

**Møteprotokoll
Bystyret**

Møtedato: 10.02.2011,
Tidspunkt: fra kl. 17:00 til kl. 21:40
Møtested: Bystyresalen, Gamlebyen
Fra – til saksnr.: 1/11 - 12/11

Representanter:	Møtt	Møtende varamedlemmer:
ARBEIDERPARTIET		
1. Kari Agerup	M	
2. Jon-Ivar Nygård	M	
3. Svein Roald Hansen	F	Torill Huth
4. Wenja E. Ringen	M	
5. Svein Høiden	M	
6. Bjørge Johansen	M	
7. Arne Øren	M	
8. Atle Ottesen	M	
9. Terje Moland Pedersen	M	
10. Frøydis Wroldsen	M	
11. Mariann Hovda	M	
12. Kay Øistad	M	
13. Kirsti Sand Aune	M	
14. Eileen Dvergsdal	M	
15. Raymond Svendsen	M	
16. Rune Fredriksen	M	
17. Victor Kristiansen	M	
18. Odd Hasselgård	M	
FREMSKRITTSPARTIET		
1. Eva Kristin Andersen	M	
2. Leif Eriksen	M	
3. Bjørnar Laabak	M	
4. Agnes Serine Antonsen	M	
Bossum		
5. Kjell Petter Holen	M	
6. Anita Johanne Vik	M	
7. Vigdis Giltun	F	Grete Kristiansen
8. Arvid Vestvik	M	
9. Marianne Kristiansen	M	
10. Geir Johansen	M	
11. Sigmund Are Nordberg	M	
12. Eva Charlotte Fredheim	M	
13. Roar H. Andreassen	M	
14. Stig Tore Nordberg	M	
15. Per Ånund Holen	M	
16. Carl Johan Holm	M	
17. Elisabeth Haneng Tvete	M	

	HØYRE	Møtt	
1.	Ingrid I. Willoch	M	
2.	Peter Kuran	M	
3.	Tor Prøitz	M	
4.	Rita Holberg	M	
5.	Bengt Morten M. Wenstøb	F	Bjørn Kjelsaas Andersen
6.	Lars Petter Kuran	F	Ola H. Storli
7.	Anne M. Frestad Andersen	F	Carl Henrik Amundsen
	KRISTELIG FOLKEPARTI		
1.	Per Lebesby	F	Jan Paus
2.	Dag Høidal	M	
3.	Anne-Line Dahle	M	
	SOSIALISTISK VENSTREPARTI		
1.	Arild Skau	M	
2.	Tom Dreyer	M	
	VENSTRE		
1.	Ulf Trenum	M	
2.	Svein Gerhard Skahjem	M	
	PENSJONISTPARTIET		
1.	Bjørn Tindlund	M	
	SENERPARTIET		
1.	Hans Ek	M	
	FOLKETS STEMME		
1.	Anne Lise Ulriksen	M	
	BYMILJØLISTA		
1.	Svein Bendik Hansen	M	

Møtende fra administrasjonen: Rådmann Jan Lasse Hansen, kommunalsjefene Anne Skau, Roy H. Jakobsen, Dag W. Eriksen, Kari Sørum, Eva Milde Grunwald og Ole Petter Finess.

Møtesekretær Anita Simensen.

.....
Eva Kristin Andersen
ordfører

.....
Ingrid. I. Willoch
varaordfører

.....
Jon-Ivar Nygård

.....
Arild Skau

Merknader

Antall stemmeberettigede til stede: 53 av 53 medlemmer

Det var ingen merknader til innkallingen og sakslisten samt ettersendt sak som var utsendt med innstillingene fra formannskapet.

Habilitet:

Det var ingen som ønsket å få prøvet sin habilitet.

Taletid (makstid):

Et enstemmig Bystyre vedtok 3 minutter taletid pr innlegg.

Sakliste

- PS 1/11 Referatsaker til Bystyrets møte 10.02.2011
 - PS 2/11 Belønningsordning for bedre kollektivtransport og mindre bilbruk - oppstart av arbeidet med en 4-årig søknad
 - PS 3/11 Barnevern - statlig satsing med målsetting om å styrke barneverntjenesten i utsatte kommuner
 - PS 4/11 Salg av O.P.Pettersens gate 4 og Agentgaten 4 (Britannia)
 - PS 5/11 Konkurransetsetting av sykehjem og omgjøring av kjøkkentjenesten til kommunalt foretak. (Rådmannens forslag til Handlingsplan 2011 - 2014 og Budsjett 2011 - seksjon for omsorg og sosiale tjenester)
 - PS 6/11 Kommuneplan 2011 - 2023, Samfunnsdelen – Sluttbehandling
 - PS 7/11 Søknader fra fem idrettsklubber om lånegarantier til kunstgressbaner.
 - PS 8/11 Endring av politivedtekter for Fredrikstad kommune
 - PS 9/11 Fastsetting av valgdag for kommunestyre- og fylkestingsvalget 2011
 - PS 10/11 Forsøk med deltagende budsjett 2011 i Fredrikstad kommune
 - PS 11/11 Interpellasjon: Rentekompensasjon og kirkeinvesteringer/-vedlikehold
- Ettersendt sak:
- PS 12/11 Interpellasjon: Forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune – ny vurdering

PS 1/11 Referatsaker til Bystyrets møte 10.02.2011

FSK-sak 183/10:

Høring – forslag til endringer i opplæringslov og privatskolelov – Kompetanseregler m.m.
Formannskapetets vedtak 09.12.2010:

1. Vedlagte forslag til høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune oversendes Kunnskapsdepartementet
2. Vedtaket fattes i henhold til kommunelovens §13 – utvidet myndighet i hastesaker, jfr.delegeringsreglementet punkt 1.2.3.

FSK-sak 7/11:

Høring - ny lov om kommunale helse- og omsorgstjenester

Formannskapetets vedtak 13.01.2011:

1. Fredrikstad kommune slutter seg til forslaget til ny lov om kommunale helse- og omsorgstjenester med de bemerkninger som er nevnt i saksfremstillingen.
2. En tydeligere finansieringsordning for kommunene må på plass og denne må ivareta de økte utgifter et slikt lovforslag nødvendigvis må gi.
3. Formannskapet fattet vedtak i saken med hjemmel i kommunelovens § 13 – utvidet myndighet i hastesaker, jfr. Delegasjonsreglementets punkt 1.2.3.

FSK-sak 8/11:

Høring – Ny folkehelselov

Formannskapetets vedtak 13.01.2011:

1. Fredrikstad kommune slutter seg til forslaget til ny folkehelselov med de bemerkninger som er nevnt i saksfremstillingen
2. Formannskapet fattet vedtak i saken med hjemmel i kommuneloven §13 – utvidet myndighet i hastesaker, jfr. Delegasjonsreglementets punkt 1.2.3.

Bystyrets behandling 10.02.2011:

Votering:

Referatsakene ble enstemmig tatt til orientering.

Bystyrets vedtak 10.02.2011:

Referatsakene ble tatt til orientering.

PS 2/11 Belønningsordning for bedre kollektivtransport og mindre bilbruk - oppstart av arbeidet med en 4-årig søknad

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. På vegne av Fredrikstad-/Sarpsborg-området starter Østfold fylkeskommune prosessen med å utarbeide en søknad om 4-årig avtale med Samferdselsdepartementet om midler fra Belønningsordning for bedre kollektivtransport og mindre bilbruk.

