

# Bystyret

**Møtested:** Bystyresalen , Gamlebyen  
**Tidspunkt:** 12.02.2009 kl. 17:00

Det vises til tidligere utsendt innkalling med saksdokumenter.

## Vedlagt følger:

**Formannskapetets innstilling i sakene 05/09 - 11/09, 13/09 -14/09**  
(sak 11/09 ble trukket i Formannskapetets møte 05.02.09)

**Ettersendte saker:** ( fra formanskapet 05.02.09)

**17/09: Fredrikstad kommune og krisepakke**

**18/09: Sommerblomster i Fredrikstad sentrum**

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/18896  
Dokumentnr.: 2  
Løpenr.: 7305/2009  
Klassering: 200  
Saksbehandler: Egil Olsen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	12/09
Bystyret	12.02.2009	5/09

## Regnskap 2008 - Prioritering av strykninger for å dekke underskudd

### Rådmannens innstilling

Dekning av merforbruk for å unngå/ redusere et underskudd i 2008 skjer etter følgende prioritering:

1. Overføring av mva-kompensasjon fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet med 7,8 millioner kroner strykes.
2. Strykninger av disposisjonsfond for å dekke underskudd gjøres med følgende prioritering:
  - a) Udisponerte fond knyttet opp mot investeringer – 0,6 millioner kroner.
  - b) Resterende disponibelt disposisjonsfond – 8,9 millioner kroner.
  - c) Avsetning til kollektivtiltak – 5,0 millioner kroner.
  - d) Avsetning til belønningsordningen for bedre kollektivtrafikk – 10,7 millioner kroner.
  - e) Resterende dekning gjøres innenfor avsetning til reduksjon av eiendomsskatt i 2009.
3. Finansiering av investeringsregnskapet gjøres i regnskapsbehandlingen i mai.

Fredrikstad, 22. januar 2009

### Formannskapets behandling 05.02.2009

På vegne av Ap, SV og Sp fremsatte representanten Kari Agerup følgende forslag til endring i pkt. 2:

Strykninger av disposisjonsfond for å dekke underskudd gjøres med følgende prioriteringer:

- a) Udisponerte fond knyttet opp mot investeringer - 0,6 millioner kroner
- b) Resterende disponibelt disposisjonsfond – 8,9 millioner kroner
- c) Resterende dekning gjøres innenfor avsetning til reduksjon av eiendomsskatt i 2009
- d) Avsetning til kollektivtiltak – 5,0 millioner kroner
- e) Avsetning til belønningsordningen for bedre kollektivtrafikk – 10,7 millioner kroner

### Votering:

Pkt 1 og 3: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 2: Forslag fremsatt av Kari Agerup ble vedtatt med 7 stemmer ( Ap 4, SV 1, Sp 1, V 1) mot 6 stemmer ( FrP 3, H 2, KrF 1) som ble avgitt for rådmannens innstilling.

## **Formannskapetets innstilling 05.02.2009 til bystyret**

1. Overføring av mva-kompensasjon fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet med 7,8 millioner kroner strykes.
2. Strykninger av disposisjonsfond for å dekke underskudd gjøres med følgende prioritering:
  - a) Udisponerte fond knyttet opp mot investeringer – 0,6 millioner kroner.
  - b) Resterende disponibelt disposisjonsfond – 8,9 millioner kroner.
  - c) Resterende dekning gjøres innenfor avsetning til reduksjon av eiendomsskatt i 2009.
  - d) Avsetning til kollektivtiltak – 5,0 millioner kroner.
  - e) Avsetning til belønningsordningen for bedre kollektivtrafikk – 10,7 millioner kroner.
3. Finansiering av investeringsregnskapet gjøres i regnskapsbehandlingen i mai.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/10213  
Dokumentnr.: 26  
Løpenr.: 127033/2008  
Klassering: 033  
Saksbehandler: Tom B. Johansen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	13/09
Bystyret	12.02.2009	6/09

## Forslag til endring av forskrift om åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi slik innstilling til bystyret:

1. De nåværende forskrifter opprettholdes
2. Saken fremmes for bystyret innen 01.10. 2009 når det er foretatt en evaluering av nåværende forskrifter

Fredrikstad, 17.12.2008

### Formannskapets behandling 05.02.2009

På vegne av Ap/SV/Sp fremsatte Kari Agerup slik forslag :  
(Forslag fra bystyret 09.10.08).

1. Siste ledd i § 1 i vedtatt forskrift strykes og erstattes med: Serveringssteder som ikke har skjenkebevilling som selger/serverer mat er unntatt for åpnings- og lukningsbestemmelsene.
2. Paragraf 6 i gjeldende forskrift utgår.

#### Votering:

Forslag fremsatt av Kari Agerup ble enstemmig vedtatt, rådmannens forslag fikk ingen stemmer.

