

Møteinnkalling Bystyret

Møtested: Bystyresalen, Gamlebyen

Tidspunkt: 11.09.2008 kl. 17:00

Eventuelle forfall meldes til Anita Simensen, telefon 69 30 62 92 ,
e-post ansi@fredrikstad.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Sakliste

- PS 91/08 Referatsaker
- PS 92/08 Forslag til reguleringsplan for Kong Fredrik II Golfbane - Sentrum Øst. Forslagstiller: Per André Hansen landskapsarkitekter as
- PS 93/08 Infiltrasjon/forsinkelse av takvann - tilleggsbestemmelse til Normalreglementet
- PS 94/08 Krav til overvannshåndtering i Fredrikstad kommune
- PS 95/08 "Nygaardsplassen" - gnr. 300, bnr. 890, 920, 921, 1175 og 1182. Opsjonsavtale og kjøpekontrakt med tillegg, mellom selger Fredrikstad kommune og kjøper Svingen Eiendom AS, om salg av 2,1 daa næringsareal
- PS 96/08 Kraftlinje Årum
- PS 97/08 Vurdering av fremtidig eiendomsselskap
- PS 98/08 Regionråd - styrking av sekretariat
- PS 99/08 Høring - forslag til endringer i valgloven og kommuneloven
- PS 100/08 Justering av reglement for godtgjørelser til partiene og de folkevalgte i Fredrikstad kommune
- PS 101/08 Søknad om fritak for politiske verv - Nyvalg til kommunale utvalg
- PS 102/08 Referat: Forliksrådet
- PS 103/08 Rapport: Forvaltning av Fredrikstad kommunes utescene
- PS 104/08 Interpellasjon: Forsøpling og 17.mai-feiring
- PS 105/08 Interpellasjon: Politiattest. Krav om uttømmende politiattest for sjåførere som utfører transport av elever, utviklingshemmede, eldre etc. i Fredrikstad kommune

Fredrikstad, 26.08.2008

Eva Kristin Andersen
ordfører

PS 91/08 Referatsaker

RS 28/08 Moss Lufthavn, Rygge - revidert utkast til trafikkregulerende bestemmelser
Hastesak i FSK 26.06.08:

Formannskapetets vedtak 26.06.2008:

1. Fredrikstad kommune har ikke merknader til utkast til trafikkregulerende bestemmelser for Moss Lufthavn, Rygge, datert 21.04.2008.
2. Fredrikstad kommune støtter ønsket om å endre konsesjonsvilkårene slik at "taket" for antall passasjerer av det antall flybevegelser som lå til grunn for konsesjonsbehandlingen i 2004 (21 000 flybevegelser årlig) Dette vil være en riktigere grense for aktiviteten ved flyplassen og innebærer lettere målbare konsekvenser for støy og miljø enn det som fremgår av dagens vilkår.
3. Vedtaket fattes i henhold til kommunelovens paragraf 13 - Utvidet myndighet i hastesaker, jamfør delegeringsreglementet punkt 1.2.3.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2003/1 1501
Dokumentnr.: 62
Løpenr.: 76394/2008
Klassering: KONG FREDERIK II
Saksbehandler: Ivar Andreas Grønli

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	21.08.2008	85/08
Bystyret	11.09.2008	92/08

Reguleringsplan for Kong Frederik II Golfbane - Sentrum Øst Forslagstiller: Per André Hansen landskapsarkitekter as

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget å avgi slik innstilling til Bystyret:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Kong Frederik II Golfbane, plankart datert 18.02.05, sist revidert 21.04.08 med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 22.02.05, sist revidert 21.04.08.

Fredrikstad, 06.08.08

Planutvalgets behandling 21.08.2008:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av Bym fremmet Svein Bendik Hansen følgende forslag:

I medhold av Plan- og bygningslovens § 27-2 nr 1 godkjennes ikke det fremlagte forslag til reguleringsplan for Kong Fredrik II Golfbane, plankart datert 18.02.05, sist revidert 21.04.08 med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 22.02.05, sist revidert 21.04.08.

Reguleringsforslaget sendes tilbake til administrasjonen. Det etableres kun golfbane på den østlige siden av Habornveien. Brakkesletta brukes ikke til golf og Ridesenteret flyttes til Torslund.

På vegne av FS fremmet Anne-Lise Ulriksen følgende forslag:

I medhold av Plan- og bygningslovens § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Kong Fredrik II Golfbane under forutsetning av at Brakkesletta tas ut av planen.

Begrunnelsen er argumentene i de innkomne protester fra Fredrikstad Idrettsråd, Gudeberg lokalsamfunnsutvalg, Byens markers vel, Gamlebyen Handelsforening, Gamlebyen velforening, Foreningen Gamle Fredrikstad, Gamlebyen Gaardeierforening og Forsvarsbygg/nasjonale Festningsverk.

På vegne av H fremmet Tor Prøitz følgende forslag:

Som rådmannens innstilling med følgende tillegg:

Det avsettes et areal tilsvarende 300 parkeringsplasser til offentlig benyttelse i tilknytning til foreslåtte parkeringsplass langs Torsnesveien.

Votering:

Forslag fremsatt av Svein Bendik Hansen på vegne av Bym falt mot 10 stemmer (4AP, 2Frp, 1FS, 1H, 1Krf, 1V).

Forslag fremsatt av Anne-Lise Ulriksen på vegne av FS falt mot 9 stemmer (4AP, 2Frp, 1H, 1Krf, 1V).

Forslag fremmet av Tor Prøitz på vegne av H falt mot 9 stemmer (4AP, 1Bym, 2Frp,1Krf, 1V). Rådmannens innstilling ble deretter vedtatt med 9 mot 2 stemmer (1FS, 1H).

Planutvalgets innstilling 21.08.2008:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Kong Frederik II Golfbane, plankart datert 18.02.05, sist revidert 21.04.08 med tilhørende reguleringsbestemmelser datert 22.02.05, sist revidert 21.04.08.

Sammendrag

Forslag til reguleringsplan for *Kong Frederik II Golfbane* fremmes av Per André Hansen landskapsarkitekter as på vegne av Fredrikstad Golfpark AS.

Reguleringsforslaget inneholder hovedsaklig 18-hulls golfbane samt korthullsbane (9-hulls "pay and play-bane") med tilhørende anlegg ved Kongsten Fort og Katrineborg. Planområdet er totalt ca. 802 daa.

Tiltaket er konsekvensutredet og er i tråd med kommuneplanens arealdel og tidligere politiske vedtak.

Planarbeidet ble kunngjort igangsatt i 2003 samtidig med 5 andre reguleringsplaner i området. *Samlet plan* viser hvordan hver av de 6 planområdene kan inngå i en helhetlig arealdisponering.

Det er utført et omfattende plan- og utredningsarbeid som har gitt en relativt detaljert og prosjektilpasset reguleringsplan. Arbeidet har fulgt en bred, åpen prosess med åpne møter og annen kontakt med myndigheter, organisasjoner og lokalbefolkning.

Det foreligger ingen innsigelser mot planforslaget fra statlige eller fylkeskommunale myndigheter.

Rådmannen anbefaler at planforslaget godkjennes.

Vedlegg

1. Oversiktskart
2. Plankart datert 18.02.05, sist revidert 21.04.08 (nedfotografert)
3. Reguleringsbestemmelser datert 22.02.05, sist revidert 21.04.08
4. Planbeskrivelse datert 22.02.05, sist revidert 21.04.08
5. Sammendrag av høringsuttalelser med forslagstillers kommentar datert 21.04.08
6. Sluttdokument for konsekvensutredning Kong Frederik II Golfbane datert 07.11.06
7. Illustrasjonsplan datert 15.10.07
8. Samlet plan datert 08.10.07

Vedlegg til Bystyret

1. Oversiktskart
2. Plankart datert 18.02.05, sist revidert 21.04.08 (nedfotografert)
3. Reguleringsbestemmelser datert 22.02.05, sist revidert 21.04.08
4. Sammendrag av høringsuttalelser med forslagstillers kommentar datert 21.04.08

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Dokumenter i følge dokumentliste.

Saksopplysninger

Per André Hansen landskapsarkitekter fremmer på vegne av Fredrikstad Golfpark AS forslag til reguleringsplan for *Kong Frederik II Golfbane*.

Hensikten med planen er fortrinnsvis å fastsette arealer for 18-hulls golfbane og korthullsbane i landskapet rundt Kongsten Fort og Katrineborg. Samtidig inneholder reguleringsforslaget arealer til offentlige trafikkområder (kjørevei, gang- og sykkelvei, parkering), fremtidig kommunikasjonskorridor (omlegging av rv 111, jernbane), friområder (park, turvei), parkbelte og områder til bevaring av kulturminner og landskap/vegetasjon. Det totale arealet er ca. 802 daa.

Initiativtakerne har som målsetning å etablere en golfbane som skal kunne gi et godt sportslig tilbud til regionens befolkning og næringsliv, og samtidig benyttes til konkurranse for nasjonale og på sikt eventuelt internasjonale arrangementer. I beskrivelsen av prosjektet er det lagt vekt på at golfbanen i størst mulig grad skal utformes som beitemark med hensikt å gjenskape de historiske landskapselementene rundt Gamlebyen og Kongsten Fort. Det er den anerkjente danske golfbanearkitekten Rolf Henning-Jensen (Dansk Golf Design) som står bak baneutformingen.

Tiltaket ble opprinnelig introdusert da Forsvaret begynte å utvikle sin virksomhet i området. Intensjonen var å utvikle aktiviteter som kunne gi grunnlag for ny vekst i Fredrikstad. Noen av de overordnede målene med golfbane var å sikre verneinteressene og støtte opp om Gamlebyen som kulturby.

Planområdet består per i dag hovedsaklig av dyrket mark og brakkområder. De dyrka arealene utgjør til sammen ca. 435 daa og brakkarealene ca. 248 daa. Øvrige arealer består av veier, turveier, høyspentanlegg, åkerholmer og vegetasjonssoner, og søkes opprettholdt og ivarettatt i planen. Videre foreslås Oldenborgbekken flyttet slik at den innlemmes i golfbanedesignet. Med unntak av bebyggelsen ved Fredrikstad Motell som planlegges benyttet til klubbhus er planområdet ubebygd.

Arealene tilhører Fredrikstad kommune og Odd Lilleby. Eiendommen til Lilleby er tatt med mot at det etter orientering i Planutvalget er gitt positive signaler om å starte regulering for boligformål på resten (er i kommuneplanen forutsatt tilbakeført til LNF-formål).

Planforslaget er forankret i kommuneplanens arealdel 2007-2018. Her er arealene avsatt til fremtidig idrettsanlegg for golfbane og hestesport, benevnt som I 101. For å sikre at arealene kan tilbakeføres til jordbruksformål forutsetter kommuneplanen at jordlovens §§ 9 og 12 fortsatt skal gjelde.

Reguleringsforslaget er tilpasset tilgrensende reguleringsplaner, plan nr. 18 *Område begrenset av Rolf Wickstrøms gate - Bruberggata og industriområdet Øra*, stadfestet 28.11.55, nr. 49 *Kongstensletta*, stadfestet 12.05.70, nr. 84 *Reguleringsendring for del av Begby, g/s-sti langs Rv 110*, stadfestet 14.10.76, nr. 176 *Industrivei til Øra*, stadfestet 21.03.84, nr. 302 *Ny riksvei 107, Habornveiens forlengelse*, vedtatt 09.11.89 og plan nr. 451 *Øra øst*, vedtatt 19.10.00.

Tiltaket er konsekvensutredet med hensikt å klargjøre konsekvenser for miljø, naturressurser og samfunn. Konsekvensutredning og sluttdokument ble godkjent av Bystyret 07.12.06, sak

120/06. Nedenfor følger en sammenstilling av konsekvensene slik de fremkommer i utredningen:

	Verdivurdering	Omfang	Konsekvens
Landskap	<i>Stor</i>	liten positiv	+
Naturmiljø	<i>middels</i>	stor positiv	++
Kulturminner og kulturmiljø	<i>meget stor</i>	liten negativ	-
Forurensning	<i>middels</i>	middels positiv	+
Jord- og skogressurser	<i>stor</i>	stor negativ	---
Vannressurser	<i>middels</i>	ingen	0
Sysselsetting og næringsliv	<i>meget stor</i>	liten positiv	+
Transportsystem	<i>middels</i>	ingen	0
Idrett og friluftsliv	<i>meget stor</i>	middels positiv	++
Nærmiljø	<i>middels</i>	liten negativ	-
Sikkerhet	<i>liten</i>	liten negativ	-
Tekniske installasjoner	<i>liten</i>	liten	0
Energi	<i>liten</i>	liten	0
Kultur	<i>meget stor</i>	liten positiv	+

Sluttdokumentet er vedlagt saksfremlegget. I henhold til sluttdokumentet er det utarbeidet miljøoppfølgingsprogram og gjennomført nærmere undersøkelser for barns leke- og oppholdsarealer, naturmiljø, kulturminner, forurensning og vannressurser.

Oppstart av planarbeidet ble kunngjort av Totalprosjekt AS i juni 2003. Samtidig ble reguleringsplanarbeidene for *Offisersporten, Mineberget, Oldenborgila på Byens Marker, Katrineborg* og *Nord vest Byens Marker* igangsatt. Planområdene utgjør et sammenhengende område som er illustrert i vedlagte *samlet plan*.

Etter oppstart har Per André Hansen landskapsarkitekter overtatt arbeidet med utarbeidelsen av reguleringsplan. Fremdriften har vært avhengig av arbeidet med konsekvensutredning og første planutkast ble innsendt for behandling i oktober 2007. Planforslaget ble 1. gangs behandlet av Planutvalget i møtet 13.12.07, sak 156/07, og sendt på høring og utlagt til offentlig ettersyn i perioden 11.01.08 til 11.02.08. I forbindelse med offentlig ettersyn kom det inn 22 høringsuttalelser. Forslagstiller har utarbeidet et sammendrag av innkomne høringsuttalelser med kommentarer datert 21.04.08 som følger som vedlegg til saksfremlegget. Høringsuttalelsene er bearbeidet og planforslaget er endret på enkelte punkter.

Reguleringsplanen for *Oldenborgila på Byens Marker*, som blant annet omfatter ridesenter ved Bekkelund, lå ute til offentlig ettersyn samtidig med foreliggende planforslag. Planen inngår i *Aktivitetsbyen Gamle Fredrikstad* og strategien om å utvikle Gamlebyen og Kongsten-området som idretts-, rekreasjons- og reiselivssenter. Siden det så langt ikke er blitt noe av *Aktivitetsbyen* er planarbeidet for ridesenter foreløpig stilt i bero.

