

## Møteinnkalling

### Bystyret

**Møtested:** Bystyresalen, Gamlebyen,  
**Tidspunkt:** 19.06.2008 kl. 09:00

Eventuelle forfall meldes til Anita Simensen, telefon 69 30 62 92,  
e-post [ansi@fredrikstad.kommune.no](mailto:ansi@fredrikstad.kommune.no)

Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

### Sakliste

- PS 65/08 Referatsaker
- PS 66/08 Forslag til reguleringsendring for Del av Engelsviken 1 - Onsøy -  
F.stiller: Per André Hansen Landskapsarkitekter
- PS 67/08 Søknad om tilskudd til produksjon av dramaserien "Hvaler"
- PS 68/08 1.tertial 2008 - statusrapport for Fredrikstad kommune
- PS 69/08 Lokal gebyrforskrift for godkjenning og kontrolltiltak av avfallsplaner
- PS 70/08 Vann- og avløpsgebyrer 2008
- PS 71/08 Torsnesveien 222 - gnr 683 bnr 71 i Fredrikstad kommune - utleie  
av eiendom
- PS 72/08 Kongsten camping - forlenging av festeforhold gnr 303 bnr 1107 i  
Fredrikstad kommune
- PS 73/08 Regnskapsavslutning av investeringer - TD Bygg og eiendom og  
finansiering av tribuneanlegg i Gressvikhallen
- PS 74/08 Tilbygg til Bokollektivet i Njårdsvei 19
- PS 75/08 Investering i forbindelse med oppstart NAV-kontor
- PS 76/08 Forslag til endring av kommuneplanens utfyllende bestemmelser  
vedrørende hyttestørrelser i Fredrikstad kommune - vurdering av  
høringen
- PS 77/08 Planprogram for revisjon av Kystsonerplan for Fredrikstad 2009-2020  
- vurdering av høring, oppstart av planarbeid

- PS 78/08 Plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon i perioden 2008 – 2009
- PS 79/08 Kontroll med fristilte selskap
- PS 80/08 Politiråd i Fredrikstad - opprettelse og organisering
- PS 81/08 Informasjon om FREVAR KF
- PS 82/08 Flerkulturelt kontaktutvalg - søknad om fritak og valg av ny innvanderrepresentant.
- PS 83/08 Handlingsplan 2009 -2012 for Fredrikstad kommune  
*Partiene legger frem sine forslag i Formannskapetets møte 05.06.08*
- PS 84/08 Møteplan 2. halvår 2008 og 1. halvår 2009
- PS 85/08 Interpellasjon: Forsøpling og 17.mai-feiring

Fredrikstad, 27.05.2008

Eva Kristin Andersen  
ordfører

**PS 65/08 Referatsaker**

RS 19/08 Årsrapport 2007 - Eldrerådet

RS 20/08 Årsrapport 2007 - for Råd for funksjonshemmede ( råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne)

RS 21/08 Fra Østfold Kontrollutvalgssekretariat : Evaluering av barnevernet - Delrapport 1: "Tjenesteutøvelse" -  
( Kommer til politisk behandling når kontrollutvalget har behandlet alle delrapportene)

RS 22/08 Fra Østfold kommunerevisjon IKS : Oversendelse av rapport om "Finansforvaltning" til bystyret i Fredrikstad

RS 23/08 Årsrapporter 2007 til Bystyret til orientering.

Selskaper med Fredrikstad kommunes eierinteresser etter kommunelovens § 80

( Interkommunale selskaper (IKS), og aksjeselskap (AS) som kommunen eier alene eller sammen med andre kommuner.)

RS 24/08: Høring om offentlig innkreving - NOU 2007:12 *Hastesak til FSK 05.06.08*  
( Ettersendes )

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/10879  
Dokumentnr.: 23  
Løpenr.: 43292/2008  
Klassering: ENGELSVIKEN  
Saksbehandler: Erik Thøgersen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Planutvalget	22.05.2008	52/08
Bystyret	19.06.2008	66/08

## Forslag til endring av reguleringsplan for Del av Engelsviken 1 - Onsøy Forslagstiller: L.ark. Per André Hansen AS

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget å avgi slik innstilling til Bystyret:

Med hjemmel i plan og bygningslovens § 27-2 nr. 1 godkjennes det fremlagte forslag til endring av del av reguleringsplan for Engelsviken 1, plankart datert 24.10.07, og reguleringsbestemmelser datert 24.10.07.

Fredrikstad, 02.05.08

### Planutvalgets behandling 22.05.2008:

#### Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Planutvalgets innstilling 22.05.2008:

Som rådmannens innstilling.

### Sammendrag

Per André Hansen Landskapsarkitekter AS fremmer på vegne av Engelsviken Slipp AS og Engelsviken Fryserier ANS endring av reguleringsplanen for Engelsviken 1. Formålet med reguleringsendringen er å harmonisere reguleringsplanen Engelsviken 1 med nylig bygget flåteverksted på eiendommen til Engelsviken Slipp AS.

Planutvalget ga 18.05.06 dispensasjon for oppføring av et næringsbygg med mønehøyde 11,5 m. Gjeldende reguleringsplan har ikke høydebestemmelser og det ble gitt dispensasjon fra høydebestemmelsene på 9 m i plan- og bygningslovens § 70 nr. 1. Vedtaket ble av nabo påklaget til Fylkesmannen som omgjorde dispensasjonsvedtaket på grunn av rettsanvendelsesfeil. Fylkesmannen anså på denne bakgrunn at bygningen enten må bringes i samsvar med lovens høydebegrensning eller at reguleringsplanen søkes endret når det gjelder høydeangivelser.

For øvrig ligger deler av flåteverkstedet og nybygget kai utenfor areal avsatt til byggeområde for industri i gjeldende plan fra 04.07.85. Dette endres nå til byggeområde.

Rådmannen anbefaler at planforslaget godkjennes.

## **Vedlegg**

1. Oversiktskart
2. Plankart datert 24.10.07
3. Reguleringsbestemmelser datert 24.10.07
4. Planbeskrivelse datert 24.10.07
5. Brev av 30.03.07 fra Fylkesmannen i Østfold, områdene kommunal, justis og samfunnssikkerhet
6. Brev av 14.02.08 fra Carl Terje Strømberg

### **Vedlegg til bystyret:**

1. Oversiktskart
2. Plankart datert 24.10.07
3. Reguleringsbestemmelser datert 24.10.07

### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

Øvrige dokumenter i følge dokumentoversikt.

## **Saksopplysninger**

Per André Hansen Landskapsarkitekter AS fremmer på vegne av Engelsviken Slipp AS og Engelsviken Fryserier ANS endring av reguleringsplanen for Engelsviken 1. Formålet med reguleringsendringen er å harmonisere reguleringsplanen Engelsviken 1 med nylig bygget flåteverksted på eiendommen til Engelsviken Slipp AS.

Planutvalget ga 18.05.06. dispensasjon for oppføring av et næringsbygg med mønehøyde 11,5 m. Gjeldende reguleringsplan har ikke høydebestemmelser og det ble gitt dispensasjon fra høydebestemmelsene på 9 m i plan- og bygningslovens § 70 nr. 1. Bygget var på dette tidspunkt allerede oppført. Vedtaket ble blant annet begrunnet med at det må påregnes av naboer til områder som er regulert til næringsformål at det bygges næringsbygg som i en viss utstrekning blant annet kan begrense naboers utsyn eller andre tilsvarende forringelser av nærmiljøet. Vedtaket ble av nabo Carl Terje Strømberg påklaget til Fylkesmannen. Bakgrunn var høyden på bygget i forhold til lovens høydebegrensning, og at dette har medført tap av utsikt og forringelse av Strømbergs eiendom.

Fylkesmannen tok klagen til følge og omgjorde planutvalgets vedtak på grunn av rettsanvendelsesfeil. Fylkesmannen er enig i at bakenforliggende naboer til Engelsviken Slipp AS må påregne utbygging på eiendommen som er i tråd med reguleringsformål, øvrige reguleringsbestemmelser og øvrig lovverk. Det kan imidlertid ikke anses for påregnelig for naboene at det gis dispensasjon fra de samme bestemmelser.

Fylkesmannen anså på denne bakgrunn at bygningen enten må bringes i samsvar med lovens høydebegrensning eller at reguleringsplanen søkes endret når det gjelder høydeangivelser.

For øvrig ligger deler av flåteverkstedet og nybygget kai utenfor areal avsatt til byggeområde for industri i gjeldende plan fra 04.07.85. Dette endres nå til byggeområde.

## **Vurdering**

Planforslaget har lagt ute til offentlig ettersyn. Innkomne uttalelser er referert og kommentert nedenfor.

### **Telenor Network Engineering:**

Har ingen bemerkninger.

**Kystverket:**

Har ingen bemerkninger, men det gjøres oppmerksom på at tiltak som utfylling i sjø og etablering av kai krever tillatelse fra Kystverket Sørøst.

**Kommentar:**

Det legges ikke opp til ytterligere utfylling eller etablering av ny kai innenfor området.

**Statens vegvesen:**

Har ingen bemerkninger.

**Fredrikstad kommune, brann og feiervesenet:**

Har ingen bemerkninger.

**Fredrikstad kommune TD Prosjektadministrasjonen:**

Har ingen bemerkninger.

**Carl Terje Strømberg:**

Strømbergs bemerkninger er en del punkter av privatrettslig art. Det rettes kritikk mot kommunen for behandling av byggesaken og mot tiltakshaver og ansvarshavende for ulovlig oppføring av det nye flåteverkstedet.

**Kommentar:**

Uttalelsen er mer å betrakte som en protest mot tidligere byggesaksbehandling og går ikke direkte på innholdet i planforslaget.

**Østfold fylkeskommune, Regionalavdelingen, planseksjonen:**

Har ingen bemerkninger. Saken har vært forelagt fylkeskonservatoren som heller ikke har bemerkninger.

**Fortum:**

Har ingen bemerkninger til planforslaget, men gjør oppmerksom på at det ved utbygging vil være behov for å bygge ut el-forsyningen i området.

**Kommunens barnetalsperson:**

Har ingen bemerkninger.

**Fiskeridirektoratet:**

Har ingen bemerkninger.

**Fylkesmannen i Østfold, områdene miljøvern og landbruk:**

Har ingen bemerkninger.

**Rådmannens vurdering:**

Denne reguleringsendringen har en lang forhistorie som byggesak og rådmannen ser ingen grunn til å gå nærmere inn på denne prosessen da den anses å være kjent for alle parter. Rådmannen er av den oppfatning at planutvalget gjennom de vedtak som er fattet tidligere er positive til bygget slik det fremstår, og gjennom dette positive til reguleringsendringen. Rådmannen kan ikke se at Strømberg anfører momenter som ikke er gjort kjent tidligere og som derigjennom har betydning for denne reguleringsendringen.

Med den bakgrunn anbefaler Rådmannen at planforslaget med bestemmelser godkjennes.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/9223  
**Dokumentnr.:** 2  
**Løpenr.:** 58935/2008  
**Klassering:** 223  
**Saksbehandler:** Per Erik Simonsen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.06.2008	88/08
Bystyret	19.06.2008	67/08

## Søknad om tilskudd til produksjon av dramaserien "Hvaler"

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

Fredrikstad kommune gir tilskudd kr. 334.000 til produksjon av TV- serien "Hvaler".  
Beløpet finansieres ved bruk av fritt disposisjonsfond.

Fredrikstad, 23. mai 2008

### Sammendrag

Rubicon as og Medieparken as vil produsere en TV-serie i 12 episoder. Serien vil bli sendt på TV2 i perioden september – desember 2008 i beste sendetid. Det søkes parallelt om tilsvarende tilskudd fra Sarpsborg og Hvaler kommune. Total ramme for produksjonen er 25,5 mill.kr. Produsentene anslår at ca. 40% av rammen vil bli brukt i regionen. Regionrådet er parallelt forespurt om å bevilge kr. 225.000 til å utnytte ringvirkninger av produksjonen

### Vedlegg

Brev datert 19.05.2008 fra Torleif Gjellebæk på vegne av rådmennene i regionens kommuner.

### Andre dokumenter

Ingen

### Saksopplysninger

Rubicon as og Medieparken as har henvendt seg til regionrådet og Østfold fylkeskommune om økonomisk tilskudd til produksjonen av TV-serien Hvaler. Serien har i første omgang 12 episoder som skal sendes høsten 2008 på TV 2 (se vedlegget). Totalt er det søkt om 2 mill.kr. hvorav fylkeskommunen har antydnet mulig tilskudd på 1 mill.kr. og kommunene søkes om å dekke samme beløp. Fylkeskommunen vil behandle søknaden i løpet av juni måned.

Regionen er i en konkurransesituasjon i forhold til annen lokalisering av produksjonen. Det lokale tilskuddet vil sikre at produksjonen legges til regionen og at flest mulig opptak blir gjort på ulike steder i regionen.

Dersom serien oppnår et tilstrekkelig stort seertall vil det bli produsert oppfølgingsserier.

### **Ansattes medbestemm**

#### **else**

Saken er ikke forelagt ansattes tillitsvalgte da dette ikke anses som relevant for saken.

### **Vurdering**

Rådmannen slutter seg til de argumenter som er framført i vedlegget og vil spesielt peke på avsnittet "Konklusjoner og oppsummering" på brevets side 4.

Rådmannen anser at det planlagte prosjektet med formål å utnytte ringvirkningen av produksjonen er svært viktig for å sikre at regionens næringsliv skal kunne utnytte de positive virkninger som produksjonen kan gi og bidra til et positivt bilde av regionen nasjonalt og internasjonalt.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/9149  
**Dokumentnr.:** 1  
**Løpenr.:** 58480/2008  
**Klassering:** 210  
**Saksbehandler:** Solveig Strømberg

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.06.2008	89/08
Bystyret	19.06.2008	68/08

## 1.tertial 2008 - statusrapport for Fredrikstad kommune

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

- 1.tertialrapport 2007 tas til orientering.
- Kulturskolen – elevkontingenten per år økes med 20 prosent fra høstsemesteret 2008.
- Formannskapet gis fullmakt til å kompensere deler av lønnsoppjøret.
- Det gjøres følgende endringer på investeringer/finansiering:
  - SB1045 – Eget Nett avsluttes med en bevilgning på 1,8 millioner kroner som finansieres over fritt investeringsfond UK2004.
  - AN6722 – Ombygging Onsøyheimen reduseres med 1,3 millioner kroner som settes av til fritt investeringsfond UK2004.
  - Investeringsramme for 11 omsorgsboliger på Ambjørnrød settes til 27,6 millioner kroner. Kommunens andel økes med 5,7 millioner som finansieres med låneopptak.
  - Endringer i investeringsplanen for utleieboliger tas til orientering.
  - Endringer i forhold til investeringer innen vann og avløp økes med 24,3 millioner kroner og dekkes ved bruk av budsjettmidler på uprioriterte/ubrukte anlegg.

Fredrikstad, 23.mai 2008

### Sammendrag

Totalt sett angir rapporten balanse i de samlede nettodriftsutgifter i tjenesteproduksjonen, men resultatet av lønnsoppjøret vil være en utfordring. Det er usikkerhet i utviklingen i skatteinntektene, men forutsatt samme utvikling i skatt per innbygger i forhold til landssnittet, vil eventuell svikt bli kompensert gjennom inntektsutjevningen i rammetilskuddet. Budsjettmålet for de samlede finanspostene vil være en utfordring å nå i år på grunn av høyere rentekostnader og foreløpig en negativ utvikling i de globale og nasjonale finansmarkedene. Inntekter fra merverdiavgiftskompensasjonen, vil med stor sannsynlighet gi merinntekter. Rådmann følger utviklingen på alle områdene nøye.

Rådmannen foreslår at Formannskapet gis fullmakt til å kompensere deler av merutgiftene som lønnsoppjøret medfører, dersom utviklingen i de frie inntektene tilsier at det er handlingsrom for dette.

I første tertial har Fredrikstad kommune et sykefravær på 10,2 prosent, dette er 1 prosentpoeng over målet på 9,2 prosent. Rådmannen analyserer dette nærmere slik at ytterligere tiltak kan iverksettes for å få dette ned.

Medarbeiderundersøkelse ble gjennomført i februar og resultatene er gjennomgående forbedret i forhold til forrige undersøkelse.

## **Vedlegg**

Statusrapport for 1.tertial 2008 for Fredrikstad kommune.

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

## **Saksopplysninger**

### **Drift**

#### *Frie inntekter*

Skatteinngangen etter fire måneder er på totalt 400,5 millioner kroner. Dette er en mindreinntekt på 7,5 millioner kroner i forhold til periodisert budsjett. Mye av dette avviket kom i april og det er en sannsynlighet for at noe kan bli korrigert i mai. Skattesvikten ble imidlertid 20,0 millioner kroner større i 2007 enn det budsjettet for 2008 forutsetter. Usikkerheten er dermed til stede.

Lav skatteinngang per innbygger i forhold til landssnittet, gir relativ høy inntektsutjevning gjennom rammetilskuddet. Den videre utviklingen vil avhenge av egen skatteinngang sett i forhold til landet. Det er for tidlig å angi en prognose for utviklingen i skatt og rammetilskudd. Rådmannen følger dette tett.

Eiendomsskatten har negativt avvik i forhold til periodisert budsjett på 2,0 millioner kroner, men forventes å gå i balanse i løpet av året.

#### *Finans*

Årets første måneder har vært svært utfordrende og kompliserte. Global finansuro har gitt børsfall og høye renter. Etter fire måneder har utviklingen blitt noe mer positiv, men markedene er fortsatt turbulente. Per dato er det vanskelig å gi en nærmere prognose, men det vil være en utfordring å nå årets samlede budsjett for finanspostene.

#### *Lønnsoppgjøret*

Når tertialrapporten skrives, er store deler av inneværende års lønnsoppgjør over. Hovedresultatet er en økning på 6,34 prosent som er 1,34 prosent over forutsetningen som er lagt til grunn i budsjettet. Hovedresultatet består av flere elementer som må analyseres videre. Den økte veksten representerer en merutgift på drøye 25,0 millioner kroner på årsbasis.

#### *Seksjonene*

Teknisk drift har på ramme- og selvfinansierte virksomheter ett positivt avvik på 7 millioner kroner som relaterer seg til besparelse på lønn innenfor Bygg og eiendomsavdelingen og et positivt avvik på driftsutgifter på VVA Vei, grunnet mild vinter. På selvkostområde VARF er det et positivt avvik på 8,6 millioner kroner.

Sosial- og familieetaten har et negativt avvik innenfor barnevern, økonomisk sosialhjelp og ODA, men sosiale fellestjenester har et positivt avvik som skyldes økte refusjoner på integreringstilskudd.

Alle seksjoner og etater forventer balanse eller tilnærmet balanse for 2008 med unntak av Sosial- og familieetaten som varsler en negativ avvik på 11,2 millioner kroner, hvorav barnevern på 8,0 millioner kroner, økonomisk sosialhjelp på 3,3 millioner kroner og 3,0 millioner kroner på ODA. Merforbruket er knyttet til store krav om innsparing både på barnevern og sosial samtidig som det er vekst i antall brukere og tjenestebehov.

#### *Brukere og kvalitet*

Sosialtjenestens distriktskontor gjennomførte høsten 2007 en brukerundersøkelse. Gjennomsnittlig score på undersøkelsen ble 2,6 på en skala fra 1-4, hvor 4 er høyest. Virksomheten har valgt å fokusere videre på to områder som går på brukermedvirkning og tilgjengelighet. Det er igangsatt tiltak for å oppnå høyere resultat på disse områdene ved neste undersøkelse.