2. Søknad om 4-årig avtale med Samferdselsdepartementet om midler fra Belønningsordning for bedre kollektivtransport og mindre bilbruk fremmes for 2012.
3. En samarbeidsavtale om areal- og transportplanlegging i Nedre Glomma legges til grunn for søknad om 4-årig avtale om Belønningsmidler.
4. Arbeidet med samarbeidsavtalen starter i 2010.

Fredrikstad, 29.11.2010

Formannskapetets behandling 09.12.2010:

På vegne av FrP fremmet representanten Bjørnar Laabak slikt forslag:

Nytt pkt.4:

Søknaden skal ikke legge opp til restriktive tiltak for bil, men fokusere på holdningsskapende kampanjer for bruk og tilgjengelighet for gang, sykkel og kollektivtilbud.

Rådmannens pkt.4 blir pkt.5.

Fjerne tekst etter "kollektivtransport" i rådmannens innstilling pkt 1 og 2.

1. På vegne av Fredrikstad-/Sarpsborg-området starter Østfold fylkeskommune prosessen med å utarbeide en søknad om 4-årig avtale med Samferdselsdepartementet om midler fra Belønningsordning for bedre kollektivtransport ~~om mindre bilbruk.~~
2. Søknad om 4-årig avtale med Samferdselsdepartementet om midler fra Belønningsordning for bedre kollektivtransport ~~og mindre bilbruk fremmes for 2012.~~

Votering:

Forslag fra Bjørnar Laabak fikk 5 stemmer (FrP 3, H 2) og falt.

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 10 stemmer (Ap 4, H 2, KrF 1, SV 1, V 1, Pp 1) mot 3 stemmer (FrP).

Formannskapetets innstilling 09.12.2010 til Bystyret:

1. På vegne av Fredrikstad-/Sarpsborg-området starter Østfold fylkeskommune prosessen med å utarbeide en søknad om 4-årig avtale med Samferdselsdepartementet om midler fra Belønningsordning for bedre kollektivtransport om mindre bilbruk.
2. Søknad om 4-årig avtale med Samferdselsdepartementet om midler fra Belønningsordning for bedre kollektivtransport og mindre bilbruk fremmes for 2012.
3. En samarbeidsavtale om areal- og transportplanlegging i Nedre Glomma legges til grunn for søknad om 4-årig avtale om Belønningsmidler.
4. Arbeidet med samarbeidsavtalen starter i 2010.

Bystyrets behandling 10.02.2011:

På vegne av Sp og Folkets Stemme fremsatte representanten Anne-Lise Ulriksen slikt forslag:

Nytt pkt. 2.

Søknad om 4-årig avtale med Samferdselsdepartementet om midler fra Belønningsordningen for bedre kollektivtransport og mindre bilbruk i byområdene fremmes for 2012.

Representanten Bjørnar Laabak tok opp sitt forslag fra formannskapet 09.12.2010:

Representanten Ingrid. I. Willoch presiserte endring i pkt 4:
Arbeidet med samarbeidsavtalen starter i **2011**.

Representanten Ulf Trenum presiserte endring/rettelse i pkt 1, siste setning:
... for bedre kollektivtransport **og** mindre bilbruk.

På vegne av Høyre fremsatte representanten Tor Prøitz følgende protokolltilførsel:
Belønningsordningen tar ikke hensyn til hvordan Fredrikstads befolkning er bosatt. Derfor anser vi det som sterkt uheldig å legge opp til restriktive tiltak for bil, men fokuserer på holdningsskapende kampanjer for bruk og tilgjengelighet for gang, sykkel og kollektivtilbud.

Votering:

Presiseringsforslag vedrørende pkt. 4 fra Ingrid I. Willoch ble enstemmig vedtatt.

Presiseringsforslag vedrørende pkt .1 fra Ulf Trenum ble enstemmig vedtatt.

Forslag fra Sp og FS vedrørende pkt. 2. ble vedtatt med 33 stemmer (Ap 18, H 5, KrF 3, SV 2, V 2, FS 1, Sp 1, Bym 1) mot 20 stemmer (FrP 17, H 2, Pp 1).

Forslag fremsatt av Bjørnar Laabak fikk 23 stemmer (FrP 17, H 6) og falt.

Formannskapets innstilling med vedtatte endringer ble enstemmig vedtatt.

Protokolltilførselen ble godtatt.

Bystyrets vedtak 10.02.2011:

1. På vegne av Fredrikstad-/Sarpsborg-området starter Østfold fylkeskommune prosessen med å utarbeide en søknad om 4-årig avtale med Samferdselsdepartementet og midler fra Belønningsordning for bedre kollektivtransport og mindre bilbruk.
2. Søknad om 4-årig avtale med Samferdselsdepartementet om midler fra Belønningsordning for bedre kollektivtransport og mindre bilbruk i byområdene fremmes for 2012.
3. En samarbeidsavtale om areal- og transportplanlegging i Nedre Glomma legges til grunn for søknad om 4-årig avtale om Belønningsmidler.
4. Arbeidet med samarbeidsavtalen starter i 2011.

PS 3/11 Barnevern - statlig satsing med målsetting om å styrke barneverntjenesten i utsatte kommuner

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune søker Fylkesmannen om midler til opprettelse av 8 nye saksbehandlerstillinger à kr. 600.000, i barneverntjenesten for 2011.
2. Rådmannens forslag til plan for bruk av midler og styrking av barneverntjenesten i Fredrikstad følger søknaden.

Fredrikstad, 02.01.2011.

Formannskapetets behandling 13.01.2011:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets innstilling 13.01.2011 til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune søker Fylkesmannen om midler til opprettelse av 8 nye saksbehandlerstillinger à kr. 600.000, i barneverntjenesten for 2011.
2. Rådmannens forslag til plan for bruk av midler og styrking av barneverntjenesten i Fredrikstad følger søknaden.

Oppvekstutvalgets behandling 26.01.2011:

Saken er behandlet i Formannskapet 13. 01.11, og skal til endelig behandling i Bystyret 10. februar. Saken legges fram for Oppvekstutvalget som en referatsak.

Oppvekstutvalget tar saken til orientering, og slutter seg til Formannskapetets vedtak.

Bystyrets behandling 10.02.2011:

Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 10.02.2011:

1. Fredrikstad kommune søker Fylkesmannen om midler til opprettelse av 8 nye saksbehandlerstillinger à kr. 600.000, i barneverntjenesten for 2011.
2. Rådmannens forslag til plan for bruk av midler og styrking av barneverntjenesten i Fredrikstad følger søknaden.

PS 4/11 Salg av O.P.Pettersens gate 4 og Agentgaten 4 (Britannia)

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler teknisk utvalg å avgi slik innstilling til formannskapet:

1. Rådmannen får fullmakt til å inngå avtale om salg av O.P. Pettersens gate 4 og Agentgaten 4 til Stiftelsen Metodistkirkens aldersboliger for 8,3 millioner kroner.
2. Netto salgsinntekt med fradrag av omkostninger avsettes i henhold til investeringsbudsjettet for 2010 til finansiering av investeringer.

Fredrikstad, 06.01.2011

Teknisk utvalgs behandling 19.01.2011:

Representanten Edel Synnøve Andreassen fremmet på vegne av KrF følgende endringsforslag:

1. Rådmannen får fullmakt til å inngå avtale om salg av O.P.Pettersens gate 4 og Agentgaten 4, til stiftelsen Metodistkirkens Aldersboliger for 4,5 mill. kroner.
2. Netto salgsinntekt med fradrag av omkostninger avsettes ihht. investeringsbudsjettet for 2010 til finansiering av investeringer.

