

Møteinnkalling Bystyret

Møtested: Bystyresalen, Gamlebyen
Tidspunkt: 09.10.2008 kl. 17:00

Eventuelle forfall meldes til Anita Simensen, telefon 69 30 62 92,
e-post ansi@fredrikstad.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Sakliste	Side
PS 109/08 Referatsaker	3
PS 110/08 Forslag til reguleringsplan for Nordby, Sellebakk - Borge Forslagstiller: Per André Hansen Landskapsarkitekter AS	5
PS 111/08 Reguleringsendring for Torp Mellom - Borge Forslagstiller: Byggmester Arild Andersen AS	15
PS 112/08 Forslag til reguleringsplan for Glemmen Gård Næringspark – Sentrum.Forslagsstiller: SG arkitekter AS	25
PS 113/08 Salg av utrangert vannledning ved Kjølstad	41
PS 114/08 Fredrikstad Festning, Fredrikstad kommune - forslag til fredning ved forskrift. Fredrikstad kommunes høringsuttalelse.	45
PS 115/08 Drift av NAV-kontor i Fredrikstad. Samarbeidsavtale mellom Arbeids- og velferdsetaten i Østfold og Fredrikstad kommune.	67
PS 116/08 Høring - forslag til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven	81
PS 117/08 Høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune til Omstillingsprogrammet - Innsatsområde 1 – Hovedstadsprosessen	91
PS 118/08 2.tertial 2008 Fredrikstad kommune	119

Fredrikstad, 23.09.2008

Eva Kristin Andersen
ordfører

PS 109/08 Referatsaker

RS 30/08 Melding om vedtak i kontrollutvalget. Forvaltningsrevisjonsrapport: "Evaluering av barnevernet - oppdrag fra bystyret, delrapport 2 - Ledelse, drift og administrasjon".
(Kommer til politisk behandling når kontrollutvalget har behandlet alle delrapportene)

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/9708
Dokumentnr.: 29
Løpenr.: 89704/2008
Klassering: NORDBY
Saksbehandler: Ivar Andreas Grønli

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	18.09.2008	97/08
Bystyret	09.10.2008	110/08

Forslag til reguleringsplan for Nordby, Sellebakk – Borge Forslagstiller: L.ark. Per André Hansen AS

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget å avgi slik innstilling til Bystyret:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Nordby, Sellebakk, plankart datert 06.09.07, sist revidert 05.06.08 med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 06.09.07, sist revidert 05.06.08.

Fredrikstad, 03.09.08

Planutvalgets behandling 18.09.2008:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets innstilling 18.09.2008:

Som rådmannens innstilling.

Sammendrag

Forslag til reguleringsplan for *Nordby, Sellebakk* fremmes av Per André Hansen Landskapsarkitekter AS med hensikt å legge til rette for boligfortetting.

Arealene er i kommuneplanens arealdel avsatt som byggeområde/bevaringsområde.

Det foreligger ikke innsigelser fra statlige eller fylkeskommunale myndigheter.

Rådmannen anbefaler at planen godkjennes.

Vedlegg

1. Oversiktskart
2. Plankart datert 06.09.07, sist revidert 05.06.08

3. Reguleringsbestemmelser datert 06.09.07, sist revidert 05.06.08
4. Planbeskrivelse datert 06.09.07, sist revidert 05.12.07

Vedlegg til Bystyret

1. Oversiktskart
2. Plankart datert 06.09.07, sist revidert 05.06.08 (nedfotografert)
3. Reguleringsbestemmelser datert 06.09.07, sist revidert 05.06.08

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Dokumenter i følge dokumentliste.

Saksopplysninger

Forslag til reguleringsplan for *Nordby, Sellebakk* fremmes av Per Andrè Hansen Landskapsarkitekter AS på vegne av Magne Dypedahl og Byggmester Haakon Olsen. Hensikten med planen er å tilrettelegge for boligfortetting med 6 eneboligtomter og 4-5 leiligheter.

Reguleringsforslaget omfatter småbruket Nordby (Magne Dypedahl) samt forsamlingslokalet til Ebenezer Indremisjonsforening ved Grensen. Planområdet bestod opprinnelig av småbruket med tilhørende jordbruksareal, men er etter forespørsel fra Byggmester Haakon Olsen utvidet til å omfatte Ebenezer. Indremisjonsforeningen ønsker å omdisponere eiendommen på grunn av avtagende virksomhet.

Planoppstart ble første gang kunngjort og varslet i juni 2006. Utvidet varsel er gjennomført i januar 2007 i forbindelse med at Ebenezer er innlemmet i planarbeidet.

Planområdet er totalt ca. 9,8 daa og søkes regulert til følgende arealbruksformål:

- Byggeområde, frittliggende småhusbebyggelse
- Byggeområde, konsentrert småhusbebyggelse
- Offentlige trafikkområder, kjøreveg
- Spesialområde, frisiktsone
- Fellesområde, felles avkjørsel
- Fellesområde, felles turveg
- Fellesområde, felles lekeplass
- Fellesområde, felles grøntanlegg
- Fellesområde, annet fellesareal

Arealene er i kommuneplanens arealdel avsatt som byggeområde/bevaringsområde med følgende bestemmelser: *"I områder avmerket som bevaringsområde (.....) tillates ikke arbeid eller tiltak som nevnt i pbl §§ 81, 86a, 86b og 93, som kan forstyrre eller forringe de historiske, arkitektoniske eller andre kulturhistoriske verdier som knytter seg til området"*.

Planområdet grenser inntil den delen av gjeldende reguleringsplan for *Gnr 303 bnr 1377 m.fl.* (Zoe, vedtatt 16.11.00) som omfatter Øvre Tomtegate. For øvrig er arealene syd for Øvre Tomtegate regulert til konsentrert boligbebyggelse i reguleringsplan for *Sorgenfri* (vedtatt 15.09.05) og arealene nord for Grensen regulert til industriformål i *Reguleringsendring for deler av Løen og Sellebakk* (stadfestet 28.02.83). Industriarealene nord for Grensen er ikke utbygd.

Forslaget ble første gang behandlet 07.12.07, delegert vedtak 2304/07, og har vært utlagt til offentlig ettersyn i perioden 21.12.07 til 28.01.08.

For nærmere gjennomgang henvises det til planbeskrivelse og øvrige dokumenter.

Vurdering

Planlagt arealbruk bygger opp under gjeldende målsetninger om arealøkonomisering og funksjonslokalisering. Topografi, visuelle forhold, servicetilbud og kommunikasjoner, samt at området fra før er et boligområde, tilsier at arealene er egnet til boligfortetting.

I retningslinjene til kommuneplanen fremgår det at bevaringsområdene kan inneholde bebyggelse av varierende interesse med hensyn til bevaringsverdi. Bestemmelsen innebærer at det ved utforming av nybygg eller endringer av eksisterende bebyggelse skal legges spesiell vekt på hensynet til områdets karakter. For øvrig gjelder egne bestemmelser for bygninger som i seg selv eller som del av et bygningsmiljø har høy bevaringsverdi.

Området inneholder et gammelt gårdstun og gammel arbeiderbebyggelse, spesielt langs Grenden og ned mot Galtungveien som er SEFRAK-registrert (SEkretariat For Registrering Av faste Kulturminner er register over eldre bygninger og andre kulturminner). Strøkets verdi som bevaringsområde vurderes derimot som moderat på grunn av den varierte byggeskikken i området. Ved første gangs behandling ble det tatt opp til drøfting hvilke virkemidler som er hensiktsmessige i et bevaringsperspektiv. Forslagstiller vurderer at området bærer sterkt preg av tett, småskala bebyggelse med saltak, og at andre takformer/byggestiler vil virke fremmed i området og ødelegge det helhetlige inntrykket.

Trafikkøkningen i Øvre Tomtegate og Grenden forventes å bli moderat. Veiene antas å være relativt belastet etter siste års utbygging på Kornenga og Sorgenfri, men trafikkbildet vil endre seg når påbegynt tverrforbindelse mellom Sarpsborgveien og Galtungveien blir ferdigstilt.

Følgende har avgitt uttalelse i forbindelse med høring og offentlig ettersyn:

Telenor: Har ingen merknader til reguleringsplanen, men forutsetter å bli varslet i rimelig tid før eventuelle byggearbeider igangsettes.

Fredrikstad Fjernvarme AS: Minner om at planområdet ligger innenfor konsesjonsområdet for fjernvarme, og anbefaler at kommunen gjør tilknytningsplikten gjeldende for prosjektet.

Forslagstillers kommentar: Fremholder at det ikke er naturlig å koble eneboligbebyggelse til fjernvarmenettet fordi det medfører høye utgifter. Mener det finnes bedre miljømessige og økonomiske alternativer, og at det bør være opp til utbygger å vurdere om det er ønskelig å koble seg til.

Kommentar: Rådmannen kan ikke se at det er nødvendig å ta inn bestemmelse om tilknytningsplikt i reguleringsplan da dette ivaretas i konsesjon og vedtekt. Tilknytningsplikten bør eventuelt vurderes nærmere i forbindelse med utbygging.

Brann- og feiervesenet: Påpeker at bestemmelsene i Teknisk forskrift om vannforsyning og kjøreveger må tilfredsstilles. Anbefaler at nye bolighus utstyres med husbrannslange og gir råd om branncellebegrensede konstruksjoner i rekkehusbebyggelsen.

Kommentar: Uttalelsen berører i all hovedsak detaljer som ikke anses relevant i reguleringsplan. Bestemmelsene i Teknisk forskrift forutsettes ivaretatt i forbindelse med prosjektering og utbygging.

Barnas talsperson: Mener barn og unges rettigheter er ivaretatt, men bemerker at området har høy tetthet i forhold til bebyggelse, vegnett og andre forhold. Ønsker fortsatt fokus på barn og unges sikkerhet, særlig i forhold til trafikk.

Kommentar: Tas til etterretning.

Statens vegvesen: Forventer ikke problemer med trafikkavviklingen som følge av ny bebyggelse.

Fylkesmannen i Østfold: Har ingen merknader til planforslaget.

Østfold fylkeskommune: Bemerket at de i forbindelse med oppstarten av planarbeidet forutsatte at eksisterende gårdsbebyggelse/gårdstun blir bevart i sin helhet, men at dette ikke er gjennomført i planforslaget. Tunet vurderes å være intakt med bygninger fra 1850 til 1904 som er delvis godt bevart.

ØFK opplyser at Nordby var et av de mange småbrukene som lå spredt ut over Byens Marker, og at de fleste av disse er revet som følge av byutvikling eller militær aktivitet. De mener det helhetlige tunanlegget utgjør et viktig opplevelseselement. Fylkeskonservatoren har et strekt faglig råd om at gårdstunet (inkl. alle bygningene med unntak av bakenforliggende garasje) reguleres til spesialområde bevaring. Videre anbefales at krav om tilpasning til eksisterende bebyggelse også bør gjelde for B2. ØFK anbefaler at det knyttes rekkefølgebestemmelse til lekearealet, men synes for øvrig arealet har god lokalisering og avgrensning. Til slutt bemerkes at trafikksikkerheten til og fra området bør vurderes nærmere.

Forslagstillers kommentar: Hovedhuset kan opprettholdes, men den øvrige bebyggelsen er i dårlig forfatning. En restaurering av disse bygningene vil i praksis bety å bygge nytt. Forslagstiller hevder dette ikke kan være hensikten med en eventuell bevaring. Videre er det tatt inn krav om tilpasning til eksisterende bebyggelse for B2, og det er knyttet rekkefølgebestemmelse til opparbeidelse av lekearealet. Det er lagt opp til god adkomst gjennom planområdet for de myke trafikantene. Dersom man skulle gjøre trafikksikkerhetsmessige tiltak for øvrig må i tilfelle større områder ses i sammenheng. Det synes ikke naturlig å løse dette i forbindelse med en liten reguleringsplan.

Kommentar: Forslagstillers kommentar tas til etterretning. Plankart og bestemmelser er bearbeidet etter offentlig ettersyn, blant annet med presiseringer i forhold til bevaring. Endringene er drøftet og avklart med fylkeskonservator, og etter rådmannens oppfatning ivaretas hensynet til bevaring og tilpasning på en tilfredsstillende måte.

Teknisk drift Prosjektadministrasjonen: Forlanger at det skal inngås utbyggingsavtale for prosjektet og at det skal utarbeides plan for overvannshåndtering. Opplyser at avløpet fra området må tilkobles avløpsnett i Øvre Tomtegate. Videre bemerker TD at det må legges til rette for henting av søppel i området.

Kommentar: Reguleringsbestemmelsene er supplert med krav om utbyggingsavtale og dokumentasjon i forhold til overvannshåndtering. Det har hele tiden vært avsatt fellesareal for renovasjon.

Råd for funksjonshemmede: Har ingen innvendinger mot planforslaget.

De innkomne uttalelsene har vært gjenstand for grundig vurdering, og planforslaget er på enkelte punkter blitt endret. Endringene anses ikke å medføre behov for nytt offentlig ettersyn.

Planforslaget er etter rådmannens oppfatning utformet og behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningslovens kap. VII *Reguleringsplan*.

Det foreligger ingen innsigelser fra statlige eller fylkeskommunale myndigheter.

Rådmannen anbefaler at planforslaget godkjennes.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/8474
Dokumentnr.: 12
Løpenr.: 81403/2008
Klassering: TORP MELLOM
Saksbehandler: Ivar Andreas Grønli

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	18.09.2008	98/08
Bystyret	09.10.2008	111/08

Forslag til reguleringsendring for Torp Mellom - Borge Forslagstiller: Byggmester Arild Andersen AS

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget å avgi slik innstilling til Bystyret:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til endring av reguleringsplan for Torp Mellom, reguleringsbestemmelser datert 10.05.01, sist revidert 06.05.08.

Fredrikstad, 03.09.08

Planutvalgets behandling 18.09.2008:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets innstilling 18.09.2008:

Som rådmannens innstilling.

Sammendrag

Byggmester Arild Andersen AS fremmer forslag om endring av bestemmelsene i reguleringsplan for *Torp Mellom*.

Forslaget innebærer endring av grad av utnytting for delområdene B1a, B1b, B1c, B1d, B1f, B1g, og B1h, fra %BYA = 20% til %BYA = 25%.

Rådmannen anbefaler at reguleringsendringen godkjennes.

Vedlegg

1. Oversiktskart
2. Reguleringsbestemmelser datert 10.05.01, sist revidert 06.05.08
3. Utsnitt av gjeldende plankart

Vedlegg til Bystyret

1. Oversiktskart

2. Reguleringsbestemmelser datert 10.05.01, sist revidert 06.05.08
3. Utsnitt av gjeldende plankart

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Dokumenter i følge dokumentliste.

Saksopplysninger

Byggmester Arild Andersen AS fremmer forslag om endring av bestemmelsene i reguleringsplan nr. 467 *Torp Mellom*, godkjent 30.05.01.