Alle som har søkt barnehageplass innen fristen 10.februar har fått tilbud om barnehageplass. Det er fortsatt søkere på venteliste, grunnet søkere som takket nei til plass fordi de ikke fikk tilbud i den barnehagen de søkte. Noen har takket ja til plassen de har fått tilbud om, men ønsker fortsatt å stå på venteliste til den plassen de egentlig ønsker.

Etter åpning av nye lokaler ved kulturskolen og mye presseomtale om dette har antall søknader til kulturskolen økt. Antall elever ved utgangen av april er 567 som er en økning på 62 elever i forhold til siste telling. Elevtallet varierer noe i løpet av året på grunn av kurs. Nye danse- og nysirkuskurs ble igangsatt etter innflytting av nye lokaler. Antall elever på venteliste er også økende og ved utgangen av april er det 646 elever på venteliste, det vil si en økning på 117 elever siden siste telling.

#### *Medarbeidere*

I første tertial har Fredrikstad kommune et sykefravær på 10,2 prosent, dette er 1 prosentpoeng over målet på 9,2 prosent. Nyere forskning viser at en større andel av sykefraværet kan være arbeidsrelatert enn tidligere antatt. Rådmannen er opptatt av å finne ut av hvor "skoen trykker" slik at ytterligere spesifikke tiltak kan iverksettes.

Medarbeiderundersøkelse ble gjennomført i februar og resultatene er gjennomgående forbedret i forhold til forrige undersøkelse. Det er når resultatene foreligger at det viktige arbeidet får en type re-start - med analyser og tolking av resultatene og bruken av dem. Sentral i denne prosessen er møtet og dialogen mellom ledere og ansatte. En nøkkel ved OLI er at alle ansatte deltar i arbeidet, og hvor det blir tatt høyde for medarbeideres egen opplevelse av arbeidssituasjon.

#### *Kulturskolen*

Kulturskolen flyttet i nye lokaler i mars 2008. Noe som gir muligheten til å gi flere tilbud til flere elever og det må ansettes flere lærere/kursledere. Ved behandling av egenbetalingsheftet i Bystyret i desember, ble det besluttet at elevkontingentene på kulturskolen skulle vurderes ved innflytting i nye lokaler. Forrige endring i elevkontingenten var i 2005 da den ble økt fra 1 600 kroner til 2 000 kroner - 25 prosent. Rådmannen vil anbefale at elevkontingenten per år økes med 20 prosent fra høstsemesteret 2008.

#### **Investeringer**

Det er behov for noen justeringer i forhold til framdrift og kostnadsrammer på enkelte anlegg. Rådmannen gir sine vurderinger direkte i saksopplysningene.

#### *SB1045 Eget Nett*

Selskapet Digital Arena AS (i ettertid endret til Fredrikstad Fibernet AS) ble opprettet sommeren 2005. I Kommunestyresak 46/06 ble det vedtatt at Fredrikstad kommunes fordring i selskapet på 1,8 millioner kroner skulle konverteres til aksjekapital. Det var IT-avdelingen under Organisasjonsseksjonen som hadde denne fordringen i regnskapet. Rådmannen fikk

fullmakt til å gjennomføre de nødvendige regnskapsmessige transaksjonene i driftsregnskapet.

I tidligere vedtak manglet det imidlertid en formell finansiering av aksjekonverteringen slik at anlegg står ufinansiert. Rådmannen vil anbefale at det ryddes opp i dette ved å bevilge 1,8 millioner kroner fra fritt investeringsfond (UK2004) til kjøp av aksjer.

#### *AN6722 Rehabilitering Onsøyheimen*

I budsjettet for 2006 ble det satt av 6,5 millioner kroner til "Forprosjekt ombygging bad Onsøyheimen/Solliheimen". Siden er det i ettertid vedtatt å gjennomføre en mindre rehabilitering av Onsøyheimen. Av bevilgningen er det brukt 1,2 millioner kroner til forprosjektering av Onsøyheimen i forhold til den avlyste ombyggingen. Det står igjen 5,3 millioner kroner av den opprinnelige bevilgningen. Byggekomiteen foreslår at 4,0 millioner kroner av dette benyttes til nødvendige investeringstiltak (tak, branntiltak og lignende) i tillegg til vedlikeholdsmidlene som er bevilget til oppussing av Onsøyheimen.

Resterende beløp av opprinnelig bevilgning settes av til fritt investeringsfond med 1,3 millioner kroner.

#### *AN4871 Omsorgsboliger på Ambjørnrød*

Omsorgsboligprosjektet ble vedtatt ved behandlingen av budsjett 2008 og har en kostnadsramme på 30,0 millioner kroner. Prosjektet inkluderer 5 boliger for multifunksjonshemmede og 5 boliger for andre funksjonshemmede. I tillegg kommer en personalbase og fellesarealet. Prosjektet har en tre delt finansiering. Boligdelen finansieres med selvfinansierende lån og tilskudd (4,0 millioner kroner). Personalbasen finansieres med lån som ikke er selvfinansierende. Sistnevnte utgjør 6,0 millioner kroner.

Nye beregning viser at de opprinnelige planene vanskelig kan gjennomføres innenfor bevilgede rammer uten at husleien blir urimelig høy eller at den kommunale egenkapitalen øker med 13,0 millioner kroner.

Prosjektet er derfor revidert:

- Byggearealet er redusert med 100 kvadratmeter og total investeringsramme reduseres fra 30,0 millioner kroner til 27,6 millioner kroner.
- Antall boenheter er økt fra 10 til 11 (flere kostnadsbærere)
- Investeringstilskuddet er økt fra 4,0 millioner kroner til 7,5 millioner kroner
- For å få en normal kommunal husleie må kommunen øke egenkapitalen med 5,7 millioner kroner (dvs. lån).

Det er et stort behov for denne type boliger og rådmannen vil anbefale endringene.

Justert finansiering (millioner kroner):

Boligtilskudd	7 510
Låneandel kommunen	11 700
Låneandel selvfinansierende	8 390
Investeringsramme	27 600

#### *Boligstrategiprojektet*

I budsjettet for 2008 er det avsatt 46,4 millioner kroner til investering i nye boligprosjekter for vanskeligstilte. Beløpet fordeler seg med 38,4 millioner kroner til nybygging (4 prosjekter), 5,6 millioner kroner til rehabilitering/omgjøring av eksisterende boliger og 2,0 millioner kroner til kjøp.

Opprinnelig var planen å bygge ut utleieboliger på Bråten Begby felt 2 i 2008. Dette området er imidlertid vedtatt omdisponert til bygging av psykiatriske boliger i 2008. I stedet er det vedtatt å bygge utleieboliger på Bråten Begby felt 6. Prosjektet har en ramme på 9,7 millioner kroner. Det er imidlertid inngått avtale med private utbyggere om etappevis utbygging av Bråten Begby. Felt 6 vil derfor tidligst kunne bygges ut i 2011 og 2012. Prosjektet på Bråten Begby felt 6 har fått tilsagn om boligtilskudd i 2008.

Etterspørselen etter kommunale utleieboliger er stor og utbyggingstakten bør opprettholdes. I påvente av at boligfeltet på Bråten Begby blir tilgjengelig, vil rådmannen anbefale at årets budsjetterte beløp benyttes til kjøp av aktuelle boliger og ikke til nybygging. Prosjektet på Bråten utsettes til 2011 og ikke lokaliserte prosjekter i 2011 reduseres tilsvarende (9,7 millioner kroner) slik at total rammene holdes – både i 2008 og totalt. Det er en forutsetning for endringen at Husbanken samtykker i overføring av boligtilskudd.

#### *Forskuttering av vann- og avløpsanlegg – bruk av midler til uprioriterte anlegg.*

I budsjett 2008 er det lagt opp til et nøkternt investeringsprogram for vann og avløp. Allerede fra 2009 ligger det inne en betydelig vekst i investeringsvolumet fra 40 millioner kroner i 2008 til 162 millioner kroner i 2009. I 2008 var planen at kun kontraktsbundne anlegg skulle gjennomføres. Noen av disse prosjektene har imidlertid blitt forsert og har en høyere aktivitet i 2008 enn antatt. I tillegg har det tilkommet hasteprosjekter som må gjennomføres av hensyn til miljø eller drikkevannshygiene. Dette vil også øke aktiviteten utover det planlagte.

Totalt er det behov for ytterligere 24,3 millioner kroner i VA-investeringer fordelt med 19,9 millioner kroner på vann og 4,4 millioner kroner på avløp. Forslaget er at noe av den aktiviteten som er planlagt for 2009 forseres og utføres i 2008. Dette medfører at planlagt aktivitet i 2009 reduseres tilsvarende.

Siden det er lagt opp til en relativt høy vekst i 2009, er det nødvendig med mer planleggings- og prosjekteringsmidler i år for å kunne holde framdriften. Rådmannen anbefaler at det settes av budsjettmidler i 2008 for å kunne ha en jevn og forutsigbar framdrift i 2009. Dette blir også en forsering av budsjett 2009.

Tidligere innsparinger og lignende er satt av til et eget anlegg *AN7205 uprioriterte VA anlegg*. Justert finansieringsbehov slik det er omtalt ovenfor kan dekkes over dette anlegget når det gjelder avløp. I forhold til vann er det ikke midler på AN7205. Merbehov her vil bli dekket opp av midler på det aktuelle anlegget hvor det er behov, eller det vil bli omdisponert midler fra anlegg hvor det ikke er aktivitet i 2008. Det vil bli omdisponert midler fra følgende anlegg:

(millioner kroner)	Ledige budsjett midler
- AN2106 Bydalen	0,4
- AN 2110 Gamle Kirkevei, Solvangv/Lislebyv	2,2
- AN2122 Bjørndalen, vannledning v/dam	4,0
- AN7167 Nedlagte vannkilder	3,3
- AN7189 Driftskontroll	0,8
Sum	10,7

Økt investeringsbehov i 2008 gir en merkostnad på kalkulatoriske renter og avdrag på 1,3 millioner kroner. Det er da tatt utgangspunkt i en rentekostnad på 5,6 % og en belastning på ½ år. Ved utarbeidelse av gebyrer for 2008 ble det tatt utgangspunkt i en rentekostnad på 6,5 prosent (tre års stat pluss 1 prosent). Dersom renten blir 6 prosent, medfører det en rentebesparelse på 4,2 millioner kroner. Det vil derfor være rom for merkostnaden på kalkulatoriske renter og avdrag innenfor årets budsjett.

## **Økonomiske konsekvenser**

### *Investeringsprosjekter:*

Avsetning og bruk av fritt investeringsfond gir netto bruk på 0,5 millioner kroner. Dette betyr reduserte renteinntekter på omtrent 30 000 kroner i året.

Økning i lån i forhold til omsorgsboliger på Ambjørnrød med 5,7 millioner kroner gir økte kapitalkostnader med omtrent 0,5 millioner kroner. Dette innarbeides fra budsjett 2009. Øvrige endringer skal gi marginale endringer.

## **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant i saken .

## **Vurdering**

Sykefraværet i 1.tertial viser 10,2 prosent, dette er 1 prosentpoeng over målet på 9,2 prosent. Det jobbes med å få ned sykefraværet i alle seksjoner. Arbeidet med resultatene fra OLI undersøkelsen i februar 2008 er i gang, sentral i denne prosessen er møtet og dialogen mellom ledere og ansatte.

Når rådmannen legger fram, første tertialrapport er det flere usikkerhets momenter i driften. Skatteinntektene viser en negativ utvikling, men dette kompenseres på kortsikt gjennom rammetilskuddet. Resultatet av lønnsoppgjøret vil ha stor betydning for resultatet i den løpende driften. Finanspostene vil være en utfordring. Totalt sett følger rådmannen utviklingen nøye.

Det er vanskelig på nåværende tidspunkt å gi en mer kvalifisert prognose med utgangspunkt i fire måneder. I tjenesteproduksjonen viser rapporten at seksjonene i sin helhet vil gå i økonomisk balanse, men lønnsoppgjøret vil være en utfordring. Det største usikkerhetsmomentet ligger for øvrig i de frie inntektene og i finanspostene.

For å kunne dekke utgiftsveksten som følger av lønnsoppgjøret er det i utgangspunktet to tilnærminger. Enten må virksomhetene iverksette tiltak for å dekke inn dette eller så må merutgiftene kompenseres gjennom økte rammer. Rådmannen vil anbefale at Formannskapet gis fullmakt til å kompensere deler av merutgiftene dersom utviklingen i de frie inntektene tilsier at det er rom for dette.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/1081  
**Dokumentnr.:** 4  
**Løpenr.:** 37964/2008  
**Klassering:** M6  
**Saksbehandler:** Kjell Arne Skagemo

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.06.2008	90/08
Bystyret	19.06.2008	69/08

## Lokal gebyrforskrift for saksbehandling og kontrolltiltak ved godkjenning av avfallsplan

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til bystyret:

Forslag til lokal gebyrforskrift for saksbehandling og kontrolltiltak ved godkjenning av avfallsplan, vedtas.

Fredrikstad, 2.4.2008

### Sammendrag

Fra 1.1.2008 ble det innført nye nasjonale bestemmelser om avfallsplaner. Avfallsplanen skal godkjennes av kommunen. Det er gitt mulighet til å gebyrfinansiere kommunens ugifter til dette hvis det utarbeides en lokal gebyrforskrift (avfallsforskriften § 15-9). Det fremmes derfor en lokal gebyrforskrift for behandling av avfallsplaner. Gebyrets størrelse foreslås til kroner 1500,- for tiltak på 100 - 500 m<sup>2</sup>, og kroner 2000,- for tiltak større enn 500 m<sup>2</sup>.

For tiltak som ikke kan måles i kvadratmeter foreslås et gebyr på kroner 1500,-. Bystyret vil få mulighet til å endre disse satsene. Fra 2003 til utgangen av 2007 gjaldt det en egen lokal forskrift for Fredrikstad som krevde avfallsplan. Kommunens saksbehandling var også da gebyrlagt, men på grunn av forskriftsendringen er det behov for ny lokal forskrift som gir hjemmel for saksbehandlingsgebyret.

### Vedlegg

1. Forslag til lokal gebyrforskrift for saksbehandling og kontrolltiltak ved godkjenning av avfallsplan vedtas.
2. Avfallsforskriften kap 15. om bygge- og anleggsavfall

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

### Saksopplysninger

Fra årsskiftet ble det innført nasjonale krav om avfallsplaner for alle bygge- og riveprosjekter over en viss størrelse (avfallsforskriften kapittel 15). Hjemmel for forskriften er forurensningsloven. Bakgrunnen for dette er et stort behov for mer gjenbruk og gjenvinning av avfall fra bygging, rehabilitering og riving. Bestemmelsene setter krav om innlevering av avfallsplan og sluttrapport ved bygging, riving og rehabilitering av bygg og anlegg. Ved riving og rehabilitering skal det også sendes inn miljøsaneringsbeskrivelse før arbeidet tar til.

Kravet om avfallsplan gjelder for nybygg over 300 m<sup>2</sup> bruksareal og riving eller rehabilitering av bygninger som overskrider 100 m<sup>2</sup> bruksareal. For konstruksjoner og anlegg inntreer plikten dersom det produseres mer enn ti tonn avfall i tiltaket. Avfallsplan og

miljøsaneringsbeskrivelse skal oversendes kommunen for godkjenning. Kommunen skal påse at planene for håndtering og disponering av byggavfallet er i tråd med krav gitt i eller i medhold av forurensningsloven.

Avfallsforskriften gir kommunen mulighet til å ta gebyr for saksbehandling og kontrolltiltak ved godkjenning av avfallsplan:

Avfallsforskriften § 15-9. *Saksbehandlingsgebyr*

Kommunen kan i forskrift bestemme at avfallsprodusenten skal betale gebyrer for kommunens saksbehandling og kontrolltiltak. Gebyrene skal ikke overstige kommunens kostnader ved saksbehandlingen eller kontrollen.

Avfallsforskriften § 15-9 krever en egen kommunal forskrift, jmfør bestemmelsen om at: "Kommunen kan i forskrift bestemme at avfallsprodusent skal betale gebyr..."

Det foreslås derfor en egen lokal gebyrforskrift for godkjenning av avfallsplan med et gebyr på kroner 1500,- for tiltak på 100 - 500 m<sup>2</sup>, og kroner 2000,- for tiltak større enn 500 m<sup>2</sup>. For tiltak som ikke kan måles i kvadratmeter foreslås et gebyr på kroner 1500,-.

Innføring av lokal gebyrforskrift innebærer blant annet at det skal gjennomføres en offentlig høring. Slik høring har vært gjennomført med kunngjøring i Fredrikstad Blad og Demokraten og på kommunens hjemmesider. Det har ikke kommet inn kommentarer til høringen.

Forut for de nye bestemmelsene om bygge- og anleggsavfall gjaldt det en egen lokal forskrift om opplysninger om bygg- og anleggsavfall for Fredrikstad kommune vedtatt av bystyret 19.6.2003. Den gjaldt for tiltak større enn 400 m<sup>2</sup>. Som følge av de nye bestemmelsene er denne forskriften gått ut. Den gamle lokale forskriften hadde også bestemmelser om gebyrer. Gebyrsatsene var der satt til kroner 1500,- for tiltak større enn 400 m<sup>2</sup>. Gebyret ble økt med 100 kr pr. påfølgende 100m<sup>2</sup>, begrenset oppad til kroner 5000,-.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ettersom denne tjenesten har vært gebyrbelagt siden 2003, vil innføring av lokal gebyrforskrift ikke medføre økonomiske konsekvenser verken for bransjen eller kommunen ved riving, rehabilitering eller nybygging over 400 m<sup>2</sup>. For riving og rehabilitering av bygg mellom 100 og 400 m<sup>2</sup>, og for nybygg mellom 300 og 400 m<sup>2</sup>, vil gebyret som innføres være nytt. Ved tiltak i store bygninger som krever avfallsplan, vil saksbehandlingsgebyret bli vesentlig lavere (fra 5000 kr til 2000 kr).

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant

### **Vurdering**

Foreslått gebyr vil dekke kommunens utgifter i forbindelse med saksbehandling av avfallsplaner. Gebyrordningen er forenklet i forhold til tidligere lokal forskrift som hadde en opptrappende størrelse på gebyret pr 100 m<sup>2</sup>. Det er en økning av gebyret fra kroner 1500,- til kroner 2000,- ved bygninger som er større enn 500 m<sup>2</sup>. Årsaken til dette er at det for større bygninger vil være en mer omfattende saksbehandling enn for mindre. Den lokale forskriften vil oppfylle det formelle kravet i avfallsforskriften § 15-9 om at kommunen må vedta egen forskrift for å ta gebyrer for godkjenning av avfallsplaner.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/8068  
**Dokumentnr.:** 1  
**Løpenr.:** 49304/2008  
**Klassering:** M06  
**Saksbehandler:** Elisabeth Syversen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	22.05.2008	26/08
Formannskapet	05.06.2008	91/08
Bystyret	19.06.2008	70/08

## Vann- og avløpsgebyrer 2008

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Variabel vannavgift for 2008 endres fra 6,1 kr/ m<sup>3</sup> til 5,4 kr/ m<sup>3</sup> for abonnenter med årsforbruk høyere enn 1,5 millioner m<sup>3</sup> vann.

Fredrikstad, 29.04.2008

### Teknisk utvalgs behandling 22.05.2008:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Teknisk utvalgs innstilling av 22.05.2008 til Formannskapet:

1. Variabel vannavgift for 2008 endres fra 6,1 kr/ m<sup>3</sup> til 5,4 kr/ m<sup>3</sup> for abonnenter med årsforbruk høyere enn 1,5 millioner m<sup>3</sup> vann.