3. Dersom Stiftelsen Metodistkirkens Aldersboliger, ved en senere anledning vil selge bygningene nevnt i pkt.1, har Fredrikstad kommune forkjøpsrett til samme pris som nevnt i pkt 1.

Votering:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 7 stemmer (Ap 3, Sp 1, H 1, V 1 og uavh.repr. 1) mot 2 stemmer(1 KrF og 1 FrP) for forslag fremmet av Edel Synnøve Andreassen KrF.

Teknisk utvalgs innstilling 19.01.2011 til Formannskapet:

1. Rådmannen får fullmakt til å inngå avtale om salg av O.P. Pettersens gate 4 og Agentgaten 4 til Stiftelsen Metodistkirkens aldersboliger for 8,3 millioner kroner.
2. Netto salgsinntekt med fradrag av omkostninger avsettes i henhold til investeringsbudsjettet for 2010 til finansiering av investeringer.

Formannskapets behandling 03.02.2011:

Ordfører refererte til brev fra Stiftelsen Metodistkirkens aldersboliger og Stiftelsen Kirkens bymisjon i Fredrikstad av 28.01.11 og trakk saken.

Bystyrets behandling 10.02.2011:

Ordføreren inviterte Bystyret til å utsette saken til neste møte.

Votering:

Ordførerens forslag ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 10.02.2011:

Saken utsettes til neste møte.

PS 5/11 Konkurransetsetting av sykehjem og omgjøring av kjøkkentjenesten til kommunalt foretak. (Rådmannens forslag til Handlingsplan 2011 - 2014 og Budsjett 2011 - seksjon for omsorg og sosiale tjenester)

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Sosial- og omsorgsutvalget å fatte slikt vedtak:

1. Netto budsjetttramme 2011 per virksomhet vedtas jamfør vedlegg 1-2 i Handlingsplan 2011-2014 for seksjon for omsorg og sosiale tjenester
2. Mål og tiltak for planperioden 2011-2014 vedtas i henhold til Handlingsplan 2011-2014 for seksjon for omsorg og sosiale tjenester
3. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endringer i de økonomiske rammene mellom virksomhetene som følge av flytting av oppgaver og årsverk

Fredrikstad, 11.1.2011

Sosial- og omsorgsutvalgets behandling 20.01.2011:

Forslag fremsatt i møtet:

På vegne av FrP, H, V og KrF fremmet repr. Anita Vik (FrP) slikt endringsforslag/tilleggsforslag:

1. Endringer i Vedlegg 2, datert 13.01.2011, (for 2011):	
Gjenåpne 9 plasser på Fjeldberg	3 000
Omstillingstiltak	1 000
Redusere salderingsbehov i organisasjonen	1 700
Stanse nedlegging dagsentra	9 800
Redusere salderingsbehov funk.hemmede	22 800
Redusere salderingsbehov psykisk helse	8 800
Redusere salderingsbehov rus	9 900
Palliativ	2 200
Lotta-modell	500*
Til Utvalgets disposisjon	300
Tils.	60 000

*Lotta-modell: Videreføre arbeidet ved EMM 200
Opptatt Rolsvøy Velferdssenter,
eller annet sykehjem 300

2. Rådmann gis følgende oppdrag:
Utrede plassering av en palliativ enhet ved et av kommunens eksisterende sykehjem, ca 5 plasser.
Utredning legges frem i neste Utvalgsmøte 03.03.2011.

Mål i planperioden:

s.20 i Vedlegget, første kolonne, aktiviteter/tiltak: Opprettelse av palliativ avdeling i 2011.

3. Som Rådmannens innstilling.
4. Bestilling til Utvalgets møte 03.03.2011:
Utvalget ber om en status på arbeidet med BOSO.
5. Verbalforslag:
Drift av ett eksisterende sykehjem konkurranseutsettes.
Drift av nytt sykehjem konkurranseutsettes.
Kjøkkentjenesten gjøres om til kommunalt foretak med mål om oppstart 01.06.2011.
(Dersom dette pkt vedtas, må saken oversendes Bystyret til endelig godkjenning).

På vegne av AP og Sp fremmet repr. Frøydis Wroldsen (AP) slikt forslag:

1. Netto budsjetttrammer 2011 per virksomhet vedtas jamfør vedlegg 1-2 i Handlingsplan med følgende endring:

I i tusen kroner	2011	2012	2013	2014
Gjenåpne 9 plasser på Fjeldberg	3 000	6 000	6 000	6 000
Omstillingstiltak	2 000	2 000	2 000	2 000
Redusere salderingsbehov i organisasjonen	1 000	-	-	-
Stanse nedlegging av dagsentra	10 000	10 000	10 000	10 000
Redusere salderingsbehov til funksjonshemmede	22 500	23 000	23 000	23 000
Redusere salderingsbehov - tilbud innenfor psykisk helse	9 000	9 000	9 000	9 000
Redusere salderingsbehov - tilbud innenfor rus	10 000	10 000	10 000	10 000
Opprettelse av palliativ avdeling	2500			
Prosjektering av sykehjem			5 000	5 000
Drift av nytt sykehjem:				45 000
Sum rådmannens forslag etter vedtak Bystyret - anslåtte beløp	60 000	60 000	65 000	110 000

Videre finansiering av palliativ enhet må bystyret og utvalget komme tilbake til under

- behandlingen av budsjett for 2012.
2. Mål og tiltak for planperioden 2011-2014 vedtas i henhold til Handlingsplan 2011-2014 for seksjon for omsorg og sosiale tjenester med følgende tillegg:
 - a) Rådmannen utreder plassering av palliativ enhet med inntil 5 plasser med oppstart høsten 2011.
 - b) Det skal utredes oppstart av natthjem i samarbeid med Blåkors som et tiltak i rusomsorgen.
 - c) Videre utvikling av nye boligtilbud for rus bør kunne skje i samarbeid med ideelle organisasjoner, slik Ilaveien ble utviklet i samarbeid med Blåkors.
 3. Som rådmannen.
 4. Rådmannen bes om å gi jevnlig tilbakemelding om omstillingsprosjektene i seksjonen. Det må orienteres om hvilke omstillingsprosjekter som både er i gang og som planlegges. Fokus må være på å få brakt eventuelt overtallige over i omstilling så raskt som overhode mulig.

