbehandler: Ann Janette Hansen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	22.01.2009	5/09
Teknisk utvalg	05.03.2009	17/09
Formannskapet	19.03.2009	66/09
Bystyret	26.03.2009	22/09

Nye standard abonnementsvilkår for vann og avløp

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Standard abonnementsvilkår for vann og avløp med lokale tilpasninger vedtas til erstatning for kommunens eksisterende Normalreglement.
2. Standard abonnementsvilkår trer i kraft 15.04.2009.
3. Bystyret delegerer til Teknisk utvalg å vedta endringer i Standard abonnementsvilkår for vann og avløp - tekniske bestemmelser, jfr. Standard abonnementsvilkår pkt 1.6.

Fredrikstad, 06.01.2009

Teknisk utvalgs behandling 22.01.2009:

Teknisk utvalgs leder informerte ved møtets begynnelse at Rådmannen har trukket saken tilbake.

Teknisk utvalgs vedtak 22.01.2009:

Saken er trukket tilbake.

Teknisk utvalgs behandling 05.03.2009:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Teknisk utvalgs innstilling av 05.03.2009 til Formannskapet:

1. Standard abonnementsvilkår for vann og avløp med lokale tilpasninger vedtas til erstatning for kommunens eksisterende Normalreglement.
2. Standard abonnementsvilkår trer i kraft 15.04.2009.
3. Bystyret delegerer til Teknisk utvalg å vedta endringer i Standard abonnementsvilkår for vann og avløp - tekniske bestemmelser, jfr. Standard abonnementsvilkår pkt 1.6.

Formannskapets behandling 19.03.2009:

Votering:

Teknisk utvalgs innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling 19.03.2009 til bystyret:

1. Standard abonnementsvilkår for vann og avløp med lokale tilpasninger vedtas til erstatning for kommunens eksisterende Normalreglement.
2. Standard abonnementsvilkår trer i kraft 15.04.2009.
3. Bystyret delegerer til Teknisk utvalg å vedta endringer i Standard abonnementsvilkår for vann og avløp - tekniske bestemmelser, jfr. Standard abonnementsvilkår pkt 1.6.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/1 1652
Dokumentnr.: 5
Løpenr.: 19281/2009
Klassering: L80
Saksbehandler: Hilde Garfelt

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	05.03.2009	13/09
Formannskapet	19.03.2009	67/09
Bystyret	26.03.2009	23/09

Gressvikbrygga - avtale om kommunalteknisk infrastruktur

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Ryen Storgt. 33/35 AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme 2,4 millioner kroner eksklusiv merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger.

Fredrikstad, 17. februar 2009

Teknisk utvalgs behandling 05.03.2009:

Før behandling av saken informerte utvalgsleder at Rådmannen har endret punkt 2 i innstillingen til følgende:

Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme 4 millioner kroner eksklusiv merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger.

Votering:

Rådmannens innstilling punkt 1 og nytt punkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Teknisk utvalgs innstilling av 05.03.2009 til Formannskapet:

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Ryen Storgt. 33/35 AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme 4 millioner kroner eksklusiv merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger.

Formannskapets behandling 19.03.2009:

Votering:

Teknisk utvalgs innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling 19.03.2009 til bystyret:

1. Rådmannen gis fullmakt til å inngå samarbeidsavtale med Ryen Storgt. 33/35 AS om utbygging av kommunalteknisk infrastruktur som beskrevet i saken.
2. Det opprettes et eget anlegg i kommunens investeringsregnskap med utgiftsramme 4 millioner kroner eksklusiv merverdiavgift. Anlegget finansieres med anleggsbidrag fra utbygger.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2003/16482
Dokumentnr.: 11
Løpenr.: 25454/2009
Klassering: Q65
Saksbehandler: Gunnar Holme

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	19.03.2009	68/09
Bystyret	26.03.2009	24/09

Søknad om endring av konsesjonsvilkårene for Moss Lufthavn, Rygge - Høringsuttalelse.

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi slik innstilling:

1. Den omsøkte endring av konsesjonsvilkårenes §6 tilrås i samsvar med søknadens Alt.2.

Fredrikstad, 05.03.2009

Formannskapets behandling 19.03.2009:

På vegne av Ap fremsatte representanten Kirsti Sand Aune følgende forslag:

1. Den omsøkte endring av konsesjonsvilkårenes § 6 tilrås i samsvar med alternativ 1.

Votering:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 9 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1, Sv 1, Pp 1) mot 4 stemmer (Ap) som ble avgitt for forslag fremsatt av Kirsti Sand Aune.

Formannskapets innstilling 19.03.2009 til bystyret:

1. Den omsøkte endring av konsesjonsvilkårenes § 6 tilrås i samsvar med Alt.2

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2004/1613
Dokumentnr.: 60
Løpenr.: 25616/2009
Klassering: 036
Saksbehandler: Steinar Vingerhagen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	19.03.2009	69/09
Bystyret	26.03.2009	25/09

Regional utviklingsavtale 2009 - 2012

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Bystyret godkjenner regional utviklingsavtale 2009 - 2012.
2. Regionrådets leder gis fullmakt til å undertegne regional utviklingsavtale 2009-2012.

Fredrikstad, 4. mars 2009

Formannskapets behandling 19.03.2009:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

Formannskapets innstilling 19.03.2009 til bystyret:

1. Bystyret godkjenner regional utviklingsavtale 2009 - 2012.
2. Regionrådets leder gis fullmakt til å undertegne regional utviklingsavtale 2009-2012.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/15062
Dokumentnr.: 23
Løpenr.: 25219/2009
Klassering: 614
Saksbehandler: Ann Jeanette Odsbu

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	19.03.2009	70/09
Bystyret	26.03.2009	26/09

Finansiering av prestebolig Langøyåsen på Kråkerøy

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å innstille overfor Bystyret:

1. Kjøp av ny prestebolig på Langøyåsen 6 for 4 600 000 kroner finansieres av kommunens frie investeringsfond (UK 2004).
2. Salgsinntekter anslått til minimum 1,5 millioner kroner fra salg av nåværende bolig (Fuglevik Li 7) avsettes til kommunens frie investeringsfond (UK2004).

Fredrikstad, 4. mars 2009

Formannskapets behandling 19.03.2009:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

Formannskapets innstilling 19.03.2009 til bystyret:

1. Kjøp av ny prestebolig på Langøyåsen 6 for 4 600 000 kroner finansieres av kommunens frie investeringsfond (UK 2004).
2. Salgsinntekter anslått til minimum 1,5 millioner kroner fra salg av nåværende bolig (Fuglevik Li 7) avsettes til kommunens frie investeringsfond (UK2004).

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/13397
Dokumentnr.: 13
Løpenr.: 5891/2009
Klassering: 570
Saksbehandler: Egil Olsen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	19.03.2009	71/09
Bystyret	26.03.2009	27/09

Fredrikstad kommune - Forhandlinger med KLP

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å innstille overfor Bystyret:

1. Fredrikstad kommune arbeider ikke videre med alternativ pensjonsleverandør nå.

Fredrikstad, 16. februar 2009

Formannskapetets behandling 19.03.2009:

Rådmannen orienterte om skrivefeil under Saksopplysninger; *KLP som finanskonsern og forhold til pensjonskunder*, siste del av 1. avsnitt lavere rente på 0,5 millioner kroner pr måned år.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

Formannskapetets innstilling 19.03.2009 til bystyret:

1. Fredrikstad kommune arbeider ikke videre med alternativ pensjonsleverandør nå.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/8713
Dokumentnr.: 380
Løpenr.: 24520/2009
Klassering: 150
Saksbehandler: Solveig Strømberg

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	19.03.2009	72/09
Bystyret	26.03.2009	28/09

Oppfølging av politiske vedtak vedtatt i Handlingsplan 2009-2012 og Budsjett 2009

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å innstille overfor Bystyret:

1. Vedlagte fremdriftsplan tas til etterretning.
2. Avvik rapporteres gjennom tertialrapportene og årsrapport.
3. Handlingsplan 2010 – 2013 behandles i bystyret i desember sammen med årsbudsjett 2010.