Samlet plan er en orienterende oversiktsplan som viser hvordan hver av de 6 planområdene kan inngå i en helhetlig arealdisponering. Den er ment å illustrere sammenhenger som er viktige for vurderinger av hver enkelt reguleringsplan (infrastruktur, grønnstruktur etc.) uten å ha formell juridisk status. Endelig arealbruk forutsettes fastsatt i de respektive reguleringsplaner.

For nærmere omtale av planforutsetninger og intensjoner henvises det til planbeskrivelsen og øvrige plandokumenter.

Følgende dokumenter er i forbindelse med behandlingen lagt ut på internettsiden www.fredrikstad.kommune.no under politikk og delplaner/temaplaner:

- Planbeskrivelse datert 22.02.05, sist revidert 21.04.08
- Sluttdokument for konsekvensutredning Kong Frederik II Golfbane datert 07.11.06
- Illustrasjonsplan datert 15.10.07
- Samlet plan datert 08.10.07
- Miljøoppfølgingsprogram datert 04.10.07
- Miljøteknisk grunnundersøkelse for Brakkesletta, rapport av Cowi datert 04.10.07
- Kartlegging av naturmiljø, rapport 2007:2 av Wergeland Krogh Naturkart, datert 20.06.07
- Notat om gravplassituasjonen Østre Fredrikstad Gravlund datert 20.03.07
- Tilleggsutredning om parkering, rapport av Rambøll Norge datert 02.02.06

Vurdering

Prosjektet *Kong Frederik II Golfbane* har vært underlagt et omfattende plan- og utredningsarbeid. Arbeidet har pågått over flere år, og mange konsulenter har bidratt til å klargjøre og dokumentere tiltaket. Planmaterialet med konsekvensutredning gir etter rådmannens oppfatning et godt beslutningsgrunnlag.

Gjennom flere høringer og offentlig ettersyn, og i tillegg åpne møter, er det lagt til rette for utvidet medvirkning fra berørte myndigheter, organisasjoner og enkeltpersoner.

Planforslaget er i all hovedsak i tråd med kommuneplanens arealdel 2007-2018. I tillegg til golfformålet tar det inn over seg føringer for eventuelt nytt jernbanespor til Øra og omlegging av riksvei 111 mot Haldenveien. Tilgjengeligheten til Østsidenmarka er ivaretatt med turveier. Planområdet er noe redusert i det nordøstre området mot Lilleby i forhold til arealet kommuneplanen anviser. For øvrig inneholder reguleringsforslaget mindre justeringer som anses naturlig som del av en mer detaljert planlegging.

Området innenfor plangrensen er i stor grad uregulert. Unntaket er arealene mellom Kongsten Fort og Haborneveien som er regulert til bevaringsverdig dyrka mark. Forslaget til omregulering er i tråd med kommuneplanens arealdel. Reguleringsforslaget anses ellers å være tilpasset gjeldende reguleringsplaner.

Konsekvensutredningen for *Kong Fredrik II Golfbane* (inkludert tilleggsutredninger), klargjør virkninger av golfanlegget som kan gi vesentlige konsekvenser for miljø, naturressurser eller samfunn, og er ment å sikre at disse virkningene blir tatt i betraktning ved behandling og godkjenning av reguleringsplan. Nedenfor følger en kort gjennomgang av de enkelte utredningstemaene.

Landskap:

I hovedsak vurderes golfbane å medføre en liten positiv konsekvens for landskapet. Karakteren vil endres fra et åpent åkerlandskap til et åpent golfbanelandskap med likhetstrekk til tidligere tiders beitelandskap. Planforslaget anses som godt innpasset.

Naturmiljø:

Konsekvensene for naturmiljøet vurderes som middels positive. Monokulturen som gjør seg gjeldende på de dyrkede arealene i dag vil bli erstattet av vannspeil, randsoner og mer variert vegetasjon som kan bidra positivt til det biologiske mangfoldet. Videre beholdes eksisterende tregrupper, lunder og naturlige kantsoner.

Tilleggsundersøkelse gjort av Wergeland Krog kartfester 11 lokaliteter i området, hvorav 9 er klassifisert som naturtyper og 2 som lokaliteter med rødlistearter (åkerrikse (fugl) og 1 eksemplar engmariehand (orkidè)). De fleste lokalitetene er ivaretatt i reguleringsplanen, men rødlisteartene er utsatt. Det er avsatt et areal for åkerrikse hvor det er sterke begrensninger på inngrepene ved opparbeidelse og drift av golfbane. Når det gjelder orkidèen er ikke reguleringsforslaget forenlig med bevaring, men området der den står er i ferd med å gro igjen, så planten står uansett i fare for å bli utkonkurrert. En utnyttelse av arealene til golf vurderes totalt sett å være forenlig med naturinteressene.

Kulturminner og kulturmiljø:

I konsekvensutredningen fremgår det at golfbane vil kunne medføre liten negativ konsekvens for kulturminner og kulturmiljø. Det er spesielt opparbeidelse av arealene mellom Kongsten Fort og Habornveien, samt nærheten til Krigskirkegården som kan gi negative konsekvenser. At arealene vil bli opparbeidet med likhetstrekk til tidligere tiders beitelandskap og at tiltaket vil gi økt tilgjengelighet vurderes som positivt. Automatisk fredete kulturminner vil bli hensyntatt. Forholdet til Gamlebyen er vurdert nærmere i forbindelse med reguleringsplanarbeidet. Konklusjonen er at golfbane i sum vil være positivt for Gamlebyen som kulturminne. Reguleringsplanen vil bidra til økt aktivitet og gi bedre grunnlag for næringslivet i Gamlebyen. Videre vil den løse kritiske faktorer knyttet til trafikk og parkering, samt bidra til en generell standardheving av området rundt.

Forurensning:

Utslipp av kjemikalier forventes å bli redusert i forhold til dages situasjon i de deler av banen hvor det drives landbruk. Der det per i dag ikke drives landbruk vil forurensningene kunne bli noe større. Risikoen for utslipp i anleggsfasen anses som liten. Totalt vurderes tiltaket å gi liten positiv konsekvens i forhold til forurensningssituasjonen.

Tilleggsundersøkelse av eksisterende grunnforurensninger på Brakkesletta viser at deler av det undersøkte arealet har masser i grunnen som er svakt forurenset, men at de påviste konsentrasjonene ikke overskrider de stedsspesifikke akseptverdier som er beregnet for den planlagte arealbruk. Det er kun behov for spesielle tiltak dersom massene skal graves opp og transporteres ut av området.

Jord- og skogressurser:

Tiltaket medfører stor negativ konsekvens for landbruket. Det forutsetter omdisponering av ca. 435 daa dyrket mark, som tilsvarer om lag 0,6 % av kommunens totale jordbruksareal. Ressursene går ikke tapt da det er mulig å tilbakeføre områdene til landbruk dersom det skulle bli aktuelt. Noe forringelse må imidlertid påregnes dersom masseforflytningene medfører endringer i jordsmonntykkelse og bonitet. En eventuell tilbakeføring antas å bli relativt ressurskrevende. Reguleringsbestemmelsene inneholder avbøtende tiltak i forhold til terrengendringer og håndtering av løsmasser. Jordlovens § 9 og § 12 skal fortsatt gjelde.

Vannressurser - grunnvann og overflatevann:

Den totale vannbalansen i området forventes å bli omtrent uendret. Man har tenkt å etablere kunstige sjøer blant annet som reservoarer for vanning, og vannet til disse er tenkt hentet fra Oldenborgbekken. Vannføringen kan dermed bli noe redusert i perioder ved uttak av vann men det vil skje på tidspunkter hvor det er mye vann i bekken. Dermed skal det ikke være noen risiko for at Oldenborgbekken vil bli tørrlagt som følge av vanning på golfbanen. Tiltaket forventes totalt sett ikke å gi konsekvenser for vannressursene.

Næringsliv og sysselsetting:

Golfbanens direkte betydning for sysselsetting og arbeidsplasser antas å bli relativt beskjeden. Tiltaket kan derimot bidra til økt turisme og økt aktivitet blant reiselivsbedrifter i Fredrikstad.

Transportsystem:

Isolert vil golfbane skape minimalt med ny trafikk, og parkeringsbehovet vil dekkes innenfor tiltaksområdet. Det forventes at tiltaket vil generere ca. 220 biler per dag i sommermånedene som utgjør 1-2 % av dagens belastning. Dessuten antas at den nye trafikken ikke vil komme samtidig med dagens trafikktopper som gjør seg gjeldende ved spesielt store arrangementer, samt morgen- og ettermiddagsrushet på hverdager. Støy og luftforurensning langs veiene som følge av golfbane vil ikke bli merkbart endret. Tiltaket vil altså ikke i seg selv medføre noen særlig konsekvens på transportsystemet.

Bakgrunnen for at det i forbindelse med plan- og utredningsarbeidet er fokusert spesielt på områdets samlede parkeringsdekning, er at området til visse tider har underdekning per i dag, og fordi det er usikkerhet rundt fremtidige parkeringsløsninger for Gamlebyen. Videre vurderes deler av planområdet å ha strategisk beliggenhet i forhold til mulige parkeringsløsninger. Rambøll Norge har etter oppdrag fra kommunen utarbeidet en rapport som rådmannen har lagt til grunn i arbeidet med reguleringsplan. I rapporten fremgår det at parkeringsbehovet i området bør vurderes i forhold til tre ulike situasjoner:

1. Normalsituasjon (hverdag)
2. Høysesong (helger, sommer, mindre arrangementer)
3. Store arrangementer

Det er spesielt ved høysesong og store arrangementer at dagens parkeringskapasitet byr på problemer. Nedenfor vises en oppsummering av parkeringsbehovet slik det fremgår av rapporten. Tallene i parentes er lagt til grunn i forbindelse med planarbeidet.

Arealer			
	Hverdag	Høysesong	Store arr.
Brohodet	0	0	280
Landbruksareal langs RV110	0	0	1000
Gudeberg skole	0	160	160
Heibergkrysset (Kirkegården)	220 (160)	220 (160)	220 (160)
Kongstenhallen (nord og syd) inkl. utvidelse	200 (160)	200 (160)	200 (160)
Gamlebyveien	0	0	150 (0)
Tollboden	0	0	(400) 0
Vaterland	0	0	400
Areal syd for Skippergata	0	0	300
Brakkesletta/Offisersporten, forslag til nye plasser	120 (300)	120 (300)	120 (300)
Ekstra kapasitet v/golfbanen	160	160	160
Gamlebyen (innenfor vollene)	340	340	340
Sum	1040 (1120)	1200 (1280)	3330 (3660)

Rambøll Norge anbefaler at det settes av areal til 120 parkeringsplasser på Brakkesletta. I reguleringsplanen er det avsatt areal til ca. 300 plasser (som til sammenligning tilsvarer parkeringsplassen på nordsiden av Østfoldhallen), med mulighet for dubling i form av parkering under bakken. I tillegg sikrer reguleringsforslaget mulighet for parkering for ca. 1250 biler på Brakkesletta ved spesielle anledninger og arrangementer (det totale antall plasser ved Østfoldhallen inklusiv idrettshallen anslås å være ca. 1500).

Etter rådmannens oppfatning vil foreliggende planforslag bidra til å løse parkeringsutfordringene på en god måte. Arealene vurderes å være tilstrekkelige i overskuelig fremtid både ved hverdager, høysesong og store arrangementer, og samtidig unngås store og arealkrevende plasser som vil stå tomme mesteparten av året.

Idrett og friluftsliv:

I tillegg til at golfbane i seg selv vil gi et nytt idrettstilbud, vil reguleringsforslaget bidra til større tilgjengelighet og positive opplevelser for turgåere og andre som benytter området. Det legges opp til et godt nettverk av gangveier og turveier som gir gode forbindelser ut til naturområdene rundt. I tillegg er det aktuelt å anlegge separate ridestier rundt store deler av golfbanen og i området for øvrig, som vil kunne gi et attraktivt tilbud for de som driver med hest, og samtidig være positivt for golfere og andre. Golfbane kan også bidra til større aktivitet om vinteren ved anleggelse av skiløyper og skøytebane. Det er ikke naturlig å anlegge egne lekearealer for barn innenfor golfområdet. Til gjengjeld er det satt av areal til offentlig friområde/park ved *Offisersporten*. Eksisterende grusbane ved Brakkesletta forutsettes omdisponert, men den blir lite brukt til idrettsformål. Totalt antas golfbane å være middels positivt for idrett og friluftsliv.

Nærmiljø:

Boligområdene som berøres er middels sårbare for inngrep, men antall boliger som berøres er få. Flere av de aktuelle eiendommene har i dag usjenert beliggenhet og vil få ny aktivitet innpå seg. På den annen side vil en opparbeidet golfbane medføre standardheving. Totalt sett fremgår det av utredningen at konsekvensen vurderes som liten negativ.

Sikkerhet:

Det er presisert i reguleringsbestemmelsene at utformingen må ta hensyn til sikkerheten i forhold til soner for opphold av personer som ikke spiller golf, det vil si i forhold til tilliggende stier, veier, parkeringsplasser, nabobebyggelse og skogarealer. Kryssinger mellom turveier og golfbane anses som mest utsatt. Golfbanearkitekten har erfaringer med at dette fungerer greit så lenge kryssingen er oversiktlig og sikkerhetsregler følges. Det er imidlertid lagt vekt på at selve spillet ikke skal krysse turveiene eller lysløypa. I vedlagte illustrasjonsplan er det vist at det er mulig å opparbeide golfbane slik at ingen hull krysser turveiene. Generelt gjelder sikkerhetsanbefalingene for golfbaner utarbeidet av Norges Golfforbund. Risikoen for at noen blir rammet av golfballer anses som minimal.

Tekniske installasjoner:

Golfbane antas ikke å medføre konsekvenser for tekniske anlegg.

Energi:

Tiltaket er lite energikrevende.

Kultur:

Golfbane kan gjøre Fredrikstad mer kjent og attraktiv som destinasjon. Økt aktivitet kan gi større grunnlag for kulturtilbud.

Bystyret har bedt om at arealer for parkering og utvidelse av kirkegård ved Østre Fredrikstad Gravlund må utredes bedre i forbindelse med fremleggingen av reguleringsplan. Etter forespørsel fra kommunen har Kirkevergen utarbeidet et notat som viser alternative muligheter for kirkegårdsutvidelse, hvorav ett som dekker et antatt behov i minst 34 år på arealer som er direkte tilknyttet eksisterende gravlund. Beregningene er basert på gjennomsnittlig antall begravelser de 12 siste årene. Kirkevergen anbefaler å utnytte eksisterende kirkegårdsareal best mulig, og antyder at det blir lite behov for å sette av

ytterligere nytt areal til kirkegård dersom kremasjonsprosenten og antallet slettinger fortsetter å øke. I notatet er det redegjort for tre alternativer ved behov for annet gravplassareal:

1. Areal i tilknytning til andre kirkegårder i Fredrikstad
2. Ny kirkegård på Brakkesletta
3. Bruk av deler av Krigskirkegården som ny gravplass for kistegraver

Som eventuell reserve for bruk fra ca. 2040, eller når behovet måtte oppstå, anbefaler rådmannen at det reserveres et areal til kirkegårdsformål inntil Brakkesletta ved Mineberget. I tillegg vil Krigskirkegården være et mulig alternativ.

