

Møteinnkalling Bystyret

Møtested: Bystyresalen, Gamlebyen

Tidspunkt: 06.11.2008 kl. 17:00

Eventuelle forfall meldes til Anita Simensen, telefon 69 30 62 92,
e-post ansi@fredrikstad.kommune.no

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Sakliste

	Side
PS 122/08 Referatsaker	3
PS 123/08 Leiegata 19 - gnr 203, bnr 307 og 429 - Sentrum Forslag til omregulering – boliger Forslagstiller: AB arkitekter på vegne av Plankebyen AS	17
PS 124/08 Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan 2008 – 2012	29
PS 125/08 Regnskapsavslutning for investeringsanlegg innen grunneiendommer og eiendomsutvikling	33
PS 126/08 Søknad om permisjon for politiske verv - Lisbeth Martinsen (SV)	37
PS 127/08 Søknad om fritak for politiske verv - Inger Stølan Hymer (KrF)	39

Fredrikstad, 14.10.2008

Eva Kristin Andersen
ordfører

PS 122/08 Referatsaker

RS 31/08:

Vedtak i kontrollutvalget angående kommunens inngåelse av rammeavtale med Adecco om levering av vikartjenester. (Kontrollutvalgets møte 10.09.08)

RS 32/08:

Orientering til bystyret - Vurdering av kontrollutvalgets, sekretariatets og revisjonens rolle i forbindelse med etablering av et kommunalt varslingsinstitutt. (kontrollutvalgets møte 10.09.08, sak 08/55)

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2004/2132
Dokumentnr.: 37
Løpenr.: 81234/2008
Klassering: LEIEGATA 19
Saksbehandler: Inger Kolseth

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	18.09.2008	99/08
Planutvalget	16.10.2008	114/08
Bystyret	06.11.2008	123/08

Leiegata 19 - gnr 203, bnr 307 og 429 - Sentrum Forslag til omregulering - boliger Forslagstiller: AB arkitekter på vegne av Plankebyen AS

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget å avgi slik innstilling til Bystyret:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2 nr 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Leiegata 19, plankart datert 01.03.2006, sist revidert 26.04.2008 med tilhørende reguleringsbestemmelser, datert 18.06.2004, sist revidert 16.06.2008.

Fredrikstad, 29.08.08

Planutvalgets behandling 18.09.2008:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av Bym fremmet Svein Bendik Hansen følgende:

Saken utsettes for befaring.

Votering:

Utsettelsesforslag fremmet av Svein Bendik Hansen på vegne av Bym ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets vedtak 18.09.2008:

Saken utsettes for befaring.

Sammendrag

Forslag til reguleringsplan for Leiegata 19 innebærer en omregulering til boligformål fra dagens reguleringsformål som er industri/næring. Arealet avsatt til boligformål er oppgitt til 1970 m², og består i dag av to tomter. Det er en bygning i to etasjer og kjeller på den vestre delen av området. Denne bygningen ble sist godkjent som postfordelingssentral i 1. etasje og treningsstudio i 2. etasje. I tillegg gir planen rom for et nybygg som også skal inneholde boliger. Det er oppgitt i bestemmelsene at det kan tillates inntil 16 boenheter totalt innenfor planområdet. Utnyttingen er foreslått til maksimum 40% BYA. Parkering på bakkenivå inngår i dette arealet, men hovedvekten av parkeringen er prosjektert i garasjekjeller.

I forbindelse med offentlig ettersyn/ høring kom det inn en del kommentarer, og hovedvekten omfatter trafikksituasjonen ved Nøkleby skole som ligger på østsiden av planområdet. Planforslaget fra ab arkitekter har vært sendt på en begrenset høring for å ivareta kommentarene, og planforslaget er revidert i etterkant.

Vedlegg

1. Oversiktskart
2. Reguleringsplan i målestokk 1:1000, datert 01.03.2006, sist revidert 26.04.2008
3. Reguleringsbestemmelser datert 18.06.2004, sist revidert 16.06.2008.
4. Beskrivelse datert 17.07.2006, sist revidert 02.09.2008
5. Utsnitt av omgivelsesplan datert 15.02.2008 fra Hvaler landskap
6. Snitt datert 29.05.08

Vedlegg til bystyret

1. Oversiktskart
2. Reguleringsplan i målestokk 1:1000, datert 01.03.2006, sist revidert 26.04.2008
3. Reguleringsbestemmelser datert 18.06.2004, sist revidert 16.06.2008.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

I følge liste.

Saksopplysninger

En gjennomføring i tråd med planforslaget vil gi et nybygg i tillegg til bruksendring av eksisterende bygning i to etasjer på eiendommen. Samlet utnyttning er inntil BYA 40%. Reguleringsbestemmelsene sier at det skal være saltak med takvinkel på mellom 15 og 20 grader. Gesimshøyde kan være inntil 8 meter, og mønehøyde er maksimum 10 meter, målt fra gjennomsnittlig ferdig planert terreng.

Det er foreslått et uteoppholdsareal på minimum 30 m², inklusive balkong, men hovedvekten skal være på felles leke/ uteoppholdsareal. Det stilles krav om at utomhusplan skal følge framtidige søknader om tiltak.

Planforslaget ble den 27.08.2004 lagt ut til offentlig ettersyn/høring, delegasjonsvedtak 1485/04. Det kom inn en del kommentarer, der hovedvekten omhandlet sikkerhet og andre forhold rundt Nøkleby skole. Den gang var Sivilarkitekt Rolf Terjesen planfremstiller.