Fredrikstad, 6. mars 2009

Formannskapets behandling 19.03.2009:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt

Formannskapets innstilling 19.03.2009 til bystyret:

1. Vedlagte fremdriftsplan tas til etterretning.
2. Avvik rapporteres gjennom tertialrapportene og årsrapport.
3. Handlingsplan 2010 – 2013 behandles i bystyret i desember sammen med årsbudsjett 2010.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/3099
Dokumentnr.: 3
Løpenr.: 14999/2009
Klassering: 031
Saksbehandler: Leif Johannessen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Administrasjonsutvalget	17.03.2009	8/09
Formannskapet	19.03.2009	73/09
Bystyret	26.03.2009	29/09

Justering av overordnet organisasjonsstruktur i Fredrikstad kommune 2009

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler administrasjonsutvalget å avgi en slik innstilling til formannskapet:

1. Det foretas følgende justeringer i kommunens overordnede organisasjonsstruktur:

- a. OO-seksjonen deles i to seksjoner med hver sin kommunalsjef – Seksjon for oppvekst og Seksjon for sosial og omsorg.

Oppvekstseksjonen gis to fagsjefer i linje under kommunalsjefen, én for skole og én for barnehage, mens 3 virksomheter legges direkte under kommunalsjef oppvekst. Sosial og omsorgsseksjonen gis en fagsjef for omsorg mens 5 virksomheter legges direkte under kommunalsjef sosial og omsorg.

- b. Det opprettes en egen Seksjon for miljø og samfunnsutvikling. Denne tar med unntak av virksomheten Bygnings- og reguleringsavdelingen, opp i seg resten av dagens Plan- og miljøseksjon. I tillegg flyttes den strategiske eiendomsbesitterrollen fra Teknisk drift, overordnet plan fra tidligere Seksjon for økonomi og kommunikasjonsseksjon, og næringsarbeidet fra kultur og næring inn i ny Seksjon for miljø- og samfunnsutvikling. Internasjonalt arbeid flyttes også til denne seksjonen i tråd med bystyrets budsjettvedtak for 2009.
 - c. Kultur rendyrkes som en ren kulturseksjon, herunder forvaltningsansvar og bestillerrollen innenfor området idrett.
 - d. Teknisk drift gis i tillegg til dagens oppgaver ansvaret for virksomhet Bygnings- og reguleringsavdelingen og benevnes Seksjon for regulering og tekniske tjenester.
 - e. Seksjon for økonomi og kommunikasjon slås sammen med organisasjonsseksjonen. Den nye seksjonen benevnes Seksjon for økonomi og organisasjonsutvikling.
2. Rådmannen bes foreta en gjennomgang av kommunens delegeringsreglement og tilpasse bestemmelsene til ny organisasjonsstruktur. Det fremmes en egen sak for bystyret om justering av Delegeringsreglementet før sommeren.
3. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endelig avgrensninger av virksomhetene mht oppgaver og bemanning. Rådmannen kan også foreta justeringer av avdelings- og virksomhetsstrukturer innenfor seksjonene så lenge dette ikke medfører flytting av saksfelt mellom politiske utvalg. Endring av virksomhetsstrukturer skal legges fram for tilhørende politiske utvalg til orientering.

Fredrikstad, 06.03.2009

Administrasjonsutvalgets behandling 17.03.2009:

Forslag fremsatt i møtet

William Gulbrandsen fremmet på vegne av Fagforbundet følgende forslag:

Rådmannens innstilling med endringsforslag.

1. *Det foretas følgende justeringer i kommunens overordnede organisasjonsstruktur:
 - a. *OO-seksjonen deles i 4 seksjoner med hver sin kommunalsjef. Fagsjefnivået bortfaller.**

Ingrid I. Willoch fremmet på vegne av Høyre og FrP følgende forslag:

Punkt 1 a endres til:

OO-seksjonen deles i to seksjoner med hver sin kommunalsjef – Seksjon for oppvekst og Seksjon for sosial og omsorg.

Dagens fagsjefer omgjøres til spesialkonsulenter i kommunalsjefenes stab, 2 i Seksjon for oppvekst og 1 i Seksjon for sosial og omsorg.

Nytt punkt 2:

Med bakgrunn i bystyrets vedtak gjennomføres det drøfting med de ansattes organisasjoner i henhold til protokoll mellom Fredrikstad kommune og Fagforbundet, Unio og Akademikerne dat. 06.03.2009, jf Hovedavtalens § 3-1d.

Til å forestå ansettelsesprosessen av kommunalsjefer oppnevnes en egen intervju-/innstillingskomite som gis følgende sammensetning:

Ordfører og leder

Varaordfører

Leder av administrasjonsutvalget

En representant for opposisjonen

En representant fra de ansattes organisasjoner

Rådmannen deltar med tale og forslagsrett.

Intervju-/innstillingskomiteen fremmer sin innstilling til administrasjonsutvalget som foretar endelig innstilling overfor Formannskapet som gis ansettelsesmyndighet.

Intervju-/innstillingskomiteen gis følgende mandat:

- Velge eventuell utlysningsform*
- Gjennomføre samtaler/intervjuer med aktuelle søkere*
- Foreta innstilling i stillingene som kommunalsjefer i Fredrikstad kommune*

Formannskapet gis myndighet til å avgjøre valg av ansettelsesprosess (innplassering eller fristilling).

Punkt 2 og 3 blir nytt punkt 3 og 4.

Nytt punkt 5:

Skjenkesaker legges inn under Seksjon for miljø og samfunnsutvikling som en del av næringspolitikken.

Nytt punkt 6:

Lokalsamfunnsutvalgene overføres til kulturadministrasjonen og sakene legges inn under Kulturutvalgets ansvarsområde.

Svein Høiden fremmet på vegne av Ap følgende forslag:

1. Det foretas følgende justeringer i kommunens overordnede organisasjonsstruktur:
 - b. Det opprettes en egen Seksjon for miljø og samfunnsutvikling. Denne tar ~~med unntak av virksomheten Bygnings- og reguleringsavdelingen, opp i seg resten av dagens Plan- og miljøseksjon.~~ I tillegg flyttes den strategiske eiendomsbesitterrollen fra Teknisk drift, overordnet plan fra tidligere Seksjon for økonomi og kommunikasjonsseksjon, og næringsarbeidet fra kultur og næring inn i ny Seksjon for miljø- og samfunnsutvikling. Internasjonalt arbeid flyttes også til denne seksjonen i tråd med bystyrets budsjettvedtak for 2009.
 - d. ~~Teknisk drift gis i tillegg til dagens oppgaver ansvaret for virksomhet Bygnings- og reguleringsavdelingen og benevnes Seksjon for regulering og tekniske tjenester.~~
2. For øvrig som rådmannens innstilling i pkt. 2 og 3.

Svein Høiden fremmet på vegne av Ap og SV følgende forslag:

1. Det foretas følgende justeringer i kommunens overordnede organisasjonsstruktur:
 - a. OO-seksjonen deles i to seksjoner med hver sin kommunalsjef – Seksjon for oppvekst og Seksjon for sosial og omsorg.