Når det gjelder vurdering av behovet for arealer til parkering er rapporten fra Rambøll Norge lagt til grunn. Konsulenten anses som kompetent innenfor fagfeltet og metodene som er benyttet virker kvalifisert. Tallmateriale fra lokalsamfunn, andre konsulenter, myndigheter og kommunen er benyttet til å vurdere og fremme anbefalinger. Det er brukt mye ressurser på å utrede temaet.

Alle høringsuttalelsene i forbindelse med plan- og utredningsarbeidet har vært gjenstand for omfattende og grundige vurderinger. Prosjektet har avstedkommet en rekke innspill, som mange har bidratt til bedre planmessige løsninger. Foreliggende planforslag er avstemt på en rekke punkter i forhold til innkomne faglige råd og merknader. Rådmannen stiller seg bak bearbeidingen og justeringene som er foretatt etter offentlig ettersyn, jf. vedlagte sammendrag.

Flere organisasjoner har tatt til orde for at golfbane på Brakkesletta vil båndlegge viktige arealer for lokalsamfunnet. De er positive til golfbane, men foreslår at den i sin helhet bør lokaliseres øst for Haborneveien. Organisasjonene mener Brakkesletta bør reserveres for nåværende og fremtidige allmenntilgjort formål, som utvidelse av kirkegård, nytt sykehjem, parkering og idrettsformål. For å få til golfbane på østsiden av Haborneveien foreslås planlagte ridesenter ved Bekkelund flyttet til Torslund.

Foreliggende planforslag er resultat av en helhetlig vurdering av grunnlagsmaterialet som er utarbeidet i forbindelse med plan- og utredningsarbeidet, og de mål og rammer som er gjort gjeldende for bruk og vern av området. Arealbruken samsvarer med kommuneplanens arealdel og godkjent konsekvensutredning er tatt i betraktning. Golfbane anses som et godt alternativ for Brakkesletta i forhold til begrensningene som er knyttet til kulturlandskapet og Kongsten Fort. For initiativtakerne har det vært viktig å opprettholde kontakten mellom Gamlebyen og golfbanen, og kunne benytte Fredrikstad Motell som klubbhus. Samtidig belyser fremlagt dokumentasjon at reguleringsplanen ikke vil blokkere for andre arealbehov i området. At planarbeidene for *Oldenborgila på Byens Marker* er stilt i bero har ikke innvirket på planutformingene. Rådmannen tror reguleringsplanen vil gi gode arealbruksløsninger.

Reguleringsforslaget anses utarbeidet i samsvar med plan- og bygningslovens bestemmelser, og vurderes å inneholde god planfaglig kvalitet.

De innkomne uttalelsene har vært gjenstand for grundig vurdering, og planforslaget er på enkelte punkter blitt endret som følge av dette. Endringene anses ikke å medføre behov for nytt offentlig ettersyn.

Det foreligger ingen innsigelser fra statlige eller fylkeskommunale myndigheter.

Rådmannen anbefaler at planforslaget godkjennes.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/12111
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 80874/2008
Klassering: M0
Saksbehandler: Ann-Janette Hansen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	21.08.2008	38/08
Formannskapet	04.09.2008	120/08
Bystyret	11.09.2008	93/08

Infiltrasjon/forsinkelse av takvann - tilleggsbestemmelse til Normalreglementet

Rådmannens innstilling til Teknisk utvalg

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å gi slik innstilling til Formannskapet:

- Tilføyelse til Normalreglementets tekniske bestemmelse pkt 2.2,8 ledd:*
Fredrikstad kommune kan til en hver tid fatte vedtak om at abonnenten infiltrerer tak – og overvann til mark:
 - I områder som etter kommunens skjønn anses som sårbare med hensyn til tilbakeslag. Vedtak kan fattes for eiendommer som er tilknyttet selve problemområdet, og eiendommer oppstrøms problemområdet.
 - På eiendommer hvor eiendommens karakter endres med den følge at det tilføres mer overvann til ledningsnettet.

Takvann/ overvann skal føres til terreng i følgende situasjoner:

- Ved nybygg
- Ved utbygging av eksisterende bebyggelse

Når særlige grunner taler for det kan kommunen dispensere fra kravet.

Fredrikstad, 05.08.2008

Teknisk utvalgs behandling 21.08.2008:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av H fremsatte representanten Bjørn Kjelsaas Andersen følgende forslag:

Tillegg under punkt 1:

Og slik at det ikke fører til unødig ulempe for naboer og gjenboere.

Votering:

Forslag fra H ble enstemmig vedtatt

Rådmannens innstilling med tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

Teknisk utvalgs innstilling av 21.08.2008 til Formannskapet:

- Tilføyelse til Normalreglementets tekniske bestemmelse pkt 2.2,8 ledd:*
Fredrikstad kommune kan til en hver tid fatte vedtak om at abonnenten infiltrerer tak – og overvann til mark:

- I områder som etter kommunens skjønn anses som sårbare med hensyn til tilbakeslag. Vedtak kan fattes for eiendommer som er tilknyttet selve problemområdet, og eiendommer oppstrøms problemområdet.
- På eiendommer hvor eiendommens karakter endres med den følge at det tilføres mer overvann til ledningsnett.
- Og slik at det ikke fører til unødige ulemper for naboer og gjenboere.

Takvann/ overvann skal føres til terreng i følgende situasjoner:

- Ved nybygg
- Ved utbygging av eksisterende bebyggelse

Når særlige grunner taler for det kan kommunen dispensere fra kravet.

Sammendrag

Rådmannen har notert at flere boliger i sårbare områder har hatt gjentatte tilfeller av tilbakeslag. Ved å føre tak- og overvann til grunnen eller ved lokal fordrøyning/forsinkelse på bakken, ser man at den kommunale fellesledning kan avlastes og at risikoen for nye tilfeller av tilbakeslag kan reduseres.

Vedlegg

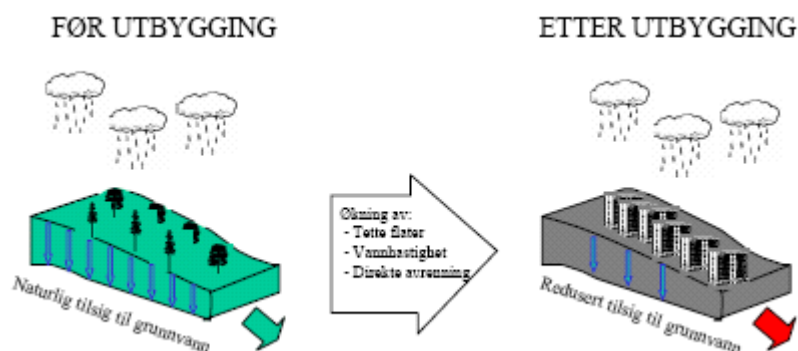
Normalreglementet – Tekniske bestemmelser kapittel 2
Kommuneplanens arealdel 2007-2018, kapittel 7 - *Overvann*

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Normalreglementets - Administrative bestemmelser
Overvannsrammeplan vedtatt i Bystyret 08.11.07

Saksopplysninger

I bebygde områder har håndtering av overvann normalt vært basert på et prinsipp om å lede overvannet raskest mulig bort i lukkede ledningssystemer til nærmeste bekk, elv eller sjø. Økende urbansiering har medført at stadig mer overvann renner av på terrengoverflaten istedenfor å infiltrere i grunnen. Dette kan føre til at avløpssystemene blir tilført mer vann enn de kan ta i mot, noe som resulterer i hyppigere flomsituasjoner og ulemper som følger av dette.



Fredrikstad kommune har de seneste årene registrert at flere boliger er blitt berørt av stadige tilbakeslag. Skadene oppstår ved tilfeller av konvektiv nedbør, såkalt sommerregn, med lokal høy regnintensitet. I de siste 6 årene er det registrert mer og kraftigere nedbør enn tidligere.

Ved de ekstreme og støtvide nedbørstilfellene registreres det at kommunenes fellesledninger oftere går fulle, noe som kan skape problemer i sårbare områder ved at lavtliggende boliger opplever gjentatte tilbakeslag. Rådmannen ser av den grunn at det i enkelte områder kan være hensiktsmessig å føre takvannet direkte til terreng. Ved å innføre det anbefalte regelverket gis kommunen et verktøy til å kunne vurdere behovet for infiltrering av tak- og overvann til grunn, og den nødvendige fullmakt til å fatte de nødvendige vedtak for å avhjelpe boligene som stadig opplever tilbakeslag.

Saksbehandling etter Normalreglementet er delegert til virksomhet Vei, vann og avløp ihht, kommunens administrative fullmakter.

Kommunens Normalreglement inneholder bestemmelser om at kommunen etter nærmere regler kan kreve tak og overvann infiltrert i grunnen, jfr. Normalreglementets pkt 2.2, 8 ledd. *"Kommunen kan kreve tak og overvann infiltrert i grunnen etter nærmere regler"*

I henhold til Normalreglementets pkt 2.1 må *"Overvann og grunnvann kunne bortledes uten at det oppstår oversvømmelser eller andre ulemper ved dimensjonerende regn- og smeltevannsmengde for område. Kommunen kan fastsette nærmere regler i denne forbindelse."*

Rådmannen ser at det er behov for nærmere regler for slik infiltrasjon/forsinkelse Bestemmelsen foreslås tillagt normalreglementets pkt 2.2.

Økonomiske konsekvenser

Rådmannen vil vurdere om det bør gis en økonomisk kompensasjon i de tilfeller abonnenter i eksisterende boliger har hatt et økonomisk utlegg direkte knyttet til vedtak. Slikt forslag vil bli fremmet i egen sak for Teknisk utvalg.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Store deler av boligene i Fredrikstad kommune fører i dag takvannet til den kommunale ledningen. Dette medfører en stor belastning på fellessystemet i sårbare områder. Rådmannen er av den oppfatning at det vil avhjelpe situasjonen for de berørte parter å dempe på momentanbelastningen på kommunalt fellesledningsnett ved å infiltrere/forsinke overvannet.

Kommunens målsetning er at overvann i bebygde områder i størst mulig grad skal tas hånd om lokalt. Ved utbygging/fortetting skal det søkes løsninger som holder tilbake/fordrøyer den økede overflateavrenningen som utbyggingen medfører, dette er et prinsipp som er inntatt i kommuneplanens arealdel, i overvannrammeplanen og som også reguleres gjennom kommunens myndighet (tillagt Plan og miljø) i henhold til plan- og bygningslovens § 68.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2002/14367
Dokumentnr.: 70
Løpenr.: 81075/2008
Klassering: M00
Saksbehandler: Ole Petter Skallebakke

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	21.08.2008	39/08
Formannskapet	04.09.2008	121/08
Bystyret	11.09.2008	94/08

Krav til overvannshåndtering i Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å gi slik innstilling til Formannskapet:

1. "Krav til overvannshåndtering i Fredrikstad kommune" tas inn som lokalt vedlegg til VA-norm for Fredrikstad kommune.

Fredrikstad, 06.08.2008

Teknisk utvalgs behandling 21.08.2008:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Teknisk utvalgs innstilling av 21.08.2008 til Formannskapet:

1. "Krav til overvannshåndtering i Fredrikstad kommune" tas inn som lokalt vedlegg til VA-norm for Fredrikstad kommune.

Sammendrag

"Krav til overvannshåndtering i Fredrikstad kommune" er nå et vedlegg til overvannsrammeplanen som ble vedtatt av bystyret den 08.11.2007 (PS 134/07).

Det er nødvendig for en effektiv forvaltning at disse kravene også inngår som et vedlegg til "VA-norm for Fredrikstad kommune".

Vedlegg

Krav til overvannshåndtering i Fredrikstad kommune

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Overvannsrammeplan for Fredrikstad kommune

Saksopplysninger

"Krav til overvannshåndtering i Fredrikstad kommune" finnes nå som et vedlegg til overvannsrammeplanen som ble vedtatt av bystyret den 08.11.2007 (PS 134/07). Av hensyn til en effektiv forvaltning må disse bestemmelsene tas inn som en del av Fredrikstad kommunes VA-norm. Det er også ønskelig av hensyn til tiltakshavere at bestemmelser om vann og avløp finnes samlet.

Etter å ha praktisert bestemmelsene om overvannshåndtering i et halvt år har det vist seg nødvendig med en mindre endring. Endringen gjelder ved utbygging i røde, gule og grønne soner, og går ut på at det må gjennomføres tiltak slik at maksimal avrenning reduseres etter utbyggingen. Tidligere var kravet at maksimal avrenning ikke skulle øke etter utbygging i disse sonene.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant

Vurdering

For å kunne håndheve bestemmelsene i "Krav til overvannshåndtering i Fredrikstad kommune" på en effektiv måte er det nødvendig at de er hjemlet i det regelverket som gjelder for VA-installasjoner i kommunen.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2003/5834
Dokumentnr.: 15
Løpenr.: 79546/2008
Klassering: 611
Saksbehandler: Line Cecilie Flink

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	21.08.2008	40/08
Formannskapet	04.09.2008	122/08
Bystyret	11.09.2008	95/08

"Nygaardsplassen" - gnr. 300, bnr. 890, 920, 921, 1175 og 1182. Opsjonsavtale og kjøpekontrakt med tillegg, mellom selger Fredrikstad kommune og kjøper Sving Eiendom AS, om salg av 2,1 daa næringsareal

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Opsjonsavtale og kjøpekontrakt, begge datert 28.08.06, samt "tillegg til opsjonsavtalen og kjøpekontrakten" datert 02.07.08, mellom Fredrikstad kommune og Sving Eiendom AS, med plikt til kjøp av "Nygaardsplassen" på ca. 2,1 daa næringsareal innen 10 år fra bystyrets positive vedtak, godkjennes.
2. Salgssummen på kr 5.000.000,- (reguleres etter Statistisk sentralbyrås konsumprisindeks ihht. tilleggsavtale) overføres investeringsregnskapets objekt EI 1291, Salg næring.
3. Det betales en opsjonsavgift på 3% av salgssummen det første året, 4% det andre og 5% hvert år deretter, frem til gjennomføring av salget. Opsjonsavgiften inntektsføres driftsbudsjett, TD – Bygg og eiendom.