### Formannskapets innstilling 05.02.2009 til bystyret

1. Siste ledd i § 1 i vedtatt forskrift strykes og erstattes med: Serveringssteder som ikke har skjenkebevilling som selger/serverer mat er unntatt for åpnings- og lukningsbestemmelsene.
2. Paragraf 6 i gjeldende forskrift utgår.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/18560  
Dokumentnr.: 2  
Løpenr.: 778/2009  
Klassering: 024  
Saksbehandler: Voica D. Imrik

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	22.01.2009	16/09
Formannskapet	05.02.2009	14/09
Bystyret	12.02.2009	7/09

## Uttalelse til høringsnotat fra Miljøverndepartementet Forslag til endring i lov nr. 71 plan- og bygningsloven (plandelen) av 27. juni 2008

### Rådmannens innstilling

Planutvalget anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til Bystyret:

1. Det mottatte høringsforslag om endringer i ny plan- og bygningslov er gjennomgått og vurdert.
2. Fredrikstad kommune slutter seg til departementets syn i saken og har ingen bemerkninger til endringsforslaget.

Fredrikstad, 06.01.09

### Planutvalgets behandling 22.01.2009:

#### Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Planutvalgets innstilling til Formannskapet 22.01.2009:

Som rådmannens innstilling.

### Formannskapets behandling 05.02.2009:

#### Votering:

Planutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets innstilling 05.02.2009 til bystyret:

1. Det mottatte høringsforslag om endringer i ny plan- og bygningslov er gjennomgått og vurdert.
2. Fredrikstad kommune slutter seg til departementets syn i saken og har ingen bemerkninger til endringsforslaget.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/16762  
Dokumentnr.: 3  
Løpenr.: 114695/2008  
Klassering: 030  
Saksbehandler: Leif Johannessen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Administrasjonsutvalget	13.01.2009	1/09
Formannskapet	05.02.2009	15/09
Bystyret	12.02.2009	8/09

## Organisering av park- og idrett i Fredrikstad kommune

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi en slik innstilling til bystyret:

1. Bystyret tar rapport vedr. *Organisering av virksomhetsområde park og idrett* til foreløpig orientering.
2. En endelig vurdering av rapporten gjøres etter at en vurdering av å innføre bestiller/utfører modell i hele organisasjonen er gjennomført.

Fredrikstad, 06.01.2009

### Administrasjonsutvalgets behandling 13.01.2009:

#### Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Administrasjonsutvalgets uttalelse 13.01.2009:

1. Bystyret tar rapport vedr. *Organisering av virksomhetsområde park og idrett* til foreløpig orientering.
2. En endelig vurdering av rapporten gjøres etter at en vurdering av å innføre bestiller/utfører modell i hele organisasjonen er gjennomført.

### Formannskapets behandling 05.02.2009:

#### Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets innstilling 05.02.2009 til bystyret:

1. Bystyret tar rapport vedr. *Organisering av virksomhetsområde park og idrett* til foreløpig orientering.
2. En endelig vurdering av rapporten gjøres etter at en vurdering av å innføre bestiller/utfører modell i hele organisasjonen er gjennomført.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2002/14039  
**Dokumentnr.:** 17  
**Løpenr.:** 1786/2009  
**Klassering:** 031  
**Saksbehandler:** Elisabeth Syversen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	22.01.2009	11/09
Formannskapet	05.02.2009	16/09
Bystyret	12.02.2009	9/09

## Ny selskapsavtale for Driftsassistansen i Østfold (DaØ)

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Selskapsavtalens § 2-1 justeres slik at Sarpsborg kommune innlemmes blant eierne.
2. Selskapsavtalens § 2-2 justeres i tråd med at Sarpsborg kommune får eierandeler og ansvarsandeler. For Fredrikstad kommunes del endres eier- og ansvarsandeler fra 16,7 % til 14,61 %.

Fredrikstad, 09.01.09

### Teknisk utvalgs behandling 22.01.2009:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Teknisk utvalgs innstilling av 22.01.2009 til Formannskapet:

Som rådmannens innstilling.

### Formannskapets behandling 05.02.2009:

#### Votering:

Teknisk utvalgs innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets innstilling 05.02.2009 til bystyret:

1. Selskapsavtalens § 2-1 justeres slik at Sarpsborg kommune innlemmes blant eierne.
2. Selskapsavtalens § 2-2 justeres i tråd med at Sarpsborg kommune får eierandeler og ansvarsandeler. For Fredrikstad kommunes del endres eier- og ansvarsandeler fra 16,7 % til 14,61 %.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/17157  
Dokumentnr.: 1  
Løpenr.: 117426/2008  
Klassering: 090  
Saksbehandler: Kirsti Sand Aune

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Arbeidsmiljøutvalget	14.11.2008	32/08
Administrasjonsutvalget	16.12.2008	36/08
Formannskapet	05.02.2009	17/09
Bystyret	12.02.2009	10/09

## Varslingsrutiner for Fredrikstad kommune

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi en slik innstilling til bystyret:  
Varslingsrutiner for Fredrikstad kommune vedtas slik de framgår av vedlegg 1.

Fredrikstad, 13.01.2008

### Arbeidsmiljøutvalgets behandling 14.11.2008:

#### Forslag fremsatt i møte:

William Gulbrandsen (Fagforbundet) fremmet følgende tilleggsforslag til rådmannens innstilling:

Nytt pkt. 2:

Varslingsrutiner/avvik følges opp gjennom skolering av HMS-gruppene.

Nytt pkt. 3:

Det må etableres et helhetlig avvikssystem knyttet til tjenesteområdene.

Nytt pkt. 4:

Arbeidsgruppen videreutvikler varslingsplakaten og innarbeider avvik i den.