Oppvekstseksjonen gis to fagsjefer i linje under kommunalsjefen, én for skole og én for barnehage, mens 3 virksomheter legges direkte under kommunalsjef oppvekst. Sosial og omsorgsseksjonen gis en fagsjef for omsorg og en fagsjef for sosial. mens 5 virksomheter legges direkte under kommunalsjef sosial og omsorg. I den videre detaljeringen vurderes virksomheter innplassert under fagsjefer i forhold til naturlig fagtilhørighet. En balanse i størrelse mellom "fagetater" tilstrebes. Det betyr at det må vurderes å flytte Barnevern, Helsevern for barn og unge og PP-tjenesten over til Sosial- og omsorgsseksjonen med tilsvarende tilpassing av oppgaver mellom politiske utvalg.
 - c. Kultur rendyrkes som en ren kulturseksjon, herunder forvaltningsansvar og bestillerrollen innenfor området idrett.
 - e. Seksjon for økonomi og kommunikasjon slås ikke sammen med organisasjonsseksjonen. ~~Den nye seksjonen benevnes Seksjon for økonomi og organisasjonsutvikling.~~
2. For øvrig som rådmannens innstilling i pkt. 2 og 3.

Trond Børresen fremmet på vegne av Utdanningsforbundet følgende forslag:

Det fremmes følgende endringsforslag knyttet til punkt 1a i rådmannens innstilling:

Seksjon for oppvekst gis ny benevnelse: Seksjon for utdanning og oppvekst.

- 1.a. OO-seksjonen deles i to seksjoner med hver sin kommunalsjef – Seksjon for utdanning og oppvekst og Seksjon for sosial og omsorg.

Utdanningsseksjonen gis to fagsjefer i linje under kommunalsjefer, en for skole og en for barnehage, mens 3 virksomheter legges direkte under kommunalsjef utdanning og oppvekst.

Votering

1. Rådmannens innstilling 1a, første avsnitt vedtatt med 7 mot 3 stemmer (3 ansattes

- representanter) som ble avgitt for William Gulbrandsens forslag.
2. Rådmannens innstilling 1.a, andre avsnitt ble enstemmig forkastet.
 3. Forslag fra Svein Høiden til pkt. 1a ble vedtatt med 6 mot 4 stemmer (2H og 2 FrP) som ble avgitt for Ingrid Willochs forslag.
 4. Rådmannens innstilling pkt. 1b ble vedtatt mot 5 stemmer (2 Ap, 3 ansattes representanter). Rådmannens innstilling ble vedtatt med leders dobbeltstemme.
 5. Rådmannens innstilling pkt. 1c ble enstemmig vedtatt.
 6. Rådmannens innstilling pkt. 1d ble vedtatt mot 5 stemmer (2 Ap, 3 ansattes representanter). Rådmannens innstilling ble vedtatt med leders dobbeltstemme.
 7. Forslag fra Svein Høiden til pkt. 1e ble vedtatt med 6 mot 4 stemmer (2 H, 2 FrP) som ble avgitt for rådmannens innstilling.
 8. Forslag fra Trond Børresen om endring av navn på seksjon for oppvekst til Seksjon for utdanning og oppvekst ble enstemmig vedtatt.
 9. Ingrid Willochs forslag til nytt pkt. 2 ble forkastet med 4 mot 6 stemmer (3 ansattes representanter, 2 Ap og 1 SV).
 10. Rådmannens innstilling pkt. 2 ble enstemmig vedtatt.
 11. Rådmannens innstilling pkt. 3 ble enstemmig vedtatt.
 12. Ingrid Willochs forslag til nytt pkt. 4 ble enstemmig vedtatt.
 13. Ingrid Willochs forslag til nytt pkt. 5 ble forkastet med 4 mot 6 stemmer (3 ansattes representanter, 2 Ap og 1 SV).

Administrasjonsutvalgets innstilling 17.03.2009 til formannskapet:

1. Det foretas følgende justeringer i kommunens overordnede organisasjonsstruktur:

- a. OO-seksjonen deles i to seksjoner med hver sin kommunalsjef – Seksjon for utdanning og oppvekst og Seksjon for sosial og omsorg.

Utdannings og oppvekstseksjonen gis to fagsjefer i linje under kommunalsjefen, én for skole og én for barnehage,. Sosial og omsorgsseksjonen gis en fagsjef for omsorg og en fagsjef for sosial.

I den videre detaljeringen vurderes virksomheter innplassert under fagsjefer i forhold til naturlig fagtilhørighet. En balanse i størrelse mellom "fagetater" tilstrebes. Det betyr at det må vurderes å flytte Barnevern, Helsevern for barn og unge og PP-tjenesten over til Sosial- og omsorgsseksjonen med tilsvarende tilpassing av oppgaver mellom politiske utvalg.

- b. Det opprettes en egen Seksjon for miljø og samfunnsutvikling. Denne tar med unntak av virksomheten Bygnings- og reguleringsavdelingen, opp i seg resten av dagens Plan- og miljøseksjon. I tillegg flyttes den strategiske eiendomsbesitterrollen fra Teknisk drift, overordnet plan fra tidligere Seksjon for økonomi og

kommunikasjonsseksjon, og næringsarbeidet fra kultur og næring inn i ny Seksjon for miljø- og samfunnsutvikling. Internasjonalt arbeid flyttes også til denne seksjonen i tråd med bystyrets budsjettvedtak for 2009.

- c. Kultur rendyrkes som en ren kulturseksjon, herunder forvaltningsansvar og bestillerrollen innenfor området idrett.
 - d. Teknisk drift gis i tillegg til dagens oppgaver ansvaret for virksomhet Bygnings- og reguleringsavdelingen og benevnes Seksjon for regulering og tekniske tjenester.
 - e. Seksjon for økonomi og kommunikasjon slås ikke sammen med organisasjonsseksjonen.
2. Rådmannen bes foreta en gjennomgang av kommunens delegeringsreglement og tilpasse bestemmelsene til ny organisasjonsstruktur. Det fremmes en egen sak for bystyret om justering av Delegeringsreglementet før sommeren.
 3. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endelig avgrensninger av virksomhetene mht oppgaver og bemanning. Rådmannen kan også foreta justeringer av avdelings- og virksomhetsstrukturer innenfor seksjonene så lenge dette ikke medfører flytting av saksfelt mellom politiske utvalg. Endring av virksomhetsstrukturer skal legges fram for tilhørende politiske utvalg til orientering.
 4. Skjenkesaker legges inn under Seksjon for miljø og samfunnsutvikling som en del av næringspolitikken.

Formannskapetets behandling 19.03.2009:

Representanten Ingrid I. Willoch tok på vegne av FrP/H/KrF/V opp sitt forslag fra administrasjonsutvalget med følgende endringer/tillegg:

Pkt 1 a: Seksjon for oppvekst endres til Seksjon for *utdanning* og oppvekst

Pkt 1 e: Seksjon for økonomi og kommunikasjon slås sammen med organisasjonsseksjonen. Den nye seksjonen benevnes Seksjon for økonomi og organisasjonsutvikling (tok opp rådmannens forslag pkt. 1 e)

Representanten Jon Ivar Nygård (Ap) tok opp Arbeiderpartiets forslag fra administrasjonsutvalget vedr. pkt. 1 b og 1 d.

Representanten Bjørn Tindlund (Pp) tok opp rådmannens innstilling pkt. 1 a.

Votering: (Punktvis votering)

Pkt. 1 a)

Rådmannens innstilling fikk 1 stemme(Pp) og falt.

Forslag fremsatt av Ingrid I. Willoch ble vedtatt med 7 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1) mot 5 stemmer (Ap 4, SV 1) som ble avgitt for administrasjonsutvalgets innstilling.

Pkt. 1 b)

Administrasjonsutvalgets innstilling ble vedtatt med 9 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1, SV 1, Pp1) mot 4 stemmer (Ap) som ble avgitt for forslag fremsatt at Jon-Ivar Nygård.