Etter gruppemøter ble det fremmet følgende omforente forslag:

1. Netto budsjetttrammer 2011 per virksomhet vedtas jamfør vedlegg 1-2 i Handlingsplan med følgende endring:

I i tusen kroner	2011	2012	2013	2014
Gjenåpne 9 plasser på Fjeldberg	3 000	6 000	6 000	6 000
Omstillingstiltak	1 700	2 000	2 000	2 000
Redusere salderingsbehov i organisasjonen	1 000	-	-	-
Stanse nedlegging av dagsentra	10 000	10 000	10 000	10 000
Redusere salderingsbehov til funksjonshemmede	22 500	23 000	23 000	23 000
Redusere salderingsbehov - tilbud innenfor psykisk helse	8 900	9 000	9 000	9 000
Redusere salderingsbehov - tilbud innenfor rus	10 000	10 000	10 000	10 000
Opprettelse av palliativ avdeling	2 200			
Prosjektering av sykehjem			5 000	5 000
Drift av nytt sykehjem:				45 000
Lotta-modell	500			
Til Utvalgets disp.	200			
Sum rådmannens forslag etter vedtak Bystyret - anslåtte beløp	60 000	60 000	65 000	110 000

- Videre finansiering av palliativ enhet må bystyret og utvalget komme tilbake til under behandlingen av budsjett for 2012
2. Mål og tiltak for planperioden 2011-2014 vedtas i henhold til Handlingsplan 2011-2014 for seksjon for omsorg og sosiale tjenester med følgende tillegg:
 - a. Rådmannen utreder plassering av palliativ enhet med inntil 5 plasser med oppstart høsten 2011. Mål i planperioden s 20, første kolonne, aktiviteter/tiltak: Opprettelse av palliativ avdeling i 2011.
 - b. Det skal utredes oppstart av natthjem i samarbeid med Blåkors som et tiltak i rusomsorgen.
 - c. Videre utvikling av nye boligtilbud for rus bør kunne skje i samarbeid med ideelle organisasjoner, slik som Ilaveien.
 3. Som rådmannen.
 4. Rådmannen bes om å gi jevnlig tilbakemelding om omstillingsprosjektene i seksjonen. Det må orienteres om hvilke omstillingsprosjekter som både er i gang og som planlegges. Fokus må være på å få brakt eventuelt overtallige over i omstilling så raskt som overhode mulig.

Votering:

Rådmannens innstilling pkt 1 med ovennevnte omforente endringsforslag til pkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Rådmannen innstilling pkt 2 med ovennevnte omforente tilleggsforslag til pkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag pkt 3 ble enstemmig vedtatt.

Omforent forslag til et nytt pkt 4 ble enstemmig vedtatt.

Forslag til pkt 4 fremmet av FrP, H og KrF ble enstemmig vedtatt som nytt pkt 5.

Nytt pkt 5 fremmet av FrP, H og KrF: Verbalforslag, ble vedtatt med 5 stemmer mot 4 (3 AP, 1 Sp) som pkt 6.

Sosial- og omsorgsutvalgets vedtak 20.01.2011:

1. Netto budsjetttramme 2011 per virksomhet vedtas jamfør vedlegg 1-2 i Handlingsplan 2011-2014 for seksjon for omsorg og sosiale tjenester med følgende endring:

<i>I i tusen kroner</i>	2011	2012	2013	2014
Gjenåpne 9 plasser på Fjeldberg	3 000	6 000	6 000	6 000
Omstillingstiltak	1700	2 000	2 000	2 000
Redusere salderingsbehov i organisasjonen	1 000	-	-	-
Stanse nedlegging av dagsentra	10 000	10 000	10 000	10 000
Redusere salderingsbehov til funksjonshemmede	22 500	23 000	23 000	23 000
Redusere salderingsbehov - tilbud innenfor psykisk helse	8 900	9 000	9 000	9 000
Redusere salderingsbehov - tilbud innenfor rus	10 000	10 000	10 000	10 000
Opprettelse av palliativ avdeling	2200			
Prosjektering av sykehjem			5 000	5 000
Drift av nytt sykehjem:				45 000
Lotta-modell	500			
Til Utvalgets disp.	200			
Sum rådmannens forslag etter vedtak Bystyret - anslåtte	60 000	60 000	65 000	110 000

Videre finansiering av palliativ enhet må bystyret og utvalget komme tilbake til under behandlingen av budsjett for 2012

2. Mål og tiltak for planperioden 2011-2014 vedtas i henhold til Handlingsplan 2011-2014 for seksjon for omsorg og sosiale tjenester med følgende tillegg:
 - a. Rådmannen utreder plassering av palliativ enhet med inntil 5 plasser med oppstart høsten 2011. Mål i planperioden s 20, første kolonne, aktiviteter/tiltak: Opprettelse av palliativ avdeling i 2011.
 - b. Det skal utredes oppstart av natthjem i samarbeid med Blå Kors som et tiltak i rusomsorgen.
 - c. Videre utvikling av nye boligtilbud for rus bør kunne skje i samarbeid med ideelle organisasjoner, slik som llaveien.
3. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endringer i de økonomiske rammene mellom virksomhetene som følge av flytting av oppgaver og årsverk.
4. Rådmannen bes om å gi jevnlig tilbakemelding om omstillingsprosjektene i seksjonen. Det må orienteres om hvilke omstillingsprosjekter som både er i gang og som planlegges. Fokus må være på å få brakt eventuelt overtallige over i omstilling så raskt som overhode mulig.

5. Bestilling til Utvalgets møte 03.03.2011:
Utvalget ber om en status på arbeidet med BOSO.

Sosial- og omsorgsutvalget innstilling 20.1.2011 til formannskapet:

6. Verbalforslag:
Drift av ett eksisterende sykehjem konkurranseutsettes.
Drift av nytt sykehjem konkurranseutsettes.
Kjøkkentjenesten gjøres om til kommunalt foretak med mål om oppstart 01.06.2011.
Saken oversendes Bystyret til endelig godkjenning.

Formannskapets behandling 03.02.2011:

Kommunalsjef sosial og omsorg Eva Milde Grunwald orienterte til saken.

Votering:

Sosial og omsorgsutvalgets innstilling ble vedtatt med 7 stemmer (FrP 3, H 2, FS 1, V 1) mot 6 stemmer (Ap 4, SV 1, Pp 1).

Formannskapets innstilling 03.02.2011 til Bystyret:

Drift av ett eksisterende sykehjem konkurranseutsettes.
Drift av nytt sykehjem konkurranseutsettes.
Kjøkkentjenesten gjøres om til kommunalt foretak med mål om oppstart 01.06.2011.
Saken oversendes Bystyret til endelig godkjenning.

Bystyrets behandling 10.02.2011:

På vegne av FrP fremsatte representanten Anita Vik slikt forslag:

1. Drift av et eksisterende sykehjem konkurranseutsettes, med oppstart 01.01.2012.
Drift av nytt sykehjem konkurranseutsettes.
Kjøkkentjenesten gjøres om til kommunalt foretak, med oppstart 01.07.2011.
2. Det hentes inn konsulentbistand for å få fortløp i prosessene knyttet til konkurranseutsetting av sykehjem og etablering av Kjøkkentjenesten som kommunalt foretak.
Midler til dettas tas fra seksjonens midler (1,7 mill) til omstilling av tjenestene innen omsorg og sosiale tjenester.

På vegne av Ap fremsatte representanten Jon-Ivar Nygård slikt forslag:

Saken utsettes.

Votering: (utsettelsesforslaget)

Utsettelsesforslaget fikk 23 stemmer (Ap 18, SV 2, Pp 1, Sp 1 og Bym 1) og falt.

Votering:

Formannskapets innstilling fikk ingen stemmer og falt.
Forslag fremsatt av Anita Vik ble vedtatt med 30 stemmer (FrP 17, H 7, KrF 3, V 2, FS 1) mot 23 stemmer (Ap 18, SV 2, Pp 1, Sp 1, Bym 1).

Bystyrets vedtak 10.02.2011:

1. Drift av et eksisterende sykehjem konkurranseutsettes, med oppstart 01.01.2012.
Drift av nytt sykehjem konkurranseutsettes.
Kjøkkentjenesten gjøres om til kommunalt foretak, med oppstart 01.07.2011.
2. Det hentes inn konsulentbistand for å få fortløp i prosessene knyttet til

konkurransetsetting av sykehjem og etablering av Kjøkkentjenesten som kommunalt foretak.