Forslaget innebærer endring av grad av utnytting for delområdene B1a, B1b, B1c, B1d, B1f, B1g, og B1h, fra %BYA = 20% til %BYA = 25%. Arealene er regulert til frittliggende småhusbebyggelse og inneholder 47 boligtomter. Av disse er 20 tomter innenfor B1g og B1h allerede utbygd. Størrelsen på de regulerte tomtene varierer mellom ca. 550 m² og 1400 m².

Forslagstiller mener gjeldende utnyttelsesgrad er for lav for å kunne oppføre funksjonelle og hensiktsmessige bolighus med ordinær størrelse.

Endringsforslaget ble 1. gangs behandlet 26.05.08, delegert vedtak 943/08, og utlagt til offentlig ettersyn i perioden 30.05.08 til 30.06.08.

Vurdering

Ut fra prinsippet om at grad av utnytting skal fastsettes av Bystyret behandles forslaget etter de ordinære saksbehandlingsreglene i plan- og bygningslovens kap VII, og ikke som mindre vesentlig endring.

Grad av utnytting blir i arealplaner hovedsakelig benyttet for å styre planmessige hensyn til infrastruktur samt volum og omfang på bebyggelsen. Det er flere måter å angi utnyttelsesgraden på - %BYA (prosent bebygd areal) fastlegger forholdet mellom den bebygde og ubebygde del av tomte, og er særlig anvendelig i områder for frittliggende småhusbebyggelse. Alle bygninger, konstruksjoner over bakken og åpent overbygget areal, samt nødvendig parkeringsareal inngår i beregningsgrunnlaget.

Etter rådmannens vurdering vil en økning av %BYA fra 20% til 25% kunne anbefales. De fleste tomtene er små, og for en tomt på 600 m² vil forslaget medføre at tillatt bebygd areal økes fra 120 m² til 150 m². Endringen innvirker ikke på bygningers høyde.

Tiltaket medfører mulighet for mindre bygningsmessige utvidelser på tomtene som er utbygd innenfor B1g og B1h.

I forbindelse med høring og offentlig ettersyn er det mottatt uttalelser fra Fylkesmannen, Statens vegvesen og Østfold fylkeskommune. Ingen av høringsinstansene har merknader til endringsforslaget.

Rådmannen anbefaler at reguleringsendringen godkjennes.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2006/9872
Dokumentnr.: 49
Løpenr.: 87363/2008
Klassering: GLEMMEN GÅRD
Saksbehandler: Petter Stordahl

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	18.09.2008	112/08
Bystyret	09.10.2008	112/08

Forslag til reguleringsplan for Glemmen Gård Næringspark – Sentrum Forslagsstiller: SG arkitekter AS

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget å avgi slik innstilling til Bystyret:

1. I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Glemmen Gård Næringspark, plankart datert 05.12.07, sist revidert 29.08.08 med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 17.12.07, sist revidert 11.09.08.
2. Reguleringsplanen godkjennes med forbehold om at Fylkesmannen, med henvisning til revidert "Areal og Transportplan for Nedre Glomma", ikke endrer betingelsene for detaljhandelvirksomhet i § 5.1 i reguleringsbestemmelsene.

Fredrikstad, 15.09.08

Planutvalgets behandling 18.09.2008:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets innstilling 18.09.2008:

Som rådmannens innstilling.

Sammendrag

Forslag til reguleringsplan for Glemmen gård næringspark fremmes av SG arkitekter AS på vegne av grunneier John Johnsen.

Forslaget til reguleringsplan ble i henhold til vedtak i Planutvalget den 13.03.08, sak nr 21/08, vedtatt utlagt til offentlig ettersyn.

Hensikten med planforslaget er å legge til rette reguleringsmessig for etablering av industri/kontor/forretning i tidligere jordbruksområde. Planforslaget er i tråd med gjeldende kommuneplan.

Tiltaket er konsekvensutredet i tråd med forskrift for konsekvensutredninger datert 1.4.2005.

Det foreligger ingen innsigelser mot planforslaget fra statlige eller fylkeskommunale myndigheter.

Rådmannen anbefaler at reguleringsplanforslaget godkjennes.

Reguleringsplanen godkjennes med forbehold om at Fylkesmannen, med henvisning til revidert "Areal og Transportplan for Nedre Glomma", ikke endrer betingelsene for detaljhandlevirksomhet i § 5.1 i reguleringsbestemmelsene.

Vedlegg

1. Oversiktskart
2. Forslag til reguleringsplan, datert 05.12.07 rev. 29.08.08, nedfotografert til A3
3. Forslag til reguleringsbestemmelser, datert 17.12.07 rev. 11.09.08
4. Planbeskrivelse, datert 18.12.07 rev. 29.08.08
5. Illustrasjonsplan, datert 17.12.07
6. Ny vegløsning, teknisk vurdering, datert 02.08.07
7. Trafikkanalyse utført av COWI, datert 10.08.08

Vedlegg til bystyret:

1. Oversiktskart
2. Plankart datert 05.12.07, sist revidert 29.08.08, nedfotografert til A4
3. Reguleringsbestemmelser datert 17.12.07, sist revidert 11.09.08

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Dokumenter i følge dokumentoversikt.

Saksopplysninger

Forslaget til reguleringsplan ble i henhold til vedtak i Planutvalget den 13.03.08, sak nr 21/08, vedtatt utlagt til offentlig ettersyn. Planforslaget har vært utlagt til offentlig ettersyn i tiden 04.04.08 til 19.05.08.

Grunneier John Johnsen ønsker å bygge ut arealene ved Glemmen Gård til næringsformål. SG-arkitekter AS er engasjert av grunneieren til å utføre planarbeidet.

Det dreier seg om jordene mellom Rolvsøyveien, jernbanelinja, Evjebekkveien og boligbebyggelsen på Østgårdfeltet og eksisterende næringsområde langs Rolvsøyveien. Planområdet ligger i et gammelt sammenhengende landbruksmiljø, som etter 1950 gradvis er omdannet til et næringsbånd. Planområdet er i dag omgitt av bebygde områder på alle kanter. Det er næringsvirksomhet i vest, nord og øst mens det er boliger i sør. I kommuneplanens arealdel er det aktuelle området foreslått som fremtidig næringsområde N 208.

En utbygging av planområdet for næringsvirksomhet vil medføre at 120 mål jordbruksareal vil bli tatt ut av produksjon. Det vil påføre naboene noe mer støy og utslipp. Men det vil gi regionen verdifulle nye næringsarealer som har en svært gunstig beliggenhet i forhold transport og miljøbelastninger.

Planforslaget inneholder følgende reguleringsformål:

- Kjøreveier 12,7 dekar
- Annen veigrunn 1,5 dekar
- Gang- og sykkelveier 4,2 dekar

- Naturvernområde 7,9 dekar
- Parkbelte 18,4 dekar
- Ny Industri/kontor/forretning 116,8 dekar
- Eksisterende Industri/kontor/forretning 13,4 dekar
- Kombinerte formål kontor/boliger 2,5 dekar
- Planen omfatter totalt 180 dekar

Planområdet får to hovedadkomster. En fra Evjebekkveien og en fra Lislebyveien. Disse adkomstene er forbundet med en gjennomgående adkomstvei gjennom området. Denne har fått en geometrisk utforming som skal gi redusert hastighet og derved redusert støybelastning. Den gjennomgående løsningen ble valgt i samråd med Vegvesenet og Teknisk Drift. Dette vil gi minst mulig transportarbeid og en fleksibilitet i forhold til kapasitetsproblemer i krysset RV109 Rolvsøyveien X Evjebekkveien. Det er lagt flere nye gjennomgående gang- og sykkelveiakser i planen, som vil forbedre tilgjengeligheten for naboombådene betraktelig.

Det er registrert kulturminner i den sørlige halvdel av planområdet. Dette er gjort i forbindelse med arkeologiske registreringer som et resultat av igangsettingen av planarbeidet. Konklusjonen for rapporten fra den kulturhistoriske registreringen er at planen ikke er i konflikt med kulturminner. Østfold fylkeskommune konkluderer med at de arkeologiske funnene har liten pedagogisk verdi siden de ligger gjemt under bakken og anbefaler å sende dispensasjonssøknad til Riksantikvaren gjennom fylkeskonservatoren om å disponere arealene til byggeformål. Lokalitetene skal dog graves ut og undersøkes før området kan frigis for utbygging.

For nærmere omtale av planforutsetninger og intensjoner henvises det til planbeskrivelsen og øvrige plandokumenter.

Følgende dokument er i forbindelse med behandlingen lagt ut på internettsiden www.fredrikstad.kommune.no under politikk og delplaner/temaplaner: "Konsekvensutredning, datert 16.12.07"

Vurdering

Etter rådmannens vurdering er det store utfordringer med trafikkavviklingen i området. I samarbeid med vegvesenet og Teknisk drift er det foreslått en gjennomgående vei over planområdet. Det foreligger en trafikkanalyse fra COWI datert 10.08.08 som viser at dette vil bidra til å avlaste krysset RV109x Evjebekkveien. Analysen viser at det i maksimaltiden vil være stor belastning på kryssene EvjebekkveienxDikeveien og Evjebekkveienxny vei gjennom Glemmen Gård. Utnyttelsesgraden for disse to kryssene i maksimaltiden er i 2014 beregnet til å være hhv. 0.87 og 0.97. (0.8 settes vanligvis som en grense for god avvikling i et kryss.) Etter Rådmannens vurdering er ikke belastningene større enn at de kan aksepteres. Men Rådmannen påpeker at den foreslåtte løsning ikke erstatter en utbedring av RV109 nordover fra krysset med Evjebekkveien. En utbygging av Glemmen Gård vil totalt sett øke trafikkbelastningen i området, og en ny RV 109 er fortsatt påkrevd.

Det er stort behov for næringsområder i kommunen, og bl.a. Lloyds industri AS som er etablert innenfor planområdet i dag, trenger utvidelse av sin virksomhet. Det er i planforslaget lagt stor vekt på å begrense detaljhandelsvirksomheten innenfor området, ved at maksimalt 20 % av tillatt bebygd areal benyttes til detaljhandel. Det tillates kun etablert detaljhandelsvirksomhet med vareslag som er å regne som plasskrevende (jmf. definisjon i kommuneplanens arealdel kap. 16, pkt. 1.3) med bruksareal inntil 1500 m² innen hvert delfelt (felt A-F). Håndverks- og produksjonsbedrifter kombinert med detaljutsalg knyttet til virksomheten tillates. Dette vil være med på å begrense trafikkveksten i området.

I forbindelse med det offentlige ettersynet har det innkommet uttalelser fra følgende:

Brev av 03.04.08 fra Fredrikstad EnergiNett AS: FEN gjør oppmerksom på nett-stasjoner, luftstrek og kabler i området. De påpeker at det er utbyggers ansvar å sørge for at det blir satt av tomt eller rom som er tilstrekkelig for å dekke området med energi-forsyning. Samt at det er utbyggers ansvar å dekke kostnadene ved dette.

Kommentar: For å understreke dette ansvaret har vi lagt til en § 2.9 i reguleringsbestemmelsene.

Brev av 24.04.08 fra Fredrikstad kommune, brann- og feiervesenet: De peker på behovet for vannforsyning og adkomst i forbindelse med slokking av branner.

Kommentar: Disse kravene er generelle tekniske krav til utbyggingen. Kravene vil bli fulgt opp av utbygger. Når det gjelder kjøreveier, er disse tilstrekkelig dimensjonert for spesifikasjonene de ønsker.

Brev av 28.04.08 fra Fredrikstad Fjernvarme AS: Fredrikstad Fjernvarme (FFAS) gjør oppmerksom på at området er søkt underlagt konsesjonsområdet for fjernvarme.

Kommentar: Dette tas til orientering og utbygger vil føye seg etter konsesjonsvilkårene som evt. blir vedtatt.

Brev av 15.05.08 fra Østgård 4 borettslag: Borettslaget har ordnet sine bemerkninger i tre punkter.

1. Punkt. 1 gjelder grøntstruktur. Borettslaget synes at det kunne vært satt av mer arealer til grøntstruktur i planen. Spesielt gjelder det på nordsiden av deres område.
2. Punkt 2.1 gjelder generelt lukt, støv og støy.
Punkt 2.2 i borettslagets bemerkningergjelder et konkret forslag om en formulering rundt anleggsvirksomhet på kveld og natt.
3. Punkt 3 i bemerkningene gjelder høyden og antall etasjer på bebyggelsen i felt E.

Kommentar:

1. Punkt1: Til sammen er det satt av 26,3 dekar til grøntstruktur i planområdet. Dette synes vi er en bra andel, ca. 20%. I tillegg kommer interne grøntområder på tomtene. Når det gjelder parkbeltet nord for borettslagets eiendom, er det satt av en grøntstripe på 7 m. Det er på baksiden av garasjene til borettslaget. Vi har prioritert grøntbelte på vestsiden som kommer i tilknytning til grøntanlegget rundt blokkene.
2. Punkt 2.1: Begrensningene på støy og luftforurensning er fastlagt i § 7 i reguleringsbestemmelsene. Det er henvist til retningslinjene fra Miljøverndepartementet T1442 (støy) og T1239 når det gjelder luftforurensning. Det er i tillegg fastsatt at det ikke tillates virksomhet som gir sjenerende lukt. Disse retningslinjene er spesifikke slik at det er greit å håndheve dem etterpå. Det er relativt strenge retningslinjer som gjelder generelt for bebygde områder. Vi tror det er den beste måten å sikre området mot uønsket støy og luftforurensning. Det er ikke i noens interesser å få slike miljøulemper i området. Vi mener det er sikret tilstrekkelig virkemidler i bestemmelsene til å kunne hindre uønskede miljøpåkjenninger.
Punkt 2.2: Vi er enige i dette og mener det er hjemmel for å nekte slik nattevirkosomhet iht. norsk lov, og at det ikke behøver gjøres endringer i reguleringsbestemmelsene.
3. Punkt 3: Det er i reguleringsbestemmelsene fastsatt at maksimal høyde på ny bebyggelse i felt E ikke får være høyere enn blokkene på Østgårdfeltet. Den er angitt til ca. 13 m. Dette gir rom for inntil 3 etasjer næringsbebyggelse. Etasjehøyden i næringsbebyggelsen blir rundt 4 m når man tar med ventilasjonskanaler, dekkhøyder, konstruksjonsoppbygging på tak osv. Dette gir ikke rom for mer enn maksimalt 3 etasjer slik det er opplyst om i tidligere møter.

Brev av 15.05.08 fra Fredrikstad kommune, bygg- og eiendom: Bygg- og eiendom gjør oppmerksom på at de eier noen mindre deler av planområdet.

Kommentar: Det er inngått en avtale med Glemmen Gård AS om at de skal kjøpe disse bitene når reguleringsplanen blir vedtatt.

Brev av 16.05.08 fra Sektor Eiendomsutvikling: Sektor Eiendomsutvikling har ordnet sine bemerkninger i 3 punkter:

1. Punkt 1 peker på at planen gir muligheten til en betydelig utvikling av detaljhandelsflate i reguleringsplanen. De påstår at det dreier seg om 38 000 m².
2. Sektor Eiendom synes at reguleringsforslaget i liten grad redegjør for hvilke konsekvenser tiltaket kan ha for handelsutvikling lokalt og regionalt.
3. Det etterlyses redegjørelse mht. fylkeskommunale planer.