#### Forslag fremsatt i møte:

#### Ordføreren fremmet følgende tilleggsforslag:

Ordningen evalueres i slutten av 2009. Implementering av nye rutiner i organisasjonen skal skje innen utløp av 1. kvartal 2009.

#### Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

William Gulbrandsens forslag til nytt pkt. 2 og 4 ble enstemmig vedtatt.

William Gulbrandsens forslag til nytt pkt. 3 blir drøftet i neste møte i arbeidsmiljøutvalget.

Ordførerens forslag ble enstemmig vedtatt.

### Arbeidsmiljøutvalgets uttalelse 14.11.2008:

1. Varslingsrutiner for Fredrikstad kommune vedtas slik de framgår av vedlegg 1.
2. Varslingsrutiner/avvik følges opp gjennom skolering av HMS-gruppene.
3. Arbeidsgruppen videreutvikler varslingsplakaten og innarbeider avvik i denne.
4. Ordningen evalueres i slutten av 2009. Implementering av nye rutiner i organisasjonen skal skje innen utløp av 1. kvartal 2009.

### **Administrasjonsutvalgets behandling 16.12.2008:**

Forslag fremsatt i møtet:

Eva Charlotte Fredheim (FrP) fremmet følgende forslag:

*Saken utsettes.*

Votering

Forslaget fra Eva Charlotte Fredheim (FrP) falt med 7 mot 2 stemmer (2 FrP).

Forslag fremsatt i møtet:

Arild skau (SV) fremmet følgende forslag tilsvarende uttalelsen fra arbeidsmiljøutvalget:

1. *Varslingsrutiner for Fredrikstad kommune vedtas slik de framgår av vedlegg 1.*
2. *Varslingsrutiner/avvik følges opp gjennom skolering av HMS-gruppene.*
3. *Arbeidsgruppen videreutvikler varslingsplakaten og innarbeider avvik i denne.*
4. *Ordningen evalueres i slutten av 2009. Implementering av nye rutiner i organisasjonen skal skje innen utløp av 1. kvartal 2009.*

Votering

Forslag til uttalelse fra arbeidsmiljøutvalget 14.11.2008 ble enstemmig vedtatt som administrasjonsutvalgets uttalelse.

### **Administrasjonsutvalgets uttalelse 16.12.2008:**

1. Varslingsrutiner for Fredrikstad kommune vedtas slik de framgår av vedlegg 1.
2. Varslingsrutiner/avvik følges opp gjennom skolering av HMS-gruppene.
3. Arbeidsgruppen videreutvikler varslingsplakaten og innarbeider avvik i denne.
4. Ordningen evalueres i slutten av 2009. Implementering av nye rutiner i organisasjonen skal skje innen utløp av 1. kvartal 2009.

### **Formannskapetets behandling 05.02.2009:**

Representanten Kirsti Sand Aune (Ap) ønsket å få prøvet sin habilitet, formannskapet erklærte henne inhabil. Bjørge Johansen trådte inn under behandlingen av denne saken.

Representanten Arild Skau tok opp administrasjonsutvalgets uttalelse.

Votering:

Forslag fremsatt av Arild Skau ble enstemmig vedtatt, rådmannens innstilling fikk ingen stemmer.

### **Formannskapetets innstilling 05.02.2009 til bystyret:**

1. Varslingsrutiner for Fredrikstad kommune vedtas slik de framgår av vedlegg 1.
2. Varslingsrutiner/avvik følges opp gjennom skolering av HMS-gruppene.
3. Arbeidsgruppen videreutvikler varslingsplakaten og innarbeider avvik i denne.
4. Ordningen evalueres i slutten av 2009. Implementering av nye rutiner i organisasjonen skal skje innen utløp av 1. kvartal 2009.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/1114  
**Dokumentnr.:** 11  
**Løpenr.:** 117967/2008  
**Klassering:** 033  
**Saksbehandler:** Martha C. Haaland-Bratland

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	18/09
Bystyret	12.02.2009	11/09

## Retningslinjer for likestillingsprisen

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi en slik innstilling til bystyret:

1. Likestillingsprisen endres til pris for likestilling og antidiskriminering.
2. Vedlagte retningslinjer vedtas i henhold til endring av prisen innhold til likestilling og antidiskriminering.

Fredrikstad, 22.01.2009

### Formannskapets behandling 05.02.2009:

På vegne av Ap fremsatte representanten Atle Ottesen følgende forslag til justeringer vedr. pkt. 5 i forslaget til nye retningslinjer.

Prisen deles ut av ordføreren eller den *ordføreren* bemyndiger i forbindelse med *bystyremøte* tidlig på året.

#### Votering:

Rådmannens innstilling med foreslåtte justeringene framsatt av Atle Ottesen ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets innstilling 05.02.2009 til bystyret:

1. Likestillingsprisen endres til pris for likestilling og antidiskriminering.
2. Vedlagte retningslinjer vedtas i henhold til endring av prisens innhold til likestilling og antidiskriminering, med følgende justeringer i pkt. 5: Prisen deles ut av ordføreren eller den *ordføreren* bemyndiger i forbindelse med *bystyremøte* tidlig på året .