Fredrikstad, 01.08.2008

Teknisk utvalgs behandling 21.08.2008:

Votering:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 6 stemmer mot 3 stemmer (3-Ap)

Teknisk utvalgs innstilling av 21.08.2008 til Formannskapet:

Som rådmannens innstilling.

Sammendrag

Det er ført forhandlinger med Sving Eiendom AS om salg av et kommunalt areal i sentrum kalt "Nygaardsplassen" på ca. 2,1 daa med formål å revitalisere plassen med blant annet å oppføre et næringsbygg i tilknytning til Nygaardsgata 33. Opsjonsavtale og kjøpekontrakt er inngått den 28.08.06. Saken var i TU 28.09.06, hvor den ble utsatt til 16.10.06. Det ble vedtatt at før et evt. salg av eiendommen, skal det legges fram en vurdering av alternativ bruk av plassen, og pga tomtens beliggenhet skal saken endelig avgjøres i Bystyret. Det er laget "tillegg til opsjonsavtalen og kjøpekontrakten" datert 02.07.08. Inntektene av tomtosalget kr. 5.000.000,- overføres investeringsregnskapets objekt EI 1291, Salg næring.

Vedlegg

1. Kart i mål 1:1000, datert 18.06.02 som viser arealet
2. Opsjonsavtale og kjøpekontrakt med tillegg.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

3. Verdivurdering (takst) av 29.11.05

Saksopplysninger

Kjøpekontrakt og opsjonsavtale, datert 28.08.06, samt tillegg til disse, datert 02.07.08 med kjøpsplikt er inngått med Sving Eiendom AS. Selskapet står som eier av Nygaardsgata 33 og en parkeringskjeller under "Nygaardsplassen", og skal ved dette erverv utvikle området som i dag er lite i bruk. Utbyggingsarealet er på ca. 2,1 daa og omfatter følgende eiendommer gnr 300 bnr 890, 920, 921, 1175 og 1182. Kjøpesummen baserer seg på markedspris etter takst, med fratrekk av kjøpers eierrettighet til parkeringskjelleren under plassen, og er satt til kr 5.000.000,-. I tillegg skal kjøper dekke alle omkostninger i forbindelse med kjøpet. Kjøper skal også stå for kostnadene med utvikling av arealet, herunder gjennomføring av en ny reguleringsplan for kvartalet som skal legge premissene for utbyggingen. Kjøper skal inngå en utbyggingsavtale med Fredrikstad kommune v/Teknisk drift der det redegjøres for hvilke andre utomhusareal og tilliggende offentlige områder som må ferdigstilles samtidig med utbygging av "Nygaardsplassen".

Først var det planlagt et kontorbygg midt på plassen. Prosjektet er nå forbedret betraktelig, både med hensyn til anvendelse og arkitektonisk uttrykk. Det skal bygges et nærings-/leilighetsbygg i enden av plassen mot nord. Ellers blir plassen tettet igjen med et shoppingsenter i flere plan, som vil inkludere omkringliggende bygg. På taket vil det opprettes en ny "Nygaardsplass", som vil fremstå som offentlig rom i privat eie. Denne plassen vil være stengt om natten. Planene har allerede vært drøftet i Plan-og miljø og i Planutvalget, som er positive til at arealet får en ny anvendelse.

Fredrikstad kommune har valgt å selge direkte til Sving Eiendom AS etter takst, da de allerede er eier av parkeringskjelleren under "Nygaardsplassen".

Kjøpesummen anses som fast dersom arealet ikke avviker mer en $\pm 10 \text{ m}^2$.

Opsjonens varighet er begrenset til rammetillatelse for prosjektet foreligger, dog ikke lenger en til 10 år etter positivt vedtak i bystyret. Fra vedtaksdatoen i bystyret skal kjøper betale en årlig opsjonsavgift av kjøpesummen (justert med KPI) på 3% stigende til 5% etter 3 år. Opsjonsavgiften inntektsføres driftsbudsjett, TD – Bygg og eiendom.

Skjer overdragelsen etter "10 år etter bystyrets positive vedtak", endres kjøpesummen i henhold til ny verditakst på overdragelsestidspunktet

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Sving Eiendom AS eier tilliggende eiendommer som Nygaardsgata 33 og er også eier av parkeringskjelleren under arealet kalt "Nygaardsplassen", og det er derfor naturlig for Fredrikstad kommune å la Sving Eiendom AS få kjøpe "Nygaardsplassen" for utbygging. Eiene i Sving eiendom eier også Storgata 8. Utbygging av "Nygaardsplassen" vil skje etter retningslinjer gitt i Sentrumsplan og ny reguleringsplan for kvartalet.

Plassen har en særdeles sentral beliggenhet, men har ikke vært utnyttet slik man hadde ønsket det. Salget av arealet vil gi muligheter for stimulering av næringslivet i en del av sentrum som trenger mer aktivitet.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/1274
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 86767/2008
Klassering: Q66
Saksbehandler: Arnt Johannes Hermansen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	04.09.2008	123/08
Bystyret	11.09.2008	96/08

Kraftlinje Årum

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

Fredrikstad kommune bekoster ikke en omlegging av 132kV regionalnett kraftlinje Kolstad 2 på strekning Gatedalen – Årum.

Fredrikstad, 22.08.2008

Sammendrag

Fredrikstad kommune har henvendt seg til Hafslund Nett med en forespørsel om et kostnadsoverslag på legging av høyspenning luftstrekke på Årum i jordkabel. Som svar har kommunen mottatt en grovkalkyle pålydende kr 20 mill kr i kostnader tilknyttet omlegging.

Fredrikstad kommune kan ikke pålegge Hafslund Nett å legge om luftstrekke over Årum til jordkabel uten selv å dekke utgiftene. Hvis kommunen inngår avtale med Hafslund Nett om omlegging, kan det komme krav til slike tiltak andre steder i kommunen.

Fredrikstad kommune har mange store utfordringer som vil kreve store ressurser, og rådmannen kan ikke anbefale at Fredrikstad kommune påtar seg ansvaret for en eventuell omlegging.

Vedlegg

Bystyresak 112/07: Interpellasjon fra Hans Ek, Sp: Høyspentkablene gjennom bo-området på Årum legges om fra luftspenn til jordkabel.

Bystyresak 96/05: Høring om rapport fra arbeidsgruppe vedrørende forvaltningsstrategi om magnetfelt og helse ved høyspentanlegg.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Reguleringsplan Nordre Borge kraftlinje Kolstad 2. (Dato: 20.01.2001, korr: 15.03.2001 og 10.09.2001)

Saksopplysninger

Med bakgrunn i bystyrevedtak har Hafslund Nett blitt forespurt av Fredrikstad kommune om et kostnadsoverslag på legging av høyspenning luftstrekke på Årum i jordkabel.

Hafslund Nett har oppgitt et kostnadsoverslag på ca 20 millioner kroner for kabling av strekningen. Prisen kan synes høy, men det er ingen grunn til å tro at den ikke er riktig.

Strekningen har en spenning på 132 kV(kiloVolt). Dette er svært høy spenning. Til sammenligning er det vanlige høyspentnettet til Fredrikstad Energi på 10 til 20 kV. Derfor er det få referanser for å kvalitetssikre prisen. Vi har vært i kontakt med e-verket i sakens anledning. De ser ikke umiddelbart noe feil med oppsettet til Hafslund Nett, men de poengterer at dette er et kostnadsoverslag og at man ved en anbudskonkurranse kan få anlegget rimeligere. Normalt opererer man med et kostnadsoverslag på +/- 10-15 prosent.

Krav til kraftledninger

Minste avstand	Lavspenning 220V	Høyspenning over 1000V
Over hus	Isolerte ledninger 2,5 m Blanke/uisolert 4,0 m	Ingen ledninger over
Under hus	Ingen ledninger under hus	Ingen ledninger under hus
Ved siden	Isolerte ledninger 1,4 m Blanke/uisolert over 1,4 m	Isolert 6 m

Disse krav gjelder alle hus som folk oppholder seg i; skoler, barnehager, institusjoner, næring og bolig. Garasje kan søke dispensasjon. For å hindre høyspenningskabling nær bolig, kan man tinglyse en minste avstand større en minstekravet på 6 m. (Kilde: Hafslund)

Kartlegging av ledninger gjennom boligområder og områder institusjoner/barnehager/skoler i samarbeid med Geodata-avdelingen den 12. februar 2008 ga følgende resultat:
6 stk adresser er innenfor minstekravet på 6 m. Øker vi avstanden til 15 m, vil bygninger på 153 adresser falle inn i sone med totalbredde på 30 m.

Kommuneplanens arealdel, vedtatt 14.06.07, pkt 15.1.82 setter krav til nye oppgraderinger av høyspentanlegg som stiller strengere krav til avstand fra bolig til høyspentledninger. For kraftledning på 132 kV skal avstanden være minimum 45 meter fra senterleder.

Helseaspektet ved å bo nærmere enn 200 meter fra høyspentanlegg er mer avklart enn tidligere på grunn av forskning både i Norge og utlandet. Ut fra denne forskningen, vurderes den absolutte risiko som lav. Det er en mulig økt risiko for utvikling av leukemi der magnetfelt i boligen er over 0,4 mikrottesla. Ytterligere opplysninger finnes i sak 2005/10964: *Høring om rapport fra arbeidsgruppe vedrørende forvaltningsstrategi om magnetfelt og helse ved høyspentanlegg*. 26. august 2005.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Hafslund Nett har oppgitt et kostnadsoverslag på ca 20 millioner kroner for kabling av strekningen. Denne saken vil kunne utløse krav til at tiltak må skje andre steder også. Kartlegging av områder i kommunen som ligger innenfor minstekravet for høyspenningskabler på 6 m, viser at 6 adresser spredt rundt i kommunen er berørt av høyspenningstraseer. Det er ikke beregnet hvor store beløp som må til for å legge disse 6 høyspenttraseene i jord. Ingen av disse adressene ligger i Årum-området.

Kommuneplanens arealdel av 14.06.07 underbygger videre at *ved valg av nye traseer og lokalisering av installasjoner tas nødvendige miljømessige og estetiske hensyn* (Pkt 13.4 – side 70).

I følge kommuneplanen 2006-2017 er helse og miljø prioritert. Det har allerede over flere år vært stort påtrykk fra lokalbefolkning på Årum med krav til omlegging av kraftledninger.

Fredrikstad kommune har mange store utfordringer som vil kreve store ressurser, og rådmannen kan ikke anbefale at Fredrikstad kommune påtar seg ansvaret for en eventuell omlegging. Denne problemstillingen bør løftes opp til et overordnet nivå. Rådmannen vil ta kontakt med statlige myndigheter vedrørende denne saken for å drøfte behov for omlegging i slike tilfeller.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/12609
Dokumentnr.: 1
Løpenr.: 84589/2008
Klassering:
Saksbehandler: Hilde Garfelt

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	04.09.2008	124/08
Bystyret	11.09.2008	97/08

Vurdering av fremtidig eiendomsselskap

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til Bystyret:

Bystyret gir sin tilslutning at en vurdering om opprettelse av et eventuelt framtidig eiendomsselskap organiseres som et prosjekt i tråd med det som framgår av vedlegg 1. Prosjektet avsluttes gjennom at det legges fram en egen sak for bystyret før sommeren 2009. Fredrikstad, 21. august 2008.

Sammendrag

Bystyret har bedt om at det utarbeides en sak om fremtidig eiendomsselskap fra 2009. Rådmannen anbefaler at det settes av tid til utredningsarbeid og at en eventuell etablering av eiendomsselskap vurderes fra 01.01.2010.

Vedlegg

- 1 Problemnotat - vurdering av fremtidig eiendomsselskap

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen.

Saksopplysninger

Bystyret har i sak 83/08 - *Handlingsplan 2009-2012*, gjort følgende bestilling/vedtak:

Det utarbeides en sak for vurdering av fremtidig eiendomsselskap fra 2009. Sees i sammenheng med nytt kommunalt pensjonssystem og salg av boliger. (HP-dokumentet, kap 4, punkt 6)

Virksomhet TD Bygg og eiendom har i dag ansvar for all forvaltning, drift og utvikling av kommunens bygningsmasse og grunneiendommer. Virksomheten har også ansvar for innleide lokaler til kommunale virksomheter og innleie av utleieboliger. En mulig ny organisering i et fremtidig eiendomsselskap krever utredninger og vurderinger i et slikt omfang at det ikke lar seg gjennomføre innenfor de tidsrammer bystyret har forutsatt. Rådmannen anbefaler derfor at det settes av noe mer tid til utredningsarbeidet og at det i løpet av første halvår 2009 legges

frem sak for bystyret om en eventuell etablering av et fremtidig eiendomsselskap fra 01.01.2010.

Det er utarbeidet et problemnotat hvor det er foretatt en gjennomgang av noen sentrale problemstillinger og forhold som bør kartlegges og utredes ved vurdering av et eventuelt fremtidig eiendomsselskap, jfr. vedlegg 1

En av følgene av eventuell etablering av eiendomsselskap er at det må innføres husleie for kommunens virksomheter. Det betyr at kostnader knyttet til lokaler blir synlige hos de virksomheter som genererer kostnadene. Også innenfor dagens virksomhetsmodell er det mulig å innføre internhusleie eller ordninger der deler av driftskostnader for bygninger blir belastet driftsbudsjettene for de enkelte virksomheter.

Økonomiske konsekvenser

Økonomiske vurderinger vil være et sentralt element ved utredning av mulig fremtidig eiendomsselskap. Selve utredningsarbeidet vil generere kostnader, i form av konsulent-honorarer og bruk av administrative ressurser. Utredningskostnadene må imidlertid sees i forhold til omfanget av de verdier og de ansvarsområder det vil være aktuelt å overføre til et mulig nytt eiendomsselskap. Finansiering av kostnader til ekstern konsulenthjelp vil bli tatt opp i forbindelse med behandlingen av tertialrapporten for 2 tertial 2008.

Ansattes medbestemmelse

Tillitsvalgte og brukerrepresentanter vil bli trukket med ved utredning av mulig fremtidig eiendomsselskap.