Pkt. 1 c)

Administrasjonsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 1 d)

Administrasjonsutvalgets innstilling ble vedtatt med 9 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1, SV 1, Pp1) mot 4 stemmer (Ap) som ble avgitt for forslag fremsatt at Jon-Ivar Nygård.

Pkt. 1 e)

Forslag fremsatt av Ingrid I. Willoch ble vedtatt med 8 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1, Pp1) mot 5 stemmer (Ap 4, SV 1) som ble av gitt for administrasjonsutvalgets innstilling.

Nytt pkt. 2 (tilleggspkt – endring i nummerrekkefølge)

Forslag fra Ingrid I. Willoch ble vedtatt med 7 stemmer (FrP 3, H 2, KrF 1, V 1) mot 6 stemmer (Ap 4, SV 1, Pp1) som ble av gitt for administrasjonsutvalgets innstilling

Nytt pkt. 3: (administrasjonsutvalgets pkt 2)

Administrasjonsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Nytt pkt. 4: (administrasjonsutvalgets pkt 3)

Administrasjonsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Nytt pkt. 5: (administrasjonsutvalgets pkt 4)

Administrasjonsutvalgets innstilling fikk ingen stemmer og falt.

Nytt pkt. 6:

Forslag fra Ingrid I. Willoch fikk 5 stemmer (FrP 3, H 2) og falt.

Formannskapetets innstilling 19.03.2009 til bystyret:

1. Det foretas følgende justeringer i kommunens overordnede organisasjonsstruktur:

- a) OO-seksjonen deles i to seksjoner med hver sin kommunalsjef –
Seksjon for utdanning og oppvekst og Seksjon for sosial og omsorg.

Dagens fagsjefer omgjøres til spesialkonsulenter i kommunalsjefens stab, 2 i seksjon for utdanning og oppvekst og 1 i seksjon for sosial og omsorg.

- b) Det opprettes en egen Seksjon for miljø og samfunnsutvikling. Denne tar med unntak av virksomheten Bygnings- og reguleringsavdelingen, opp i seg resten av dagens Plan- og miljøseksjon. I tillegg flyttes den strategiske eiendomsbesitterrollen fra Teknisk drift, overordnet plan fra tidligere Seksjon for økonomi og kommunikasjonsseksjon, og næringsarbeidet fra kultur og næring inn i ny Seksjon for miljø- og samfunnsutvikling. Internasjonalt arbeid flyttes også til denne seksjonen i tråd med bystyrets budsjettvedtak for 2009.
- c) Kultur rendyrkes som en ren kulturseksjon, herunder forvaltningsansvar og bestillerrollen innenfor området idrett.
- d) Teknisk drift gis i tillegg til dagens oppgaver ansvaret for virksomhet Bygnings- og reguleringsavdelingen og benevnes Seksjon for regulering og tekniske tjenester.
- e) Seksjon for økonomi og kommunikasjon slås sammen med organisasjonsseksjonen. Den nye seksjonen benevnes Seksjon for økonomi og organisasjonsutvikling.

2. Med bakgrunn i bystyrets vedtak gjennomføres det drøfting med de ansattes organisasjoner i henhold til protokoll mellom Fredrikstad kommune og Fagforbundet, Unio og Akademikerne dat. 06.03.2009, jf Hovedavtalens § 3-1d.

Til å forestå ansettelsesprosessen av kommunalsjefer oppnevnes en egen intervju-/

innstillingskomite som gis følgende sammensetning:

Ordfører og leder

Varaordfører

Leder av administrasjonsutvalget

En representant for opposisjonen

En representant fra de ansattes organisasjoner

Rådmannen deltar med tale og forslagsrett.

Intervju-/innstillingskomiteen fremmer sin innstilling til administrasjonsutvalget som foretar endelig innstilling overfor Formannskapet som gis ansettelsesmyndighet.

Intervju-/innstillingskomiteen gis følgende mandat:

- Velge eventuell utlysningsform
- Gjennomføre samtaler/intervjuer med aktuelle søkere
- Foreta innstilling i stillingene som kommunalsjefer i Fredrikstad kommune

Formannskapet gis myndighet til å avgjøre valg av ansettelsesprosess (innplassering eller fristilling).

3. Rådmannen bes foreta en gjennomgang av kommunens delegeringsreglement og tilpasse bestemmelsene til ny organisasjonsstruktur. Det fremmes en egen sak for bystyret om justering av Delegeringsreglementet før sommeren.
4. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endelig avgrensninger av virksomhetene mht oppgaver og bemanning. Rådmannen kan også foreta justeringer av avdelings- og virksomhetsstrukturer innenfor seksjonene så lenge dette ikke medfører flytting av saksfelt mellom politiske utvalg. Endring av virksomhetsstrukturer skal legges fram for tilhørende politiske utvalg til orientering.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2009/4184
Dokumentnr.: 3
Løpenr.: 29677/2009
Klassering: 223
Saksbehandler: Dag Willien Eriksen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	19.03.2009	74/09
Bystyret	26.03.2009	31/09

Stjernen Hockey - søknad om økonomisk hjelp

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Fredrikstad kommune stiller simpel garanti begrenset oppad til 1,0 millioner kroner overfor Stjernen Hockey som sikkerhet for opptak av lån til innløsning av gjeld med lovbestemt fortrinnsrett.
2. Garantien tidsbegrenses til 5 år og nedtrappes i takt med forutsatt utvikling i hovedforholdet slik at garantien gradvis reduseres også om lånets ordinære nedbetalingsplan ikke blir fulgt. Garantien omfatter ikke eventuelle tillegg som følger av renter og andre kostnader. Det tas forbehold om fylkesmannens godkjenning av garantivedtaket.
3. I garantiavtalen skal det sikres at Fredrikstad kommune varsles dersom Stjernen hockey ikke klarer å overholde forpliktelsene.
4. Fredrikstad kommune avslår Stjernen Hockey sin søknad om frivillig akkord i størrelsesordenen 425.000 kroner.
5. Fredrikstad kommune gir Stjernen Hockey et tilskudd på 50.000 kroner i form av ettergitt hall leie. Midlene dekkes over formannskapetets disposisjonsfond og overføres Park og Idrett.

Fredrikstad, 12.03.2009

Formannskapetets behandling 19.03.2009:

Representanten Bjørn Tindlund (Pp) ønsket å få prøvet sin habilitet, formannskapet erklærte ham enstemmig inhabil. Hans Ek (Sp) trådte inn som vararepresentant under behandling av saken.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling 19.03.2009 til bystyret:

1. Fredrikstad kommune stiller simpel garanti begrenset oppad til 1,0 millioner kroner overfor Stjernen Hockey som sikkerhet for opptak av lån til innløsning av gjeld med lovbestemt fortrinnsrett.
2. Garantien tidsbegrenses til 5 år og nedtrappes i takt med forutsatt utvikling i hovedforholdet slik at garantien gradvis reduseres også om lånets ordinære nedbetalingsplan ikke blir fulgt. Garantien omfatter ikke eventuelle tillegg som følger av renter og andre kostnader. Det tas forbehold om fylkesmannens godkjenning av

- garantivedtaket.
3. I garantiavtalen skal det sikres at Fredrikstad kommune varsles dersom Stjernen hockey ikke klarer å overholde forpliktelsene.
 4. Fredrikstad kommune avslår Stjernen Hockey sin søknad om frivillig akkord i størrelsesordenen 425.000 kroner.
 5. Fredrikstad kommune gir Stjernen Hockey et tilskudd på 50.000 kroner i form av ettergitt hall leie. Midlene dekkes over formannskapetets disposisjonsfond og overføres Park og Idrett.