I ettertid har ab arkitekter as overtatt planprosessen, og det er foretatt en del endringer av planforslaget. Etter rådmannens vurdering ligger dagens planforslag delvis innenfor rammene av hva som lå til grunn ved offentlig ettersyn/ høring. Planen har derfor vært sendt på en begrenset høring til Nøkleby skole, TD- prosjektadministrasjonen og Barnas talsperson. Det foreligger ikke innvendinger til det reviderte forslaget.

Området

Planområdet er begrenset av Leiegata i nord, Nøklestadveien og Nøkleby skole i øst og Rosenlund i vest. Det er en liten vei rett sør for eiendommen som avgrenser området i denne retningen. Veien omtales som hente/bringesløyfe for Nøkleby skole. Alle de tiliggende veiene inngår i planområdet. På nordsiden av Leiegata er det i hovedtrekk bare boligeiendommer. Området sør for Leiegata er variert, med næringseiendommer, Nøkleby barneskole, kirkebygning for Jesu Kristi Kirke av Siste Dagers Hellige, og en gård som benyttes som boligeiendom.

Planstatus

I kommuneplanens arealdel er eiendommen vist som nåværende byggeområde. I dag er den nordlige delen av det nye reguleringsområdet regulert til næring, jf reguleringsplan R 206 for Rosenlund, godkjent 09.05.1985. Den sørlige delen er også regulert til næring, men omfattes av reguleringsplan R 442 for Nøkleby senter. Øvrige arealer er regulert til offentlig formål og trafikkareal. Veien sør for boligarealet er i den gamle reguleringsplanen regulert som felles atkomst i en bredde av totalt 7 meter. Den benyttes i dag som det eneste av- og påstigningsarealet til Nøkleby skole med omkring 530 elever og SFO med 172 barn, pr august 2008.

Kommentarer i forbindelse med offentlig ettersyn/ høring

Østfold fylkeskommune, datert 16.11.2004

De minner om at det ikke har mottatt varsel om igangsetting av planarbeidet, og ber kommunen gjøre dette kjent for planfremmer/tiltakshaver. De støtter kommunens vurderinger i saksfremlegget når det gjelder krav om detaljert utomhusplan, og forutsetter at dette tas inn i bestemmelsene. De stiller også krav om at det tas inn bestemmelser om støy.

Dersom det treffes på automatisk fredete kulturminner, skal arbeidet øyeblikkelig stanses og fylkeskonservatoren varsles.

Kommentar: Planfremmer er endret siden utlegging til offentlig ettersyn/ høring, og de nye aktørene er i noe større grad kjent med de krav som stilles. Siden den gang er rundskriv angående støy endret, og de nye bestemmelsene samsvarer med gjeldende forskrifter.

Fylkesmannen i Østfold, datert 08.11.2004

De støtter i utgangspunktet de merknadene som kommuneadministrasjonen har skissert for planen. De legger til at det aktuelle området ligger inntil Leiegata, og boliger vil dermed kunne bli støyutsatt. Det må derfor foretas støyberegninger. De sier at "eventuelle nødvendige støyskjermingstiltak som for eksempel fasadeisolering og lokale avskjerminger av uteoppholdsareal må innarbeides i reguleringsplanen med bestemmelser.

Kommentar: Reguleringsbestemmelsene er endret slik at det nå stilles krav om at tiltak er i tråd med gjeldende forskrifter for støy.

Statens vegvesen, datert 20.10.2004

De har ingen merknader til planen.

Fredrikstad kommune, prosjektadministrasjonen, datert 27.10.2004

De påpeker at den planlagte boligbebyggelsen ligger inne i av- og påstigningssonen til Nøkleby skole, som går i en sløyfe rundt eiendommen. Sløyfen er enveisregulert for mest mulig oversiktighet i hente- og bringesituasjonen for elever som blir kjørt i bil.

De kan ikke tillate at det opparbeides inn- og utkjøringer til eiendommen fra hente- og bringesløyfen, siden dette vil føre til en mindre forutsigbar og dermed mindre trafikksikker situasjon for elevene. Inn- og utkjøring bør skje fra Rosenlund.

Samtidig sier de at det skal avsettes nødvendig areal med god tilgjengelighet for avfallshåndtering i bebyggelsesplanen.

Kommentar: Det reviderte planforslaget er gjennomgått av Teknisk drift, prosjektadministrasjonen, slik at de endringene som er foretatt samlet anses som tilstrekkelig for å ivareta de forhold de har påpekt tidligere.

Det stilles ikke krav om utarbeiding av bebyggelsesplan, men det må avsettes tilstrekkelig med areal til avfallshåndtering i utomhusplanen som skal følge søknad om tiltak på eiendommene. I revidert forslag er det vist areal for avfallshåndtering. Løsningen må drøftes med Teknisk drift i forbindelse med søknad om byggetiltak.

Fredrikstad kommune, barnas talsperson, datert 17.11.2004

Det er slik hun ser det, ikke avsatt tilstrekkelig utomhusareal ifht antallet boenheter og boenhetenes størrelse. Leie/ Lislebyområdet er et meget tett befolket område, og det er derfor særdeles viktig at krav om tilstrekkelig utomhusareal bli ivaretatt. Hun sier følgende: "Jeg finner ikke planen tilfredsstillende med tanke på oppholdsareal for barn, unge og voksne."