Vurdering

Rådmannen er av den oppfatning at det bør utarbeides en utredning som grunnlag for beslutning om mulig etablering av et eiendomsselskap. Rådmannen mener også at det er viktig å sette av tilstrekkelig tid til en slik utredning. Det anbefales derfor at sak om fremtidig eiendomsselskap legges frem første halvår 2009, og at en eventuell etablering vurderes fra 01.01.2010.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2004/1613
Dokumentnr.: 56
Løpenr.: 85671/2008
Klassering: 036
Saksbehandler: Steinar Vingerhagen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	04.09.2008	125/08
Bystyret	11.09.2008	98/08

Regionråd - styrking av sekretariat

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Sekretariatsfunksjonen legges til en av kommunene.
2. Sekretariatsfunksjonen ivaretas av den kommunen som har lederen for regionrådet.
3. Fredrikstad bevilger kr. 100 000,- til dekning av kostnader for sekretariatsfunksjonen for 2008. Beløpet dekkes over fritt disposisjonsfond.
4. Fredrikstad innarbeider kr. 200 000,- til dekning av sekretariatsfunksjonen for 2009 og senere år i kommunebudsjettet.
5. Rådmennene i fellesskap har innstillingsrett til regionrådet.
6. De kommunene som ikke har sekretariatsfunksjonen, oppnevner en kontaktperson for sekretariatet.

Fredrikstad, 20. august 2008

Sammendrag

Sekretariatsfunksjonen for Regionrådet for Sarpsborg, Fredrikstad og Hvaler skal styrkes. Sekretariatet foreslås lagt til den kommunen som har ledervervet. For 2008 -2009 har Sarpsborg ledervervet og påtar seg sekretariatsfunksjonen innen en økonomisk ramme på kr 400000. Fredrikstad dekker halvparten av dette.

Vedlegg

1. Regionrådet for Sarpsborg, Fredrikstad og Hvaler
Handlingsprogram 2008 – ambisjoner, strategi og prosess.
2. Vedtekter for Regionrådet Nedre Glomma.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Regionrådet for Sarpsborg, Fredrikstad og Hvaler ble etablert i 2004 i hovedsak som en videreføring av samarbeidet om en felles næringsplan. Regionrådet er senere blitt en forutsetning når fylkeskommunen forholder seg til regioner framfor enkeltkommuner når det

gjelder for eksempel utviklingsavtaler og viktige prosesser for fylkesplanlegging. Etablering av Osloregionen skapte også et behov for en regional samordning for representasjon i samarbeidsalliansen.

Ifølge regionrådets vedtekter skal regionrådet tilrettelegge for samarbeid om regional utvikling mellom kommunene, og mellom regionen og fylkeskommunen, regionale statsetater og Osloregionen. De mest sentrale regionale utviklingsoppgavene er:

- storbyutvikling
- næringsutvikling
- markedsføring og profilering

Dessuten kan regionrådet være styringsorgan for utvikling av samarbeidstiltak som er eller blir etablert mellom kommunene i regionen.

Rådmennene har etter vedtektene ansvaret for å stille til disposisjon de ressurser som trengs for å betjene regionrådets sekretærfunksjoner og gjennomføre regionrådets handlingsprogram. Regionrådets sekretariats- og rådgiverfunksjon er som følge av dette ivaretatt av næringsansvarlige i kommunene som en deloppgave.

Det er nå ønskelig å formalisere og styrke sekretariats- og rådgiverfunksjonen ytterligere. En profesjonalisering av den rene sekretariatsfunksjonen som innebærer møteinnkallinger, referater og oppfølging av saker, vil sikre at dokumenter kommer i rett tid og i gjenkjennelig form, og at formelle krav til for eksempel saksbehandling og offentlighet ivaretas. Dette ivaretas best dersom oppgaven legges til sekretariatet for politiske organer i en av kommunene og følger samme prosedyrer som sekretariatsfunksjonen for øvrige utvalg.

En styrking av rådgivingsfunksjonen for regionrådet vil gi bedre muligheter for å ta initiativ til å få relevante saker til regionrådets behandling og følge opp initiativ fra regionrådet. Dessuten kan f.eks følgende oppgaver ivaretas bedre:

- utarbeide handlingsplan og budsjett for regionrådet
- være pådriver for utvikling av det regionale samarbeidet
- være kontaktperson for kommunene mot regionrådets virksomhet
- forberede saker til og forestå utredninger og saksforberedelse for regionrådet (i samarbeid med fagpersoner i kommunene)
- informere om regionrådets arbeid og vedlikeholde internettside
- koordinere regionale utviklingsprosjekter med forankring i regionrådet (Prosjektene vil som regel bemannes med utgangspunkt i etablerte nettverksgrupper innen ulike fagområder)
- organisere møteplasser mellom regionrådets organer og kommunestyrer/formannskap
- representere regionen i Osloregionens samordningsgruppe

Både i Østfold fylke og i de øvrige regionene som deltar i Osloregionen satses det stadig mer på regionalt samarbeid særlig i utviklingsoppgaver knyttet til verdiskaping og næringsutvikling. En samordnet opptreden fra kommunene i Nedre Glomma vil ha sterkere påvirkningskraft både overfor fylkeskommunen og sentrale myndigheter enn om kommunene opptrer enkeltvis. En mer samordnet planlegging vil være et nødvendig tiltak for å få til en god byutvikling i regionen som helhet. Samlet sett er Nedre Glomma en verdifull bidragsyter til Osloregionens internasjonale styrke, men dette bidraget må synliggjøres tydeligere.

Omfanget av sekretariats- og rådgiveroppgavene avhenger av ambisjonene for regionrådet. Regionrådet har for 2008 vedtatt en ambisiøs handlingsplan som retningsgivende (jf vedlegg).

Det foreslås å starte en videre utvikling av sekretariats- og rådgiverrollen ved at oppgavene legges til en av kommunene. Det er hensiktsmessig at disse oppgavene ivaretas av den kommunen som har lederrollen i regionrådet. Lederen velges blant ordførerne for 2 år av gangen, og for tida er ordfører i Sarpsborg leder av regionrådet. I tillegg må hver av de andre kommunene oppnevne en kontaktperson for sekretariatet for å sikre smidig saksgang og god koordinering.

Det er nødvendig at det gis en utgiftsdekning for de meroppgaver denne rollen medfører. Sarpsborg kommune har sagt seg villig til å påta seg oppgaven for 2008-2009 innenfor en årlig ramme på kr. 400 000,-. For 2008 betyr dette kr. 100 000,- for hver av kommunene Fredrikstad og Sarpsborg. Det forventes ikke at Hvaler kommune bidrar til denne utgiftsdekningen.

I tillegg er det behov for ytterligere klarering av saksgang og innstillingsmyndighet til regionrådet enn det som framgår av vedtektene. For å sikre administrativ forankring av innstillingene til regionrådet, innføres det et rådmannsmøte. Sekretariatet legger fram saksutredningene med forslag til vedtak for rådmannsmøtet før sakene fremmes for regionrådet.

De foreslåtte tiltakene er skritt på veien for å utvikle regionrådsfunksjonen, og erfaringene vil bli tatt opp til drøfting etter en tid.

Regionrådet behandlet sak om sekretariatsfunksjonen i sak 0812 10. juni 2008 og fattet følgende vedtak:

1. Sekretariatsfunksjonen legges til en av kommunene og ivaretas av det politiske sekretariatet samt en saksbehandler med ansvar for rådgiverfunksjonen.
2. Sekretariatsfunksjonen ivaretas av den kommunen som har lederen for regionrådet.
3. Fredrikstad og Sarpsborg kommune anbefales å bevilge kr. 100 000,- til dekning av kostnader for sekretariatsfunksjonen for 2008.
4. Fredrikstad og Sarpsborg kommune anbefales å innarbeide kr. 200 000,- til dekning av sekretariatsfunksjonen for 2009.
5. Rådmennene i fellesskap har innstillingsrett til regionrådet.
6. De kommunene som ikke har sekretariatsfunksjonen oppnevner en kontaktperson for sekretariatet.

Økonomiske konsekvenser

Styrking av sekretariatet for regionrådet medfører en kostnad i 2008 på kr 100 000. Senere vil det medføre en kostnad på kr 200000 pr år for Fredrikstad.

Ansattes medbestemmelse

Anses ikke som relevant i denne saken.

Vurdering

Utredningen under saksopplysningene over er lagd felles for Sarpsborg, Fredrikstad og Hvaler. Rådmannen slutter seg til den.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2005/13788
Dokumentnr.: 11
Løpenr.: 85877/2008
Klassering: 00
Saksbehandler: Jarle Leknes-Kilmork

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	04.09.2008	126/08
Bystyret	11.09.2008	99/08

Høring - forslag til endringer i valgloven og kommuneloven

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å fatte slikt vedtak:

Fredrikstad kommune vedtar høringsuttalelsen slik den fremkommer av vedlegg 1.

Fredrikstad, 21.08.08

Sammendrag

Kommunal- og regionaldepartementet fremmer forslag til endringer i valgloven og kommuneloven gjennom høringsnotat av 27.juni 2008.

Vedlegg

Forslag til høringsuttalelse.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Høringsnotat om endringer i vallova og kommunelova. 27.juni 2008

Saksopplysninger

Kommunal- og regionaldepartementet foreslår gjennom høringsnotat, følgende endringer i valg- og kommuneloven:

- Forslag om å innføre en ordning med "tidligstemmegivning", det vil si at velgerne fra 1.juli valgåret skal kunne henvende seg til kommunen og be om å få avgi stemme før den ordinære forhåndsstemmegivningen tar til den 10.august.
- Forslag om at kommunene kan fastsette at valglokalene skal kunne ha åpent til kl 21.00. Kommunestyret kan vedta dette med 1/3 av stemmene i kommunestyret.
- Forslag om at 1/3 av kommunestyrets medlemmer kan bestemme at kommunen skal ha todagers valg.
- Forslag om innføring av lovbruddsgebyr ved brudd på valglovens § 9-9, (offentliggjøring av valgresultater og valgdaysmålinger) samt at tidspunktet endres fra

kl 20.00 til kl 21.00.

- Forslag om å innføre en lovhjemmel om valgobservasjon.
- Forslag om en prinsipputtalelse i kommuneloven om rådgivende lokale folkeavstemminger samt hjemmel til innsamling av data til slike folkeavstemminger.

Høringsfrist 30.09.08.

Forhåndsstemmegivning og tidligstemmegivning

Høringsnotatet drøfter viktigheten av å tilrettelegge for forhåndsstemmegivning, herunder spørsmålet om å lovfeste forhåndstemmegivning på bestemte steder. Høringsnotatet drøfter også muligheten av å innføre "tidligstemmegivning" fra 1.juli i valgåret, uten at den ordinære datoen for forhåndsstemmegivning flyttes.

Forhåndsstemmegivning på bestemte steder

Høringsnotatet legger til grunn at kommunene i dag har stor frihet til selv å finne egnede stemmelokaler og at den type lokale som passer i en kommune, ikke nødvendigvis gjør det i en annen.

Departementet sier følgende om dagens situasjon:

"Slik departementet ser det, stadfester tilbakemeldingane frå kommunane at det regelverket vi har i dag, som opnar for lokale variasjonar, fungerer godt. At kommunane har ansvaret for førehandsrøysting, er med på å sikre den offentlegheita og forvaltningstradisjonen som valet og veljarane har krav på. Førehandsrøysting skal skje i rolege og verdige former, og det må leggjast til grunn at ho berre kan gå føre seg i eit lokale som ikkje er prega av kommersielle aktivitetar. Dersom salsverksemd er det framtrédande elementet i dette lokalet, meiner departementet at det ikkje bør nyttast til førehandsrøysting. Det vil likevel ikkje seie at det ikkje er mogleg å leggje til rette for røysting i til dømes eit kjøpesenter. Fleire kommunar gjer dette alt, men det bør kunne vurderast av fleire. Dette må avgjerast etter ei konkret vurdering av den verksemda som går føre seg i lokalet, og i kor stor grad det er mogleg å gjennomføre røystinga i rolege og verdige former i det aktuelle tilfellet."

Tidligstemmegivning

Valgloven ble på dette området endret før kommune- og fylkestingsvalget i 2003. Den ordinære start på forhåndsstemmegivningen ble da flyttet fra 15.juli til 10.august. Nå drøftes muligheten for at velgere skal kunne avgi forhåndsstemme fra 1.juli, men uten at den ordinære start for forhånds - stemmegivningen flyttes. Den 1.juli er samme dato som forhåndsstemmegivningen tar til utenriks.

Departementet mener det vil medføre for store konsekvenser, både økonomiske og praktiske, å flytte den ordinære forhåndsstemmedatoen til 1.juli og foreslår derfor denne mellomløsningen. En rekke frister i valgloven er knyttet til startdatoen for forhåndsstemmegivningen, bl.a. utsendelse av valgkort og dermed også skjæringsdatoen for når man skal stemme i hvilken kommune. Dette kan medføre at mange avgir stemme i feil kommune og dermed større antall forkastede stemmer. Departementet foreslår også at kommunene ikke skal pålegges en bred tilrettelegging for tidligstemmegivning da det synes å være en overdimensjonering i forhold til behovet. Erfaringsmessig er det få velgere som avgir

stemme så tidlig i valgåret. En tilrettelegging i kommunens rådhus/servicetorg synes å være tilstrekkelig.

Forhåndsstemmegivning er regulert i valgloven kapittel 8. Ordinær forhåndstemmeperiode er fra 10. august i valgåret og til siste fredag før valgdagen, jfr. § 8-1 (1).

Lovforslaget (valgloven):

§ 8-1 (3) skal lyde:

(3) Velgeren er selv ansvarlig for å avgi forhåndsstemme på et tidspunkt som gjør at forhåndsstemmegivningen kommer inn til valgstyret innen valgdagen kl. 21.

§ 8-1 nytt fjerde ledd skal lyde:

(4) *Velgere som oppholder seg innenriks, unntatt på Svalbard og Jan Mayen, og som ikke kan avgi stemme i perioden for forhåndsstemmegivning eller på valgtinget, kan avgi stemme fra 1. juli og frem til forhåndsstemmegivningen starter 10. august i valgåret.*

Åpningstid på valgting

Departementet foreslår å utvide adgangen til å ha valglokalene åpne til kl 21.00 mot kl 20.00 i dag. Valgloven ble vedtatt i 2002 og åpningstiden ble da endret fra senest kl 21.00 til senest 20.00. I forarbeidene til denne endringen sa departementet følgende til denne endringen:

"... Departementets erfaring er at kommunene tradisjonelt fastsetter åpningstidene slik at alle velgere har rimelig anledning til å avgi stemme før kl. 20. Kommunene gir dessuten informasjon til velgerne – gjennom lokalavisene og andre kanaler – om valglokalenes åpningstider. Det synes derfor ikke å være store betenkeligheter å lovfeste at kl. 20 skal være siste tidspunkt for å kunne avgi stemme på valgdagene."

Departementet foreslår denne gangen å gå tilbake til tidligere ordning med denne begrunnelsen:

"Departementet meiner at evalueringa etter valet i 2007 ikkje gir grunnlag for å hevda at opningstider for vallokala fører til problem for veljarane med lange køar når lokala skal stengje.