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/8008  
**Dokumentnr.:** 6  
**Løpenr.:** 1243/2009  
**Klassering:** 011  
**Saksbehandler:** Jarle Leknes-Kilmork

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	19/09
Bystyret	12.02.2009	12/09

## Valg av valgstyre

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å innstille slik til bystyret:

I henhold til bestemmelsen i valgloven § 4-1 om valg av valgstyre, foreslås at valgstyrets medlemmer velges med 7 representanter og 7 vararepresentanter som utgår fra formannskapet.

Fredrikstad, 07.01.09.

### Formannskapets behandling 05.02.2009:

Ordføreren trakk saken. ( Er valgt , jfr. bystyresak 130/07)

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/8008  
**Dokumentnr.:** 5  
**Løpenr.:** 1137/2009  
**Klassering:** 011  
**Saksbehandler:** Jarle Leknes-Kilmork

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	20/09
Bystyret	12.02.2009	13/09

## Fastsetting av valgdag - Stortingsvalget og Sametingsvalget 2009

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fremme slik innstilling til bystyret:  
Ved Stortingsvalget og Sametingsvalget 2009, holdes det i Fredrikstad kommune valgting også søndag 13. september 2009.

Fredrikstad, 07.01.09

### Formannskapets behandling 05.02.2009:

#### Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets innstilling 05.02.2009 til bystyret:

Ved Stortingsvalget og Sametingsvalget 2009, holdes det i Fredrikstad kommune valgting også søndag 13. september 2009.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2007/14735  
**Dokumentnr.:** 4  
**Løpenr.:** 7440/2009  
**Klassering:** 033  
**Saksbehandler:** Eva Kristin Andersen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	21/09
Bystyret	12.02.2009	14/09

## Møteplan 2. halvår 2009

### Innstilling

Ordføreren anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Møteplan for 2. halvår 2009 vedtas slik det fremkommer i vedlegg 1.

Fredrikstad, 22.01.2009

### Formannskapets behandling 05.02.2009:

Representanten Kirsti Sand Aune ( Ap) hadde merknad til at det var lagt opp til møte både i bystyret og møter i fagutvalgene i uke 45.

#### Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets innstilling 05.02.2009 til bystyret:

1. Møteplan for 2. halvår 2009 vedtas slik det fremkommer i vedlegg 1.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/8713  
Dokumentnr.: 374  
Løpenr.: 9832/2009  
Klassering: 150  
Saksbehandler: Egil Olsen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	22/09
Bystyret	12.02.2009	17/09

## Fredrikstad kommune og krisepakke

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å innstille overfor Bystyret:

1. Øremerket tilskudd på 48 540 000 kroner inntektsføres i driftsbudsjettet til Teknisk drift og benyttes i henhold til premissene for tilskuddet.
2. Rådmannen gis fullmakt til å justere budsjettet til TD som en følge av økt mottatt mva-kompensasjon som blir ført i driftsregnskapet til Teknisk drift. Inntektene settes av til fritt disposisjonsfond.
3. Rammetilskuddet økes med 14 542 000 kroner og settes av til fritt disposisjonsfond.
4. Skatteinntektene reduseres med 15 299 000 kroner og rammetilskuddet økes tilsvarende.

Fredrikstad, 30. januar 2009

### Formannskapets behandling 05.01.2009

På vegne av Venstre fremsatte representanten Ulf Trenum slik forslag:

#### Tilleggspunkt 3 a:

Av dette beløpet omdisponeres kr. 1.000 000 til brannsikringstiltak for pleietrengende eldre ( kfr. FSK-sak 24/09)

#### Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Tilleggsforslag fremsatt av Ulf Trenum ble vedtatt med 9 stemmer ( FrP 3, H 2,SV 1, Sp 1, KrF 1, V 1) mot 4 stemmer (Ap).

### Formannskapets innstilling 05.01.2009 til bystyret

1. Øremerket tilskudd på 48 540 000 kroner inntektsføres i driftsbudsjettet til Teknisk drift og benyttes i henhold til premissene for tilskuddet.
2. Rådmannen gis fullmakt til å justere budsjettet til TD som en følge av økt mottatt mva-kompensasjon som blir ført i driftsregnskapet til Teknisk drift. Inntektene settes av til fritt disposisjonsfond.
3. Rammetilskuddet økes med 14 542 000 kroner og settes av til fritt disposisjonsfond.
  - a) Av dette beløpet omdisponeres kr. 1.000 000 til brannsikringstiltak for pleietrengende eldre( kfr. Fsk-sak 24/09)
4. Skatteinntektene reduseres med 15 299 000 kroner og rammetilskuddet økes tilsvarende.

## **Sammendrag**

Regjeringens krisepakke - St.prp. nr. 37 (2008 – 2009) Om endringer i statsbudsjettet 2009 med tiltak for arbeid gir følgende effekter for Fredrikstad kommune:

1. Øremerkede midler til vedlikehold av kommunal infrastruktur: 48 540 000 kroner
2. Økte rammeoverføringer med 14 542 000 kroner
3. Netto kompensasjon for forventet skattesvikt 15 299 000 kroner. Dette er en netto kompensasjons siden det også forventes en lavere lønns- og prisvekst i 2009.
4. Økt merverdiavgiftskompensasjon på grunn av økt kjøp av vedlikeholdstjenester.
5. Økte statlige finansieringsrammer i forhold til rentekompensasjonstilskudd.

