

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Møteprotokoll Bystyret

Møtedato: 10.05.2007
Tidspunkt: fra kl. 13:00 til kl. 20:05
Møtested: Bystyresalen, Gamlebyen,
Fra – til saksnr.: 53/07 - 70/07

REPRESENTANTER:	MØTT:	VARAREPRESENTANTER
ARBEIDERPARTIET (Ap)		
1. Ole Haabeth	F	Raymond Svendsen
2. Wenja E. Ringen	M	
3. Svein Høiden	F	Turid Urdal
4. Eileen Dvergsdal	M	
5. Kari Agerup	M/F/M/F	Bjørn Roger Hansen. Ingen sakene 68-70
6. Jon-Ivar Nygård	M	
7. Svein Roald Hansen	M	
8. Bjørge Johansen	M/F	Ingen vararep. i sakene 68-70.
9. Atle Ottesen	M	
10. Robert Rene Hansen	M	
11. Per-Kristian Hansen	M	
12. Tove Dalseg Nordberg	M	
13. Victor Kristiansen	M/F	Bjørn Roger Hansen
14. Jarle Kilmork	F	Svein Roald Hansen
15. Bård Erik Ruud	M/F	Ingen vararep. i sakene 63-65, 67-70.
16. Torill Huth	M/F	Ingen vararep. i sakene 69-70.
17. Kay Øistad	M	
18. Grethe Haugen (Uavhengig repr.)	M	
FREMSKRITTSPARTIET (FrP)		
1. Eva Kristin Andersen	M	
2. Vigdis Giltun	F	Kyrre Jensen
3. Arvid Vestvik	F	Kåre Martinsen
4. Geir Johansen	M	
5. Leif Eriksen	M	
6. Agnes Serine Antonsen Bossum	M	
7. Guri-Liss Steen-Larsen	F	Marianne Kristiansen
8. Bjørnar Laabak	M	
9. Kjell Petter Holen	M	
10. Anita Johanne Vik	M	
HØYRE (H)		
1. Peter Kuran	M	
2. Tor Prøitz	M	
3. Rita Holberg	M	
4. Ingrid Willoch	F	Ola Hilmar Storli
5. Annkristin Stene-Johansen	M	
6. Ingegerd Spillum	F	John T. Andersen (perm. 17:30) *)
7. Vidar Saxegård	F	Marit E. Gjølstad (O)

SOSIALISTISK VENSTREPARTI (SV)		
1. Arild Skau	M	
2. Aud Niklassen	M	
3. Lisbeth Martinsen	M	
4. Tom Dreyer	M	
5. Kristine Hval Blekken	F	Tore Uno Møller
6. Inger Johanne Nygren	M	
ONSØYLISTA (O)		
1. Anne-Lise Ulriksen	M/F	Ingen vararep. i sakene 69-70.
2. Owe Andreas Buer	F	Elias Arvesen. Ingen i 57, 60-65, 67-70.
3. Berit Kallerød	M	
KRISTELIG FOLKEPARTI (KrF)		
1. Per Lebesby	M	
2. Dag Høidal	M	
3. Jan Paus	M	
PENSJONISTPARTIET (Pp)		
1. Bjørn Tindlund	M	
2. Inger Johanne Skalle	M	
BYMILJØLISTA (Bym)		
1. Svein Bendik Hansen	M	
2. Mariann Hovda (Ap)	M	
SETERPARTIET (Sp)		
1. Hans Ek	M	
VENSTRE (V)		
1. Ulf Trenum	M	

Møtende fra administrasjonen:

Rådmann Kjell Kåresen, økonomisjef Anne Skau , møtesekretær Bjørg Irene Nilsen.

Kultursjef Egil Syversen under orienteringssaken.

.....
Wenja E. Ringen
møteleder
varaordfører

.....
Svein Roald Hansen
møteleder
settevaraordfører

.....
Eva Kristin Andersen

.....
Peter H. Kuran

Kommunestyrets møte 10.05.2007

Møteledelse:

Ordfører Ole Haabeth hadde forfall og varaordfører Wenja E. Ringen ledet første del av møtet. Representanten Svein Roald Hansen ble valgt til settevaraordfører og ledet andre del av møtet.

Innkallingen og saklisten

Representanten Peter Kuran beklaget at orienteringssaken om kultur- og næringsseksjonen ikke var kommet med på innkallingen, slik at han og andre ble avskåret fra å forberede seg på dette og stille spørsmål. For øvrig var ingen merknader til innkallingen og saklisten

Antall stemmeberettigede fremmøtte:

53 av 53 i sakene 53-54, 58-59, 66

52 av 53 i sak 55-56

51 av 53 i sakene 57, 60-62

50 av 53 i sakene 63-65,67

48 av 53 i sak 68

46 av 53 i sakene 69-70

Saksrekkefølge:

Sakene ble behandlet i denne rekkefølge: 53 (del av referatsak), Utdelingen av Likestillingsprisen. Orienteringen ved kultursjef Egil Syversen. Sakene 59, 58, 66, 53-57, 60-65, 67-70.

Permisjoner:

- Raymond Svendsen var innkallt på kort varsel og møtte under orienteringssaken: Han var således til stede i alle sakene på saklisten.
- Kari Agerup fikk permisjon fra kl. 15:10 før votering i sak 58. Vararepresentant Bjørn Roger Hansen tok sete i hennes sted.
- John T. Andersen fikk permisjon fra kl. 17:30 før votering i sak 55. Det var ingen vararepresentant innkalt i hans sted.
- Kari Agerup tok igjen sete før votering i sak 56. og vararepresentanten Bjørn Roger Hansen fratrådte.
- Victor Kristiansen fikk permisjon etter behandling av sak 56. Vararepresentant Bjørn Roger Hansen tok sete i hans sted.
- Elias J. Arvesen fikk permisjon etter behandling av sak 56. Det var ingen vararepresentant i hans sted.
- Bård Eirik Ruud fikk permisjon før votering i sak 63. Det var ingen vararepresentant i hans sted.
- Bjørge Johansen fikk permisjon etter behandling av sak 67, Det var ingen vararepresentant i hans sted.
- Kari Agerup fikk innvilges permisjon før votering i sak 68. Det var ingen vararepresentant i hennes sted.
- Toril Huth fikk permisjon før votering i sak 69. Det var ingen vararepresentant i hennes sted.
- Anne-Lise Ulriksen fikk permisjon før votering i sak 69. Det var ingen vararepresentant i hennes sted.

Likestillingsprisen

Varaordfører utdelte Likestillingsprisen til Gerd Brantenberg.

Orientering:

Før behandling av saklisten var det orientering ved kultursjef Egil Syversen om kultur- og næringsseksjonen.

Bystyrets møte 10.05.2007

Sakliste

- PS 53/07 Referatsaker
- PS 54/07 Forslag til reguleringsplan for Spinneriet, Østsiden - Sentrum
Forslagstiller: L.ark. Per André Hansen
- PS 55/07 Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - tiltak og finansiering
- PS 56/07 Bygging av kunstgressbaner
- PS 57/07 Søknad om alminnelig skjenkebevilling - Pelikanen AS,
annen gangs behandling
- PS 58/07 Fredrikstad kommune - Årsregnskap og årsrapport 2006
- PS 59/07 FREVAR KF - Årsregnskap og årsrapport 2006
- PS 60/07 Tall Ships Races - evalueringsrapport utarbeidet av Stiftelsen
Østfoldforskning
- PS 61/07 "Vær åpen" -plakat i Fredrikstad kommune
- PS 62/07 Avslutning av Vann- og avløpsanlegg
- PS 63/07 Tekniske områder - organisering
- PS 64/07 Justering av reglement for godtgjørelser til partiene og de
folkevalgte i Fredrikstad kommune
- PS 65/07 Søknad om fritak for politiske verv - Wenja E. Ringen (Ap)
- PS 66/07 Forvaltningsrevisjonsrapport - Psykisk helsevern
- PS 67/07 Interpellasjon: Fredrikstad som en tiggerby: Hva gjør vi med det ?
- PS 68/07 Interpellasjon: Kommunens arbeidsgiveransvar knyttet til tilstutte
tyverier fra brukere begått av ansatte. Ny behandling av enkeltsak,
samt generell vurdering
- PS 69/07 Interpellasjon: Kompetanseår for lærerne i Fredrikstadskolen
- PS 70/07 Spørsmål til ordføreren: Oppfølging av søknad om tilskudd til private
barnehager

PS 53/07 Referatsaker

- RS 8/07 **Gjennomføring av bystyremøter**
Formannskapetets vedtak 19.04.2007:
Bystyrets møte den 10. mai 2007 starter kl. 13:00.
Bystyrets møte den 14. juni 2007 starter kl. 17:00 eller tidligere - avhengig av sakskartet.
- RS 9/07 **Lovlighetsklage over kommunestyrets vedtak i sak 28/06 av 16.02.06 -
reguleringsplan for Hankø Brygge**
Brev fra fylkesmannen i Østfold, datert 16.04.2007 følger vedlagt.
- RS 10/07 **Regionreformen - uttalelse**
Hastesak i Formannskapetets møte 03.05.2007
Vedtak:
1. De nye regionene må få en sterk oppgaveportefølje slik at de sikrer nødvendig oppslutning omkring folkevalgte organ på mellomnivået i forvaltningen.
 2. Fredrikstad kommune gir fortsatt støtte til en landsdelsregionmodell som tidligere foreslått under arbeidstittelen Østviken.
 3. Fredrikstad kommune anbefaler modell 3. for regioninndeling, og ser det som avgjørende at Oslo er med i en ny landsdelsregion som også inkluderer Østfold fylkeskommune.
 4. Vedtaket fattes i henhold til kommunelovens paragraf 13 - utvidet myndighet i hastesaker, jf delegeringsreglementets punkt 1.2.3.
- RS 11/07 .
Referat: Kopi av skriv, datert 19.04.2007, fra Østfold Energi til Marker kommune - ad Eieroppfølging

Ordførerens innstilling:

Referatsakene tas til orientering.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Varaordfører Wenja E. Ringen refererte skriv under referatsak 11 i begynnelsen av møtet. Resten av referatsakene ble behandlet på et senere tidspunkt i møtet.

Representanten Peter H. Kuran beklaget at saken under referatsak 10 var tatt etter hasteparagrafen. Dette er en viktig sak hvor partiene som ikke er representert i Formannskapet ble avskåret fra å være med å behandle. Utifra dato for oversendelse til kommunen burde denne vært forelagt Bystyret i et tidligere møte.

For øvrig var det ingen bemerkninger til referatsakene og ordførerens innstilling ble enstemmig vedtatt med 53 stemmer.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

Referatsakene tas til orientering.

PS 54/07 Forslag til reguleringsplan for Spinneriet, Østsiden - Sentrum Forslagstiller: L.ark. Per André Hansen

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Planutvalget å avgi slik innstilling til Kommunestyret:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2 nr 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Spinneriet, plankart datert 01.03.2006, sist revidert 23.03.2007 med tilhørende reguleringsbestemmelser, sist revidert 23.03.2007.

Fredrikstad, 23.03.07

Planutvalgets behandling 12.04.2007:

Votering: Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Planutvalgets innstilling 12.04.2007:

Som rådmannens innstilling.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Planutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt med 53 stemmer.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

I medhold av plan- og bygningslovens § 27-2 nr 1 godkjennes det fremlagte forslag til reguleringsplan for Spinneriet, plankart datert 01.03.2006, sist revidert 23.03.2007 med tilhørende reguleringsbestemmelser, sist revidert 23.03.2007.

PS 55/07 Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - tiltak og finansiering

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å gi slik innstilling til Bystyret:

1. Kapittel 2 Transportsituasjonen i Fredrikstad i dag og kapittel 3 Trafikkutvikling i Fredrikstad fram mot 2030 i rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, tas til orientering.
2. Målsetting med Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad, slik den fremgår av nevnte rapport, vedtas.
3. Transportutfordringene i Fredrikstad løses med en helhetlig tiltakspakke, hvor tiltaksrekkefølgen blir basert på det såkalte firetrinnsprinsippet, slik:
 1. tiltak som kan påvirke transportbehovet og valg av transportmiddel
 2. tiltak som gir mer effektiv utnyttelse av eksisterende infrastruktur og kjøretøyer
 3. begrensede ombyggingstiltak
 4. større ombygginger eller utbygging i ny trase.
4. Pakkas innhold og prioriteringsrekkefølge, slik den framgår av rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, legges til grunn for videre planarbeid.
5. Samtidighet i utbyggingen av rv 110, kryss rv 110/rv 109 og ny kollektivterminal med jernbanestasjon på Grønli er svært viktig. Betydningen av koordinering av Jernbaneverkets og Vegevesenets planlegging og gjennomføring i området, må derfor kommuniseres tydelig og umiddelbart.

6. En realisering av Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad vil kreve lokal brukerfinansiering. Det må imidlertid arbeides for en størst mulig statlig finansieringsandel.
 - a) I arbeidet med å øke den statlige finansieringsandelen må det synliggjøres, overfor statlige myndigheter, at en realisering av Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad er en forutsetning for å kunne realisere miljøpotensialet som ligger i vedtatt kommuneplan.

7. Bompenger vedtas som lokal brukerfinansiering.
 - a) Nytteprinsippet, en mest mulig optimal utnyttelse av vegnettet og inntekspotensialet vektlegges ved valg av bomstasjonslokalisering.
 - b) Det etableres en bomring i Fredrikstad, i tråd med prinsipp C i rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - Finansiering - korrigert versjon", datert april 2007.
 - c) Antall bomstasjoner og endelig detaljert lokalisering av disse avklares i det videre planarbeidet.
 - d) Ved en evt. endring av innholdet og rekkefølgen på prosjektene i pakka, kan en tilpasning evt. supplering av bomringen vurderes
 - e) For å oppnå en mest mulig optimal utnyttelse av vegnettet må antall bomstasjoner og endelig detaljert lokalisering avklares i det videre planarbeidet.
 - f) Det legges til grunn et taksnivå for enkeltbilletter på 20 kr for lette kjøretøy og 40 kr for tunge kjøretøy.
 - g) Endelige rabattordninger, i tråd med gjeldende regelverk, vedtas på bakgrunn av mer detaljerte finansieringsanalyser.
 1. Så langt gjeldende lovverk og økonomien i prosjektet tillater det, foreslås både timesregel og passeringstak på 50 passeringer pr måned innført.
 2. Tidsdifferensierte takster vurderes i det videre planarbeidet.
 - h) Det forutsettes et helautomatisk innkrevingsystem.

8. Det må arbeides for at Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad, både mht innhold, viktighet og finansielt, prioriteres høyt av sentrale myndigheter.
 - a) Viktigheten av en rask og mest mulig samtidig realisering av tiltakene må synliggjøres overfor sentrale myndigheter.
 - b) I kommunikasjonen overfor sentrale myndigheter er det flere aktører som må ta ansvar. Hvem dette er, hvordan og hva som skal kommuniseres bør koordineres.
 - c) Rådmannen får i oppdrag, i samarbeid med Statens vegvesen, å utarbeide følgende:
 1. Et forslag til videre prosjektorganisering.
 2. En strategi for hvordan prosjektet, både mht finansieringsbehov, innhold og byutviklingsmessig betydning, skal fremmes overfor sentrale administrative og politiske myndigheter.

Dette fremmes for formannskapet til endelig vedtak så fort som mulig, og fortrinnsvis innen september 2007.

Fredrikstad, 20. april 2007

Formannskapets behandling 03.05.2007

På vegne av Fremskrittspartiet og Onsøylista fremmet representanten Eva Kristin Andersen følgende forslag:

1. **Som rådmannens innstilling:**
Kapittel 2 Transportsituasjonen i Fredrikstad i dag og kapittel 3 Trafikkutvikling i Fredrikstad fram mot 2030 i rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, tas til orientering.
2. **Som rådmannens innstilling:**
Målsetting med Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad, slik den fremgår av nevnte rapport, vedtas.