Området rundt Nøkleby skole er sterkt trafikkert, og tettheten at alle typer trafikanter gjør stedet meget sårbar i forhold til sikkerhet. "Ideelt sett kunne jeg tenke meg at det omtalte planområdet ikke ble bebygd. Men ved en eventuell godkjenning av planen, må ivaretagelse av trafikksikkerheten vurderes spesielt nøye."

Kommentar:

I det reviderte planforslaget er det stilt høyere krav til utearealer enn i det opprinnelige forslaget.

Rådmannen kan se fordelene med at eiendommen er ubebygd, men ser også utbyggers ønske om å utnytte eiendommen. Underveis har det ikke kommet forslag om å kjøpe eiendommen for å sikre skole/ barnehageareal, verken under planprosessen eller da eiendommen lå ute til salg.

Fredrikstad kommune, Omsorg og oppvekst, datert 16.11.2004

I etterkant av innspill fra Nøkleby barneskole ser de at det er grunn til å være bekymret for den fremtidige trafikksituasjonen ved Nøkleby barneskole, og ber forslagstiller om å ta hensyn til dette i den videre planleggingen. Nøkleby skole har ca 500 elever, og tomtearealet er lite. I tillegg er nabotomten regulert til barnehage, og omsorg- og oppvekstseksjonen er derfor berørt av planforslaget.

Nøklestadveien benyttes som avstigningsplass for elever som fraktes til skolen og SFO. Allerede i dag er denne løsningen et problem. Med trafikk til de nye leilighetene, og også etter hvert trafikk til barnehagen vil dette anses som en betydelig merbelastning på eksisterende vanskelige trafikksituasjon.

Kommentar: Trafikkløsningen er diskutert med Teknisk drift, prosjektadministrasjonen, for å finne en best mulig løsning i området. Planområdet er noe utvidet, slik at også veier og fortau er innenfor planområdet. Trafikkløsningen til framtidig barnehage må løses, og det kan gjøres fra Rosenlund.

Fredrikstad kommune, bygg og eiendom, datert 03.11.2004

De påpeker at atkomsten til eiendommen kommer i konflikt med å trygge skoleveien.

De sier også at det er aktiviteter på skolen etter skoletid, med aktivitet både trafikkmessig og med hensyn til støy. Det er etablert en ballbinge på nabotomten hvor det også er aktivitet etter skoletid. Leilighetenes planlagte uteareal er mot skolen og ballbingen. De sier at "erfaringsmessig skaper slik aktivitet nær boligbebyggelse irritasjon i forbindelse med støy fra barn og ungdom som oppholder seg også etter skoletid. Det bør således tas hensyn til dette i forbindelse med en godkjenning av tomten til boligbebyggelse."

Kommentar: Gjeldende regelverk stiller krav om skjerming av både utearealer og leiligheter, og dette framgår også av reguleringsbestemmelsene.

Fredrikstad kommune, brann- og feiervesenet, datert 12.11.2004

De henviser til teknisk forskrift, og anbefaler at bygningsmyndighetene godkjenner planforslaget under forutsetning av at brannsikringen ivaretas. De spesifiserer spesielt vannforsyning utendørs, slokkevann og dimensjonering av tilkomstvei. Samtidig sier de at de anbefaler at alle nye bolighus ustyres med husbrannslange.

Kommentar: Dette må ivaretas i den videre prosjekteringen.

Vurdering

Slik rådmannen ser det, er det en fordel at det ikke blir industri/næring så nær inntil Nøkleby skole. Det er ikke lett å styre hvilke foretak som etableres så lenge planen ikke stiller spesielle vilkår. Det kan synes som om det er en fordel at det etableres boliger her, siden dette normalt medfører lite varetransport, kun vanlig persontrafikk. I tillegg kan det forekomme ulemper med støy og forurensning fra industribygninger.

Bygnings- og reguleringsavdelingen har påpekt en del forhold i samråd med prosjektadministrasjonen ved TD. Disse forholdene er endret underveis. Etter rådmannens vurdering er de fleste forholdene tilstrekkelig ivaretatt, og reguleringsplanen kan derfor behandles. Blant annet er BYA redusert fra 50% til 40%, tilsvarende det forslaget som opprinnelig ble sendt ut på høring/ offentlig ettersyn.

Planvurderingene har i stor grad bestått av antagelser, og derfor har planarbeidet tatt veldig lang tid. Det er fortsatt en del uklare forhold, men så langt rådmannen kan se, har ikke disse store konsekvenser. Det synes som om de fleste av disse forholdene ivaretas gjennom vedtekter og lovverket for øvrig.

Planbeskrivelsen mye mer utdypende denne gangen, og bestemmelsene ivaretar flere forhold enn tidligere. Blant annet er det nå oppgitt at det tillates 16 boenheter, under forutsetning av at det ikke strider med plankartet og bestemmelser. Rådmannen minner om at tiltakene ikke skal stride med plan- og bygningslovgivningen for øvrig.

Bestemmelsene begrenser ikke antall etasjer, men etter rådmannens vurdering er det viktig at nybyggets høyde harmonerer med det eksisterende bygget på eiendommen. Det er ettersendt et snitt som viser mønehøyde på 10 meter og dette samsvarer med reviderte høyder i bestemmelsene. Det er vist to synlige etasjer, kjeller og loft. Det er etter rådmannens vurdering uheldig at kjelleretasjen blir for synlig, men dette vil variere avhengig av tilliggende høyder på terrenget rundt samt nedkjøringsrampe.