Midler til dettes tas fra seksjonens midler (1,7 mill) til omstilling av tjenestene innen omsorg og sosiale tjenester.

PS 6/11 Kommuneplan 2011 - 2023, Samfunnsdelen - Sluttbehandling

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Kommuneplanen 2011 – 2023, samfunnsdelen, vedtas som den fremkommer i vedlegg 1
2. Kommuneplanen 2011 – 2023, samfunnsdelen (kortversjon), vedtas som den fremkommer i vedlegg 2

Fredrikstad, 20.01.2011

Formannskapets behandling 03.02.2011:

På vegne av KrF, FrP fremmet representanten Bjørnar Laabak (FrP) slikt tilleggsforslag:

Nytt kulepunkt i kortversjonen s.9 avsnitt *Strategier* og i hovedutgaven s.24 eller s.25 avsnitt *Strategier*:

Vi vektlegger betydningen av at barn og unge får vokse opp i trygge og stabile familieforhold.

Votering:

Tilleggsforslag fra Bjørnar Laabak ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling 03.02.2011 til Bystyret:

1. Kommuneplanen 2011 – 2023, samfunnsdelen, vedtas som den fremkommer i vedlegg 1 med nytt kulepunkt i hovedutgavens s.24 eller s.25 avsnitt *Strategier*:
Vi vektlegger betydningen av at barn og unge får vokse opp i trygge og stabile familieforhold.
2. Kommuneplanen 2011 – 2023, samfunnsdelen (kortversjon), vedtas som den fremkommer i vedlegg 2 med nytt kulepunkt på s.9, avsnitt *Strategier*:
Vi vektlegger betydningen av at barn og unge får vokse opp i trygge og stabile familieforhold.

Bystyrets behandling 10.02.2011:

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 10.02.2011:

1. Kommuneplanen 2011 – 2023, samfunnsdelen, vedtas som den fremkommer i vedlegg 1 med nytt kulepunkt i hovedutgavens s.24 eller s.25 avsnitt *Strategier*:
Vi vektlegger betydningen av at barn og unge får vokse opp i trygge og stabile familieforhold.
2. Kommuneplanen 2011 – 2023, samfunnsdelen (kortversjon), vedtas som den fremkommer i vedlegg 2 med nytt kulepunkt på s.9, avsnitt *Strategier*:
Vi vektlegger betydningen av at barn og unge får vokse opp i trygge og stabile familieforhold.

PS 7/11 Søknader fra fem idrettsklubber om lånegarantier til kunstgressbaner.

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune stiller simpel garanti knyttet til banklån til:
 - Lisleby FK inntil 1.650.000 kroner – maksimal garantitid 10 år.
 - Trolldalen IF inntil 300.000 kroner – maksimal garantitid 10 år.
 - Skogstrand IL inntil 1.070.000 kroner – maksimal garantitid 12 år.
 - Lervik IF inntil 1.800.000 kroner – maksimal garantitid 10 år.
 - Selbak T & IF inntil 1.750.000 kroner – maksimal garantitid 15 år.
2. Garantiene sikres med pant i eiendommene der dette er aktuelt.
3. Garantiene nedtrappes i takt med forutsatt utvikling i hovedforholdet slik at garantien gradvis reduseres også om lånets ordinære nedbetalingsplan ikke blir fulgt.
4. Garantiene omfatter ikke eventuelle tillegg som følger av renter og andre kostnader.
5. I garantiavtalene skal det sikres at Fredrikstad kommune skal varsles dersom idrettsklubbene ikke klarer å overholde forpliktelsene.
6. Idrettsklubbene forplikter seg til å sende oversikt over den økonomiske situasjonen og utviklingen i prosjektet til Fredrikstad kommune ved årsavslutning.
7. Det tas forbehold om fylkesmannens godkjenning.

Fredrikstad, 20. januar 2011

Formannskapets behandling 03.02.2011:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling 03.02.2011 til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune stiller simpel garanti knyttet til banklån til:
 - Lisleby FK inntil 1.650.000 kroner – maksimal garantitid 10 år.
 - Trolldalen IF inntil 300.000 kroner – maksimal garantitid 10 år.
 - Skogstrand IL inntil 1.070.000 kroner – maksimal garantitid 12 år.
 - Lervik IF inntil 1.800.000 kroner – maksimal garantitid 10 år.
 - Selbak T & IF inntil 1.750.000 kroner – maksimal garantitid 15 år.
2. Garantiene sikres med pant i eiendommene der dette er aktuelt.
3. Garantiene nedtrappes i takt med forutsatt utvikling i hovedforholdet slik at garantien gradvis reduseres også om lånets ordinære nedbetalingsplan ikke blir fulgt.
4. Garantiene omfatter ikke eventuelle tillegg som følger av renter og andre kostnader.
5. I garantiavtalene skal det sikres at Fredrikstad kommune skal varsles dersom idrettsklubbene ikke klarer å overholde forpliktelsene.
6. *Idrettsklubbene forplikter seg til å sende oversikt over den økonomiske situasjonen og utviklingen i prosjektet til Fredrikstad kommune ved årsavslutning.*
7. Det tas forbehold om fylkesmannens godkjenning.

Bystyrets behandling 10.02.2011:

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 10.02.2011:

1. Fredrikstad kommune stiller simpel garanti knyttet til banklån til:
 - Lisleby FK inntil 1.650.000 kroner – maksimal garantitid 10 år.
 - Trolldalen IF inntil 300.000 kroner – maksimal garantitid 10 år.
 - Skogstrand IL inntil 1.070.000 kroner – maksimal garantitid 12 år.
 - Lervik IF inntil 1.800.000 kroner – maksimal garantitid 10 år.
 - Selbak T & IF inntil 1.750.000 kroner – maksimal garantitid 15 år.
2. Garantiene sikres med pant i eiendommene der dette er aktuelt.
3. Garantiene nedtrappes i takt med forutsatt utvikling i hovedforholdet slik at garantien gradvis reduseres også om lånets ordinære nedbetalingsplan ikke blir fulgt.
4. Garantiene omfatter ikke eventuelle tillegg som følger av renter og andre kostnader.
5. I garantiavtalene skal det sikres at Fredrikstad kommune skal varsles dersom idrettsklubbene ikke klarer å overholde forpliktelsene.
6. Idrettsklubbene forplikter seg til å sende oversikt over den økonomiske situasjonen og utviklingen i prosjektet til Fredrikstad kommune ved årsavslutning.
7. Det tas forbehold om fylkesmannens godkjenning.

PS 8/11 Endring av politivedtekter for Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi slik innstilling til bystyret:

1. Politivedtektene fastsettes slik med følgende endringer:
 - § 4 får følgende ordlyd: Den som på eller i nærheten av offentlig sted ønsker å foreta innsamling av penger, dele ut eller spre opprop, annonser eller liknende, eller gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame, må sende melding til politiet.
2. I henhold til politiloven § 14 oversendes endringen til politidirektoratet til godkjenning.
3. Rådmannen fremmer en sak for bystyret om å la kommunen utferdige overtredelsesgebyr for brudd på politivedtektene § 19 om å hindre tilgrising, når det foreligger en lovhjemmel for dette.

Fredrikstad, 11.01.11.