### Sammendrag

Variabel vannavgift for 2008 foreslås endret fra 6,1 kr/m<sup>3</sup> til 5,4 kr/m<sup>3</sup> for abonnenter med årsforbruk høyere enn 1,5 millioner m<sup>3</sup> vann. Forurensningsforskriften hjemler en slik differensiert gebyrfastsetting for abonnenter som det har en *vesentlig* lavere kostnad å betjene.

### Vedlegg

1. Forurensningsforskriften, kapittel 16

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Kommunestyresak 03/112

## Saksopplysninger

Vann- og avløpsgebyrene blir hvert år vedtatt i kommunens budsjettbehandling. Vann- og avløpsgebyrene for 2008 ble vedtatt ved kommunens budsjettbehandling desember 2007 slik:

Fastdel avløp 2008	Fastdel vann 2008	Forbruk vann – variabel del 2008	Forbruk avløp – variabel del 2008
836 kr/år	483 kr/år	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>

Kommunens administrasjon har i løpet av første tertial erfart at dette har fått utilsiktede effekter blant annet for den desidert største forbrukeren av vann i kommunen.

Forurensningsforskriften åpner for at det kan fastsettes ulike gebyrsatser for tilknytnings- og årsgebyr dersom et vann- eller avløpsanlegg eller større enhet av dette medfører vesentlig høyere eller lavere kostnader enn de øvrige. Dette var også en av forutsetningene da todelt gebyrmodell ble innført.

For å følge opp intensjonene i forurensningsforskriftens kapittel 16 og kommunestyresak 03/112 om todelt gebyrmodell, foreslås følgende endring i vann- og avløpsavgiftene, med virkning fra 01.01.2008:

Årsgebyrets faste del holdes *uendret*, "bolig" utgjør én fast del (eksklusiv merverdiavgift)

- vann - kr 483 pr boenhet
- avløp - kr 836 pr boenhet

For "andre bygg" beregnes årsgebyrets faste del separat for den enkelte eiendom, og størrelsen på den faste delen bestemmes ut i fra eiendommens forbruk - jfr. tabellen nedenfor, dette gebyret holdes også *uendret*. Årsgebyrets variable del (forbruksgebyret) beregnes på grunnlag av målt eller stipulert forbruk, basert på nedenstående enhetspris.

Den foreslåtte endringen vil bare slå ut ved forbruk over 1.5 millioner m<sup>3</sup>.

Årsforbruk	Antall fastdeler	Forbruk vann – variabel del 2008	Forbruk avløp – variabel del 2008 *)
0 – 1 000	1	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>
1 001 - 2 000	2	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>
2 001 - 5 000	4	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>
5 001 - 10 000	10	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>
10 001 - 25 000	20	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>
25 001 - 50 000	50	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>
50 001 - 75 000	100	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>
75 001 - 100 000	150	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>
100 001 - 250 000	200	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>
250 001 - 500 000	500	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>
500 001 - 1000 000	1000	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>
1000 001 - 1500 000	1000	6,1 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>
1500 001 -	1000	5,4 kr/m <sup>3</sup>	13,6 kr/m <sup>3</sup>

\*) På avløpssiden kan gebyrene differensieres ut fra avløpssvannets sammensetning og egne påslippsavtaler med den enkelte virksomhet.

### **Økonomiske konsekvenser**

Den foreslåtte endringen vil medføre at vanninntektene vil bli en million kroner lavere enn budsjettet. Det er pr. april 2008 gjort en årsprognose som viser merinntekter på vannsiden, det er derfor ikke noe i veien for å gjøre denne korrigeringen for 2008.

Endringene gjelder for 2008 og nye vurderinger vil bli gjort i forbindelse med budsjettbehandling for 2009.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant.

### **Vurdering**

Med en endring som foreslått følges intensjonen i forurensningsforskriften og i kommunestyresak 03/112 om todelt gebyrmodell. Endringen vil berøre kun én abonnent. Forurensningsforskriftens krav om at kostnadene ved å betjene denne abonnenten er *vesentlig lavere* enn for øvrige abonnenter anses oppfylt da forbruket her utgjør ca 20 % av det vannet kommunen selger.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2007/7460  
**Dokumentnr.:** 4  
**Løpenr.:** 51002/2008  
**Klassering:** 683/71  
**Saksbehandler:** Kjell A. Jacobsen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	22.05.2008	27/08
Formannskapet	05.06.2008	92/08
Bystyret	19.06.2008	71/08

## Torsnesveien 222 - gnr 683 bnr 71 i Fredrikstad kommune – utleie av eiendom

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Eiendommen Torsnesveien 222 leies ut til Torsnes lokalsamfunn for en 2-årsperiode regnet fra 01.09.2008
2. Leier fritas for leie mot at leier foretar vedlikehold på eiendommen

Fredrikstad, 05.05.2008

### Teknisk utvalgs behandling 22.05.2008:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Teknisk utvalgs innstilling av 22.05.2008 til Formannskapet:

1. Eiendommen Torsnesveien 222 leies ut til Torsnes lokalsamfunn for en 2-årsperiode regnet fra 01.09.2008
2. Leier fritas for leie mot at leier foretar vedlikehold på eiendommen

### Sammendrag

Denne saken gjelder utleie av eiendommen Torsnesveien 222 til Torsnes lokalsamfunn i 2 år. I september 2007 ble det fremmet en politisk sak for Bystyret om å selge eiendommen. Saken ble vedtatt utsatt i 6 måneder fordi lokalsamfunnet ønsket tid til å vurdere leie av eiendommen. Lokalsamfunnet ønsker nå å leie eiendommen i 2 år.

### Vedlegg

Ingen

## **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

Ingen

## **Saksopplysninger**

Torsnesveien 222 har gjennom årene hatt ulike bruksformål, som meieri, herredshus i Torsnes kommune, senere bibliotek, boliger og lokale for Borge og Torsnes Historielag. I dag står eiendommen tom.

Det er utarbeidet tilstandsrapport. Av rapporten fremgår at eiendommen er dårlig vedlikeholdt og trenger både innvendig og utvendig oppussing samt utskifting av tekniske anlegg. Deler av bygget blir beskrevet som ubeboelig og blir derfor foreslått revet. Det vil være kostbart å oppgradere eiendommen til dagens standard.

Det ble derfor fremmet en politisk sak høsten 2007 med innstilling om å selge eiendommen. Bystyret vedtok i september 2007 å utsette salget i 6 måneder. Begrunnelsen for vedtaket var å gi lokalsamfunnet tid til å vurdere bruken av eiendommen. Lokalsamfunnet har konkludert med at de ønsker å leie eiendommen og finansiere driften og vedlikeholdet med dugnadsarbeid og leieinntekter.

Aktuelle leiere er Bygdekvinnelaget, pensjonistforening, merkantile foretak etc. Flere av disse målgruppene har benyttet Folkets hus i Torsnes, men Folkets hus er delvis innleid av Fredrikstad kommune til midlertidige skolelokaler på grunn av ombyggingen av Torsnes skole. Lokalsamfunnet ønsker gratis husleie, men vil utføre et ikke definert vedlikeholdsarbeid på eiendommen for å sette den i bruksklar stand. Lokalsamfunnet vil selv bekoste energi og kommunen betaler forsikring og kommunale utgifter. Det forutsettes at kommunen ikke har kostnader til vedlikehold eller offentlige pålegg i denne perioden.

## **Økonomiske konsekvenser**

Kommunen vil ved utleie ha en besparelse i energi på ca kr 15.000 i året. Det er brukt begrensede vedlikeholdsmidler de siste årene, men det må påregnes noen kostnader ved akutte tilfeller som vannlekkasje, hærverk etc.

Hvis det utføres et verdibevarende vedlikehold på eiendommen, vil ikke eiendommen synke ytterligere i verdi i leieperioden.

## **Ansattes medbestemmelse**

Ikke aktuelt

## **Vurdering**

Eiendommen benyttes ikke i kommunal tjenesteproduksjon. Ut i fra rene økonomiske vurderinger ville det derfor være gunstig å selge eiendommen for å unngå risiko, driftskostnader og eventuelt verdifall.

Nå har altså Torsnes lokalsamfunn behov for lokalitetene, foreløpig for 2 år. Behovet er delvis generert av at Fredrikstad kommune har leid Folkets hus som vanligvis dekker behovet for møtelokaler i nærmiljøet.

Under forutsetning av at lokalsamfunnet gjennomfører som minimum et verdibevarende vedlikehold, vil neppe eiendommen synke i verdi i den aktuelle leieperioden.

Det foreslås derfor å inngå en leieavtale på 2 år med Torsnes lokalsamfunn.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/7831  
Dokumentnr.: 1  
Løpenr.: 47312/2008  
Klassering: 303/1107  
Saksbehandler: Walter Skjelin

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	22.05.2008	28/08
Formannskapet	05.06.2008	93/08
Bystyret	19.06.2008	72/08

## Kongsten camping - forlenging av festeforhold gnr 303 bnr 1107 i Fredrikstad kommune

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å gi slik innstilling til Formannskapet:

1. Festekontrakt inngått mellom Fredrikstad kommune og Reisetrafikkforeningen for Fredrikstad og omegn (i dag Restaurantdrift AS) dat. 29. desember 1964 videreføres på samme vilkår for en ny periode på 25 år, regnet fra bystyrets vedtaksdato.

Fredrikstad, 05.05.2008

### Teknisk utvalgs behandling 22.05.2008:

På vegne av FrP fremsatte representanten Kjell Holen følgende forslag:

#### *Nytt punkt 1*

*Festekontrakt inngått mellom Fredrikstad kommune og Reisetrafikkforeningen for Fredrikstad og omegn (i dag Restaurantdrift AS) dat. 29. desember 1964 fornyes for 25 år, basert på kr. 900,- pr. dekar for leie av arealer til drift av camping, regnet ut fra bystyrets vedtaksdato.*

### Votering

Antall stemmeberettigede tilstede i denne sak var 8 av 9.

Det ble foretatt alternativ votering mellom rådmannens innstilling som fikk 4 stemmer (1V, 3AP) og forslaget fra FrP som fikk 4 stemmer (3 FrP, 1H).

På grunn av stemmelikhet gjelder lederens dobbeltstemme (Venstre) og rådmannens innstilling ble dermed vedtatt med 5 stemmer.

### Teknisk utvalgs innstilling av 22.05.2008 til Formannskapet:

1. Festekontrakt inngått mellom Fredrikstad kommune og Reisetrafikkforeningen for Fredrikstad og omegn (i dag Restaurantdrift AS) dat. 29. desember 1964 videreføres på samme vilkår for en ny periode på 25 år, regnet fra bystyrets vedtaksdato.

## Sammendrag

Tomten hvor Kongsten camping er etablert eies av Fredrikstad kommune. I 1964 ble arealet leid bort/bortfestet til Reisetrafikkforeningen for Fredrikstad og omegn (i dag Restaurantdrift

AS) for en periode for 25 år. Avtalen hadde ikke klausuler om fornying eller regulering. Begge parter har hatt forståelse for at avtalen løper fortsatt.

Campingplassen trenger oppgradering for å tilfredsstille de krav som markedet har for slike tilbud. Fester (Restaurantdrift AS) ønsker derfor å oppgradere anlegget. Ovenfor Rådmannen har han informert om at de har beregnet investeringene til å være ca. kr. 12 mill. For å sikre inntjening av investeringene ønsker fester en forutsigbar leieavtale.

Fester driver også motellet som ligger i tilknytning til campingplassen. Motellet eies av Fredrikstad kommune, men er leid ut med kontrakt til 2010, med rett til forlengelse til 2015.

Rådmannen ser det som positivt at det drives camping i dette området. En slik drift er også i samsvar med gjeldende kommuneplan.

Rådmannen forslår at gjeldende kontrakt videreføres på samme vilkår for en ny periode (25 år) regnet fra bystyrets vedtak.

### **Vedlegg**

1. Avtale mellom Fredrikstad kommune og Reisetrafikkforeningen for Fredrikstad og omegn dat. 29. desember 1964.
2. Kart

### **Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)**

Ingen

### **Saksopplysninger**

Den 29. desember 1964 ble det inngått avtale mellom Fredrikstad kommune og Reisetrafikkforeningen for Fredrikstad og omegn (i dag Restaurantdrift AS) om disponering/feste av eiendommen gnr. 303 bnr. 1107 – Torsnesveien 18. Avtalen ble tinglyst som festekontrakt 8. januar 1965. Avtalen ble inngått for ett tidsrom på 25 år. Årlig leie for eiendommen ble avtalt til å være kr. 1 pr. år, som også betales i dag. Det har ikke blitt inngått formelle avtaler om forlengelse/regulering av denne avtalen. Det er imidlertid på det rene at det fra begge parter har vært en forståelse for at fester fortsatt skulle få drive sin drift på området. Bygningsmassen som i dag er på campingplassen eies av fester.

Motellet som ligger vest for campingplassen (Torsnesveien 16 og 16a – gnr. 303 bnr. 1104 og 1105) er drevet av samme foretak som fester campingplassen. Her eier Fredrikstad kommune, i tillegg til grunnen, også bygningsmassen og leier denne ut. Leieavtalen for motellet går ut i 2010, med rett til forlengelse til 2015. Iflg. leietaker er det naturlig å se driften av motellet og campingen under ett.

Leietaker ønsker nå å oppgradere anlegget for camping slik at det tilfredsstillt kravene dagens marked stiller for ett slikt tilbud. Han har skissert at dette vil koste ca. 12 mill. kr. Det er planlagt å videreføre dagens type camping med hytter, telt, campingvogner og -biler.

En oppgradering av anlegget krever at det må investeres i for eksempel nye hytter. Før leietaker tar skrittet for å gjennomføre dette ønsker han forutsigbarhet for hvor lenge festeforholdet skal vare.

Avtalen som ble inngått i 1964 omhandler ikke noe om hvordan man skal forholde seg ved en evt. fornying eller regulering av festeforholdet. Da dette er tomt som nyttes til næringsvirksomhet er ikke forholdet regulert av gjeldende tomtefestelov.

De aller fleste festekontraktene kommunen har ved bortfeste til næringsformål inneholder bestemmelser om hvordan regulering og fornyelse skal foregå. Ved festetidens utløp er det da vanlig å fornye festekontrakten etter de vilkår som avtalen hjemler.

I vårt tilfelle inneholder ikke avtalen regler om fornying. Siden tomtefesteloven i prinsippet ikke gjelder kan man kreve ny avgift for festeforholdet ved fornying. Dette er kommunens praksis ved fornying av tidsbegrensede avtaler for næringseiendommer. Avgiften reguleres da etter eiendommens verdi.

Rådmannen finner det uheldig at man ikke forlenger dagens kontrakt med de som driver campingplassen. Signaler fra fester er at en festeavgift med bakgrunn i eiendommens verdi ikke medfører at driften vil gi økonomisk bæreevne.

Da dagens fester ønsker å oppgradere driften av campingplassen og han fortsatt er leietaker av Motellet ønsker rådmannen at eksisterende festeavtale videreføres etter samme vilkår (årlig leie kr. 1 pr. år) som dagens avtale har.

### **Litt om eiendommen**

Eiendommen festeforholdet hviler på er ca. 21 daa stort. Det har vært drevet campingvirksomhet her siden -60 tallet. I dag er virksomheten i størst grad relatert til utleie av hytter og plass for telt/campingvogn/-bil.

Eiendommen er i vedtatt kommuneplan avsatt til camping. Det er videre uttalt i kommuneplanen at "[i] Kongsten-området legges det til grunn at tradisjonell camping opprettholdes..."

Eiendommen er ikke regulert, men deler av eiendommen er innlemmet i forslag til reguleringsplan for nytt golfanlegg. Det aktuelle arealet ligger vest på eiendommen (ved porten og er ca. 3 daa stor) og er foreslått regulert til privat parkeringsplass.

Eiendommens verdi er avhengig av hva som kan etableres der. Anslått vil verdien på eiendommen strekke seg fra 4 mill (næring med lav avkastning) til 20 mill (boligutnyttelse) alt etter utnyttelsen.

### **Aktivitetsbyen**

I vedtak fattet av Bystyret i den 14.02.2008 (sak 3/08) skal "avtaler om leie eller salg av eiendommen innenfor området godkjennes av bystyret." Drift av camping på denne eiendommen er i samsvar med det Aktivitetsbyen la til grunn i sin arealbruk.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ved en videreføring av festeforholdet vil kommunens inntekter/utgifter ikke endres sett i forhold til dagens situasjon. En videreføring av festeforholdet setter begrensninger på området for evt. utvikling av arealet til annet formål.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant

## **Vurdering**

Rådmannen er opptatt av at det drives camping i dette området av kommunen. Fredrikstad kommunes avtale med Reisetrafikkforeningen for Fredrikstad og omegn (i dag AS Restaurantdrift) er inngått nettopp med den hensikt at det drives campingvirksomhet på eiendommen. Da det også er AS Restaurantdrift som driver motellvirksomheten i området er det også naturlig at de får fortsette driften av campingplassen. Avtalen åpner for at eiendommen faller tilbake til kommunen dersom campingdriften opphører. Kommunen er derfor sikret at eiendommen utnyttes til ønsket formål.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/4462  
Dokumentnr.: 1  
Løpenr.: 20867/2008  
Klassering: 212  
Saksbehandler: Hilde Garfelt

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Teknisk utvalg	22.05.2008	29/08
Formannskapet	05.06.2008	94/08
Bystyret	19.06.2008	73/08

## Regnskapsavslutning av investeringer TD Bygg og eiendom og finansiering av tribuneanlegg for Gressvikhallen

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å avgi slik innstilling til Formannskapet:

1. Regnskap for 15 anlegg innen tjenesteområdene omsorg, oppvekst, kultur og tekniske tjenester godkjennes for regnskapsavslutning som de er lagt frem i saken.
2. Finansieringsbehov for anleggene AN1869, AN2124, AN2916, AN2997, AN3843 og AN7844, til sammen 4.358.680 kroner, dekkes opp av besparelser for øvrige anlegg som avsluttes i saken.
3. Investeringsanlegg AN4866 Gressvikhallen styrkes med 1.332.000 kroner for bygging av tribuneanlegg. Investeringen finansieres med besparelser fra anlegg som avsluttes.
4. Rest besparelser på anleggene som avsluttes, 953.671 kroner, avsettes til ubundet investeringsfond UK2004

Fredrikstad, 05.05.2008

### Teknisk utvalgs behandling 22.05.2008:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Teknisk utvalgs innstilling av 22.05.2008 til Formannskapet:

Som rådmannens innstilling.

### Sammendrag

Rådmannen legger i denne saken frem regnskapsavslutning for 15 investeringsanlegg innen tjenesteområdene omsorg, oppvekst, kultur og tekniske tjenester. Samlet totalramme for anleggene er 88,8 millioner kroner. Anleggene foreslås avsluttet med en samlet besparelse på 2.285.671 kroner. Rådmannen anbefaler at 1.332.000 kroner av besparelsen brukes til tilleggsbevilgning til tribuneanlegg i Gressvikhallen, slik at hallen kan ferdigstilles og restbeløpet på 2 millioner kroner spillemidler blir utbetalt. Rest innsparing på anleggene, 953.000 kroner, foreslås avsatt til fond.

## Vedlegg

- 1 Anlegg som regnskapsavsluttes
- 2 Brev av 26.02.2008: Gressvikhallen - utbetaling av spillemidler - flerbrukshall
- 3 Brev av 26.02.2008: Gressvikhallen - utbetaling av spillemidler - sosialt rom i flerbrukshall

## Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

## Saksopplysninger

### AVSLUTNING AV ANLEGG

Rådmannen legger i denne saken frem regnskapsavslutning for 15 investeringsanlegg innen tjenesteområdene omsorg, oppvekst, kultur og tekniske tjenester. Prosjektansvarlig for anleggene har vært TD Bygg og eiendom. Total budsjettramme for anleggene er 88.848.000 kroner. Anleggene foreslås avsluttet med en samlet besparelse på 2.285.671 kroner.