Hovedgrunnen til at denne reguleringsprosessen har tatt veldig lang tid, er at forslaget ikke har ivaretatt trafikksikkerheten ved Nøkleby skole. I det siste forslaget er innkjøringen lagt fra Rosenlund, og dermed ledes ikke trafikken inn i skolens hente/bringesløyfe. Samtidig er Nøklestadveien stoppet, slik at den ikke fortsetter inn på eksisterende gang/sykkelvei inn ved skolen mot sør. Hente/bringesløyfa er også utvidet, slik at de viktigste forholdene angående trafikksikkerhet synes å være ivaretatt.

Valget av innkjøring fra Rosenlund fører også til at utearealene ved nybygget blir av høyere kvalitet enn i tidligere forslag siden det blir sammenhengende arealer som ikke blir delt av en nedkjøringsrampe. Utarbeidingen av rampe vil være viktig for å få utearealer med høy kvalitet. Rampas lengde må vurderes i forhold til hvor lavt kjelleretasjen skal ligge under bakken. Det er oppgitt 1 p-plass per leilighet under 80 m², og 2 per leilighet over 80 m². I tillegg er det avsatt 0,25 parkeringsplasser per leilighet for besøkende. Ved 16 leiligheter vil det gi 4 parkeringsplasser på bakkenivå, siden øvrige p-plasser er forutsatt plassert i parkeringskjeller. Parkering skal også inngå i BYA. Det kan ikke parkeres i de tilstøtende gatene på grunn av trafikksikkerheten i nærheten til skolen.

Rådmannen minner om at minimum 10% av antall parkeringsplasser skal være tilpasset funksjonshemmede.

Sykkelparkering er vist sammen med avfallshåndtering. I henhold til gjeldende vedtekter skal det avsettes plass til 4 sykler per boenhet. Dette må vises i utomhusplanen som skal følge søknad om tiltak. Det er ikke henvist til krav om sykkelparkering i bestemmelsene, men vedtektene for Fredrikstad kommune vil til enhver tid gjelde, og dagens vedtekter krever sykkelparkering med 4 sykler pr boenhet. Dette vil da gjelde i sin helhet, og det vil derfor etter dagens vedtekter stilles krav om inntil 64 sykkelplasser, noe som krever rikelig areal som ikke er en del av uteoppholdsarealet. I beskrivelsen er det oppgitt at AF skal bestå av både avfallshåndtering og sykkelparkering, men dette vil være vanskelig å kombinere innenfor det begrensede arealet. Renovering må gjøres i samråd med TD, og samtidig skal det finnes areal for sykkelparkering i tråd med gjeldende vedtekter. Det kan være hensiktsmessig at en del av sykkelparkeringen er i parkeringskjelleren, men ikke alt. Sykkelparkering vil være en del av kravene som skal tilfredsstilles i forbindelse med videre prosjektering på eiendommen.

Vedtektene for øvrig sier at det bør være 80 kvm uteoppholdsareal pr bolig utenfor sentrumsplanens avgrensning (der det er 25 m²). Det er stilt krav om 30 m² i bestemmelsene, fortrinnsvis på bakkeplan.

Illustrasjonsplanen er ikke et juridisk bindende dokument, men dersom intensjonene i planen følges, vil det uteoppholdsarealet som blir mot sør ha høye kvaliteter både på grunn av sol og at det er tilnærmet flatt. Det vil være noe støy fra ballbinge og lekeplass ved skole/SFO og eventuelt også framtidig barnehage. Det må vurderes om det skal igangsettes støytiltak i forbindelse med søknad om tiltak. Samtidig må forurensede masser fra gartneridriften fjernes.

I beskrivelsen er det vist en beregning av areal i forhold til BYA. Regnestykket stemmer ikke, men det er bestemmelsene som gjelder, og planlagt ny bebyggelse må dermed reduseres slik at det er innenfor 40%.

Siden eiendommen har vært benyttet som del av gartneri, kan det være rester av både glass og insektmidler i grunnen. Planfremmer påpeker at bygget som er der i dag bare har vært benyttet til administrasjonsbygg, og at det dermed ikke skal være fare for forurensning. Underveis har det blitt tatt prøver på eiendommen, og det er flere funn på eiendommen. Forurensning i grunnen omfattes blant annet av kap 2 i forskrift om begrenning av forurensning. Det er utbyggers ansvar at dette er ivaretatt, uavhengig av om det er egne bestemmelser for dette.

Eiendommen er godkjent som næringseiendom med postmottak i 1. etasje og treningsstudio i 2. etasje. Det må søkes om bruksendring til bolig med de krav til bokvalitet som det innebærer. Eiendommen har et behov for en oppgradering, især når det gjelder utearealene. Dette ble påpekt i brev tilbake i 2001 i etterkant av søknad om tilbygg, bruksendring og fasadeendring, den gang postterminalen ble godkjent. Så langt rådmannen kan se, er dette fortsatt ikke ivaretatt. Det ble tidligere søkt om bruksendring til leiligheter på eiendommen, men dette ble avslått. Likevel ble disse leilighetene innredet. Eiendommen har i ettertid vært solgt, og interessenter som var i kontakt med bygnings- og reguleringsavdelingen ble gjort oppmerksom på at leilighetene ikke var tilstrekkelig brannsikret. Dette må ivaretas av aktørene i forbindelse med søknad om tiltak.