3. Transportutfordringene i Fredrikstad løses med en helhetlig tiltakspakke. **Hovedmålet i pakken er å løse de trafikale problemer og bedre fremkommeligheten for nyttetraffic og de øvrige billistene. Tiltakene bør legge opp til en reduksjon av miljøutslipp i boområdene ved å kanalisere biltrafikken utenom boområdene, samt å redusere biltrafikken i sentrumskjernen.**
4. **O: Som rådmannens innstilling:**
Pakkas innhold og prioriteringsrekkefølge, slik den framgår av rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, legges til grunn for videre planarbeid.

(FrP: Tiltakspakke i henhold til eget forslag)

5. **Som rådmannens innstilling:**
Samtidighet i utbyggingen av rv 110, kryss rv 110/rv 109 og ny kollektivterminal med jernbanestasjon på Grønli er svært viktig. Betydningen av koordinering av Jernbaneverkets og Vegevesenets planlegging og gjennomføring i området, må derfor kommuniseres tydelig og umiddelbart.
6. **En realisering av Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad er et statlig ansvar. Jfr. veilovens § 20. "Staten ber utgiftene til planlegging, bygging, utbedring, vedlikehold og drift av riksvegar, her òg utgiftene til eigedomsinngrep. Fylkeskommunen ber disse utgiftene for fylkesvegar og kommunen for kommunale vegar.**

Det som er fastsett i første ledd er ikkje til hinder for at vegstyremaktene i særlege høve blir samde om ei nærare fastsett fordeling når det gjeld utgifter til planlegging, bygging og utbetring av veg.

Syter ein kommune for utgifter etter denne paragrafen, gitt med pålegg frå stat eller fylke med heimel i §§ 14, 15, 17 eller 18, skal dei utgiftene kommunen har, refunderast etter retningslinjer som departementet fastset."

Fredrikstad kommune er i mot lokal brukerfinansiering gjennom en bompengering. Fredrikstad kommune vil kun akseptere bompenger eller annen form for brukerbetaling som finansieringsløsning dersom befolkningen i Fredrikstad gjennom bindende folkeavstemming sier ja. Først da vil Fredrikstad kommune kunne akseptere bompenger for å finansiere Østfoldpakke 2. Folkeavstemmingen avholdes i forbindelse med kommunevalget 2007.

7. **Rådmannens innstilling i punkt 7 utgår.**
8. **Som rådmannens innstilling med tillegg (punkt d) og endring:**
Det må arbeides for at Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad, både mht innhold, viktighet og finansielt, prioriteres høyt av sentrale myndigheter.
- a) Viktigheten av en rask og mest mulig samtidig realisering av tiltakene må synliggjøres overfor sentrale myndigheter.
 - b) I kommunikasjonen overfor sentrale myndigheter er det flere aktører som må ta ansvar. Hvem dette er, hvordan og hva som skal kommuniseres bør koordineres.
 - c) Rådmannen får i oppdrag, i samarbeid med Statens vegvesen, å utarbeide følgende:
 1. Et forslag til videre prosjektorganisering.
 2. En strategi for hvordan prosjektet, både mht finansieringsbehov, innhold og byutviklingsmessig betydning, skal fremmes overfor sentrale administrative og politiske myndigheter.
 - d) **Ordføreren får i oppgave å sette i gang lobby- virksomhet inn mot statlige myndigheter. Her blir oppgaven å synliggjøre Fredrikstads trafikale problemer. Samt å arbeide for at statlige myndigheter prioriterer foreslåtte tiltak i Østfoldpakke fase 2 Fredrikstad og finansiere dette via nasjonal**

transportplan. Ordføreren bør gjøre dette i samarbeid med lokale politikere fra alle partier samt Fredrikstad næringsliv.

Dette fremmes for formannskapet til endelig vedtak så snart det er avholdt folkeavstemming og resultatet av dette foreligger. Parallelt med prosessene starter arbeidet inn mot sentrale myndigheter og de ulike partier på Stortinget.

På vegne av Fremskrittspartiet fremmet representanten Eva Kristin Andersen følgende forslag:

4. *Pakkas innhold og prioriteringsrekkefølge legges til grunn for det videre planarbeid;*

Prioritet 1. (i vilkårlig rekkefølge)

a. Markalinje med ny bro over Glomma

b. Ny riksveg 111 bygges ut Østsiden – E6

c. Styrke ferjetilbudet, inkl. ferjeleier

d. Rv 110 Ørebekk – Simo bygges ut til firefeltsveg

- hvorav ett felt i hver retning etableres som sambruksfelt.

Prioritet 2 (i vilkårlig rekkefølge)

Som rådmannen

Prioritet 3

Som rådmannen

Prioritet 4

Som rådmannen

Prioritet 5

a) Etablere sammenhengende hovedsykkelvegnett

b) Rv 107 – omlegging ved Bekkevold

c) Markalinje mellom rv 109 – rv 110

Etterfølgende prosjekter

Videreutvikling av rv 110 mot Råde

Evt. Rv 109 videreført som firefeltsveg frem til E6 ved Alvim (i samarbeid med Sarpsborg kommune)

Ordfører Ole Haabeth (AP) fremmet slike tilleggs- og endringsforslag:

4. *Pakkas innhold og prioriteringsrekkefølge, slik den fremgår av rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, legges til grunn for videre planarbeid med følgende tillegg:*

Utbedring og oppgradering av rv 111 legges inn som prioritet 3. Det utredes hvilke tiltak som er nødvendige for at fremkommeligheten -, miljøet for beboere og trafiksikkerhet for myke trafikanter bedres.

Videre under prioritet 2. B. sløyfes evt. slik at det blir stående følgende:

"Nødvendige miljø - og trafiksikkerhetstiltak langs rv 112 utføres."

7. *Endringsforslag 7 B:*

b) Det etableres en bomring i Fredrikstad, i tråd med prinsipp B. i rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - Finansiering - korrigerert versjon", datert april 2007.

8. *Tillegg: Nytt punkt 8 d)*

Det nedsettes en arbeidsgruppe under ledelse av ordføreren. Arbeidsgruppen på fem personer skal være bredt sammensatt, bestående av politikere og ressursaktører.

Gruppen får i oppdrag å være pådriver i kommunikasjonen med de sentrale myndigheter.

På vegne av Sosialistisk Venstreparti fremmet representanten Arild Skau følgende tilleggsforslag i punkt 4:

4. *Pakkas innhold og prioriteringsrekkefølge, slik den framgår av rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, legges til grunn for videre planarbeid, med følgende tillegg:*
- a) Ny bru over Glomma legges inn som en av de tre første prioriteringene. Behovet for å få til endringer i kjøremønstret er ikke godt nok ivaretatt i pakka.*
 - b) Det skal kommuniseres og synliggjøres at pakka skal bidra til en kraftig styrking av kollektivtilbudet. Det gjelder både buss og ferge. Det skal tilføres midler både til investeringer og drift..*
 - c) Gratis buss i rushtiden settes inn så snart det er mulig. Det vil være et godt klimapolitisk tiltak og vil være et viktig ledd i arbeidet med å endre folks kjørevaner.*
 - d) Det må settes et sterkere fokus på hvordan fergedriften (også elvemetro) kan utvikles og styrkes på kort sikt og lang sikt.*

På vegne av Onsøylista fremmet representanten Anne Lise Ulriksen følgende forslag:

4. • **Ny markalinje Ørebekk - Råbekkenområdet med bro over glomma**
• **Ny Rv. 111 Øra - E6**
Dette er våre to viktigste prioriteringer disse sidestilles som like viktige.
- **Kollektiv/flerbruksfelt fra Fredrikstad sentrum over Fredrikstadbrua og Mosseveien til Simo**
 - **Nye sikkerhetstiltak gang/sykkelveier og trygge kryssingspunkter legges inn i alle planlagte tiltak, første prioritet er områdene rundt kommunens skoler.**
 - **Ny Åledalslinje**
 - **Strekningsvis opprusting av 110 Ørebekk - Rådegrensen**
 - **Ny trasee Østfoldhallen - Rolvsøysund bro**
 - **Omlegging ved Bekkevoll Østsiden**

*Nytt dobbeltspor Seut -Rolvsøysund inkl. ny jernbanestasjon på Grønli er avhengig av NSB's prioriteringer. Kommunal oppgave og tilpasse området
Tiltaket er ikke prissatt i rapporten.*

9. *Nytt punkt: **Strakstiltak:**
Gratis parkering (opparbeide enkle anlegg) utenfor bykjernen, utvide mulighetene for parkering ved fergestedene. I samarbeid med busselskapene flere pendelparkeringer langs busstraseene for bussreisene med Oslofjordekspressen.*

På vegne av Kristelig Folkeparti fremmet representanten Per Lebesby følgende tillegg:

4. *Pakkas innhold og prioriteringsrekkefølge, slik den fremgår av rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, med følgende tillegg:
"Åledalslinja bygges ut" flyttes opp i gruppen med prioritet 3.*

Votering:

Ad punkt 4:

Tilleggsforslaget fra KrF i punkt 4 fikk 3 stemmer (1 KrF, 2 SV) mot 10 stemmer og falt.

Forslaget fra O i forbindelse med punkt 4 fikk 1 stemme (1 O) mot 12 stemmer og falt.

Tilleggsforslaget fra SV i punkt 4 fikk 2 stemmer (2 SV) mot 11 stemmer og falt.

Forslaget fra FrP i forbindelse med punkt 4 fikk 3 stemmer (3 FrP) mot 10 stemmer og falt.

Deretter alternativ votering mellom Rådmannens innstilling m/ordførereens forslag og forslaget fra Fremskrittspartiet/Onsøylista + Onsøylistas forslag til nytt punkt 9 som gav:

9 stemmer mot 4 stemmer (3 Frp og 1 O) som ble gitt for forslagene fra FrP/O.

Formannskapetets innstilling av 03.05.2007 til Bystyret:

1. Kapittel 2 Transportsituasjonen i Fredrikstad i dag og kapittel 3 Trafikkutvikling i Fredrikstad fram mot 2030 i rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, tas til orientering.
2. Målsetting med Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad, slik den fremgår av nevnte rapport, vedtas.
3. Transportutfordringene i Fredrikstad løses med en helhetlig tiltakspakke, hvor tiltaksrekkefølgen blir basert på det såkalte firetrinnsprinsippet, slik:
 1. tiltak som kan påvirke transportbehovet og valg av transportmiddel
 2. tiltak som gir mer effektiv utnyttelse av eksisterende infrastruktur og kjøretøyer
 3. begrensede ombyggingstiltak
 4. større ombygginger eller utbygging i ny trase.
4. Pakkas innhold og prioriteringsrekkefølge, slik den fremgår av rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, legges til grunn for videre planarbeid med følgende tillegg:

Utbedring og oppgradering av rv 111 legges inn som prioritet 3. Det utredes hvilke tiltak som er nødvendige for at fremkommeligheten -, miljøet for beboere og trafikksikkerhet for myke trafikanter bedres.

Videre under prioritet 2. B. sløyfes evt. slik at det blir stående følgende: "Nødvendige miljø - og trafikksikkerhetstiltak langs rv 112 utføres."
5. Samtidighet i utbyggingen av rv 110, kryss rv 110/rv 109 og ny kollektivterminal med jernbanestasjon på Grønli er svært viktig. Betydningen av koordinering av Jernbaneverkets og Vegevesenets planlegging og gjennomføring i området, må derfor kommuniseres tydelig og umiddelbart.
6. En realisering av Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad vil kreve lokal brukerfinansiering. Det må imidlertid arbeides for en størst mulig statlig finansieringsandel.
 - a) I arbeidet med å øke den statlige finansieringsandelen må det synliggjøres, overfor statlige myndigheter, at en realisering av Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad er en forutsetning for å kunne realisere miljøpotensialet som ligger i vedtatt kommuneplan.
7. Bompenger vedtas som lokal brukerfinansiering.
 - a) Nytteprinsippet, en mest mulig optimal utnyttelse av vegnettet og inntekspotensialet vektlegges ved valg av bomstasjonslokalisering.
 - b) Det etableres en bomring i Fredrikstad, i tråd med prinsipp B. i rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - Finansiering - korrigert versjon", datert april 2007.
 - c) Antall bomstasjoner og endelig detaljert lokalisering av disse avklares i det videre planarbeidet.
 - d) Ved en evt. endring av innholdet og rekkefølgen på prosjektene i pakka, kan en tilpasning evt. supplering av bomringen vurderes
 - e) For å oppnå en mest mulig optimal utnyttelse av vegnettet må antall bomstasjoner og endelig detaljert lokalisering avklares i det videre planarbeidet.
 - f) Det legges til grunn et takstnivå for enkeltbilletter på 20 kr for lette kjøretøy og 40 kr for tunge kjøretøy.
 - g) Endelige rabattordninger, i tråd med gjeldende regelverk, vedtas på bakgrunn av mer detaljerte finansieringsanalyser.
 1. Så langt gjeldende lovverk og økonomien i prosjektet tillater det, foreslås både timesregel og passeringstak på 50 passeringer pr måned innført.
 2. Tidsdifferensierte takster vurderes i det videre planarbeidet.
 - h) Det forutsettes et helautomatisk innkrevningssystem.

8. Det må arbeides for at Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad, både mht innhold, viktighet og finansielt, prioriteres høyt av sentrale myndigheter.
- Viktigheten av en rask og mest mulig samtidig realisering av tiltakene må synliggjøres overfor sentrale myndigheter.
 - I kommunikasjonen overfor sentrale myndigheter er det flere aktører som må ta ansvar. Hvem dette er, hvordan og hva som skal kommuniseres bør koordineres.
 - Rådmannen får i oppdrag, i samarbeid med Statens vegvesen, å utarbeide følgende:
 - Et forslag til videre prosjektorganisering.
 - En strategi for hvordan prosjektet, både mht finansieringsbehov, innhold og byutviklingsmessig betydning, skal fremmes overfor sentrale administrative og politiske myndigheter.
 - Det nedsettes en arbeidsgruppe under ledelse av ordføreren. Arbeidsgruppen på fem personer skal være bredt sammensatt, bestående av politikere og ressursaktører. Gruppen får i oppdrag å være pådriver i kommunikasjonen med de sentrale myndigheter

Dette fremmes for formannskapet til endelig vedtak så fort som mulig, og fortrinnsvis innen september 2007.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Følgende ble omdelt i møtet:

- Notat fra Statens vegvesen Region øst v/Pål Stabell vedrørende "Markalinja løser ikke utfordringene, Trafikksituasjonen i Trosvik/Veum-området.
- Notat fra Trine H. Nygård ved plan- og miljøseksjonen, vedr. "Svar på Anne-Lise Ulriksens påstander om at tellesnittene er feil".

På vegne av Sosialistisk Venstreparti gjenopptok representanten Arild Skau følgende forslag fremmet i Formannskapet:

4. *Pakkas innhold og prioriteringsrekkefølge, slik den framgår av rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, legges til grunn for videre planarbeid, med følgende tillegg:*
- Ny bru over Glomma legges inn som en av de tre første prioriteringene. Behovet for å få til endringer i kjøremønstret er ikke godt nok ivaretatt i pakka.*
 - Det skal kommuniseres og synliggjøres at pakka skal bidra til en kraftig styrking av kollektivtilbudet. Det gjelder både buss og ferge. Det skal tilføres midler både til investeringer og drift..*
 - Gratis buss i rushtiden settes inn så snart det er mulig. Det vil være et godt klimapolitisk tiltak og vil være et viktig ledd i arbeidet med å endre folks kjørevaner.*
 - Det må settes et sterkere fokus på hvordan fergedriften (også elvemetro) kan utvikles og styrkes på kort sikt og lang sikt.*

På vegne av Sosialistisk Venstreparti fremmet representanten Arild Skau følgende forslag i tillegg til ovennevnte punkt 4 c :

4. ***c) Tiltaket gjennomføres som et samarbeid med staten og fylkeskommunen.***

På vegne av Venstre fremmet representanten Ulf Trenum følgende forslag:

Pkt. 4 (prioriteringer) Endring av prioriteringsrekkefølge i forhold til formannskapets innstilling:

4. Prioritet 1.

- A. Dersom prioritet A (hovedsykkelveinett) også omfatter ny sykkel-/gangsti over Fredikstadbroa, så nedprioriteres denne delen til prioritet 5 (konfr. nedenstående omprioriteringer).**

Prioritet 2.