Kommentar:

1. Dette er feil. Det vil ikke dreie seg om mer enn maksimalt i størrelsesorden 10-15 000 m² når feltet er ferdig utbygd. Det er lagt betydelige restriksjoner på arealer til detaljhandel i reguleringsplanen. Området er først og fremst regulert for annen type næringsvirksomhet så som industri- og kontorvirksomhet.
2. Slik planen er utformet, kan vi ikke skjønne behovet for slik utredning. Glemmen gård næringspark er først og fremst påtenkt som et område for annen næringsutvikling enn detaljhandel. Det er derfor lagt inn strengere restriksjoner på dette området enn de fleste andre næringsområder i kommunen. Når det gjelder utvikling av detaljhandel, er dette omhandlet i reguleringsbestemmelsene: I § 5.1 er det lagt inn begrensning på maksimalt 20 % av arealet kan benyttes til detaljhandel. Det er begrenset til 1500 m² innen hvert delfelt (felt A-F). Området er påtenkt til håndverks- produksjonsbedrifter, kontorvirksomhet. Først og fremst er det areal til slik type virksomhet distriktet trenger nå. Det er mange næringsbedrifter som driver produksjon, lager, kontor og handel på samme sted. Bestemmelsene er utformet for å gi slike muligheter til å drive i en bedrift. Vi kan ikke se at det er noe grunnlag for Sektor Eiendoms frykt for at området skal bli dominert av detaljhandel. Vi synes det er lagt inn tilstrekkelig restriksjoner i § 5.1 i reguleringsbestemmelsene.
3. Når det gjelder forholdet til overordnede planer forholder reguleringsplanen seg først og fremst til en fersk kommuneplan og følger opp hovedretningslinjene i den. Kommuneplanen forholder seg til overordnede fylkeskommunale planer og til areal- og transportplanen for Nedre Glommaregionen, som nylig er stadfestet.

Brev av 16.05.08 fra Barnas Talsperson, Fredrikstad kommune: Barnetalspersonen uttrykker generell bekymring for trafikkbelastningen i området.

Kommentar: Planen åpner et nytt nettverk av gang- og sykkelvei på arealer som ikke har vært tilgjengelig tidligere. Området for øvrig har et godt utbygd nett av atskilte gang- og sykkelveier.

Uttalelse fra 17.05.08 fra Lisleby lokalsamfunnsutvalg: Lisleby lokalsamfunnsutvalg har ordnet sine bemerkninger i 7 punkter. De fleste punktene omhandler en bekymring generelt for trafikkspørsmål i området.

Kommentar: Det er punkt 4 og 6 som berører planforslaget direkte. Punkt 4 gjelder gang- og sykkelveier som mange steder krysser inn/utkjøringer. Det vil bli utformet en best mulig utforming i krysningpunkt med kjøreveiene. Punkt 6 omhandler mangelen på lekearealer. Når det gjelder det grønne beltet langs Østgårdfeltet, er dette regulert som skjermområde, ikke som lekeområde. Lekearealer finnes, og bør finnes, inne på boligområdet.

Uttalelse fra Hauge lokalsamfunnsutvalg: Hauge lokalsamfunnsutvalg har ordnet sine bemerkninger i 4 punkter i tillegg til at de stiller seg bak uttalelsene fra Lisleby Lokalsamfunnsutvalg.

Kommentar: Det er spesielt punkt 2 som berører reguleringsplanen. Det gjelder sikring av gang- og sykkelveien, der hvor den krysser hovedgjennomfarten gjennom området. Krysningpunktet er lagt på et sted hvor det er god oversikt og hvor hastigheten skulle være lavest mulig. Veien gjennom området er utformet med relativt krappe kurver for på den måten med en geometrisk utforming å redusere hastigheten. Slik at denne kommentaren burde være godt i varetatt i planutformingen. For øvrig har vi ikke noen anmerkninger til uttalelsen.

Brev av 16.05.08 fra Fredrikstad kommune, prosjektadministrasjonen: De har ordnet sine bemerkninger i 6 punkter.

Kommentar:

1. Punkt 1 gjelder vann- og avløpsledninger som mener vi at er ivaretatt med § 2.1 i reguleringsbestemmelsene.
2. Gjelder oppfølging av overvannsrammeplanens retningslinjer. Dette mener vi også er ivaretatt med § 2.1 i reguleringsbestemmelsene.
3. Gjelder fordrøyningsbasseng. Det er tenkt plassert på et areal kommunen skal selge til Glemmen gård. Det er ikke sikkert fordrøyningsbassenget kommer. Det finnes alternative løsninger. Om det blir aktuelt å anlegge bassenget, har kommunen forbeholdt seg rett til å ta arealet tilbake. Etter avtale med prosjektadministrasjonen har vi enes om at det er tilstrekkelig å kommentere muligheten for fordrøyningsbasseng i Planbeskrivelsen.
4. Veier og snuplasser er tegnet i henhold til veinormalen 018.
5. Utbyggingsavtale er lagt inn § 2.1 i reguleringsbestemmelsene.
6. Når det gjelder parkbeltet vil det bli holdt ved like av et selskap som driver feltet.

Møtebok av 15.04.08 fra Rådet for funksjonshemmede: De har ingen kommentarer til planen.

Uttalelse av 25.05.08 fra Statens Vegvesen: De kommenterer først og fremst trafikkberegningene i trafikkanalysen som er laget i forkant av reguleringsplanen. De ønsker en trafikkanalyse basert på de løsningene som er foreslått i reguleringsplanen – ikke bare dagens situasjon.

Kommentar: COWI har utarbeidet en ny trafikkanalyse basert på de løsningene som er foreslått i reguleringsplanen: "Glemmen gård næringspark – trafikkanalyse ved bruk av CONTRAM datert 10.08.08"

Det er i etterkant avholdt møte med Statens vegvesen som konkluderte med at alle deres merknader nå er tilfredsstillende ivaretatt.

Det ble kommentert at det savnes en vurdering av å lage et rundkjøringskryss mellom Dikeveien, Evjebekkveien og den nye vei A gjennom planområdet. Dette ble vurdert tidlig i planprosessen. En slik løsning ble forkastet, da det ville medføre at en viktig del av Evjebekken måtte legges i rør og at et sårbart og viktig edelløvs-kogsområde må fjernes. I kommuneplanen er dette grøntområdet markert som LNF-område med store naturverdier og nøkkelbiotoper. Det vil dessuten gi en mye dårligere landskapsmessig løsning.

Uttalelse av 26.05.08 fra Fylkesmannen i Østfold, Miljøvern og landbruk: De er tilfredse med planmaterialet og mener deres innspill er ivaretatt på en god måte i planforslaget.

Uttalelse av 27.05.08 fra Planseksjonen i Østfold Fylkeskommune: De kommenterer planen med å peke på tre hovedutfordringer: Estetikk, trafikkavvikling og detaljvarehandel/ny kjøpesenterbestemmelse.

Kommentar: Med vedlagte trafikkanalyse og det foreliggende forslaget til plan, mener vi at alle disse utfordringene er godt ivaretatt. Det er nå strammet inn ytterligere mht. til detaljhandlevirksomhet i forhold til planforslaget som var på høring. Tidligere var det åpnet for detaljhandlevirksomhet i inntil 1500 m² i hver bygningsmessige enhet. Nå er det sagt at det kun skal være maksimalt 1500 m² detaljhandlevirksomhet innen hvert delfelt (felt A-F).

Uttalelse av 05.08.08 fra Kulturminneseksjonen i Østfold Fylkeskommune:

De videresender uttalelser fra Kulturhistorisk museum og Riksantikvaren som begge tillater at det dispenseres for en gjennomføring av tiltakene under forutsetning av at det fortas utgravninger etter de vedlagte anvisninger og rammer (i størrelsesorden opp mot 6 millioner kr). Forslagsstilleren er inneforstått med dette og aksepterer vilkårene. Riksantikvarens forslag til tekst er lagt inn i reguleringsbestemmelsenes § 2.10.

De innkomne uttalelsene har vært gjenstand for grundig vurdering, og planforslaget er på enkelte punkter blitt endret. Endringene anses ikke å medføre behov for nytt offentlig ettersyn.

Når det gjelder momenter i konsekvensutredningen, har planforslaget tatt hensyn til dette på følgende måte:

Landskap: Reguleringsplanen er utarbeidet med henblikk på å gi begrenset innsyn til anlegget (jfr. Bevaring av randsoner og opparbeiding av grøntområder). Arbeidet med avbøtende tiltak vil være å videreutvikle arbeidet med grøntområdene og gjøre området mer tilgjengelig, samt ha klare retningslinjer for helhetlig utforming av bygningsmassene slik at disse ikke blir for høye og sådan svekker opplevelsen av Kirkeberget som viktig høydedrag i landskapsbildet og for kulturmiljøet. Markering og utvikling av sammenhengende tre- og buskvegetasjon i syd og i nordvest fra Rolvsøyveien mot Glemmen Gamle kirke på Kirkeberget, med vektlegging av vegetasjonsbruk i ulike sjikt og med tanke på ikke å skjerme Kirkeberget, vil være særdeles viktige tiltak. Bevaring av allé og bolig m/ hage opprettholder noe av kvalitetene i området.

Kulturminner og kulturmiljø: De arkeologiske utgravninger av kulturminnene er et avbøtende tiltak for å ta vare på for ettertiden det historiske materialet som må fjernes fra planområdet. Reguleringsplanen utarbeides med hensyn på å opprettholde et grøntbelte ved Råbekken og sammenhengende grønnstruktur opp mot Glemmen Gamle kirke for å bevare siktlinjen mellom Glemmen gård og Glemmen Gamle kirke, samt tilhørigheten til, og viktigheten av dette området i Lisleby. God og harmonisk utforming av planområdet, spesielt randsonene, tilpasset kulturlandskapet vil være av betydning for bevaring av kulturminnemiljøet utenfor planområdet.

Transport: Trafikksituasjonen er grundig belyst gjennom ny trafikkanalyse utført av COWI. Effekten av denne analysen er det redegjort for tidligere i saken.

Sysselsetting og næringsliv: Tiltaket vil gi meget godt lokaliserte tomtereserver for utvikling av ny næring og videreutvikling av eksisterende næringsvirksomheter for en kommende ti årsperiode. Dette vil være med på å sikre en stabil og god sysselsettingssituasjon i distriktet. Tiltaket vil også bidra til å skaffe erstatningstomter til bedrifter som ligger uhensiktmessig lokalisert i dag. Det vil medføre mindre miljøulemper i andre deler av kommunen hvor trafikk til bedrifter støy og visuelle ulemper belaster boligområder.

Bygninger og tjenester: En utbygging av området vil gi god tilgang på rasjonelle arealer for å bygge næringsbygg. Det ligger også i et område med god tilgang til tjenester, underleverandører og nettverk.

Estetikk: Parkbeltet bør ikke ha så storvokst vegetasjon at kontrasten mellom Kirkebergets lille åsrygg og det flate landskapet rundt svekkes, da denne kontrasten fremhever Glemmen Gamle kirke og Kirkebergets viktige rolle i både det store landskapsbildet og som kulturmiljø. Planen forutsetter at det utvikles virksomhet som vil ha behov for å fremtre som et ryddig næringsområde. I reguleringsplanarbeidet har det fremkommet at utbygger har store intensjoner om høy kvalitet på grønnstruktur og øvrige utearealer som en viktig del av områdets profilering og det vil være klare retningslinjer i forhold til grønnstruktur. Det skal også utvikles organisasjon og forpliktelser for å kunne drive disse grøntområdene på en god måte.

Jord og skogbruk: Det er viktig at tiltaket tar var på matjord og annen vekstjord fra planområdet. Matjorda kan benyttes til etablering av gode og spennende grøntområder i randsonene rundt planområdet. Overskuddsjord forutsettes å lagres for salg eller annen bruk.

Dyre- og planteliv: Tiltaket vil medføre at dyrket mark forsvinner og erstattes med bygninger, veier og parkaktige grøntdrag. Dagens plante og dyreliv vil erstattes av et nytt plantesamfunn og dyreliv som etableres i de grønne randsonene. Råbekken vil i stor grad beholde sitt dyre og planteliv, siden dette området ikke berøres direkte av endringer.

Sammenhengen mellom Råbekkens randvegetasjon vil forsvinne og kan påvirke dyrelivet negativt for noen arter som er avhengig av sammenhengen mellom Råbekkens vegetasjon og jordbruksarealet (som for eksempel rådyr og lignende).

Fjerning av det tilgrensende jordbruket vil minske erosjon og jordavrenning til bekken, og i den grad være positivt for livet i og rundt bekken. Ved rehabilitering av området bør det tas hensyn til variasjon i vegetasjonstyper og vegetasjonssjikt, slik at en unngår monokulturer med kun et

treslag. Det bør settes som krav at grøntområdene skal skjøttes jevnlig og det bør utarbeides skjøtselsplan for grøntområdene.

Vann og avløp: All VA-utbygging innen næringsområdet vil bli utbygget etter kommunale retningslinjer og tilknyttet offentlige ledninger.

Utslipp til luft: Det bør reguleres i rammetillatelsen at det ikke etableres virksomheter som kan medføre sjenerende eller helseskadelige utslipp til luft. Dette innebærer at det ikke etableres virksomhet som kan være kilde til sjenerende lukt og at trafikbelastningen blir tilpasset slik at det ikke kommer i konflikt med den nasjonale målsetningen om lokal luftkvalitet.

Støy: Buffersonen som er planlagt mellom planlagt veg og eksisterende bebyggelse ser ut til å være tilstrekkelig for at støy fra veggen ikke vil gi et støynivå over 55 dBA Lden. Den delen av veggen som er planlagt vest/nordvest for blokkene, ser imidlertid ut til å gi et høyt nivå for noen av de vestligste leilighetene i blokkene på Østgårdfeltet. Det samme kan gjelde for natttrafikk, avhengig av trafikkmengden. Et tiltak kan være eventuelle begrensninger på natttrafikken, og/eller at motsatt utkjørsel (mot nord) benyttes nattetid. Andre avbøtende tiltak kan være redusert støy fra motorkjøretøy ved god skilting i anleggsperioden (info til anleggstrafikk og andre om at de passerer et boligområde), samt hastighetsreduksjon.

Fjernvarme: En utbygging vil styrke grunnlaget for anleggelse av nett for fjernvarmen her i disse viktige næringsområdene langs hovedveiaksen mellom Fredrikstad og Sarpsborg og antagelig en "varmeøy" fram til nett blir koblet til fjernvarmeverket. Dette vil styrke utbredelsen av den miljøvennlige fjernvarmen og avløse miljømessige dårlige oljefyranlegg. Det vil medføre at alle bygningene i området vil få en tilkoblingsplikt. Og at det må anlegges vannbaserte oppvarmingssystemer.