Rådmannen anbefaler planutvalget å videresende reguleringsplanen til Bystyret med følgende anbefaling:

Planforslaget godkjennes.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/13013
Dokumentnr.: 45
Løpenr.: 101993/2008
Klassering: 145
Saksbehandler: Gry Haugland

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Samarb.- og arb.miljøutv. omsorgs- og oppv.seksjon	15.10.2008	60/08
Oppvekstutvalget	15.10.2008	47/08
Sosial- og omsorgsutvalget	16.10.2008	39/08
Formannskapet	23.10.2008	150/08
Bystyret	06.11.2008	124/08

Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan 2008 - 2012

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Oppvekstutvalget og Sosial- og omsorgsutvalget å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Forslag til Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan vedtas og legges til grunn for det rusfaglige arbeidet i Fredrikstad kommune.

Fredrikstad, 03.09.08

Sammendrag

Gjennom statlige føringer og pålegg i nasjonal "Opptrappingsplan for rusfeltet 2008 – 2010" er kommunene bedt om å lage en Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan jf Sosial – og helsedirektoratets veileder IS – 1362. Kommunale helhetlige rusplaner er stilt som forutsetning for tildeling av statlige øremerkede tilskudd til kommunale rustiltak.

Planen beskriver bakgrunnen for planarbeidet og angir hovedtrekk i forhold til statlige og kommunale føringer og planforutsetninger. Den gir en oversikt over status innen det rusfaglige arbeidet nasjonalt og kommunalt og foreslår den videre retningen for rusfaglig arbeid i kommunen.

Vedlegg

1. Forslag til helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

2. Delplan 4: Alkoholpolitiske retningslinjer for bevilingsaker. Fredrikstad kommune 2008 - 2012. Vedtatt i Bystyret 08.05.08.
3. Høringsbrevet datert 22.08.08
4. Høringsuttalelser fra: Politiet, Fylkesmannen i Østfold, Fylkeskommunen ved PPT - Oppfølgingsavdelingen, Høyskolen i Østfold, Blå Kors, Røde Kors, RIO - Rusmisbrukernes Interesseorganisasjon, Landsforbundet Mot Stoffmisbruk.

Saksopplysninger

Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan gir en helhetlig oversikt over rusmiddelsituasjonen og utviklingstrekk i kommunen vedrørende alkohol og narkotika. Hovedmålet med planen er å redusere de negative konsekvensene som rusmiddelmissbruk har for enkeltpersoner og samfunnet. Den inneholder alkoholpolitiske beslutninger og viser hvordan kommunen vil møte rusfaglige utfordringer innen forebygging, behandling og rehabilitering og omsorgs – og lavterskeltilbud. Planen legger vekt på forebygging og har et tydelig folkehelseperspektiv.

Planen er delt inn i en hoveddel med fire delplaner:

1. Delplan Forebygging
2. Delplan Behandling og rehabilitering
3. Delplan Omsorgs – og lavterskeltiltak
4. Delplan Alkoholpolitiske retningslinjer

Hoveddelens innhold gir et kunnskapsbasert grunnlag for å utvikle tiltakene det redegjøres for i fire delplaner. Hoveddelens innhold er av mer overordnet karakter, mens delplanene er praktiske, erfaringsbaserte handlingsverktøy.

I hoveddelens kapittel 3 og 6 utdypes nasjonale og kommunale mål, strategier og føringer som gjelder for den helhetlige rusmiddelpolitikken. Målene og strategiene er relatert til folkehelseperspektivet, samhandling og det juridiske grunnlaget for planen. Det redegjøres for strategi og metode i planprosessen og hvilke aktører som har bidratt med kunnskap og innspill i utformingen av planen.

Kapittel 4 gir en oversikt over rusmiddelsituasjon nasjonalt og lokalt og viser hvordan den utvikler seg til å bli et stadig økende samfunnsproblem. Det redegjøres for levekårsfaktorer som bidrar til økt forekomst av rusproblematikk i befolkningen. Det er behov for en helhetlig strategi for å snu levekårsutviklingen i Fredrikstad dersom grunnleggende årsaker til rusproblematikk skal endres.

I kapittel 5 redegjøres det for regionale og lokale rusrelaterte tiltak, og forekomsten av rusavhengighet kartlegges. Det anslås i dag å være mellom 800 – 1000 rusavhengige i Fredrikstad med behov for kommunale helse - og sosiale tjenester og ca 400 er aktive brukere av rustjenester til enhver tid.

Kapittel 7 viser kommunens nåværende organisering av rusfeltets tjenester. En vedvarende kritikk av tjenesteapparatet er at det fremstår som fragmentert og lite helhetlig. Det redegjøres for forslag om en ny organisering av rus – og psykiatritjenestene i kommunen og hvilke faglige grep som kan fremme en tilgjengelig og helhetlig tiltakskjede i rusfeltet.

Kapittel 8 redegjør for kommunens innsats for å vedlikeholde og utvikle faglig kompetanse. Kapittelet gir en oversikt over hvilke kompetansebehov som foreligger i rusfeltet. Det anbefales en modell for enhetlig kompetansebygging i rusfeltet forankret i kommunens personalavdeling.