- A. Markalinja mellom rv 108/Fjeldberg (båthavna/ny Kråkerøybro) – rv 109/Leie, og ny bro over Glomma rv 109 – rv 111 i området ved Råbekken på vestsiden av Glomma.**
- B. 4-felts vei på rv 110, St. Croix – Østsiden flyttes ned under prioritet 5.**

-
- C. Rådmannen bes gå i dialog med BorgBuss, og fremme en utredning om mulighetene for økt bruk av buss og sykkel som følge av at pkt.A, sammen med den nye Kråkerøybroa innebærer en "ringvei" i Fredrikstad utenom sentrumskjernen. Stikkord: Sykkelbuss.(hjem-buss-arbeid t/r på sykkel).**
- D. Rådmannen bes fremme en vurdering om ny dobbeltsporet jernbane heller bør gå i direkte linje mellom Råde og Skjeberg, med felles ny stasjon for Fredrikstad/Sarpsborg på Rolvsøy eller på østsiden av Glomma. Dette i lys av at ny "ringvei" utenom Fredrikstad sentrum gir grei tilgang for alle kollektivreisende.**

Prioritet 3.

- A. Rv 107 – omlegging ved Bekkevold, gjennomføres samtidig med tiltakene på rv 111.**
- B. Opprinnelig pkt. A og B flyttes ned under prioritet 5 (dobbeltsporet jernbane og 4-felt rv 110, Grønli – St. Croix).**

Prioritet 4.

- A. Opprinnelig pkt. C (4-felt Simo – Grønli) flyttes ned under "Etterfølgende prosjekter."**

Prioritet 5.

- A. Opprinnelig pkt. A og B utgår (er prioritert høyere).**
- B. Nedprioriterte prosjekter føres inn, konferer ovenstående prioritet 2, pkt. B og prioritet 3, pkt. B. Samt kommentarer under prioritet 1**

Etterfølgende prosjekter.

- A. Punktene om rv 107 (Bekkevold) og markalinja utgår (er prioritert høyere), konf. ovenstående, prioritet 3, pkt. A.**
- B. Nedprioritert prosjekt føres inn, konferer ovenstående prioritet 4, pkt. A (4-felt mellom Simo – Grønli)**

På vegne av Onsøylista gjenopptok representanten Anne Lise Ulriksen følgende forslag fremmet i Formannskapet:

- 4. • Ny markalinje Ørebekk - Råbekkenområdet med bro over glomma**
• Ny Rv. 111 Øra - E6

Dette er våre to viktigste prioriteringer disse sidestilles som like viktige.

- **Kollektiv/flerbruksfelt fra Fredrikstad sentrum over Fredrikstadbrua og Mosseveien til Simo**
- **Nye sikkerhetstiltak gang/sykkelveier og trygge kryssingspunkter legges inn i alle planlagte tiltak, første prioritet er områdene rundt kommunens skoler.**
- **Ny Åledalslinje**
- **Strekningsvis opprusting av 110 Ørebekk - Rådegrensen**
- **Ny trasee Østfoldhallen - Rolvsøysund bro**
- **Omlagging ved Bekkevoll Østsiden**

**Nytt dobbeltspor Seut -Rolvsøysund inkl. ny jernbanestasjon på Grønli er avhengig av NSB's prioriteringer. Kommunal oppgave og tilpasse området
Tiltaket er ikke prissatt i rapporten.**

9. **Nytt punkt:**

Strakstiltak:

Gratis parkering (opparbeide enkle anlegg) utenfor bykjernen, utvide mulighetene for parkering ved fergestedene. I samarbeid med busselskapene flere pendelparkeringer langs busstraseene for bussreisene med Oslofjordekspresen.

På vegne av Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Bymiljølista fremmet representanten Hans Ek følgende forslag:

4. **a. "Åledalslinja bygges ut" løftes til gruppen pri 3.**

b. Anlegg av ny trase (ca 700 m) på Rv 107 utenom bebyggelsen Torsnesveien - Habbornveien, Byens Marker legges inn i gruppen pri 3.

På vegne av Fremskrittspartiet og Onsøylista fremmet representanten Eva Kristin Andersen følgende forslag i tråd med forslaget fremmet i Formannskapet:

1. **Som Formannskapets innstilling:**

Kapittel 2 Transportsituasjonen i Fredrikstad i dag og kapittel 3 Trafikkutvikling i Fredrikstad fram mot 2030 i rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, tas til orientering.

2. **Som Formannskapets innstilling:**

Målsetting med Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad, slik den fremgår av nevnte rapport, vedtas.

3. *Transportutfordringene i Fredrikstad løses med en helhetlig tiltakspakke.*

Hovedmålet i pakken er å løse de trafikale problemer og bedre fremkommeligheten for nyttetraffikk og de øvrige billistene. Tiltakene bør legges opp til en reduksjon av miljøutslipp i boområdene ved å kanalisere biltrafikken utenom boområdene, samt å redusere biltrafikken i sentrumskjernen.

4. **O:**

Pakkas innhold og prioriteringsrekkefølge, slik den framgår av rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, legges til grunn for videre planarbeid. (identisk med rådmannens innstilling punkt 4)

(FrP: Tiltakspakke i henhold til eget forslag)

5. **Som Formannskapets innstilling:**

Samtidighet i utbyggingen av rv 110, kryss rv 110/rv 109 og ny kollektivterminal med jernbanestasjon på Grønli er svært viktig. Betydningen av koordinering av Jernbaneverkets og Vegevesenets planlegging og gjennomføring i området, må derfor kommuniseres tydelig og umiddelbart.

6. **En realisering av Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad er et statlig ansvar. Jfr. veilovens § 20. "Staten ber utgiftene til planlegging, bygging, utbedring, vedlikehold og drift av riksvegar, her òg utgiftene til eigedomsinngrep. Fylkeskommunen ber disse utgiftene for fylkesvegar og kommunen for kommunale vegar.**

Det som er fastsett i første ledd er ikkje til hinder for at vegstyremaktene i særlege høve blir samde om ei nærare fastsett fordeling når det gjeld utgifter til planlegging, bygging og utbetring av veg.

Syter ein kommune for utgifter etter denne paragrafen, gitt med pålegg frå stat eller fylke med heimel i §§ 14, 15, 17 eller 18, skal dei utgiftene kommunen har, refunderast etter retningslinjer som departementet fastset."

Fredrikstad kommune er i mot lokal brukerfinansiering gjennom en bompengering. Fredrikstad kommune vil kun akseptere bompenger eller annen form for brukerbetaling som finansieringsløsning dersom befolkningen i Fredrikstad gjennom bindende folkeavstemming sier ja. Først da vil Fredrikstad kommune kunne akseptere bompenger for å finansiere Østfoldpakke 2. Folkeavstemmingen avholdes i forbindelse med kommunevalget 2007.

7. **Formannskapetets innstilling i punkt 7 utgår.**
8. **Som Formannskapetets innstilling med endret punkt d og endring i siste avsnitt::**
Det må arbeides for at Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad, både mht innhold, viktighet og finansielt, prioriteres høyt av sentrale myndigheter.
- a) **Viktigheten av en rask og mest mulig samtidig realisering av tiltakene må synliggjøres overfor sentrale myndigheter.**
 - b) **I kommunikasjonen overfor sentrale myndigheter er det flere aktører som må ta ansvar. Hvem dette er, hvordan og hva som skal kommuniseres bør koordineres.**
 - c) **Rådmannen får i oppdrag, i samarbeid med Statens vegvesen, å utarbeide følgende:**
 - 1. **Et forslag til videre prosjektorganisering.**
 - 2. **En strategi for hvordan prosjektet, både mht finansieringsbehov, innhold og byutviklingsmessig betydning, skal fremmes overfor sentrale administrative og politiske myndigheter.**
 - d) **Ordføreren får i oppgave å sette i gang lobby- virksomhet inn mot statlige myndigheter. Her blir oppgaven å synliggjøre Fredrikstads trafikale problemer. Samt å arbeide for at statlige myndigheter prioriterer foreslåtte tiltak i Østfoldpakke fase 2 Fredrikstad og finansiere dette via nasjonal transportplan. Ordføreren bør gjøre dette i samarbeid med lokale politikere fra alle partier samt Fredrikstad næringsliv.**

Dette fremmes for formannskapet til endelig vedtak så snart det er avholdt folkeavstemming og resultatet av dette foreligger. Parallelt med prosessene starter arbeidet inn mot sentrale myndigheter og de ulike partier på Stortinget.

På vegne av Fremskrittspartiet fremmet gjenopptok representanten Eva Kristin Andersen følgende forslag fremmet i Formannskapet:

4. **Pakkas innhold og prioriteringsrekkefølge legges til grunn for det videre planarbeid;**

Prioritet 1. (i vilkårlig rekkefølge)

a. Markalinje med ny bro over Glomma

b. Ny riksveg 111 bygges ut Østsiden – E6

c. Styrke ferjetilbudet, inkl. ferjeleier

d. Rv 110 Ørebekk – Simo bygges ut til firefeltsveg

- hvorav ett felt i hver retning etableres som sambruksfelt.

**Prioritet 2 (i vilkårlig rekkefølge)
Som rådmannen**

**Prioritet 3
Som rådmannen**

**Prioritet 4
Som rådmannen**

**Prioritet 5
a) Etablere sammenhengende hovedsykkelvegnett
b) Rv 107 – omlegging ved Bekkevold
c) Markalinje mellom rv 109 – rv 110**

**Etterfølgende prosjekter
Videreutvikling av rv 110 mot Råde
Evt. Rv 109 videreført som firefeltsveg frem til E6 ved Alvim (i samarbeid med Sarpsborg kommune)**

På vegne av Kristelig Folkeparti fremmet representanten Per Lebesby følgende forslag Punkt 4 gis følgende tillegg:

4. **"RV 117 Åledalslinjen bygges ut" flyttes opp fra gruppen med 4 til gruppen med med prioritet 3.
RV 107, Torsnesveien, omlegging ved Bekkevold, løftes opp fra uprioritert gruppe til gruppen med prioritet 5.**

På vegne av Kristelig Folkeparti gjenopptok representanten Per Lebesby følgende forslag fremmet i Formannskapet:

4. **Pakkas innhold og prioriteringsrekkefølge, slik den fremgår av rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, med følgende tillegg:
"Åledalslinja bygges ut" flyttes opp i gruppen med prioritet 3.**

På vegne av Høyre og Arbeiderpartiet fremmet representanten Peter Kuran følgende forslag:

4. **RV 107, Torsnesveien, omlegging ved Bekkevold, løftes opp fra uprioritert gruppe til gruppen med prioritet 5.**

På vegne av Pensjonistpartiet fremmet representanten Bjørn Tindlund følgende reviderte forslag:

8. **Det opprettes nytt plt. 8 c
c) Den påtenkte arbeidsgruppa som skal ledes av Ordføreren får som oppgave å fremme et finansieringsforslag hvor nederste grense til fordeling er satt til 50 % fra staten og 50 % fra trafikantene. Om ikke partene kommer til enighet innen denne rammen skal saken tilbake til Fredrikstad Bystyre.**

Votering:

Antall stemmeberettigede til stede i denne sak var 52 av 53.

- Forslaget fra V fikk 1 stemme (1 V) mot 51 stemmer og falt.
- Forslaget fra PP fikk 2 stemmer (2 PP) mot 50 stemmer og falt.
- Forslaget fra KrF fikk 5 stemmer (3 KrF, 2 PP) mot 47 stemmer og falt.
- Forslaget fra KRF - det gjenopptatte fra Formannskapet - fikk 7 stemmer (3 KrF, 4 O) mot 45 stemmer og falt
- Forslaget fra O (punkt 4) fikk 7 stemmer (4 O, 2 PP, 1 V) mot 45 stemmer og falt.
- Forslaget fra SV - det gjenopptatte fra Formannskapet - fikk 8 stemmer (6 SV, 1 SP, 1 V) mot 44 stemmer og falt.
- Forslaget fra SV - tillegget til ovennevnte forslag i punkt 4 c - fikk 9 stemmer (6 SV, 1 SP, 1 V, 1 Bym) mot 43 stemmer og falt.
- Forslaget fra FRP fikk 12 stemmer (10 FrP, 1 V, 1 uavhengig Grethe Haugen) mot 40 stemmer og falt.
- Fellesforslaget fra SP/SV/Bym fikk 9 stemmer (1 SP, 6 SV, 1 Bym, 1 uavhengig Grethe Haugen) mot 43 stemmer og falt.
- Fellesforslaget fra AP/H ble enstemmig vedtatt med 52 stemmer.
- Alternativ votering mellom Formannskapets innstilling med fellesforslaget fra AP/H og forslaget fra FrP/O gav henholdsvis 37 stemmer og 15 stemmer (10 FrP, 4 O, 1 uavhengig Grethe Haugen).
- Bystyret realitetsbehandlet ikke forslaget fra Onsøylista til punkt 9 men vedtok enstemmig å oversende dette til administrasjonen for vurdering.

Protokolltilførsel:

Etter forslag fra varaordfører Wenja E. RIngen godkjente Bystyret enstemmig følgende protokolltilførsel fremmet av Bymiljølista:

Bymiljølista stemmer for flertallsinnstillingen fra Formannskapet med tillegg, men er ikke enig i punkt 2 i innstillingen. Satsingen på kollektivtrafikk er ikke spenstig nok og altfor mye rettet inn mot løsninger på bilens premisser.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

1. Kapittel 2 Transportsituasjonen i Fredrikstad i dag og kapittel 3 Trafikkutvikling i Fredrikstad fram mot 2030 i rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, tas til orientering.
2. Målsetting med Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad, slik den fremgår av nevnte rapport, vedtas.
3. Transportutfordringene i Fredrikstad løses med en helhetlig tiltakspakke, hvor tiltaksrekkefølgen blir basert på det såkalte firetrinnsprinsippet, slik:
 1. tiltak som kan påvirke transportbehovet og valg av transportmiddel
 2. tiltak som gir mer effektiv utnyttelse av eksisterende infrastruktur og kjøretøyer
 3. begrensede ombyggingstiltak
 4. større ombygginger eller utbygging i ny trase.
4. Pakkas innhold og prioriteringsrekkefølge, slik den fremgår av rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - revidert versjon", datert april 2007, legges til grunn for videre planarbeid med følgende tillegg:

Utbedring og oppgradering av rv 111 legges inn som prioritet 3. Det utredes hvilke tiltak som er nødvendige for at fremkommeligheten -, miljøet for beboere og trafikksikkerhet for myke trafikanter bedres.

Videre under prioritet 2. B. sløyfes evt. slik at det blir stående følgende: "Nødvendige miljø - og trafikksikkerhetstiltak langs rv 112 utføres."

RV 107, Torsnesveien, omlegging ved Bekkevold, løftes opp fra uprioritert gruppe til gruppen med prioritet 5.