Sammendrag

Stjernen Hockey er i en meget vanskelig økonomisk situasjon og står i fare for å bli slått konkurs. Klubben har gjennomført forskjellige tiltak for å løse situasjonen, men er fortsatt langt fra å nå målet. Stjernen har flere ganger de siste 10 årene vært i en vanskelig økonomisk situasjon, men ikke i samme omfang som nå. På bakgrunn av dette er det sendt inn en søknad til kommunen som bes om deltakelse i en akkord knyttet til skyldig halleie, og en kommunal garanti for et lån.

Stjernen Hockeys søknad til Fredrikstad kommune reiser to prinsipielt viktige spørsmål som er knyttet til en eventuell konkurs for klubben:

- Ettergivelse av skyldig halleie
- Garanti for lån til dekning av driftsutgifter.

En konkurs vil få store konsekvenser for Stjernen som helhet, men kan være en nødvendig del av en påkrevd nedjustering av økonomien. Rådmannen konkluderer i saken med at man ønsker å bidra til at klubben ikke blir slått konkurs, men at Park og Idrett ikke har midler til å inngå akkord slik Stjernen Hockey ber om. Det legges opp til at vi kan finne rom for å stille en kommunal simpel garanti til grunn for et lån på inntil 1,0 millioner kroner og maksimalt 5 år. Garantien gis uten at det stilles sikkerhet for denne. Det er risiko for at det i løpet av perioden vil bli nødvendig å løse inn garantien.

Vedlegg

1. Brev fra Stjernen Hockey datert 16.2. 2009.
2. Brev fra Fredrikstad Idrettsråd datert 2.3.2009.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

3. Redegjørelse fra Stjernen Hockey om:
 - klubbens økonomiske situasjon
 - nedbetalingsplan
 - plan for ny organisering og fremtidig drift
 - Regnskap for 2006, 2007 og 2008
 - Budsjett for sesongene 2008/2009 og 2009/2010
 - Likviditetsprognose for mars og april 2009.

Saksopplysninger

Stjernen Hockey er i en meget vanskelig økonomisk situasjon og står i fare for å bli slått konkurs. Klubben har gjennomført forskjellige tiltak for å løse situasjonen, men er fortsatt langt fra å nå målet. Stjernen har flere ganger vært i en vanskelig økonomisk situasjon, men ikke i samme omfang som nå.

Historikk:

I 1996 var Stjernen Hockey nær ved å gå konkurs.

Klubben fikk den gang innvilget akkord hos private kreditorer og offentlig akkord hos offentlige myndigheter for skyldige skatter og avgifter. Fredrikstad kommune bidro med økonomisk hjelp og ga klubben vesentlig bedre betingelser for bruk av Stjernehallen:

- Leieavgiften for trening for klubbens A-lag ble halvert
- Reklameavgiften ble redusert fra kr. 105.000 til kr. 30.000
- Billettavgift på A-kamper ble redusert fra 25 % til 10 % av brutto billettinntekter.

Stjernen Hockey har fortsatt de samme leiebetingelsene som ble vedtatt av bystyret i 1996.

I årene etter dette har klubben også hatt økonomiske problemer flere ganger. For et år tilbake fikk klubben hjelp av private aktører som gikk inn og slettet gjeld i størrelse 2,5 mill. kr. Ved sesongslutt hadde klubben igjen opparbeidet seg gjeld på 650.000 kr.

Fredrikstad kommune har ved flere anledninger siden 1996 inngått nedbetalingsavtaler for skyldig halleie.

Status:

Klubben opplyser i brev til kommunen at kortsiktig gjeld pr. d.d., etter gjennomført frivillig akkord er:

- Kortsiktig gjeld med lovbestemt fortrinnsrett (skatter og avg.) 1,6 mill. kr.
- Leverandørgjeld 1,1 mill. kr. (herav kr. 265.000 til Fredrikstad kommune, som forventes å stige til 425.000 kr. ved sesongslutt).

Som følge av denne situasjonen har Stjernen et finansieringsbehov på 2,7 mill. kr., som klubben har flg. strategi for:

- Inngå langsiktig nedbetalingsavtale med leverandører på restanse etter akkord
- Reise frisk kapital gjennom lån, gaver og tiltak for å betjene gjeld med lovbestemt fortrinnsrett (skatter og avg.).

Dersom klubben ikke lykkes med disse strategiene, mener styret at det ikke er grunnlag for videre drift. Skulle man lykkes er det derimot lagt opp en omfattende plan for nedjusteringer og kutt i de kommende budsjettene.

Bakgrunn for Stjernens økonomiske situasjon:

Med bakgrunn i redegjørelse fra Stjernen er det to hovedgrunner til den økonomiske situasjonen i klubben:

- Feilslått inntektsbudsjett, særlig mht. sponsoravtaler og salg av sesongkort.
- Utgiftsbudsjettet ble ikke justert ned i tilstrekkelig grad når inntektene sviktet.

Klubben opplyser at det er foretatt kostnadsutt gjennom oppsigelser av ansatte og lønnsreduksjon, men at dette ikke har vært tilstrekkelig for å gå i balanse.

Dersom klubben skulle kvittet seg med flere ansatte (spillere) ville det sannsynligvis medført at klubben ikke hadde klart å stille lag for å gjennomføre serie- og finalespill. Inngåtte spillerkontrakter påvirker muligheten for at klubben kan gjennomføre store reduksjoner i lønnskostnader.

Stjernens forhold til kommunen

Stjernen Hockey er største bruker av Stjernehallen og bidrar alt vesentlig til inntektene i form av halleie, leie av reklameplass, samt leie av kafeteria, møterom og kontorer.

Til sammen utgjør dette leieinntekter for kommunen i størrelse ca. 430.000 kr. pr. år, avhengig av bl.a. antall kamper for A-laget.

Inntektsbudsjettet for Stjernehallen for 2009 er 520.000 kr.
Netto driftsutgifter for Stjernehallen for 2009 er budsjettet til 2,7 mill. kr.

Pr. februar skylder Stjernen kr. 265.000 til Fredrikstad kommune. Ved sesongslutt antas beløpet å være ca. 425.000 kr.

I søknaden til kommunen skisserer Stjernen alternative muligheter for hvordan kommunen kan hjelpe klubben:

Primært ønsker Stjernen at kommunen går med på frivillig akkord på 75 % for inneværende sesongs leiekostnader. Av et beløp på kr. 425.000 vil da kommunen få dekket 106.000 kr. Dette beløpet ber Stjernen om å få nedbetale over tre år.

Subsidiært ønsker Stjernen:

1. At klubben får en nedbetalingsavtale over fem år på skyldig beløp etter sesong, ca. kr. 425.000, kombinert med at leiepriser for klubben reguleres ned med et tilsvarende beløp i fem års perioden. Dvs. en årlig reduksjon i leie på kr. 85.000 hvert år i fem år.
2. At klubben får et tilskudd fra Fredrikstad kommune på tilsvarende beløp, kr. 425.000.

Begge disse alternativene vil i praksis bety at kommunen ettergir skyldig leie.

I tillegg til ovennevnte, søker Stjernen kommunen om en lånegaranti på 1 mill. kr. Sammen med private lån på 600.000 kr. skal dette beløpet dekke kortsiktig gjeld med lovbestemt fortrinnsrett (skatter og avgifter) på 1,6 mill. kr.

Styret i Stjernen Hockey har utarbeidet planer og budsjett for neste sesong, som tilsier at den sportslige satsingen må legges på et lavere nivå og tilpasses klubbens økonomiske situasjon. Bl.a. vil dette medføre betydelig reduksjon i lønnsbudsjettet.