Budsjettrammer, merinntekter, mindreinntekter, innsparinger og finansieringsbehov for hvert enkelt anlegg fremkommer i vedlegg. I det følgende gis en kort gjennomgang av anleggene. De fleste anleggene omfattes av momskompensasjonsordningen, det vil si at oppgitte beløp er bruttobeløp, inkludert merverdiavgift. Inntekter fra momskompensasjonsordningen godskrives kommunens driftsregnskap og inngår ikke i anleggsregnskapene. For anlegg innen momsrefusjonsordningen blir investeringsregnskapet belastet netto utgifter eksklusiv merverdiavgift.

#### *AN1867 Lokaler for ungdomsklubb Borge ungdomsskole*

Anlegget gjelder renovering og oppgradering av kjellerlokale ved Borge ungdomsskole. Anlegget er dels lånefinansiert, dels finansiert med tilskudd fra Foreldrerådets arbeidsutvalg ved skolen. I henhold til eget vedtak er anlegget tilført 46.000 kroner fra driftsregnskapet, fra momskompensasjonsordningen.

#### *AN1869 Rehabilitering Borge ungdomsskole*

I februar 2007 ble det påvist muggsopp i kroppsøvingsavdelingen ved Borge ungdomsskole. Kroppsøvingsavdelingen ble stengt, og det ble bevilget midler til rehabilitering av gymsal, svømmebasseng og garderobes. Det viste seg at man måtte skifte ut større deler av det tekniske anlegget enn opprinnelig forutsatt, dette har ført til at anlegget har et merforbruk på 3,3 millioner kroner. Investeringen i kroppsøvingsavdelingen vil redusere fremtidige kostnader til rehabilitering av skolen.

#### *AN2124 Rehabilitering av Nordbyskuret*

Nordbyskuret, dvs. Dampskipsbrygga 12, ble i 2006 rehabilitert for utleie til Opplev Fredrikstad, til kontorlokaler og serviceanlegg for gjestehavn. Budsjettramme for rehabiliteringen ble fastsatt av Kommunestyret i februar, basert på en antatt rehabiliteringskostnad på 13.500 kroner pr m<sup>2</sup>. Det var forutsatt at innflytting skulle skje i juni, før sommersesongen. Rehabiliteringen viste seg å være mer kostnadskreven enn forutsatt og regnskapet viser et merforbruk på 0,8 millioner kroner.

#### *AN2899 Rehabilitering Nabbetorp skole*

I årsbudsjett 2001 var det satt av 5,4 millioner til rehabilitering og utbygging ved Nabbetorp skole. Det er gjennomført rehabilitering av toaletter og sanitæranlegg, og det ble satt opp paviljonger. Medgåtte kostnader er 4,3 millioner kroner. Anlegget ble i 2005 tilført en merinntekt på 1,1 millioner fra utbyggingsavtale.

#### *AN2906 Torpedalsveien omsorgsboliger*

Torpedalsveien er et tidligere godkjent psykiatriprosjekt som ikke ble realisert fordi prosjektet ikke fikk statlige tilskudd. Ikke benyttet finansiering av prosjektet er i henhold til HP 2008-2011 overført til nytt prosjekt for psykiatriboliger. Medgåtte kostnader i prosjektet Torpedalsveien omsorgsboliger utgjør 200.000 kroner som er brukt til planleggingsarbeider.

#### *AN2916 og AN2970 Forprosjekt Brygga sykehjem*

Ved vedtak i Kommunestyret, i sak 22/2005, ble investeringsramme for det planlagte Brygga sykehjem overført til prosjektet Gressvik aldershjem. Prosjekteringskostnader for Brygga sykehjem er belastet anlegg AN2916 og AN2970. Anleggene foreslås nå regnskapsavsluttet. Kommunestyret vedtok også i sak 22/2005 at eiendom på Trosvikstranda, innkjøpt med formål Brygga sykehjem, skulle vurderes solgt til inndekking av prosjekteringskostnader for Brygga sykehjem. Tomtekjøpet var finansiert med midler fra AN6900 Strategisk eiendomskjøp. Tomten er ikke forsøkt solgt og er foreløpig i bruk som parkeringsareal.

#### *AN2994 Kjøp av bolig til flyktningefamilie*

I henhold til Kommunestyrets vedtak i sak 17/2006 er det innkjøpt bolig for utleie til flyktningefamilie. Boligen er finansiert med tilskudd fra Husbanken og lån.

#### *AN2997 Skade på gulvbelegg, Kvernhuset*

Plastknotter på flere nyinnkjøpte elevstoler falt av og ødela gulvbelegget. Leverandørens forsikringselskap har dekket utbedringskostnadene.

#### *AN3842 Buskogen barnehage, HMS*

Investeringen gjelder utbedring etter lekkasjer og angrep av muggsopp.

#### *AN3843 Utvidelse av Smertulia barnehage*

Smertulia barnehage ble i 2005 utvidet med en ny avdeling på 120 m<sup>2</sup>. Investeringen er selvfinansierende og kostnadene er 106.000 kroner under budsjett. Anlegget var budsjettert med et statstilskudd på 305.000 kroner. Endringer i tilskuddsordningen gjorde at det ble utbetalt 137.000 kroner mindre enn budsjettert, anlegget har dermed et finansieringsbehov på 31.000 kroner.

#### *AN5817 Utbedring svømmebassenger*

Det er gjennomført badetekniske og ventilasjonstekniske utbedringer ved bassenger på Rødsmyra skole, Haugeåsen ungdomsskole, Borge ungdomsskole, Trara skole og Borge sykehjem. Anlegget har en besparelse på 1,2 millioner kroner.

#### *AN6151 Kulturhus 1B*

Kulturhus 1B er realisert via Lykkeberg Hotell Eiendom AS. Anlegget er finansiert med fondsmidler. Budsjett for anlegget er 38 millioner kroner inkludert merverdiavgift, bokførte kostnader er 36,48 millioner, men anlegget har ingen reell besparelse. Dette skyldes at deler av utgiftene, i henhold til beregnet fordeling for aktiviteten i kulturhuset, er regnskapsført som momsrefusjonsberettiget beløp mens anlegget er budsjettert som 100 % kompensasjonsberettiget. Den regnskapsmessige besparelsen på investeringen har gitt en tilsvarende mindreinntekt i kommunens driftsregnskap.

#### *AN7207 Servicehall i Tomteveien 30*

Bygging av servicehall for Maskinsentralen er gjennomført med en besparelse på 250.000 kroner i forhold til budsjett.

#### *AN7844 Diverse ryddemaskiner*

Investeringen gjelder innkjøp av ryddemaskiner for utvendig vedlikehold, som snøfresere og løvblåsemaskiner.

## **FINANSIERING AV TRIBUNEANLEGG FOR GRESSVIKHALLEN**

### *AN4866 Gressvikhallen - finansieringsbehov*

Investeringsanlegget AN4866 gjelder bygging av Gressvikhallen og ombygging av gymsal på Hurrød skole, jfr KST sak 2004/67. Anlegget er finansiert med lån og spillemidler.

Ombyggingen ved skolen er fullført og idrettshallen er tatt i bruk, men det er ikke oppført tribuneanlegg. Tilsagn om spillemidler er gitt ut fra forhåndsgodkjente planer, planer hvor tribuneanlegg inngår. Kommunen vil ikke få full utbetaling av spillemidler før tribuneanlegget i hallen er ferdigstilt. Restbeløp spillemidler er 2 millioner kroner.

Ved utlysning av entreprisen for Gressvikhallen var tribuneanlegg ikke inkludert. Tribuneanlegget var planlagt oppført på dugnad i regi av brukergruppen for hallen, uten å belaste byggebudsjettet. Dette har ikke latt seg gjennomføre. Utbyggingsavdelingen ved Teknisk drift har nå innhentet prisoverslag for bygging av tribuneanlegg, tiltaket er kostnadsberegnet til 1.720.000 kroner inkludert merverdiavgift. Det er tatt kontakt med brukere av hallen om mulig dugnadsinnsats og idrettsforeningene er positive til å bidra. Dugnadsinnsats er anslått å kunne redusere kostnadene med ca. 100.000 kroner.

Prosjektet har et totalbudsjett på 28,6 millioner kroner, finansiert med lån og spillemidler. Spillemidler ble budsjettet med 7,3 millioner kroner, anlegget har fått tilsagn om totalt 7,4 millioner, det vil si en merinntekt på 100.000 kroner. Medgåtte kostnader er 28,3 millioner kroner, fordelt med 24,6 millioner for hallen og 3,7 millioner for ombygging ved skolen. Det vil si at det kreves en restfinansiering på 1.332.000 kroner for å få oppført tribuneanlegget og få utbetalt restbeløpet av spillemidlene.

### **Økonomiske konsekvenser**

Flere anlegg har merforbruk, men samlet har anleggene en besparelse. Oppføring av tribuneanlegg i Gressvikhallen er en forutsetning for å få full utbetaling av tippemidler.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant.

### **Vurdering**

Anleggene som foreslås avsluttet i denne saken både innsparinger og merforbruk i forhold til budsjett, med ulike årsaker til budsjettavvikene. Anlegg AN2124 Nordbyskuret har størst merforbruk i forhold til budsjett. Her var tidsfaktoren en medvirkende årsak til at det ikke ble gjort en god nok kalkyle i forkant. Dette er uheldig, og Rådmannen vil innskjerpe at det må legges vekt på å ha tilfredsstillende beslutningsgrunnlag før arbeider settes i gang.

Kommunestyret har i vedtak i sak 22/05 bedt om at tomt for Brygga sykehjem vurderes solgt for inndekking av medgåtte planleggingskostnader. Tomtekjøpet ble finansiert med midler til strategiske eiendomskjøp, altså uavhengig av finansieringen av AN2916 og AN2970. Tomten representerer en betydelig verdi for kommunen. Rådmannen vurderer det som mest hensiktsmessig at bruk eller eventuelt salg av tomten vurderes i sammenheng med strategisk eiendomsutvikling i kommunen, og ikke i forhold til regnskapsavslutning for Brygga sykehjem.

Gressvikhallen mangler tribuneanlegg. Ved å realisere tribuneanlegget til 1,7 millioner vil kommunen få utbetalt restbeløpet av bevilgede spillemidler, 2 millioner kroner. Rådmannen vurderer at dette er en fornuftig løsning og anbefaler bruk av innsparinger fra anlegg som avsluttes til å finansiere tribuneanlegg i Gressvikhallen.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2004/6785  
Dokumentnr.: 109  
Løpenr.: 55579/2008  
Klassering: 613  
Saksbehandler: Einar Larsen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.06.2008	95/08
Bystyret	19.06.2008	74/08

## Tilbygg til Bokollektivet i Njårdsvei 19

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til Bystyret:

1. Utbygging av bokollektiv i Njårdsvei gjennomføres som beskrevet i saken innenfor en kostnadsramme på 9,0 millioner kroner.
2. Følgende finansiering vedtas:
  - Boligtilskudd fra Husbanken ..... 2 350 000
  - Låneopptak (selvfinansierende)..... 3 600 000
  - Investeringsfond (AN2985 - eierstrategi)..... 3 050 000

Fredrikstad, 16.05.2008

### Sammenheng

Bokollektivet i Njårdsvei ble utbygget i perioden 1991 - 1994.

Det foreslås full utbygging av tomte som vil gi 3 nye leiligheter, egnede fellesarealer og personalarealer og frigjøring av 1 eksisterende leilighet som i dag brukes både som fellesareal og personalareal. 4 nye brukere kan gis et botilbud i området.

Bakgrunnen for forslaget går på behov for å øke boligtilbudet til funksjonshemmede, samtidig som en av dagens beboere trenger annen bolig nå.

Bokollektivet trenger egnede personal- og fellesarealer som fyller dagens tekniske krav.

### Vedlegg

1. Arealbehov, kostnadsberegning og finansiering

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

2. Forprosjekt 2002.

### Saksopplysninger

Opprinnelig ble det bygget 5 boliger i Njårdsvei i forbindelse med HVPU-reformen.

Midterste bolig har hele tiden vært i bruk som kombinert fellesareal og personaldel, og i den senere tid også som dagtilbud for 3 brukere.

I 1993/1994 ble det bygget ytterligere 2 boliger på platå nedenfor de andre boligene.

I tilknytning til disse to boligene er det rom for nattevakt.

I 2002/2003 ble det utarbeidet forprosjekt for en utbygging av kollektivet. Utbygging ble ikke prioritert. En av grunnene til dette var at prosjektet kom alt for sent til å kvalifisere for oppførings- og kompensasjonstilskudd.

Det er flere grunner til at det nå fremmes sak om utbygging av Njårdsvei.

1. En bruker har behov for større leilighet ("skreddersøm").
2. Kommunen har flere funksjonshemmede/utviklingshemmede som skal bosettes i egen bolig.
3. Det er behov for egen personaldel som fyller krav til ventilasjon etc.
4. Det er behov for eget fellesareal som fyller de samme krav, og som på dagtid kan brukes til å gi et egnet dagtilbud til 2-3 brukere.

Omsorgstjenesten har anført følgende i saken:

#### En beboer med behov for større areal

En av brukerne er multifunksjonshemmet og har tekniske hjelpemidler som krever mye plass. Hjelpeverge har for flere år tilbake tatt kontakt med kommunen for det er behov for enn annen fremtidig boligløsning. Boligen er trang og har en del uhensiktsmessige løsninger i forhold til funksjon og bistandsbehov.

Generelt sett er alle rom i nåværende bolig for små fordi det er krav til større svingradius for rullestol, og boligen tilfredsstiller ikke krav til ansattes arbeidsmiljø mht. forflytningsteknikk.

#### Behov for egen personaldel

Det er ikke noe eget personalareal i tilknytning til disse boligene. En bod med vindu som tilhører en av leilighetene blir benyttet som kontor. Dette kontoret har en pc – kontor plass. Videre er en pc plassert i felles korridor. En del permer og annet kontor rekvisita er plassert i fellesarealet. Personalmøte hver 3.dje uke holdes i fellesleiligheten og i dette tidsrommet blir det ikke gitt dagtilbud. Alle brukermøter og møter i vaktskifter må skje i korridor. Det er ikke noe sted å trekke seg vekk fra miljø eller å diskutere ting som oppstår rundt brukerne. Det er ikke tilrettelagt med noe garderobe for de ansatte. Fellesarealene har ingen ventilasjon utover vanlig avtrekk på bad og i kjøkkenvifte.

#### Behov for nytt fellesareal som alternativ til bruk av en bolig.

I denne fellesleiligheten er det sanserom i soverommet. I Stuedelen er det en del ekstrautstyr og trampoline fordi det drives dagtilbud der. Nytt fellesareal vil ha de samme funksjonene for beboerne. Det vil være en kombinert fellesstue med kjøkken som det drives dagtilbud i på dagtid. Mye av utstyret som vil være i fellesarealet vil bli brukt på kveld og i helg også.

### UTBYGGING OG KOSTNADER

Det er foreslått en utbygging med 3 nye leiligheter, fellesarealer, personalarealer, trafikkarealer og boder på til sammen ca. 400 m<sup>2</sup>. Kostnadene er anslått til 8,63 mill. kroner. I de økonomiske beregninger som ligger til grunn, er det forutsatt at den leiligheten som i dag brukes av personalet, brukes som leilighet, slik at prosjektet får 4 nye kostnadsbærere. Det er sannsynlig at noe av den eksisterende bygningsmassen må pusses opp og oppgraderes. Rammen for prosjektet bør derfor settes noe høyere enn hva som fremgår av vedlagte beregning, som kun omfatter nybygging. Rammen foreslås satt til 9 mill. kroner.

### **Økonomiske konsekvenser - finansiering**

Det er gitt tilsagn om boligtilskudd fra Husbanken.

Prosjektet fremlegges som et "selvfinansiert" prosjekt med følgende finansiering:

Boligtilskudd fra Husbanken	2 350 000
Lån (som betales gjennom husleie)	3 600 000
Egenkapital - bruk av investeringsfond (AN 2985)	3 050 000
<u>SUM</u>	<u>9 000 000</u>

Egenkapitalen tas fra eierstrategiprojektet.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant

### **Vurdering**

Som det fremgår av saken er det behov for å bygge ut Njårdsvei for å dekke opp økt behov for leiligheter til funksjonshemmede, og i særdeleshet for å dekke behovet for en større tilpasset leilighet til en konkret bruker. Njårdsvei mangler egnede personalarealer og fellesarealer.

Det må antas at en utbygging med økt antall beboere og egnede lokaliteter gir driftsmessige gevinster, eller lavere kostnader pr. bruker. Gjennom samme bemanning eller marginal økning av for eksempel natttjenesten kan det gis tjenester til 10 beboere i stedet for 6 beboere som i dag.

Funksjonskrav til bygget må drøftes nærmere med ergoterapeut og verneombud i forprosjekteringsperioden.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2007/135  
**Dokumentnr.:** 97  
**Løpenr.:** 53289/2008  
**Klassering:** 020  
**Saksbehandler:** Torhild Spørnæs

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.06.2008	96/08
Bystyret	19.06.2008	75/08

## Dekning av utgifter i forbindelse med oppstart NAV-kontor

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Det bevilges inntil 4 millioner kroner til dekning av drifts- og investeringstiltak ved etablering av NAV-kontor i Fredrikstad.
2. Beløpet dekkes over fritt disposisjonsfond.

Fredrikstad, 09.05.08

### Sammendrag

Det skal etableres ett NAV-kontor i Fredrikstad pr 1/1-09. I denne forbindelse vil det påløpe utgifter. Det anbefales at det bevilges inntil 4 millioner kroner fra fritt disposisjonsfond.

### Vedlegg

Ingen

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

### Saksopplysninger

Arbeids- og velferdsreformen er en av de største forvaltningsreformene i nyere tid. Det skal etableres ett NAV-kontor i Fredrikstad pr 1/1-09. Det er tegnet husleiekontrakt med eiendomsgruppen Fredrikstad AS for Bryggeriveien 2-4. Det er stipulert 150 kontorarbeidsplasser i bygningen for ansatte ved NAV-arbeid, NAV-trygd og Sosialtjenesten i Fredrikstad.

Utgifter, jfr oppsett, er knyttet til de investeringer som må på plass før oppstart. De beløpene som oppgis er kommunens andel. Det er vedtatt at staten skal inn med et tilsvarende beløp.