5. Samtidighet i utbyggingen av rv 110, kryss rv 110/rv 109 og ny kollektivterminal med jernbanestasjon på Grønli er svært viktig. Betydningen av koordinering av Jernbaneverkets og Vegevesenets planlegging og gjennomføring i området, må derfor kommuniseres tydelig og umiddelbart.
6. En realisering av Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad vil kreve lokal brukerfinansiering. Det må imidlertid arbeides for en størst mulig statlig finansieringsandel.
 - a) I arbeidet med å øke den statlige finansieringsandelen må det synliggjøres, overfor statlige myndigheter, at en realisering av Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad er en forutsetning for å kunne realisere miljøpotensialet som ligger i vedtatt kommuneplan.
7. Bompenger vedtas som lokal brukerfinansiering.
 - a) Nytteprinsippet, en mest mulig optimal utnyttelse av vegnettet og inntekspotensialet vektlegges ved valg av bomstasjonslokalisering.
 - b) Det etableres en bomring i Fredrikstad, i tråd med prinsipp B. i rapporten "Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad - Finansiering - korrigert versjon", datert april 2007.
 - c) Antall bomstasjoner og endelig detaljert lokalisering av disse avklares i det videre planarbeidet.
 - d) Ved en evt. endring av innholdet og rekkefølgen på prosjektene i pakka, kan en tilpasning evt. supplering av bomringen vurderes
 - e) For å oppnå en mest mulig optimal utnyttelse av vegnettet må antall bomstasjoner og endelig detaljert lokalisering avklares i det videre planarbeidet.
 - f) Det legges til grunn et takstnivå for enkeltbilletter på 20 kr for lette kjøretøy og 40 kr for tunge kjøretøy.
 - g) Endelige rabattordninger, i tråd med gjeldende regelverk, vedtas på bakgrunn av mer detaljerte finansieringsanalyser.
 1. Så langt gjeldende lovverk og økonomien i prosjektet tillater det, foreslås både timesregel og passeringstak på 50 passeringer pr måned innført.
 2. Tidsdifferensierte takster vurderes i det videre planarbeidet.
 - h) Det forutsettes et helautomatisk innkrevingsystem.
8. Det må arbeides for at Østfoldpakke fase 2 i Fredrikstad, både mht innhold, viktighet og finansielt, prioriteres høyt av sentrale myndigheter.
 - a) Viktigheten av en rask og mest mulig samtidig realisering av tiltakene må synliggjøres overfor sentrale myndigheter.
 - b) I kommunikasjonen overfor sentrale myndigheter er det flere aktører som må ta ansvar. Hvem dette er, hvordan og hva som skal kommuniseres bør koordineres.
 - c) Rådmannen får i oppdrag, i samarbeid med Statens vegvesen, å utarbeide følgende:
 1. Et forslag til videre prosjektorganisering.
 2. En strategi for hvordan prosjektet, både mht finansieringsbehov, innhold og byutviklingsmessig betydning, skal fremmes overfor sentrale administrative og politiske myndigheter.
 - d) Det nedsettes en arbeidsgruppe under ledelse av ordføreren. Arbeidsgruppen på fem personer skal være bredt sammensatt, bestående av politikere og ressursaktører. Gruppen får i oppdrag å være pådriver i kommunikasjonen med de sentrale myndigheter

Dette fremmes for formannskapet til endelig vedtak så fort som mulig, og fortrinnsvis innen september 2007.

9. Bystyret ber administrasjonen å fremlegge en vurdering av: Strakstiltak: Gratis parkering (opparbeide enkle anlegg) utenfor bykjernen, utvide mulighetene for parkering ved fergestedene. I samarbeid med busselskapene flere pendelparkeringer langs busstraseene for bussreisene med Oslofjordekspressen.

PS 56/07 Bygging av kunstgressbaner

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å innstille overfor Bystyret:

1. Fredrikstad kommune investerer 30,0 millioner kroner i 5 kunstgressbaner på flg. anlegg: Kråkerøy Stadion, Merkuranlegget, samt baner tilhørende Gressvik IF, Rolvsøy IF og Østsiden IL som overtas av kommunen.
2. Finansieringsløsning:
 - Disponering av overskudd fra 2006 med 1,0 millioner kroner per bane. I sum 5,0 millioner kroner.
 - Overføring av mottatt merverdiavgiftskompensasjon fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet med 1,2 millioner kroner per bane. I sum 6,0 millioner kroner.
 - Spillemiddeltilskudd med 2,0 millioner kroner per bane. I sum 10,0 millioner kroner.
 - Bidrag fra hver klubb med 1,8 millioner kroner. I sum 9,0 millioner kroner.
3. Spillemiddeltilskudd forskutteres med inntil 10,0 millioner kroner over det frie investeringsfondet AN2004. Fondet styrkes tilsvarende når spillemiddeltilskudd utbetales.
4. Det kjøpes inn nødvendig maskinelt driftsutstyr innenfor en ramme på 1,0 millioner kroner som finansieres ved disponering innenfor overskuddet fra 2006.
5. Vedtaket forutsetter at klubbene innbetaler egenandel på inntil 1,8 millioner per bane før den enkelte investering starter opp.

Fredrikstad, 20. april 2007

Formannskapets behandling 03.05.2007

På vegne av Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Kristelig Folkeparti fremmet representanten Kari Agerup følgende endringsforslag:

1. *Fredrikstad kommune investerer **36,0 millioner kroner i 6 kunstgressbaner på flg. anlegg: Kråkerøy Stadion, Merkuranlegget, samt baner tilhørende Gressvik IF, Rolvsøy IF og Østsiden IL og **Begby IL** som overtas av kommunen.***
2. *Finansieringsløsning:*
 - *Disponering av overskudd fra 2006 med **1,2 millioner kroner per bane.***
*I sum **7,2 millioner kroner.***
 - *Overføring av mottatt merverdiavgiftskompensasjon fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet med 1,2 millioner kroner per bane.*
*I sum **7,2 millioner kroner.***
 - *Spillemiddeltilskudd med 2,0 millioner kroner per bane. I sum **12,0 millioner kroner.***
 - *Bidrag fra hver klubb med **1,6 millioner kroner.** I sum **9,6 millioner kroner.***
3. *Spillemiddeltilskudd forskutteres med inntil **12,0 millioner kroner** over det frie investeringsfondet AN2004. Fondet styrkes tilsvarende når spillemiddeltilskudd utbetales*
4. *Det kjøpes inn nødvendig maskinelt driftsutstyr innenfor en ramme på **1,0 millioner kroner** som finansieres ved disponering innenfor overskuddet fra 2006.*
5. *Vedtaket forutsetter at klubbene innbetaler egenandel på inntil **1,6 millioner per bane** før den enkelte investering starter opp.*
6. **Det gis et engangstilskudd på 0,6 millioner kroner til Torp IFs kunstgressanlegg som finansieres ved bruk av overskudd 2006.**

På vegne av Fremskrittspartiet, Høyre og Onsøylista fremmet representanten Eva Kristin Andersen følgende forslag:

1. Som rådmannens innstilling med følgende tillegg:
Fredrikstad kommune investerer 30,0 millioner kroner i 5 kunstgressbaner på flg. anlegg: Kråkerøy Stadion, Merkuranlegget, samt baner tilhørende Gressvik IF, Rolvsøy IF og Østsiden IL som overtas av kommunen.
Det er viktig å likebehandle tilsvarende anlegg deriblant Torp IF. Rådmannen legger frem en sak for formannskapet/bystyret som legger opp til at klubber med ferdigstilte anlegg for tilsvarende tilbud om anlegg nevnt i denne sak.
2. Som rådmannens forslag med følgende endring:
Finansieringsløsning:
 - Disponering av **det frie investeringsfond** med 1,0 millioner kroner per bane. I sum 5,0 millioner kroner.
 - Overføring av mottatt merverdiavgiftskompensasjon fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet med 1,2 millioner kroner per bane. I sum 6,0 millioner kroner.
 - Spillemiddeltilskudd med 2,0 millioner kroner per bane. I sum 10,0 millioner kroner.
 - Bidrag fra hver klubb med 1,8 millioner kroner. I sum 9,0 millioner kroner.
3. Som rådmannen innstilling
Spillemiddeltilskudd forskutteres med inntil 10,0 millioner kroner over det frie investeringsfondet AN2004. Fondet styrkes tilsvarende når spillemiddeltilskudd utbetales.
4. Som rådmannens forslag med følgende endring:
*Det kjøpes inn nødvendig maskinelt driftsutstyr innenfor en ramme på 1,0 millioner kroner. **Dette finansieres innenfor driftsrammen til kultur og næring.***
5. Som rådmannens innstilling
Vedtaket forutsetter at klubbene innbetaler egenandel på inntil 1,8 millioner per bane før den enkelte investering starter opp.

Votering:

Rådmannens innstilling fikk 0 stemmer mot 13 stemmer og falt.

Deretter alternativ votering mellom forslaget fra AP/SV/KrF og FrP/H/O som gav henholdsvis 7 stemmer (4 AP, 2 SV, 1 KrF) og 6 stemmer (3 FrP, 2H, 1 O). Forslaget fra AP/SV/KrF ble dermed vedtatt som formannskapets innstilling til bystyret:

Formannskapets innstilling av 03.05.2007 til Bystyret:

1. Fredrikstad kommune investerer 36,0 millioner kroner i 6 kunstgressbaner på flg. anlegg: Kråkerøy Stadion, Merkuranlegget, samt baner tilhørende Gressvik IF, Rolvsøy IF og Østsiden IL og Begby IL som overtas av kommunen.
2. Finansieringsløsning:
 - Disponering av overskudd fra 2006 med 1,2 millioner kroner per bane. I sum 7,2 millioner kroner.
 - Overføring av mottatt merverdiavgiftskompensasjon fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet med 1,2 millioner kroner per bane. I sum 7,2 millioner kroner.
 - Spillemiddeltilskudd med 2,0 millioner kroner per bane. I sum 12,0 millioner kroner.
 - Bidrag fra hver klubb med 1,6 millioner kroner. I sum 9,6 millioner kroner.
3. Spillemiddeltilskudd forskutteres med inntil 12,0 millioner kroner over det frie investeringsfondet AN2004. Fondet styrkes tilsvarende når spillemiddeltilskudd utbetales
4. Det kjøpes inn nødvendig maskinelt driftsutstyr innenfor en ramme på 1,0 millioner kroner som finansieres ved disponering innenfor overskuddet fra 2006.
5. Vedtaket forutsetter at klubbene innbetaler egenandel på inntil 1,6 millioner per bane før den enkelte investering starter opp.
6. Det gis et engangstilskudd på 0,6 millioner kroner til Torp IFs kunstgressanlegg som finansieres ved bruk av overskudd 2006.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Antall stemmeberettigede til stede i denne sak var 52 av 53.

På vegne av Fremskrittspartiet, Høyre og Onsøylista fremmet representanten Eva Kristin Andersen følgende forslag:

1. Fredrikstad kommune investerer 36 mill kroner i 6 kunstgressbaner på flg. Anlegg: Kråkerøy Stadion, Merkuranlegget, samt baner tilhørende Gressvik IF, Rolvsøy IF, Østsiden IL og Begby IL som overtas av kommunen.
Torp IF får utbetalt et engangstilskudd pålydende 0,6 millioner kroner med bakgrunn av likebehandling.
Det er viktig å likebehandle tilsvarende anlegg i fremtiden. Rådmannen følger opp dette og legger frem sak til politisk behandling om flere klubber skulle henvende seg til kommunen om lignende investeringer for sine anlegg.
2. Som rådmannens forslag med følgende endring;
Finansieringsløsning:
 - Disponering av det frie investeringsfond med 1,0 millioner per bane.
I sum 6,0 millioner kroner
 - Disponering av det frie disposisjonsfond med 0,6 millioner til Torp IF
 - Overføring av mottatt merverdikompensasjon fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet med 1,2 millioner per bane.
I sum 7,2 millioner kroner
 - Spillemiddeltilskudd med 2,0 millioner per bane. I sum 12,0 millioner kroner
Bidrag fra hver klubb med 1,8 millioner kroner. I sum 10,8 millioner kroner.
3. Som rådmannen innstilling
4. Det kjøpes inn nødvendig maskinelt driftsutstyr innenfor en ramme på 1,0 millioner kroner. Dette finansieres innenfor driftsrammen til kultur og næring.
5. Som rådmannens forslag

Votering:

Alternativ votering mellom Formannskapets innstilling og forslaget fra FrP/H/O gav henholdsvis 33 stemmer for Formannskapets innstilling og 19 stemmer (10 FrP, 5 H, 4 O) avgitt for forslaget fra FrP/H/O.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

1. Fredrikstad kommune investerer 36,0 millioner kroner i 6 kunstgressbaner på flg. anlegg: Kråkerøy Stadion, Merkuranlegget, samt baner tilhørende Gressvik IF, Rolvsøy IF og Østsiden IL og Begby IL som overtas av kommunen.
2. Finansieringsløsning:
 - Disponering av overskudd fra 2006 med 1,2 millioner kroner per bane.
I sum 7,2 millioner kroner.
 - Overføring av mottatt merverdiavgiftskompensasjon fra driftsregnskapet til investeringsregnskapet med 1,2 millioner kroner per bane.
I sum 7,2 millioner kroner.
 - Spillemiddeltilskudd med 2,0 millioner kroner per bane. I sum 12,0 millioner kroner.
 - Bidrag fra hver klubb med 1,6 millioner kroner. I sum 9,6 millioner kroner.
3. Spillemiddeltilskudd forskutteres med inntil 12,0 millioner kroner over det frie investeringsfondet AN2004. Fondet styrkes tilsvarende når spillemiddeltilskudd utbetales
4. Det kjøpes inn nødvendig maskinelt driftsutstyr innenfor en ramme på 1,0 millioner kroner som finansieres ved disponering innenfor overskuddet fra 2006.
5. Vedtaket forutsetter at klubbene innbetaler egenandel på inntil 1,6 millioner per bane før den enkelte investering starter opp.
6. Det gis et engangstilskudd på 0,6 millioner kroner til Torp IFs kunstgressanlegg som finansieres ved bruk av overskudd 2006.

PS 57/07 Søknad om alminnelig skjenkebevilling - Pelikanen AS, annen gangs behandling

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi slik innstilling til bystyret

Søknad fra firma Pelikanen AS org.nr. 987 694 025, om alminnelig skjenkebevilling for alkohol med inntil 22 volumprosent samt brennevin, for deres bevertningssted Bryggetaket., Storgt. 13, 1. etasje, kan under henvisning til den alkoholpolitiske plan, overordnede retningslinjer kap. 5. pkt. 5.2 og kap. 3, pkt. 3.2.2., ikke imøtekommes.

Fredrikstad, 02.04.2007

Formannskapets behandling 19.04.2007:

På vegne av Fremskrittspartiet fremmet representanten Eva Kristin Andersen følgende forslag:
Søknad fra firma Pelikanen AS org.nr. 987 694 025, om alminnelig skjenkebevilling for alkohol med inntil 22 volumprosent samt brennevin, for deres bevertningssted Bryggetaket., Storgt. 13, 1. etasje, imøtekommes.

Votering:

Forslaget fra FrP fikk 8 stemmer mot 5 stemmer (4 AP, 1 KrF) som ble gitt for rådmannens innstilling. Forslaget fra FrP ble dermed vedtatt som formannskapets innstilling til bystyret.

Formannskapets innstilling av 19.04.2007 til Bystyret:

Søknad fra firma Pelikanen AS org.nr. 987 694 025, om alminnelig skjenkebevilling for alkohol med inntil 22 volumprosent samt brennevin, for deres bevertningssted Bryggetaket., Storgt. 13, 1. etasje, imøtekommes.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Antall stemmeberettigede i denne sak var 51 av 53.

På vegne av Arbeiderpartiet og Kristelig Folkeparti gjenopptok representanten Jon-Ivar Nygård forslag i samsvar med rådmannens innstilling.