I kapittel 9 gis det en økonomisk oversikt over eksisterende rammer og forbruk av rustjenester i kommunen. Det argumenteres for en betydelig oppgradering av rusfeltets tjenester fra dagens nivå med en bemanning på ca. 26 årsverk. Det anbefalte oppgraderingen med til sammen 50 årsverk er vurdert ut fra bykommunens størrelse, forekomsten av levekårsproblematikk, brukerantallet og brukergruppens behov for helse – og sosiale tjenester. Det vises til en økonomisk finansierings – og gjennomføringsplan for den økte satsningen.

Kapittel 11 viser en grovskisse over konkrete tiltak. Viktige satsningsområder i planen er: Restriktiv alkoholpolitikk, "Tidlig intervensjonsmetodikk" i barnehagene, rusforebyggende foreldrearbeid i skolen, aktivitet/fritidstiltak som reduserer sosial ulikhet, rusforebyggende arbeid i fritidsklubbene, Utekontakten og Barnevernet, rus – og kriminalitetsforebyggende

arbeid i samarbeid med Politiet, NAV arbeids – og rehabiliteringstiltak, Legemiddelassistert rehabilitering, Ettervern, Feltpleie og annet helsearbeid, Miljøarbeidertjeneste og tilrettelagte boliger og diverse kurative og omsorgsbaserte behandlingstiltak. I delplanene redegjøres det for tiltakenes form, innhold og egnet.

Like viktig er samarbeidstiltak som fremmer gode og koordinerte tjenester og tiltak som sikrer brukermedvirkningen på individ - og systemnivå. I planperioden er det etablert et samarbeid mellom ulike aktører i rusfeltet. I dette samarbeidet deltar fagfolk fra kommunale virksomheter, statlige spesialisthelsetjenester, NAV, Politiet, private og frivillige organisasjoner, interesseorganisasjoner og politiske beslutningsorgan. Deres innspill og forslag til form og innhold i planen har fått konsekvenser for planens mål, strategier og virkemidler.

Økonomiske konsekvenser

Flere rustiltak i kommunen har vært utviklet som følge av at staten har gitt betydelige øremerkede midler til kommunale tiltak - og i stor grad fullfinansiert dem. Ny statlig politikk medfører at tilskuddsordningene legges om. Fredrikstad kommune vil ikke lenger få statlige midler til å opprettholde vanlig drift av Feltpleien, LAR – legemiddelsassistert rehabilitering, Ettervern eller Miljøarbeidertjenesten. Fredrikstad kommune står i tillegg til dette overfor store utfordringer i rusfeltet som følge av:

- Levekårsutfordringer
- Økende forbruksmønster i befolkningen
- Økende rettighetstankegang
- Effektmål og nasjonale krav

Skal kommunen kunne møte disse utfordringene er det nødvendig å øke den kommunale innsatsen i rusfeltet. Rusarbeid er krevende og personalressursene er avgjørende. Når fagansatte arbeider med Individuell plan og som koordinatører er et forsvarlig klientantall ca 16 personer pr fagarbeider. Et samlet fagfelt og brukerorganisasjoner påpeker nødvendigheten av å ha få, stabile fagpersoner rundt seg i rehabiliteringsprosesser.

En helhetlig rustjeneste med tiltak innen; forebygging, behandling/rehabilitering og omsorg – og lavterskeltiltak forutsetter en betydelig økning i bemanningen. Med dette forslaget oppgraderes rusfeltet til et ressursmessig nivå på 50 årsverk i løpet av hele planperioden. Bemanningsnivået våren 2008 var på ca. 26 årsverk og styrkningen tilsvarer 24 årsverk.

Det forventes en økonomisk gevinst ved omorganiseringen av rus - og psykiatritjenesten tilsvarende seks årsverk ved interne omdisponeringer. Det betyr at det til sammen vil være behov for å styrke rusfeltet med 18 årsverk i løpet av planperioden, til en beregnet kostnad på 9 millioner.

Sammenlignbare kommuner i Kostra, Drammen og Kristiansand, bruker betydelig mer av kommunale midler til rusforebyggende arbeid og til kurative og omsorgsbaserte tiltak, enn Fredrikstad kommune. Drammen kommune har valgt og styrke sin rustjeneste tilsvarende dette planforslaget.

Ansattes medbestemmelse

- Saken skal behandles i Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget
- Tillitsvalgt har deltatt i prosjektgruppen
- Virksomhetenes ansatte har deltatt i fagmøter om rusplanarbeidet, i rådgivende grupper og i fagsamling om tilbakemeldinger på forslaget 12.09.08.
- Forslag til planen og høringsbrevet har vært tilgjengelig på Frekit og kommunens nettside for tilbakemeldinger internt og eksternt

- Forslag til plan har vært sendt ut til formell høring i tre uker med høringsfrist 12.09.08. Høringsinstansene er eksterne samarbeidspartnere i statlige virksomheter, undervisningssektoren, privat sektor, frivillig sektor, ombudtjenester, interesseorganisasjoner og brukerorganisasjoner.

Vurdering

Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan 2008 – 2012 oppfyller statlige plankrav jf Sosial – og helsedirektoratets veileder IS -1362.

Planen redegjør for en systematisk samling av erfaringer og kunnskap fra brukere, praksisfeltet og forskning som gir grunnlag for et kunnskapsbasert rusfelt. Dersom anbefalte ressursnivå fases inn i planperioden og kunnskapsbaserte tiltak gjennomføres og iverksettes som anbefalt, kan effektmålene nås.