TILTAK	KOMMENTAR	Fr.stad kommune BELØP
Inventar, utstyr til kontorer, møterom, kantine, tekjøkken, gardiner	I bygget er det tegnet inn 101 kontorplasser i åpent landskap, 49 celle kontorer, 15 samtalerom, 8 møterom, 4 vertplasser og et stort konferanserom. I tillegg skal kantine samt tekjøkken i etasjene innredes og møbleres. Det er et uttalt ønske om at i alle åpne områder skal det være enhetlig inventar. I de åpne landskapene kan ikke eksisterende kontormøbler benyttes. Det er også hensiktsmessig at samtlige samtalerom har lik innredning. For konferanserom og kantine vil det også være nødvendig å investere i nytt inventar. Når det gjelder øvrige møterom og cellekontorer er det mulig å bruke eksisterende møbler. Besparelsen ved å benyttet eksisterende møbler anslås til ca kr 300.000	kr 2.100.000
Utstyr til kantine	Det er innhentet tilbud fra 3 leverandører på utstyr til kantine. Valgt leverandør er Fredrikstad Storkjøkken	kr 315.000
Skilting m.v. (ute og inne)	Beløpet fremkommer av erfaringstall andre NAV - kontor	kr 300.000
Kompetansetiltak, kulturbygging m.v.	En fortsettelse av arbeid som er påbegynt. For og lykkes må det bygges en ny kultur på tvers av NAV-arbeid, NAV-trygd og sosialtjenesten. For å kunne møte brukerne jf reformens mål er det nødvendig med kompetansetiltak for ansatte.	kr 300.000
Informasjon, ekstern	Mål: innbyggere og samarbeidspartnere skal oppleve at de har tilgjengelig og god informasjon ved etablering av NAV-kontor i Fredrikstad kommune	kr 150.000
Møter, representasjon, kontoråpning m.v.		kr 75.000
Diverse	Utgifter ifm flytting etc. I tillegg, erfaringsmessig, vil det påløpe utforutsatte utgifter.	kr 760.000
SUM		kr 4.000.000

### Ansattes medbestemmelse

Ansatte har vært representert med tillitsvalgt fra Fagforbundet og fra FO på alle nivå i NAV-prosjektet. Vedlagte saksfremlegg støttes av begge fagforeninger.

### Vurdering

Rådmannen vurderer som helt nødvendig at foreslåtte midler innvilges. Kommunen skal åpne NAV-kontor den 01.01.09. Totalsum 4 millioner kroner foreslås dekket over fritt disposisjonsfond.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2005/5231  
**Dokumentnr.:** 525  
**Løpenr.:** 58025/2008  
**Klassering:** 141  
**Saksbehandler:** Tor Christiansen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.06.2008	97/08
Bystyret	19.06.2008	76/08

## Forslag til endring av kommuneplanens utfyllende bestemmelser vedrørende hyttestørrelser i Fredrikstad kommune - vurdering av høringen.

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

Økning av hyttestørrelsen i Fredrikstad kommune vurderes og konsekvensutredes som en del av en revisjon av Kystsoneplanen for 2009-2020.

Fredrikstad, 21.05.08

### Sammendrag

Formannskapet vedtok i møte 13.03.08 å sende forslag til endring av kommuneplanens utfyllende bestemmelser med sikte på å øke hyttestørrelsene i Fredrikstad kommune ut på høring og offentlig ettersyn. Dokumentene ble lagt ut i 6 uker med frist for uttalelse innen 16.mai. Det er så langt avgitt 10 uttalelser. Fylkeskommunen har avgitt et sterkt faglig råd om at bestemmelsene om hyttestørrelser vurderes i en helhetlig sammenheng som en del av kystsoneplanarbeidet. Fylkesmannen har avgitt innsigelse til den generelle økningen av hyttestørrelsene i strandsonen, samt til et generelt tillegg på alle hytter uansett størrelse ved tilknytning til VA-anlegg. Fylkesmannen anbefaler at en hytteutvidelse gis en grundig gjennomgang med konsekvensutredning i forbindelse med rullering av Kystsoneplanen.

### Vedlegg

1. Dok 523 saksnr.2005/5231 Forslag til endring av kommuneplanens utfyllende bestemmelser vedr. hyttestørrelser i Fredrikstad kommune – uttalelse/ innsigelse fra Fylkesmannen
2. Dok 524 saksnr.2005/5231 Forslag til endring av kommuneplanbestemmelse om hyttestørrelse, Fredrikstad kommune;- offentlig ettersyn. Uttalelse fra fylkeskommunen.

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Øvrige høringsuttalelser

## Saksopplysninger

Fredrikstad kommune har etter initiativ fra Planutvalget tatt skritt for å endre bestemmelsene i gjeldende kommuneplan for 2007-2018 vedrørende hyttestørrelser.

Formannskapetets vedtok i sitt møte 13.03.2008 følgende:

- ”1. 1.53 *Områder for nåværende fritidsbebyggelse beliggende i 100-metersbeltet langs sjøen*, første setning:  
”Ved endring av eksisterende byggverk skal samlet bruksareal (BRA) for bebyggelse, eksisterende og ny omsøkt utvidelse medregnet, ikke overstige 70 kvm, og maksimal fasadelengde ikke overstige 12 m.”
2. 1.52 *Områder for nåværende fritidsbebyggelse beliggende bak 100-metersbeltet langs sjøen*, første setning, 3. komma:  
” og maksimal fasadelengde ikke overstige 14 m.”
3. 1.51 *Alle nåværende byggeområder for fritidsbebyggelse*  
ny bokstav l:  
” Uavhengig av tidligere godkjent størrelse tillates det en utvidelse av bebyggelsen med 5 kvm (BRA) der det skal etableres våtrom med tilkobling til godkjent VA-anlegg. Bestemmelsen gjelder både i og utenfor 100-metersbeltet.”
4. Forslaget sendes ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Fristen for uttalelse settes til 6 uker fra kunngjøringsdato.”

Saken ble sendt ut på høring og offentlig ettersyn i 6 uker med frist for uttalelse 16.mai. Saksdokumenter med følgeskriv ble sendt ut til mer enn 70 instanser, organisasjoner og foreninger. Høringen ble også annonsert i avisene og på hjemmesidene til kommunen. I tillegg har dokumentene vært tilgjengelige i Servicetorget og Arealplanavdelingen. Administrasjonen har også lagt til rette for flere journalistiske omtaler av saken i lokalavisene med fokus på å få fram informasjonen til publikum. Så langt foreligger det 10 uttalelser.

Det refereres fra følgende uttalelser og de kommenteres kort:

### 09.04.08 (dok 514) Hafslund Nett

Det pekes på at en rekke spesifikke tekniske krav må følges dersom deres anlegg vil bli berørt av byggetiltak i forbindelse med utvidelse av hyttene. De tekniske kravene dreier seg om bl.a avstanden til luftspenn, overdekning av jordkabler og lignende.

### *Kommentar:*

Det må klart framgå av byggesaksbehandlingen hvilke krav som gjelder for den enkelte saken med hensyn til strømforsyning.

### 30.04.08 (dok 517) Statens vegvesen

Ingen merknader

### 06.05.08 (dok 518) Jon Elvenes, Ålesundgt 1C, 0470 OSLO

Peker på at i de utfyllende bestemmelsers punkt 1.51 punkt i) fremkommer det at”  
...innendørs areal med romhøyde under 190 cm skal inngå i beregning av areal etter pkt. 1.52 og 1.53”.

Uttrykker samtidig at bestemmelsen i pkt i) oppfattes som en bestemmelse i kontradiksjon i forhold til hva det politiske flertall ønsker. Forslaget fra Planutvalget setter en tydelig begrensning i areal gitt ved en definert beregningsmetode (bruksareal/BRA). Planutvalget har ved endringsforslaget søkt å forenkle regelverket ved å fjerne bestemmelsen ” ...eller bebygg areal for bebyggelse...” fra pkt 1.53. Dette

er ikke gjennomført i punkt 1.52a). m.v.

Oppsummert bør følgende komplimenterende endringer tas inn i kommuneplanens utfyllende bestemmelser:

1. 1.51 bokstav i) tas ut av de utfyllende bestemmelser.
2. 1.52 bokstav a) tas bestemmelsen " ... eller bebygd areal for hytte..." ut.

*Kommentarer:*

Kommunen er kjent med at begrepene "bebygd areal" og "bruksareal" ofte kan være vanskelig å skille fra hverandre for den vanlige søker. Når det gjelder formuleringen i pkt 1.52a om "samlet bruksareal eller bebygd areal" er den i utgangspunktet ment slik fra kommunens side. Med bakgrunn i dette innspillet, ser Rådmannen det som naturlig å vurdere de omtalte bestemmelsene i forbindelse med arbeidet med kystsoneplanen. Det vises til dok 521 i uttalelsen fra Fylkesmannen

14.05.08 (dok 519) Humlekjær Hytteforening

Foreningen ser positivt på at økning av hyttestørrelsen tas opp til politisk behandling. Imidlertid har de fortsatt ønske om at deres forslag om å øke hyttestørrelsen til 80 kvm, slik som i Sarpsborg og Råde kommuner, samt å øke tillegget for våtrom til 8 kvm, fremlegges for videre behandling. Det pekes også på at hyttestørrelsen for noen år siden ble redusert fra 80kvm til 60 kvm, uten at de berørte hytteeierne var kjent med at dette spørsmålet skulle behandles, og slik sett ikke fikk anledning til å uttale seg.

*Kommentarer:*

Den tiltenkte økningen av hyttestørrelsene i Fredrikstad er ikke direkte sammenlignbar med ordningen i Sarpsborg og Råde kommuner. Våre hytter i strandsonen er omgitt av såkalte byggesirkler, dvs de er små byggeområder, der en utvidelse opp mot maksimumsarealet kan behandles som en vanlig byggesak, og kommunen fatter vedtak. Selv om maksimumsarealet er større i nabokommunene, må det der søkes dispensasjon for hver sak, da hyttene ligger i LNF-område. I praksis vil det si disse sakene forelegges regionale myndigheter til uttalelse som også har klageadgang om kommunen gjør et vedtak de mener er i sterk strid med nasjonale føringer. Når det gjelder muligheten til å uttale seg før viktige beslutninger tas innenfor offentlig forvaltning, må lovens minstekrav følges ved bl.a annonsering i avisene. Ved planarbeid har kommunen en praksis om informasjon og deltakelse ut over det lovpålagte. Det inviteres til åpne informasjonsmøter, og kommunen legger svært ofte til rette for en journalistisk omtale av temaet i lokalavisene. Vi ser imidlertid at det allikevel kan være vanskelig å nå fram med budskapet i rett tid i forhold til beslutningsprosessen, og ikke minst få fram hvilken betydning de ulike beslutninger kan få for den enkelte. Rådmannen ser det som viktig å bestrebe seg på å utøve et informasjonsarbeid ut over minstekravet så langt ressursene rekker. Se for øvrig saken om planprogram og gjennomføring av revisjon av Kystsoneplan

14.05.08 (dok 520) Kommunen – Eldrerådet

Eldrerådet mener at hyttenes høyde i prinsippet ikke bør være høyere enn 1 etasje. Dette bør tas inn i kommuneplanens utfyllende bestemmelser.

*Kommentarer:*

Under pkt 1.51 *Alle nåværende byggeområder for fritidsbebyggelse* pkt C står det at bebyggelsen ikke skal ha mer enn 1 etasje. Bestemmelsen er åpenbart ment å gjelde all hyttebebyggelse i kommunen. Rådmannen vil under arbeidet med kystsoneplanen vurdere alle formuleringene, slik at en fjerner tvil.

15.05.08 (dok 522) Kommunen – Teknisk drift-vei, vann og avløp

Peker på at det ikke er tilrettelagt for tilkøpling til vann- og avløpsanlegg i alle

hytteområder i kommunen. Videre utbyggingstakt og geografiske prioriteringer henvises til Hovedplan vann og avløp 2008-2028.

*Kommentarer:*

Forventningene fra hytteeierne om tilkoping til offentlig vann og kloakkanlegg må tilpasses de økonomiske rammer som hovednettet til enhver tid gis.

20.05.08 (dok 524) Fylkeskommunen

Peker på at økning av hyttestørrelsene i nabokommunene er avhengig av en dispensasjonsbehandling. Det gis ingen automatisk rett til å bygge hyttene opp mot maksimumsarealet. Det gis et sterkt faglig råd om at eventuelle endringer av bestemmelsene om hyttestørrelser vurderes i en helhetlig sammenheng i arbeidet med kystsoneplanen.

*Kommentarer:*

Fylkeskommunen vektlegger at det bør gjøres en mer helhetlig planlegging og konsekvensutredning før så omfattende endringer av bestemmelsene eventuelt iverksettes.

16.05.08 (dok 521) Fylkesmannen ved område miljøvern

Fylkesmannens uttalelse vedlegges saken.

Konklusjonen gjengis her:

"Fylkesmannen er av den oppfatning at saken ikke er tilstrekkelig belyst i forhold til hvordan de allmenne interessene som skal prioriteres i strandsonen vil kunne bli påvirket og fremmer derfor **innsigelse** til forslaget på grunn av manglende informasjon/konsekvensutredning. Det fremmes også **innsigelse** til et generelt tillegg til 5 kvm ved tilknytning til VA-anlegg uansett hyttestørrelse og beliggenhet. Det anbefales at hytteutvidelse m.m gis en grundig gjennomgang med konsekvensutredning i forbindelse med rullering av kystsoneplanen.

*Kommentarer:*

Fylkesmannens signaler framkommer som svært tydelige.

## **Økonomiske konsekvenser**

Ingen

## **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant

## **Vurdering**

Det er først og fremst Fylkesmannens og Fylkeskommunens uttalelse/innsigelse som vil være førende for den videre saksbehandlingen.

Når regional myndighet fremmer innsigelse som i dette tilfellet, har kommunen adgang til å be om meklings. Kommunen vil da bedre kunne klargjøre sitt syn, for derigjennom prøve å nå fram helt eller delvis. Imidlertid pekes det på at en slik endring av bestemmelsene til kommuneplanen forutsetter mer informasjon/konsekvensutredning. Når Fylkesmannen uttrykker det slik, vurderer Rådmannen det som lite sannsynlig at kommunen på nåværende tidspunkt kan nå fram med en aksept for å innføre endringen av bestemmelsen slik den er vedtatt av Formannskapet. Det er åpenbart at konsekvensen av endringen må vurderes først. Dette vil i praksis ta arbeidskapasitet fra det tiltenkte arbeidet med kystsoneplanen, og det vil

være en større usikkerhet å fremme endringen av bestemmelsene som enkeltsak, enn som en del av en mer helhetlig plan for kystsonen.

Rådmannen vil derfor tilrå at arealstørrelsene for hytter vurderes og konsekvensutredes som en del av arbeidet med revisjon av kystsoneplanen og mener at det er den sikreste og mest rasjonelle arbeidsformen for å nå fram i forhold til en målsetting om å øke hyttestørrelsen. De øvrige uttalelser vil tas som innpill til utarbeidelsen av kystsoneplanen. Det tenkes her særskilt på informasjonen og involveringen av de ulike interessegruppene.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/2634  
**Dokumentnr.:** 28  
**Løpenr.:** 58281/2008  
**Klassering:** 143  
**Saksbehandler:** Tor Christiansen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.06.2008	98/08
Bystyret	19.06.2008	77/08

## Planprogram for revisjon av Kystsoneplan for Fredrikstad 2009-2020 - vurdering av høring, oppstart av planarbeid

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Planprogram for rullering av kystsoneplan for Fredrikstad 2009-2020 datert 28.02.08 vedtas med følgende komplettering:
  - *Nye temaer:* Parkering, Biologisk mangfold i sjø, Mudring og dumping
  - *Tillegg under medvirkning:* Medvirke til å etablere Fellesutvalg for hytteforeninger, Etablere referansegruppe for berørte interesseorganisasjoner/foreninger
2. Det varsles om oppstart av planarbeidet med rullering av kystsoneplan for Fredrikstad 2009-2020.
3. Det inviteres til innspill til planarbeidet i henhold til vedtatt planprogram.
3. Innspill som ikke kommer naturlig inn under temaene i planprogrammet, og som ikke er av prinsipiell karakter eller har planfaglig stor betydning, kan avvises eller eventuelt behandles som enkeltsak etter Plan- og bygningsloven

Fredrikstad, 22.05.08

### Sammendrag

På nåværende tidspunkt foreligger 20 uttalelser. Størstedelen av uttalelsene er å regne som innspill til selve planarbeidet og vil bli behandlet under planprosessen. Det er uttalelsene fra Fylkeskommunen, Kystverket, meddelelse fra Fylkesmannen, samt Humlekjær hytteforening som i hovedsak har ført til at Rådmannen innstiller på å komplettere planprogrammet.

### Vedlegg

Ingen

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Høringsbrevene

## Saksopplysninger

På nåværende tidspunkt foreligger i alt 23 uttalelser.

De nedenstående uttalelsene har ikke merknader til selve planprogrammet, men har karakter av å være innpill til selve planarbeidet. Disse vil derfor bli undergitt videre behandlet som del av planarbeidet.

Dok 29 Trosvik Lokalsamfunn 19.5.08. –Uttalelsen er generell og peker på behovet for flere småbåthavner. De peker også på potensialet for utvikling av området ved Vesterelva og Seutelva til allmennhetens bruk.

Dok 26 May Britt Nyer, Holme 10, 1675 Kråkerøy 15.5.08. -Uttalelsen omhandler forslag om å begrense strandsonegrensen ved Holme på Kråkerøy.

Dok 24 Fredrikstad Seilforening, 15.5.08 - Uttalelsen omhandler behovet for regattabaner.

Dok 23 Oslofjordens Friluftsråd Sandvika, 16.5.08 Uttalelsen peker på en rekke planforutsetninger og verdifulle råd for planutarbeidelsen.

Dok 22 Kjøkøysund Marina as Kjøkøy 8.5.08. - Uttalelsen omhandler området "Lekteren" som ønskes utviklet til båthavn.

Dok 21 Liv Christensen Søndre Viker Gård 10.4.08 - Uttalelsen omhandler utviklingsmuligheter for bryggeanlegg på eiendommen.

Dok 20 Kommunen, Teknisk Drift Vei, vann og avløp 16.5.08 Ingen merknader.

Dok 18 Bondelagenes Fellesutvalg i Fredrikstad 16.5.08 - Uttalelsen omhandler primærnæringens interesser for å drifte landbruksarealene ved kysten.

Dok 17 Norges Fritids-og Småfiskerforbund, 20.10.07 - Uttalelsen er den samme som til kommuneplanens arealdel 2006-2017. Omhandler behovet for flere småbåthavner og har også vært vurdert ifm kommuneplanrevisjonen.

Dok 16 Viker Vel / Østre Faratangen Vel 14.5.08 - Uttalelsen omhandler en mulig utvikling av friluftsområder og bedre tilrettelegging for allmennheten i Faratangenområdet.

Dok 15 Kommunen, Omsorgs- og Oppvekstseksjonen 16.5.08 - Uttalelsen omhandler spørsmål som tilgjengelighet / trygghet /sikkerhet.

Dok 14 Kommunen, Eldrerådet 14.5.08 - Uttalelsen omhandler tilgjengelighet for funksjonshemmede og behovet for universell utforming.

Dok 13 Forsvarsbygg 14.5.08 – Forsvaret har 3 øvingsområder i sjøen innenfor planområdet og ønsker å avklare interessekonflikter.

Dok 12 Kommunen ,Seksjon TD Bygg og Eiendom 6.5.08 - Uttalelsen omhandler kommunens eiendommer langs kysten og ser behovet for mer helhetlig planlegging av bryggeanlegg.

Dok 11 Adv J.A.Larsen m.fl på vegne av Erling Baardsen, småbåthavn på gnr 432 bnr 52 Tangen Kråkerøy. - Uttalelsen er gjenopptagelse av en tidligere avslag på etablering av brygge. Avslaget ble stadfestet av Fylkesmannen.

Dok 10 Okserødkilen flytebrygge 5.5.08 - Uttalelsen omhandler sikring og utvikling av båthavnen i Okserødkilen.

Dok 9 Granholmen Miljølandbruk Kråkerøy 2.5.08 - Uttalelsen beskriver mulig utvikling av øya basert på en gammelt plankart fra 1947.

Dok 7 Statens Vegvesen Region Øst Østfold distrikt 11.4.08. - Uttalelsen omtaler behovet for å sikre tilfredsstillende adkomst til småbåthavnene.

Dok 6 Hafslund Nett 14.4.08. - Uttalelsen beskriver de tekniske krav strømforsyning til hytter.