Votering:

Alternativ votering mellom formannskapets innstilling og forslaget fra AP/KrF gav henholdsvis 30 stemmer mot 21 stemmer (18 AP, 3 KrF) som ble avgitt for forslaget fra AP/KrF.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

Søknad fra firma Pelikanen AS org.nr. 987 694 025, om alminnelig skjenkebevilling for alkohol med inntil 22 volumprosent samt brennevin, for deres bevertningssted Bryggetaket., Storgt. 13, 1. etasje, imøtekommes.

PS 58/07 Fredrikstad kommune - Årsregnskap og årsrapport 2006

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å innstille overfor Bystyret:

1. Regnskapet for 2006 vedtas med et overskudd på 109 236 722 kroner.
2. Årsrapport 2006 med årsberetning tas til orientering.
3. Overskuddet disponeres på følgende måte (i hele kroner):

Til investeringsbudsjett	28 680 000
Til driftsbudsjett	11 650 000
Til næringsfond	5 000 000
Til disp.fond over/underskudd	30 000 000
Til bufferfond renter	15 000 000
Til fritt disposisjonsfond	18 906 722
4. Ekstraordinært utbytte fra Østfold Energi AS på 8,6 millioner kroner avsettes til fritt investeringsfond (AN2004).
5. Investeringsregnskapet for 2006 restfinansieres med 7,3 millioner kroner over det frie investeringsfondet (AN2004)
6. Ubrukte lånerammer overføres til 2007.
7. Bankgaranti for skattetrekk settes til 100,0 millioner kroner.
8. Skatteregnskapet for 2006 tas til orientering.
9. Skattefogdens kontrollrapport for 2006 tas til orientering.

Fredrikstad, 12. april 2007

Formannskapets behandling 03.05.2007

På vegne av Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Kristelig Folkeparti fremmet representanten Jon-Ivar Nygård følgende endrings- og tilleggsforslag:

3. *Overskuddet disponeres på følgende måte (i hele kroner):*

<i>Til investeringsbudsjett</i>	<i>28 680 000</i>
<i>Til driftsbudsjett</i>	<i>11 650 000</i>
<i>Til næringsfond</i>	<i>5 000 000</i>
<i>Til disp.fond over/underskudd</i>	<i>23 000 000</i>
<i>Til investeringsfond nytt sykehjem</i>	<i>27 106 722</i>
<i>Omstillingstilskudd omsorg 07</i>	<i>7 500 000</i>
<i>Styrking av kommunal voksenopplæring (FRIS)</i>	<i>500 000</i>
<i>Prosjekt ungdomstilbud i sentrum</i>	<i>1 000 000</i>
<i>Økt investering/tilskudd til kunstgressbaner</i>	<i>2 800 000</i>
<i>Fond for å stimulere miljøvennlige ovner (panteordning)</i>	<i>2 000 000</i>

10. Nytt punkt:

Rådmannen bes snarest mulig komme tilbake med en vurdering om hvordan avsatte midler til kollektivpakke best kan nyttes. Det pekes særlig på behovet for å bedre fergetilbudet med eventuelt nye ruter. Behov for nytt materiell og bemanning må vurderes.

11. Nytt punkt:

Rådmannen bes legge frem forslag til retningslinjer for panteordning for vedovner.

For øvrige punkter som rådmannens innstilling.

På vegne av Fremskrittspartiet, Høyre og Onsøylista fremmet representanten Eva Kristin Andersen følgende endringsforslag:

3. *Overskudd og ekstra ordinært utbytte fra Østfold Energi disponeres på følgende måte (i hele kroner):*
- | | |
|---|------------|
| <i>Til nedbetaling av eiendomsskatt</i> | 58 714 932 |
| <i>Til nytt sykehjem</i> | 50 000 000 |
| <i>Til sykehjemsmoduler ved rehabilitering av Onsøyheimen</i> | 4 000 000 |
| <i>Til næringsfond:</i> | 5 000 000 |
| <i>Til fritt disponeringsfond</i> | 121 790 |
4. *Ekstraordinært utbytte fra Østfold Energi AS på 8,6 millioner settes av til investering av sykehjem jfr. Punkt 3.*

For øvrige punkter som rådmannens innstilling.

Votering:

Rådmannens innstilling i sin helhet fikk 0 stemmer mot 13 stemmer og falt.

Alternativ votering mellom forslaget fra AP/SV/KrF og FrP/H/O gav henholdsvis

7 stemmer (4 AP, 2 SV, 1 KrF) og 6 stemmer (3 FrP, 2 H, 1 O).

Forslaget fra AP/SV/KrF ble dermed vedtatt som formannskapetets innstilling til bystyret.

Formannskapetets innstilling av 03.05.2007 til Bystyret:

1. Regnskapet for 2006 vedtas med et overskudd på 109 236 722 kroner.
2. Årsrapport 2006 med årsberetning tas til orientering.
3. Overskuddet disponeres på følgende måte (i hele kroner):

Til investeringsbudsjett	28 680 000
Til driftsbudsjett	11 650 000
Til næringsfond	5 000 000
Til disp.fond over/underskudd	23 000 000
Til investeringsfond nytt sykehjem	27 106 722
Omstillingstilskudd omsorg 07	7 500 000
Styrking av kommunal voksenopplæring (FRIS)	500 000
Prosjekt ungdomstilbud i sentrum	1 000 000
Økt investering/tilskudd til kunstgressbaner	2 800 000
Fond for å stimulere miljøvennlige ovner (panteordning)	2 000 000
4. Ekstraordinært utbytte fra Østfold Energi AS på 8,6 millioner kroner avsettes til fritt investeringsfond (AN2004).
5. Investeringsregnskapet for 2006 restfinansieres med 7,3 millioner kroner over det frie investeringsfondet (AN2004)
6. Ubrukte lånerammer overføres til 2007.
7. Bankgaranti for skattetrekk settes til 100,0 millioner kroner.
8. Skatteregnskapet for 2006 tas til orientering.
9. Skattefogdens kontrollrapport for 2006 tas til orientering.
10. Rådmannen bes snarest mulig komme tilbake med en vurdering om hvordan avsatte midler til kollektivpakke best kan nyttes. Det pekes særlig på behovet for å bedre fergetilbudet med eventuelt nye ruter. Behov for nytt materiell og bemanning må vurderes.
11. Rådmannen bes legge frem forslag til retningslinjer for panteordning for vedovner.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

På vegne av Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti, Kristelig folkeparti, Pensjonistpartiet, Bymiljølista og Senterpartiet fremmet representanten Jon-Ivar Nygård følgende forslag
Endringsforslag til punkt 3:

Til investeringsbudsjett	20 680 000
Til driftsbudsjett	19 650 000

8 millioner kroner avsatt til kollektivpakke inntektsføres på driftsbudsjettet.
Det gir økt handlefrihet i forhold til bestilling til rådmannen.

På vegne av Fremskrittspartiet, Høyre og Onsøylista gjenopptok representanten Eva Kristin Andersen deres forslag fremmet i Formannskapet.

3. Overskudd og ekstra ordinært utbytte fra Østfold Energi disponeres på følgende måte (i hele kroner):
- | | |
|--|------------|
| Til nedbetaling av eiendomsskatt | 58 714 932 |
| Til nytt sykehjem | 50 000 000 |
| Til sykehjemsmoduler ved rehabilitering av Onsøyheimen | 4 000 000 |
| Til næringsfond: | 5 000 000 |
| Til fritt disponeringsfond | 121 790 |
4. Ekstraordinært utbytte fra Østfold Energi AS på 8,6 millioner settes av til investering av sykehjem jfr. Punkt 3.

For øvrige punkter som rådmannens innstilling.

På vegne av Venstre fremmet representanten Ulf Trenum følgende forslag:

- Til disp.fond over/underskudd reduseres med 3 mill. kroner.
Fond til stimulering av miljøvennlige ovner økes med 3 mill. kroner.
- Setning i punkt 11 utvides med ordene ” og parafinovner”.

Votering:

Forslaget fra Venstre fikk 1 stemme mot 52 stemmer og falt.
Alternativ votering mellom Formannskapets innstilling med endringsforslaget fra AP/SV/KrF/PP/Bym/SP og forslaget fra FrP/H/O gav henholdsvis 33 stemmer mot 20 stemmer (10 FrP, 6 H, 4 O) avgitt for forslaget fra FrP/H/O.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

- Regnskapet for 2006 vedtas med et overskudd på 109 236 722 kroner.
- Årsrapport 2006 med årsberetning tas til orientering.
- Overskuddet disponeres på følgende måte (i hele kroner):

Til investeringsbudsjett	20 680 000
Til driftsbudsjett	19 650 000
Til næringsfond	5 000 000
Til disp.fond over/underskudd	23 000 000
Til investeringsfond nytt sykehjem	27 106 722
Omstillingstilskudd omsorg 07	7 500 000
Styrking av kommunal voksenopplæring (FRIS)	500 000
Prosjekt ungdomstilbud i sentrum	1 000 000
Økt investering/tilskudd til kunstgressbaner	2 800 000
Fond for å stimulere miljøvennlige ovner (panteordning)	2 000 000

4. Ekstraordinært utbytte fra Østfold Energi AS på 8,6 millioner kroner avsettes til fritt investeringsfond (AN2004).
5. Investeringsregnskapet for 2006 restfinansieres med 7,3 millioner kroner over det frie investeringsfondet (AN2004)
6. Ubrukte lånerammer overføres til 2007.
7. Bankgaranti for skattetrekk settes til 100,0 millioner kroner.
8. Skatteregnskapet for 2006 tas til orientering.
9. Skattefogdens kontrollrapport for 2006 tas til orientering.
10. Rådmannen bes snarest mulig komme tilbake med en vurdering om hvordan avsatte midler til kollektivpakke best kan nyttes. Det pekes særlig på behovet for å bedre fergetilbudet med eventuelt nye ruter. Behov for nytt materiell og bemanning må vurderes.
11. Rådmannen bes legge frem forslag til retningslinjer for panteordning for vedovner.

PS 59/07 Årsregnskap og årsrapport 2006 - FREVAR KF

Direktørens innstilling

Direktøren anbefaler styret i FREVAR KF å fatte slikt vedtak:

1. Kommunestyret fastsetter regnskapet for 2006, herunder foretakets samlede forretningsmessige overskudd på kr. 5.756.544,- fordelt avdelingsvis.
2. Kr 3.000.000,- av overskuddet overføres til Fredrikstad kommune som utbytte. Herav anbefaler styret å øremerke kr. 1.000.000,- til støtte til innkjøp av biogasskjøretøy.
3. Kr 2.756.544,- (energigjenvinningsanlegget kr 2.074.054,-, avfallshåndteringen kr 431.500,- og vannverket kr 250.990,-) foreslås disponert til å styrke avdelingenes egenkapital, for å gjøre foretaket bedre rustet til å møte kommende endringer i marked og rammebetingelser.

Fredrikstad, 30.01.07

Styret for FREVAR KFs behandling 14.02.2007:

Foreslått tillegg i pkt. 2: biogasskjøretøy i Fredrikstad kommune.

Votering:

Direktørens innstilling med endring ble enstemmig vedtatt.

Styret for FREVAR KFs vedtak/innstilling 14.02.2007:

1. Kommunestyret fastsetter regnskapet for 2006, herunder foretakets samlede forretningsmessige overskudd på kr. 5.756.544,- fordelt avdelingsvis.
2. Kr 3.000.000,- av overskuddet overføres til Fredrikstad kommune som utbytte. Herav anbefaler styret å øremerke kr. 1.000.000,- til støtte til innkjøp av biogasskjøretøy i Fredrikstad kommune.
3. Kr 2.756.544,- (energigjenvinningsanlegget kr 2.074.054,-, avfallshåndteringen kr 431.500,- og vannverket kr 250.990,-) foreslås disponert til å styrke avdelingenes egenkapital, for å gjøre foretaket bedre rustet til å møte kommende endringer i marked og rammebetingelser.

Formannskapetets behandling 03.05.2007:

Innstillingen fra Styret for FREVAR KF ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Formannskapets innstilling av 03.05.2007 til Bystyret:

1. Kommunestyret fastsetter regnskapet for 2006, herunder foretakets samlede forretningsmessige overskudd på kr. 5.756.544,- fordelt avdelingsvis..
2. Kr 3.000.000,- av overskuddet overføres til Fredrikstad kommune som utbytte. Herav anbefaler styret å øremerke kr. 1.000.000,- til støtte til innkjøp av biogasskjøretøy i Fredrikstad kommune..
3. Kr 2.756.544,- (energigjenvinningsanlegget kr 2.074.054,-, avfallshåndteringen kr 431.500,- og vannverket kr 250.990,-) foreslås disponert til å styrke avdelingenes egenkapital, for å gjøre foretaket bedre rustet til å møte kommende endringer i marked og rammebetingelser.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt med 53 stemmer.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

1. Kommunestyret fastsetter regnskapet for 2006, herunder foretakets samlede forretningsmessige overskudd på kr. 5.756.544,- fordelt avdelingsvis..
2. Kr 3.000.000,- av overskuddet overføres til Fredrikstad kommune som utbytte. Herav anbefaler styret å øremerke kr. 1.000.000,- til støtte til innkjøp av biogasskjøretøy i Fredrikstad kommune..
3. Kr 2.756.544,- (energigjenvinningsanlegget kr 2.074.054,-, avfallshåndteringen kr 431.500,- og vannverket kr 250.990,-) foreslås disponert til å styrke avdelingenes egenkapital, for å gjøre foretaket bedre rustet til å møte kommende endringer i marked og rammebetingelser.

PS 60/07 Tall Ships Races - evalueringsrapport utarbeidet av Stiftelsen Østfoldforskning

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret

1. Evalueringsrapporten utarbeidet av Stiftelsen Østfoldforskning tas til orientering
2. Kommunen inviterer Aalborg og Landskrona til å drøfte et regelmessig, felles arrangement for seilskuter.
3. Fredrikstad kommune vil søke om å delta i arrangementet Tall Ships Races i framtiden.

Fredrikstad, 20. mars 2007

Formannskapets behandling 03.05.2007:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Formannskapets innstilling av 03.05.2007 til Bystyret:

1. Evalueringsrapporten utarbeidet av Stiftelsen Østfoldforskning tas til orientering
2. Kommunen inviterer Aalborg og Landskrona til å drøfte et regelmessig, felles arrangement for seilskuter.
3. Fredrikstad kommune vil søke om å delta i arrangementet Tall Ships Races i framtiden.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Antall stemmeberettigede i denne sak var 51 av 53.

På vegne av Fremskrittspartiet, Høyre og Onsøylista fremmet representanten Eva Kristin Andersen følgende forslag:

1. Som Formannskapetets innstilling
2. Som Formannskapetets innstilling med følgende tillegg:
Før man starter arbeidet med felles arrangementer for seilskuter legges det frem en kostnadsoversikt for formannskapet til godkjenning.
3. Som Formannskapetets innstilling.

Votering:

Alternativ votering mellom Formannskapetets innstilling og forslaget fra FrP/H/O gav henholdsvis 30 stemmer mot 21 stemmer (10 FrP, 5 H, 3 O, 2 PP, 1 uavh. Grethe Haugen). avgitt for forslaget fra FrP/H/O.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

1. Evalueringsrapporten utarbeidet av Stiftelsen Østfoldforskning tas til orientering
2. Kommunen inviterer Aalborg og Landskrona til å drøfte et regelmessig, felles arrangement for seilskuter.
3. Fredrikstad kommune vil søke om å delta i arrangementet Tall Ships Races i framtiden.