Tilgjengelighet til friområder: De grønne områdene må etableres raskt sammen med tilrettelagte turstier og gang- sykkelveier, slik at tilgjengeligheten til friområder blir god. Vegetasjonsbruk bør ta sikte på å skjerme godt og fungere som friområder uten å forringe de tidligere nevnte landskaps- og kulturminnekkvaliteter.

Planforslaget er etter rådmannens oppfatning utformet og behandlet i samsvar med bestemmelsene i plan- og bygningslovens kap. VII *Reguleringsplan*.

Det foreligger ingen innsigelser fra statlige eller fylkeskommunale myndigheter. Men etter at høringsfristen gikk ut, har det fra Miljøverndepartementet, datert 4. juli 2008, kommet en stadfesting av "Areal- og transportplan for Nedre Glomma 2. generasjon Fylkesdelplan, Vedtatt av Fylkestinget 2. mars 2006". Stadfestingen har medført endringer i kapittelet om "Kjøpesentra". Det er foreløpig uklart hvordan endringene vil påvirke planarbeidet i kommunen. Det pågår en prosess mellom Fredrikstad og Sarpsborg kommuner ovenfor Fylkeskommunen og Fylkesmannen for å avklare dette. En slik avklaring forventes ferdig senere i høst. Men ettersom man i reguleringsbestemmelsene til Glemmen Gård Næringspark har begrenset detaljhandlevirksomheten til handelsvirksomhet med plasskrevende varegrupper, så faller handelsvirksomheten utenfor kjøpesentersbegrensningen. Jmf pkt. "4. Øvrige områder" under Kjøpesentra i "Areal- og transportplan for Nedre Glomma 2. generasjon Fylkesdelplan, Vedtatt av Fylkestinget 2. mars 2006". I tillegg har man valgt å ta inn en ytterligere begrensning ved kun å tillate at maksimalt 20 % av arealet kan benyttes til handel. Det er også satt begrensning til et bruksareal til detaljvarehandel på 1500 m² innen hvert delfelt (felt A-F).

Dette er bakgrunnen for at Rådmannen anbefaler at reguleringsplanforslaget godkjennes. Reguleringsplanen godkjennes med forbehold om at Fylkesmannen, med henvisning til revidert "Areal og Transportplan for Nedre Glomma", ikke endrer betingelsene for detaljhandlevirksomhet i § 5.1 i reguleringsbestemmelsene.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/10213
Dokumentnr.: 4
Løpenr.: 87938/2008
Klassering: M00
Saksbehandler: Ann Janette Hansen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	18.09.2008	47/08
Formannskapet	02.10.2008	137/08
Bystyret	09.10.2008	113/08

Salg av utrangert vannledning ved Kjølstad

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Utrangert vannledning på 4 km i strekningen Kjølstad – Haldenveien legges ut for salg. Omkostninger knyttet til et salg belastes kjøper.
2. Salgssummen avhenger av tilbyderes interesse og pris.
3. Teknisk Drift delegeres myndighet til å forestå et eventuelt salg, og vurdere pris. Salgssummen overføres investeringsregnskapets objekt AN 7205 – prioriterte utbedringer VA tjenester 6040.

Fredrikstad, 02.09.2008

Teknisk utvalgs behandling 18.09.2008:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Teknisk utvalgs innstilling av 18.09.2008 til Formannskapet:

Som rådmannens innstilling.

Sammendrag

Fredrikstad kommune har i området Kjølstad og ca 4 km sydover beliggende en vannledning som pt. står ubrukt.

Fredrikstad kommune har mottatt forespørsel fra to interessenter som ber kommunen om å vurdere avhending av den aktuelle ledningen. Kommunen har mottatt forespørsel fra Gasnor AS som har orientert Teknisk drift om sine planer i med vannledningen. Den 28.08.2008 mottok kommunen forespørsel fra en annen aktør, Gassnett AS som også melder sin interesse for vannledningen.

Denne saken er konsentrert om hvorvidt kommunen skal selge den utrangerte vannledningene eller avstå fra en slik avhendelse. Rådmannen konkluderer med at det innstilles på salg av ledningen. Det foreslås videre at prosessen med et eventuelt salg delegeres til Teknisk Drift. Kommunen vil kunngjøre salget offentlig.

Eventuelle heftelser som er knyttet til vannledningen overtas av kjøper.

Vedlegg

1 Kart

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

- 2 Henvendelser fra Gasnor AS og Gassnett AS (vedlegg til Teknisk utvalg)
- 3 Møtereferat fra møte med Gasnor AS 15.05.2008.

Saksopplysninger

Saken aktualiserte seg etter en forespørsel fra Gasnor AS, hvor Fredrikstad kommune ble forespurt om det var aktuelt å vurdere en avhengig av en utrangert vannledning i strekningen Kjølstad og sørover. En strekning på ca. 4 km. Fredrikstad kommune ble forespeilet at ledningen kunne benyttes som varerør/trekkerør for naturgass mellom Sarpsborg og Fredrikstad.

Ledningen en eldre vannledning med innvendig dimensjon Ø 600mm, kvaliteten er av "forspent betong" som under driftstiden ble vurdert trykksikker mht. pakninger på opp til 6,5 -7 bar. Slik ledningen fremstår anses den som egnet til trekkerør/varerør.

Rådmannen presiserer at et eventuelt salg ikke må gå på bekostning av pålagte søkeprosesser og varslingsrutiner. Det er kjøpers plikt å ivareta dette. Det tilligger videre kjøper å inngå avtale med berørte grunneiere. Kjøper har selv ansvaret for å inngå avtale med grunneier om retten til fortsatt ha ledningen liggende i grunn. Dette kan være med på å redusere prisen.

Det er behov for en offentlig utlysning, hvor anbudsprinsippet blir ivaretatt. Det vil ut fra dette ikke bli utarbeidet noen konsekvensutredning for gassledning. Premissene for salget vil fremkomme i kunngjøringen.

Det kan forventes at Gasnor AS og Gassnett AS vil melde sin interesse ved en utlysning. Gasnor AS baserer seg på distribusjon av naturgass som de erfarer gir omgivelsene en miljøgevinst i form av reduserte utslipp.

Ved en offentlig kunngjøring tas det forbehold om at også andre aktører vil melde sin interesse.

Økonomiske konsekvenser

Fredrikstad kommune vil oppnå en økonomisk gevinst ved å legge ledningen ut for salg. Det foreligger flere usikkerhets momenter når det gjelder hvilke kjøpssum som kan forventes.

Ledningen selges med heftelser, og det forventes at selger selv inngår de nødvendige avtaler med eventuelle grunneiere.

I avtalen med en eventuell kjøper vil Fredrikstad kommune innta en fullstendig ansvarsfraskrivelse mht. ledningen.

Rådmannen er av den oppfatning at inntekter fra et salg bør tilfalle TD – VA, begrunnet i prinsippet om selvkost.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Rådmannen har vurdert at et salg av ledningen bør anses som samfunnsøkonomisk nyttig. Fredrikstad kommune har i dag ingen framtidlige planer for denne ledningen.

Rådmannen mener det ikke vil være hensiktsmessig å leie ut ledningstrekket og dette begrunnes i at det ikke anses økonomisk forsvarlig med hensyn til resursbruk for oppfølging av denne type avtaler.

Forholdet til grunneierne bør baseres på frivillighet, hvorefter kjøper selv står ansvarlig for å inngå de nødvendige avtalene. Det forutsettes at kjøper søker å gi grunneiere den nødvendige informasjon, her må kjøper strekke seg langt.

En avhending forutsetter videre ordinær saksbehandling i henhold til alminnelige saksbehandlingsrutiner, hvorefter søknads prosessen skjer i henhold til lov og forskrift for det anlegg som planlegges. Det er kjøpers ansvar å sørge for at lov og forskrift etterleves.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2002/31094
Dokumentnr.: 8
Løpenr.: 92717/2008
Klassering: 022
Saksbehandler: Terje Tjørnås

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	02.10.2008	138/08
Bystyret	09.10.2008	114/08

Fredrikstad Festning, Fredrikstad kommune - forslag til fredning ved forskrift. Fredrikstad kommunes høringsuttalelse.

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Fredrikstad kommune ser det som positivt og viktig at Forsvarets bygninger og anlegg i Gamlebyen i Fredrikstad, underlegges formelt vern etter Kulturminneloven.
2. Det bemerkes at fredningsforslaget kun omfatter bygninger og anlegg eid av Forsvaret, mens øvrige deler av kulturmiljøet kun dekkes av reguleringsplan. Det anbefales at det fra statens side arbeides videre med egnede verneformer som kan ivareta kulturminneinteressene i de områder som ikke omfattes av forskriftsfredningen.

Fredrikstad, 16.09.2008

Sammendrag

Fra Riksantikvaren har en mottatt forslag til fredning ved forskrift av Forsvarets bygninger og anlegg i Gamlebyen. Forslaget er utarbeidet på bakgrunn av Landsverneplan for Forsvaret utarbeidet av Forsvarsbygg 2000.

Fredningen gjelder alle bygninger og anlegg i Forsvarets eie, som i Verneplan Fredrikstad festning (Forsvarsbygg 2006) er kategorisert i Verneklasse 1. I alt omfatter fredningen 58 enkeltobjekter; bygninger, bastioner, raveliner, vanngrav, porter, festningsmurer, voller, plasser, veier, monumenter, grøntanlegg osv.

Omfang av fredningen fremgår av vedlagte forslag til forskrift med kart over anlegget, og opplisting av bygninger og anlegg.

Fredningen har som formål å sikre og bevare Fredrikstad festning som komplett depotfestning, hvor alle viktige militære bygninger fortsatt er i Forsvarets eie.

Fredningsvedtak innebærer forbud mot tiltak som er egnet til å motvirke formålet med fredningen. Generelt gjelder at ingen må rive, flytte, bygge på, endre, forandre materialer eller farger eller foreta andre endringer som går lenger enn vanlig vedlikehold.

Riksantikvaren bemerker at det at øvrige deler av Gamlebyen, samt forterreng med utenverker ikke blir vurdert for fredning samtidig med forskriftsfredningen, ikke betyr at de ikke er kulturhistorisk viktige, men at det er nødvendig med en annen og mer omfattende prosess omkring disse.

Det vises i den sammenheng til initiativ tatt av kommunen til et samarbeid mellom Riksantikvaren, Fylkeskommunen, Fredrikstad museum m.fl. for å finne frem til egnede

verneformer som bedre enn regulering til spesialområde kan ivareta de øvrige kulturminneinteresser i området.

Kulturmiljøfredning etter Kulturmiljøloven §20 inkludert utvalgte interiører og kulturlag under dagens bakkenivå, kan i denne sammenheng være aktuelt.

Riksantikvaren vil komme tilbake til dette på et senere tidspunkt.

Høringsfristen er satt til 15.10.2008.

Vedlegg:

- 1 Brev fra Riksantikvaren datert 21.05.08 med forslag til fredningsforskrift og kartvedlegg/omfang av fredning
- 2 Høringsuttalelse fra Østfold fylkeskommune datert 24.06.08

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Verneplan Fredrikstad festning, Forsvarsbygg 2006.

Saksopplysninger

Gamlebyen med Fredrikstad festning er Nordens eneste og en av Nord-Europas mest intakte festningsbyer befestet etter det "gammelnederlandske" bastionsystem, dvs. med jordvoller i et regulært geometrisk system og våt festningsgrav som omslutter et helt bysamfunn. Festningen har derfor en særstilling blant de nasjonale festningsverkene. Bygninger og forsvarsverk danner en funksjonell enhet som forklarer festningen som forsvarshistorisk kulturminne, og utgjør i tillegg sentrale elementer av kjerneverdiene i festningsbyen Gamlebyen.

Fredningen har som formål å sikre og bevare Fredrikstad festning som komplett depotfestning, hvor alle viktige militære bygninger fortsatt er i Forsvarets eie.

Hele Gamlebyen i Fredrikstad er regulert til spesialområde med formål bevaring.

Vollene, som eies av Forsvaret, er regulert til offentlig formål/Forsvaret.

Nasjonale Festningsverk arbeider for tiden med en bruksendring for de fleste av bygningene, og en omregulering av Forsvarets eiendommer vil være nødvendig så snart fremtidige bruksområder er klarlagt.

Riksantikvaren er den instans som vedtar forskrift om fredning med hjemmel i kulturminneloven § 22a jf § 15. Riksantikvaren kan dersom det er nødvendig vedta midlertidig fredning etter § 22 nr. 4 i samme lov. Eventuelle endringer i forskriften vil bli innarbeidet på bakgrunn av høringsrunden. Vedtak om fredning ved forskrift er ikke et enkeltvedtak etter forvaltningsloven og kan ikke påklages. Forskriftsfredning vil bli gjennomført også for eiendommer som blir solgt eller avhendet før forskriften er endelig fastsatt.

Når forskriften er endelig vedtatt av Riksantikvaren, vil den bli kunngjort i Norsk Lovtidend.

Det henstilles til at de bygninger og anlegg som inngår i fredningsforslaget blir behandlet som fredet inntil fredningssaken er avklart.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant

Vurdering

Som et element i en helhetlig byutvikling i Fredrikstad, spiller Gamlebyen som det historiske sentrum, en svært viktig rolle. I prosjektet Byomforming i Fredrikstad legges det opp til en

kompletterende utvikling av Gamlebyen, dagens sentrum og FMV-området med elven som det viktigste byrom og bindeledd. Å opprettholde Gamlebyen som en levende bydel er en viktig satsning i denne sammenheng.

Fredningsforslaget tar utgangspunkt i at Gamlebyen med festningsverker utgjør et unikt kulturmiljø som eneste norske festning anlagt etter det "gammelnederlandske systemet", og et av de meste intakte festningsanlegg i sitt slag i Europa.

En fredning som foreslått vil gi Gamlebyen som kulturmiljø et økt fokus. I tillegg til å gi et sterkere vern av kulturminneinteressene, vil fredningen kunne gi økt status for Gamlebyen og Fredrikstad by.

Det er pekt på, både av Fylkeskonservatoren i Østfold og Riksantikvaren at en fredning som foreslått etter eierforhold ikke vil gi tilstrekkelig vern for Gamlebyen som helhetlig kulturmiljø. En finner dessuten grunn til å bemerke at den foreslåtte fredning heller ikke er komplett i en forsvarsfunksjonell sammenheng. Anleggene Søndre Bjørn, Søndre kontregarde, Østre ravelin, Østre kontregarde, Nordre ravelin, Nordre kontregarde og kontreskarpe/dekket vei/glacis eies av Fredrikstad kommune og omfattes ikke av fredningsforslaget.