Dok 3 Prosjektgruppa for Kjøkøy båthavn 2.4.08 - Uttalelsen omtaler stiftelse av båtforening med sikte på etablering av ny båthavn.

**Følgende innspill omhandler kommentarer til planprogram og som kan være grunnlag for å komplettere/endre planprogrammet:**

Dok 27 Østfold fylkeskommune – Uttalelsen inneholder en rekke verdifulle råd som vil bli vurdert i planarbeidet. Det listes også opp en rekke utredningstemaer som ikke er tatt med i kommunens forslag til planprogram. Noen eksempler er Estetikk, Bevaring av kystlandskapet, Bevaring av biologisk mangfold, Annen bebyggelse enn fritidsbebyggelse, Tilgjengelighet til strandsonen, Universell utforming og Bruk av sjøarealene.

*Kommentar:* Utdypes under "Vurdering".

Dok 25 Kystverket Sørøst, Arendal 16.5.08- Uttalelsen peker på en rekke planforutsetninger og verdifulle råd som tas som innspill til planutarbeidelsen. Peker på at mudring og dumping er et viktig tema og at det bør inn i planen.

*Kommentarer:* Temaet "**Mudring og dumping**" tas inn som tillegg i planprogrammet.

Dok 19 Humlekjær Hytteforening 18.5.08 - Uttalelsen omhandler organisering av planarbeidet ved at det ønskes at alle kjente hytteforeninger i kommunen skal være på høringslisten for alle saker som vedrører hytteeiere. De uttrykker også tydelig at representanter fra hytteforeningene skal delta i relevante arbeidsgrupper og ikke slik det framkommer av planprogrammet "ved behov".

*Kommentarer:*

Det tas inn som tillegg i planprogrammet at kommunen kan medvirke til å organisere hytteforeningene innenfor kommunen i et fellesskap. Det opprettes en referansegruppe av interesseorganisasjoner som følger planarbeidet Referansegruppens størrelse må avgrenses til en praktisk håndterbar gruppe.

Muntlig meddelelse fra Fylkesmannen. – Fylkesmannen har meddelt at uttalelse til planprogrammet vil bli oversendt i uke 22. Så langt har de meddelt at de bl.a vil komme med faglige råd med fokus på mudring, fradelingsproblematikk i strandsonen i særlig grad der det er større arealer uten godkjent plan, samt biologisk mangfold.

*Kommentarer:* Utdypes under "Vurdering"

I henhold til Formannskapetets vedtak om at arbeidet med kystzoneplanen legges fram for Planutvalget som referansegruppe, er Planutvalget orientert om høringsuttalelsene og utkastet til saksframlegg i deres møte 22.05.08. Planutvalget støtter opp om kompletteringen av planprogrammet.

## Økonomiske konsekvenser

Kostnadene for planarbeidet vil øke både til konsulenthjelp og til administrativt arbeid som følge av endring av planprogrammet.

## Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant

## Vurdering

Forslaget til planprogram tar for seg i hovedsak 7 prioriterte temaer som skal utredes for å oppfylle konkrete målsettinger med tanke på utvikling av kystsonen. Disse temaene er: *Havner for fritidsbåter, Fritidsboliger, Vann- og avløpsanlegg, Friluftsområder, Ferdelsesregler på sjøen, Reguleringsplaner i planområdet og Fiskeri i indre skjærgård*. Formannskapet vedtok selv å legge til temaet *Parkering*. Rådmannen ser at det er viktige temaer som kunne ha vært gjenstand for utredning som en totalgjennomgang av kystsonen. Slike temaer har bl.a Østfold fylkeskommune pekt på. Rådmannen ser også at det ideelt sett er behov for dels å komplettere og dels å gjennomføre nye registreringer på mange faglig viktige temaer i kystsonen.

Imidlertid velger Rådmannen å sette det sterkeste fokuset på planprogrammets hovedtemaer som en mener befolkningen i første omgang vil ha stor nytte av. Rådmannen ser det også slik at der som det skal settes i gang tiltak, vil en måtte gjøre utredninger innen de aller fleste temaer som ledd i å oppfylle et konsekvensutredningskrav.

Gjennom presentasjon av planproduktet kan det også i stor grad synliggjøres gjennom temakarter o.l de ulike faglige registreringene som finnes i området. Dette materialet vil således bli lettere tilgjengelig for allmennhet og saksbehandlere.

Rådmannen ser det som en god anledning til å få igangsatt en noe mer omfattende registrering av biologisk mangfold i sjøen enn det som Norsk Institutt for Vannforskning (NIVA), Havforskningsinstituttet m.fl. utfører for i hovedsak å ivareta nasjonale interesser. Det vises også her til at Fylkesmannen har meddelt kommunen om at det er behov for å oppdatere registre av biologisk mangfold generelt i kommunen. Det er sannsynlig at Havforskningsinstituttet kan foreta flere registreringer på oppdrag fra kommunen enn det som er planlagt bekostet av staten nå. Det er naturlig at tilleggsregistreringene også rettes mot områder som er tenkt utviklet til båthavner og lignende. Materialet kan da brukes i konsekvensutredningene.

Temaet "Mudring og dumping av masser" tas med da det i noen tilfeller kan være aktuelt å mudre eksisterende eller nye båthavner.

Innspillet fra Humlekjær Hytteforening kan virke svært krevende, sett fra kommunen sin side. Imidlertid har kommunen svært gode erfaringer med at Bondelagene i Fredrikstad har organisert seg i et Fellesutvalg som kommunen i utstrakt grad bruker som kontaktledd til næringen i ulike sammenheng. Rådmannen tror at et tilsvarende fellesutvalg for hytteeierne vil være til nytte både for kommunen og hytteeierne selv. Rådmannen finner det derfor formålstjenelig å medvirke til at et slik fellesutvalg for hytteforeningene etableres på frivillig basis.

I samme uttalelse er det uttrykt at det er et ønske at hytteforeningene skal delta i arbeidsgrupper som er relevante for deres interesser. Rådmannen ser det som formålstjenelig at det etableres en referansegruppe der tillitsvalgte fra de større interesseorganisasjoner/foreninger deltar. Referansegruppens størrelse må avgrenses til en praktisk håndterbar gruppe.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2007/14496  
**Dokumentnr.:** 5  
**Løpenr.:** 58798/2008  
**Klassering:** 210  
**Saksbehandler:** Eva Holvik

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.06.2008	99/08
Bystyret	19.06.2008	78/08

## Plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon i perioden 2008 - 2009

### Kontrollutvalgets innstilling

Kontrollutvalget anbefaler formannskapet å innstille slik overfor Bystyret:

1. Det skal i perioden 2008-2009 gjennomføres forvaltningsrevisjon i henhold til kontrollutvalgets forslag til "Plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon i perioden 2008-2009".
2. Rammetimetallet til forvaltningsrevisjon settes til 1 800 timer per år (30 % av revisjonsressursene).
3. Kommunens valgte revisor gjennomfører forvaltningsrevisjonen for inneværende periode.
4. Kontrollutvalget gis fullmakt til å foreta nærmere planlegging av forvaltningsrevisjonen, herunder vedta de enkelte undersøkelser/prosjektplaner og inngå avtaler om gjennomføring med revisjonen. (Dette i hht egen rutinebeskrivelse)
5. Kontrollutvalget skal fortløpende sende forvaltningsrevisjonsrapporter til Bystyret. Kontrollutvalget skal også rapportere resultatene av forvaltningsrevisjonen i årsmeldingen som sendes til Bystyret.
6. Bystyret delegerer til kontrollutvalget å vurdere eventuelle behov for endringer i planen i planperioden.

Fredrikstad, 26. mai 2008

### Sammendrag

Saken omhandler plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon i perioden 2008 – 2011. Rådmannen har ingen utdypende kommentarer til den foreslåtte planen.

### Vedlegg

Forslag til plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon i perioden 2008-2009, datert 11.2.2008.

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

E-post fra sekretariatet (ØKUS) til rådmann og økonomisjef, datert 3.3.2008.

## Saksopplysninger

Kommunelovens bestemmelser om kontrollutvalg og revisjon ble vedtatt endret ved lov av 12.12 2003. Endringene trådte i kraft fra 01.07 2004. Kommunaldepartementet ga med hjemmel i loven ny forskrift om kontrollutvalg 15.06 2004. I forskriften fremgår følgende bestemmelse om plan for forvaltningsrevisjon:

### **§ 10 Plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon**

*Kontrollutvalget skal minst en gang i valgperioden og senest innen utgangen av året etter at kommunestyret eller fylkestinget er konstituert, utarbeide en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon. Planen vedtas av kommunestyret eller fylkestinget selv som kan delegeres til kontrollutvalget å foreta endringer i planperioden.*

*Planen skal baseres på en overordnet analyse av kommunens eller fylkeskommunens virksomhet ut fra risiko- vesentlighetsvurderinger, med sikte på å identifisere behovet for forvaltningsrevisjon på de ulike sektorer og virksomheter.*

Østfold kontrollutvalgssekretariat og Østfold kommunerevisjon har gjennomført overordnet analyse i samarbeid.

Det har vært avholdt møte med rådmann og økonomisjef 10.12 2007. Møte var opprinnelig planlagt å være et viktig innspill i overordnet analyse. Nå var det imidlertid ikke mulig for rådmannen i desember å si noe om risiko knyttet til mål for perioden, fordi budsjett- og handlingsplan ikke var ferdig. Vi har derfor i e-post 3.3 2008 bedt om en foreløpig uttalelse til saken før møte i kontrollutvalget 26.3. Kontrollutvalget vil da ha en mulighet til å korrigere i møtet ift. om rådmannen mener at man har oversett viktige risikoområder.

Fylkesmannen er også konsultert. Eksterne kilder er benyttet, for eksempel dokumenter som gir føringer(mål)fra staten. Disse kildene har gitt nyttig informasjon om risiko knyttet til måloppnåelse. Andre relevante informasjonskilder har vært nøkkeltall fra bl.a. KOSTRA. Slike nøkkeltall kan gi informasjon både om utviklingen i aktuell kommune og gi grunnlag for sammenligning med andre kommuner. Informasjon fra kommuneansvarlig revisor om utført regnskapsrevisjon og erfaring fra gjennomførte forvaltningsrevisjonsprosjekter samt selskapskontroll, har også gitt nyttig informasjon om risiko og sårbarhet generelt.

I forslag til "Plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon i perioden 2008-2009", har sekretariatet også lagt til grunn bystyrevedtak om nye prosjekt (barnevern), oppfølging av tidligere forvaltningsrevisjonsprosjekt, og vi har vurdert behovet for å overføre forvaltningsrevisjon som ble vedtatt for perioden 2006-2007, men som ikke er gjennomført.

## Økonomiske konsekvenser

Ingen.

## Ansattes medbestemmelse

Ikke relevant.

## Vurdering

Gjennom å vedta en plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon, bestemmer Bystyret innholdet i og omfanget av forvaltningsrevisjonsarbeidet. Det medfører at Bystyret kan ta en mer aktiv, bestemmende rolle og knytte forvaltningsrevisjonsarbeidet nærmere til seg. Det framgår av lovforarbeidene at dette er ment å styrke forvaltningsrevisjon i kommunene.

Kapittel 5 i forskrift om kontrollutvalg inneholder utfyllende bestemmelser om kontrollutvalgets oppgaver ved forvaltningsrevisjon. Ifølge forskriftens § 9 er det kontrollutvalgets ansvar å påse at kommunens virksomhet årlig blir gjenstand for forvaltningsrevisjon.

På bakgrunn av en overordnet analyse har sekretariatet utarbeidet forslag til Plan for forvaltningsrevisjon 2008-2009 (jf vedlegg 1). I dette forslaget fremgår det hvilke tema som vi anser som aktuelle for forvaltningsrevisjon (jf pkt 2.4 i planen):

- I bystyremøte (PS 94/07) ble det fremmet sak om en forvaltningsrevisjonssak som evaluerer barnevernet. Bakgrunnen for denne saken er en mindretallsanke fra oppvekstutvalget 23.5.07 (PS 28/07). Bystyret besluttet følgende:

***Bystyret ber kontrollutvalget iverksette en forvaltningsrevisjonssak som evaluerer barnevernet. Saken bør omfatte ledelse, organisasjon, behandling av meldings – og undersøkelsessaker, bruk av fosterhjems plasser og andre eksterne ressurser, økonomisk styring og effektiv saksbehandling. Ekstern barnevernfaglig ekspertise skal benyttes i arbeidet.***

Rapporten "Undersøkelse av administrative rutiner i barnevernet" ble behandlet i bystyret 14.6.07 (PS 72/07) og det ble vedtatt at kontrollutvalget skal kontrollere at anbefalinger og tidsfrister som nevnt i rapporten, blir gjennomført. Det forutsettes at denne kontrollen inkluderes i dette prosjektet.

Overordnet prosjektplan ble vedtatt i kontrollutvalget 6.2 2008. (950 timer)

- Oppfølging av rapport "Psykisk helsevern". I KU-møte 28.3.07 ble det besluttet at oppfølging av dette prosjektet skal innarbeides i forvaltningsrevisjonsplanen for 2008-2009. Bystyret har sluttet seg til dette (PS 66/07, 10.5.07)

Oppfølgingsprosjektet skal kontrollere hvordan revisjonens anbefalinger er iverksatt. (100 timer)

- Kontrollutvalget behandlet i møte 28.04.06, en henvendelse angående en søknad om utbygging av privat vann- og avløpsledning i Onsøy. Det ble besluttet i møte 30.5 2006 at revisjonen skulle gjennomføre en foranalyse på området vann- og avløpsanlegg. Kontrollutvalget behandlet foranalysen vedrørende "Rutiner for behandling av vann- og avløpsanlegg", den 19. 12 2006. Det ble bestemt at revisjonens skulle følge opp anbefalingene i rapporten. En gjennomgang og vurdering av navngitt sak og andre konkrete vann- og avløpssaker, skal innarbeides i oppfølgingen. (200 timer)
- Sluttrapport fra revisjonen for byggeprosjektene Gressvik sykehjem og Kulturhuset 1B. Kontrollutvalget har fulgt tre byggeprosjekter (nytt sykehjem på Gressvik, rehabilitering og utbygging av Cicignon skole og Kulturhuset 1B) for å holde seg orientert om utvikling vedr. planlegging, gjennomføring og aktuelle avvik i budsjettammer og ferdigstillelse. (100 timer) Oppfølging av Cicignon skole fortsetter. (50 timer)
- Vurdering av Borg Havns innkjøpsrutiner og overholdelse av lov om offentlige anskaffelser, og oppfølging av rapport "Innkjøp og anskaffelser", datert 28.1.08.

Kontrollutvalget har behandlet rapport om eierskapskontroll i Borg Havn (den obligatoriske delen av selskapskontrollen). Forvaltningsrevisjon i selskaper valgfri. I dette tilfelle vurderer vi det slik at det kan være hensiktsmessig å gjennomføre en forvaltningsrevisjon, for å gi bystyret relevant informasjon om økonomistyringen i selskapet. (200 timer)

Revisjonen har levert tilsvarende undersøkelse for kommunen og FREVAR ("Innkjøp og anskaffelser", datert 28.1.08). Denne er sendt til bystyret til behandling. Dette prosjektet bør inkludere en oppfølging av denne rapportens anbefalinger.(100 timer).

- Vurdering av kommunens oppfylging av krav til tilpasset opplæring i hht opplæringsloven.  
Skoleeier skal ha et forsvarlig system for å vurdere om kravene i lovverket og forskriftene blir oppfylt, og et forsvarlig system for å følge opp resultatene fra disse vurderingene og nasjonale kvalitetsvurderinger. Dette prosjektet kan også fungere som en foranalyse ift. problemstillinger knyttet til kvalitet/kunnskapsløftet. Prosjektet er en overføring fra forvaltningsrevisjonsplan 2006-2007. (300 timer)
- Vurdering av om kommunens oppfylging av krav til kvalitet i pleie- og omsorgstjenestene er i hht. kvalitetsforskriften.  
Kommunen skal ha et forsvarlig system for å vurdere om kravene i lovverket og forskriftene blir oppfylt, og et forsvarlig system for å følge opp resultatene fra disse vurderingene og nasjonale kvalitetsvurderinger. Prosjektet er en overføring fra forvaltningsrevisjonsplan 2006-2007. (300 timer)
- Vurdering av kommunens tilpasning til krav til IPLOS  
  
IPLOS er en forkortelse for Individuell Pleie og Omsorgsstatistikk. fra 1. januar 2006 er alle norske kommuner pålagt å registrere i IPLOS. IPLOS er systematisert standardinformasjon basert på individopplysninger om søkere og mottakere av kommunale sosial- og helsetjenester. Det er et verktøy for saksbehandling, dokumentasjon, rapportering og statistikk for kommunene. Datagrunnlaget for IPLOS-registeret skal sikres ved at kommunene bruker en standardmetode som danner grunnlag for vedtak om pleie- og omsorgstjenester Fra 1.1.07 er IPLOS koblet til KOSTRA, slik at produksjonstallene kan knyttes til kommuneregnskapet. (300 timer)
- Samordning av tjenester  
Tjenestetilbud må ses i sammenheng. Det har i senere år foregått en massiv utbygging av regelverket for å ivareta prinsippet om samhandling, både gjennom endringer i helse- og sosiallovgivningen, etablering av særskilte forskrifter og utarbeidelse av statlige veiledere til bruk i kommunene. Hvordan kommer samhandling, tverrfaglighet og koordinering av tjenester innenfor helse-, omsorgs- og sosialsektoren til uttrykk? Hvordan har kommunen tatt hensyn til samhandling i sine planer og rutiner, hvorvidt er de samme planer og rutiner omsatt til handling i kommunens møte med brukerne? Kan vilkårene for samhandling relateres til kommunens organisering og økonomi. (300 timer)
- Vurdering av selvkostbergninger på VAR-området. (200 timer)
- Vurdering av kommunens rutiner ved avhending (salg) av eiendom og overholdelse av EØS-bestemmelser og andre bestemmelser i denne forbindelse. Dette er et generelt risikoområde i mange kommuner. I første omgang bør interne rutiner vurderes i en foranalyse. Foranalysen vil være grunnlag for evt. beslutning om at enkelte salg skal vurderes nærmere. (100 timer)
- Kontrollutvalget behandlet i møte 20.06 2006, sak 06/35, foranalyse vedrørende sykefravær i Fredrikstad kommune. Foranalysen konkluderte med at følgende områder kan være aktuelle å se nærmere på i et forvaltningsrevisjonsprosjekt:

- Detaljert undersøkelse av sykefraværet på virksomhetsnivå
- Effekter ved bruk av OLI som styringsverktøy innen medarbeiderområdet
- Gjennomgang av IA arbeidet i kommunen - prosedyreoppfølging
- Oppfølging av de øvrige målsetningene i avtalen om et inkluderende arbeidsliv

Fredrikstad kommune med PIA (plan for inkluderende arbeidsliv) og deltakelse i prosjekt Innsatskommune sykefravær, har et høyt fokus på og aktivitetsnivå for å redusere sykefraværet. Det pågår mye arbeid som skal gi resultater frem til 2009. Et forvaltningsrevisjonsprosjekt vil kunne redegjøre mer i detalj for gjennomføring av tiltak. 12.6 2007 besluttet kontrollutvalget forvaltningsrevisjonsprosjektet skal vurderes på nytt i planperioden 2008 - 2009. (200-300 timer)

- Reserve: 350 timer settes av til eventuelle saker som måtte tilkomme.