De økte vedlikeholdsmidlene er et øremerket tilskudd og inntektsføres i driftsbudsjettet til Teknisk drift med tilhørende økt aktivitet. Økt mva-kompensasjon som følge av økte vedlikeholdsmidler settes av til fritt disposisjonsfond. Rådmannen gis fullmakt til å justere budsjettet til Teknisk drift i henhold til dette.

Økningen i rammetilskudd bør settes av til fritt disposisjonsfond og styrke kommunens reserver blant annet som følge av større usikkerhet i skatteinntektene for innværende år. Muligheter og forpliktelser i forhold til økte investeringsrammer som dekkes med kompensasjonstilskudd, må utredes nærmere.

Kompensasjon for skattesvikt med 15,3 millioner kroner er en nettokompensasjon siden regjeringen også forutsetter lavere vekst i de kommunale utgiftene. Den totale lønns- og prisveksten er redusert fra 4,5 prosent til 4,1 prosent. I kommunens vedtatte budsjett er kostnadsutviklingen i utgangspunktet kompensert med 4,0 prosent. Brutto kan skattesvikten bli på opp mot 30 millioner kroner. Budsjetterte skatteinntekter reduseres foreløpig tilsvarende nettokompensasjonen i rammetilskuddet og følges opp gjennom månedlige rapporter.

## **Vedlegg**

Ingen

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

1. St.prp. nr. 37 (2008 – 2009) Om endringer i statsbudsjettet 2009 med tiltak for arbeid

## **Saksopplysninger**

### *Generelt*

Regjeringen legger fram forslag til endringer i statsbudsjettet for 2009 for å bekjempe arbeidsløshet og dempe virkningene av den internasjonale finansuroen på norsk økonomi.

Finanskrisen har gitt kraftig tilbakeslag i internasjonal og norsk økonomi. Flere års sterk vekst har stoppet opp, og det er en klar avdemping i aktiviteten. I innværende år ligger det an til null vekst og stigende arbeidsledighet.

Forholdene i internasjonale finansmarkeder har forverret seg betydelig i fra midten av september 2008. Risikopåslagene i penge- og kredittmarkedene økte til høye nivåer og økt usikkerhet har medført at banker og finansinstitusjoner fikk vansker med å skaffe finansiering. Samtidig har tapene økt, og myndighetene i de forskjellige landene har iverksatt betydelige krisetiltak for å unngå sammenbrudd i markedene. Etter dette har situasjonen bedret seg noe, men er langt fra normal. Det er svært viktig at finansmarkedene fungerer slik at lønnsomme prosjekter og bedrifter for øvrig får tilgang på kreditt.

Følgende er foreløpig gjennomført i Norge:

<b>2008</b>	
7. okt	Relativt ekspansivt statsbudsjett for 2009
12. okt	Bytteordning for inntil 350 mrd. kroner for å bedre bankenes tilgang på langsiktig finansiering.
15. okt	Rentekutt på ½ prosentpoeng
29. okt.	Rentekutt på ½ prosentpoeng
21. nov.	Kommunalbankens egenkapital økes med 300 millioner kr
23. nov.	50 mrd. kr. i statlige lån til Eksportfinans i 2009 og 2010
17. des.	Rentekutt på 1 ¾ prosentpoeng
<b>2009</b>	
26. jan	Tiltakspakke for arbeid
9. feb.	Nye tiltak for lån til næringsliv og husholdninger (bankpakke)
x.x.	Nye tiltak hvis behov

#### *Tiltakspakke for arbeid*

Tiltakene skal:

- Virke raskt på arbeidsmarkedet
- Være målrettet
- Være midlertidige
- Styrke regjeringens politikk for miljø og fordeling

Hovedtrekkene i "pakken":

- 3 ¼ mrd kr til skattelette, særlig til konjunkturutsatte småbedrifter
- 6,4 mrd kr til kommunene, herav 4 mrd kr til vedlikehold
- 2,8 mrd kr til andre byggetiltak
- 3,8 mrd kr til samferdsel, mye til nyinvesteringer og oppgraderinger
- 1,8 mrd kr til kompetanse og omstilling
- 1,6 mrd kr til miljøtiltak
- 0,2 mrd kr til politiet

Det legges ikke opp til direkte økt sysselsetting i det offentlige.

#### *Effekten av krisepakken for Fredrikstad kommune*

Krisepakken innebærer følgende økonomiske uttelling for Fredrikstad kommune:

- Vedlikeholdstilskudd **48 540 000 kroner**.  
Bevilgningene er øremerket vedlikehold, rehabilitering og oppgradering av kommunal infrastruktur. Formålet er å ta igjen noe av vedlikeholdsetterslepet i kommunesektoren. Vedlikeholdstilskuddet er et engangstilskudd for 2009. Midlene skal brukes på prosjekter som settes i gang i 2009, og det skal rapportere i etterkant til fylkesmannen. Bevilgningen skal finansiere nye tiltak og ikke tiltak som allerede ligger i vedtatt budsjett. Prosjekter som starter opp i 2009, men som ikke blir ferdige overføres til 2010 (bundet drifts- eller investeringsfond).