Det er tatt initiativ fra Fredrikstad kommune til et samarbeid mellom Riksantikvaren, Fylkeskonservatoren i Østfold og Fredrikstad museum m.fl. om å finne egnede verneformer for de områder som ikke omfattes av forskriftsfredningen. Riksantikvaren anfører at en kulturmiljøfredning etter kml § 20 kan være aktuelt. Det blir viktig at dette arbeidet videreføres. Fylkeskonservatoren peker i sin uttalelse på viktigheten av at Forsvaret forblir eier av sine bygninger og anlegg innenfor Fredrikstad festning, for å sikre en fortsatt god balanse mellom vern, vedlikehold og ansvarlig bruk under et formelt fredningsregime. Det nåværende helhetlige eierforhold bør således fortsette gjennom Nasjonale Festningsverk.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/135
Dokumentnr.: 101
Løpenr.: 79032/2008
Klassering: 020
Saksbehandler: Torhild Spernæs

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	02.10.2008	139/08
Bystyret	09.10.2008	115/08

Drift av NAV-kontor i Fredrikstad. Samarbeidsavtale mellom Arbeids- og velferdsetaten i Østfold og Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune inngår samarbeidsavtale med Arbeids- og velferdsetaten i Østfold i henhold til det vedlagte avtaleforslag.
2. Avtalen gjøres gjeldende fra 24.11.2008 og inntil en av partene krever reforhandling av avtalen.

Fredrikstad, 01.09.2008

Sammendrag

Våren 2005 ga stortinget sin tilslutning til Regjeringens forslag om å opprette en ny arbeids- og velferdsforvaltning. Det skal i hver kommune opprettes en førstelinjetjeneste, et NAV-kontor. Formålet er å få flere i arbeid og aktivitet, tjenesten skal oppleves som enklere og være tilpasset brukerens behov og det skal utvikles en helhetlig og effektiv forvaltning.

I forbindelse med reformen er det vedtatt en ny lov, Lov om arbeids- og velferdsforvaltning. Loven forplikter Arbeids- og velferdsetaten og den enkelte kommune å inngå i et likestilt, forpliktende samarbeid. Samarbeidet skal nedfelles i en avtale, her kalt samarbeidsavtale.

Loven gir videre klare føringer på hva samarbeidsavtalen skal inneholde. Vedlagte samarbeidsavtale inneholder det Lov om arbeids- og velferdsforvaltning pålegger i lovens paragraf 14.

Samarbeidsavtalen avklarer og definerer de *overordnede rammer*. Avtaleforslaget er utarbeidet i nært samarbeid med Arbeids- og velferdsetaten i Østfold ved Fylkesdirektør.

Vedlegg

- 1 Samarbeidsavtale mellom Fredrikstad kommune og Arbeids- og velferdsetaten i Østfold

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

2. Lov om arbeids- og velferdsforvaltning
3. Tjenesteinnhold i NAV-Fredrikstad, Bystyresak nr 90/07
4. Antall NAV-kontor i Fredrikstad, Bystyresak nr 89/07

Saksopplysninger

Bakgrunn

I mai 2005 ga Stortinget sin tilslutning til å opprette en ny arbeids- og velferdsforvaltning. Arbeids- og velferdsreformen er en av de største forvaltningsreformene i nyere tid.

I forbindelse med reformen er det vedtatt en ny lov, lov om arbeids- og velferdsforvaltning. Loven pålegger arbeids- og velferdsetaten og den enkelte kommune å etablere en felles førstelinjetjeneste, et NAV-kontor.

Fredrikstad Bystyre vedtok i juni 2007 å etablere ett NAV-kontor, beliggende sentralt i Fredrikstad. Den 24.11.08 flytter NAV-arbeid, NAV-trygd og deler av sosialtjenesten inn i Bryggeriveien 2-4. Offisiell åpning av kontoret vil være pr januar 2009.

Lov om arbeids- og velferdsforvaltning §14 sier at NAV-kontor skal opprettes ved avtale mellom Arbeids- og velferdsetaten og kommunen, her kalt samarbeidsavtale. Loven sier at avtalen skal inneholde bestemmelser om lokalisering og utforming, organisering og drift av kontoret, hvilke kommunale tjenester som skal inngå i kontoret og hvordan kontoret skal samhandle med representanter for kontorets brukere og kommunens øvrige tjenestetilbud.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet og Kommunenes sentralforbund har inngått en rammeavtale som danner grunnlag for samhandling mellom stat og kommune som likeverdige partnere. Vedlagte samarbeidsavtale er utarbeidet etter en veiledende mal utarbeidet av Kommunenes sentralforbund og Arbeids- og velferdsetaten.

Samarbeidsavtalen skal avklare og definere de *overordnede rammer*, den baseres på et forpliktende samarbeid hvor stat og kommune er likeverdige partnere. Vedlagte avtaleforslag er utarbeidet i nært samarbeid med Arbeids- og velferdsetaten i Østfold ved fylkesdirektør.

Kommentarer til enkelte punkt i samarbeidsavtalen

Punkt 3.1 - partnerskapsmøte

Styring og lederstruktur blir regulert ved vedlagte samarbeidsavtale. Målet med NAV er at brukerne skal oppleve en helhetlig førstelinjetjeneste, brukerne skal slippe og være kasteballer i ulike offentlige system og videre at flere brukere skal i arbeid og aktivitet.

Det skal opprettes et felles NAV - kontor. Men samtidig opprettholder Lov om arbeids- og velferdsforvaltning en klar deling mellom statsetaten og kommunen sitt ansvarsområde. Dette gir i utgangspunktet et todelt ansvars- og styringssystem. Partnerskapsmøte er ment som et styringsverktøy der Arbeids- og velferdsetaten ved fylkesdirektør og kommunen ved rådmann, eller den det delegeres til, deltar. Stat og kommune vil ha behov for å samordne overordnede styringssignaler.

Punkt 3.2 - ledelse

Fredrikstad Bystyre har i vedtak pr juni 2007 besluttet en enhetlig ledelse av NAV-kontoret. NAV-leder for Fredrikstad tiltrådte pr februar 2008. Lederen har det felles administrative og faglige ansvaret for hele NAV-kontoret. NAV-leder har ansvars- og styringslinjer både til Arbeids- og velferdsetaten og til kommunen. NAV-leder må forhold seg til begge "eiere."

Punkt 4 - tilsetting av ledere og medarbeidere

Til tross for at samarbeidsavtale inngås, slik loven pålegger, vil utfordringene i et nytt arbeids- og velferdskontor være mange, noe tillitsvalgte i stat og kommune også har påpekt. Totalt, fra stat og kommune, vil NAV-kontoret i Fredrikstad være betjent med 150 årsverk. De statsansatte skal fortsatt ha staten som sin arbeidsgiver, de kommunalt ansatte vil fortsatt ha Fredrikstad kommune som sin arbeidsgiver. Dette medfører at ansatte i stat og kommune har ulike lov og avtaleverk å forholde seg til blant annet når det gjelder tilsettinger, medbestemmelse og lønns- og arbeidsvilkår.

Punkt 5 – medbestemmelse

God medbestemmelse skal sikre at de tillitsvalgte tar del i beslutninger som berører de ansattes forhold, og bidra til å forplikte tillitsvalgte og ansatte i utviklingen av NAV-kontoret.

Punkt 7 - utøve oppgaver på hverandres myndighetsområder

Lov om arbeids- og velferdsforvaltning åpner for at stat og kommune kan utøve arbeidsoppgaver på hverandres myndighetsområde. Noe av hensikten med dette er å åpne muligheten for fleksibel bruk av personale. Delegert myndighet skal utøves innenfor de til enhver tid gjeldende styringsdokumenter, lover, forskrifter og instruksjoner.

Punkt 8 – tjenesteområder som inngår i det felles lokalkontoret

Staten skal inn med tjenester etter arbeidsmarkedsloven og folketrygdloven. Et enstemmig Fredrikstad Bystyre besluttet i juni 2007 at Fredrikstad kommune skal inn med økonomisk sosialhjelp, økonomisk rådgivning, privat forvaltning, introduksjonsprogram for flyktninger og alle kommunale tiltak i forhold til arbeid og aktivitet.

Punkt 9 - samhandling med tilliggende kommunale og statlige tjenester

Reformens mål om å få flere i arbeid og aktivitet kan ikke nås uten et tett samarbeid med statlige spesialisttjenester og kommunens øvrige tjenestetilbud (tjenester som ikke skal inn i NAV). Fra kommunens side er det opprettet et prosjekt som blant annet skal se på "grensesnitt" av kommunale oppgaver opp mot NAV. Kommunens servicetorg og NAV er også satt på dagsordenen.

Punkt 10 - brukervedvirkning

Brukermedvirkning på systemnivå innebærer at representanter for brukerne involveres i planlegging, gjennomføring og evaluering av tjenestene ved kontoret. Både stat og kommune har et lovforankret ansvar for å legge forholdene til rette for brukervedvirkning på systemnivå.

Punkt 16 - prinsipper for tvisteløsning ved lokal uenighet

Det vises til Lov om arbeids- og velferdsforvaltning §14 om tvister mellom Arbeids- og velferdsetaten og kommunen. I rammeavtalen mellom Arbeids- og inkluderings-departementet og Kommunenes sentralforbund, punkt 4 "Prinsipper for tvisteløsning ved lokal uenighet" heter det: "partene er enige om at tvistene som oppstår kan løses gjennom en nemndbasert tvisteløsningsordning der fylkesmannens rolle vurderes særskilt."

Punkt 18 – avtaleperiode

Avtaleperioden gjelder fra innflytting i felles NAV-kontor, den 24.11.08. Det er ikke satt en bestemt varighet på avtalen, men gjelder inntil stat eller kommune ønsker avtalen reforhandlet.

Økonomiske konsekvenser

- Regjeringen har lagt opp til at kommunene skal dekke gjennomføring av NAV-reformen gjennom økte rammer for frie inntekter i fire år (2006 – 2009).
- Det er i Bystyrevedtak 75/08 bevilget inntil 4 millioner kroner til dekning av drifts- og investeringstiltak ved etablering av NAV-kontor i Fredrikstad.
- Arbeids- og velferdsetaten i Østfold og kommunen skal dele på utgifter til lederlønn. Sak nr 37/07 i Forhandlingsutvalget fastsetter avlønning for NAV-leder.
- Arbeids- og velferdsetaten i Østfold og kommunen skal betale hver sin andel av driftsutgiftene. Dette i forhold til antall årsverk som er representert fra henholdsvis stat og kommune.

Ansattes medbestemmelse

Tillitsvalgte er representert i styringsgruppen for gjennomføringsprosjektet for NAV i Fredrikstad. Samarbeidsavtalen har vært drøftet med de ansattes organisasjoner.

Vurdering

I forbindelse med NAV-reformen er det vedtatt en ny lov, lov om arbeids- og velferdsforvaltning, med det formål å legge til rette for en effektiv forvaltning. Loven pålegger Arbeids- og velferdsetaten og den enkelte kommune å inngå i et forpliktende samarbeid, å opprette lokale NAV-kontor.

Arbeids- og velferdsetaten og den enkelte kommune er pålagt ved lov å inngå en samarbeidsavtale for å regulere samarbeid ved det enkelte NAV-kontor.

Vedlagte samarbeidsavtale forventes å gi grunnlag for en smidig og forpliktende samhandling mellom Arbeids- og velferdsetaten i Østfold og Fredrikstad kommune.

Det må imidlertid påpekes at samarbeidsavtalen kun definerer de overordnede rammer, det vil oppstå mange driftsrelaterte utfordringer som må løses underveis. Dette momentet er særlig påpekt fra tillitsvalgte i prosessen med å utarbeide avtalen.

Rådmannen anbefaler at samarbeidsavtale med Arbeids- og velferdsetaten i Østfold inngås i henhold til vedlagte forslag. Avtalen er helt i tråd med, og inneholder alle momenter som Lov arbeids- og velferdsforvaltning pålegger.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/13502
Dokumentnr.: 16
Løpenr.: 75003/2008
Klassering: B00
Saksbehandler: Terje Berg Alvheim

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	17.09.2008	54/08
Oppvekstutvalget	17.09.2008	38/08
Formannskapet	02.10.2008	140/08
Bystyret	09.10.2008	116/08

Høring - forslag til endringer i Opplæringsloven og privatskoleloven

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

Fredrikstad kommune avgir høringsuttalelse i henhold til vedlegg til saken.

Fredrikstad, 03.09.2008

Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjons behandling 17.09.2008:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjons uttalelse 17.09.2008:

1. Fredrikstad kommune avgir høringsuttalelse i henhold til vedlegg til saken.

Oppvekstutvalgets behandling 17.09.2008:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Oppvekstutvalgets innstilling til Formannskapet , 17.09.2008:

1. Fredrikstad kommune avgir høringsuttalelse i henhold til vedlegg til saken.

Sammendrag

Kunnskapsdepartementet har sendt ut forslag til endringer i Lov om grunnskolen og den videregående opplæringa samt i Lov om Private skolar. Dette omfatter endringer på tre områder:

- 1) Plikt til kartlegging av minoritetsspråklige elevers ferdigheter i norsk,
- 2) Etablering av sentralt register og endringer i bestemmelsene om behandling av individdata etter opplæringsloven og privatskoleloven,
- 3) Rett til refusjon for kostnader knyttet til opplæring i helsesinstitusjoner.

Punkt 1 og 2 gjelder grunnskolen. Punkt 3 gjelder videregående opplæring.

Rådmannen anbefaler at det avgis høringsuttalelse på de områdene som gjelder kommunens grunnskolen. Dette er lagt som vedlegg til saken.

Vedlegg

1. Forslag til høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

2. Høringsbrev fra kunnskapsdepartementet

Saksopplysninger

Kunnskapsdepartementet har sendt ut forslag til endringer i opplæringsloven og privatskoleloven. Dette omfatter endringer på tre områder:

- 1) Plikt til kartlegging av minoritetsspråklige elevers ferdigheter i norsk,
- 2) Etablering av sentralt register og endringer i bestemmelsene om behandling av individdata etter opplæringsloven og privatskoleloven,
- 3) Rett til refusjon for kostnader knyttet til opplæring i helsesinstitusjoner.

Område 1 og 2 omhandler grunnskolen.

Endringer som omhandler kartlegging av minoritetsspråklige elevers ferdigheter i norsk.

Det er innført ny nivåbasert læreplan i grunnleggende norsk for språklige minoriteter skoleåret 2007/08. På samme tid er det innført et kartleggingssystem som skal brukes til å vurdere hvilket nivå i læreplanen norskopplæringa skal legges på. Læreplanen og kartleggingssystemet er nært knyttet til hverandre. Elever som vurderes til å ha behov for særskilt språkopplæring får oppfylt denne retten etter enkeltvedtak. Kartleggingssystemet benyttes for å fastsette faglig innhold i opplæringen. Det brukes også til å avgjøre hvem som har så tilstrekkelige kunnskaper at de kan få opplæring etter den ordinære læreplanen i norsk.

Lovforslaget innebærer at kommunen får en plikt til å kartlegge minoritetsspråklige elevers ferdigheter i norsk.

Departementet foreslår at dette legges inn i opplæringslovens i § 2-8 og i en ny § 3-12.