Østfold kontrollutvalgssekretariat og Østfold kommunerevisjon har i hovedsak vurdert vesentlighet knyttet til risiko ut i fra kommunens økonomi og ut i fra et brukersperspektiv. Vi har ikke satt opp tema i prioritert rekkefølge. Begrunnelsen for det er at kontrollutvalget selv bør vurdere temaenes vesentlighet ut i fra sitt perspektiv. Vi minner om at vesentlighet kan vurderes ut i fra mange ulike perspektiver (jf pkt 2.2 i planen):

- Fra et økonomisk perspektiv, vurdert ut i fra tjenesteområdets driftsutgifter sett i forhold til kommunens totale driftsutgifter
- Fra et politisk perspektiv, vurdert ut i fra hvilke tjenesteområder som har størst vesentlighet sett fra de folkevalgtes perspektiv. (her kan oppfatningene av vesentlig het varierer mellom de ulike politiske grupperingene)
- Fra brukernes perspektiv, vurdert ut i fra hva brukerne av kommunale tjenester anser som vesentlig
- Fra medarbeidernes perspektiv, vurdert ut i fra hva de ulike medarbeiderne innenfor et tjenesteområde anser som vesentligst.
- Fra et samfunns- og miljøperspektiv, vurdert ut i fra hva som er vesentligst ved kommunens virksomhet sett i forhold til storsamfunnet og miljøet

Av departementets merknader til § 9 i Forskrift om kontrollutvalg framgår det at det i siste instans påhviler bystyret å stille de nødvendige budsjettmidler til rådighet for kontrollutvalget. Kontrollutvalget har sendt samlet forslag til budsjett for kontroll- og tilsynsarbeidet til Bystyret. I vedlegg til budsjettforslaget er timer til forvaltningsrevisjon spesifisert med 1 800 timer til revisjon (ca 6 prosjekt pr år). Det utgjør ca 30 % av ressursene som er avsatt til revisjon (6000 timer). I 2007 var andelen tilsvarende. I budsjettprosessen i forkant av neste planperiode (2010-2011) bør ressursbehovet vurderes på nytt.

De overordnede føringene for forvaltningsrevisjon vil ligge i plan for forvaltningsrevisjon. Forvaltningsrevisjonen skal videre underlegges de eksisterende bestemmelser om gjennomføring av forvaltningsrevisjon (jf. RSK 001 Standard for forvaltningsrevisjon).

Forvaltningsrevisjon kan utføres av andre enn den som er ansvarlig for revisjon av kommunens årsregnskap (jf § 9 i forskrift om kontrollutvalg). Vi foreslår at kommunens valgte revisor gjennomfører forvaltningsrevisjonen for inneværende planperiode. Kontrollutvalget bør gis fullmakt til å foreta nærmere planlegging av forvaltningsrevisjonen, herunder vedta de enkelte undersøkelser/prosjektbeskrivelser og inngå avtaler om gjennomføring med revisjonen.

Det foreslås at forvaltningsrevisjonsrapporter fortløpende skal sendes til Bystyret. Generell rapportering fra kontrollutvalget til Bystyret vil ellers skje gjennom en årlig rapport som kalles "Årsrapport for kontrollutvalget". I den årlige rapporten vises kontrollutvalgets aktivitetsnivå, revisjonens rapporteringer samt resultater av forvaltningsrevisjonsprosjektene.

Plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon skal etter forskrift om kontrollutvalg § 10 vedtas av Bystyret. Etter samme paragraf foreslås det at Bystyret delegerer til kontrollutvalget å vurdere eventuelle behov for endringer i planen i planperioden.

### **Rådmannens vurdering**

Rådmannen har ingen utdypende kommentarer til den foreslåtte planen.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/7897  
Dokumentnr.: 2  
Løpenr.: 58080/2008  
Klassering: 255  
Saksbehandler: Eva Holvik

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.06.2008	100/08
Bystyret	19.06.2008	79/08

## Kontroll med fristilte selskap

### Kontrollutvalgets innstilling:

Kontrollutvalget anbefaler formannskapet å innstille slik overfor Bystyret:

1. Bystyret ber administrasjon om å innarbeide kommunens kontrollrolle i kommunens eiermelding/eierstrategien.
2. Det skal i eiermeldingen fremgå at kommunen vil stille krav til de selskaper som ikke omfattes av kommunelovens § 80, om å gi kontrollutvalget og revisor opplysninger som er påkrevd for gjennomføring av eierskapskontroll.

Fredrikstad, 23. mai 2008

### Sammendrag

Saken omhandler kommunens kontrollrolle i fristilte selskap. Rådmannen støtter kontrollutvalget i forhold til at kontrollrollen bør være en del av kommunens eierstrategi.

### Vedlegg

Ingen.

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ku-møte 26. mars 2008 i sak 08/24.

### Saksopplysninger

I kontrollutvalgets møte den 26. mars under sak 08/24 "Eventuelt" ble det diskutert om kommunen kan utføre sin kontrollrolle i kommunens selskaper som ikke er omfattet av kommunelovens § 80. Kontrollutvalget fattet følgende vedtak:

*"Under behandlingen av selskapskontrollplanen ble det diskutert hvordan kommunen kan utføre sin kontrollrolle overfor såkalte fristilte selskap. Kontrollutvalget ønsker at ØKUS forbereder en sak om dette til neste møte".*

### Økonomiske konsekvenser

Ingen.

### Ansattes medbestemmelse

Ingen.

## Kontrollutvalgets vurdering

Kommunen har ikke bare en eierrolle overfor de fristilte selskapene, de har også en kontrollrolle. Bystyret er kommunens øverste kontrollorgan og har gjennom denne oppgaven også et ansvar for kontroll og tilsyn av de selskapene kommunen eier. Den jevne kontrollen er lagt til kontrollutvalget som er bystyrets kontrollorgan.

I forhold til de fristilte selskapene er det iverksatt en ny ordning med selskapskontroll, jf § 80 i kommuneloven. Ordningen innebærer en mulighet for kommunen til å gjennomføre visse typer av kontroll overfor selskap de eier, og kommunen har en plikt til å utarbeide en egen plan for selskapskontroll. Til orientering har kontrollutvalget vedtatt planen for selskapskontroll i perioden 2008 – 2011 i møte den 26. mars 2008, som ble behandlet i Bystyret 8. mai 2008. Det vises for øvrig til planen for nærmere redegjørelse for kommunelovens bestemmelser samt for forskrift for kontrollutvalg i kommuner.

Formålet med selskapskontrollen er nedfelt i forskrift om kontrollutvalg for kommuner og fylkeskommuner. I følge reglene skal kontrollutvalget påse at det gjennomføres kontroll med forvaltningen av eierinteressene i de selskaper som er omfattet av selskapskontrollen.

Selve selskapskontrollen gjelder ikke for alle fristilte selskap. I kommunelovens § 80 pålegges kommunen å gjennomføre selskapskontroll av heleide kommunale selskaper. Dette vil si interkommunale selskaper (IKS) og aksjeselskaper kommunen eier alene eller sammen med andre kommuner/fylkeskommunen. Når det gjelder kommunale foretak er disse gjenstand for samme revisjon- og kontrollpraksis som ordinær kommunal virksomhet.

Når det gjelder andre fristilte aksjeselskaper der kommunen har aksjer sammen med private aktører, har ikke kommunen samme mulighet for kontroll med mindre dette fremgår av vedtektene for aksjeselskapet.

Den samme problemstilling vil gjelde for stiftelser, med mindre også at dette fremgår av stiftelsens statutter.

Bystyret i Fredrikstad kommune har i forbindelse med behandlingen av budsjett 2008 vedtatt at det skal utarbeides en Eiermelding/Eierstrategi for kommunens eierinteresser i selskaper.

På generelt grunnlag vil en Eiermelding/Eierstrategi ha som målsetting å gi en oversikt over kommunens engasjement i ulike selskap samtidig som det blir sagt noe om hva kommunen vil med sitt **eierskap**. En viktig effekt vil være å øke bevissthet hos politikerne rundt kommunens rolle som eier. Politikerne får, gjennom en konkret sak, kjennskap til kommunens engasjement i ulike selskap. Videre kan for eksempel drøftelser om Eiermeldingen omfatte spørsmål om styresammensetningen, hvem som skal oppnevne styremedlemmer og om det er selskap som kommunen bør vurdere avvirket.

Sekretariatet vurderer i denne sammenheng at kommunens kontrollrolle bør vurderes tatt inn i en slik Eiermelding/Eierstrategi. Kommunen bør innarbeide kontrollrollen i Eiermeldingen ved at det stilles krav til de selskaper som ikke omfattes av kommunelovens § 80, om å gi kontrollutvalget og revisor opplysninger som er påkrevd ved slike eierskapskontroller.

## Rådmannens vurdering

Rådmannen støtter kontrollutvalget i forhold til at kontrollrollen bør være en del av Eierstrategien. Hvordan en vil anbefale at dette løses, vil en komme tilbake til i forbindelse med sakene om Eierstrategien.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/1748  
**Dokumentnr.:** 2  
**Løpenr.:** 15065/2008  
**Klassering:** F40  
**Saksbehandler:** Anne-Kari Sønsterød

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.06.2008	101/08
Bystyret	19.06.2008	80/08

## Politiråd i Fredrikstad - opprettelse og organisering

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Opprettelse av politiråd i Fredrikstad, vedtas.  
Kommunens SLT ordning vil være en del av politirådsordningen.
2. Vedlagte forslag til mandat godkjennes.
3. Ordningen med politiråd iverksettes fra og med august 2008.

Fredrikstad, 10.03.08.

### Sammendrag

Regjeringen har besluttet at det skal etableres et mer formalisert samarbeid mellom politidistriktene og kommunene. Jf omtalen i St.prp.nr 1 ( 2006-2007). Det skal opprettes lokale politiråd som samler politi og kommunale myndigheter til systematisk samarbeid.

Politiråd defineres som et samarbeidsforum på strategisk nivå i politiet og kommunen som har et ansvar i forhold til trygghet og trivsel i kommunen.

Fredrikstad kommune har siden 2003 hatt et formalisert samarbeid med politiet gjennom den såkalte SLT (= Samordning av Lokale rus- og kriminalitetsforebyggende Tiltak) - modellen. Denne ordningen har primært omfattet barn og ungdom.

Et politiråd er tenkt å skulle ivareta et samarbeid knyttet til ansvar for hele befolkningen (alle aldersgrupper).

Rådmannen foreslår at det etableres en ordning med et politiråd i Fredrikstad kommune med virkning fra august 2008, hvor SLT blir en del av ordningen.

### Vedlegg

1. Forslag til mandat for politirådet
2. Enkelt kart som visualiserer dagens SLT ordning

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

3. Rundskriv 2007/ 005 fra Politidirektoratet
4. St. prp. nr 1 (2006-2007), side 92.

## 5. Utskrift av internettopplysninger fra andre kommuner

### Saksopplysninger

I rundskriv 2007/005 fra Politidirektoratet heter det innledningsvis: "Regjeringen har besluttet at det skal etableres et mer formalisert samarbeid mellom politidistriktene og kommunene, jf omtalen i St.prp. nr. 1 (2006-2007), side 92. Det skal opprettes lokale politiråd som samler politi og lokale myndigheter til systematisk samarbeid og felles idédugnader. Dette gir en arena for å omsette kunnskap om lokale problemer til en samordnet innsats. Jf St.prp. nr 1, (2006 -2007), side 14 -15.

Politiråd defineres som et samarbeidsforum på strategisk nivå i politiet og kommunen som har et ansvar i forhold til "trygghet og trivsel" i kommunen.

### Formål.

Formålet med samarbeidet vil være å utveksle informasjon, etablere felles problemforståelse og få kunnskap som er av strategisk betydning i forhold til de prioriteringer og beslutninger som må foretas innenfor den enkelte sektor."
--

I Fredrikstad kommune er det allerede etablert et formalisert samarbeid mellom kommunen og politiet i regi av en SLT modell. **SLT** står for **S**amordning av **L**okale rus og kriminalitetsforebyggende **T**iltak, i hovedsak med fokus på barn og ungdom. Fra blant annet Justisdepartementets rus og kriminalitetsforebyggende råd (KRÅD), politiets kriminalitetsforebyggende forum (PKF) og politidirektoratet skisseres muligheter for å organisere et politiråd som en utvidelse av, eller en erstatning for, SLT- ordningen, i de kommunene som allerede har etablert et slikt samarbeid.

I denne saken vurderes organiseringen av et politiråd i forhold til den eksisterende SLT modellen og erfaringer fra arbeidet her, knyttet til formål og muligheter.

### Økonomiske konsekvenser

Ingen.

### Ansattes medbestemmelse

Har ikke relevans.

### Vurdering

Med utgangspunkt i definisjonen i ovennevnte rundskriv skal et politiråd være et samarbeidsforum på strategisk nivå i politiet og kommunen som har et ansvar i forhold til "trygghet og trivsel" i kommunen. Med strategisk nivå må vi forstå at representantene i rådet har beslutningsmulighet og posisjoner til å påvirke og instruere.

I andre kommuner som har lagt ut informasjon om sine politiråd på internett, eller som vi har muntlig informasjon fra, ser man at både antall medlemmer og organisering av politiråd varierer. Dette er forklarlig med tanke på at kommunene er svært ulike både i størrelse (antall innbyggere) og organisering av tjenestetilbudene.

Larvik kommune har, for eksempel opprettet et politiråd med 11 medlemmer, hvor politisk nivå er representert med kun to; ordfører og politisk leder for oppvekst og læring. De øvrige representerer administrativt nivå for tjenesteområdene og en representant fra Larvik næringsforening.

Skedsmo kommune har et råd med kun 4 faste medlemmer; ordfører, rådmann, politistasjonssjef og SLT koordinator.

I Moss kommune er man per januar/ februar i ferd med å skrive sak vedrørende opprettelse av politiråd. Her vil det etter sigende bli foreslått representasjon fra politisk nivå med kun ordfører.

Med tanke på å ha ansvar og en felles forståelse for TRIVSEL OG TRYGGHET i Fredrikstad kommune, vil rådmannen kunne peke på en rekke strategiske nivåer som kunne vært representert i et politiråd. Men her må det tas hensyn til hensiktsmessighet og mulighet.

I dag består styringsgruppa for SLT av ordfører, rådmann, politistasjonssjef, administrative og politiske ledere ved 3 seksjoner og dertil hørende utvalg, samt SLT koordinator. Til sammen 11 medlemmer.

Formålet med et politiråd skal være:

- Å utveksle informasjon
- Etablere felles problemforståelse
- Få kunnskap som er av strategisk betydning i forhold til prioriteringer og beslutninger som må foretas.

Et politiråd skal ikke være et organ for enkeltsaker og ansvarsfordeling av oppgaver eller utarbeidelse av tiltak og tiltakskjeder. Dette vil ligge til etat-/ virksomhetsnivået i vår kommune. Allikevel skal representantene i et politiråd kunne informere og rapportere om utfordringsområder, gjennomførte tiltak og trender i samfunnet (samfunnsutviklingen) innenfor de ulike tjenesteområder, på vegne av sine ansatte.

Videre skal medlemmene i et politiråd ha ansvar for å viderefremme og sørge for implementering hos sine medarbeidere den felle problemforståelse rådet til enhver tid har. Samt sørge for at det iverksettes tiltak i tråd med gjeldende forståelse. For eksempel kan politirådets medlemmer enes om at et distrikt på et gitt tidspunkt ser ut til å være mer plaget av hærverk enn andre distrikt, og på bakgrunn av en slik enighet rette fokus / sette inn tiltak på fra flere instanser i dette distriktet.

Rådmannen mener at det kan være berettiget å fortsatt ha et relativt stort politiråd/ styringsgruppe for SLT i Fredrikstad kommune, av hensyn til kommunens størrelse og organisering, og med tanke på at førstehåndsinformasjon og kunnskapsutveksling er avgjørende for å danne felles problemforståelse og få eierforhold til tiltakene som settes inn.

Fredrikstad kommune har siden 2002 vært en såkalt SLT kommune, og rådmannen mener det er viktig å bygge videre på de gode erfaringene vi har.

Mange erfaringer viser at vår modell fører til at tiltak og aktiviteter raskt kan iverksettes, og at samarbeidet mellom politiet og oppveksttjenestene fungerer godt (her kan vises til uttalelser fra politiets forebyggende avsnitt, ungdomsskolene, videregående skole, fritidsklubbene, utekontakten, helsevern for barn og unge m.fl.)

Rådmannen foreslår at mandatet for styringsgruppa for SLT fra august 2008 blir en del av politirådets mandat. Dette vil være hensiktsmessig både av hensyn til ressursbruk, helhetstenkning og kontinuitet i arbeidet.

### **Hvem bør sitte i et politiråd i Fredrikstad kommune?**

Med henvisning til andre kommuners erfaring med å ha representant fra næringsforeninger i SLT og politirådsarbeidet, mener rådmannen det vil være strategisk og tidsriktig å foreslå en slik ordning også i Fredrikstad kommune. Videre mener rådmannen det vil være riktig og hensiktsmessig å ha politisk representasjon fra de utvalgene som administrerer arbeid / virksomheter knyttet til direkte arbeid med mennesker; oppvekstutvalget, sosial og omsorgsutvalget og kultur og næringsutvalget. Med henvisning til politirådets formål om å etablere felles problemforståelse, vil det være av stor betydning for praktisk gjennomføring,

ressursinnsats og motivasjon at både politisk og administrativ ledelse har deltatt i felles drøftinger i politirådet.

Det er ønskelig både fra politiet selv og kommunens side at politiet har to faste representanter i politirådet, hvorav den ene er stasjonssjefen.

Rådmannen foreslår derfor at et kommende politiråd, inklusiv styringsgruppe for SLT, i Fredrikstad kommune blir sammensatt som følger: ( til sammen 12 representanter):

- Ordfører ( leder)
- Leder av oppvekstutvalget
- Leder av sosial- og omsorgsutvalget
- Leder av kultur- og næringsutvalget
- Rådmannen
- Politistasjonssjef
- Politirepresentant
- Seksjonssjef omsorg og oppvekst
- Seksjonssjef plan og miljø
- Seksjonssjef kultur og næring
- Representant for næringen
- SLT koordinator ( sekretær)

For å bidra til tverrpolitisk forståelse og tilstrekkelig informasjons- kunnskapsutveksling, legges det inn i rådets mandat at det gjennomføres minst 4 politirådsmøter per år; hvorav ett inkluderer invitasjon til alle politiske partier ved gruppeleder.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/8156  
**Dokumentnr.:** 1  
**Løpenr.:** 50251/2008  
**Klassering:** 062  
**Saksbehandler:** Jan Eivind Eriksen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Styret for FREVAR KF	23.05.2008	15/08
Formannskapet	05.06.2008	102/08
Bystyret	19.06.2008	81/08

## Informasjon om FREVAR KF

### Direktørens innstilling

Direktøren anbefaler styret i FREVAR KF å fatte slikt vedtak:

Informasjon vedrørende FREVAR KF sin drift, oppbygging, formål samt organisatorisk plassering i Fredrikstad kommune tas til etterretning.

Fredrikstad, 30.04.2008

### Styret for FREVAR KFs behandling 23.05.2008:

#### Votering

Direktørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

### Styret for FREVAR KFs vedtak 23.05.2008:

Informasjon vedrørende FREVAR KF sin drift, oppbygging, formål samt organisatorisk plassering i Fredrikstad kommune tas til etterretning.

### Sammendrag

FREVAR KF ønsker med denne saken å informere eget styre, bystyret og andre interesserte om hva foretaket står for, og hva som er foretakets organisatoriske stilling i Fredrikstad kommune.

FREVAR KF eier og driver kommunens prosessanlegg innenfor produksjon av drikkevann, rensing av avløpsvann, energigjenvinning av husholdningsavfall, gjenvinning av grovavfall fra husholdningene samt kommunens deponiarealer.