Likevel meiner departementet at det kan vere grunn til å vurdere om det skal vere høve til å halde vallokala opne ein time lenger måndag kveld.

Departementet meiner at omsynet til å unngå køar ikkje vil vere det viktigaste argumentet for å utvide opningstida måndag. Dersom lokala held ope ein time seinare, kan ein få meir spreining på dei veljarane som ønskjer å røyste om kvelden. Mange veljarar opplever eit tidspress i kvardagen ved at dei har mykje å gjere og får dårleg tid etter at arbeidsdagen er slutt. Dette kan føre til at dei ikkje prioriterer å gå til eit røystelokale. Lengre opningstid vil kunne gi veljarane betre tid og føre til at dei finn betre rom for å kunne røyste. Særleg i dei største byane vil lengre opningstid kunne ha ein positiv effekt.

Dersom vallokala stengjer ein time seinare, vil dette føre til at valresultata blir klare seinare. Dette må likevel vere mindre viktig. Det avgjerande må vere at flest mogleg veljarar får høve til å røyste. Slik departementet ser det, er det her viktigare å leggje vekt på at vallokala er lett tilgjengelege."

Lovforslaget (valgloven):

§ 9-3 andre ledd skal lyde:

Valgstyret bestemmer hvor stemmegivningen skal foregå, og fastsetter tiden for stemmegivningen. *Kommunestyret kan selv med tilslutning av så mange stemmer som*

tilsvarer minst 1/3 av kommunestyrets medlemmer, vedta å holde valglokalene åpne lenger enn det valgstyret har vedtatt. Stemmegivningen mandag må ikke foregå senere enn kl. 21.

To dagers valg

Departementet foreslår å utvide adgangen til å avholde to dagers valg ved å gi et mindretall på $\frac{1}{3}$ av representantene i kommunestyret adgang til å vedta dette. I dag kreves alminnelig flertall, jfr. kommuneloven § 35. Valgloven § 9-1 bestemmer i dag at kongen fastsetter valgdagen til en mandag i september, men at det enkelte kommunestyre kan vedta å avholde valg også på søndagen før mandagen kongen har bestemt. Departementet argumenterer på følgende vis:

”Sjølvs om forskarane ikkje kan påvise nokon klar samanheng mellom valdeltaking og todagens val, meiner departementet at det å gjere røystinga enda meir tilgjengeleg har ein verdi i seg sjølv. Spørsmålet om kor tilgjengeleg røysting kommunane skal tilby innbyggjarane sine, er kanskje det mest prinsipielle spørsmålet i valsamheng. Her er spørsmålet om val over ein eller to dagar eit av dei heilt sentrale. Dersom eit mindretal i kommunestyret meiner at det er behov for å halde val også på søndag, meiner departementet det kan vere god grunn til at demokratiske prinsipp om brei deltaking tilseier at ein bør leggje avgjerande vekt på meininga mindretalet har her.”

Lovforslaget (valgloven):

§ 9-2 andre ledd skal lyde:

Kommunestyret kan selv vedta at det på ett eller flere steder i kommunen skal holdes valg også søndagen før den offisielle valgdagen. *Slikt vedtak treffes med tilslutning av så mange stemmer som tilsvarende minst 1/3 av kommunestyrets medlemmer.*

Stemmestyre og valgfunksjonærer

Departementet drøfter i høringsnotet om det bør innføres restriksjoner mot at politikere eller eventuelt bare listekandidater, sitter i stemmestyre eller er valgfunksjonærer. Departementet reiser denne problemstillingen:

”Det har vore stilt spørsmål ved om aktive politikarar og listekandidatar bør ha oppgåver i samband med avviklinga av val. Somme vil meine at aktive politikarar ikkje har – eller kan mistenkjast for ikkje å ha – den nøytraliteten som må vere eit krav til den som har offisielle plikter i samband med avviklinga av val.

Ved valet i 2007 vart det sett fram påstandar om at det i nokre tilfelle hende at aktive politikarar og listekandidatar dreiv aktiv påverknad overfor veljarane inne i vallokalet.”

Videre opplyser departementet følgende om praksisen i kommunene:

”Det ser ut til å vere vanleg at røystestyra blir valde etter forslag frå dei politiske partia i kommunestyret, og slik at røystestyra får ei tverrpolitisk samansetjing, utan at eitt parti skal ha fleirtal i eit røystestyre. Tilbakemeldingar frå kommunane i evalueringa viser at nesten alle bruker politikarar som røystestyremedlemmer. Det er berre nokre få som svarer at dei vel andre innbyggjarar. Når det gjeld funksjonærar (i tillegg til røystestyra), nyttar dei fleste kommunane kommunalt tilsette.

Departementet har ikkje fått tilbakemeldingar frå kommunane som tyder på at dei har registrert uheldige utslag av den ordninga dei praktiserer.”

Stemmesedelkonvolutt

Departementet drøfter om bruk av stemmesedelkonvolutt bør gjeninnføres. Departementet finner i sin evaluering ikke grunn til å gå tilbake til ordningen med stemmesedelkonvolutt og

mener at de norske kravene til hemmelige valg er i tråd med de internasjonale bestemmelsene vi er forpliktet til. Drøftingen har denne problemstillingen:

"Det har vore reist spørsmål om manglande røystesetelkonvolutt på valtinget er i strid med prinsippet om hemmeleg val. Det har vorte peikt på at veljarane i ein del tilfelle har bretta røystesetlane feil, slik at det er synleg for andre i vallokalet kva for ei valliste setelen gjeld. Det har òg vorte hevda at valfunksjonærane i nokre tilfelle skal ha opna den samanbretta røystesetelen for å kontrollere at det ikkje ligg fleire setlar inni kvarandre. Vidare har det vorte reagert på at det er mogleg å sjå at veljarar ikkje røystar til fylkestingsvalet når det er tydeleg at dei berre leverer røystesetel til kommunestyrevalet."

Hemmelige valg er en viktig og sentral del av vårt demokratiske system og er nedfelt i vår egen valglovgivning samt i den europeiske menneskerettkonvensjonen. I departementets evaluering sies bl.a:

"Hemmeleg val vil for det første seie at veljaren må kunne røyste usedd, uforstyrta og fortruleg. Kva den einskilde røystar er personleg og privat i motsetning til open eller offentleg. For det andre skal alle spor slettast når ein veljar har røysta, slik at det ikkje vil vere mogleg å knyte røysta til ein person. Røystene som blir talde opp av valstyret, er med andre ord anonyme.

Slik departementet vurderer det, vil det ikkje vere mogleg å hindre at valfunksjonærar i visse tilfelle ser kva enkelte veljarar røystar. Det vil alltid vere veljarar som treng hjelp med røystinga, jf. vallova § 9-5 (5). Dette vil likevel ikkje seie at kravet til hemmeleg val er brote. ... Departementet meiner det er røystestyret sitt ansvar å sikre at veljarane ikkje kjem ut frå avlukke utan å sjå til at røystesetelen er bretta korrekt. Dersom veljaren ikkje har bretta setelen korrekt må vedkomande visast inn i avlukke igjen. Enkelte veljarar vil ikkje bry seg om at andre ser kva dei har røysta på. Det er likevel viktig at alle vert vist tilbake til avlukka. Veljaren skal velja ut sin røystesetel og bretta denne utan at andre ser kva valliste veljaren har nytta".

Sanksjon for brudd på valgloven § 9-9

Etter valgloven § 9-9 er det forbudt å offentliggjøre vagresultat og prognoser som er laget på grunnlag av undersøkelser som er gjort på valgdagen (dagene), før alle valglokalene er stengt kl. 20.00 på valgdagen. En slik offentliggjøring er med andre ord ett lovbrudd, men det er ikke straffesanksjonert. Departementet foreslår å innføre en hjemmel for administrativ idømmelse av lovbruddsgebyr ved brudd på valglovens § 9-9. Klokkeslettet for offentliggjøring endres tilsvarende forslaget om å endre åpningstiden for valgting til kl. 21.00. Myndigheten til å idømme blir lagt til Medietilsynet.

Formålet med et forbud i § 9-9 mot å offentliggjøre valgdagsmålinger og valgresultat før kl. 20.00 er å hindre utilbørlig påvirkning av velgerne mens stemmegivningen fremdeles pågår. Forbudet er også grunnlagt med et ønske om å sikre en rolig og verdig gjennomføring av stemmegivningen.

Departementet gir denne problemstillingen:

Ved stortingsvalet i 2005 vart det offentleggjort resultat frå ei valdagsmåling før kl. 20.00 på valdagen. Ved det same valet vart det også ved eit mistak røpa opplysningar frå innrapporterte valresultat før kl. 20.00. Også ved tidlegare val har vi opplevd at valresultat ved mistak har vorte offentleggjorde før kl. 20.00. Departementet meiner på bakgrunn av dette at det kan vere grunn til å vurdere om brot på § 9-9 bør sanksjonerast slik at forbudet blir mest mogleg effektivt.

Lovforslaget (valgloven):

§ 9-9 skal lyde:

Valgresultater og prognoser som er laget på grunnlag av undersøkelser foretatt den dag eller de dager valget foregår, kan ikke offentliggjøres før tidligst kl. 21 på valgdagen mandag.

§ 10-1 (1) bokstav g skal lyde:

g) stemmegivningen er kommet inn til valgstyret innen kl. 21 på valgdagen.

Ny § 15-11 skal lyde:

§ 15-11 Overtredelsesgebyr

(1) Medietilsynet kan ved uaktsom og forsettlig overtredelse av § 9-9 ilegge overtredelsesgebyr til staten fastsatt etter nærmere regler gitt av departementet.

(2) Overtredelsesgebyrer pålegges den som er ansvarlig for offentliggjøringen. Det bør ved fastsettelsen av størrelsen på gebyret legges vekt på overtredelsens karakter og grovhet. Ved gjentatte overtredelser av § 9-9 kan gebyret forhøyes. Gebyret er beløpsmessig begrensa oppad til kr 2.000.000.

(3) Vedtak om ilagt overtredelsesgebyr kan påklages til departementet.

(4) Ilagt overtredelsesgebyr er tvangsgrunnlag for utlegg.

(5) Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om gjennomføringen av bestemmelsene i denne paragraf, herunder om inndrivelse, renter og betalingsfrist.

Valgobservasjon

Departementet foreslår å ta inn egne retningslinjer om valgobservasjon i valgloven for å klargjøre det ansvaret Norge har til å legge forholdene til rette for besøk av valgobservatører. Departementet sier videre:

"Departementet har i utgangspunktet ikkje myndigheit til å bestemme at valobservatørar kan få vere til stades i vallokala når det blir røysta. Det er kvar enkelt kommune som er ansvarleg for avviklinga av val i eigen kommune. Skal departementet kunne påleggje ein kommune å ta imot valobservatørar, må dette vere heimla i lov. Slik departementet ser det, er det viktig at vi får ei eiga føresegn i vallova som fjernar all tvil om kva forpliktingar Noreg har på dette området, og kva vi kan krevje av kommunane i landet for å oppfylle dei internasjonale forpliktingane våre.

Vi vil derfor føreslå ein ny § 15-10 der departementet får heimel til å påleggje kommunane ei plikt til å ta imot både nasjonale og internasjonale valobservatørar – private institusjonar og organisasjonar, slik Noreg er forplikta til. I tillegg vil vi føreslå at departementet får myndigheit til å gi utfyllande forskrifter om korleis valobservasjon skal gå føre seg i praksis."

Gjeldende valglovgivning har ingen retningslinjer om valgobservasjon. Departementet har dermed ingen hjemmel verken til å skrive ut akkreditering til observatører, til å legge til rette for valgobservasjon eller pålegge kommuner å ta i mot valgobservatører.

Litt om bakgrunnen til internasjonal valgobservasjon:

Noreg er gjennom ulike internasjonale konvensjonar og dokument forplikta til både å invitere og å ta imot nasjonale og internasjonale valobservatørar. Rammeverket er FNs konvensjon om sivile og politiske rettar, Den europeiske menneskerettskonvensjonen, OSSEs København-dokument frå 1990 og OSSEs Sikkerheitspakt for Europa frå 1999 ("Charter for European Security"), for å nemne dei viktigaste dokumenta.

OSSE er Organisasjonen for sikkerheit og samarbeid i Europa, og ODIHR er institusjonen der for demokratiske institusjonar og menneskerettar. OSSE-regionen strekkjer seg frå Sentral-Asia i aust til USA i vest, totalt 56 land inkludert Noreg. ODIHR er den institusjonen som har drive lengst med valobservasjon og på den mest omfattande måten, og har vore banebrytande i metodeutvikling for valobservasjon.

Ei av dei viktigaste internasjonale føresegnene når det gjeld valobservasjon, er art. 8 i det såkalla København-dokumentet frå 1990. Dette dokumentet vart vedteke på ein konferanse mellom utanriksministrane i deltakarlanda i OSSE 5. juni 1990 i København.

I dokumentet blir prinsipp om vern og styrking av menneskerettar og grunnleggjande fridommar slått fast som viktige mål for demokratiske statar. I medhald av art. 8 er OSSE-statar forplikta til å ta imot valobservatørar frå andre medlemsland - private institusjonar og organisasjonar, internasjonale og nasjonale - i tillegg til at dei også aktivt skal ta initiativ til valobservasjon. Forpliktinga gjeld både nasjonale og lokale val.

Lovforslaget (valgloven):

Ny § 15-10 skal lyde:

§ 15-10 Valgobservasjon

(1) Departementet kan akkreditere nasjonale og internasjonale valgobservatører fra institusjoner eller organisasjoner til å observere gjennomføringen av valg til Stortinget eller valg til kommunestyre og fylkesting. 81

(2) Kommunene er forpliktet til å ta imot akkrediterte valgobservatører og tilrettelegge for valgobservasjon.

(3) Departementet kan gi forskrift om akkreditering av valgobservatører og tilrettelegging av valgobservasjon.

Lokale folkeavstemninger

Departementet foreslår å synliggjøre retten til folkeavstemninger ved å innføre dette i kommunelovens kapittel om innbyggerinitiativ. Forslaget innebærer retten til rådgivende folkeavstemninger, ikke bindende folkeavstemninger. Departementet legger opp til at kommunene skal stå svært fritt til hvordan de gjennomfører slike avstemninger. Situasjonen i dag er at dette ikke er lovregulert, men en godt innarbeidet praksis i kommune Norge.

Spørsmålet om å innføre bindende lokale folkeavstemninger har vært vurdert tidligere, i Ot.prp. nr. 44 (2004-2005). Flertallet i kontroll og konstitusjonskomiteen sluttet seg til departementets vurdering i Inst.O.nr. 60.