Lovforslaget lyder slik:

Kommunen skal gjennomføre kartlegging av elevane sine ferdigheiter i norsk før det blir gjort vedtak om særskild språkopplæring. Slik kartlegging skal også utførast undervegs i opplæringa for elever som mottar særskild språkopplæring etter føresegna, som grunnlag for å vurdere når elevane har tilstrekkeleg dugleik i norsk til å følgje den vanlege opplæringa i skolen.

Forslaget i ny § 3-12 omfatter videregående opplæring. Lovteksten her er identisk med den forestående – med unntak av at det her er fylkeskommunen som omtales.

Departementet foreslår en tilsvarende lovendring i privatskoleloven. Her forslås det en slik tilføyelse i denne lovs § 3 – 5:

Heimkommunen eller heimfylket til eleven skal gjennomføre kartlegging av elevane sine ferdigheiter i norsk før det blir gjort vedtak om særskild språkopplæring. Slik kartlegging skal også utførast undervegs i opplæringa for elever som mottar særskild språkopplæring etter føresegna, som grunnlag for å vurdere når elevane har tilstrekkeleg dugleik i norsk til å følgje den vanlege opplæringa i skolen.

Forslag om etablering av sentralt register og endringer i bestemmelsene om behandling av individdata etter opplæringsloven og privatskoleloven,

Kunnskapsdepartementet presiserer i høringsnotatet at

- et godt utdanningssystem er et av de mest grunnleggende elementene i den norske velferdsstaten
- det er registrert en fallende kvalitet på viktige områder innenfor grunnopplæringen

Det kan på sikt gi et svakere kompetansenivå i befolkningen generelt og en dårligere kvalitet på høyere utdanning og arbeidsliv. På samme tid øker behovet for høy kompetanse i befolkningen og behovet for ufaglært arbeidskraft minskes.

Alle går 10 år i grunnskolen og de fleste tar videregående opplæring. Dette utgjør et viktig fundament for at de enkelte skal kunne klare seg i samfunns- og arbeidsliv.

Internasjonale undersøkelser (PIRLS-, PISA- og TIMMS undersøkelsene) avdekker at mange går ut av de 10-årige grunnskolen uten å ha tilegnet seg grunnleggende ferdigheter og kompetanse som er vesentlige for at de skal kunne klare seg godt seinere i livet.

Regjeringen har som mål å snu denne utviklingen ved å forbedre kvaliteten i grunnopplæringen. To viktige momenter i dette er kvalitetskontroll og kvalitetsutvikling.

Kunnskapsdepartementet sier følgende om kvalitet i grunnopplæringen:

Høy kvalitet i grunnopplæringen kjennetegnes av i hvilken grad de ulike målene som er satt for grunnopplæringen virkeliggjøres. Grunnopplæringen har et mandat som først og fremst uttrykkes i formålsparagrafene til opplæringsloven og privatskoleloven, og som er konkretisert i de enkelte lovbestemmelsene. For offentlig skole er mandatet videre presisert i læreplanens generelle del, prinsipper for opplæringen og læreplanene i de enkelte fagene. Oppnåelse av målene i samfunnsmandatet, som konkret innebærer høy kvalitet i grunnopplæringen, kjennetegnes bl.a. av et godt læringsutbytte hos elever, lærlinger og lærekanidater.

Ansvar for kvalitet i opplæringen ligger på flere nivåer: Stat, fylkeskommune og kommune. Det er viktig for alle nivåene å skaffe seg kunnskap om måloppnåelsen. Dette gjøres på flere måter bl.a. gjennom statlig tilsyn og kontroll. En viktig kilde til informasjon om skolene er tilgang på pålitelig datamateriale fra skolene.

Det foregår i dag en omfattende rapportering fra skolene til høyere nivåer i kommune og sentralt statlig nivå: KOSTRA, GSI, VIGO m.fl.

Det nasjonale kvalitetsvurderingssystemet startet opp i 2003. Dette har flere grunnleggende elementer:

- sammenhengende prøve- og vurderingssystem, blant annet nasjonale prøver
- brukerundersøkelser, blant annet elevundersøkelsen
- nasjonal utdanningsstatistikk
- deltakelse i internasjonale undersøkelser
- statlig tilsyn med grunnopplæringen
- virksomhetsbasert vurdering
- nettstedet skoleporten som en samlet portal for informasjon om grunnopplæringen

Utdanningsdirektoratet har et prøveadministrasjonssystem (kalt PAS) under utvikling som skal danne grunnlag for et nasjonalt system for administrasjon av alle sentralt gitte prøver og eksamener innenfor grunnopplæringen. Det samles inn enkelte typer personopplysninger fra grunnopplæringen i forbindelse med nasjonale prøver og kartlegginger av skolemiljøet som er regulert i forskrift til opplæringsloven og forskrift til privatskoleloven. Resultatene fra nasjonale prøver blir rapportert gjennom PAS.

Opplysningene gjøres tilgjengelig for skoleeierne gjennom nettstedet Skoleporten.

Innsamling av opplysninger er hjemlet i Opplæringsloven og Privatskoleloven. Dette omfatter også personopplysninger. Siktemålet er å utvikle kvalitet i grunnopplæringen.

En slik innsamling betinger imidlertid at skoleeier etablerer systemer for innhenting av opplysningene. Disse skal sees i sammenheng med bestemmelser i de aktuelle lovene der skoleeiere skal ha et kontrollsystem som skal sikre "oppfyllelse av kravene som følger av at de to lovene og forskrifter i medhold av disse". Systemet skal kunne avdekke lovbrudd og sørge for at tiltak settes i verk. Systemet skal også sikre at skoleeier følger opp resultater av egne vurderinger og nasjonale kvalitetsvurderinger.

Kunnskapsdepartementet mener omfanget av datamateriale som kan innsamles i dag ikke er tilstrekkelig for å legge godt nok til rette for kvalitetsarbeid i skolene. Omfanget av materialet er mangelfullt og mulighetene for behandling er ikke godt nok. Det må gis muligheter for å samle inn flere opplysninger og det må være tydelige lovhjemler for behandlingen. Dette må være i samsvar med personopplysningsloven. Departementet mener at det må etableres lovhjemler for å oppbevare innsamlede opplysninger over tid, noe som i dag ikke er klart nok i lovgivningen.

En lovendring på dette området springer ut fra

- behovet for kunnskap om læringsutbytte
- behov for kunnskap om læringsmiljø
- behov for kunnskap om skoleeieres bruk av lærerkompetanse
- behov for behandling av enkelte sensitive personopplysninger

Her følger de konkrete forslagene til lovendringer:

3.10.1 Endringer i opplæringsloven

§ 2-12 tredje ledd skal lyde:

For private grunnskolar gjeld også §§ 2-2, 2-5 første ledd, andre, tredje og sjette ledd, 2-9, 2-10, 2-11, 8-2, 9-1, 9-2, 9-3, 9-4, 9-5, 9-6, kapittel 9a, §§ 10-1, 10-6, 10-9, 11-1, 11-2, 11-4, 11-7, 11-10, 13-3b, 13-10, 14-1, *kapittel 14a*, §§ 15-3 og 15-4.

§ 4A-10 skal lyde:

§ 4A-10 Tilsyn, kontroll, klage, *sentralt register og behandling av opplysninger frå grunnopplæringa*
§ 14-1, *kapittel 14a*, § 15-1 første ledd og § 15-2 gjeld også for opplæring etter dette kapitlet.

§ 13-10 andre ledd skal lyde:

Kommunen/fylkeskommunen og skoleeigaren for privat skole etter § 2-12 skal ha eit forsvarleg system for vurdering av om krava i opplæringslova og forskriftene til lova blir oppfylte. Kommunen/fylkeskommunen og skoleeigaren for privat skole etter § 2-12 skal ha eit forsvarleg system for å følgje opp resultatane frå desse vurderingane og nasjonale kvalitetsvurderingar som departementet gjennomfører med heimel i *kapittel 14a*.

§ 14-1 fjerde ledd oppheves.

Nytt kapittel 14a i opplæringsloven skal lyde:

Kapittel 14a. Sentralt register og behandling av opplysningar frå grunnopplæringa

§ 14a-1. Formål

Formålet med føresegna i dette kapitlet er å leggje til rette for analysar, statistikk og forskning om læringsutbytte, læringsmiljø og lærerkompetanse til bruk for kvalitetsutvikling og kvalitetskontroll innanfor grunnopplæringa.

To alternative forslag til ny § 14a-2:

Alternativ 1 – åpner for kvalitetssikring av datagrunnlaget før og etter lagring i det sentrale registeret:

§ 14a-2. Sentralt register

Departementet kan etablere eit sentralt register for behandling av personopplysningar og sensitive personopplysningar frå grunnopplæringa i pseudonymisert form. Nærmare reglar om etablering av registeret, behandling av opplysningane i registeret og samanstilling med andre register blir fastsett i forskrift.

Før lagring i det sentrale pseudonyme registeret kan opplysningane i ein avgrensa periode registrerast og lagrast på fødselsnummer for kvalitetssikring i ein eigen database utanfor registeret. Departementet gir nærmare reglar for behandling av opplysningane i denne avgrensa perioden i forskrift.

Alternativ 2 – åpner kun for kvalitetssikring etter at data er lagret i det sentrale registeret:

§ 14a-2. Sentralt register

Departementet kan etablere eit sentralt register for behandling av personopplysningar og sensitive personopplysningar frå grunnopplæringa i pseudonymisert form. Nærmare reglar om etablering av registeret, behandling av opplysningane i registeret og samanstilling med andre register blir fastsett i forskrift.

§ 14a-3. Plikt til å avhende, medverke til og rapportere data om læringsutbytte

For å få kunnskap om læringsutbytte innanfor grunnopplæringa kan departementet i forskrift påleggje dei som mottek opplæring etter denne lova, plikt til å delta i sentralt gitte prøver, undersøkingar, kartleggingar og evalueringar, og dei som er ansvarlege for slik opplæring, plikt til å medverke og rapportere. Plikta kan omfatte avhending og rapportering av personopplysningar og sensitive personopplysningar. O

§ 14a-4. Plikt til å avhende, medverke til og rapportere data om læringsmiljø

For å få kunnskap om læringsmiljø innanfor grunnopplæringa kan departementet i forskrift påleggje dei som mottek opplæring etter denne lova, plikt til å delta i sentralt gitte undersøkingar, kartleggingar og evalueringar, og dei som er ansvarlege for slik opplæring, plikt til å medverke og rapportere. Plikta kan omfatte avhending og rapportering av personopplysningar og sensitive personopplysningar. Dei som mottek opplæring kan reservere seg mot avhending av sensitive personopplysningar.

§ 14a-5. Plikt til å avhende, medverke til og rapportere data om bruken av lærarkompetanse

For å få kunnskap om korleis skoleeigar brukar lærarkompetansen innanfor grunnopplæringa kan departementet i forskrift påleggje dei som gir opplæring etter denne lova, plikt til å delta i sentralt gitte undersøkingar, kartleggingar og evalueringar, og dei som er ansvarlege for slik opplæring, plikt til å medverke og rapportere. Plikta kan omfatte avhending og rapportering av personopplysningar.

Departementet legger frem to alternative lovforslag for å sikre individdata i et sentralt register. I begge lovforslagene skal individdata settes inn i et pseudonymt register.

Det som skiller de to lovforslagene er at det i alternativ 1 gir mulighet for en teknisk kontroll av opplysningene som blir meldt inn før de blir lagret i det sentrale registeret.

Alternativ 2 gir ikke denne muligheten. Åpenbare feil må tas opp mellom Pseudonymforvalter og skoleeiere.

Departementet uttrykker at alternativ 2 er lite hensiktsmessig å bruke i et stort omfang. Det mener også at en her må akseptere en større feilprosent og at det i tillegg legges "et større press på personvernet".

Høringsfrist: 20. oktober 2008.

Økonomiske konsekvenser

Etter departementets vurdering vil ikke lovforslagene medføre økonomiske eller administrative konsekvenser av betydning for kommunene, fylkeskommunene eller private skoleeiere. Rådmannen mener at de omtalte lovforslagene kan medføre nye oppgaver og dermed merarbeid for kommunen:

Kartlegging av elevenes ferdigheter i norsk.

Det nye systemet som foreslås lovfestet medfører større ressursinnsats i form av kartlegging av elevenes språkferdigheter enn tidligere. Skolene har imidlertid store forventninger til at bedre kunnskaper om elevenes opplæringsbehov vil bli til stor nytte i arbeidet med den enkelte elev. Den økte ressursinnsatsen bør kompenseres.

Etableringen av sentralt register.

I høringsbrevet heter det at økte kostnader for sentrale myndigheter i form av etablering av sentrale registre utredes seinere, og at disse skal dekkes innenfor departementets budsjett.

Dersom arbeidet med slik dataregistrering skulle gi merarbeid for kommunen, må dette kompenseres gjennom statlige bevilgninger.

Ansattes medbestemmelse

Saken behandles i samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget.

Vurdering

Av de tre områdene som omfattes av høringen er det bare de to første som berører kommunens ansvarsområde. Rådmannen foreslår at det avgis høringsuttalelse til Kunnskapsdepartementet på disse to områdene:

Endringer som omhandler kartlegging av minoritetspråklige elevers ferdigheter i norsk.

Rådmannen ser det som en forutsetning at elevene gis et målrettet opplæringstilbud i norsk og at det derfor foretas en grundig kartlegging av elevenes norskferdigheter både før opplæringstilbudet starter og underveis i opplæringen. Kommunen må foreta kartleggingen i egne skoler. Dette praktiseres allerede i Fredrikstadskolene, og innebærer ingen endring for våre skoler.

Når det nå foreslås at kommunen skal ha en sentral rolle ved kartlegging av elevens norskferdigheter for elever i privat skole er dette imidlertid problematisk.

Dette er noen av hovedmomentene som berører saksforholdet:

- Fylkesmannen har tilsyn med de private skolene.
- De private skolene ytes tilskudd for ordinær opplæring gjennom statlige tilskudd.
- Kommunene skal finansiere timer til særskilt norskopplæring og tospråklig fagopplæring/morsmålsopplæring.
- Det nye kartleggingssystemet skal også benyttes underveis i opplæringsløpet for elevene. (I tillegg til å avgjøre om en elev har en rett eller ikke en rett).
- Kommunen har ingen innsynsrett i det faglige arbeidet i de private skolene.

Forslaget vil innebære at kommunen må benytte eget personale som skal kartlegge elevene før eleven begynner i privat skole. Dette vil gi en merutgift for kommunen.

Lovforslaget innebærer også at kommunen løpende må kartlegge elevens norskferdigheter. Hvordan dette skal skje er vanskelig å se for seg. Kartleggingen vil i liten grad være til nytte for det faglige arbeidet med eleven, som utføres av personale på den private skolen. Kartleggingen bør utføres av personalet der eleven får opplæringstilbudet. Da vil kartleggingen knyttes direkte til opplæringstilbudet.

Kommunen har ingen innsynsrett i opplæringen i private skoler. Når kommunen ikke har mulighet for kontroll av dette arbeidet, men likevel har et kommunalt økonomisk ansvar, gir dette uklarhet i ansvarslinjer.