Etter anmodning fra administrasjonen har Fredrikstad Idrettsråd uttalt seg til søknaden fra Stjernen. Idrettsrådet anbefaler ikke at kommunen ettergir eller reduserer ubetalt halleie til kommunen, men kan gå med på at kommunen inngår en langsiktig nedbetalingsavtale med Stjernen.

Økonomiske konsekvenser

Søknaden tar for seg to ulike prinsipper som har økonomiske konsekvenser for kommunen.

- Ettergivelse av kommunal gjeld i størrelsesorden inntil 425.000 kroner.
- Etablering av en lånegaranti på 1 million kroner til dekning av gjeld med lovbestemt fortrinnsrett.

Park og Idrett har et meget tøft økonomisk budsjett for 2009 og vil få store problemer med å dekke inn en eventuell ettergivelse av gjeld. Forholdet diskuteres noe senere i saken under rådmannens vurdering.

En kommunal lånegaranti er en prinsipiell sak som av flere kan oppfattes å lage presedens ift andre idrettsklubber, lag og foreninger som kommer i lignende situasjoner. Rådmannen ønsker å være tydelig på at en slik kommunal lånegaranti vil måtte være et enkeltstående tilfelle som på ingen måte skal legges til grunn for et nytt handesett ovenfor byens lag og foreninger. I Stjernens tilfelle har man lagt til grunn både den sportslige siden og forholdet til breddeidretten. Samtidig tar vi hensyn til at klubben driver på "kreditors regning", og at kommunen gjennom denne typen ordninger havner i en meget sårbar posisjon. Det vurderes som meget sannsynlig at denne garantien blir aktuell å løse inn i løpet av perioden. Det forutsettes i et slikt tilfelle at kommunen går inn og overtar debtors forpliktelser, men garantien

omfatter ikke eventuelle tilleggskostnader og påløpte renter. Rådmannen legger til grunn at Stjernen løpende orienterer kommunen om den økonomiske utviklingen i klubben. Det forutsettes at garantien gradvis reduseres i henhold til en normal nedbetaling av gjelden i henhold til opprinnelig låneavtale.

Beløpets maksimumsstørrelse og garantiens tidsbegrensning legges frem i saken. Øvrige forhold knyttet til garantien forutsettes forhandlet ferdig i perioden etter vedtak. Det vil fra kommunens side være ønskelig å være med i diskusjonen rundt de føringene klubben legger på de strukturelle endringene som planlegges gjennomført i klubben.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Stjernen Hockeys søknad til Fredrikstad kommune reiser, som nevnt over, to prinsipielt viktige spørsmål knyttet til ettergivelse av skyldig halleie og garanti for lån til dekning av driftsutgifter.

Stjernens økonomiske situasjon vurderes å være et resultat av flere år med dårlig økonomisk styring, der sportslige ambisjoner og økonomi ikke har stått til forhold til hverandre. Med kortsiktig gjeld på 2,7 mill. kr. er klubben helt avhengig av hjelp fra private aktører og offentlige myndigheter dersom konkurs skal kunne unngås. Klubbens styre har tatt grep for å endre kursen, men spørsmålet er om dette er i seneste laget.

Fredrikstad kommune må vurdere en konkurs i lys av både den sportslige situasjonen for A laget i Stjernen Hockey, og forholdet til alle de andre lagene i ungdomsavdelingen.

En evt. konkurs vil bety at Stjernen Hockey opphører som klubb. Norges Ishockeyforbund opplyser at det da må startes en ny klubb som vil ha mulighet til å melde seg på med spill i 1. divisjon. Dette medfører at man kan bruke minimum en sesong på å spille seg opp i Eliteserien igjen, og at man gradvis må bygge opp økonomi og spillestall. På mange måter kan en slik løsning være bra for en klubb som har behov for å gjennomføre store strukturelle endringer. Hvis man har tatt grep for å endre på kursen og har tro på de endringene man skal gjennomføre vil et slikt nedrykk kunne være unødvendig. Det er pr i dag vanskelig å anslå hva som er tilfellet for Stjernen, men den historiske økonomiske situasjonen tilsier at det er vanskelig å gjennomføre nødvendige innstramminger uten drastiske endringer.

For ungdomsavdelingen vil en konkurs bety at man også der må bli en del av en ny klubb, og stille med "nye kort" og ny økonomi foran neste års sesong. Det antas ikke at en eventuell konkurs får sportslige konsekvenser for ungdomsavdelingen, men det vil påvirke økonomien i det kommende året. Full konsekvens av dette er vanskelig å fastslå på bakgrunn av de opplysningene kommunen sitter med pr i dag.

Stjernens fremtid avhenger pr i dag av hvilke økonomiske rammer man klarer å få på plass og på hvilken fremtidig kurs det nye styret legger seg på ift fortsatt drift. De siste 10 årenes erfaringer viser at det er tøft å drive ishockey i toppserien. Stjernen, og mange andre toppklubber, sliter fra år til år med å få endene til å møtes.

For Fredrikstad som samfunn er det viktig å ha toppserie klubber i så mange idretter som mulig. Samtidig er det en belastning for sponsorer, dugnadsånden og den kommunale støtten når man har høye inntjeningskrav i hver enkelt klubb. Kommunen har en viktig rolle i å støtte både topp og bredde. For at man skal sikre kontinuitet og åpenhet rundt dette er det viktig at denne støtten ligger i de kommunale planene. I den grad kommunen skal inn med

ekstraordinære midler er det viktig at alle klubbene vet at dette vil kunne gå på bekostning av den generelle støtten til idretten. FRID sier i sin uttalelse at man er sterkt kritisk til at kommunen går inn og "redder" klubber på denne måten. Siden FRID er idrettens eget organ i Fredrikstad, legger kommunen vekt på de anbefalingene FRID kommer med i sin uttalelse.

Rent praktisk har det liten økonomisk betydning for Fredrikstad kommune om man ettergir den kommunale gjelden eller om Stjernen går konkurs. I begge tilfellene vil kommunen miste sin forventede inntekt, med de relativt alvorlige konsekvensene dette får for økonomien i Park og Idrett. En eventuell konkurs vil påvirke årsresultatet for virksomheten Park og Idrett. Hvis en eventuell ettergivelse skal dekkes innenfor rammen av Park og Idrett vil tilskuddet påvirke kommunens mulighet til å støtte andre idrettsklubber i Fredrikstad. Det finnes pr i dag ingen andre muligheter for inndekking i virksomheten. På bakgrunn av dette, og FRID sin uttalelse, legger administrasjonen ikke opp til en ettergivelse av gjeld.

Under forutsetning av at Stjernen Hockey finner en løsning på den pågående akkorden vil det være mulig å inngå en avtale hvor kommunen garanterer for et lån i størrelsesordenen inntil 1 million kroner. Dette vil gjøre det mulig for Stjernen å få betalt de offentlige avgiftene, og vil trolig medføre at man unngår konkurs. Kommunen finner det naturlig at man sammen med klubben tar en gjennomgang av økonomien før man bestemmer beløpets størrelse. Det antas at klubbens økonomi har blitt påvirket av den sportslige utviklingen mot slutten av sesongen, og at dette kan ha en innvirkning på de reelle behovene for akkord og garantier.

Fredrikstad kommune ønsker å bidra til at Stjernen Hockey unngår konkurs. I lys av dette finner rådmannen det mest riktig å foreslå en løsning som åpner for en kommunal garanti, men som samtidig avslår søknad om å inngå beskrevet akkord på skyldig beløp. I tråd med tidligere samarbeid kan det legges til rette for en nedbetalingsordning, men det kan innenfor Park og Idretts eksisterende rammer ikke legges til rette for redusert tilbakebetaling eller bortfall av hall leie. I forhold til garantien finner rådmannen det riktig å minne om at det ligger en stor usikkerhet i en omfattende omstrukturering av en klubb, og at man fort kan bli nødt til å ta i bruk garantien.