Kommunens vedlikeholdsbehov er gruppert i hovedkategorier med utgangspunkt i tidligere vedlikeholdskartlegging og utdypes nedenfor i saksopplysningene. Det er viktig med fleksibilitet i forhold til kostnadsrammer og behov som oppstår underveis som medfører behov for omprioriteringer.

- Vedlikeholdstilskuddet utløser merverdiavgifts-kompensasjon i driftsregnskapet (fri inntekt). Dette inntektsføres på det ansvaret som gjennomfører/regnskapsrapporterer tiltakene. Konkret betyr dette at Teknisk drift får økt sine inntekter med anslått i overkant av 9,0 millioner kroner. Rådmannen kommer tilbake til dette under vurderingen.

- De frie inntektene økes med **14 542 000 kroner**.  
Midlene gis som økt rammeoverføring. Disse gis primært for å bedre kommunesektorens finansielle stilling, men også for å dekke økte rente- og avdragsutgifter som følge av at investeringsrammene for statlige tilskuddsordninger nå økes for 2009:
  - skole og svømmeanlegg: fra 2 til 3 mrd kr.
  - kirkebygg: fra 0,8 til 1,2 mrd kr
  - sykehjems og omsorgsboliger: 0,5 til 1,305 mrd kr.
- Ny informasjon tilsier at skatteinntektene vil bli redusert i 2009 samtidig som veksten i samlet lønns- og prisvekst blir lavere enn anslått i opprinnelig nasjonalbudsjett. Anslaget på samlet lønns og prisvekst er redusert fra 4,5 % til 4,1%. I rammetilskuddet er det derfor foreslått en nettokompensasjon på **15 299 000 kroner**.
- Totalt bevilges 250 mill kr til etablering av nye kommunalt disponerte utleieboliger og opprusting av eksisterende utleieboliger. Det gis rom for at det kan gis økt tilsagn til om lag 1 500 nye utleieboliger.

#### *Vedlikeholdsprosjekter*

Vedlikeholdstilskuddet på 48,54 millioner kroner er fordelt med cirka 40 millioner kroner i bygningsmessig vedlikehold og cirka 8 millioner kroner på vedlikehold av kommunale veier.

Ved prioritering av vedlikeholdsprosjekter på bygg og vei er følgende vært med i vurderingen:

- Tiltakene må være mulig å iverksette raskt og kunne gjennomføres i 2009
- Tiltakene vil ikke medføre økte fremtidige driftskostnader

De prioriterte vedlikeholdsprosjektene på bygg er basert på gjennomgang av kartleggingen vedrørende vedlikeholdsetterslepet. Det er i hovedsak plukket ut tiltak som kan gjennomføres i 2009 og som er viktig å gjennomføre med utgangspunkt i følgende:

- følgeskader på kommunale bygg - tak lekkasjer
- forbedret inneklime - ventilasjonssystemer
- sikkerhet for beboere - brannsikkerhet

Tiltakslisten er forelagt administrasjonen for brukerne av de kommunale byggene, og de har gitt sin tilslutning til prioriteringene i listen, som er fordelt slik:

- Skoler: 9,5 mill kr (Omlegging tak, dusj/garderover, adgangskontrollsystem)
- Sykehjem: 15,0 mill kr (Fasade, ventilasjon, kjøkken, brannteknisk)
- Barnehager: 3,0 mill kr (Sikkerhet lekeutstyr)
- Adm.bygg: 4,4 mill kr (Omlegging tak)
- Idrettshaller: 3,5 mill kr (Omlegging tak, brannteknisk)
- Boliger: 3,4 mill kr (Utvendig rehabilitering, brannteknisk)
- Museale bygg: 1,7 mill kr (Utvendig vedlikehold)

Viktigste tiltak innen vei er forsterkning av bæreevnen inklusiv god drenering. Dårlig drenerte veier med liten bæreevne, er sammen med trafikkbelastning hovedårsaken til betydelig skader på veiene. Vedlikeholdsetterslepet medfører stort behov for nyasfaltering.

Faglig har vi god kjennskap til veier som får betydelig skader i forbindelse med nedbørsperioder. Med meget stramme årlige drifts- og vedlikeholdsrammer til veiformål, er det viktig å ha fokus på tiltak som reduserer gjentatte kostbare "blålysoppgaver".

Dette gjelder også veilys, i forbindelse med luftstrekk og råteskader i tremaster, noe som medfører hyppige kabelbrudd ved sterke vindforhold. Tiltaket er også viktig i forhold til sikkerhet for trafikantene.

### **Økonomiske konsekvenser**

De økonomiske tiltakene gjennom denne krisepakken gir isolert sett et positivt tilskudd til kommunens drift og gir mulighet til å bygge opp noe reserver og ta igjen en del vedlikeholdsetterslep.

Utvidede statlige finansieringsrammer i forhold til kompensasjonstilskudd gir muligheter og framtidige økonomiske bindinger som må utredes videre.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i saken.

### **Vurdering**

Utgangspunkt og bakgrunn for krisepakken er en svært negativ utvikling i nasjonal og internasjonal økonomi. Nye krisepakker, politisk vilje og en aktiv penge- og finanspolitikk kan avhjelpe situasjonen, men det er allikevel fortsatt stor usikkerhet i de økonomiske utsiktene. For Fredrikstad kommune gjelder dette spesielt skatt, renter og utvikling i aksjeverdier.