PS 61/07 "Vær åpen" -plakat i Fredrikstad kommune

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Formannskapet å avgi slik innstilling til Bystyret:

1. Bystyret vedtar teksten som er gjengitt i saksframlegget som Fredrikstad kommunes "Vær åpen"-plakat.
 2. Administrasjonen bes om å gjøre plakaten kjent i alle seksjoner og virksomheter.
- Fredrikstad, 19.4.2007

Formannskapetets behandling 03.05.2007:

På vegne av Høyre, Onsøylista, Fremskrittpartiet og Sosialistisk Venstreparti fremmet representanten Peter H. Kuran følgende omforente forslag:

1. *Bystyret vedtar teksten i punktene 1 - 9 og 11 som er gjengitt i saksframlegget som Fredrikstad kommunes "Vær Åpen"- plakat.*

Punkt 10 i forslaget til plakat endres i tråd med tidligere vedtak: "Ansatte har rett til å varsle om kritikkverdige forhold i virksomheten. Fremgangsmåte ved varslingen skal være forsvarlig, krf. Arbeidsmiljølovens bestemmelser. Ansatte har uansett rett til å varsle i samsvar med varslingsplikt eller virksomhetens rutiner for varsling. Det samme gjelder varsling til tilsynsmyndigheter eller andre offentlige myndigheter. I tilknytning til det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet, skal det utarbeides rutiner for intern varsling eller settes i verk andre tiltak som legger forholdene til rette for intern varsling om kritikkverdige forhold i virksomheten, dersom forholdene i virksomheten tilsier det. Arbeidsgiver har bevisbyrden for at varsling har skjedd i strid med disse retningslinjene."

2. *Som rådmannens punkt 2:
Administrasjonen bes om å gjøre plakaten kjent i alle seksjoner og virksomheter*
3. *Det fremlegges en egen sak for å etablere en ordning med mulighet for ekstern varsling.*

Votering:

- Alternativ votering mellom rådmannens innstilling i punkt 1 og forslaget fra H/O/FrP/SV i punktene 1 og 2 gav:
4 stemmer (4 AP) for rådmannens innstilling og
9 stemmer (2H, 1 O, 3 FrP, 2 SV, 1 KrF) for forslaget fra H/O/FrP/SV.
- Rådmannens innstilling i punkt 2 ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.
- Det omforente forslaget til nytt punkt 3 ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Formannskapetets innstilling av 03.05.2007 til Bystyret:

1. Bystyret vedtar teksten i punktene 1 - 9 og 11 som er gjengitt i saksfremlegget som Fredrikstad kommunes "Vær Åpen"- plakat.

Punkt 10 i forslaget til plakat endres i tråd med tidligere vedtak: "Ansatte har rett til å varsle om kritikkverdige forhold i virksomheten. Fremgangsmåte ved varslingen skal være forsvarlig, krf. Arbeidsmiljølovens bestemmelser. Ansatte har uansett rett til å varsle i samsvar med varslingsplikt eller virksomhetens rutiner for varsling. Det samme gjelder varsling til tilsynsmyndigheter eller andre offentlige myndigheter. I tilknytning til det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet, skal det utarbeides rutiner for intern varsling eller settes i verk andre tiltak som legger forholdene til rette for intern varsling om kritikkverdige forhold i virksomheten, dersom forholdene i virksomheten tilsier det. Arbeidsgiver har bevisbyrden for at varsling har skjedd i strid med disse retningslinjene."
2. Administrasjonen bes om å gjøre plakaten kjent i alle seksjoner og virksomheter
3. Det fremlegges en egen sak for å etablere en ordning med mulighet for ekstern varsling.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Antall stemmeberettigede i denne sak var 51 av 53.

På vegne av AP gjenopptok representanten Jon-Ivar Nygård forslag i samsvar med rådmannens innstilling i samsvar med punktene 1 og 2.

Votering:

Alternativ votering mellom Formannskapetets innstilling i punktene 1 og 2 og forslaget fra AP gav 33 stemmer mot 18 stemmer (18 AP) gitt for forslaget fra AP.
Formannskapetets innstilling i punkt 3 ble enstemmig vedtatt med 51 stemmer.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

1. Bystyret vedtar teksten i punktene 1 - 9 og 11 som er gjengitt i saksfremlegget som Fredrikstad kommunes "Vær Åpen"- plakat.

Punkt 10 i forslaget til plakat endres i tråd med tidligere vedtak: "Ansatte har rett til å varsle om kritikkverdige forhold i virksomheten. Fremgangsmåte ved varslingen skal være forsvarlig, krf. Arbeidsmiljølovens bestemmelser. Ansatte har uansett rett til å varsle i samsvar med varslingsplikt eller virksomhetens rutiner for varsling. Det samme gjelder varsling til tilsynsmyndigheter eller andre offentlige myndigheter. I tilknytning til det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet, skal det utarbeides rutiner for intern varsling eller settes i verk andre tiltak som legger forholdene til rette for intern varsling om kritikkverdige forhold i virksomheten, dersom forholdene i virksomheten tilsier det. Arbeidsgiver har bevisbyrden for at varsling har skjedd i strid med disse retningslinjene."
2. Administrasjonen bes om å gjøre plakaten kjent i alle seksjoner og virksomheter
3. Det fremlegges en egen sak for å etablere en ordning med mulighet for ekstern varsling.

PS 62/07 Avslutning av Vann- og avløpsanlegg

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler Teknisk utvalg å gi slik innstilling til Formannskapet:

Regnskap for prosjekter innen vann og avløp godkjennes i henhold til vedlegg 1 og avsluttes med netto mindreforbruk pålydende 11 810 777 kroner.

14 anlegg avsluttes med netto mindreforbruk 14 988 143 kroner

4 anlegg avsluttes med netto merforbruk 3 177 366 kroner

Netto mindreforbruk 11 810 777 kroner

Netto mindreforbruk overføres AN7205-Prioriterte utbedringer VA, for senere bruk.

Fredrikstad, 20.03.2007

Teknisk utvalg Teknisk drifts behandling 19.04.2007:

Enstemmig som rådmannens innstilling.

Teknisk utvalg Teknisk drifts innstilling 19.04.2007:

Som rådmannens innstilling.

Formannskapets behandling 03.05.2007:

Innstillingen fra Teknisk utvalg ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Formannskapets innstilling av 03.05.2007 til Bystyret:

Regnskap for prosjekter innen vann og avløp godkjennes i henhold til vedlegg 1 og avsluttes med netto mindreforbruk pålydende 11 810 777 kroner.

14 anlegg avsluttes med netto mindreforbruk 14 988 143 kroner

4 anlegg avsluttes med netto merforbruk 3 177 366 kroner

Netto mindreforbruk 11 810 777 kroner

Netto mindreforbruk overføres AN7205-Prioriterte utbedringer VA, for senere bruk.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Antall stemmeberettigede til stede i denne sak var 51 av 53.

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt med 51 stemmer.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

Regnskap for prosjekter innen vann og avløp godkjennes i henhold til vedlegg 1 og avsluttes med netto mindreforbruk pålydende 11 810 777 kroner.

14 anlegg avsluttes med netto mindreforbruk 14 988 143 kroner

4 anlegg avsluttes med netto merforbruk 3 177 366 kroner

Netto mindreforbruk 11 810 777 kroner

Netto mindreforbruk overføres AN7205-Prioriterte utbedringer VA, for senere bruk.

PS 63/07 Tekniske områder - organisering

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å avgi en slik innstilling til kommunestyret:

1. Det settes på nåværende tidspunkt ikke i gang et arbeid med å etablere en egen bestillerenhet og egen foretningmessig styrt produksjonsenhet i Teknisk drift.
2. Nåværende arbeidsfordeling mellom Teknisk drift og FREVAR innenfor VAR-området opprettholdes.

Fredrikstad, 19.03.2007

Administrasjonsutvalgets behandling 27.03.2007:

Forslag fremsatt i møtet:

Hans Ek fremmet på vegne av SV, Ap, H, FrP og Sp følgende forslag til nytt punkt 2:

Administrasjonsutvalget ber om at konsekvensene av at all avfallsbehandling herunder også innsamling av avfall legges til FREVAR utredes.

Votering

Rådmannens innstilling pkt. 1 ble enstemmig vedtatt.

Forslag fra Hans Ek til nytt pkt. 2 ble enstemmig vedtatt.

Administrasjonsutvalgets uttalelse 27.03.2007:

1. Det settes på nåværende tidspunkt ikke i gang et arbeid med å etablere en egen bestillerenhet og egen foretningmessig styrt produksjonsenhet i Teknisk drift.
2. Administrasjonsutvalget ber om at konsekvensene av at all avfallsbehandling herunder også innsamling av avfall legges til FREVAR utredes.

Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget Teknisk drifts behandling 12.04.2007:

Det er enighet om følgende uttalelse:

SAT anbefaler Teknisk utvalg i behandlingen av innstillingens punkt 2, å sørge for at det fremkommer av innstillingen eller vedtaket hva som er mål for utredningen.

En generell utredning vil kunne føre til en lang og ressurskrevende prosess. En initiering av en organisasjonsendring må bygge på tydelige forbedringsområder. Organiseringen av husholdningsavfall er dokumentert effektiv gjennom benchmarking siste to år, og fremstår dermed ikke med klare forbedringsområder.

Fagforbundet legger til at det har vært en god prosess i Teknisk drift renovasjon, med stor delaktighet fra de ansatte, for å gjøre virksomheten så effektiv som den er i dag, og at det vil være et feil signal å gi de ansatte å starte en slik prosess nå.

Samarbeids- og arbeidsmiljøutvalget Teknisk drifts uttalelse 12.04.2007:

SAT anbefaler Teknisk utvalg i behandlingen av innstillingens punkt 2, å sørge for at det fremkommer av innstillingen eller vedtaket hva som er mål for utredningen.

En generell utredning vil kunne føre til en lang og ressurskrevende prosess. En initiering av en organisasjonsendring må bygge på tydelige forbedringsområder. Organiseringen av husholdningsavfall er dokumentert effektiv gjennom benchmarking siste to år, og fremstår dermed ikke med klare forbedringsområder.

Fagforbundet legger til at det har vært en god prosess i Teknisk drift renovasjon, med stor delaktighet fra de ansatte, for å gjøre virksomheten så effektiv som den er i dag, og at det vil være et feil signal å gi de ansatte å starte en slik prosess nå.

Teknisk utvalg Teknisk drifts behandling 19.04.2007:

Forslag framsatt i møtet:

På vegne av FrP fremmet Kjell Holen følgende forslag til nytt pkt. 2:

Teknisk utvalg ber om at konsekvensene av at all avfallsbehandling herunder også innsamling av avfall legges til FREVAR utredes.

Votering:

Rådmannens innstilling ble vedtatt med 7 mot 2 stemmer (1-FrP, 1-H).

Teknisk utvalg Teknisk drifts uttalelse 19.04.2007:

1. Det settes på nåværende tidspunkt ikke i gang et arbeid med å etablere en egen bestillerenhet og egen foretningmessig styrt produksjonsenhet i Teknisk drift.
2. Nåværende arbeidsfordeling mellom Teknisk drift og FREVAR innenfor VAR-området opprettholdes.

Styret for FREVAR KFs behandling 20.04.2007:

Forslag framkommet i møtet:

Styret i FREVAR KF har som vedtatt hovedmål å virke for en rask avklaring av grensesnitt og organisering av tekniske tjenester i Fredrikstad.

På bakgrunn av de omfattende og ressurskrevende vurderinger og utredninger som har vært foretatt rundt organisering av tekniske tjenester helt siden tidlig 90-tall ser styret ikke behov for ytterligere utredninger. Hvis kommunestyret ønsker en endring anbefaler styret i FREVAR KF kommunestyret å fatte et prinsippvedtak som Rådmannen gjennomfører administrativt innen en fastsatt tidsfrist på en mest mulig kostnadseffektiv måte i samarbeide med direktør FREVAR KF.

Hvis først kommunestyret ønsker en endring av grensesnittet anbefaler styret i FREVAR KF følgende endring:

1. TD Renovasjon med all bemanning overflyttes til FREVAR KF i sin helhet, herunder all forvaltning, stabsfunksjoner, operativ drift og vedtatte investeringer. FREVAR KF leier inn nødvendig vedlikehold og verkstedfunksjoner for rullende materiell fra TD.
2. FREVARs ledningsnett for avløp og avløpsspumpestasjoner, inkl. vedtatte investeringer, overføres TD VVA med unntak av de tre siste avløpsspumpestasjoner (med tilhørende ledningsnett) før Øra RA, og sigevannsnett med sigevannspumpestasjoner. Grunnet gjennomført nedbemanning, langtidssykefravær VA og nye kjente oppgaver som kommer i løpet av 1 – 2 år opprettholdes bemanning FREVAR avdeling vann og avløp (ca. 1 årsverk). Overføring av også de tre siste avløpsspumpestasjoner (med tilhørende ledningsnett) før Øra RA vurderes på nytt administrativt innen 01.01.2009.
3. Følgende prinsipper bør gjelde for samhandlingen TD – FREVAR KF:
 - a. FREVAR og TD er likeverdige og likestilte deler av Fredrikstad kommune som utfører oppgaver innenfor de rammer og grensesnitt som er fastsatt av kommunestyret.
 - b. FREVAR og TD forvalter eierskap, drift, og utvikling av de anlegg og aktiviteter som kommunestyret har vedtatt.
 - c. FREVAR og TD står ansvarlig for egne områder, kostnader og resultater, og rapporterer dette i egne regnskap og årsberetninger som vedtas av kommunestyret.
 - d. Overordnet kvalitet fastsettes av kommunestyret gjennom hovedplaner, handlingsplaner og budsjett. Operativ kvalitet fastsettes gjennom den årlige budsjettprosess mellom TD og FREVAR. FREVAR og TD skal sammen synliggjøre valg og konsekvens mhp. kvalitet og pris slik at teknisk sektor samlet får et økt fokus på både kvalitet og kostnad.
 - e. Investeringer innenfor selvkostområdet skal prioriteres og vurderes i fellesskap, og innarbeides i de respektive BU og HP som vedtas av kommunestyret.

- f. Rådmannen og TU er ansvarlig for at TD drives effektivt, tilsvarende er det styret i FREVAR som er ansvarlig for at FREVAR drives effektivt. Kommunestyret vurderer dette gjennom årsberetninger og årsregnskap.

Votering

Rådmannens innstilling falt, mens styrets uttalelse ble enstemmig vedtatt.

Styret for FREVAR KFs uttalelse 20.04.2007:

Styret i FREVAR KF har som vedtatt hovedmål å virke for en rask avklaring av grensesnitt og organisering av tekniske tjenester i Fredrikstad.

På bakgrunn av de omfattende og ressurskrevende vurderinger og utredninger som har vært foretatt rundt organisering av tekniske tjenester helt siden tidlig 90-tall ser styret ikke behov for ytterligere utredninger. Hvis kommunestyret ønsker en endring anbefaler styret i FREVAR KF kommunestyret å fatte et prinsippvedtak som Rådmannen gjennomfører administrativt innen en fastsatt tidsfrist på en mest mulig kostnadseffektiv måte i samarbeide med direktør FREVAR KF.