Når fire år har gått har dette bidratt til god omdømmebygging og omverdenen har lagt merke til Fredrikstad fordi:

1. Rusrelaterte skader, ulykker, vold og kriminalitet reduseres
2. Færre utvikler rusavhengighet
3. Sosial ulikhet som trigger rusutvikling avtar og helseforskjeller reduseres
4. Tjenestene er der når folk har behov for dem
5. Det er en systematisk samhandling i hjelpeapparatet - ventelister og sårbare overganger reduseres
6. Rusmiddelpolitikken er opptatt av forebygging og en samfunnsutvikling som bedrer levekårene for risikoutsatte grupper

Rusproblematikk er ofte tungt og problembelastet fagstoff. Det er derfor lagt vekt på at planen skal være innbydende å lese. Det er forsøkt å lage et interessant oppslagsverk, som kan brukes i mange sammenhenger og i den faglige hverdagen. Ved å benytte brukergruppens egne illustrasjoner og sitater fremheves det profesjonsetiske verdigrunnlaget om respekt, menneskeverd og solidaritet.

Helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan er en fireårig plan som behandles for hver bystyre - periode jf alkohollovens bestemmelser. I forbindelse med rullering av plan foreslås det at planen evalueres i 2012, men også gjennom løpende evalueringer i samarbeidsfora. OO – seksjonen og virksomhetene har ansvaret for oppfølging og gjennomføring av planen.

Planen legger opp til en økning av innsatsen som vil gi økonomiske uttelling over kommunens budsjett. Gjennomføringen av planen må tilpasses kommunens økonomiske situasjon i årene framover.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/4462
Dokumentnr.: 2
Løpenr.: 78092/2008
Klassering: 212
Saksbehandler: Hilde Garfelt

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	16.10.2008	52/08
Formannskapet	23.10.2008	151/08
Bystyret	06.11.2008	125/08

Regnskapsavslutning for investeringsanlegg innen grunneiendommer og eiendomsutvikling

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Regnskap for 12 investeringsanlegg innen grunneiendommer godkjennes for regnskapsavslutning slik de er lagt frem i saken.
2. Finansieringsbehov for anleggene ved regnskapsavslutning, 299.675 kroner, dekkes ved bruk av fond.

Fredrikstad, 30.09.2008

Sammendrag

Rådmannen legger i denne saken frem regnskapsavslutning for 12 investeringsanlegg innen grunneiendommer. Anleggene har et samlet innbetalingsoverskudd på 18,9 millioner kroner. Overskuddet er satt av til fond ved årsavslutning av investeringsregnskapet. Ved regnskapsavslutning gjenstår å dekke nettoutgifter for anleggene første halvår 2008, til sammen 299.675 kroner.

Vedlegg

- 1 Anlegg som regnskapsavsluttes

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

Saksopplysninger

Kommunens investeringsanlegg innen forvaltning, utvikling, salg og kjøp av grunneiendommer har i kommunens økonomisystem fått betegnelsen EI-anlegg. EI-anleggene er - med enkelte unntak – selvfinansierende investeringer. Anleggene blir normalt finansiert med inntekter fra salg av eiendommer, enten direkte eller via midler fra bolig- og næringsfondet. Merinntekter fra

salg av bolig- og næringseiendommer blir ved årsavslutning av investeringsregnskapet avsatt til dette fondet.

Rådmannen legger i saken frem regnskapsavslutning for 12 EI-anlegg. Prosjektansvarlig for anleggene har vært TD Bygg og eiendom. Investeringsanleggene har et samlet innbetalingsoverskudd på 18,9 millioner kroner. Overskuddet er satt av på fond ved årsavslutning av investeringsregnskapet. Ved regnskapsavslutning av anleggene gjenstår å dekke 299.675 kroner som er nettoutgifter for anleggene første halvår 2008.

I det følgende gis en kort gjennomgang av anleggene. Som vedlegg følger oversikt over utgifter og inntekter for hvert enkelt anlegg, og oversikt over samlet finansiering av anleggene.

EI1100 Felles Komfakt og EI1102 Tinglysing

Investeringsanleggene har vært brukt som mellomregningskontoer for gebyrer. De er ikke lenger i bruk.

EI1232 Lervikveien 129

Investeringen gjelder tomtekjøp og erstatning i henhold til Formannskapetets vedtak i sak 69/2005. Investeringen er finansiert over Formannskapetets investeringskonto.

EI1251 Borgarveien

Investeringsanlegget gjelder klargjøring og salg av tomt til Agra Borgar AS, i henhold til vedtak i Teknisk utvalg, sak 15/2007.

EI2212 Ambjørnrød

Anlegget er en videreføring av investeringer for Ambjørnrød-utbyggingen. Anlegget er tilført inntekter fra salg av tomter i perioden 1994-2004. Deler av utgiftene på anlegget gjelder T-feltet på Ambjørnrød, et prosjekt som videreføres i investeringsanlegg EI2215 Gluppe/Ambjørnrød.

EI2415 Muskatkroken

Anlegget gjelder slutføring av utbygging i Oksviken, boligfeltene Muskatkroken og Paprikakroken. Hovedanlegget for utbyggingen ble regnskapsavsluttet i 2006.

EI1393 Bjølstad og EI2512 Rådalen

Anleggene gjelder prosjekter som ikke er blitt realisert.

EI1600, EI1610, EI2600 og EI2610

Dette er investeringsanlegg som var planlagt brukt som samleposter for mindre prosjekter. Det har vist seg at det ikke var behov slike anlegg, og anleggene foreslås derfor regnskapsavsluttet.