Formannskapets behandling 03.02.2011:

På vegne av FrP fremmet representanten Bjørnar Laabak (FrP) slikt endringsforslag til rådmannens innstilling pkt 1:

Politivedtektene fastsettes slik med følgende endringer:

§ 4 får følgende ordlyd: Den som på eller i nærheten av offentlig sted ønsker å foreta innsamling av penger, dele ut eller spre opprop, annonser eller liknende, eller gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame, må sende melding til politiet *før tiltak iverksettes.*

Votering:

Endringsforslag fremmet av Bjørnar Laabak ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling pkt.1 fikk 1 stemme (V) og falt.

Rådmannens innstilling pkt.2 ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling pkt.3 ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling 03.02.2011 til Bystyret:

1. Politivedtektene fastsettes slik med følgende endringer:
 - § 4 får følgende ordlyd: Den som på eller i nærheten av offentlig sted ønsker å foreta innsamling av penger, dele ut eller spre opprop, annonser eller liknende, eller gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame, må sende melding til politiet før tiltak iverksettes.

2. I henhold til politiloven § 14 oversendes endringen til politidirektoratet til godkjenning.
3. Rådmannen fremmer en sak for bystyret om å la kommunen utferdige overtredelsesgebyr for brudd på politivedtektene § 19 om å hindre tilgrising, når det foreligger en lovhjemmel for dette.

Bystyrets behandling 10.02.2011:

På vegne av Bymiljølista fremsatte representanten Svein Bendik Hansen følgende protokolltilførsel:

Bymiljølista vil stemme for saken, men vil gi følgende stemmetilførsel:

I pkt. 3 i formannskapets vedtak vises det til politivedtektene § 19 om å hindre tilgrising. Det er slik vi ser det en innsnevring av hva saken egentlig startet opp med i 2005, nemlig innføring av miljøbøter og vil i sakens anledning henvide til forsøksprosjektet og sluttevalueringen fra Oslo kommune. Samferdselsetaten: " Forsøk med kommunal håndhevelse av politivedtekter for Oslo 29.08.2008 og som er videreført og gjelder til dags dato i Oslo kommune. På side 11 i sluttevalueringen står det følgende: " De delene av vedtekten som kommunen også fikk myndighet til å håndheve var:

- Pålegg om at hus- eller grunneier i indre by plikter å sørge for renhold av fortau på eller langs eiendommen, å holde fortau eller avløp ryddet for snø og is, samt å strø når fortauet er glatt.
- Forbud mot å legge fra seg snø eller is på offentlig sted til hinder for eller ulempe for ferdseien.
- Pålegg om snarest mulig rydde tak for snø eller is samt å sette opp avvisere.
- Forbud mot å anbringe stående, gående eller kjørende reklame til fare eller hinder for ferdseien.
- Pålegg om hundeeiers ansvar for å fjerne ekskrementer fra offentlig sted.

Bymiljølista mener at saken som skal fremmes for Bystyre til behandling bør ta opp i seg også disse punktene.

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Protokolltilførselen ble godtatt.

Bystyrets vedtak 10.02.2011:

1. Politivedtektene fastsettes slik med følgende endringer:
§ 4 får følgende ordlyd: Den som på eller i nærheten av offentlig sted ønsker å foreta innsamling av penger, dele ut eller spre opprop, annonser eller liknende, eller gjøre bruk av gående, kjørende eller flygende reklame, må sende melding til politiet før tiltak iverksettes.
2. I henhold til politiloven § 14 oversendes endringen til politidirektoratet til godkjenning.
3. Rådmannen fremmer en sak for bystyret om å la kommunen utferdige overtredelsesgebyr for brudd på politivedtektene § 19 om å hindre tilgrising, når det foreligger en lovhjemmel for dette.

PS 9/11 Fastsetting av valgdag for kommunestyre- og fylkestingsvalget 2011

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å innstille slik til Bystyret:
Ved kommunestyre- og fylkestingsvalget 2011 er det i statsråd fastsatt valgdag 12.september, i tillegg holder Fredrikstad kommune valgting søndag 11.september.

Fredrikstad, 13.01.11.

Formannskapets behandling 03.02.2011:

Votering:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling 03.02.2011 til Bystyret:

Ved kommunestyre- og fylkestingsvalget 2011 er det i statsråd fastsatt valgdag 12.september, i tillegg holder Fredrikstad kommune valgting søndag 11.september.

Bystyrets behandling 10.02.2011:

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 10.02.2011:

Ved kommunestyre- og fylkestingsvalget 2011 er det i statsråd fastsatt valgdag 12.september, i tillegg holder Fredrikstad kommune valgting søndag 11.september.

PS 10/11 Forsøk med deltagende budsjett 2011 i Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune vil prøve ut deltagende budsjett i 2011
2. Utprøvingen vil være på bakgrunn av Miljø- og trygghetsvandringene i regi av ett lokalsamfunn.
3. Det øremerkes 40.000,- innenfor allerede vedtatte budsjetteramme 2011 i seksjonen Regulering og teknisk drift.

Fredrikstad, 08.12.10

Formannskapets behandling 03.02.2011:

På vegne av Ap, SV, Pp fremmet representanten Kari Agerup (Ap) slikt forslag:

Nytt pkt.4:

Rådmannen bes om å innarbeide 200.000,- til formålet innenfor rammen til seksjonen regulering og teknisk drift i forslag til budsjett for 2012.

Votering:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 7 stemmer (Ap 4, SV 1, V1, Pp 1) mot 6 stemmer (FrP 3, H 2, FS 1).

Forslag fra Kari Agerup ble vedtatt med 7 stemmer Ap 4, SV 1, V1, Pp 1) mot 6 stemmer (FrP 3, H 2, FS 1).

Formannskapetets innstilling 03.02.2011 til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune vil prøve ut deltagende budsjett i 2011
2. Utprøvingen vil være på bakgrunn av Miljø- og trygghetsvandringene i regi av ett lokalsamfunn.
3. Det øremerkes 40.000,- innenfor allerede vedtatte budsjetteramme 2011 i seksjonen regulering og teknisk drift.
4. Rådmannen bes om å innarbeide 200.000,- til formålet innenfor rammen til seksjonen regulering og teknisk drift i forslag til budsjett for 2012.

Bystyrets behandling 10.02.2011:

Votering:

Formannskapetets innstilling ble vedtatt med 28 stemmer (Ap 18, KrF 3, SV 2, V 2, Pp 1, Sp 1, Bym 1) mot 25 stemmer (FrP 17, H 7, FS 1).

Bystyrets vedtak 10.02.2011:

1. Fredrikstad kommune vil prøve ut deltagende budsjett i 2011
2. Utprøvingen vil være på bakgrunn av Miljø- og trygghetsvandringene i regi av ett lokalsamfunn.
3. Det øremerkes 40.000,- innenfor allerede vedtatte budsjetteramme 2011 i seksjonen regulering og teknisk drift.
4. Rådmannen bes om å innarbeide 200.000,- til formålet innenfor rammen til seksjonen regulering og teknisk drift i forslag til budsjett for 2012.

PS 11/11 Interpellasjon: Rentekompensasjon og kirkeinvesteringer/-vedlikehold

Fra Anne-Lise Ulriksen, Folkets Stemme:

Ved budsjett for Fredrikstad kommune 2011 fikk ikke budsjettforslaget fra Fremskrittspartiet, Høyre og Folkets Stemme flertall, her lå det inne en tilbakeføring til kirken 500.000 til flere prosjekter som det var søkt lån til med rentekompensasjon og fått godkjent fra Bystyret tidligere. Dette gjaldt Glemmen kirke, Onsøy kirke, Østre Fredrikstad kirke, Kjølstad kirke, Borge kirke, Rolvsøy kirke og Kråkerøy kirke.