Selv om man ikke finner det mulig å gå inn å støtte Stjernen med ettergivelse av gjeld fra eksisterende budsjett innenfor Park og Idrett, kan det være politisk ønskelig å bidra til at klubben overlever den økonomiske situasjonen man nå har kommet opp i. I den grad man finner rom for å gi et tilskudd for å avhjelpe situasjonen foreslås dette gitt på en slik måte at man bidrar til å redusere hall leien for inneværende år. Et tilskudd av denne typen vil eventuelt måtte belastes formannskapetets disposisjonsfond.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/7432
Dokumentnr.: 14
Løpenr.: 20046/2009
Klassering: Q12
Saksbehandler: Gunnar Holme

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	19.03.2009	61/09
Bystyret	26.03.2009	32/09

Avtale om utbygging av og forpliktende vedtak om videre deltakelse i prosjektet "Solbergtårnet rasteplass"

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Forslag til avtale om utbygging av rasteplass i Solbergkrysset («Solbergtårnet rasteplass») mellom partene:
 - Byggherre; Statens vegvesen
 - Utbygger/Prosjekteier; Statens vegvesen - Region Øst, Østfold fylkeskommune, Sarpsborg kommune og Fredrikstad kommune godkjennes
2. Fredrikstad kommune dekker sin andel av anleggskostnadene, beregnet til 4,33mill.kr. Midlene tas fra kommunens disposisjonsfond som reduseres tilsvarende
3. Fredrikstad kommune forplikter seg til å dele de videre kostnadene med prosjektering i samsvar med fordelingsnøkkelen i avtalens pkt.2, 5.avsnitt.

Fredrikstad, 04.03.2009

Formannskapets behandling 19.03.2009:

Rådmannen ba formannskapet vurdere om saken sendes videre til bystyret for avgjørelse. Formannskapet var enige i at saken avgjøres av bystyret.

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling 19.03.2009 til bystyret:

1. Forslag til avtale om utbygging av rasteplass i Solbergkrysset («Solbergtårnet rasteplass») mellom partene:
 - Byggherre; Statens vegvesen
 - Utbygger/Prosjekteier; Statens vegvesen - Region Øst, Østfold fylkeskommune, Sarpsborg kommune og Fredrikstad kommune godkjennes
2. Fredrikstad kommune dekker sin andel av anleggskostnadene, beregnet til 4,33mill.kr. Midlene tas fra kommunens disposisjonsfond som reduseres tilsvarende
3. Fredrikstad kommune forplikter seg til å dele de videre kostnadene med prosjektering i samsvar med fordelingsnøkkelen i avtalens pkt.2, 5.avsnitt.

Sammendrag

Solbergtårnet rasteplass vurderes å være et svært viktig virkemiddel for å formidle Nedre Glommaregionens tilbud til turister som kommer til Norge via E-6. Særlig viktig er dette for tilbudene øst for Glomma.

Fredrikstad kommune har gjennom tidligere saker vedtatt å slutte seg til planene om utbygging av rasteplass i Solbergkrysset.

Statens Vegvesens har 7. jan. 2008 oversendt brev vedrørende *"E6 Østfold, Solbergtårnet rasteplass, nødvendige forpliktelser fra samarbeidspartene i prosjektet"*. Samarbeidspartene er fylkeskommunen samt Sarpsborg og Fredrikstad kommuner, som representerer "lokal del".

Brevet dreier seg om:

- store merutgifter (inklusive betydelige kostnadsreducerende tiltak) anslått til 6,12 mill.kr ("middelnivåanslaget") på "lokal del" (ca. 36%).
- I tillegg til "middelnivåanslaget" presenteres et "lavt anslag" som forutsetter maksimalt mulige besparelser som følge av endrede markedsforhold og redusert prisnivå. "Lavt anslag" viser en merutgift på 3,47mill.kr (ca.20%) på lokal del.
- vegvesenets behov for forpliktende vedtak fra samarbeidspartene i forhold til endret kostnadsoverslag og videre prosjektering, før entreprise kan lyses ut.
- Statens vegvesen må ha en formell avtale mellom partene på plass før utlysning.

I motsatt fall vil videre prosjektering opphøre og rasteplass i Solbergkrysset bli skrinlagt. Vegvesenet vil da i stedet gjennomføre planlegging og bygging av en ordinær rasteplass på Solli, i tilknytning til veiserviceanlegget der.

Hittil er det medgått samt inngått avtaler for ca. 4,2 mill. kr. i prosjekteringskostnader i vegvesenet og hos fylkeskommunen.

Informasjonsdelen som styres av fylkeskommunen i samarbeid med Sarpsborg og Fredrikstad kommuner, og som foreløpig har en kostnadsramme på 4,3 mill.kr. eksklusive mva, er inkludert i de skisserte kostnadsantydningene i vegvesenets brev.

Når det gjelder tilskudd ekstern finansiering på 2,3 mill.kr. – som fylkeskommunen har ansvaret for etter avtalens pkt. 2, så er arbeidet med å skaffe disse midlene ennå ikke slutført.

Hovedårsakene til den store beregnede merutgiften er:

- Endrede forutsetninger vedrørende konstruering av tårnet knyttet til kravet om heis, lukking av tårnet, isolering, fundamentering, konstruksjonsendringer pga. økte brannvernkrav m.m. Når det gjelder vedtaket om heis bemerkes at det i mellomtiden har kommet nye lover og forskrifter når det gjelder universell utforming. Det gjør det vanskelig å tenke seg at prosjektet kunne gjennomføres uten heis.
- Stor prisstigning i forhold til kostnadskalkylene fra 2007

Som nevnt krever vegvesenet at utbyggingsavtalen må vedtas av partene før videre prosjektering og deretter utlysning iverksettes. Utbyggingsavtalen er allerede godkjent av fylkestinget i Østfold 4. desember 2008. Rådmannen antar at "lavt avslag" med en vekst på 20,6% bør betraktes som det mest oppdaterte, og at man derfor bør forholde seg til avtaleforslagets pkt. 7 a om partenes forpliktelser ved overskridelse mellom 10 og 30% av kostnadsrammene. Dette betyr at godkjenningsmyndigheten knyttet til å handtere overskridelser innenfor denne rammen ligger til styringsgruppa.

Vedlegg (er utsendt med sakskart til formannskapet 19.03.09)

1. Statens Vegvesens brev av 7. januar 2009
2. Forslag til avtale om utbygging av rasteplass i Solbergkrysset (slik den er vedtatt av fylkestinget i Østfold 4. desember 2008).
3. Illustrasjon av Solbergtårnet rasteplass

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

4. Sakens øvrige dokumenter

Saksopplysninger

Solbergtårnet rasteplass vurderes å være et svært viktig virkemiddel for å formidle Nedre Glommaregionens tilbud til turister som kommer til Norge via E-6. Særlig viktig er dette for tilbudene øst for Glomma. Forøvrig peker rådmannen på at en rekke momenter taler for å gjennomføre prosjektet på tross av en anslått betydelig merutgift - bl.a.:

- Solbergtårnet vil være en viktig markering ved innfarten på E-6 til Norge.
- Det er tale om et betydningsfullt tiltak også sett i sammenheng med Sarpsborgs byjubileum i 2016.
- Sett fra Fredrikstads ståsted er det tale om et svært verdifullt tiltak i kommunens, Nedre Glommas og Østfolds identitets-, kulturminne- og markedsføringsarbeid både overfor reisende på E-6 og overfor egen befolkning. Tiltaket vil kunne erstatte tidligere planer om helleristningsmuseum ved Begby.
- "Toget går nå". I motsatt fall vil det bli bygd en vanlig rasteplass ved Solli.
- Vegvesenet er villig til å gjennomføre prosjektet på tross av en merutgift på ca. 6,3 mill.kr. for vegvesenets del (basert på "middelnivå-anslaget").
- Det ville vært umulig å få bygd et tilsvarende anlegg uten et bredt samarbeid mellom vegvesenet, fylkeskommunen og kommunene.