Hvis først kommunestyret ønsker en endring av grensesnittet anbefaler styret i FREVAR KF følgende endring:

1. TD Renovasjon med all bemanning overflyttes til FREVAR KF i sin helhet, herunder all forvaltning, stabsfunksjoner, operativ drift og vedtatte investeringer. FREVAR KF leier inn nødvendig vedlikehold og verkstedfunksjoner for rullende materiell fra TD.
2. FREVARs ledningsnett for avløp og avløpsspumpestasjoner, inkl. vedtatte investeringer, overføres TD VVA med unntak av de tre siste avløpsspumpestasjoner (med tilhørende ledningsnett) før Øra RA, og sigevannsnett med sigevannsspumpestasjoner. Grunnet gjennomført nedbemanning, langtidssykefravær VA og nye kjente oppgaver som kommer i løpet av 1 – 2 år opprettholdes bemanning FREVAR avdeling vann og avløp (ca. 1 årsverk). Overføring av også de tre siste avløpsspumpestasjoner (med tilhørende ledningsnett) før Øra RA vurderes på nytt administrativt innen 01.01.2009.
3. Følgende prinsipper bør gjelde for samhandlingen TD – FREVAR KF:
 - a. FREVAR og TD er likeverdige og likestilte deler av Fredrikstad kommune som utfører oppgaver innenfor de rammer og grensesnitt som er fastsatt av kommunestyret.
 - b. FREVAR og TD forvalter eierskap, drift, og utvikling av de anlegg og aktiviteter som kommunestyret har vedtatt.
 - c. FREVAR og TD står ansvarlig for egne områder, kostnader og resultater, og rapporterer dette i egne regnskap og årsberetninger som vedtas av kommunestyret.
 - d. Overordnet kvalitet fastsettes av kommunestyret gjennom hovedplaner, handlingsplaner og budsjett. Operativ kvalitet fastsettes gjennom den årlige budsjettprosess mellom TD og FREVAR. FREVAR og TD skal sammen synliggjøre valg og konsekvens mhp. kvalitet og pris slik at teknisk sektor samlet får et økt fokus på både kvalitet og kostnad.
 - e. Investeringer innenfor selvkostområdet skal prioriteres og vurderes i fellesskap, og innarbeides i de respektive BU og HP som vedtas av kommunestyret.
 - f. Rådmannen og TU er ansvarlig for at TD drives effektivt, tilsvarende er det styret i FREVAR som er ansvarlig for at FREVAR drives effektivt. Kommunestyret vurderer dette gjennom årsberetninger og årsregnskap.

Formannskapetets behandling 03.05.2007:

På vegne av Sosialistisk Venstreparti, Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Høyre og Onsøylista fremmet representanten Arild Skau følgende forslag:

1. Som rådmannens innstilling:
Det settes på nåværende tidspunkt ikke i gang et arbeid med å etablere en egen bestillerenhet og egen foretningmessig styrt produksjonsenhet i Teknisk drift.
2. *Bystyret ber om at konsekvensene av at all avfallsbehandling herunder også innsamling av avfall legges til FREVAR utredes. Hensikten med en eventuell omorganisering må være mer effektiv drift enn dagens organisering tilsier. Det må kunne påvises en merkbar og dokumenterbar effekt for at slik organisasjonsendring skal være aktuell politikk.*

På vegne av Kristelig Folkeparti fremmet representanten Per Lebesby følgende forslag. Styret for Frevar KF's uttalelse av 20.04.2007 benyttes som Formannskapetets innstilling til Bystyret:

1. *TD Renovasjon med all bemanning overflyttes til FREVAR KF i sin helhet, herunder all forvaltning, stabsfunksjoner, operativ drift og vedtatte investeringer. FREVAR KF leier inn nødvendig vedlikehold og verkstedsfunksjoner for rullende materiell fra TD.*
2. *FREVARs ledningsnett for avløp og avløpsspumpestasjoner, inkl. vedtatt investeringer, overføres TD VVA med unntak av de tre siste avløpsspumpestasjoner, (med tilhørende ledningsnett) for Øra RA, og sigevannsnett med sigevannspumpestasjoner. Grunnet gjennomført nedbemanning, langtidssykefravær VA og nye kjendte oppgaver som kommer iløpet av 1-2 år opprettholdes bemanning FREVAR avdeling vann og avløp (ca. 1 årsverk). Overføring av også de tre siste avløpsspumpestasjoner (med tilhørende ledningsnett) for Øra RA vurderes pånytt administrativt innen 01.01.2009.*
3. *Følgende prinsipper bør gjelde for samhandlingen TD – FREVAR KF:*
 - a. *FREVAR og TD er likeverdige og likestilte deler av Fredrikstad kommune som utfører oppgaver innenfor de rammer og grensesnitt som er fastsatt av kommunestyret.*
 - b. *FREVAR og TD forvalter eierskap, drift, og utvikling av de anlegg og aktiviteter som kommunestyret har vedtatt.*
 - c. *FREVAR og TD står ansvarlig for egne områder, kostnader og resultater, og rapporterer dette i egne regnskap og årsberetninger som vedtas av kommunestyret.*
 - d. *Overordnet kvalitet fastsettes av kommunestyret gjennom hovedplaner, handlingsplaner og budsjett. Operativ kvalitet fastsettes gjennom den årlige budsjettprosess mellom TD og FREVAR. FREVAR og TD skal sammen synliggjøre valg og konsekvens mhp. kvalitet og pris slik at teknisk sektor samlet får et økt fokus på både kvalitet og kostnad.*
 - e. *Investeringer innenfor selvkostområdet skal prioriteres og vurderes i fellesskap, og innarbeides i de respektive BU og HP som vedtas av kommunestyret.*
 - f. *Rådmannen og TU er ansvarlig for at TD drives effektivt, tilsvarende er det styret i FREVAR som er ansvarlig for at FREVAR drives effektivt. Kommunestyret vurderer dette gjennom årsberetninger og årsregnskap.*

Votering:

Rådmannens innstilling i sin helhet fikk 0 stemmer og falt.

Alternativ votering mellom forslaget fra SV/AP/FrP/H/O og forslaget fra KrF gav henholdsvis 12 stemmer og 1 stemme (1 KrF).

Formannskapetets innstilling av 03.05.2007 til Bystyret:

1. *Det settes på nåværende tidspunkt ikke i gang et arbeid med å etablere en egen bestillerenhet og egen foretningmessig styrt produksjonsenhet i Teknisk drift.*
2. *Bystyret ber om at konsekvensene av at all avfallsbehandling herunder også innsamling av avfall legges til FREVAR utredes. Hensikten med en eventuell omorganisering må være mer effektiv drift enn dagens organisering tilsier. Det må kunne påvises en merkbar og dokumenterbar effekt for at slik organisasjonsendring skal være aktuell politikk.*

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Antall stemmeberettigede i denne sak var 50 av 53.

På vegne av Kristelig Folkeparti gjenopptok Jan Paus forslaget fremmet i Formannskapet med tillegg punkt 4:

1. *Som uttalelse i FREVAR-styret*
2. *Som uttalelse i FREVAR-styret*
3. *Som uttalelse i FREVAR-styret*
4. *Det forutsettes at dersom de foreslåtte endringer i pkt 1 og 2 blir vedtatt, skal de ansatte delta aktivt i prosessen med den praktiske gjennomføringen.*

På vegne av Høyre fremmet representanten Peter Kuran følgende tilleggsforslag:
Utredningen skal være ferdig innen 1. november 2007

På vegne av Venstre fremmet representanten Ulf Trenum følgendeendringsforslag i samsvar med rådmannens innstilling i punkt 2

2. *Nåværende arbeidsfordeling mellom Teknisk drift og FREVAR innenfor VAR-området opprettholdes.*

Votering:

Forslaget fra KrF fikk 3 stemmer (3 KrF) mot 47 stemmer og falt.

Forslaget fra V fikk 4 stemmer (3 KrF, 1 V) mot 46 stemmer og falt.

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt med 50 stemmer.

Tilleggsforslaget fra H ble enstemmig vedtatt med 50 stemmer.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

1. Det settes på nåværende tidspunkt ikke i gang et arbeid med å etablere en egen bestillerenhet og egen foretningmessig styrt produksjonsenhet i Teknisk drift.
2. Bystyret ber om at konsekvensene av at all avfallsbehandling herunder også innsamling av avfall legges til FREVAR utredes. Hensikten med en eventuell omorganisering må være mer effektiv drift enn dagens organisering tilsier. Det må kunne påvises en merkbart og dokumenterbar effekt for at slik organisasjonsendring skal være aktuell politikk. Utredningen skal være ferdig innen 1. november.

PS 64/07 Justering av reglement for godtgjørelser til partiene og de folkevalgte i Fredrikstad kommune

Innstilling

Ordføreren anbefaler formannskapet å avgi slik innstilling til bystyret:

Reglement for godtgjørelser til partiene og de folkevalgte i Fredrikstad kommune for valgperioden 2007-2011 godkjennes slik det framgår av vedlegg 1.

Fredrikstad, 13.04.2007

Formannskapets behandling 03.05.2007:

Ordføreren gav følgende korrigerings - settes inn:

5.2.1. Utvalg i gruppe 1: Den faste plan og byggekomiteen

Votering: Innstilling med ordførerens korrigerings ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Formannskapets innstilling av 03.05.2007 til Bystyret:

Reglement for godtgjørelser til partiene og de folkevalgte i Fredrikstad kommune for valgperioden 2007-2011 godkjennes slik det framgår av vedlegg 1, med følgende tillegg:

5.2.1. Utvalg i gruppe 1: Den faste plan og byggekomiteen

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Antall stemmeberettigede i denne sak var 50 av 53.

På vegne av Arbeiderpartiet fremmet representanten Jon-Ivar Nygård følgende forslag:

Tak på maksimalt 140 % stilling per parti fjernes.

På vegne av Bymiljølista og uavhengig representant Grethe Haugen fremmet representanten Svein Bendik Hansen følgende endringsforslag:

Reglement for godtgjørelser Kapittel 3 side 80 i saksdokumentet:

Frikjøpsbeløpet for folkevalgte reduseres fra 488000 til 400000 per år og tilpasses prosentvis utifra dette beløpet,

Votering:

Endringsforslaget fra BYM/uavh. G.Haugen fikk 3 stemmer (1 Bym, 1 uavh., 1 V) mot 50 stemmer og falt.

Endringsforslaget fra AP fikk 17 stemmer (17 AP) mot 33 stemmer og falt.

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt med 50 stemmer.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

Reglement for godtgjørelser til partiene og de folkevalgte i Fredrikstad kommune for valgperioden 2007-2011 godkjennes slik det framgår av vedlegg 1, med følgende tillegg:

5.2.1. Utvalg i gruppe 1: Den faste plan og byggekomiteen

PS 65/07 Søknad om fritak for politiske verv - Wenja E. Ringen (Ap)

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler formannskapet å gi slik innstilling til bystyret:

1. Wenja E. Ringen fritas etter søknad fra jobben som varaordfører, som medlem av formannskapet og Fredrikstad kirkelige fellesråd, samt fra de verv som ligger til jobben som varaordfører, fra 11.05.07 og ut kommunevalgperioden.
2. Kari Agerup, Knipleveien 14, 1605 Fredrikstad rykker opp som fast medlem av formannskapet.
3. Som varamedlem til formannskapet velges:
4. Som varaordfører velges:
5. Som medlem til Fredrikstad kirkelige fellesråd velges:
6. Som varamedlem til Fredrikstad kirkelige fellesråd velges:
7. Som varamedlem til Heimevernsnemnd velges:
8. Som medlem til kommunalutvalget velges:
9. Som varamedlem til kommunalutvalget velges:

Fredrikstad, 24.04.2007

Formannskapets behandling 03.05.2007:

På vegne av Arbeiderpartiet fremmet representanten Jon-Ivar Nygård følgende forslag:

3. *Som varamedlem til formannskapet velges: Forslag fremmes i Bystyret*

4. *Som varaordfører velges: Kari Agerup*

5. *Som medlem til Fredrikstad kirkelige fellesråd velges: Jan Paus (KrF)*

6. *Som varamedlem til Fredrikstad kirkelige fellesråd velges: Svein Høiden*

7. *Som varamedlem til Heimevernsnemnd velges: Victor Kristiansen*

8. *Som medlem til kommunalutvalget velges: Eileen Dvergsdal*

9. *Som varamedlem til kommunalutvalget velges: Robert René Hansen*

Votering:

Rådmannens innstilling med APs forslag på valg ble enstemmig vedtatt med 13 stemmer.

Formannskapets innstilling av 03.05.2007 til Bystyret:

1. Wenja E. Ringen fritas etter søknad fra jobben som varaordfører, som medlem av formannskapet og Fredrikstad kirkelige fellesråd, samt fra de verv som ligger til jobben som varaordfører, fra 11.05.07 og ut kommunevalgperioden.
2. Kari Agerup, Knipleveien 14, 1605 Fredrikstad rykker opp som fast medlem av formannskapet.
3. Som varamedlem til formannskapet velges: *Forslag fremmes i Bystyret*
4. Som varaordfører velges: Kari Agerup, Knipleveien 14, 1605 Fredrikstad
5. Som medlem til Fredrikstad kirkelige fellesråd velges:
Jan Paus (KrF), Manstadåsen 1 a, 1626 Manstad
6. Som varamedlem til Fredrikstad kirkelige fellesråd velges:
Svein Høiden, Ombergsveien 41 b, 1661 Rolvsøy
7. Som varamedlem til Heimevernsnemnd velges:
Victor Kristiansen, Tuesgt. 14 A, 1657 Torp
8. Som medlem til kommunalutvalget velges:
Eileen Dvergsdal, Elingårdsveien 42, 1626 Manstad
9. Som varamedlem til kommunalutvalget velges:
Robert René Hansen, Rektor Østbyes gate 3, 1604 Fredrikstad

Bystyrets behandling 10.04.2007

Antall stemmeberettigede i denne sak var 50 av 53.

Representanten Jon-Ivar Nygård foreslo slikt valg i tilknytning til punkt 3:

Som siste vararepresentant til Formannskapet velges: Tove Dalseg Nordberg.

Votering: Formannskapets innstilling med ovennevnte forslag på valg ble enstemmig vedtatt med 50 stemmer.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

1. Wenja E. Ringen fritas etter søknad fra jobben som varaordfører, som medlem av formannskapet og Fredrikstad kirkelige fellesråd, samt fra de verv som ligger til jobben som varaordfører, fra 11.05.07 og ut kommunevalgperioden.
2. Kari Agerup, Knipleveien 14, 1605 Fredrikstad rykker opp som fast medlem av formannskapet.
3. Som siste varamedlem til formannskapet velges:
Tove Dalseg Nordberg, Skjærvikenveien 4, 1655 Sellebakk
4. Som varaordfører velges: Kari Agerup, Knipleveien 14, 1605 Fredrikstad
5. Som medlem til Fredrikstad kirkelige fellesråd velges:
Jan Paus (KrF), Manstadåsen 1 a, 1626 Manstad
6. Som varamedlem til Fredrikstad kirkelige fellesråd velges:
Svein Høiden, Ombergsveien 41 b, 1661 Rolvsøy
7. Som varamedlem til Heimevernsnemnd velges:
Victor Kristiansen, Tuesgt. 14 A, 1657 Torp
8. Som medlem til kommunalutvalget velges:
Eileen Dvergsdal, Elingårdsveien 42, 1626 Manstad
9. Som varamedlem til kommunalutvalget velges:
Robert René Hansen, Rektor Østbyes gate 3, 1604 Fredrikstad

PS 66/07 Forvaltningsrevisjonsrapport - Psykisk helsevern

Kontrollutvalgets innstilling til bystyret:

Kontrollutvalgets vedtak i saken tas til etterretning.
Fredrikstad, 30. mars 2007

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Kontrollutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt med 53 stemmer.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

Kontrollutvalgets vedtak i saken tas til etterretning.

PS 67/07 Interpellasjon: Fredrikstad som en tiggerby: Hva gjør vi med det ?

Jeg ønsker å invitere kommunestyrets medlemmer til en diskusjon om hva slags holdninger og politikk Fredrikstad kommune skal ha til tiggerproblemet i Fredrikstad sentrum. Slik jeg ser det er det 2 former for tigging. 1. Vår egne hvorav en del er rusmisbrukere. 2. Importert tigging hvorav en del er organisert.. Mitt utgangspunkt er at vi som folkevalgte må ha en mening om dette. Er det store mangler i vår egen sosialpolitikk og mangler vi en god politikk overfor rusmisbrukere? På den annen side vi bor i et grensefylke og da er det sannsynlig at vi vil få flere tiggere hit..