Økonomiske konsekvenser

Anleggene har et stor innbetalingsoverskudd.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Anleggene som avsluttes har et stort innbetalingsoverskudd. De største inntektene kommer fra salg av tomt i Borgarveien og inntekter fra Ambjørnrødfeltet.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/12251
Dokumentnr.: 27
Løpenr.: 98601/2008
Klassering: 080
Saksbehandler: Jarle Leknes-Kilmork

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	23.10.2008	152/08
Bystyret	06.11.2008	126/08

Søknad om permisjon fra politiske verv - Lisbeth Martinsen (SV)

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet og gi slik innstilling til bystyret.

1. Lisbeth Martinsen gis permisjon fra sine politiske verv som; bystyrerepresentant, formannschaftsmedlem, vararepresentant til administrasjonsutvalget, vararepresentant til sosial- og omsorgsutvalget og vararepresentant til valgstyret for Stortingsvalget 2009 i tiden 01.10.08 til 01.09.09.
2. Nytt bystyremedlem i permisjonstiden blir 1. vararepresentant Tom W. Godtfredsen Dreyer.
3. Siste vararepresentant for SV til bystyret i permisjonstiden oppnevnes personen med høyeste stemmetall etter siste valg; Marie Syversen Kleven, født 1982, Hans Jacob Nilsensgate 12, 1606 Fredrikstad.
4. Som nytt varamedlem til valgstyret for Stortingsvalget 2009 velges Tom W. Godtfredsen Dreyer.
5. Til de øvrige organer innkalles vararepresentanter i den nummerorden de er valgt i angitt permisjonstid.

Fredrikstad, 08.10.08.

Sammendrag

Lisbeth Martinsen søker permisjon fra politiske verv i Fredrikstad for tiden 01.10.08 til 01.09.09 grunnet stor arbeidsmengde i daglig jobb. Hun sitter i dag i bystyret, formannskapet og er 1. vararepresentant til administrasjonsutvalget.

Vedlegg

Ingen.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Søknad om permisjon fra politiske verv.

Saksopplysninger

Lisbeth Martinsen søker i brev datert 29.09.08, om permisjon fra politiske verv i Fredrikstad grunnet stor arbeidsmengde i daglig jobb. Hun jobber i et akutt- psykiatrisk kriseteam med

krevende arbeidsoppgaver. Teamet ble opprettet i november 2007 og har blitt mer belastende enn forventet da hun ble valgt inn i de politiske vervene.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Bystyret kan med hjemmel i kommuneloven, (KL) fritta medlemmer fra sine politiske verv.

KL § 15.2:

"Kommunestyret og fylkestinget kan etter søknad fritta, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten uforholdsmessig vanskelighet eller belastning kan skjømte sine plikter i vervet."

Søker oppgir at økt arbeidsmengde er blitt slik at den totale belastningen er for stor til at hun kan skjømte sine verv på en forsvarlig måte og ber følgelig om permisjon i elleve måneder. Rådmannen ser at stillingen i et akutt- psykiatrisk kriseteam er av spesiell art og at det kan være vanskelig å kombinere med politiske verv for en periode. Stillingen er forholdsvis nyopprettet, opprettet høsten 2007, og trenger tid til finne sin form. Rådmannen anbefaler derfor at permisjonssøknaden innvilges. De valgte vararepresentanter innkalles i Lisbeth Martinsens permisjonsfravær.

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/12251
Dokumentnr.: 31
Løpenr.: 104486/2008
Klassering: 080
Saksbehandler: Anita Simensen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	23.10.2008	153/08
Bystyret	06.11.2008	127/08

Søknad om fritak for politiske verv - Inger Stølan Hymer (KrF)

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Inger Stølan Hymer fritas etter søknad for politiske verv i Fredrikstad kommune.
2. Som medlem av bystyret rykker 1. varamedlem Anne-Line Dahle, automatisk inn. Johan Høidahl, Kong Sverres vei 7, 1639 Gml. Fredrikstad trer inn som siste varamedlem, etter stemmetallet ved siste kommunestyrevalg.
3. Som 2.vara til formannskapet fra KrF,V,FS velges:.....
4. Som medlem til teknisk utvalg velges:.....
5. Som 3. varamedlem til FREVAR KF velges:.....
6. Som 3. varamedlem til kontrollutvalg etter alkoholloven velges:.....

Fredrikstad, 08.10.2008

Sammendrag

Inger Stølan Hymer søker fritak for politisk verv av helsemessig årsak.

Hun er medlem i bystyret og teknisk utvalg, varamedlem til formannskapet, Frevar KF-styret og kontrollutvalg etter alkoholloven.

Vedlegg

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Søknad fra Inger Stølan Hymer (Unnt. off.: Off.I. § 5a/Fvl §13)

Saksopplysninger

Inger Stølan Hymer søker fritak for politisk verv av helsemessig årsak.

Hun er medlem i bystyret og teknisk utvalg, varamedlem til formannskapet, Frevar KF-styret og kontrollutvalg etter alkoholloven.

Økonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

Vurdering

Med henvisning til kommunelovens § 15.2: *Kommunestyret kan etter søknad frita, for et kortere tidsrom eller resten av valgperioden, den som ikke uten forholdmessig vanskelighet eller belastning kan skjømte sine plikter i vervet, anbefaler rådmannen av fritak innvilges og suppleringsvalg foretas.*