Virkeområdene er hjemlet i foretakets vedtekter.

Foretaket produserer tjenester innenfor selvkostområdet for Fredrikstad kommune, og driver samfunnsansvarlig forretningsdrift overfor andre kunder.

Foretaket har i en årrekke vært fokusert på både miljø, samfunn og økonomi, den 3-delte bunnlinje. Dette har resultert i stadig lavere priser på tjenester utført for egen kommune, meget gode resultater i forhold til miljø, aktiv deltakelse i næringsutvikling i kommunen, og årlige overføringer av næringsoverskudd til Fredrikstad kommune.

## Vedlegg

- 1 Årsrapport 2007 FREVAR KF
- 2 Plandokument 2008-2011 FREVAR KF

Sendes ikke med dokumentene til bystyret nå. Ovennevnte dokumenter har vært vedlegg i tidligere saker: saknr. 55 i bystyrets møte 8.5.2008 og saknr. 154 i bystyrets møte 6.12.2007.

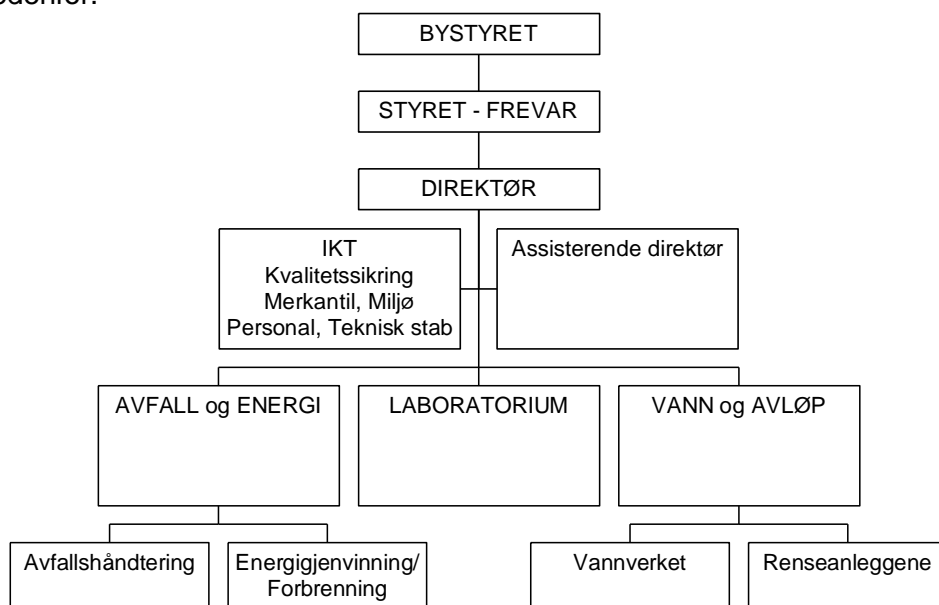
## Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Bystyresak nr. 02/0042 Etablering av FREVAR som kommunalt foretak

## Saksopplysninger

### Organisering

FREVAR KF er iht. kommunestyrevedtak av 21.03.02, organisert som et kommunalt foretak. Dette innebærer at selskapet juridisk er en del av Fredrikstad kommune, som også vedtar budsjett og regnskap for foretaket. Foretaket har eget styre, som rapporterer til bystyret via formannskapet. Rådmannens rolle i foretaket er mulighet til å kreve utsatt effektivering av styrevedtak fra FREVAR-styret, til sakene har vært behandlet i bystyret. Organiseringen vises i figur nedenfor.



### Hva gjør FREVAR KF?

All aktivitet ved FREVAR KF begrunnes i foretakets formål, som er en del av gjeldende vedtekter:

#### § 3 Foretakets formål

*Foretakets formål er å drifte og vedlikeholde vann- og avløpsanlegg med tilhørende anlegg, deponi, forbrenningsanlegg og sorteringsanlegg for avfall innenfor fastlagt kvalitet. Tjenestene skal ytes til Fredrikstad kommune og kan i tillegg tilbys andre.*

*I tillegg kan foretaket engasjere seg i virksomhet, både innenfor og utenfor Fredrikstad kommune, som naturlig hører sammen med formålet når dette på forhånd er godkjent i kommunestyret. Slikt engasjement skal normalt skje gjennom eierskap hvor kommunens økonomiske risiko er begrenset til innskutt kapital.*

*Virksomheten skal drives etter forretningsmessige prinsipper og levere tjenester på konkurransedyktige vilkår sammenlignet med tilsvarende foretak og bedrifter. Alle avgiftsfinansierte tjenester skal leveres til selvkost. Miljøaspektet skal vektlegges.*

Med bakgrunn i dette har foretaket utviklet seg til å bli en produksjonsbedrift med fokus på kvalitet og miljø i alle ledd. Det arbeides kontinuerlig med å produsere de tjenester som ytes innenfor selvkostområdet til lavest mulig pris, samtidig som kvalitets- og miljøhensyn tas på alvor. I tillegg står foretaket for samfunnsansvarlig forretningsdrift i alle andre henseender. Dette innebærer at det fokuseres på en tredelt bunnlinje, som konkretiserer samfunnsansvaret ved hjelp av tre dimensjoner:

- Miljøhensyn
- Sosiale hensyn (samfunn)
- Økonomiske resultater

For Fredrikstad-samfunnet er FREVAR KF en viktig brikke i kampen for et bedre miljø. Foretaket spiller en sentral rolle i energiutviklingen i kommunen, og på Øra industriområde spesielt. Dette sikrer kommunen stor grad av innflytelse på viktig samfunnsutvikling.

Foretakets næringsvirksomhet har generert positive tilskudd til kommunen i en årrekke. Både i form av lave kostnader på utførte tjenester, og direkte bidrag fra foretakets næringsoverskudd:

År	Bidrag til kommunen
2007	7 500 000
2006	3 000 000
2005	7 000 000
2004	2 200 000
2003	450 000

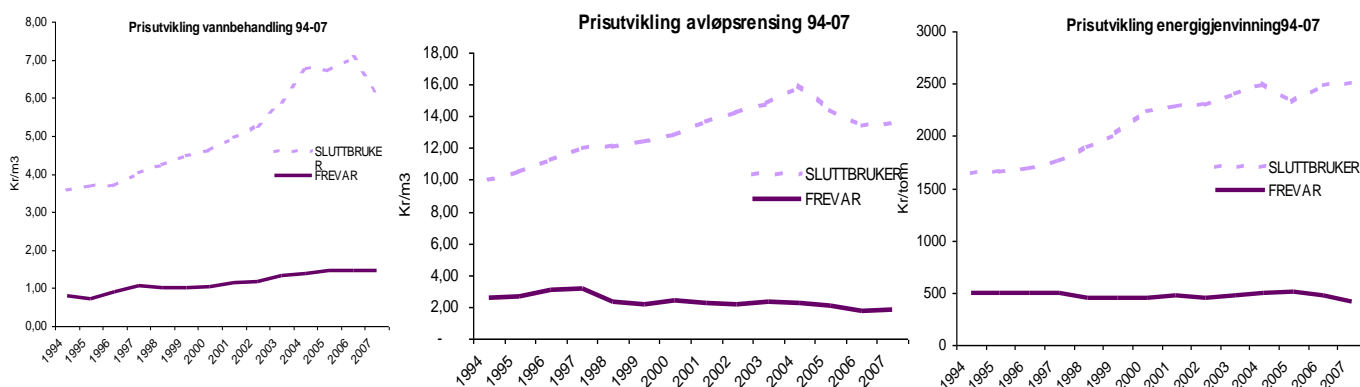
### Selvkostområdet

I 2007 hentet foretaket ca. 42% av omsetningen innenfor selvkostområdet. Dette omfatter alle tjenestene foretaket yter for egen kommune:

- Produksjon av drikkevann, fra råvannsinntak til ferdig rensed drikkevann
- Transport og rensing av avløpsvann
- Energigjenvinning av husholdningsavfall
- Mottak og håndtering av grovavfall og farlig avfall fra husholdningene.

Tjenestene som produseres innenfor selvkostområdet finansieres hovedsakelig ved kommunale avgifter. Avgiftene kreves inn av teknisk drift, og overføres til FREVAR KF iht. avtalt budsjett. I tillegg betaler kommunens innbyggere ved levering av grovavfall til gjenvinningsstasjonen på Øra.

Foretaket har arbeidet målrettet med å produsere tjenestene på en mest mulig effektiv måte, og prisutviklingen vises i tabellene nedenfor:



### **Næringsvirksomheten**

58% av foretakets inntekter kom i 2007 fra næringsvirksomheten. Dette omfatter:

- Produksjon av drikkevann for Hvaler kommune
- Rensing av avløpsvann fra Hvaler kommune
- Energigjenvinning av avfallsbasert brensel fra andre kommuner
- Deponering av næringsavfall
- Behandling av forskjellige avfallsfraksjoner på deponiområdene
- Mottak av substrater for biogassproduksjon
- Driftsoperatør for Fredrikstad Fjernvarme AS
- Driftsoperatør for Fredrikstad Biogass AS
- Driftsoperatør for Bio-EI Fredrikstad AS

I tillegg ivaretas foretakets og kommunens eierinteresser i følgende selskaper:

- Fredrikstad Fjernvarme AS
- Fredrikstad Biogass AS
- Bioressurs Østlandet AS
- Østfold Gjenvinning AS
- Nordic Shell Holding AS

### **Miljøet**

Hele FREVAR KF har siden år 2000 vært sertifisert i henhold til miljøstyringsstandarden ISO 14001, og vannverket i tillegg etter kvalitetsstandarden ISO 9001. Dette er en av grunnpilarene i begrepet "distriktets miljøbedrift".

Virksomheten medfører miljøpåvirkning når det gjelder utslipp til luft og vann, støy og lukt. De virkningene som anses vesentlige for FREVAR totalt sett, er utslipp til luft og vann. Dette begrunnes i lovbestemte krav, samt:

- Utslipp til luft fra FA i form av ca 60 000 Nm<sup>3</sup>/h rensert røykgass.
- Utslipp til luft fra ca 450 mål deponiareale (diffuse utslipp fra nedbrytningsprodukter og flyktige stoffer).
- Utslipp til vann i form av ca 30 000 m<sup>3</sup>/døgn rensert avløpsvann fra hovedrenseanlegget.

De største positive miljøpåvirkningene er:

- Produksjon av drikkevann.
- Rensing av avløpsvann fra Fredrikstad og Hvaler kommuner.
- Avfallshåndtering, omfattende forbrenning med energigjenvinning, sortering, gjenvinning og deponering.
- Leveranse av høytrykksdamp til nærliggende prosessindustri, som erstatter bruk av ca. 20 000 tonn fyringsolje/år.
- Reserveforsyning til byens fjernvarmenett.

### **Framtiden**

FREVAR KF framstår som kommunens verktøy på miljøsidene innenfor avfallshåndtering, gjenvinning, miljøvennlig energiproduksjon samt andre typer utslippsproblematikk.

Langsiktig satsing på kompetanse gjør det mulig for FREVAR KF å:

- Fortsette og utføre tjenester for Fredrikstad kommune til konkurransedyktige priser innenfor selvkostområdet.
- Videreføre foretakets satsning på å være en profesjonell driftsoperatør for andre anlegg innenfor våre kompetansefelt.
- Være kommunens heleide verktøy og pådriver innenfor næringsutvikling innenfor gjenvinnings- og energibransjen.
- Fortsette og generere næringsoverskudd til kommunen.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ivaretas av de ansattes representanter i styret.

### **Vurdering**

FREVAR har et godt renommé i VAR-bransjen, og har gjennom en årrekke oppnådd meget gode resultater både miljømessig og økonomisk. Dette er det verd å ta vare på for Fredrikstad-samfunnet. Høy kompetanse i alle ledd, samt nyttegjøring av synergieffekter mellom de forskjellige anleggene, er en forutsetning for disse resultatene, og bør fortsatt være en målsetning for foretaket.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2007/12251  
Dokumentnr.: 18  
Løpenr.: 59500/2008  
Klassering: 080  
Saksbehandler: Anita Simensen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	05.06.2008	103/08
Bystyret	19.06.2008	82/08

## Flerkulturelt kontaktutvalg - søknad om fritak og valg av ny innvanderrepresentant.

### Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Søknad om fritak fra innvanderrepresentant Jadranka Selimovic innvilges.
2. Som ny innvanderrepresentant for resten av perioden 2007 – 2011 velges vararepresentant Fahmo Aden Moalin Omar inn som fast medlem.
3. Som ny vararepresentant for resten av perioden 2007 – 2011 velges:  
Snjezana Kazaz, Karstensensvei 34, 1617 Fredrikstad

Fredrikstad, 26.05.2008

### Sammendrag

Jadranka Selimovic søker om fritak fra vervet som innvanderrepresentant i Flerkulturelt kontaktutvalg, og utvalget har kommet med forslag på nytt medlem og varamedlem.

### Vedlegg

Ingen.

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Søknad om fritak fra Jadranka Selimovic, 31.03.2008

### Saksopplysninger

Flerkulturelt kontaktutvalg består av 4 politiske representanter med vararepresentanter, og 4 innvanderrepresentanter med vararepresentanter. Alle valgt i bystyrets møte 08.11.07. Innvanderrepresentant Jadranka Selimovic søker om fritak for vervet av personlige grunner, Flerkulturelt kontaktutvalg har kommet med forslag på nytt medlem og varamedlem til utvalget. Jadranka Selimovic har vært nestleder og flerkulturelt kontaktutvalg utpeker selv nestleder blant innvanderrepresentantene.

**Økonomiske konsekvenser**

Ingen

**Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant.

**Vurdering**

Rådmannen anbefaler at søknad om fritak innvilges og at suppleringsvalg foretas.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2008/8713  
**Dokumentnr.:** 3  
**Løpenr.:** 60193/2008  
**Klassering:** 150  
**Saksbehandler:**

## Møtebok

<b>Behandlet av</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Utvalgssaksnr.</b>
Formannskapet	05.06.2008	104/08
Bystyret	19.06.2008	83/08

## Handlingsplan 2009 - 2012 for Fredrikstad kommune

Partiene vil legge frem sine forslag i Formannskapets møte 5.6.2008

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

**Saksnr.:** 2007/14735  
**Dokumentnr.:** 2  
**Løpenr.:** 55595/2008  
**Klassering:** 033  
**Saksbehandler:** Eva Kristin Andersen

## Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Formannskapet	22.05.2008	79/08
Bystyret	19.06.2008	84/08

## Møteplan 2. halvår 2008 og 1. halvår 2009

### Innstilling

Ordføreren anbefaler Formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Møteplan for 2. halvår 2008 vedtas slik det fremkommer i vedlegg 1.
2. Møteplan for 1. halvår 2009 vedtas slik det fremkommer i vedlegg 2.

Fredrikstad, 16.05.2008

### Formannskapets behandling 22.05.2008:

Rettelse: Formannskapets møte 19.5.2009 er tirsdag (og ikke torsdag).  
Ordførerens forslag ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

### Formannskapets innstilling 22.05.2008 til Bystyret:

1. Møteplan for 2. halvår 2008 vedtas slik det fremkommer i vedlegg 1.
2. Møteplan for 1. halvår 2009 vedtas slik det fremkommer i vedlegg 2.

### Sammendrag

Ordføreren legger med dette fram forslag til møteplan for 2. halvår 2008 og 1. halvår 2009. I møteplanene for formannskapet er det tatt hensyn til arbeidet med årsbudsjett 2009 og handlingsplan 2010 - 2013 .

### Vedlegg

1. Møteplan for 2. halvår 2008 – ordførerens forslag
2. Møteplan for 1. halvår 2009 – ordførerens forslag

### Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

Ingen

### Saksopplysninger

Ordføreren legger med dette fram forslag til møteplan for 2. halvår 2008 og 1. halvår 2009. I møteplanen legges til grunn for møter i Formannskap og Bystyret.

Formannskapet fastsetter selv møter utover de som er angitt i møteplanen dersom det viser seg å være behov for det.

De øvrige utvalg fastsetter selv sine egne møteplaner som er tilpasset de vedlagte møteplaner, og som sikrer at de saker som krever behandling i utvalgene kan behandles i rett tid før behandlingen i Formannskapet og Bystyret.

I forslag til møteplan for 2.halvår 2008 forutsettes det at rådmannen legger fram forslag til budsjett i formannskapets møte 23. oktober, samtidig som det gis en orientering om konsekvensene av forslag til statsbudsjett. Formannskapet avgir sin innstilling 20. november. Deretter legges innstillingen ut til alminnelig ettersyn i 14 dager. Arbeidsmiljøutvalget, Eldrerådet og rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne avgir uttalelse i forhold til rådmannens forslag før formannskapet girt sin innstilling til bystyret. Årsbudsjett vedtas av bystyret 4. desember. På grunnlag av dette må fagutvalgene behandle sine budsjetter før 31.12.08.

I forslag til møteplan for 1. halvår 2009 forutsettes det at handlingsplan 2010 – 2013 rulleres i juni 2009.

Formannskapet avgir sin innstilling til Handlingsplanen 2010 - 2013 i møte 4. juni. Deretter legges innstillingen ut til alminnelig ettersyn i 14. dager. Arbeidsmiljøutvalget, eldrerådet og rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne avgir uttalelse i forhold til rådmannens forslag før formannskapet girt sin innstilling til bystyret. Handlingsplanen vedtas i bystyrets møte 18. juni.

Det legges frem møteplan for både 2. halvår 2008 og 1. halvår 2009, slik at representantene allerede nå kan hensynta møtedatoer i sine planer. Med dette håper en å kunne redusere omfang av forfall til møter.

### **Økonomiske konsekvenser**

Da det utbetales møtegodtgjøring pr. møte er antall møter avgjørende i forhold til totale kostnader.

### **Ansattes medbestemmelse**

Ikke relevant.

### **Vurdering**

Formannskapets møter starter kl. 09.00 på aktuelle datoer, mens bystyrets møter starter kl. 17.00. Det foreslås at bystyremøtet i desember-08 starter kl. 09.00 pga budsjettbehandlingen, og i juni-09 kl. 09.00 pga. behandlingen av handlingsplanen.

# FREDRIKSTAD KOMMUNE

Saksnr.: 2008/8948  
Dokumentnr.: 4  
Løpenr.: 59927/2008  
Klassering: X01  
Saksbehandler: Eva Kristin Andersen

## Møtebok

Behandlet av Bystyret	Møtedato 19.06.2008	Utvalgssaksnr. 85/08
--------------------------	------------------------	-------------------------

### Interpellasjon: Forsøpling og 17.mai-feiring

Fra Svein Bendik Hansen, Bymiljølista:

*Som bystyre-repr. for Bymiljølista vil jeg invitere bystyrets medlemmer til en diskusjon ang. forsøpling på 17. mai spesielt i sentrum og sentrumsnære områder. Hva må vi regne med av forsøpling og hva kan vi forebygge? På 17 mai ble det solgt party-streamers blant annet i Gågata og på Torvet. Jeg mener det ikke skal tillates salg av det verken før eller etter 17. mai. Noen vil sikkert velge å kjøpe det i Sverige, men vi bør ikke oppmuntre til det her i byen.*

*Jeg har ikke noe imot av russen feirer seg selv, men når kommunen låner ut Trosvikstranda / Seiersborg parkeringsplass til russen må det stilles klarere krav som utleier. Russen må bli pålagt å rydde oftere og det må stilles krav om at det leies inn et toalettanlegg blant annet for å forebygge eventuelle drukningsulykker.*

*Jeg vil derfor foreslå at dette sendes som et oversendelsesforslag til administrasjonen hvor forslagene blir vurdert til neste års 17. mai-feiring.*