”Departementet vurderte det slik at det ikkje var ønskjeleg å leggje til rette for bindande lokale folkerøystingar, da dette ville representere noko heilt nytt i det representative demokratiet vårt. Kommunane og fylkeskommunane representerer i utgangspunktet avleidd statsmakt i høve til forvaltningsrollene sine. Det er eit prinsipielt spørsmål i kor stor grad denne myndigheita skal kunne førast vidare til folket i folkerøysting. Folket utøver si makt indirekte gjennom valde representantar i kommunestyra og fylkestinga. Å overdra myndigheit til ei folkerøysting vil innebere eit grunnleggjande brot med det representative systemet som norsk kommunalforvaltning byggjer på. Det representative systemet gjer det i større grad enn folkerøystingar om enkeltsaker mogleg å sikre ein heilskapleg lokal politikk.

Det er ingen hindringar for at folkerøystingar kan vere ”politisk bindande”. Det vil seie at partia ”bind seg” til å røyste i samsvar med utfallet av folkerøystinga. Avgjerdsmakta til kommunestyret kan likevel ikkje binde seg på denne måten.”

Departementet foreslår også å innføre en lovhemmel slik at Statistisk sentralbyrå skal samle inn data fra lokale folkeavstemninger slik at valgstatistikken blir mer komplett. I dag er det kun nasjonale folkeavstemninger som blir innsamlet til offisiell statistikk. Slik informasjon vil gi et bilde av det norske folkestyret og lette muligheten for å drive forskning og formidling av kunnskap om dette innslaget i vårt demokrati.

Lovforslaget (kommuneloven):

Det blir foreslått å gjøre disse endringene i kommuneloven:

Ny overskrift i kap. 6A skal lyde:

Kapittel 6 A. Innbyggerinitiativ og rådgivende lokale folkeavstemninger

Ny § 39b Lokale folkeavstemninger

1. Kommunestyret eller fylkestinget kan selv bestemme at det skal avholdes rådgivende lokal folkeavstemning.

2. Kommunene og fylkeskommunene plikter å gi de oppgaver som departementet finner er nødvendige for å offentliggjøre informasjon om lokale folkeavstemninger.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevante i saken.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevante i saken.

Vurdering

1. Rådmannen er enig i at det ikke bør lovfestes forhåndsstemmegivning på bestemte steder ut over det som alt gjelder for helse- og sosialinstitusjoner. Kommunen må være den som har størst kunnskap om hvor forhåndsstemmegivning skal finne sted både ut fra hensynet til tilgjengelighet for velgerne og ut fra hensynet til kravet om ro og verdighet i valglokalet. Departementet varsler imidlertid at de senere vil vurdere om det skal innføres en plikt til å legge til rette for forhåndsstemmegivning på videregående skoler og høyere utdanningsinstitusjoner samt andre steder etter valget 2009. Begrunnelsen er at man da vil ha et enda bedre grunnlag for å vurdere endringer i valgloven. Rådmannen forutsetter at denne vurderingen blir sendt på høring til kommunene.
2. Rådmannen støtter forslaget om tidligstemmegivning da dette vil øke muligheten for å kunne avgi stemme for de velgere som ikke kan være i kommunen på ordinære valgdager eller når ordinær forhåndstemmegivning pågår. Rådmannen legger til grunn at tidligstemmegivning gjøres på en enkel måte og at det forutsetter et initiativ fra velgeren selv. Avgjørelse om antall stemmesteder og åpningstider for disse må gjøres i den enkelte kommune. Likeledes må valg av måter å kunngjøre tidligstemmegivning også avgjøres av den enkelte kommune.
3. Rådmannen vil bemerke at Fredrikstad erfaringsmessig har få problemer med kødannelse når valglokalene stenger, men støtter tanken om økt tilgjengelighet for velgerne. Folks hverdag er i større grad enn tidligere differensiert ved at flere arbeider og har fritidsaktiviteter spredt ut over døgnet. Rådmannen vil legge vekt på at lovforslaget kun gir en adgang til å ha valglokalene åpne til kl 21.00, og ikke er et pålegg om dette. Det må fremdeles være den enkelte kommune som selv avgjør åpningstiden ut fra sin lokalkunnskap og andre lokale forhold. Rådmannen har ingen innvendinger mot at forlenget åpningstid kan vedtas av et mindretall i kommunestyret ($\frac{1}{3}$ av representantene).
4. Rådmannen støtter at departementet holder fast på lovfestet endagsvalg og at kommunene selv kan vedta todagers valg. Rådmannen vil bemerke at Fredrikstad har gjennomført todagers valg siden 1994 og at dette også var tradisjon i kommunene før kommunesammenslutningen. Ordningen har fungert godt og vil bli foreslått videreført. Til prinsippet om å fravike kommunelovens bestemmelser om alminnelig flertall for å beslutte todagers valg, må kommunestyrene være seg bevisst de økte kostnadene ved å avholde todagersvalg og ta det med i prosessen til budsjettarbeidet før et valgår. Det er prinsipielt betenkelig at et mindretall kan påføre kommunen økte kostnader mot et flertalls vilje, men at det i tilfellet todagersvalg ikke er større enn at det kan aksepteres ut fra den viktige verdien et tilgjengelig valg har for vårt demokratiske system.

5. Rådmannen støtter departementet i at de ikke foreslår lovendringer som avgrensner hvem som kan sitte i stemmestyrene eller være valgfunksjonærer. Fredrikstad praktiserer ordningen med politikere som medlemmer i stemmestyrene og kommunalt ansatte som valgfunksjonærer ute i valgkretsene. Fredrikstad har 26 valgkretser og det blir valgt til sammen 262 medlemmer til stemmestyrene; 146 medlemmer og 116 varamedlemmer. I tillegg blir det utnevnt en valgfunksjonær fra administrasjonen til hver valgkrets. Rådmannen har ikke mottatt kritikk av ordningen med politikere i stemmestyrene og det oppleves at befolkningen har stor tillit til valggjennomføringen. Det legges vekt på at sammensetningen i stemmestyrene består av politikere fra flere partier slik at en bredest mulig sammensetning sikrer mot mulige mistanker om partiskhet. En utfordring er at det har vært relativt stort forfall i stemmestyrene når valget nærmer seg og at det har blitt mye ekstra arbeid i forbindelse med dette.
6. Rådmannen mener det ikke er grunn til å gå tilbake til ordningen med stemmeseddelkonvolutter og at bestemmelsen om hemmelige valg er ivaretatt slik ordningen er i dag. Erfaringene fra Fredrikstad er at velgerne er blitt mer fortrolige med brettede stemmesedler slik at det stadig er færre som kommer fram til stemping med galt brettet stemmeseddel. Informasjon om stemmesedlene og bretting har vært omfattende både før og under valgene. Rådmannen vil fremdeles presisere dette under opplæringen av stemmestyrene. Rådmannens vurdering er at feil som oppstod under den tidligere ordningen med stemmeseddelkonvolutter førte til flere forkastede stemmer enn den nye ordningen med brettede stemmesedler. I tillegg er valgoppgjøret blitt vesentlig enklere ved at man slipper å telle konvolutter og føre regnskap med disse mot mottatte stemmesedler.
7. Rådmannen støtter forslaget om å innføre lovbruddsgebyr for brudd på valgloven § 9-9. Det er viktig for gjennomføringen av valgene at det ikke oppstår situasjoner hvor velgerne blir utsatt for påvirkning som kan true tilliten til valget. Offentliggjøring av valgdagsmålinger og valgresultater antas å ha stor grad av påvirkning hos velgergrupper. En sanksjonsordning vil gjøre lovforbudet mer effektivt og samtidig tydeliggjøre myndighetenes ønske om ro og verdighet rundt valghandlingen.
8. Rådmannen støtter forslaget om i lovs form, forplikte kommunene til å legge til rette for og ta i mot valgobservatører. Rådmannen forutsetter at det blir gitt klare retningslinjer for hvordan valgobservasjon skal foregå, gjerne i forskrift slik departementet foreslår. Rådmannen vil understreke nødvendigheten kommunene har til å avgrense tilgangen til valggjennomføringen slik at den gjøres både forsvarlig og effektiv, men uten å hindre offentligheten, og da særlig valgobservatører, adgang til å utføre sin nødvendige oppgave.
9. Rådmannen støtter forslaget om å synliggjøre retten til rådgivende folkeavstemming i kommunelovens kapittel om innbyggerinitiativ. Rådmannen er enig i at slike avstemminger må være rådgivende og ikke formelt bindende. Prinsippet om kommunestyret som kommunens øverste organ slik det er nedfelt i kommunelovens § 6 må ligge fast. Rådmannen støtter også departementets presisering av kommunenes frihet til utforming og gjennomføring av folkeavstemminger. Rådmannen støtter også forslaget om å hjemle innsamling av informasjon om folkeavstemminger til offisiell statistikk.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2002/15219
Dokumentnr.: 43
Løpenr.: 86624/2008
Klassering: 033
Saksbehandler: Irene Karlsen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	04.09.2008	127/08
Bystyret	11.09.2008	100/08

Justering av reglement for godtgjørelser til partiene og de folkevalgte i Fredrikstad kommune

Innstilling

Ordføreren anbefaler formannskapet å avgi slik innstilling til bystyret:

1. Ordførerens godtgjøring pr. 01.01.2008 på kr. 756.600 fastsettes som godtgjøring for ordfører. Bindingen mellom ordførerens og rådmannens lønn opphører fra 30.04.2008.
2. Virkningstidspunkt for justering av godtgjørelsene som fastsettes av forhandlingsutvalget etter at de sentrale tarifforhandlinger er avsluttet, endres fra 01.07. til 01.05. samme år.

Fredrikstad, 22.08.2008

Sammendrag

Et politisk utvalg bestående av ordfører og gruppelederne i bystyret har foretatt en gjennomgang av *Reglementet for godtgjørelser til partiene og de folkevalgte i Fredrikstad kommune*.

Utvalget anbefaler at bindingen mellom rådmannens og ordførerens godtgjøring opphører. Det samme gjelder bindingen til avlønning av statsråder. Dette innebærer at godtgjørelsene for fremtiden vil følge lønnsutviklingen innenfor det kommunale tariffområdet og at forhandlingsutvalget fastsetter dette. Virkningstidspunktet endres i tråd med hva som er gjeldene for det kommunale avtaleverket til 01.05 hvert år.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Bakgrunnen for gjennomgangen av *Reglementet for godtgjørelser til partiene og de folkevalgte i Fredrikstad kommune* er ordførers godtgjørelse etter ansettelse av ny rådmann. I reglementets punkt 1 heter det: "*Fredrikstad kommune engasjerer ordfører på heltid.*"

Som prinsipp fastslås at ordfører skal gis minst tilsvarende avlønning som rådmannen. Ordførers godtgjørelse settes til 70,0% av statsrådenes lønn, p.t. kr. 678.300,- Godtgjørelsen justeres til et slikt nivå ved starten av hver valgperiode. Differansen mellom rådmannens avlønning og ordførerens avlønning godtgjøres i fast kronebeløp.

I valgperioden skal justering av ordførerens godtgjørelse og andre godtgjørelser som relateres til denne skje etter gjennomsnitt av hva som er gitt som generelt lønnstillegg innen kommunal sektor.

Økningen fastsettes av kommunens forhandlingsutvalg etter at sentrale tarifforhandlinger er ferdig pr. 01.05. hvert år og gjøres gjeldende fra 01.07 samme år. Samme justering gjøres for varaordfører, politiske ledere av organisasjonsleddstyrer og stillingsressursene til partiene.”

Ordførers godtgjørelse har etter ordførerens eget ønske ikke blitt endret i forhold til rådmannens lønn siden 01.01.2008. Denne utgjør pr dato en godtgjørelse på kr. 678.300(statsrådets lønn) + tilleggslønn kr. 78.300

Utvalget foreslår at ordførers godtgjøring pr. 01.01.2008 opprettholdes og at det ikke lenger er noen binding mellom ordførerens og rådmannens avlønning.

Virkningsdato for justering som skjer etter gjennomsnitt av hva som blir gitt som av lønnstillegg innen kommunal sektor til ordfører, andre godtgjørelser som relateres til denne, godtgjørelse til varaordfører, politiske ledere av fagutvalgene og stillingsressurser til partiene, endres fra 01.07 til 01.05 samme år.

Økonomiske konsekvenser

Kostnadene er vanskelige å fastsette eksakt men endringene medfører at godtgjørelser til de folkevalgte følger den lønnsutvikling som blir fastsatt for ansatte innenfor den kommunale tariffområdet.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant i denne saken

Vurdering

Utvalget ser ikke grunn til å gjøre vurderinger utover hva som framkommer av saksopplysningene. Utvalget anbefaler at ordførers godtgjøring pr. 01.01.2008 på kr. 756.600,- opprettholdes og bindingen mellom ordførerens og rådmannens avlønning opphører. Dette samme gjelder bindingen til statsrådenes avlønning.

Tidspunktet for justeringer etter lokale forhandlinger endres fra 01.07. til 01.05. samme år som er samme virkningsdato som for øvrige kommunalt ansatte.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/12251
Dokumentnr.: 21
Løpenr.: 81743/2008
Klassering: 080
Saksbehandler: Anita Simensen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	04.09.2008	128/08
Bystyret	11.09.2008	101/08

Søknad om fritak for politiske verv – Nyvalg til kommunale utvalg

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Karin Aase (Ap) fritas etter søknad for politiske verv i Fredrikstad kommune.
2. Wenche Louise K. Dalen, L. Halvorsensvei 18, 1659 Torp, trer automatisk inn som siste varamedlem til Bystyret, etter stemmetall ved siste kommunestyrevalg.
3. Wenja E. Ringen (Ap) fritas etter søknad fra politisk verv i Kontrollutvalget.
4. Som nytt medlem og leder av Kontrollutvalget velges Arne Øren (Ap).
5. Arne Øren (Ap) går ut av sine verv i Kultur- og næringsutvalget, Administrasjonsutvalget og som siste varamedlem til Formannskapet.
6. Robert Renè Hansen (Ap) flyttes som medlem av Kontrollutvalget til medlem av Kultur- og næringsutvalget.
7. Lisa Skaret (Ap) rykker opp som medlem av Kontrollutvalget, og Eva Erlandsen, Ulvedalsåsen 31, 1671 Kråkerøy (Ap) velges inn som siste varamedlem.
8. Robert Renè Hansen (Ap) settes inn som siste varamedlem til Formannskapet.
9. Svein Høiden (Ap) velges som medlem av Administrasjonsutvalget.
10. Som medlem av Oppvekstutvalget velges Wenja E. Ringen (Ap).
11. Som medlem av Fredrikstad kommunes utdanningslegat velges: Wenja E. Ringen (Ap).
12. Som 2.varamedlem til FREVAR KF-styret velges Turid Urdal, Elveveien 11, 1666 Rolvsøy (Ap).