Her går det mot sluttfasen i prosjektene og det omfattende arbeidet som er utført er takket være rentekompensasjons ordningen.

Som gruppelederne fra alle partiene er kjent med ble det oppdaget omfattende råteskader i flere av kirkene som måtte istandsettes.

Disse skadene var det umulig å kalkulere inn omfanget av på forhånd.

I rådmannens budsjett som er identisk med vedtatt budsjett for kirken begrunner rådmannen økte avrag som begrunnelse for å inndra 500.000 fra kirken.

Jeg ønsker å spørre ordføreren om det ikke blir feil å inndra fra kirken en utgift man ikke har?

På bakgrunn av dette vedtaket er det sendt et spørsmål fra Kirkevergekontoret og Fredrikstad kirkelige fellesråd vedr. renteutbetalingen i retningslinjene sitat:

"Kompensasjonen tilsvare renter for et serielån i Husbanken med 20 års løpetid, inklusive 5 års avdragsfriperiode, og med den til en hver tid gjeldende flytende rente.

Det beregnes kompensasjon fra den dato som husbanken godkjenner søknad om utbetaling.

Etter utløpet av den avdragsfrie perioden reduseres beregningsgrunnlaget etterskuddsvis med 1/15 per år."

Svar fra Husbanken sitat:

"Ja, dette har du oppfattet riktig. Rentekompensasjonen utbetales i 20 år."

Med hilsen
Husbanken
Låneseksjonen

Dette betyr vel at en utgift man ikke har blir belastet kirkens budsjett?

Forslag til vedtak:

Kirken tilbakeføres de kr. 500.000 som er dekket med kompensasjon fra Husbanken.

Bystyrets behandling 10.02.2011:

Rådmannens svar:

Ordningen med rentekompensasjon er en ordning som gjør det mulig å få gjennomført større rehabiliterings- og vedlikeholdsbehov på kirkebyggene. Dette er spesielle bygg, de er gamle og vedlikeholdstiltak er kostnadskrevende.

Rentekompensasjonsordningen er et statlig tiltak for å gjøre det finansielt enklere å gjennomføre større kostnadskrevende rehabiliterings- og vedlikeholdsbehov som føres over investeringsbudsjettet/-regnskapet.

Rentekompensasjonsordningen er fristilt fra finansieringen slik at kommuner får tilskudd i henhold til regelverket uansett hvordan kommunene finansierer tiltaket. Finansiering kan være med egenkapital eller lånefinansiering.

Fredrikstad kommune finansierer disse tiltakene med lån. I henhold til regnskapsforskriftene skal lån avdras likt og jevnt over løpetiden – med andre ord serielån med like avdrag. Lån på 15 millioner kroner over 30 år, som er gjennomsnittlig nedbetaling hos oss, innebærer et årlig avdrag på 500 000 kroner som belastes kommunen. Renter og avdrag betales på normal måte til långiver.

Rentekompensasjonen utbetales som et statstilskudd i desember og beregnes med utgangspunkt i Husbankens flytende rente. Kompensasjonen beregnes med utgangspunkt i et lån på 20 år med 5 års avdragsfrihet. Dette betyr at kompensasjonen gradvis blir mindre etter 5 år.

Oppsummering: kommunens rentekostnad dekkes med statstilskudd, mens så lenge dette blir lånefinansiert vil avdrag bli belastet kommunens fire inntekter som et helt ordinært lån.

Interpellasjonsdebatt.

Representanten Bjørnar Laabak (FrP) fremsatte følgende forslag:

Saken oversendes administrasjonen for utarbeidelse av annen inndekning ved behandlingen av 1. tertialrapport 2011.

Votering:

Forslag fremsatt av Bjørnar Laabak ble enstemmig vedtatt.

Bystyrets vedtak 10.02.2011:

Saken oversendes administrasjonen for utarbeidelse av annen inndekning ved behandlingen av 1. tertialrapport 2011.

PS 12/11 Interpellasjon: Forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune - ny vurdering

Fra representanten Leif Eriksen, FrP:

Reduserte skjenke- og åpningstider har hatt innvirkning på skjenkenæringen i Fredrikstad. Sommertid og i julebordsesongen har imidlertid hatt noe utvidelse av skjenketidene. Det er så langt ikke dokumentert at skjenketidene i seg selv reduserer vold i sentrum. Erfaring viser at rusplaner, tiltak som ansvarlig vertskap, ordensvakttiltak og tilstedeværelse av politi er avgjørende for å oppnå mindre vold.

Spørsmål:

Kan ordføreren redegjøre for erfaringer så langt med reduserte skjenketider, "Ansvarlig vertskap" og Kontrollprosjektet med hensyn til effekt på utelivsvolden, og kan det dokumenteres at utøkning av skjenketiden i seg selv vil få negative følger?

Forslag:

Fredrikstad FrP ser nødvendigheten av å invitere Bystyret til å behandle Forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder på nytt. Forslag til endringer må sendes på høring og behandles av Bystyret på nytt etter høringsprosess. Vi fremmer derfor forslag om at følgende endringer sendes på høring, og tas opp til endelig behandling i Bystyret 12.05.2011:

Endring av forskrift om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune.

§1

Serveringssteder med skjenkebevilling skal holdes lukket mellom kl 03.00 og 08.00 fredager og lørdager og mellom kl. 02.00 og 08.00 resten av uken .

§2 Uteservering kan servere/skjenke i samme tidsrom som servering inne. Uteserveringen være stengt og ryddet mellom kl 03.00 og 08.00 fredager og lørdager og mellom kl. 02.00 og 08.00 resten av uken

§3 All skjenking av alkohol må opphøre senest en halv time før lukningstid

§4 Skjenking av brennevin kan tillates fra kl. 13.00 og følger deretter skjenketiden for øl og vin.

§5 Kommunen kan, når særlige grunner tilsier det, fastsette særskilt lukningstid for det enkelte skjenkested

§6 Denne forskrift trer i kraft idet nytt vedtak er kunngjort. Gjeldende forskrift av 1. september 2008 oppheves fra samme dato.

Bystyrets behandling 10.02.2011:

Ordføreren svar:

Mange kommuner i landet, også kommunene i Nedre Glomma regionen har ført en noe mer restriktiv alkoholpolitikk mht. skjenketidene i inneværende periode. Innstramningen baserer seg på en antagelse om at det kan bidra til å redusere rusrelatert vold og skader i bybildet.

Politiet i Fredrikstad har utarbeidet en analyse som viser utviklingen av vold og skadeverk i sentrum før og etter nåværende skjenketid. Denne analysen er konsentrert om sentrum og viser tall hentet fra kjernetiden kl 2100 – kl 0600 natt til lørdag og søndag. (familievold og vold mot politi er unntatt).

Vold

Tallene viser at det var 58 voldssaker i kjernetiden i perioden oktober07 til september08 (gamle skjenketider) mens det var 60 saker året etter. For perioden okt09 til sept10 viser tallene 49 saker.

Tar vi det totale antallet voldssaker i sentrum, hele uken og hele døgnet så viser tallene: oktober07 til september08 (gamle skjenketider) på 104 voldssaker, mens man i perioden oktober 09 til september 10 beløper seg til 87 voldssaker.

Skadeverk

Ser vi på utviklingen med skadeverk (ruteknusing, tagging og lignende) i kjernetiden så er utviklingen klart positiv; oktober07 til september08 (gamle skjenketider) var det 27 tilfeller mot oktober 09 til september 10, 19 tilfeller.