Hvordan skal vi møte utfordringen? Er det riktig å innta en passiv holdning? Eller skal vi møte utfordringen offensivt ? Hvor går grensene for tigging? I byvedtektene for Oslo godtas det ikke aggressiv tigging. Bør ordføreren gå ut å si at man ikke skal gi til tiggere som byrådsleder Erlend Lae gjør i Oslo ? Skal vi nekte dem å tigge på kommunal og offentlig grunn? Bør private gjøre det samme?

Bymiljølista mener vi ikke kan godta at byen vår står frem som en tiggerby? Fredrikstad kommune bør sette ned en gruppe som samarbeider med andre aktører i Fredrikstad-samfunnet hvor det prøves ut tiltak i forhold til tiggerproblematikken. Det bør legges frem en rapport om problemet med forslag til tiltak.

Vi ønsker at ordføreren gir en orientering før debatten starter om hvordan han ser på problemet og hvilke tiltak som kan være aktuelle.

Bystyrets behandling 29.03.2007:

Saken utsettes til neste møte.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Antall tilstede ved behandling av denne sak var 50 av 53.

Før debatten startet orientert varaordfører Wenja E. Ringen om ordførerens kontakt med politiet om disse spørsmål.

På vegne av Høyre, Fremskrittspartiet og Bymiljølista fremmet representanten Peter Kuran følgende forslag:

Rådmannen bes legge fram en sak om behovet for revisjon/justering av gjeldende politivedtekter for Fredrikstad kommune.

Votering:

Forslaget fra H/FrP/BYM ble enstemmig vedtatt med 50 stemmer.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

Rådmannen bes legge fram en sak om behovet for revisjon/justering av gjeldende politivedtekter for Fredrikstad kommune.

PS 68/07 Interpellasjon:
Kommunens arbeidsgiveransvar knyttet til tilståtte tyverier fra brukere begått av ansatte.
Ny behandling av enkeltsak, samt generell vurdering

Fra Bjørnar Laabak, FrP:

Ny behandling av enkeltsak, - tilbakebetaling av 25.513 kr etter tyveri fra tjenestemottager utført av tidligere ansatt vernepleier i boveiledningstjenesten i Fredrikstad kommune. Samt generell vurdering av kommunens arbeidsgiveransvar knyttet til andre tilståtte tyverier fra brukere begått av ansatte.

Bakgrunn

Tjenestemottager er frastjålet 21.200,00 av ansatt vernepleier i boveiledningstjenesten i Fredrikstad kommune.

Vernepleieren var primærkontakt for tjenestemottager og ble i 2006 dømt for forholdet i Tingretten. Dommen krever beløpet tilbakebetalt.

Iflg. hjelpeverge, per februar 2007, har tjenestemottager ikke mottatt noe beløp fra den tidligere ansatte vernepleieren.

Tyveriet omfattet NOK 21.200,00. Andre påløpte kostnader knyttet til konsekvensene av tyveri, utført av ansatt vernepleier i boveiledningstjenesten, fremsatt av hjelpevergen til boveiledningstjenesten er NOK 4.313,00.

Fredrikstad kommune mener tjenestemottager må forsøke Statens Innkrevingsentral først. Dersom dette ikke lykkes, kan det prøves rettslig om kommunen har ansvar som arbeidsgiver. Det blir urimelig at hjelpeverger skal pålegges en som i dette tilfellet omfattende saksoppfølging på vegne av tjenestemottager. Det er viktig at tjenesteyter sammen med tjenestemottager og hjelpeverge finner gode løsninger for bistand etter lov om sosiale tjenester. Likså viktig er det at tjenesteyter bistår tjenestemottager når tjenesteyter direkte eller indirekte er årsak til å forvolde urimelig belastning for tjenestemottager eller hjelpeverge. Dette er ingen stor økonomisk belastning for Fredrikstad kommune, men en vesentlig belastning for tjenestemottager. Og det handler i stor grad om tillit mellom brukere og ansatte. Dette burde vært en sak mellom bruker som mottaker av tjenester og kommunen som leverandør av tjenesten. Hvilke ansatte kommunen setter til å utføre tjenester er kommunens ansvar. I så måte burde ikke brukere forholde seg rettslig til ansatte, men til tjenesteleverandør som er kommunen. Kommunen burde ikke ha mulighet til å fraskrive seg ansvar for tyveri utført av ansatte når den ansattes arbeid blant annet er å bistå brukere i økonomiske anliggender.

Begrunnelse

Det er forhåpentligvis ikke faren for presidents i slike saker som gjør at kommunen ber pårørende/hjelpeverge å benytte rettsapparatet til innkreving. Antallet slike saker må være et minimum. I de tilfeller ansatte utfører tyveri fra "hjelpetrengende" må dette anses som arbeidsgivers ansvar å rette opp. Juridisk er det mulig kommunen kan reservere seg, men etisk sett og sett i forhold til beløpets størrelse burde denne saken og lignende saker løses i minnelighet, dog med avskjed som konsekvens for den ansatte, men uten tap for den forulempede. En bruker som mottar tjenester fra boveiledningen eller fra andre virksomheter skal selvsagt føle trygghet for egne midler. Så er ikke tilfelle i denne saken og kommunen bes rette opp i misstilliten. Så må kommunen overta fordringen og eventuelt løse denne via Statens Innkrevingsentral.

Kommunen kunne utført, kommunen har hatt muligheten til å utføre, lønnsstrekk eller tilbakeholdelse av ovennevnte beløp, før vedkommende fikk sluttoppgjør etter avskjed.

Det er mulig kommunen juridisk kan avvise sitt ansvar for kriminelle handlinger ansatte utfører over for tjenestemottakere som kommunen yter tjenester til etter lov om sosiale tjenester.

Dette til tross for sosiallovens formål å fremme økonomisk og sosial trygghet, å bedre levevilkårene for vanskeligstilte mv.

Straffelovens, straff for foretak, bør vurderes anvendt av kommunen selv med hensyn til straffens preventive virkning, lovbruddets grovhet samt om foretaket ved retningslinjer, instruksjon, opplæring, kontroll eller andre tiltak kunne ha forebygget lovbruddet.

Kommunen svarer i et brev til hjelpeverge / tjenestemottager at det ikke er "rimelig" å regne med at en ansatt underslår penger fra en som mottar pleietjenester fra kommunen. Lovteksten kommunen støtter seg til, sier at ansvaret de har som arbeidsgiver "omfatter ikke skade som skyldes at arbeidstageren går utenfor det som er rimelig å regne med etter arten av virksomheten eller saksområdet og karakteren av arbeidet eller vervet." I samme lovparagraf står det at arbeidsgiveren svarer for skade som voldes forsettlig eller uaktsomt under arbeidsstakers utføring av arbeid eller verv for arbeidsgiveren.

Den tidligere vernepleieren viste seg dessuten (FB 24/2-07) å være dømt også en gang tidligere – for bedrageri.

Forslag til vedtak

Fredrikstad kommune betaler 25.513,00 kr til tjenestemottagers konto. Beløpet dekker tyveri etter tilståelse og dom av tidligere ansatt med 21.200,00 kr, samt 4.313,00 kr i følgekostnader etter krav fremmet av hjelpeverge til boveiledningstjenesten.

Kommunen overtar fordringen og krever beløpet fra tidligere ansatt i kommunen.

Kommunen gjennomgår andre tyverier begått av ansatte hvor tilståelse har funnet sted, påtar seg arbeidsgiveransvaret, erstatter tap over for brukere, og velger selv som ansvarlig arbeidsgiver om eller hvordan kommunen selv inndriver tapene.

Bystyrets behandling 29.03.2007:

Saken utsettes til neste møte.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Antall stemmeberettigede i denne sak var 48 av 53.

På vegne av Arbeiderpartiet fremmet representanten Jon-Ivar Nygård følgende forslag:
Bystyret ber om at forslaget oversendes rådmannen for ordinær saksbehandling.

Votering:

Alternativ votering mellom forslaget fra Fremskrittspartiet og Arbeiderpartiet gav henholdsvis 24 stemmer for FrPs forslag og 19 stemmer (15 AP, 3 H, 1 V) for APs forslag.

Bystyrets vedtak 10.05.2007:

Fredrikstad kommune betaler 25.513,00 kr til tjenestemottagers konto. Beløpet dekker tyveri etter tilståelse og dom av tidligere ansatt med 21.200,00 kr, samt 4.313,00 kr i følgekostnader etter krav fremmet av hjelpeverge til boveiledningstjenesten.

Kommunen overtar fordringen og krever beløpet fra tidligere ansatt i kommunen.

Kommunen gjennomgår andre tyverier begått av ansatte hvor tilståelse har funnet sted, påtar seg arbeidsgiveransvaret, erstatter tap over for brukere, og velger selv som ansvarlig arbeidsgiver om eller hvordan kommunen selv inndriver tapene.

PS 69/07 Interpellasjon: Kompetanseår for lærerne i Fredrikstadskolen

Fra Ulf Trenum, Venstre :

Det er av avgjørende betydning for den videre utviklingen av kunnskapssamfunnet at lærerne er kompetente, kunnskapsrike og motiverte for denne oppgaven. Lærerens faglige og pedagogiske kompetanse er svært viktig for elevenes læringsutbytte.

I vårt moderne samfunn er det et stadig økende behov for kontinuerlig å oppdatere seg i forhold til sitt eget fagfelt, og lærere som yrkesgruppe er intet unntak. I samfunnsutviklingen endrer yrkene seg som fagene gjør det. Det er derfor nødvendig for lærerne å ha mulighet til systematisk å både fornye og komplettere sin fag- og yrkeskompetanse. Undersøkelser viser dessverre at lærere i liten grad får det nødvendige påfyllet av kompetanse i løpet av sin yrkeskarriere. Spesielt prekær er situasjonen innen realfagene. I den internasjonale undersøkelsen TIMSS fremgår det blant annet at

a) færre lærere har fordypning i matematikk eller matematikdidaktikk i Norge enn i land det er naturlig å sammenligne seg med, og

b) prosentandelen norske matematikklærere på 8. trinn som deltar i etter- og videreutdanning i faget, gjennomgående ligger lavere enn i land det er naturlig å sammenligne seg med.

Det er sannsynlig at en slik tendens også gjør seg gjeldende i flere fag. I en undersøkelse Norsk Respons AS nylig har utført blant medlemmene i Utdanningsforbundet, fremgår det at de fleste som har fått etterutdanning i forbindelse med "Kunnskapsløftet", har fått det i generelle emner, og at kun 22 pst. av lærerne i grunnskolen har fått etterutdanning i fagene sine.

I St.meld. nr. 30 (2003-2004) ble det referert til en undersøkelse av kompetansen i grunnskolen som viste at et flertall av lærerne i grunnskolen ikke hadde deltatt i etterutdanning knyttet til Reform 97 i de fagene de underviste i, og at etterutdanningen for de fleste som deltok, som regel var fra en til tre dager.

Undersøkelsen viste likevel at nesten alle lærere deltok i kortere etterutdanningsopplegg på ett eller flere områder. Samtidig viser forskning at korte kurs som ikke settes inn i en sammenheng på den enkelte skole, ofte har liten effekt på opplæringen.

Det er nødvendig å ha en systematisk ordning som ivaretar det faglige aspektet ved etter- og videreutdanning, samtidig som man gir lærerne tid nok til å gjennomføre et slikt opplegg.

Fredrikstad kommune bør derfor innføre et kompetanseår for lærere. Denne ordningen innebærer at lærere etter et visst antall år - for eksempel syv år - kan få permisjon inntil ett år med full eller delvis lønn for å ta relevant videreutdanning eller praktisere i annet relevant arbeid. Denne modellen bygger på ordningen for vitenskapelig ansatte, som gir disse rett til ett års forskningstermin etter seks års tjeneste, eller et halvt års forskningstermin etter tre års tjeneste.

Innføringen av kompetanseår vil bidra til å øke lærernes kompetanse, bidra til at kontakten mellom skole og øvrige deler av samfunnet forsterkes, samt sikre at lærerne får den motivasjon og kunnskap som kreves for å være lærer i dagens samfunn.

Samtidig kan tiltaket bidra til at det blir enda mer attraktivt å være lærer i Fredrikstadskolen, noe som er nødvendig i forbindelse med ytterligere rekruttering til yrket. Ordningen kan også føre til at lærere står lenger i arbeid, noe som vil være nødvendig for å avhjelpe lærermangelen de kommende årene.

Forslag:

Fredrikstad kommune utreder muligheten for å innføre et kompetanseår for lærerne i Fredrikstadskolen.

Bystyrets behandling 29.03.2007:

Saken utsettes til neste møte.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Antall stemmeberettigede i denne sak var 46 av 53.

Forslaget fra Venstre fikk 9 stemmer (1 V, 3 H, 5 SV) mot 37 stemmer og falt.

PS 70/07 Spørsmål til ordføreren: Oppfølging av søknad om tilskudd til private barnehager

Fredrikstad kommune har pr. d.d. 73 barnehager med stort og smått, 51 private herav 34 uten tariffavtale.

Under kommunestyrets behandling av sak 6/06 *Økonomisk likeverdig behandling av kommunale og private barnehager - lovlighetsklage, status og valg av ny modell* ble følgende vedtak fattet i punkt 4 f:

*4. Vilkår for å motta kommunalt driftstilskudd er at private barnehager:
f. I henhold til § 5 i forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlig tilskudd kan kommunen fastsette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften for kommunalt tilskudd. Fredrikstad kommune anser at et rimelig og relevant vilkår er at kommunen stiller krav om tilsvarende lønns- og arbeidsvilkår i private barnehager som i kommunens egne barnehager*

Vi er gjort kjent med at det er en del elementer i noen få av disse barnehagene som ikke stemmer med begrepet tilsvarende lønns- og arbeidsvilkår. Følgende påstander er fremmet for oss:

- Stadig brudd på arbeidsmiljøloven spesielt ved ansettelse, oppsigelser og avskjed
- Ufullstendige arbeidsavtaler
- Midlertidig ansatte må gå når barnehagen får sivilarbeidere
- Får ikke lønn inn på konto på lønningsdagen
- Lønnslipper som er meget ufullstendige, den ansatte klarer ikke å regne ut hva lønnen/trekken skal være

Spørsmål:

Kan det bekreftes at det er slike tilstander i noen av de private barnehagene i Fredrikstad? Hva kan i så fall kommunen gjøre for at kommunestyrets vedtak blir etterlevd?

Bystyrets behandling 29.03.2007:

Saken utsettes til neste møte.

Bystyrets behandling 10.05.2007:

Varaordfører Wenja E. Ringen gav ordet videre til rådmannen som avga slikt svar:

Gjennom Lov om barnehager er barnehageetaten barnehagemyndighet med tilsynsplikt i alle kommunens barnehager.

I veilederen fra kunnskapsdepartementet om Tilsyn med barnehager utgitt i januar 2007 presiseres det at kommunen skal føre tilsyn etter barnehageloven og:

Ved funn av mulige uforsvarlige eller ulovlige forhold som er regulert i annet lovverk enn barnehageloven, må myndigheten orientere den aktuelle tilsynsmyndighet. Aktuelle myndigheter kan være brannvesenet, kommunehelsetjenesten, plan og bygningsmyndigheten eller arbeidstilsynet.

Barnehageetaten har ikke fått henvendelser direkte fra ansatte eller foresatte om forhold som nevnt i spørsmål til ordføreren.

Dersom slike tilstander avdekkes meldes disse til arbeidstilsynet som rette instans. Det er for øvrig berammet et møte mellom fagetat og arbeidstilsynet for å drøfte hvorledes en skal samarbeide dersom henvendelser kommer.

Viser for øvrig til egen sak som ble utsatt i oppvekstutvalget 7.mars d.å., vedr tolking av vedtaket om at kommunen stiller krav om tilsvarende lønns- og arbeidsvilkår i private barnehager, da dette oppleves upresist.

Spørsmållilleren sa seg fornøyd med svaret.