Den nye krisepakken gir Fredrikstad kommune muligheter til å ta igjen noe av vedlikeholdsetterslepet. Dette er tiltak som raskt kan igangsettes siden vedlikeholdsbehovet er grundig kartlagt, og det er inngåtte rammeavtaler på de fleste aktuelle områdene. De nye midlene skal dekke nye tiltak som ikke allerede er innarbeidet i budsjettet. I vedtatt budsjett er det blant annet allerede budsjettet med 6,0 millioner kroner til vedlikehold av biblioteket.

Dette er et øremerket tilskudd som inntektsføres i regnskapet til Teknisk drift. Dette betyr at TD får økte inntekter fra mva-kompensasjonen. Det er ingen intensjon i denne sammenhengen at TD skal få styrket driftsrammen utover de øremerkede midlene slik at rådmannen ber om fullmakt til en løpende justering av budsjettet etter hvert som mva-kompensasjonen som følger av dette, inntektsføres. Inntektene bør settes av til fritt disposisjonsfond for å bygge opp noen reserver.

Det er stor usikkerhet i utviklingen i de frie inntektene i årets budsjett, og vi har tilnærmet ingen disposisjonsfond som en reserve for å stå i mot en negativ utvikling. De frie inntektene følges løpende. Vi må avvente regnskapsresultatet for 2008, revidert nasjonalbudsjett og egen løpende skatteinngang for å se om det er behov for ytterligere tiltak. Helheten og eventuelle avvik i driftsforutsetningene vurderes på nytt i første tertialrapport.

Økning i rammetilskudd er gitt for å bedre kommunenes finansielle situasjon. Dette skal også gi kommunene større handlingsrom i forhold til å benytte de økte investeringsrammene. Økte finansieringsrammer i forhold til kompensasjonstilskudd innebærer at staten gir tilskudd for å dekke hovedsakelig økte renter som kommunene pådrar seg på grunn av større investeringsrammer på de prioriterte områdene. Dette kan også medføre økte framtidige løpende driftsutgifter. Dette må utredes nærmere.

Rådmannen foreslår at økt rammetilskudd settes av til fritt disposisjonsfond for å ha noe i reserve siden det er varslet skattesvikt, og det trengs noe mer tid for å vurdere mulighetene for å benytte økte finansieringsrammer eller andre deler av denne pakken.

Kompensasjon for skattesvikt er en nettokompensasjon siden regjeringen også forutsetter lavere vekst i de kommunale utgiftene. Den totale lønns- og prisveksten er redusert fra 4,5

prosent til 4,1 prosent. I kommunens vedtatte budsjett er kostnadsutviklingen i utgangspunktet kompensert med 4,0 prosent. Brutto kan skattesvikten bli på opp mot 30 millioner kroner. Budsjetterte skatteinntekter reduseres foreløpig tilsvarende nettokompensasjonen i rammetilskuddet.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/3042  
Dokumentnr.: 14  
Løpenr.: 14488/2009  
Klassering: D34  
Saksbehandler: Eva Kristin Andersen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.02.2009	23/09
Bystyret	12.02.2009	18/09

## Sommerblomster i Fredrikstad sentrum

### Ordførerens innstilling

Ordføreren anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

1. Det settes av inntil kroner 146.000.- fra formannskapets disposisjonskonto til å sikre blomster og ampler i Fredrikstad sentrum sommeren 2009.

Fredrikstad, 04.02.09

### Formannskapets behandling 05.02.2009

På vegne av Ap fremsatte representanten Jon-Ivar Nygård slikt tilleggforslag:

2. Øvrig finansiering godkjennes av bystyret.

### Votering:

Ordførerens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremsatt av Jon-Ivar Nygård ble enstemmig vedtatt.

### Formannskapets innstilling 05.02.2009 til bystyret:

1. Det settes av inntil kroner 146.000.- fra formannskapets disposisjonskonto til å sikre blomster og ampler i Fredrikstad sentrum sommeren 2009.
2. Øvrig finansiering godkjennes av bystyret.

### Sammendrag

Det er i det eksisterende budsjettet for Park og Idrett ikke gitt tilstrekkelig rom for å videreføre ordningen med sommerblomster i Fredrikstad sentrum på samme måte som tidligere. Etter samtaler med de involverte parter har rådmannen kommet frem til en mulig løsning som betyr et noe redusert tilbud, men også et redusert totalbudsjett. Man har så langt klart å finne eksternt og intern dekning av 277.000 kroner av et anslått totalbudsjett på 423.000 kroner.

### Vedlegg

Ingen

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

## Saksopplysninger

I gjeldende Budsjett og handlingsplan har rådmannen gjort rede for flere endringer, reduksjoner og kutt innenfor kultur- og næringsseksjonen som en følge av kommunens totale økonomiske situasjon. I salderingene foran budsjettvedtaket i Kultur- og næringsutvalget 18 desember 2008 ble det tatt en avgjørelse om at kommunens andel av blomsterpynting i Fredrikstad sentrum måtte vike. Til grunn for dette lå et ønske om ikke å kutte på områder som oppleves som skjermet gjennom tidligere politiske vedtak. Gjennom behandling i bystyre og utvalg har man lagt politiske føringer på de grunnleggende prinsippene som man ønsker å ha fokus på. Styrkingen av idretten, tilskuddsmidlene og tiltak for barn og unge er eksempler på dette.