Systematikken rundt enkeltvedtak om språkopplæring etter opplæringslovens §2 – 8 kan til en viss grad sammenlignes med enkeltvedtaksordninger om spesialundervisning. For spesialundervisningen er det PPT som sakkyndig instans som vurderer elevens behov.

Kartleggingen av norskferdigheter er imidlertid en faglig kartlegging som utføres av lærerne, og der kommunen ikke har noen egen instans som skal gjennomføre denne.

Sakkyndighetsarbeidet i PPT knyttet til behov for spesialundervisning skiller seg fra kartlegging av norskferdigheter ved at vurdering av spesialundervisning til vanlig ikke foretas underveis i skoleåret av PPT.

I henhold til lovforslaget skal kommunen foreta en kartlegging for å avgjøre om eleven har tilstrekkelige norskferdigheter og om eleven skal gis opplæring etter den ordinære læreplanen i norsk eller den nye læreplanen i Grunnleggende norsk for språklige minoriteter.

Slik rådmannen tolker lovforslaget må kommunen gis innpass i de private skolene for å foreta en slik kartlegging og vurdering.

Når det innføres et obligatorisk kartleggingssystem for elever i private skoler må ansvaret for dette legges til de private skolene selv. Fylkesmannen må fortsatt ha tilsynsansvaret. Dette betinger at tilskuddsordningen til denne type opplæring også legges utenfor kommunen.

Etablering av sentralt register og endringer i bestemmelsene om behandling av individdata etter opplæringsloven og privatskoleloven.

Høringsbrevet gir en inngående juridisk betraktning av forhold rundt personvern og sikring av individdata knyttet til elever i skolene.

Formålet er å gi forvaltningsnivåene større innsikt i å se årsakssammenhenger mellom skolenes tilbud til elevene og de resultatene som registreres gjennom ulike undersøkelser, prøver og eksamen. Bakgrunnen er at det er registrert synkende resultater i elevenes grunnleggende ferdigheter.

Rådmannen anbefaler at det i tilbakemeldingen til Kunnskapsdepartementet uttrykkes at alternativ 1 støttes dersom det opprettes slike registre. En forutsetning må imidlertid være at registreringer som skal legges inn er nødvendige for å avdekke årsakssammenhenger mellom ressursinnsats og skolenes resultater. Dersom arbeidet med slik dataregistrering skulle gi merarbeid for kommunen, må dette kompenseres gjennom statlige bevilgninger.

Rådmannen anbefaler at det avgis høringsuttalelse til de to første punktene i høringsbrevet.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/10785
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 96656/2008
Klassering: 020
Saksbehandler: Svein Rønsen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	02.10.2008	141/08
Bystyret	09.10.2008	117/08

Høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune til Omstillingsprogrammet - Innsatsområde 1 - Hovedstadsprosessen

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til Bystyret:

Vedlagte forslag til høringsuttalelse oversendes Helse Sør-Øst som uttalelse fra Fredrikstad kommune.

Fredrikstad, 17.09.2008

Sammendrag

Helse Sør-Øst har utarbeidet et omfattende program for utvikling og omstilling. Kommunene i regionen har fått et notat om utviklingen i hovedstadsområdet til høring.

Vedlegg

1. Forslag til høringsuttalelse
2. Høringsnotat: Omstillingsprogrammet – Innsatsområde 1 – Hovedstadsprosessen. Hamar 20.06.08

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

3. Samlet program for utvikling og omstilling av Helse Sør-Øst. Sak 068-2007
4. Omstillingsprogrammet – Innsatsområde 1 – Hovedstadsprosessen. Sluttrapport. Helse Sør-Øst juni 2008.

Saksopplysninger

Da de regionale helseforetakene Helse Sør og Helse Øst ble slått sammen, knyttet Storting og regjering store forventninger til at ressursutnyttelsen og koordineringen av spesialisthelsetjenesten i hovedstadsområdet skulle bli bedre. Målet er at dette skal komme pasientene til gode i hele regionen og i landet for øvrig.

Helse Sør-Øst har utarbeidet et samlet program for utvikling og omstilling. Det er delt i fem innsatsområder:

1. Sykehusstruktur, funksjons- og oppgavefordeling med særlig vekt på spesialisthelsetjenestene i hovedstadsområdet (Hovedstadsprosessen)
2. Forskning
3. Fellestjenester innen administrative støttefunksjoner

4. Kunnskapshåndtering og beste praksis
5. Mobilisering av medarbeidere og ledere

Med bakgrunn i en større rapport fra innsatsområde 1 er det utarbeidet et notat som er sendt på høring til blant andre kommunene i regionen.

Følgende spørsmål er lagt fram for høringsinstansene:

1. Det bes om synspunkter på ønsket utviklingsretning og styrende prinsipper for utvikling og omstilling av tjenestestrukturen. Det vises til kapittel 4 og den punktvisse fremstillingen av prinsipper og alternativer. Vil en utvikling i den retningen Helse Sør-Øst presenterer bidra til:
 - En bærekraftig utvikling som sikrer god ressursutnyttelse?
 - At pasientenes behov settes i sentrum og befolkningens behov for tjenester av høy kvalitet sikres?
2. Formålet med organisering i større sykehusområder er å gi pasientene et mer helhetlig tilbud. I lys av dette bes det om synspunkter på inndelingen i sykehusområder og de foreslåtte grensene for disse.
3. Hva er det viktig at Helse Sør-Øst legger vekt på ved valg av styringsmodell innenfor sykehusområdene? Herunder:
 - a) Hvilke styringsmodeller legger best til rette for å oppnå målene om å styrke lokalbaserte og spesialiserte tjenester, samhandling mellom sykehus og med kommunene, samt brukermedvirkning og pasientopplæring?
 - b) Hva er fordeler og ulemper ved eventuell fusjon i sykehusområdene?
4. I høringsnotatet beskrives to modeller for sykehusområde Sentrum. I modell 1 beskrives et samlet somatisk region- og områdesykehus (Ullevål og Rikshospitalet fusjonerer). I modell 2 beskrives ett somatisk regionsykehus med landsfunksjoner og hoveddelen av regionfunksjonene (Rikshospitalet) og ett områdesykehus med multitraume og tilhørende regionfunksjoner (Ullevål). I begge modeller legges opp til tre robuste lokalsykehus.
 - a) Hvilken modell vil høringsinstansene anbefale?
 - b) Hvordan kan valgt løsning best realiseres?
 - c) Hvilke konsekvenser vil valgt løsning ha for utvikling av tilbudet i sykehusområdet?
 - d) Finnes det andre modeller som bør legges til grunn for organisering av sykehusstilbudet i sykehusområde Sentrum?
5. Hvilke tiltak vil best kunne bidra til å styrke rehabiliteringstilbudet i regionen? Har høringsinstansene synspunkter på forslaget om å samle alle regionale funksjoner i ett rehabiliteringsforetak?
6. I hvilken grad kan de ulike forslagene til endringer påvirke utvikling og ivaretagelse av kompetanse, fagmiljø, medarbeidernes arbeidssituasjon og arbeidet med å utvikle et godt arbeidsmiljø?
7. Har høringsinstansene forslag til tiltak og løsninger som kan bidra til å styrke brukerperspektivet i omstillingsprosessen?
8. God samhandling med kommunehelsetjenesten er avgjørende for å sikre helhetlig tilbud og god ressursutnyttelse. Det bes om synspunkter på foreslåtte innretning av tjenestene og særskilte tiltak for å styrke samhandlingen mellom nivåene.
9. Er det andre problemstillinger eller løsninger høringsinstansene ønsker å påpeke? Alternative løsningsforslag for å nå målene?

10. For å skape god forankring og legitimitet for de løsninger som fremmes til beslutning etter høringsrunden, er det ønskelig at innspillene fra høringsinstansene er basert på brede drøftinger som skaper forankring. Høringsinstansene bes gi en kort beskrivelse av hvilken prosess som ligger bak høringssvaret.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant

Ansattes medbestemmelse

Ivaretas av det regionale helseforetaket

Vurdering

Elementer av omstillingsprogrammet for hovedstadsområdet vil ha konsekvenser for befolkningen i Østfold. Det er derfor naturlig å gi en uttalelse. I omstillingsprogrammet legges stor vekt på samhandling mellom sykehus og kommunehelsetjeneste. Østfold har gode erfaringer med slik samhandling, og det er viktig at disse tas med i den videre prosessen i Helse Sør-Øst.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/9149
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 97916/2008
Klassering: 210
Saksbehandler: Mona Irene Karlsen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	02.10.2008	142/08
Bystyret	09.10.2008	118/08

2.tertial 2008 Statusrapport for Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å innstille overfor Bystyret:

1. 2. tertialrapport 2008 tas til orientering
2. Skatt/rammetilskudd økes med 24 millioner kroner og Rådmannen gis fullmakt til å kompensere årets merutgifter som en følge av lønnsoppgjøret med inntil 22,0 millioner kroner (inkludert sosial kostnader) og 2,0 millioner kroner til dekning av kostnader som følge av sommerens ekstraordinære branner.
3. Rådmannen gis fullmakt til å øke og fordele tilskudd til ressurskrevende tjenester med 12,5 millioner kroner mellom etater i Omsorgs- og oppvekstseksjonen.
4. Justert rutine 7.11 Justering av driftsbudsjett som følges av merinntekter/ reduserte inntekter tas til orientering.
5. Investeringsfond etter kapitaluttak i FEAS prisjusteres ikke i år
6. Det åpnes for at frihetsgraden i finansreglementet som gjelder langsiktig likviditet, økes fra maks grense på 50 prosent til 100 prosent i forhold til pengemarked/bank.
7. For å følge opp vedtatt økonomireglement, gis Rådmannen fullmakt til å sette av inntil 25,0 millioner kroner til disposisjonsfond for å finansiere bruk av overskudd som virksomhetene har opparbeidet.

Fredrikstad, 19. september 2008

Sammendrag

De fleste seksjoner og etater melder om at prosjekter og tiltak går som forventet med enkelte unntak. På grunn av vakante stillinger og mange aktiviteter vil det bli vanskelig å gjennomføre alle prioriterte oppgaver innenfor enkelte områder. Noe tiltak vil bli gjennomført på redusert nivå.

Etter åtte måneder har Fredrikstad kommune en samlet innsparing på 25,4 millioner kroner som i hovedsak relateres til merinntekter på skatt og momskompensasjon på investeringer.

Totalt sett tilsier driften så langt en positiv årsprognose under forutsetning av kompensasjon for økte lønnsutgifter og merutgifter brann.

Prognosen for året tyder på et overskudd på mellom 0 – 30,0 millioner kroner.

Vedlegg

1. Statusrapport for 2.tertial 2008 Fredrikstad kommune
2. Rutine 7.11 Justering av driftsbudsjett som følges av merinntekter/reduuerte inntekter.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Tertialrapporten tar utgangspunkt i driftsnivået etter åtte måneder. Det er store inntektsposter som gjenstår som kan/vil gi store utslag i tillegg til et fullstendig uberegnelig finansmarked slik at det må forventes at det er stor usikkerhet i prognosetallene.

Med overnevnte utgangspunkt kan tertialrapporten oppsummeres i følgende (tall i forhold til budsjett):

- Sannsynlig merinntekt i de frie inntektene skatt, rammetilskudd og merverdiavgiftskompensasjon fra investeringer – anslag 80,0 millioner kroner
- Generell drift er i balanse forutsatt kompensasjon for lønnsoppgjør (se kommentar nedenfor) og ekstraordinære utgifter brann.
- Nettofinansposter inkludert utbytte og rentekompensasjoner – anslag minus 50,0 millioner kroner.

Sannsynlig overskudd fra 0 – 30 millioner kroner

Lønnsoppgjøret

Hovedresultatet av lønnsoppgjøret ga en økning på 6,34 prosent som er 1,34 prosent over forutsetningen som er lagt til grunn i budsjettet. Den økte veksten representerer en merutgift på drøye 25,0 millioner kroner på årsbasis. I tillegg kommer sosiale utgifter. Med virkning fra 1.mai 2008 vil dette gi en merkostnad for kommunen på om lag 17 millioner kroner. Inklusiv sosiale kostnader er merkostnaden anslått til 22,0 millioner kroner. Bystyret har tidligere vedtatt at dette skal kompenseres dersom den totale økonomien tillater dette. Bevilgningen dekkes ved tilsvarende budsjettjustering av skatt/rammetilskudd.

Ekstrakostnader vedrørende brann

Storbrannen i juni ga en merkostnad på 4,0 millioner kroner. Fredrikstad kommunes andel av dette utgjør 2,0 millioner kroner. Kostnadene inkluderer erstatning av tapt og skadet materiell, leie av kjøretøy og utstyr samt lønn for eget brannvesen, Moss brannvesen og en rekke eksterne aktører.

Det vil bli sent en søknad til Fylkesmannen om å få dekket kostnadene. Departementet har sagt at staten vil vurdere å dekke kostnader utover 250 kroner per innbygger. Andel utover dette må da søkes dekket av fylket. Fredrikstad kommune som har så mange innbyggere vil her komme dårlig ut. Det er stor usikkerhet i hvorvidt kommunen får dekket kostnader i forbindelse med storbrann, så Rådmannen anbefaler derfor at det gis en tilleggsbevilgning til Brann for å dekke disse kostnadene innenfor forventede merinntekter fra skatt/rammetilskudd.

Økning og omfordelingen av tilskudd til ressurskrevende brukere

Omsorgs- og oppvekst seksjonen har budsjettet med 37,5 millioner kroner i tilskudd i 2008. Status etter 8 måneder tilsier at Fredrikstad kommune vil motta mer i tilskudd enn det som er budsjettet. Rådmannen anbefaler derfor å øke tilskuddet med 12,5 millioner kroner og øke utgiftsbudsjettet tilsvarende for å dekke merutgifter innen omsorg og sosialtjenestene. Eventuelle merinntekter utover dette vurderes i forbindelse med årsoppgjøret.

Totalt sett utgjør tilskuddet til ressurskrevende tjenester 50 millioner kroner for Omsorgs- og oppvekstseksjonen og tilskuddet fordeles mellom omsorgs og sosial med henholdsvis 40,0 millioner kroner og 9,7 millioner kroner. Utgiftsbudsjettet oppjusteres med 8,0 millioner kroner i

Boveiledningstjenesten og med 4,5 millioner kroner i ODA (omsorgslønn, dagtilbud og avlastning).

Økt tilskudd til ressurskrevende tjenester gir mulighet til å omprioritere. I Omsorgsetaten er det avsatt 5 millioner kroner til brukere med omfattende behov. Rådmannen foreslår at midlene finansierer merutgiftene i Barnevernet.

Justert rutine

I tidligere avlagte regnskaper har det vært relativt store avvik mellom budsjetterte brutto-inntekter/utgifter og regnskapsførte bruttoinntekter/utgifter (brutto avvik). I regnskapsframleggelsen krever dette mye forklaringer, og bystyret har uttrykt et sterkt ønske om at det i rapporteringen skal unngås slike avvik så lenge de har en naturlig forklaring som bør kunne fanges opp gjennom budsjettendringer i løpet av året.