Østfold fylkeskommune samt Fredrikstad og Sarpsborg kommuner har i tidligere enkeltsaker sluttet seg til planene om et samarbeid med Statens vegvesen om bygging av rasteplass ved Solbergkrysset. Det er gitt løfte om å dekke et skissert bevilgningsbehov på tilsammen 14,5 mill.kr. (tårn med heis samt informasjonsdelen). I tillegg er det forutsatt eksterne tilskudd på 2,3 mill.kr. Statens vegvesen dekker resten av utgiftene. I vedtakene er det forutsatt at installasjon av trapp og heis innarbeides i prosjektet.

Statens Vegvesen har 7. jan. 2008 oversendt brev vedrørende "E6 Østfold, Solbergtårnet rasteplass, nødvendige forpliktelser fra samarbeidspartene i prosjektet" som gjelder store merutgifter (anslått til 6,12 mill.kr. på "lokal del" – dvs de utgifter som dekkes av fylkeskommunen, Sarpsborg og Fredrikstad kommuner og ved eksterne tilskudd) og vegvesenets behov for forpliktende vedtak fra samarbeidspartnerne i forhold til justert kostnadsoverslag, før entrepris kan lyses ut. I tillegg til "middelnivå-anslaget" som ifølge vegvesenet må legges til grunn ved utlysning av entreprisen (Da man vil være juridisk forpliktet til å godta et anbud som ligger rundt middelnivå-anslaget) presenteres et "lavt anslag" som forutsetter maksimalt mulige besparelser som følge av endrede markedsforhold og redusert prisnivå . Lavt anslag viser en merutgift på 3,47 mill.kr. på "lokal del".

I motsatt fall vil videre prosjektering opphøre og rasteplass i Solbergkrysset bli skrinlagt. Vegvesenet vil da i stedet gjennomføre planlegging og bygging av en ordinær rasteplass på Solli, i tilknytning til veiserviceanlegget der.

Til grunn for justert kostnadsoverslag i både "middelnivå-anslaget" og "lavt anslag" ligger flere kostnadsreducerende tiltak – for eksempel sterkt redusert bruk av cortenstål, redusert størrelse på dører osv). Det er tale om kostnadsreducerende tiltak i størrelsesorden 1,65 mill.kr. Tiltakene påvirker i liten grad det tidligere vedtatte ambisjonsnivået for anlegget.

Vegvesenet har i februar 2009 gjort oppmerksom på at seneste oppstartsdato for ferdigstilling av tilbudsgrunnlaget for å få prosjektet utlyst før sommerferien 2009, er 16. mars 2009 . Dersom utlysning ikke skjer før sommerferien, blir anlegget ikke ferdig før turistsesongen i 2010, men ca. 15. september 2010. Vegvesenet ønsker derfor at det avgis en forpliktelse fra Sarpsborg og Fredrikstad kommuner samt fylkeskommunen senest 16. mars 2009 om å dele de videre kostnadene med prosjektering som da påløper fordi Vegvesenet ikke ønsker å bære denne risikoen alene .

Informasjonsdelen som styres av fylkeskommunen i samarbeid med Sarpsborg og Fredrikstad kommuner, og som foreløpig har en kostnadsramme på 4,3 mill.kr. eksklusive mva, er inkludert i de skisserte kostnadsantydningene i vegvesenets brev.

Når det gjelder tilskudd ekstern finansiering på 2,3 mill.kr. – som fylkeskommunen har ansvaret for etter avtalens pkt. 2 - er arbeidet med å skaffe disse midlene ennå ikke slutført.

Hovedårsakene til den store beregnede merutgiften er:

- Endrede forutsetninger vedrørende konstruering av tårnet knyttet til kravet om heis, lukking av tårnet, isolering, fundamentering, konstruksjonsendringer pga. økte brannkrav m.m.
Når det gjelder vedtaket om heis bemerkes at det i mellomtiden har kommet nye lover og forskrifter når det gjelder universell utforming. Det gjør det vanskelig å tenke seg at prosjektet kunne gjennomføres uten heis.
- Stor prisstigning i forhold til kostnadskalkylene fra 2007.

Det er pr. januar 2009 medgått betydelige midler til prosjektering m.m. for hele prosjektet. Videre har Statens Vegvesen forskuttert betydelige midler og det er inngått avtaler med konsulenter. Totale utlegg+ inngåtte avtaler: anslag 2,5 mill. kr. I tillegg kommer fylkeskommunens utlegg til prosjektering, i størrelsesorden 1, 7 mill.kr. I alt ca. 4,2 mill. kr.

Utbyggingsavtalen bygger på de politiske vedtak som er fattet, og skal regulere forholdet mellom partene når det gjelder økonomisk fordeling, styringsrammer, betaling og oppfølging. Østfold fylkeskommune skal være eier av prosjektet som består av tårn, heis og informasjonsformidlingen.

Avtalen er allerede godkjent av fylkestinget i Østfold 4. desember 2008. Avtalespørsmålet er blitt noen endret siden da – bl.a. er store deler av kuttlisten (jfr. pkt. 6b) allerede gjennomført.

Miljømessige konsekvenser

Et positivt innslag i landskaps- og veimiljøet som vil gi «gode opplevelser» og kunnskap om viktige verdier i Sarpsborg og Fredrikstad kommuner.

Økonomiske konsekvenser

Merutgifter – utover tidligere bevilget 3,5 mill.kr – er for Fredrikstad foreløpig antydnet til 1,47 mill.kr (i middelnivåanslaget) og 0,83 mill.kr i «lavt anslag». I tillegg kommer Fredrikstads andel av årlige driftsutgifter, som avklares i særskilt driftsavtale.

I det videre arbeidet er det valgt å legge "lavt anslag" til grunn for kostnadene.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i denne saken.

Vurdering

Kostnadsveksten for "lokal del" av tiltaket er av Vegvesenet anslått til 6,12 millioner eller 36,4% ("middelsnivåanslaget" som er Vegvesenets offisielle anslag basert på erfaringstall fra medio 2008). Kostnadsveksten når det gjelder "lavt anslag" er anslått til 3,47 millioner eller 20,6%. "Lavt anslag" er basert på at det etter den tid har skjedd store endringer i markedsforholdene i bygge- og anleggsbransjen samtidig som en del materialkostnader er på vei nedover. Avtaleforslaget deler kostnadene (eksklusive eksterne tilskudd) mellom de lokale partene slik: Fylkeskommunen 48% - Sarpsborg kommune 28% - Fredrikstad kommune 24%. Rådmannen antar at "lavt anslag" med en vekst på 20,6% bør betraktes som det mest oppdaterte, og at dette kan legges til grunn. Dvs. at man bør forholde seg til avtaleforslagets pkt. 7 a om "partenes forpliktelser ved overskridelse av kostnadsrammene" og "overskridelser mellom 10-30%". Dvs. godkjenningsmyndigheten knyttet til å handtere overskridelser innenfor denne rammen tilligger styringsgruppa.

Dette innebærer at Fredrikstad kommunes andel av de totale anleggskostnadene i henhold til foreliggende avtaleforslag vil utgjøre $3,50 + 0,83 = 4,33$ mill.kr. i henhold til "lavt kostnadsanslag" som er lagt til grunn for beregning av kostnadsveksten.

Midlene tilrås tatt fra kommunens disposisjonsfond.

Rådmannen anbefaler at avtaleforslaget godkjennes av formannskapet.