Satsning på sommerblomster i Fredrikstad sentrum er et samarbeid mellom byens næringsliv og Fredrikstad kommune. I 2008 hadde dette samarbeidet en total kostnad på ca 520.000 kroner. Park og Idrett dekket i størrelsesordenen 300.000 kroner over sitt driftsbudsjett, mens andre aktører gikk inn med resten. På bakgrunn av de politiske føringene hadde man fra rådmannens side et ønske om at handlestanden og andre næringsaktører i sentrum skulle kunne ta et større ansvar for blomstene i 2009. Handlestanden har i etterkant av det politiske møtet sagt at det ikke var ønskelig. På bakgrunn av dette ble det gitt signaler til blomsterprodusentene om at man ikke kom til å kjøpe inn sommerblomster for 2009 sesongen.

I Kulturutvalgets møte den 21. januar 2009 la Fremskrittspartiet frem et forslag til ny sak hvor man i vedtaket oppfordret rådmannen til å finne dekning til blomster og ampler innenfor eksisterende budsjett på park og idrett. Etter en politisk debatt i utvalget valgte man ikke å gjøre et slikt vedtak da man ikke hadde konkrete forslag til inndekning.

For om mulig å finne en løsning har rådmannen på oppfordring fra ordførerensett nærmere på hvilke alternativer man kan komme med for å sikre sommerblomster i Fredrikstad sentrum i 2009. Park og Idrett har vurdert det faktiske behovet for blomster og gått over både kostnads- og inntektsbudsjettet. På inntektssiden har Handelsstanden gitt signaler om at de vil kunne opprettholde fjorårets bevilgning på ca 175.000 kroner. Videre har man internt i kommunen blitt enige med TD-vei og TD-parkering om at de til sammen går inn med 52.000 kroner. Park og idrett anslår at man gjennom interne omprioriteringer trolig vil kunne skaffe tilveie midler i størrelsesordenen 50.000 kroner. Dette gir en foreløpig estimert inntekt på 277.000 kroner.

Kostnadene ved å ha sommerblomster i sentrum består i hovedsak av to hovedposter; blomsterinnkjøp og arbeid/vanning/stell. Tatt i betraktning den situasjonen man er i og de signalene man har fått fra politikere og byens næringsliv, har man vurdert at det er mulig å gå noe ned på omfanget av blomster i sentrum. I det reviderte forslaget opprettholdes antallet ampler (ca 170 stk), de tre "Velkommen" kassene og blomsterbed i kirkeparken. Derimot reduseres det betydelig på blomsterurner og trekasser slik at man blir stående med 3 urner i sentrum. Et noe mindre antall blomster medfører også en viss reduksjon i arbeidskostnader, men man er fortsatt avhengig av en vikar som står for oppfølging, vanning og stell. Totalt medfører dette at man fortsatt får et sentrum som er preget av blomster. Kostnadmessig betyr justeringen at man reduserer budsjettet med ca 100.000 kroner.

På bakgrunn av ordførerens ønske om å få en ny sak til behandling og de justerte kostnads- og inntektsrammene, har rådmannen vedtatt å sette bestillingen av blomster og ampler i verk for ikke å miste muligheten til å ha disse klare til sommeren. Pr i dag er det primært kostnadene til en vikar som kan vanne blomster som ikke er finansiert. Dette arbeidet kan, som en siste utvei, legges på lag, foreninger eller næringslivet selv hvis ingen annen økonomisk løsning finnes.

## Økonomiske konsekvenser

Følgende økonomi ligger til grunn for saken i 2009:

Ampler	171 000
Blomster	45 000
Arbeid/stell/vanning	184 000
Bil	20 000
Gjødsel mm	3 000
<i>Sum</i>	<i>423 000</i>
Bidrag fra handelsnæringen	175 000
Bidrag fra TD- Vei	27 000
Bidrag fra TD- Parkering	25 000
Andel fra Park og Idrett	50.000
<i>Sum bidrag</i>	<i>277 000</i>
<b>Gjenstående andel</b>	<b>146 000</b>

## Ansattes medbestemmelse

Ikke aktuelt i saken

## Vurdering

Rådmannen har i budsjettprosessen vært påpasselig med å gjøre rede for de konsekvensene man har sett av reduserte driftsrammer i Kultur- og næringsseksjonen. Etter at handelsstanden ikke har kunnet imøtekomme kommunens ønske om å overta ansvaret for sentrumsblomster har man i park og idrett jobbet med alternative løsninger for fortsatt å sikre blomster i sentrum.

I dette forslaget er det innhentet informasjon fra rådmannen for de justeringer og tiltak man har kommet frem til for å finne en mulig gjennomførbar løsning. I dette forslaget har man en underdekning på totalt 146.000 kroner som ordføreren ber formannskapet om å finne dekning til innenfor rammen av sine budsjetter. For 2010 legges det opp til at man arbeider med å finne alternative modeller for enten finansiering og/eller vanning/stell av sommerblomster i Fredrikstad sentrum. Rådmannen initierer sammen med handelstanden et prosjekt som skal se nærmere på mulighet for sponsing osv.