Utgangspunkt for rutinen er behovet for å utvikle budsjettet som kommunens primære økonomistyrings- og planleggingsverktøy. Justert budsjett skal vise den planlagte tjenesteproduksjonen uttrykt i kronebeløp og skal fange opp endringer når de vedtas slik at budsjettet viser kommunens planlagte driftsnivå. Det er viktig å presisere at dette ikke er en rutine for regnskapsmessig tilpassing til budsjett. Gjeldende rutine har vist seg å være for detaljorientert i forhold til budsjettendringer slik at det er behov for presiseringer.

Det legges ikke opp til endringer i rapporteringsrutinene. Vesentlige avvik i forhold til budsjettforutsetningene skal fortsatt rapporteres uansett om det gjennomføres budsjettjusteringer eller ikke. Det rapporteres minimum til politisk nivå gjennom tertialrapporter og årsrapport, mens rådmannen skal ha månedlig rapport.

I gjeldende rutine framkommer det at: *Budsjettendring skal foretas administrativt når en enkelt merinntekt minimum utgjør 100.000 kroner utover budsjett.* Dette innebærer svært mange budsjettjusteringer og blir nesten en tilpassing av budsjettet til regnskap. I justert rutine legges det opp til følgende (administrativt):

For at det skal gjøres budsjettendring må samtlige 3 punkter være tilstede:

- Merinntekter/reduerte inntekter skal minimum utgjøre 200 000 kroner utover budsjett på den aktuelle art.
- Merinntekter/reduerte inntekter skal minimum utgjøre 2 % utover budsjett på den aktuelle art.
- Det må være oppstått endrede forutsetninger i forhold til opprinnelig budsjett.

Justert rutine legges fram til politisk vedtak (til orientering) siden den opprinnelige rutinen ble behandlet politisk.

Overskuddsfond - virksomheter

I henhold til økonomireglementet skal kommunens virksomheter dekke inn tidligere års underskudd og tilsvarende disponere overskudd fra driften. Siden kommunen ikke har disponible driftsfond og inndekking av underskudd fra virksomhetene ikke er tilstrekkelig, må dette finansieres med friske midler. Rådmannen ber om fullmakt til å sette av inntil 25,0 millioner kroner til disposisjonsfond dersom årets drift gir grunnlag for dette.

Seksjonene

Alle seksjoner og etater med unntak av Omsorgsetaten har et positivt avvik for 2 tertial. Det negative avviket ved Omsorgsetaten skyldes budsjetterte inntekter vedrørende ressurskrevende tjenester med 22,0 millioner kroner som vil bli inntektsført senere på året.

Totalt sett tilsier driften så langt en positiv årsprognose under forutsetning av kompensasjon for økte lønnsutgifter og merutgifter brann.

Plan- og miljøseksjonen har både lavere inntekter og utgifter i forhold til budsjett. Dette relateres til sesongsvingninger og vakante stillinger i seksjonen, samt andre tilfeldige variasjoner som ikke er hensyntatt i budsjettet. Dette gjelder spesielt kjøp av tjenester som blir regnskapsført senere i året og gebyrinntekter som er avhengig av byggmarkedet og at bemanningen opprettholdes.

Kultur og næringsseksjonen har innsparinger som følge av sykelønnsrefusjoner og vakante stillinger. Det er vanskelig å få inn tilstrekkelig bemanning ved fritidsklubbene og i tillegg til at det ikke blir tatt inn vikarer ved sykdom gir dette innsparinger gjennom året. Det er flere avdelinger ved Kultur og Næringsseksjonen som har negative avvik etter åtte måneder, men samlet sett håper seksjonen på balanse ved årets slutt.

De ramme og selvfinansierte avdelingene ved Teknisk drift antyder en innsparing på 1,2 millioner kroner ved årets slutt. Dette forutsetter at Bygg og eiendomsavdelingen går i balanse og at brann blir kompensert for ekstrautgifter for brannene i juni.

VARF (Vann, avløp, renovasjon og feier) beregner et overskudd på 9,9 millioner kroner ved årsavslutning. Dette på grunn av merinntekter på kommunale avgifter. Feier forventer balanse.

Omsorgs og oppvekstseksjonen forventer et overskudd på 2,6 millioner kroner ved årets slutt. Fordelingen mellom etatene er 2 millioner kroner innenfor fellestjenester og i underkant av 0,6 millioner kroner for Barnehageetaten. Det er merutgifter og negative prognoser innenfor Sosial og familieetaten, men merinntekter fra ressurskrevende tjenester vil kunne dekke dette.

Sentraladministrasjonen forventer et lite overskudd eller minimum balanse. Det er merinntekter på gebyrer på innfordring og merinntekter på sykerefusjon som følge av at det blir tatt inn minimalt med vikarer ved sykdom. Overformynderiet vil få et merforbruk som følge av kjøp av advokattjenester, men dette vil dekkes av innsparinger fra øvrige seksjoner i Organisasjonsseksjonen.

Merverdiavgiftskompensasjon investeringer - henvendelse fra Fredrikstad kirkelige fellesråd
Fredrikstad kirkelige fellesråd har søkt om å få beholde årets merverdiavgiftskompensasjon. Beløpet er anslått til 2,0 millioner kroner. Bakgrunnen for dette er at det er avdekket nye investeringsbehov i Menighetssenteret i Østre Fredrikstad menighet. Dette er bygget for 20 år siden og har vært drevet med stor frivillig innsats. Det er behov for å legge nytt tak på senteret som er kostnadsberegnet til over 1,0 million kroner, innvendig oppussing på grunn av taklekkasjer og andre større rehabiliteringsarbeider.

Brukere og kvalitet

Saksbehandlingstid på byggesaker er redusert i forhold til samme periode i fjor. Lang saksbehandlingstid på klagesaker trekker saksbehandlingstiden noe opp. I markedet er det signalisert redusert byggeaktivitet noe som vil føre til færre henvendelser for byggesaksavdelingen.

Kinoen ligger meget godt an besøkmessig og det vil bli en klar oppgang fra det svake kinoåret 2007.

Bibliotekene har økt antall besøk, men en nedgang i antall utlån. Det er økende henvendelser for å finne informasjon på nettet, bruk av tidsskrifter og lignende. Mulighet til å bruke trådløst nettverk har økt besøket fra studenter selv om det ikke tilbys lesesalplasser. Blå Grotte og Speiler har hatt mindre besøk enn forventet, men håper på bedre besøks tall på høsten da det er satt opp flere arrangementer andre halvår.

De kommunale barnehagene har gjennomført en ny undersøkelse. Brukertilfredsheten har gått ned, noe som kan skyldes fler respondenter i 2007. Dette følges opp videre.

Innenfor skole synliggjøres kvalitet gjennom elevundersøkelsen, resultater fra eksamen, kartleggingsprøver fra 2. trinn, nasjonale prøver samt GSI-tall. Det foreligger ikke oppdaterte resultater fra noen av disse indikatorene per 31.08.08. De siste målingene ble presentert i årsrapporten for 2007.

Sosial og familieetaten har gjennomført to brukerundersøkelser på områdene Psykisk Helsearbeid og Sosialtjenestens distriktskontor i 2007.

Høsten 2008 vil det bli gjennomført brukerundersøkelse på Barnevernet.

Førrige brukerundersøkelse i Omsorgsetaten ble gjennomført i 2006, neste er planlagt i 2008 men foreslås forskjøvet til 2009. De ansatte i virksomhetene arbeider med å finne gode løsninger for brukerne. Brukerne er også fornøyde, selv om flere kan tenke seg mer hjelp til praktisk bistand.

Medarbeidere

I andre tertial har Fredrikstad kommune et sykefravær på 9,4 prosent, dette er 0,9 prosentpoeng over målet på 8,5 prosent. Juli og august er måneder hvor sykefraværet er lavt i forhold til øvrige måneder i året. Sykefraværet for august noe lavere enn for samme periode i fjor.

Medarbeiderundersøkelse ble gjennomført i februar og resultatene er gjennomgående forbedret i forhold til førrige undersøkelse. Virksomhetene har igangsatt tiltak og følger opp dette jevnlig.

Investeringer

Seks garderober i Rolvsøyhallen er pusset opp i løpet av sommeren. Nytt match-ur er installert i Stjernehallen. Ny billettluke til svømmeavdelingen i Kongstenhallen og solskjerming av vinduer i svømmehallen.

Ved Onsøyheimen er beboerne i disse dager i ferd med å flytte inn, men det pågår fremdeles arbeider i underetasjen. Ved Cicignon barne- og ungdomsskole går prosjektet etter planen og skolen flytter inn 6. januar 2009.

Økonomiske konsekvenser

Dekning av økte lønnskostnader og kompensasjon for ekstrakostnader vedrørende storbrannene i juni 2008 utgjør til sammen 24,0 millioner kroner. Rådmannen foreslår at dette finansieres med budsjettjustering av skatt og rammetilskudd.

Avsetning/styrking av over-/underskuddsfond for virksomhetene bidrar til forutsigbar økonomistyring for virksomhetene i tillegg til forenkling av rutiner og saksbehandling.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i saken.

Vurdering

Oppsummering

Etter åtte måneder og med prognoser for resten av året ligger det an til et år med driftsmessig balanse med sannsynlig innsparinger i den løpende driften. En del av dette skyldes vakanser, sykkelønnsrefusjoner og merinntekter på gebyrer og statstilskudd. De frie inntektene er fortsatt

usikre siden vi mangler store inntektsmåneders som kan snu situasjonen. Rådmannen legger foreløpig til grunn en positiv prognose. Finanspostene som i de tidligere årene har gitt gode bidrag til sluttresultatet, vil i år gi negativt utslag. Dette utdypes nedenfor.

Finansposter

Som det framgår av tertialrapporten, vil årets netto finansposter belaste årets regnskap og gi et betydelig avvik i forhold til budsjett. Det er den langsiktige porteføljen som gir det største negative bidraget, men også rentekostnadene vil bli større enn budsjettet.

2008 har vært et meget turbulent år for verdensøkonomien. Den økonomiske veksten i både USA og Europa er avtakende. I tillegg har Kinas bidrag til de siste års kraftige vekst i verdensøkonomien avtatt noe. En avmatning i den økonomiske veksten sammenholdt med store problemer innenfor spesielt den amerikanske finanssektoren har gitt store svingninger og kraftig fall i alle verdens aksjemarkeder. Det har også vært store svingninger i rentemarkedene. I 2008 har flere banker og investeringsbanker gått over ende. I Norge har vi så langt vært noe forskånet for slike konkurser, men også her har markedsrentene (for eksempel Nibor) blitt påvirket og er for tiden på svært høye nivåer.

Oslo Børs er sammensatt av en stor del råvarer, og da spesielt oljerelatert industri. Oljeprisen har steget mye i 2008, noe som var en av årsakene til at vår børs steg mye frem mot sommeren etter den meget svake starten på året. En sterkt fallende oljepris er igjen en av faktorene til at børsen nå faller mer enn internasjonale børser. De daglige svingningene på Oslo Børs er store for tiden. 4,2 prosent av den totale langsiktige forvaltningsporteføljen følger utviklingen på Oslo Børs. 8,6 prosent følger global børsutvikling.

Finansreglementet angir frihetsgrader for de forskjellige aktivaklassene (aksjer og renter) med en målsetting innenfor hver klasse (eksempelvis 20 prosent i aksjer). Avvik fra målsettingen kan resultere i en mer eller mindre avkastning. Etter åtte måneder har kommunens portefølje gjort det noe bedre enn kommunens strategi innenfor frihetsgradene.. Oppnådd avkastning ved utgangen av august er -0,09 % noe som er en meravkastning på 0,33%. Meravkastningen har oppstått som følge av undervekt i aksjer og gode forvalterresultater, og da spesielt innenfor rentedelen av porteføljen.

Driftsåret 2008 viser hvor viktig det er å ha et langsiktig perspektiv i denne renteforvaltningen. Siden 31.12.2002 fram til 31.12.2007 har kommunen hatt en samlet avkastning på rundt 42,0 prosent med moderat risiko. Dette utgjør i overkant av 219,0 millioner kroner. Verdistigningen er cirka 26,0 prosent utover tilsvarende bankrente i denne perioden. Resultatmessig ga dette et godt bidrag til raskere nedbetaling av kommunens underskudd, men det er ikke vedtatt avsetning til bufferfond for å dekke opp for et slikt år som 2008 vil bli.

I disse "Terra-tider" vil rådmannen påpeke at forvaltningen gjennomføres ved bruk av "rene" oversiktelige og brede fond som forvaltes i Norge. Det legges vekt på at fondene er likvide. Ved eventuelle justeringer/skifte gjennomføres det grundige analyser av fondenes sammensetning og den som forvalter fondene. Det er risikoelementet som har hovedfokus og ikke forventning/tro på mest mulig avkastning.

Porteføljen har vært fulgt tett i 2008, og det har vært gjennomført risikoreducerende tiltak med større vekt på kortsiktige pengemarkedsfond som for tiden gir en god løpende avkastning. Frihetsgraden i reglementet går fra 0 prosent andel til 50 prosentandel i slike rentepapirer. Målsettingen er 10 prosent. For tiden er andelen i kortsiktige rentepapirer over 50 prosent og rådmannen vil anbefale at reglementet åpner for at frihetsgraden økes til 100 prosent. Utgangspunktet er at dette markedet benyttes når formålet er risikoreduksjon og det kan oppnås høyere rente når markedet tilsier dette.

Bystyret har tidligere vedtatt at kommunens investeringsfond etter kapitaluttak i Fredrikstad Energi AS skal prisjusteres for å opprettholde realverdien. Fondet er på 240,3 millioner kroner. Siden det foreløpig ikke er avkastningsmessig grunnlag for en slik justering, vil rådmannen anbefale at dette ikke gjennomføres i år. Det negative avviket i forhold til budsjett vil bedres med 4,6 millioner kroner. Rådmannen minner om at slik prisjustering heller ikke ble gjennomført i årene som kommunen gikk med underskudd.

Justert rutine – merinntekter

Vedlagt følger justert rutine for budsjettjustering ved merinntekter, Utgangspunktet er at budsjettet skal vise planlagt driftsnivå, og dette innebærer at budsjettet skal justeres dersom kommunen mottar inntekter utover budsjett. Denne rutinen har tidligere vært vedtatt av Bystyret slik at justert rutine må legges fram til nytt vedtak.

Over/underskuddsfond – virksomheter

Økonomireglementet motiverer virksomhetene til en langsiktig økonomistyring ved at de kan spare og bygge opp overskudd til bruk i senere år. For å ivareta intensjonen med reglementet, er det derfor viktig å bygge opp driftsfond som kan finansiere ordningen dersom underskuddinndekkingen ikke er tilstrekkelig. Rådmannen ber derfor om fullmakt til å sette av inntil 25,0 millioner kroner til disposisjonsfond dersom kommunens årsresultat for 2008 gir rom for dette. Dette vil bidra til en forenkling av rutiner, større forutsigbarhet for virksomhetene og enklere saksbehandling.