Fredrikstad, 19.08.2008

Sammendrag

Karin Aase (Ap) søker om fritak for politiske verv grunnet flytting fra Fredrikstad kommune. Wenja E. Ringen (Ap) søker om fritak fra sitt verv i Kontrollutvalget grunnet endret arbeidssituasjon.

Fredrikstad Arbeiderparti ønsker å foreta en større omrokering for å få på plass egnede kandidater til ledige verv.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Søknad fra Karin Aase, 26.05.08

Søknad fra Wenja E. Ringen, 31.07.08

Skriv fra gruppeleder Ap, Jon-Ivar Nygård, 13.08.08

Saksopplysninger

Karin Aase har flyttet fra kommunen og søker seg fritatt for politiske verv. Hun er varamedlem til Bystyret, medlem i Oppvekstutvalget, medlem i Fredrikstad kommunes utdanningslegat og varamedlem i FREVAR KF-styret. Bystyret foretar suppleringsvalg.

Oppvekstutvalget velger nytt medlem til samarbeidsutvalget ved Rød skole, Kråkerøy og varamedlem til samarbeidsutvalget ved Lunde skole hvor hun også er valgt inn. Fredrikstad Arbeiderparti foreslår at disse vervene overtas av Wenja E. Ringen.

Wenja E. Ringen ber om fritak fra sitt verv som leder av Kontrollutvalget grunnet ny arbeidssituasjon fra 01.08.08. Fra samme dato er hennes frikjøp som leder av Kontrollutvalget stoppet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant

Vurdering

Utflytting fra kommunen er fritaksgrunn og rådmannen anbefaler at søknaden fra Karin Aase innvilges.

Med henvisning til kommunelovens § 15.2; *Kommunestyret kan etter søknad frita, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten forholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjøtte sine plikter i vervet*, anbefaler rådmannen at søknad om fritak fra Wenja E. Ringen innvilges.

Forslag fra Fredrikstad Arbeiderparti vedr. omrokeringer for å få egnede kandidater til ledige verv anbefales.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/9910
Dokumentnr.: 16
Løpenr.: 87312/2008
Klassering: X40
Saksbehandler: Jarle Leknes-Kilmork

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	04.09.2008	129/08
Bystyret	11.09.2008	102/08

Referat: Forlikrådet

Det vises til møter den 19.06.2008 i Formannskapet og Bystyret vedrørende søknader om fritak fra verv som representanter og vararepresentanter i Forlikrådet. Formannskapet og Bystyret vedtok å utsette saken. I etterkant er søknadene trukket og saken utgår.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

- Formannskapssak 107/08 og Bystyrets sak 90/08
- E-post den 25.08.2008 fra Ulf Trenum hvorfra siteres:
*Det vises til brev av 21.05.2008.
Da saken nå er løst, vil jeg på vegne av meg selv, Bente Iren Vikerstrand Hansen, Arild Børge Jensen, Bjørn Liane og Gunhild Langebeck med dette trekke søknaden om fritak for verv.*

Østfold kontrollutvalgssekretariat

Saksnr.: 2008/587
Dokumentnr.: 22
Løpenr.: 62632/2008
Klassering: 106-186
Saksbehandler: Anne-Karin F. Pettersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Kontrollutvalget Fredrikstad	11.06.2008	08/45
Bystyret	11.09.2008	103/08

Rapport: Forvaltning av Fredrikstad kommunes utescene

Sekretariatets innstilling

Sekretariatet anbefaler kontrollutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Kontrollutvalget tar rapport "Forvaltning av Fredrikstad kinos utescene, til etterretning.
Kontrollutvalget merker seg revisjonens betenkning ved om avtalen er tilpasset Månen Musikksekskap på en måte som medfører en særskilt fordel for dette selskapet. Likebehandling er et viktig prinsipp for å opprettholde legitimiteten til kommunen. Her er det viktig å vise aktsomhet - også av hensyn til kommunens omdømme.
2. Rapporten oversendes til bystyret som inviteres til å fatte følgende vedtak:
 - Bystyret tar rapport "Forvaltning av Fredrikstad kinos utescene" til etterretning og slutter seg til kontrollutvalgets uttalelse i saken.

Fredrikstad, 3. 6 2008

Anne-Karin Femanger Pettersen
Daglig leder, Østfold kontrollutvalgssekretariat

Kontrollutvalget Fredrikstads behandling 11.06.2008:

Sekretariatets innstilling enstemmig vedtatt

Kontrollutvalget Fredrikstads vedtak/innstilling 11.06.2008:

1. Kontrollutvalget tar rapport "Forvaltning av Fredrikstad kinos utescene, til etterretning.
Kontrollutvalget merker seg revisjonens betenkning ved om avtalen er tilpasset Månen Musikksekskap på en måte som medfører en særskilt fordel for dette selskapet. Likebehandling er et viktig prinsipp for å opprettholde legitimiteten til kommunen. Her er det viktig å vise aktsomhet - også av hensyn til kommunens omdømme.
2. Rapporten oversendes til bystyret som inviteres til å fatte følgende vedtak:
 - Bystyret tar rapport "Forvaltning av Fredrikstad kinos utescene" til etterretning og slutter seg til kontrollutvalgets uttalelse i saken.

Vedlegg

Rapport: Forvaltning av Fredrikstad kommunes utescene, datert 22.5 2008

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

KU-sak 08/34, 23.4 2008

Bystyresak 39/08, 27.3 2008

Saksopplysninger

Vi viser til pkt 3 i revisjonens rapport som gir en utfyllende redegjørelse for sakens bakgrunn.

I bystyret 27.03.08, sak 39/08, tredje punkt er det fattet følgende vedtak:

”Bystyret ber Kontrollutvalget se nærmere på om behandlingen av ”utescenen” har vært i overensstemmelse med god forvaltningsskikk.”

Kontrollutvalget fulgte opp vedtaket med en bestilling til revisjonen (jf. KU-sak 08/34)

Revisjonen har i sin rapport vurdert utescenen i forhold til tre elementer av ”god forvaltningsskikk”.

- Er avgjørelse om innkjøp og utleie av scenen gjort på riktig beslutningsnivå? (Vedr. korrekt saksbehandling)
- Er avtale om utleie av scenen behandlet på en måte som tilfredsstiller kravene til åpenhet og skriftlighet i forvaltningen?
- Er avtale om utleie av scenen inngått på en måte som sikrer kravet til likebehandling i forvaltningen?

Revisjonen finner at:

- Kravet til korrekt saksbehandling i forvaltningen er ivaretatt ved at innkjøp av scene og avtale om utleie av denne er vedtatt på riktig nivå i hht. delegert myndighet i kommunen.
- Kravet til åpenhet og skriftlighet i forvaltningen er ivaretatt ved at avtalepartenes rettigheter og forpliktelser er godt dokumentert i et avtaledokument som er politisk behandlet. Imidlertid svekker manglende signering av avtalen kravet til etterprøvnbarhet, spesielt mht tidspunktet for avtaleinngåelsen som igjen regulerer avtalens tidsbegrensning. Det at manglende signering i etterkant kan være egnet til å reise tvil om avtalens gyldighet tilsier også brudd med ”god forvaltningsskikk”.
- Kravet til likebehandling i forvaltningen tilsier at andre aktører burde fått anledning til å komme med tilbud på drifting/utleie av scenen. Andre aktører ble ikke forespurt før avtaleinngåelsen.

Rådmannen har gitt sin uttalelse til rapporten. Vi viser til pkt 6 i rapporten der det fremgår at rådmannen vil ta rapporten til etterretning.

Vurdering

Sekretariatet mener at revisjonen har levert en grundig og god rapport. Forholdene rundt kommunens forvaltning av kinoens utescene er godt belyst.

God forvaltningsskikk krever blant annet at saksbehandlingen skal foregå på riktig beslutningsnivå eller i rett organ. Det er ivarettatt, så også krav om skriftlighet og åpenhet. Rådmannen konstaterer det samme i sin uttalelse, og kommenterer ikke revisjonens øvrige konklusjoner.

Sekretariatet er av den oppfatning at flere av revisjonens funn og konklusjoner bør trekkes fram:

Spørsmålet om likebehandling kan aktualiseres i forhold til andre aktører som alternativt kunne driftet scenen. Det fremkommer i revisjonsrapporten at det i saksfremstillingen til Kultur- og næringsutvalget vedr. omdisponering av midler til komplettering av scenen, hevdes at *"anlegget vil finansiere seg selv gjennom leieinntekter, og vil antakelig være inntjent i løpet av en femårsperiode"*. Det ble imidlertid ikke stilt noe krav til inntjening i den muntlige avtalen overfor Månen Musikkelskap, skriver revisjonen. Samtidig kunne Månen Musikkelskap selv benytte scenen uten å betale kommunen. Dette innebærer et gode for et privat selskap som andre selskaper ikke har fått konkurrere seg til, mener revisjonen.

Kontrollutvalget bør merke følgende betenkning fra revisjonen:

Avtalen er også begrunnet som et strategisk og gjennomtenkt valg. Det kan imidlertid stilles spørsmål her ved om avtalen er tilpasset Månen Musikkelskap på en måte som medfører en særskilt fordel for dette selskapet. Det at muntlige drøftinger med Måneselskapet nevnes allerede i saksfremstillingen vedr. innkjøp av scenetaket, kan tydes i retning av dette. Spørsmålet er i hvor stor grad innkjøp av utescenen er gjort med utgangspunkt i lønnsomhetsbetraktninger for kinoen, hvor avtalen med måneselskapet inngår som en strategisk beslutning i forvaltningen av denne, og i hvor stor grad fordelene for Måneselskapet ved innkjøp/avtale har vært toneangivende i prosessen.

Sekretariatets forslag til vedtak:

- Kontrollutvalget tar rapport "Forvaltning av Fredrikstad kinos utescene, til etterretning. *Kontrollutvalget merker seg revisjonens betenkning ved om avtalen er tilpasset Månen Musikkelskap på en måte som medfører en særskilt fordel for dette selskapet. Likebehandling er et viktig prinsipp for å opprettholde legitimiteten til kommunen. Her er det viktig å vise aktsomhet - også av hensyn til kommunens omdømme.*
- Rapporten oversendes til bystyret som inviteres til å fatte følgende vedtak:
 - Bystyret tar rapport "Forvaltning av Fredrikstad kinos utescene" til etterretning og slutter seg til kontrollutvalgets uttalelse i saken.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/8948
Dokumentnr.: 4
Løpenr.: 59927/2008
Klassering: X01
Saksbehandler: Eva Kristin Andersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Bystyret	19.06.2008	85/08
Bystyret	11.09.2008	104/08

Interpellasjon: Forsøpling og 17.mai-feiring

Fra Svein Bendik Hansen, Bymiljølista:

Som bystyre-repr. for Bymiljølista vil jeg invitere bystyrets medlemmer til en diskusjon ang. forsøpling på 17. mai spesielt i sentrum og sentrumsnære områder. Hva må vi regne med av forsøpling og hva kan vi forebygge? På 17 mai ble det solgt party-streamers blant annet i Gågata og på Torvet. Jeg mener det ikke skal tillates salg av det verken før eller etter 17. mai. Noen vil sikkert velge å kjøpe det i Sverige, men vi bør ikke oppmuntre til det her i byen.

Jeg har ikke noe imot av russen feirer seg selv, men når kommunen låner ut Trosvikstranda / Seiersborg parkeringsplass til russen må det stilles klarere krav som utleier. Russen må bli pålagt å rydde oftere og det må stilles krav om at det leies inn et toalettanlegg blant annet for å forebygge eventuelle drukningsulykker.

Jeg vil derfor foreslå at dette sendes som et oversendelsesforslag til administrasjonen hvor forslagene blir vurdert til neste års 17. mai-feiring.

Bystyrets behandling 19.06.2008:

Interpellanten Svein Bendik Hansen hadde forfall til møtet, og ønsket at interpellasjonen utsettes til bystyrets første møte høsten-08.

Enstemmig utsatt til første møte høsten 08.

Bystyrets vedtak 19.06.2008:

Interpellasjonen utsettes til bystyret første møte høsten-08.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/12582
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 86131/2008
Klassering: X31
Saksbehandler: Eva Kristin Andersen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr
Bystyret	11.09.2008	105/08

Interpellasjon: Politiattest. Krav om uttømmende politiattest for sjåførere som utfører transport av elever, utviklingshemmede, eldre etc. i Fredrikstad kommune

Fra Bjørnar Laabak, FrP:

Fredrikstad Blad har flere oppslag om sjåførere som opprettholder sitt arbeid og sin kjøreseddel til tross for at de sannsynlig burde vært erklært uskikket av politiet.

Oppdragstaker, Fredrikstad og Sarpsborg Taxisentral, kan i dag ikke kreve at løyveinnehavere eller ansatte hos løyveinnehavere leverer politiattest.

Det er det slik jeg ser det nødvendig å se nærmere på hva som regulerer at sjåførere som utfører transporttjeneste etter vedtak, barn, elever, utviklingshemmede, eldre med flere, kan opprettholde utførelsen av arbeidet til tross for at de burde vært betraktet som uskikket.

Politimesteren har så langt jeg har forstått ikke vurdert at de sjåførene som er omtalt i Fredrikstad Blad i august 2008 er uskikket da kjøreseddel ikke er inndratt. Politiet mangler oppdaterte register for hvem de har innvilget kjøreseddel.

Det er således et spørsmål om oppdragsgiver kan sette vilkår overfor oppdragstaker om at uttømmende politiattest, tilsvarende sosialtjenestelovens § 8-10 annet ledd, for transport etter sosialloven, grunnskoleloven og TT-ordningen.

Transport av barn etter opplæringsloven § 7-1 hvor det står at departementet gir nærmere forskrifter om tryggheten til elever under skoleskyssen.

Transport innenfor TT-ordningen er en ikke lovpålagt tjeneste, men tilbys av kommunene til funksjonshemmede som er avhengig av dør-til-dør-transport for å kunne delta i aktiviteter i nærmiljøet på lik linje med den øvrige befolkningen.

Lov om yrkestransport med motorvogn kap. 7 A .

Politimesteren eller den han gir myndighet utsteder kjøreseddel § 37a. Politimesteren kan etter §37f frata seddel om vedkommende sjåfører ikke er edruelig eller viser seg å være upålitelig eller å ha andre egenskaper som gjør at vedkommende må regnes som uskikket.

Forslag til vedtak:

Rådmannen bes klargjøre om kommunen som oppdragsgiver kan stille krav om uttømmende politiattest for sjåførere som transporterer barn, funksjonshemmede,

utviklingshemmede, eldre med fler hvor transport er del av et kommunalt eller fylkeskommunalt tilbud.