Periode	Voldssaker (kjernetid sentrum)	Skadeverk (kjernetid sentrum)	Samlet uønskede hendelser (kjernetid sentrum)
okt07 til sept08 (gamle skjenketider)	58	27	85
okt09 til sept10	49 (14 % reduksjon)	19 (30 % reduksjon)	68 (20 % reduksjon)

Forskning viser at større alkoholkonsum fører til mer vold. Videre vet vi at økt tilgjengelighet fører til økt alkoholkonsum. Så spørsmålet som blir stilt er om utvidet skjenketid er en form for økt tilgjengelighet.

Skjenketider er imidlertid kun ett av mange regulerende virkemidler myndighetene har i forhold til alkoholpolitikken. I Fredrikstad har vi blant annet tiltak som ansvarlig vertskap. Dette er et opplæringsprogram for de som jobber med alkoholserving og hvor styrere og stedfortredere skal gjennomgå kurset i løpet av bevillingsperioden. Kurset gir oss gode tilbakemeldinger fra utelivsbransjen og vi ser at dette bidrar til økt kunnskap om regelverket. Vi tror at den enkelte blir tryggere i sin rolle, noe som igjen fører til økte muligheter for ansvarsfull skjenking på det enkelte skjenkested.

Kommunens kontrollvirksomhet med tydelige og virkningsfulle sanksjoner mot brudd er også svært viktig. Fredrikstad kommune har nylig deltatt i et landsomfattende prosjekt om kontrollvirksomhet. Bystyret vil i nær fremtid bli forelagt rapporten fra dette prosjektet med forslag til videre tiltak. Vi må kunne si at vi gjør mye bra i Fredrikstad på dette feltet, men det er viktig å ha et fokus på dette. Vi opplever at utelivsbransjen er positive til kontroll, men det kreves forutsigbare regler og lik sanksjonering for samme overtredelse. Her er vi i dialog med Hvaler og Sarpsborg for å finne sammen om dette.

Skal vi lykkes med en god alkoholpolitikk er vi avhengig av godt samarbeid både med politi og utelivsbransjen. Vi har derfor opprettet samarbeidsorganet MAKS; *Myndighet, Ansvar, Kontroll og Samarbeid*. En del av dette samarbeidet retter seg mot politiet. Politiet er aktive og deltar på STAD - prosjektet som blant annet går ut på mer synlig politi og endret adferd mot skjenkestedene. Dette er ut fra en modell man bruker i Stockholm.

Viktig å nevne er også ny godkjenningsordning for ordensvakter. Sarpsborg politistasjon har nå saksbehandler ansvaret for ordensvaktene innenfor politidistriktet og det gis godkjenning for to år av gangen, deretter må de regodkjennes. Dette har vist seg effektivt både i forhold til antall konflikter, vandelskontroll og for å kontrollere at alle har gjennomgått ordensvaktkurs.

Skjenkepolitikken består av mange enkeltstående tiltak som sammen virker slik at vi får mindre uønsket rusrelatert adferd og vold. Det er derfor vanskelig å peke på ett virkemiddel særskilt og la det få avgjørende betydning for resultatet. Derfor har vi ingen klare svar på at nedgang i voldssaker i sentrum er relatert til skjenketider.

Vi trenger derfor bedre kunnskap om dette temaet før vi kan gi noe fullgodt svar. Statsråd Anne Grete Strøm-Eriksen opplyste Stortinget i november at SIRUS (Statens institutt for rusmiddelforskning) er i gang med et forskningsarbeid om dette tema nå. Når dette arbeidet er utført så vil vi trolig kunne komme med et mer kvalifisert svar på hvilken konkret effekt innstramninger av skjenketiden har. Men erfaringene så langt i Fredrikstad viser at bildet er sammensatt.

Interpellanten fremsatte følgende endringer i sitt forslag:

til forskriftens til § 2:

Uteserveringen *må* være stengt og ryddet

til forskriftens § 6

Denne forskrift trer i kraft når nytt vedtak er kunngjort. *Gjeldende forskrift av 12.februar 2009 nr. 176 oppheves fra samme dato.*

Tilleggspunkt 2:

Bystyret ber også om høringsinnspill på forslag fremsatt av AP, SV, Sp, Pp og Bym.

På vegne av Ap, SV, Sp, Pp og bymiljølista fremsatte representanten Jon-Ivar Nygård følgende forslag:

1. Vedlagt forskrift vedtas som ny skjenkeforskrift i Fredrikstad
2. Bystyret ber også om høringsinnspill på forslaget framsatt av Fredrikstad FrP.

Vedlegg:

Forslag til Forskrifter om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune

§ 1

Serveringssteder med skjenkebevilling skal holdes lukket mellom kl 02:30 og 08:00 fredag og lørdag og dager før hellig- og høytidsdager og mellom kl 02:00 og kl. 08:00 resten av uken. Serveringssteder som ikke har skjenkebevilling som selger/serverer mat er unntatt fra åpnings- og lukningsbestemmelsene.

§2

Uteservering kan servere/skjenke i samme tidsrom som servering inne. Uteserveringen må være stengt og ryddet mellom kl. 02:30 og 08:00 fredager og lørdager og mellom kl. 02:00 og 08:00 resten av uken.

§3

All skjenking av alkohol må opphøre senest en halv time før lukningstid.

§4

Skjenking av brennevin kan tillates fra kl. 13.00 og følger deretter skjenketiden for øl og vin.

§5

Kommunen kan, når særlige grunner tilsier det, fastsette særskilt lukningstid for det enkelte skjenkested.

§6

Denne forskrift trer i kraft når nytt vedtak er kunngjort. Gjeldende forskrift av 12.februar 2009 nr. 176 oppheves fra samme dato.

Votering:

Forslag fremsatt av Bjørnar Laabak fikk 17 stemmer (FrP) og falt.

Forslag fremsatt av Jon-Ivar Nygård ble vedtatt med 50 stemmer mot 3 stemmer (KrF).

Bystyrets vedtak 10.02.2011:

1. Vedlagt forskrift vedtas som ny skjenkeforskrift i Fredrikstad.
2. Bystyret ber også om høringsinnspill på forslaget fremsatt av Fredrikstad FrP.

Vedlegg:

Forslag til Forskrifter om skjenke-, åpnings- og lukningstider for serveringssteder i Fredrikstad kommune

§ 1

Serveringssteder med skjenkebevilling skal holdes lukket mellom kl 02:30 og 08:00 fredag og lørdag og dager før hellig- og høytidsdager og mellom kl 02:00 og kl. 08:00 resten av uken. Serveringssteder som ikke har skjenkebevilling som selger/serverer mat er unntatt fra åpnings- og lukningsbestemmelsene.

§2

Uteservering kan servere/skjenke i samme tidsrom som servering inne. Uteserveringen må være stengt og ryddet mellom kl. 02:30 og 08:00 fredager og lørdager og mellom kl. 02:00 og 08:00 resten av uken.

§3

All skjenking av alkohol må opphøre senest en halv time før lukningstid.

§4

Skjenking av brennevin kan tillates fra kl. 13.00 og følger deretter skjenketiden for øl og vin.

§5

Kommunen kan, når særlige grunner tilsier det, fastsette særskilt lukningstid for det enkelte skjenkested.

§6

Denne forskrift trer i kraft når nytt vedtak er kunngjort. Gjeldende forskrift av 12.februar 2009 nr. 176 oppheves fra samme dato.